

# **Sammenslåing av kommunene Mosvik og Inderøy**

Hvorfor og hvordan – og ble det slik  
vi ønsket ?

**Arnfinn Tangstad,**

**Utviklings- og prosjektrådgiver Inderøy kommune**  
prosjektmedarbeider kommunesammenslåingen



Inderøy kommune  
– best i lag

# Midt i Norge.....



Inderøy kommune  
– best i lag

**Det tar 12 minutter å kjøre E6 mellom Røra og Vist. Den Gyldne Omvei tar 8 minutter mer.... eller en dag, ei uke, en hel sommer, et helt liv...**



Inderøy kommune  
– best i lag



Foto: Gunnar Winther



Inderøy kommune  
– *best i lag*

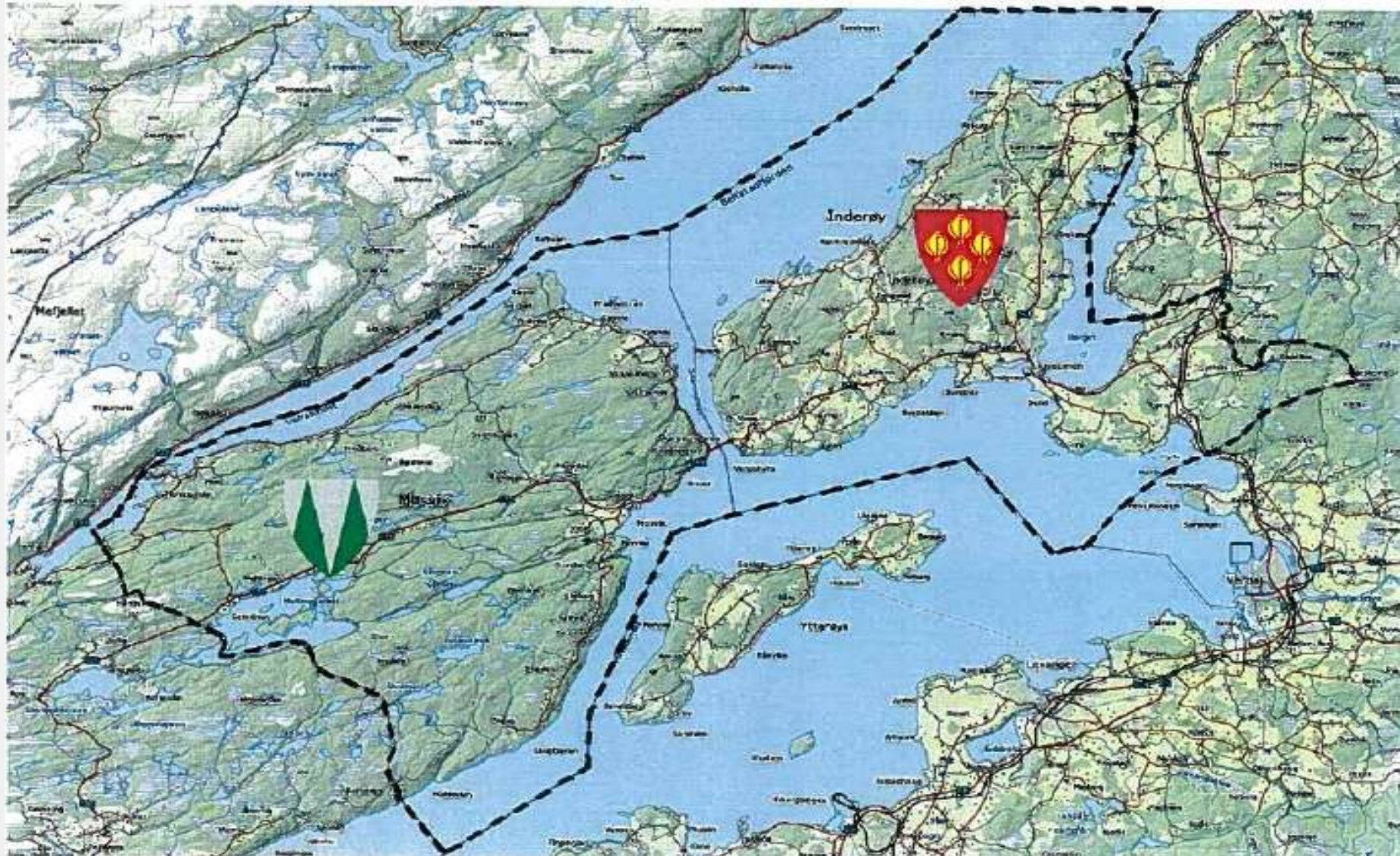


Inderøy kommune  
– best i lag

# Hvorfor sammenslåing ?



Inderøy kommune  
– best i lag



Inderøy kommune  
– best i lag

## Utgangspunkt

### Inderøy

-5900 innbyggere

-146 km<sup>2</sup> areal

-stabilt folketall

-sentralt i Innherred

-positiv arbeidsplassutvikling

-tjenestesamarbeid Invest

### Mosvik

850 innbyggere

219 km<sup>2</sup> areal

fallende folketall

mellom Innherred og Fosen

negativ arbeidsplassutvikling

tjenestesamarbeid Fosen







Inderøy kommune  
– *best i lag*

- Inderøyningen 12.september 2008



# • Kommunestyret 16.desember 2009..sier opp Fosen

1. Kommunestyrets vedtak i sak 44/09 i møte 2.september 2009, oppheves.
2. Det startes arbeid med en utredning med sikte på en kommunesammenslåing mellom Mosvik og Inderøy kommuner fra 01.01.2012.
3. Det opprettes en prosjektgruppe bestående av ordfører, varaordfører, rådmannsgruppen og en tillitsvalgt, med følgende mandat:
  - foreta en enkel utredning innen utgangen av mars 2010
  - innhente nødvendig konsulenthjelp til utredningen
  - engasjere kommunale medarbeidere i prosjektet
  - etablere intensjonsavtale/prosessavtale med Inderøy kommune
  - søke om skjønnsmidler til finansiering av utredning
  - sørge for kunnskapsformidling både til politisk og administrativt nivå i begge kommuner om prosessen med kommunesammenslutning
  - sørge for innspill fra innbyggerne i prosessen og gjennomføre eventuell folkeavstemning
4. Prosjektgruppa konstituerer seg selv. Prosjektgruppa gis mandat til å utvide antall medlemmer etter behov.



# Historisk holdningsendring

Onsdagens kommunestyremøte i Mosvik ble historisk på flere måter. I ett og samme møte vedtok politikerne både å flytte ungdomstrinnet til Inderøy og starte prosessen som i løpet av to år vil føre til en kommunesammenslåing.

tet debatt om veien videre for Mosvik-samfunnet.

## Kommet langt

Rådmann Lars H. Daling sa innledningsvis at alle som har blitt involvert i saken fra statlig hold har "respondert positivt" på at kommunen frivillig går inn i en slik prosess. Han viste til andre kommunesammenslåinger de siste ti åra, og mente at Mosvik og Inderøy på mange måter har kommet langt i prosessen allerede. Daling var også sterkt opptatt



**HISTORISK MØTE:** Mosvik kommunestyre foran portrettene av de 14 gammelordførerne i bygda. 1. rekke f.v. Jonny Melting, Johnny Haugen, Ole Anders Iversen, Signar Berger og Tor Sivert Elnan. 2. rekke f.v. Karl Johan Furunes, Edel Brøndbo, Gunn Sundseth, Oddfrid Staberg, Hermod Løkken, Trine Berg Fines, Carl Ivar von Kjøppen (ordfører nr. 15) og Gunnar Viken.

fra Inderøya". Både Viken og Signingsarbeid fram mot kommunedgikk at tida fram til høsten



Inderøy kommune  
– best i lag

# Motivene – Inderøy:

**En - i folketall - mediankommune blir tross alt noe større og tydeligere i kommunelandskapet**

**Bro mellom Innherred og Fosen**

**En viss styrking av fagmiljøene**

**Kulturelt fellesskap – felles historie - felles ungdomsskole**

**1962 – lansert som en aktuell sammenslåing !**

**Aldri aktuelt for Inderøy ikke å gå inn i dette prosjektet.**



# Motivene – Mosvik

**Fallende folketall og konstant press på økonomien. (tross småkommunetilskudd og konsesjonskraft)**

**2008/2009 – konkrete behov for reduksjon i tjenestetilbud.**

**Politisk resignasjon – styringsslitasje !?**

**Behov for betydelig kjøp av tjenester og kommunesamarbeid - ressurskrevende. (Fosen)**

**Liten innflytelse og tjenesteandel i Fosen-samarbeidet**

**Leksvik hovedsamarbeidspartner – stor avstand. (3,5 mil)**

**Små egne fagmiljøer.**

**Habilitetsutfordringer – både politisk og administrativt !**



# Prosessen



Inderøy kommune  
– *best i lag*



# Vi bygger nye Inderøy kommune !

Fra 1723 Mosvik og 1729 Inderøy til 1756 Inderøy

Sikrer likeverdighet i gjennomføringsfasen

**Gir er insitament til en fullstendig gjennomgang av organisasjonen og tjenesteområdene**

Krevende – men stimulerende – energiutløsende ?

**Fra et kommunesammenslåingsprosjekt til et tjenesteutviklingsprosjekt !**



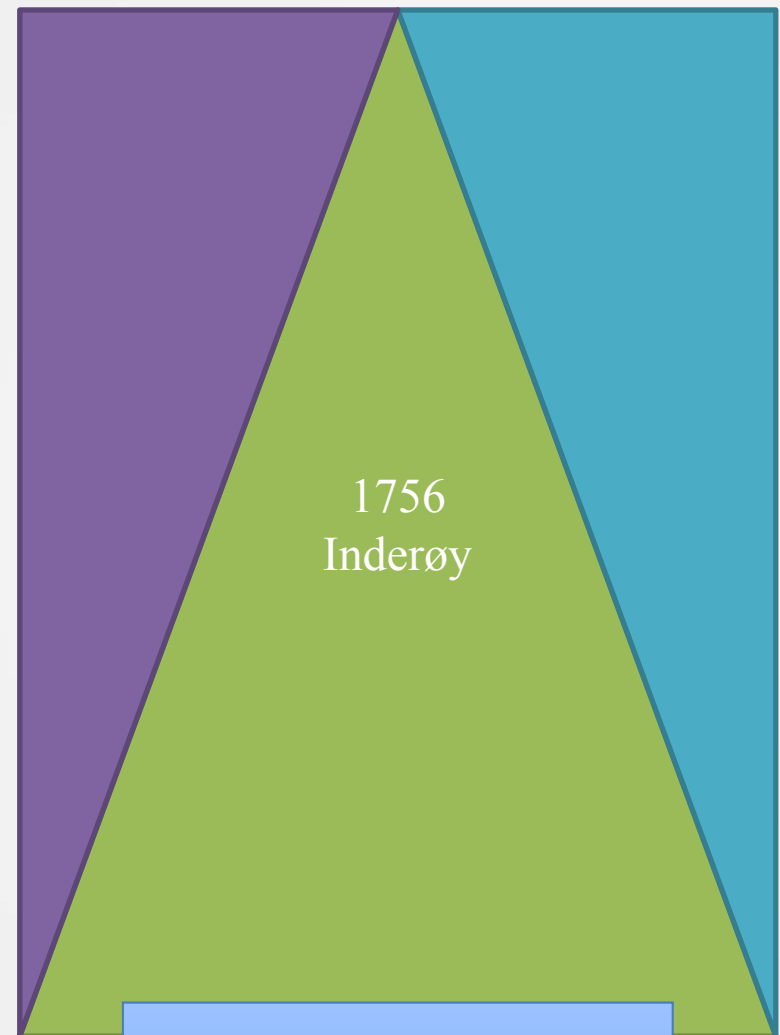
Inderøy kommune  
– *best i lag*



- **Des 2009 Vedtak utredning**
- **Mars 2010 Intensjonsplan**
- **April 2010 Utredning ferdig**
- **Mai 2010 Folkeavstemning Mosvik**
- **Juni 2010 Vedtak om sammenslåing**
- **Juni 2010 Fellesnemnda konstituert – prosjektleder ansatt**
- **Aug.-sept. 2010 Etablering av politiske og administrative styringsorganer - 13 prosjektgrupper**
- **November 2010 Kongelig resolusjon**
- **Desember 2010 Ny rådmann ansatt**
- **April 2011 – Enhetlig administrativ ledelse på enhetsnivå**
- **September 2011 Valg til nytt kommunestyre**
- **01.01.2012 og fremtid**

1723 Mosvik

1729 Inderøy



1756  
Inderøy

Inderøy 2020



Inderøy kommune  
– best i lag

# Intensjonsplan

- **Innledning**
- **Mål for kommunesammenslåinga**
- **Kommunenavn og kommunevåpen**
- **Hva skal kommunesenteret inneholde?**
- **Prinsipper for organisering av den nye kommunen.**
- **Tjenesteenheter i Mosvik**
- **Ansatte**
- **Rådgivende folkeavstemning**



# Utredning – hovedkonklusjon

- **«Samlet sett synes fordelene med kommunesammenslåing å være større enn ulempene.**
- **En kommunesammenslåing vil gi større fagmiljøer, bidra til å sikre arbeidsplasser, gi mindre sårbarhet, gjøre det lettere å opprettholde tjenestenivået og imøtekomme stadig økende krav til kommunale tjenester.**
- **Større fagmiljøer gir høyere kompetanse, det blir lettere å unngå habilitetsutfordringer, sikre likebehandling og ivareta folks rettsikkerhet.**
- **Selv om kommunene er forskjellig i størrelse, står de overfor felles utfordringer knyttet nærings- og befolkningsutvikling.**
- **Kommunene er også en del av et felles bo- og arbeidsmarked. En kommunesammenslåing kan således bidra til at man står sterkere i forhold til å løse felles utfordringer.»**



# Mosbyggene avgjør kommunesammenslåing

## ■ MOSVIK

Nå må innebyggerne i Mosvik bestemme seg om de vil ha kommunesammenslåing med Inderøy. Siste frist til å stemme er 31. mai.

Roar A. Fordal  
raf@t-a.no / Tlf. 92 06 45 33

– Med nei-flertall blir arbeidet med kommunesammenslåing øyeblikkelig stilt i bero, lovet Mosvik-ordfører Carl Ivar Von Køppen og varaordfører Signar T. Berger i et informasjonsskriv som lå på stolene i gymsalen i Mosvik i går.

Mange kom til det andre folkemøtet i går kveld om Inderøy og Mosvik skal slå seg sammen til en kommune. Hvis mosbyggene er enig om en kommune, er det ikke nødvendig med folkeavstemning i Inderøy, ifølge ordfører Ole Tronstad.

### – Flere fordeler

– Samlet sett synes fordelene med kommunesammenslåing å være større enn ulempene, oppsummerte prosjektleder Bent Aslak Brandtzæg i Telemarksforskning i rapporten om kommunesammenslåing. Utredningen ble presentert i løpet av en time i går kveld.

– Blant innbyggerne i Mosvik frykter en del at sammenslåing med Inderøy fører til økt sentralisering, og uttørring av ten-



**FOLKEMØTE:** Ordfører Carl Ivar von Køppen i Mosvik (t.v.), ordfører Ole Tronstad, Inderøy, og prosjektleder Bent Aslak Brandtzæg presenterte utredningen om sammenslåing under folkemøtet i Mosvik i går kveld.



Inderøy kommune  
– best i lag

# Folkeavstemning Mosvik

- **Rådgivende folkeavstemning 30.- 31.mai 2010**
- **JA: 295 stemmer 58 %**
- **Nei: 214 stemmer 42 %**
- **3 blanke stemmer**
- **Frammøte ved folkeavstemningen: 76,5 %**

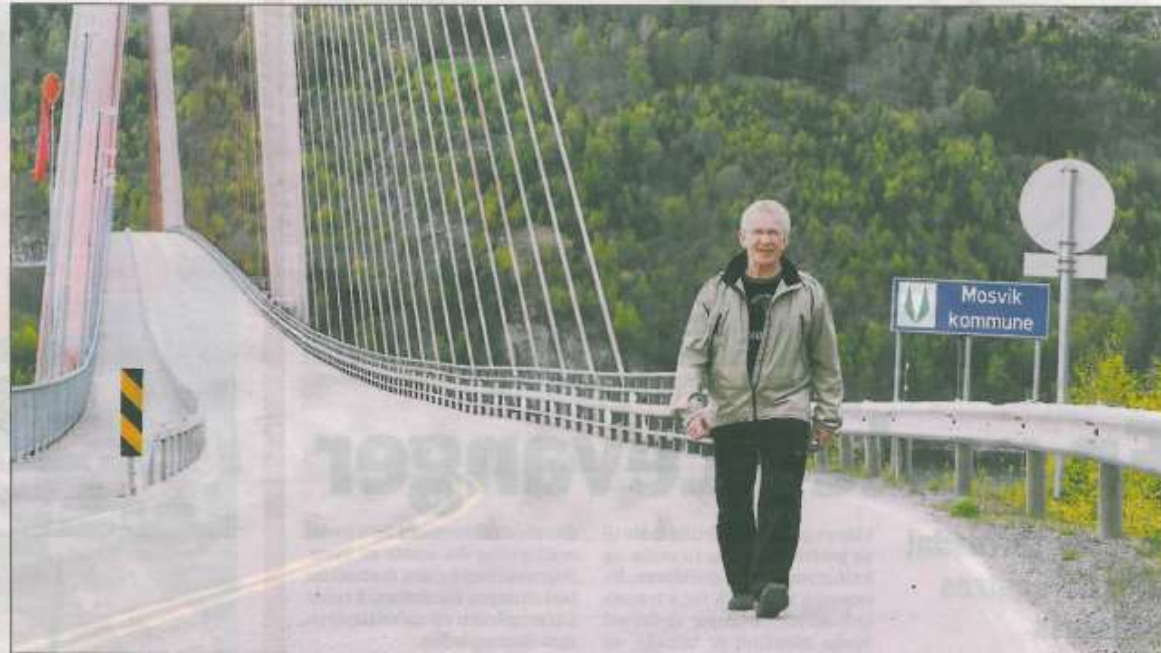


# Kritisk til ja-ordførere



## ■ MOSVIK

Erik Melting (25) er kritisk til at ordfører Carl Ivar von Køppen i Mosvik som kommunalt ansatt utelukkende har frontet ja-siden forut for folkeavstemningen om Mosvik skal slå seg sammen med Inderøy.



UDEMOKRATISK: Nei-mannen Erik Melting (lille bildet) mener det er lite demokratisk at ordfører Carl Ivar von Køppen (store bildet) og kommunen utelukkende har frontet ja-siden i spørsmålet om kommunesammenslåing med Inderøy.



Inderøy kommune  
– best i lag

# Politisk styring av sammenslåingsprosessen

## Fellesnemnda

11 medlemmer fra Inderøy og 8 medlemmer  
fra Mosvik kommunestyre  
Leder Ole Tronstad, Sp  
Nestleder Carl Ivar von Køppen, Sp

## Partssammensatt utvalg

Ole Tronstad, leder  
Carl Ivar von Køppen, n. leder  
Ida Stuberg  
Signar Berger  
Nanna Dyrendal, tillitsvalgt  
Rakel Tangstad, tillitsvalgt

## Fellesnemndas arbeidsutvalg

Ole Tronstad, leder  
Carl Ivar von Køppen, nestleder  
Maria Aune  
Margareth Halle  
Harald Næss

## Prosjektleder

Jon Arve Hollekim



# Administrativ organisering

**Prosjektleder**  
Jon Arve Hollekim  
**Prosjektmedarbeider**  
Arnfinn Tangstad

**Administrativ styringsgruppe**  
Prosjektleder /rådmann  
Jon Arve Hollekim, leder  
Prosjektmedarb. Arnfinn Tangstad, nestleder  
Rådmann Lars Daling  
Kommunalsjef Finn Madsen  
Fagsjef Roger Sæthre  
Nanna Dyrendal, Fagforbundet Inderøy  
Rakel Tangstad, Fagforbundet Mosvik

**Prosjektgrupper**  
P2 Kultur og informasjon ( inkl. hjemmeside)  
P3 Skole, barnehage og SFO  
P4 NAV nye Inderøy  
P5 Bistand/pleie og omsorg  
P6 Helse, rehabilitering og barnevern  
P7 Kommunalteknikk/FDV  
P8 Næring og plan  
P9 Servicetorg, sak/arkiv  
P10 Økonomi og lønn  
P11 Personal  
P12 IKT  
P13 Helse- og sosialplan  
P14 Ekstern kulturbygging





# Andre erfaringer....

- Gode ledelsesrelasjoner – romslig lederskap !
- Den største enheten må gi noe !
- Involver organisasjonene – en gang for mye !
- Bruk sammenslåingspenger på kultur – støtte til små og store kulturprosjekter



# **Kostnadskompensasjon - sammenslåingsprosjektet**

**Søknad: 19,7 mill. kroner.**

**Fikk: 14,5 mill. kroner . Vi holdt budsjettet !!**

**Ingen infrastrukturtilskudd – ingen gulrotpenger !**



# Invitasjon til Brølløpsfeiring

Mandag 19. desember kl 1800:

## «Frieriet» – fakkellop og lysdans

Brølløpet – fakkellop – fra Kjerringvika til Vangshylla.  
Vangshylla kl 1900: Åpning av Lysprosjektet som markerer  
kommunesammenslåingen, iscenesatt av kunstneren Viel Bjerkeset  
Andersen – en forsmak på kunstprosjektet "Arena Skarnsundbrua"

Nyttårsaften 31. desember kl 2330:

## Brølløp på Vangshylla

Seremoni med 3 ordførere og overrekkelse av ordførerkjede –  
Mosviktrekspilklubb spiller – Fyrverkeri fra Skarnsundbrua –  
Kopp med Inderøysodd til alle på kaikanten.

Nyttårsdag 1. januar kl 1100:

## Brølløpsgudstjeneste på Bruplassen

ved vestsida av Skarnsundbrua – Messingorkester og kor –  
Deltakelse fra alle sokn i den nye kommunen.

Nyttårsdag 1. januar kl 1630:

## Brølløpsforestilling i Sakshaug kirke

Forestilling med musikk, dans og opplesning med kjente aktører  
under ledelse av skuespiller Ingunn Beate Øyen.  
Inngang: Kr 100,-(kontant). Billettsalg fra 3. desember på  
Shell Inderøy Bilistsenter og ved inngangen.  
Fakkeltog til Straumen. Fakler deles ut ved kirka.

Nyttårsdag 1. januar kl 1837:

## Fyrverkeri fra Straumbrua

Stort fyrverkeri fra Straumbrua lyser opp Innherred.

Lørdag 7. januar:

## Brølløpsfest i Inderøy Kulturhus

Aktiviteter – underholdning – utstilling – mat – dans

1300: Idretts- og kulturaktiviteter for barna, til kl 1500.

1930: Forestilling med taler og kulturinnslag fra alle grendene i  
kommunen – Utdeling av kulturminneprisen –  
En presentasjon av Lydprosjektet for kunstprosjektet  
"Arena Skarnsundbrua" ved Øyvind Brandtsegg.

2130: Enkel matservering. Salg av øl og vin.

2200: Musikk og dans til «MegaByte» og «Vegas» til kl 0100.

**GRATIS** adgangskort (maks 4 pr stk) til forestilling og mat hentes i  
Inderøy Kulturhus fra mandag 5. desember.



Inderøy kommune  
– best i lag



Inderøy kommune  
– *best i lag*

# Hvetebrødsdager og hverdager – hva har skjedd ?



Inderøy kommune  
– best i lag

# Økonomiske prognoser ...

**Telemarksforsknings anslag (2008): 19,0 mill.**

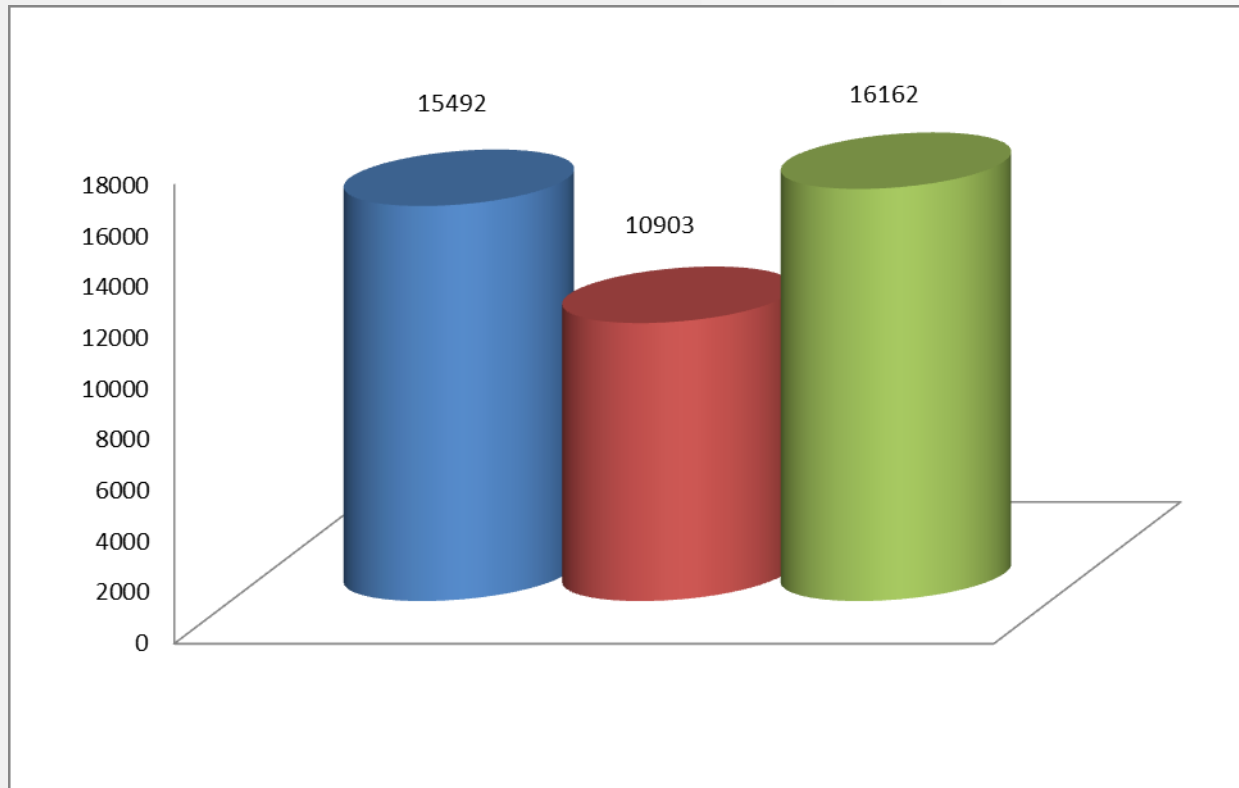
**Inndelingstilskuddet i 2013 16,7 mill.**

**Intensjonsplanen gir maks. 10 mill. kr !?**

**Hvordan løser vi dette ?**



# Ingar – en positiv overraskelse....



# Økonomiske strategier

- Ta ut synergier så raskt som mulig
- Disponere frigjorte midler og ekstraord inntekter til:
  - Investeringsfinansiering/nedbetaling gjeld
  - Samfunnsutvikling Inderøy 2020
  - Vedlikehold, effektivisering og kompetanseutvikling av varig verdi





# Hvor står vi .....

- Tatt ut rundt 7-8 mill. kroner i synergieffekt. (2013)
- Netto driftsresultat (2012) for nykommunen bedre enn budsjettet
- Det organisasjonsmessige klima bra.
- Omstilling naturlig avgang en utfordring !
- En viss reduksjon i nærværet – økt sykefravær
- Det politiske landskapet fremstår harmonisk og samarbeidsorientert. Den sterke samarbeidsviljen gjennom sammenslåingsprosessen vedvarer inn i første del av valgperioden !



# Hva mener innbyggerne...

	Snitt	Mosvik
Deltakelse	37 %	31 %
Tjenester - bruker	4,6	4,4
Tjenester - inntrykk	4,3	4,0
Tillit	4,3	4,0



# Utfordringer framover.....



- Inderøy oppvekst- og kultursenter (225 mill.)
- Skolestruktur
- Eiendomsskatt
- Ivareta den gode motivasjonen – Inderøy 2020.....



# Ble det slik vi ønsket ?

JA !

Takk for meg !

[www.nyeinderoy.no](http://www.nyeinderoy.no)



Inderøy kommune  
– best i lag