

Tabell B2 Samlet overgangsordning. Kommuner

Kolonne 1 er overført fra tabell B1, kolonne 15.

Kolonne 1 – 11 gjelder nye oppgaveendringer m.v. og overgangsordninger for 2004. Kolonne 12-14 gjelder overgangsordninger fra 2001, 2002 og 2003. Kolonne 15 er samlet overgangsordning 2004.

Kolonne 4 viser sum overgangsordning for oppgaveendringer og innlemminger i 2004 med unntak av momskompensasjon, overgangsordning knyttet til rus og psykiatri, landbruk og miljøvern. Overgangsordningen for momskompensasjonen er vist særskilt i kolonne 5, 6 og 7. Som følge av endringer i kostnadsnøkkelen for kommunene knyttet til henholdsvis rus og psykiatri og landbruk og miljøvern, er det opprettet en overgangsordning for hver av disse endringene, jf. kolonne 8 og 9. Summen av alle disse fire overgangsordningene er samlet i kolonne 10. Denne kolonnen inngår i inntektssystemet i 2004 med 80 pst. vekt (kolonne 11). I de tre følgende år vil kolonnen få henholdsvis 60, 40 og 20 pst. vekt. Den langsiktige virkningen av sakene fra kolonne 10 er allerede lagt inn i beregningene av innbyggertilskuddet for 2004.

Vi gjør oppmerksom på at beløp som inngår i overgangsordningen blir prisjustert, men at dette ikke fremgår særskilt av tabell B2. Priskompensasjonsbeløpene knyttet til saker i tabell B2 blir lagt på post 60.

Kolonne 1 – Sum av innlemminger og korreksjoner m.v.

Overført fra tabell B1, kolonne 15.

Kolonne 2 – Andel beregnet utgiftsbehov

Indeksene for beregnet utgiftsbehov (alderskriterier og ikke alderskriterier) er vektet sammen til én indeks for beregnet utgiftsbehov. Fra vedlegg D er kolonne 8 multiplisert med kolonne 1 og gitt vekten 72 prosent, mens kolonne 23 er multiplisert med kolonne 9 og gitt vekten 28 prosent. Tall i promille.

Kolonne 3 – Fordeling etter inntektssystemets kriterier

Landssum av kolonne 1 multiplisert med kolonne 2.

Kolonne 4 – Overgangsordning for innlemminger, korreksjoner m.v.

Kolonne 1 minus kolonne 3.

Kolonne 5 - 7 – Nøytral merverdiavgift for kommunesektoren.

Departementet har ved uttrekket søkt å beregne hvor mye kommunesektoren vil betale i merverdiavgift for anskaffelser i 2004 for ikke avgiftspliktig virksomhet. Ved denne beregning har departementet tatt utgangspunkt i regnskapsstatistikken for 2002. Beløpene er prisjustert til 2003-nivå i denne kolonnen.

- Departementet har hentet inn regnskapstall for 2002 for kommunale/fylkeskommunale virksomheter hvor det ikke foreligger

vedtak, eller er lagt fram forslag for Stortinget om overføring til annet forvaltningsorgan. Det innebærer for eksempel at det ikke er hentet inn eller tatt med i beregningen merverdiavgiftsutgifter for fylkeskommunale barnevernstjenester.

- For kommuner mv. hvor det ikke foreligger regnskapsstatistikk for 2002 (blant annet 10 kommuner og en del kommunale og fylkeskommunale foretak og selskaper (IKS)) er det benyttet statistikk for 2001 når slik foreligger. For kirkelig fellesråd er det benyttet kirkestatistikk for 2001.
- Det er for hver utgiftsart som nyttes i statistikken beregnet hvor stor andel av anskaffelsene som er merverdiavgiftspliktige. De beregnede andeler varierer fra 5 prosent til 100 prosent. Det er ikke beregnet merverdiavgift på lønn og anskaffelser under hovedseriene 3 og 4. De beregnede andeler er satt på grunnlag av opplysninger om anskaffelser fra intern-regnskapene til et utvalg på 20 kommuner (gjelder typer av anskaffelser, ikke detaljert forbruk i kroner). Det er beregnet andeler både for drift- og investeringsregnskap, men beregninger for investeringsregnskap er ikke lagt til grunn for uttrekk fra den enkelte kommune eller fylkeskommune.
- Ved å kople brutto utgift per art med en beregnet andel, jf. pkt. 3, er det beregnet merverdiavgift for den enkelte art og enkelte kommune i 2002. Dette er gjort for driftsregnskap og for investeringsregnskap. Samme metode er brukt for de enheter hvor det foreligger regnskapsstatistikk.
- For virksomheter hvor det ikke foreligger regnskapsstatistikk (helse- og sosialtjenester fra private) er det beregnet et trekk som er fordelt på kommuner ut fra andel kjøp av tjenester som erstatter egenproduksjon.
- Sum beregnet merverdiavgift for kommuner og fylkeskommuner mv. for anskaffelser i investeringsregnskapet, jf. pkt. 3, er fordelt forholdsmessig på kommuner og fylkeskommuner ut fra andel av merverdiavgift i driftsregnskapet. Når beregnet merverdiavgift for anskaffelser i investeringsregnskapet ikke er nyttet direkte som grunnlag for uttrekk, har dette sammenheng med at investeringsutgifter varierer mye fra år til år for den enkelte kommune. Det er i beregningene dermed lagt til grunn at nivået på investeringsutgifter er proporsjonalt med nivået på driftsutgiftene.
- Ut fra 1-6 er det beregnet et brutto uttrekk per kommune og fylkeskommune. Det er gjort fradrag for dagens begrensede kompensasjonsordning (1,45 mrd. for kommuner og 0,15 mrd. for fylkeskommuner). Kommunens/fylkeskommunens andel av fradrag er beregnet ut fra kommunens/fylkeskommunens andel av brutto uttrekk.
- For kommunale og fylkeskommunale foretak og interkommunale samarbeid er hovedkontorkommunen belastet med uttrekket for foretaket/samarbeidet.
- For interkommunale selskaper (IKS) er hovedkontorkommunen belastet med uttrekket som er beregnet for selskapet.

Det trekkes ca. 5,9 mrd. kr ut av kommunenes rammetilskudd. Fordelingen av det kortsiktige uttrekket er vist i kolonne 5. Kolonne 6 viser hvordan momsuttrekket vil fordele seg mellom fylkeskommunene på lang sikt (etter fem år). Uttrekket vil dels bli fordelt etter innbyggertall, dels etter kostnadsnøkkelen. Departementet har lagt til grunn at den delen av momsuttrekket som kan knyttes til drift (4,4 mrd. kr) skal

fordeles etter kostnadsnøkkelen, mens den delen av uttrekket som kan knyttes til investeringer (1,5 mrd. kr) skal fordeles etter innbyggertall. Kolonne 7 viser overgangsordningen for uttrekket.

Kolonne 8 — Overgangsordning for rus og psykiatri

Endringer i kostnadsnøkkelen knyttet til rus og psykiatri vil slå gradvis igjennom i løpet av fem år.

Kolonne 9 — Overgangsordning for landbruk og miljøvern

Innføring av delkostnadsnøkkel for landbruk og miljøvern vil slå gradvis igjennom i løpet av fem år. Fordelingen her avviker fra vedlegg 14 i kommuneproposisjonen for 2004, fordi vedlegg 14 viser systemvirkningen, mens vi her i kolonne 9 viser den faktiske endringen (der det er tatt hensyn til at de tidligere øremerkede landbruksmidlene ble innlemmet i overgangsordningen i 2002).

Kolonne 10 — Overgangsordning for oppgaveendringer

Summen av kolonne 4, 7, 8 og 9.

Kolonne 11 — Overgangsordning for oppgaveendringer 2004

80 prosent av kolonne 10. 1. års virkning i overgangsordningen.

Kolonne 12 – Overgangsordning for oppgaveendringer 2003

60 prosent av kolonne 10 i *revidert beregningsteknisk dokumentasjon* for inntektssystemet 2003 (sommeren 2003). 2. års virkning i overgangsordningen.

Kolonne 13 – Overgangsordning for oppgaveendringer 2002

40 prosent av kolonne 13 i *beregningsteknisk dokumentasjon* for inntektssystemet 2003 (høsten 2003). 3. års virkning i overgangsordningen.

Kolonne 14 - Overgangsordning for oppgaveendringer 2001

20 prosent av kolonne 14 i *beregningsteknisk dokumentasjon* for inntektssystemet 2001. 4. års virkning i overgangsordningen.

Kolonne 15 - Sum overgangsordningen

Summen av kolonnene 11, 12, 13 og 14. Tallet benyttes i tabell 2, kolonne 3.