

## Tabell B-k

### Inntektsgarantiordning. Kommunane

Inntektsgarantiordninga (INGAR) skal sikre at ingen kommunar har ein berekna vekst i rammetilskotet frå eit år til det neste som er lågare enn 300 kroner per innbyggjar under berekna vekst på landsbasis, før finansiering av sjølve ordninga. Ordninga blir finansiert ved eit likt trekk per innbyggjar frå alle landets kommunar.

Inntektsgarantiordninga ser på den totale endringa i rammetilskotet. Kommunar med låg vekst i rammetilskotet vil med INGAR få kompensasjon uavhengig av om den låge veksten skyldast innlemming av øyremarka tilskot, systemendringar, nedgang i folketalet, endringar i regionalpolitiske tilskot, endringar i kriteriedata eller andre forhold.

Endringar i inntektsutjamnande trekk/tilskot som følgje av endra skatteutjamning eller skatteinngang blir ikkje kompensert gjennom inntektsgarantiordninga. Endringar i skjønntilskotet, veksttilskotet eller saker med særskild fordeling (tabell C-k) blir heller ikkje kompensert gjennom INGAR, sidan dette er tilskot som blir gitt til særskilde formål eller i ein tidsavgrensa periode.

Inntektsgarantiordninga for 2014 blir berekna med utgangspunkt i rammetilskotet til kommunane etter revidert nasjonalbudsjett 2013. Dette rammetilskotet blir korrigert for skjønntilskot i 2013, saker med særskilt fordeling i 2013 (saker i tabell C-k), veksttilskotet i 2013, korreksjonar og inngåande/utgåande fordeling av tilskot som blir innlemma/ trekt ut av inntektssystemet i 2014. Rammetilskotet til kommunane i 2014 blir tilsvarende korrigert for skjønntilskot i 2014, saker med særskilt fordeling i 2014 og veksttilskotet i 2014. Deretter blir den korrigerte veksten frå 2013 til 2014 berekna, på landsbasis og for kvar enkelt kommune.

Den korrigerte veksten på landsbasis frå 2013 til 2014 er på 1 135 kroner per innbyggjar. Dersom ein kommune har ein korrigert vekst i rammetilskotet som er lågare enn 835 kroner per innbyggjar, får kommunen tilskot gjennom inntektsgarantiordninga tilsvarende differansen mellom eigen vekst i rammetilskotet, og ein vekst på 835 kroner per innbyggjar. I tillegg må alle kommunar vere med å finansiere INGAR, gjennom eit trekk i innbyggjartilskotet. INGAR blir berekna på grunnlag av innbyggjartal per 1. juli 2013.

### Kolonne 1 – Rammetilskot 2013

Kolonne 1 viser rammetilskot til kommunane etter revidert nasjonalbudsjett 2013, eksklusive ufordelt skjønn.

### Kolonne 2 – Skjønntilskot 2013

Kolonne 2 viser skjønn fordelt av fylkesmannen og skjønn fordelt av Kommunal- og regionaldepartementet som kompensasjon for endringane i inntektssystemet i 2011, for 2013. Kolonnen inneheld ikkje ufordelt skjønn m.m. Skjønntilskot inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga, og må trekkast ut av rammetilskotet for 2013 i berekninga av INGAR.

### Kolonne 3 – Saker med særskild fordeling 2013

Kolonne 3 viser fordelinga av 3 enkeltsaker med særskild fordeling i 2013. Fordelinga i kolonnen er ytterlegare dokumentert i tabell C-k i Grønt hefte 2013.

### Kolonne 4 – Veksttilskot 2013

Kolonne 4 viser veksttilskotet i 2013. Tilskotet er dokumentert i tabell D-k i Grønt hefte 2013.

### Kolonne 5 – Summen av korreksjonar i 2014

Kolonne 5 viser summen av endringar i rammetilskotet i 2014 som det blir korrigert for i berekninga av inntektsgarantiordninga for 2014.

Korreksjonar i 2014 (beløp i 2013-kroner)	(1000 kr)
<i>Korreksjonar fordelt etter kostnadsnøkkel:</i>	
Barnehage (4 saker)	635 881
Valfag i ungdomsskolen	159 223
Kulturskuletilbod i skule/SFO	103 107
Auka kommunal eigendel i statlege barnevernsinstitusjonar	155 527
Samvær under tilsyn	2 200
Tilsyn med barn i fosterheim	14 563
Auka tal på elevar i statlege/private skular	-77 873
Verjemålsreforma	-64 500
Uttrekk av frigjorte midlar ved utbygging av augeblikkleg hjelp	-83 495
Utdanning deltidbrannpersonell	-8 738
<b>Sum endringar</b>	<b>835 896</b>

Tabellen over gir ein oversikt over dei ulike sakane det blir korrigert for i 2014. Merk at beløpa i tabellen over er i 2013-kroner. Under er ein kort omtale av dei ulike sakane, med beløp i 2014-kroner. For nærare omtale av endringane, sjå Prop. 1 S (2013–2014) frå Kommunal- og regionaldepartementet.

- I 2014 er det fleire korreksjonar i innbyggjartilskotet knytt til barnehage:
  - o *Nominell vidareføring av maksimalpris i barnehagar i 2013*  
Stortinget vedtok ved handsaminga av statsbudsjettet for 2013 å vidareføre maksimalgrensa for foreldrebetaling i barnehage på same nominelle nivå som i 2012. I statsbudsjettet for 2014 foreslås kommunane kompenserte for heilårsverknaden av tiltaket med 81,5 mill. kroner.
  - o *Reell reduksjon i maksimalprisen i barnehagar i 2013*  
Regjeringa foreslår i statsbudsjettet for 2014 å fastsetje maksimalprisen for ein heiltids barnehageplass til 2 360 kroner per måned. Dette er ein reell reduksjon i maksimalprisen på 45 kroner per måned. Kommunane foreslås kompenserte for meirutgiftene ved ein auke i rammetilskotet på 163 mill. kroner.
  - o *Auka likeverdig behandling av kommunale og ikkje-kommunale barnehagar*  
Stortinget vedtok ved handsaminga av statsbudsjettet for 2013 å auke

minimumstilskotet til ikkje-kommunale barnehagar frå 92 til 94 pst. frå 1. august 2013. Ved handsaminga av revidert nasjonalbudsjett for 2013 vedtok Stortinget å auke tilskotet med ytterlegare to prosentpoeng til 96 pst. frå same tidspunkt. I statsbudsjettet for 2014 foreslås kommunane kompenserte for heilårsverknaden av endringane med 169,5 mill. kroner.

○ *Opptrapping mot to barnehageopptak*

I statsbudsjettet for 2014 foreslår regjeringa å starte opptrappinga mot to barnehageopptak i året, gjennom å auke rammetilskotet til kommunane med 241 mill. kroner.

- Valfag i ungdomsskulen: I stortingsmeldinga om ungdomstrinnet (Meld St. 22 (2010-2011) Motivasjon – Meistring – Moglegheiter) blei det varsla at regjeringa vil innføre valfag på ungdomstrinnet og tek sikte på å gjere dette gradvis over tre år frå hausten 2012. Hausten 2012 blei to timar valfag innført for 8. trinn og hausten 2013 blei ordninga innført for 9. trinn. Regjeringa foreslår å innføre valfag på 10.trinn frå og med hausten 2014. I statsbudsjettet for 2014 er kommunane foreslått kompensert for heilårsverknaden av endringa i 2013 med 95,7 mill. kroner, og halvårsverknaden av endringa i 2014 med 68,3 mill. kroner.
- Kulturskuletilbod i skule/SFO: Stortinget vedtok ved handsaminga av statsbudsjettet for 2014 å innføre ein veketime med frivillig og gratis kulturskuletilbod i SFO-tida frå hausten 2013. I statsbudsjettet for 2014 foreslås det at kommunane blir kompenserte for heilårsverknaden av tiltaket med ein auke i rammetilskotet på 106,2 mill. kroner.
- Auka kommunal eigendel i statlege barnevernsinstitusjonar: I statsbudsjettet for 2014 foreslår regjeringa å auke den kommunale eigendelen ved plassering i statlege barnevernsinstitusjonar med ein tredel, til om lag 50 000 kroner per barn per månad frå og med 1. januar 2014. Kommunane blir foreslått kompensert med ein auke i rammetilskotet på 160,2 mill. kroner.
- Tilsyn med barn i fosterheim: Ved handsaming av Prop. 106 L (2012-2013) *Endringer i barnevernloven* slutta Stortinget seg til regjeringa sitt forslag om å endre barnevernsloven slik at dagens ordning for tilsyn med barn i fosterheim blir erstatta med eit meir profesjonalisert og tydelegare kommunalt forankra tilsyn. Kommunanes meirutgifter er anslått til 15 mill. kroner som er foreslått kompensert gjennom ein auke i rammetilskotet.
- Samvær under tilsyn: Stortinget vedtok i juni 2013 ei endring i barnevernsloven som gir kommunane ansvar for beskytta tilsyn med samvær mellom foreldre og barn inntil 16 timar per år. Kommunane er foreslått kompensert ved ein auke i rammetilskotet på 2,3 mill. kroner.
- Som følgje av at elevtalet i statlege og private skular aukar er kommunane sitt rammetilskotet redusert med 80,2 mill. kroner.
- Verjemålsreforma: Ny verjemålslov trådde i kraft 1. juli 2013. Frå same tidspunkt vart ansvar og oppgåver på verjemålsområdet overført frå kommunane til

fylkesmannsembeta. Det er lagt til grunn at kommunane årleg brukte 103 mill. kroner til verjemål. Kommunane vart i 2013 trekt 38,5 mill. kroner, det vil seie mindre enn halvårseffekten, på grunn av at dei ville ha noko meir- og etterarbeid etter 1. juli 2013. For 2014 blir det foreslått å trekke ut dei resterande 66,4 mill. kroner frå rammetilskotet.

- Som ein del av samhandlingsreforma er det planlagt ei plikt for kommunane til å etablere eit døgntilbod for augeblikkelig hjelp. Oppbygging og drift av døgntilbod i kommunane blir finansiert gjennom overføring frå Helse- og omsorgsdepartementets budsjett og direkte bidrag frå dei regionale helseføretaka. I forbindelse med oppbygging av tilbod om augeblikkelig hjelp i 2014, er det foreslått eit uttrekk 86 mill. kroner frå rammetilskotet til kommunane.

### **Kolonne 6 – Korrigert rammetilskot 2013**

Kolonne 6 viser korrigert rammetilskot for 2013. Kolonnen er summen av kolonne 1 og 5, minus kolonnane 2, 3 og 4. Kolonnen er grunnlag for berekning av absolutt korrigert vekst frå 2013 til 2014.

### **Kolonne 7 – Rammetilskot 2014 (før INGAR)**

Kolonne 7 viser rammetilskot til kommunane i 2014, eksklusive ufordelt skjønn, før berekning av inntekstgarantiordninga.

### **Kolonne 8 – Skjønntilskot 2014**

Kolonne 8 viser skjønn fordelt av fylkesmannen og skjønn fordelt av Kommunal- og regionaldepartementet som kompensasjon for endringane i inntektssystemet i 2011, for 2014 (jf. tabell 1-k, kol. 7 og 8). Kolonnen inneheld ikkje ufordelt skjønn m.m. Skjønntilskot inngår ikkje i berekninga av inntekstgarantiordninga, og må trekkast ut av rammetilskotet for 2014 i berekninga av INGAR.

### **Kolonne 9 – Saker med særskild fordeling 2014**

Kolonne 9 viser fordelinga av seks enkeltsakar med særskild fordeling. Sakar som ligg i tabell C-k skal ikkje inngå i berekninga av inntekstgarantiordninga, og rammetilskotet for 2014 må korrigerast for dette. Fordelinga i kolonne 9 er ytterlegare dokumentert i tabell C-k.

### **Kolonne 10 – Veksttilskot 2014**

Kolonne 10 viser veksttilskotet i 2014 (jf. tabell 1-k, kol. 5). Veksttilskotet inngår ikkje i INGAR, og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2014 før berekning av INGAR.

### **Kolonne 11 – Korrigert rammetilskot 2014**

Kolonne 11 viser rammetilskotet til kommunane i 2014, korrigert for skjønntilskot i 2014, saker med særskilt fordeling i 2014 og veksttilskot i 2014. Kolonnen er kolonne 7 minus kolonnane 8–10.

### **Kolonne 12 – Absolutt korrigert vekst 2013-2014 (i 1000 kr)**

Kolonne 12 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2013 til 2014. Veksten er vist i 1 000 kroner. Kolonnen er kolonne 11 minus kolonne 6.

### **Kolonne 13 – Absolutt korrigert vekst 2013-2014 (kr pr. innb.)**

Kolonne 13 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2013 til 2014. Veksten er vist i kroner per innbyggjar, og er berekna med utgangspunkt i innbyggjartal per 1. juli 2013. Landsgjennomsnittleg vekst er 1 135 kroner per innbyggjar. Dette gir ei vekstgrense for å få inntektsgarantitilskot i 2014 på 835 kroner per innbyggjar ( $1\ 135 - 300 = 835$ ).

### **Kolonne 14 – Inntektsgarantiordning før finansiering (kr pr. innb.)**

Kolonne 14 viser inntektsgarantiordninga for 2014 i kroner per innbyggjar, før finansiering av sjølve ordninga. Kommunar som har ein vekst i rammetilskotet (absolutt korrigert vekst) som er lågare enn 835 kroner per innbyggjar blir kompensert opp til denne vekstgrensa.

### **Kolonne 15 – Inntektsgarantiordning 2014 (kr pr. innb.)**

Kolonne 15 viser nettoeffekten av inntektsgarantiordninga i kroner per innbyggjar, altså INGAR inkludert finansiering. Sidan INGAR er ei omfordelingsordning, er alle kommunane med på å finansiere tilskotet med eit likt beløp per innbyggjar. I 2014 er finansieringa 61 kroner per innbyggjar

### **Kolonne 16 – Inntektsgarantiordning 2014 (1 000 kr)**

Kolonne 16 viser inntektsgarantiordninga i 2014 i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 15 multiplisert med innbyggjartal per 1. juli 2013 (sjå tabell F-k, kolonne 2). Talet på inntektsgarantiordninga blir nytta vidare i tabell 2-k, kolonne 5.