

TILDELINGSBREV 2014

FOR

NORAD

Innholdsfortegnelse

<u>1. INNLEDNING</u>	<u>3</u>
<u>2. KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTETS STRATEGISKE UTFORDRINGER OG SATSINGSOMRÅDER.....</u>	<u>3</u>
<u>3. PRIORITERINGER FOR BUDSJETTÅRET</u>	<u>4</u>
<u>4. OVERORDNEDE FØRINGER OG OPPGAVER FOR NORAD</u>	<u>5</u>
<u>5. BUDSJETT OG FULLMAKTER.....</u>	<u>7</u>
5.1 TILDELING OG FORUTSETNINGER	7
5.1.1 DRIFTSMIDLER, KAP. 1482, POST 01.	7
5.1.2 FORDELING AV TILSKUDDSMIDLER, KAP. 1482, POST 73.....	8
<u>6. RAPPORTERING</u>	<u>9</u>
<u>7. MØTEPLAN</u>	<u>10</u>

1. INNLEDNING

Tildelingsbrevet er en ettårig kontrakt mellom departementet og Norad. I dette dokumentet tildeles etaten midler som skal samsvare med de resultatkrav, føringer og oppdrag som Norad skal prioritere det aktuelle året. Tildelingsbrevet er utgangspunktet for etatens rapportering gjennom året. Tildelingsbrevet må sees i sammenheng med instruks for Norad som trådte i kraft 1. januar 2014 og Etatsstyringsheftet (vedlagt).

Det vises til Prop. 1 S (2013-2014), Prop. 1 S Tillegg 1 (2013-2014), Stortingets innstilling og vedtak, og regjeringens politiske plattform. Tildelingsbrevet gir de økonomiske rammene for 2014 og en nærmere beskrivelse av de nasjonale mål, resultatkrav, føringer og oppdrag som departementet spesielt ønsker å framheve. Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten ligger til grunn for styring av alle statlige virksomheter.

Norad skal praktisere nulltoleranse for økonomiske misligheter i forvaltningen av direktoratets tildelte budsjettmidler, for tilskuddsmidler så vel som driftsmidler. Departementet legger til grunn at Norad fører en effektiv intern kontroll. Norad skal utføre sine oppgaver i tråd med Etske retningslinjer for statstjenesten (revidert 26. april 2012).

Etatsstyringsheftet beskriver hvilke prinsipper som skal ligge til grunn for Klima- og miljødepartementets etatsstyring. Heftet redegjør for retningslinjene for styringsdialogen mellom departementet og etatene, herunder krav til aktørene. Etatsstyringsheftet er under revidering, og vil bli sendt på høring til etatene våren 2014.

2. KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTETS STRATEGISKE UTFORDRINGER OG SATSINGSOMRÅDER

De største utfordringene på miljøområdet går på tvers av sektorer. Regjeringen vil bygge sin politikk på forvalteransvaret og føre-var prinsippet, slik at klima og miljø skal stå sentralt i alle sammenhenger og på alle politikkområder når beslutninger fattes. Nedenfor nevnes flere områder som skal prioriteres i 2014 og som anses som relevant for Norads arbeid innenfor Klima- og skogsatsningen.

Miljøforvaltningen skal legge vekt på større kunnskap om og forståelse av miljøpolitikken sammenheng med den generelle samfunnsutviklingen, både nasjonalt og internasjonalt.

Miljøforvaltningen skal bidra til en omstilling til 'grønn økonomi' og 'grønn vekst', blant annet ved arbeid med samfunnsøkonomisk analyse, synliggjøring av økosystemtjenester, statistikk og indikatorer. I tillegg skal det utvikles virkemidler, lovverk og strategi for grønn vekst og grønne skatter.

Offentlig-privat samarbeid er viktig for å øke tempoet i omstillingen til lavutslippssamfunnet. Tiltak som kan utløse og bygge opp under klimainnsatser i privat sektor og bidra til utvikling av institusjonelle rammebetingelser for bærekraftig vekst i partnerland skal styrkes.

Det skal vedtas en ny internasjonal klimaavtale i 2015, og i 2014 vil arbeidet med elementer til en ny avtale stå sentralt. Departementet vil lede arbeidet med å fastsette nasjonalt bestemte utslippsmål som Norge kan legge inn i en ny avtale.

Den etablerte porteføljen i Klima- og miljødepartementet innenfor klima- og skogsatsingen skal videreutvikles for å sikre effektiv og formålstjenlig bruk av pengene i samarbeidsland, og det er viktig å sørge for at REDD+ blir sentralt i de klimapolitiske prosessene som er planlagt for 2014.

Klima- og skogsatsingen skal integreres i departementets interne prosesser for styring, budsjett, regnskap og rapportering. I 2014 vil det også bli arbeidet med effektivisering av administrative funksjoner i departementene. Alle statlige virksomheter kan bli involvert i arbeid knyttet til effektivisering og modernisering.

Risikoanalyser

Vurdering av risiko skal være en integrert del av arbeidet i miljøforvaltningen. Klima- og miljødepartementet arbeider med risikovurderinger på alle nivåer, og vil i løpet av våren 2014 gjennomføre en risikoanalyse av klima- og skogsatsingen i sin helhet.

Direktoratene skal gjennomføre risikoanalyser på områder, prosesser, krav eller mål på sine ansvarsområder i tildelingsbrevet, som de tror det er særlig viktig å se nærmere på. Formålet med risikoanalysene er å identifisere områder der det er høy eller kritisk risiko for at noe kan gå galt eller ikke fungere etter hensikten, og angi tiltak som bør iverksettes for å redusere denne risikoen. Etaten kan vurdere risiko i et kortsiktig perspektiv eller i en lengre tidshorisont. Etatene skal informere om planlagte og igangsatte risikoanalyser på etatsstyringsmøtene om våren, og resultatene av analysene skal presenteres på etatsstyringsmøtet på høsten.

3. PRIORITERINGER FOR BUDSJETTÅRET

Klima- og miljødepartementet deler miljøpolitikken opp i 11 resultatområder. Departementet prioriterer også arbeidet med å utvikle virkemiddelområdene: Kunnskap og stedsdata, Regelverk og samfunnsplanlegging og Internasjonalt samarbeid.

Resultatområdet "Stabilt klima" har 7 nasjonale mål med tilhørende indikatorer for måloppnåelse, der nasjonalt mål 11.5 som refereres under, er relatert til Klima- og skogsatsingen.

Stabilt klima



Nasjonalt mål 11.5:

Norge skal oppnå lavere utslipp av klimagasser gjennom redusert avskoging og skogforringelse i utviklingsland, og medvirke til bærekraftig utvikling og fattigdomsreduksjon.

Klima- og skogsatsingens prosjektspesifikke mål:

- Å bidra til at utslipp fra avskoging og skogforringelse i utviklingsland (REDD+) inngår i en ny internasjonal klimaavtale;

- Å bidra til kostnadseffektive, tidlige og målbare reduksjoner i utslipp av klimagasser fra avskoging og skogferringelse i utviklingsland;
- Å bidra til å bevare naturskog i utviklingsland for å sikre denne skogen sin evne til å lagre karbon.

Satsingens klimapolitiske og utviklingspolitiske mål, strategi og tilnærming, først fastlagt i St. prp. nr. 1 (2008-2009), oppdatert i senere års budsjettproposisjoner og operasjonalisert gjennom initiativets praksis siden oppstarten, ligger fast.

KLD vil prioritere de fire følgende områdene for klima- og skogsatsingen i 2014:

- i) videreutvikling og styrking av initiativets etablerte portefølje, med spesiell vekt på effektiv og formålstjenlig bruk av pengene i samarbeidsland innenfor gjeldende mål, strategi og tilnærming.
- ii) promotering av REDD+ i de viktige klimapolitiske prosessene planlagt for 2014, herunder generalsekretærens klimatoppmøte i New York i september og COP 20 i Peru i desember.
- iii) styrking av offentlig-privat samarbeid og innsats som kan utløse og bygge opp under klimatiltak i privat sektor.
- iv) etablering av helhetsansvaret for initiativet i Klima- og miljødepartementet, herunder forvaltning, risikohåndtering og kontroll.
- v) Fremme anbefaling, basert på pågående evalueringer, om innretning av klima- og skogsatsingen fremover etter Stortingets beslutning om videreføring til 2020.

4. OVERORDNEDE FØRINGER OG OPPGAVER FOR NORAD

I tillegg til de prioriteringer som framkommer nedenfor knyttet til Norads hovedoppgaver, og særlige oppdrag, bes Norad i 2014 prioritere arbeidet med å videreutvikle direktoratets kunnskap om klima- og skogsatsingens mål, strategi og arbeidsmåter.

Tilskuddsforvaltning

1. Norad bes om å forvalte tilskudd under klima- og skogsatsingen i tråd med satsingens mål, til enhver tid gjeldende lovverk og ordningsregelverk, og relevante politiske føringer.
2. Norad bes særlig prioritere arbeidet med å videreutvikle en effektiv og forsvarlig forvaltning av klima- og skogsatsingens portefølje. Dette vil bidra til effektiv bruk av pengene i samarbeidsland innenfor gjeldende mål, strategi og tilnærming, og til Klima- og miljødepartementets ivaretagelse av helhetsansvaret for satsingen.

Faglig rådgiving

3. Norad skal yte relevant rådgiving knyttet til klima- og skogsatsingen og tilhørende tiltak.
4. Norads rådgivning skal bidra til god resultatstyring og forsvarlig risikohåndtering.
5. Norad skal bistå Klima- og miljødepartementet i arbeidet med å formulere et resultatrammeverk for utviklingsmål for klima- og skogsatsingen på porteføljenivå.

Kvalitetssikring

6. Klima- og skogsatsingen skal gjennomføres med høy faglig standard innenfor rammen av Stortingets forutsetninger, politiske føringer, regler for offentlig forvaltning og prinsippet om nulltoleranse for korrupsjon.
7. Norad skal fremme eierskap og bærekraft hos samarbeidspartene, med særlig vekt på resultater i mottakerlandene.
8. Norad skal ivareta tverrgående hensyn i den faglige rådgivningen og i tilskuddsforvaltningen i tråd med kravene spesifisert i ordningsregelverkene for klima og skogsatsingen.
9. Forebygging av økonomiske misligheter skal integreres i den faglige rådgivningen, samt i forvaltningen av pågående og planlagte tiltak.
10. Norad har ansvar for Norges statistikkrapportering til OECD. Norad skal ha hensiktsmessige rutiner som sikrer at statistikkdatabasen holder høy kvalitet og skal kvalitetssikre tall/tekst som angår klima- og skogsatsingen før oversendelse til OECD/DAC.
11. Norad bes om å bidra til Klima- og miljødepartementets arbeid med en helhetlig risikoanalyse av klima- og skogsatsingen som vil finne sted våren 2014.

Evaluering

12. Norad skal gjennomføre en uavhengig synteseevaluering av klima- og skogsatsingen i 2014, og bes vurdere videreføring av evalueringsaktiviteter tilknyttet klima- og skogsatsingen for perioden 2015-2020.

Evalueringsarbeidet har som mål:

- Å bidra til vurdering av om klima og skogsatsingen skaper resultater, og å rapportere om resultatene til politiske beslutningstakere og allmennheten.
- Å fremme læring på relevante arenaer, inkludert i internasjonale og norske organisasjoner.
- Å bidra til informasjon og debatt, både i det norske samfunnet og hos dem som gjennomfører utviklingssamarbeidet.
- Å sørge for best mulig kvalitet i evalueringene og å sikre at de gjøres uavhengig av ansvarlige og gjennomførende myndigheter og organisasjoner.

Kommunikasjon

13. Norad, i samarbeid med Klima- og miljødepartementets kommunikasjonsavdeling, skal bidra til å kommunisere satsingens erfaringer og resultater.
14. Norad skal på egnet måte orientere departementet om hendelser i tilknytning til porteføljen med antatt mediemessig eller politisk interesse.
15. Norads kommunikasjon skal bidra til interesse for, og god forståelse av den delen av Klima- og skogsatsingen som Norad forvalter gjennom opplysning og debatt.
16. Norad bes våren 2014 oppdatere Norads nettside med ny informasjon vedrørende organisering av Klima- og skogsatsingen.

Andre oppgaver

17. Norad skal fremskaffe rapporter og annen relevant informasjon fra PTA på departementets forespørsel.
18. Norad skal bistå departementet i utarbeidelse av leveranser knyttet til budsjettkalenderen.

19. Norad skal foreta forvaltningsgjennomganger på vegne av Klima- og miljødepartementet på aktuelle stasjoner, forutsatt at klima- og skogmidlene ved stasjonene forvaltes på tilnærmet samme måte som UD-midlene (det vil si etter ordningsregelverk og håndbøker), og at Norad kan legge samme mandat og metode til grunn for disse kombinerte gjennomgangene¹.
20. Norad skal bistå i utarbeidelsen av relevante rapporter knyttet til klima- og skogsatsingen, herunder om oppnåelse av prosjektspesifikke og utviklingspolitiske mål.
21. Klima- og skogsatsingen vil basere seg på etablert praksis hva angår varsling og oppfølging av mistanke om misbruk av norske midler. For midler som forvaltes i Norad, skal Norad håndtere alle saker knyttet til mistanke om økonomiske misligheter og rapportere til den kontrollansvarlige i Klima- og miljødepartementet.
22. Norad bes legge arbeidsplanen for klima- og skogsatsingen til grunn for planlegging av aktiviteter og oppgaver gjennom året. Arbeidsplanen skal justeres løpende i dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad.

5. BUDSJETT OG FULLMAKTER

5.1 Tildeling og forutsetninger

Tildelte budsjetttrammer skal disponeres i samsvar med Prop. 1 S (2013–2014), Prop. 1 S Tillegg 1 (2013–2014), og Stortingets innstilling og vedtak. Midlene skal for øvrig disponeres i samsvar med Bevilgningsreglementet, Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, ordningsregelverkene for satsingen og Grant Management Manual.

Virksomheten skal sikre at strategisk fokus og prioriteringer av oppgavene er i tråd med politiske føringer og økonomiske rammebetingelser. Satsingens samlede ressursbehov og organisering skal vurderes i dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Nye eller endrede prioriteringer skal løses innenfor tildelt ramme.

Klima- og miljødepartementet tildeler Norad følgende budsjettmidler for 2014:

Kapittel 1482	Betegnelse	Tildeling 2014
1482.01	Driftsutgifter	11 220 750
1482.73	Klima- og skogsatsingen, kan overføres	1 744 000 000
Sum budsjett		1 755 220 750

Allerede utstedte belastningsfullmakter til Norad over kap. 1482, inngår i totalsummene i tabellen.

5.1.1 Driftsmidler, kap. 1482, post 01.

Beløpet på 11 220 750,- kroner skal dekke nødvendige kostnader for 2014. Grunnet et stramt driftsbudsjett er utgifter på denne posten redusert i forhold til innmeldt behov. Budsjettet er basert på 12,5 årsverk i Norad og skal foruten lønn og andre personalkostnader, dekke reisekostnader, representasjon og konsulentutgifter. Husleie, kontorutgifter og evt. utgifter til

¹ Se samarbeidsavtale av januar 2014 mellom UD og KLD

fellesadministrative årsverk, antas p.t. dekket av Utenriksdepartementet også i fortsettelsen. Prosess for avklaring av dette pågår mellom departementene.

Departementet vil understreke at nødvendige midler knyttet til oppfølging av varslingssaker og gjennomgang av partnerlands finansieringsmekanismer (FREDDI, CRGE m.fl.) vil bli stilt til disposisjon gjennom belastningsfullmakt raskt om behovet oppstår.

5.1.2 Fordeling av tilskuddsmidler, kap. 1482, post 73.

Følgende avsatte budsjetttramme skal legges til grunn. Denne kan justeres i løpet av året, i dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Det kan også bli aktuelt med ytterligere tildelinger gjennom året, avhengig av utviklingen innenfor satsingens portefølje som helhet.

Formål/satsing	Plantall (i tusen kroner)	Beskrivelse
Sivilt samfunn	280 000	Norads sivilsamfunnsportefølje er i all hovedsak etablert for perioden 2013-2015, med et budsjett på i underkant av 300 mill. årlig.
Multilaterale organisasjoner	480 000	UN REDD, BioCF T3, GGGI, Kongobassenget.
Landspesifikke klima- og skogpartnerskap	865 000	Guyana, Vietnam, Myanmar og Mexico. Tentativt Ecuador og Colombia, potensielt Liberia og Peru.
Strategiske samarbeid	113 000	Global Forest Observation Initiative, New Climate Economy, Global Forest Watch, privat sektor (Wilmar, TFA), The Global Commission on the Economy and Climate, InBio og eventuelle nye initiativer.
Evaluering	6 000	
Totalt	1 744 000	

Med unntak av beslutninger om tildelinger over ordningen for støtte til sivil samfunn og utbetalinger til evalueringsformål, skal beslutninger som valg av partnerland, hovedtilnærminger til samarbeidet på landnivå og med organisasjoner, samt prinsippbeslutninger på programnivå, inklusive økonomisk ramme, være basert på prinsippavgjørelser fattet i Klima- og miljødepartementet.

Norad godkjenner enkelttiltak innen tildelte økonomiske rammer, tildelingsbrev og overordnede beslutninger.

I tillegg til tildelte midler for 2014 (tabell over) får Norad overført midler fra 2013 som følger:

Formål/satsing	Overføringer* (i tusen kroner)	Beskrivelse
Sivilt samfunn	25 000	
Multilaterale organisasjoner	569 306	Dette omfatter både multilaterale organisasjoner og landspesifikke klima- og skogpartnerskap
Evaluering	1 517	
Totalt	595 823	

Totalt, inkludert overføringer fra 2013, stilles 2 339 823 000 kroner til disposisjon over 73- posten.

Overordnede, prinsipielle og strategiske beslutninger som valg av partnerland, hovedtilnærminger til samarbeidet på landnivå og med organisasjoner, samt prinsippbeslutninger på programnivå vil tas i Klima- og miljødepartementet.

6. RAPPORTERING

Høsten 2013 kom det endringer i økonomiregelverket som vil påvirke kravene til rapportering fra alle statlige virksomheter. Klima- og miljødepartementet vil sende ut en oppdatert versjon av dokumentet «Retningslinjer for rapportering».

Det rapporteres på satsingens mål i forbindelse med Prop. 1 S. Departementet kan, ved behov, også be om rapportering på utvalgte områder omfattet av instruks for Norad.

Frister for rapporteringer i 2014 er:

Rapport/møter	Klima- og miljødepartementets (KLDs) frister	UDs frist	Innhold/merknader
Evalueringsprogram for 2014/2016	Kopi til KLD	31. jan.	KLD konsulteres ved utarbeidelse av evalueringsprogram
Rapportering til Statsregnskapet for 2013	ikke aktuelt før 2015	1. feb.	Årsavslutning, forklaringer til statsregnskapet om vesentlige avvik
Virksomhetsplan Etats-VP 2014	kopi til KLD	1. mars	
Statistikk 2013	kopi til KLD	1. april	Samlet norsk bistandsstatistikk
Norads årsrapport for 2013	Kopi til KLD	1. april	Kort og resultatorientert
Innspill til Prop. 1S (2014-2015)	1. mai	1. mai	KLD sender egen spesifisert bestilling
Forbruks- og fremdriftsrapport nr. 1	20. mai	20. mai	Forbruk på postnivå ifht gjeldende tildelinger og plantall. Vesentlige avvik skal forklares

Statusrapport ifht tildelingsbrev 1/2014 til UD.	KLD har slått denne rapporteringen sammen med forbruksrapport nr. 2	1. juni	Fremdriftsrapportering ifht til føringer i tildelingsbrevet for 2014
Årsrapport om evalueringsvirksomheten i 2013.	kopi til KLD	1. juni	Kontakt omkring fremleggelse
Forbruks- og fremdriftsrapport nr. 2 til KLD.	1.sept. (inkluderer rapport på fremdrift i tildelingsbrev).	1 sept.	Rapport på fremdrift i tildelingsbrev og på forbruk pr 31.08.14 på postnivå ifht gjeldende tildelinger og plantall. Vesentlige avvik skal forklares. Rapporten er Norads innspill til reallokeringer og evt. høstens nysaldering
Erfaringsrapport fra årets forvaltningsgjennomganger	kopi til KLD	31. des.	

7. MØTEPLAN

Møtedato	Etatsstyringsmøter:	Punkter til dagsorden	Frist for saker	Merknad
12. feb.	Etatsstyringsmøte 1/2014 med KLD	Tildelingsbrev og etablering av ny struktur i klima- og skoginitiativet		avholdt
28. april kl. 13-15.00	Etatsstyringsmøte 2/2014 med KLD	Aktuelle temaer er bl.a. gjennomgang av årsrapport, budsjett inkl RNB, medieplan.		
16. oktober kl. 9.30-11.30	Etatsstyringsmøte 3/2014 med KLD	Aktuelle temaer er bl.a. rapportering, budsjett (innspill til Prop 1 S 2015), tildelingsbrev, medieplan		

*

Etatsstyringsmøte 1/2014 med UD, 15. mars

Etatsstyringsmøte 2/2014 med UD, 15. juni

Etatsstyringsmøte 3/2014 med UD, 15. oktober