

REFERAT FRA

3. KONSULTASJONSMØTE 19.08.05

Saksnr.: 05/286

Tilstede: *Fra staten:*
Kommunal- og regionalminister Erna Solberg, statssekretær Just Hjalmar Johansen (KRD), statssekretær Kari Olrud Moen (FIN), statssekretær Helge Ole Bergesen (UFD), statssekretær Jan Otto Risebrobakken (HOD) statssekretær Hans Olav Syversen (BFD) og statssekretær Kristin Ravnanger (ASD)

Fra KS:
Leder Halvdan Skard, Odd Arild Kvaløy, Oddleif Olavsen, Bjørg Tysdal Moe, Ulf Leirstein og Åge R. Rosnes.

Dato: 19. august 2005, kl.13.00 – 14.15 i R5

Møteleder: Erna Solberg

Referent: Frode Tarjei Selman, KRD

1. Konsultasjonsmøtet

Erna Solberg ønsket velkommen til møtet. Det ble vist til innkallingen og det utsendte materialet som var forberedt av administrasjonen.

Hovedfokus for møtet var måloppnåelse i 2004 basert på KOSTRA-data, og oppfølging av Stortingets anmodningsvedtak om en mer forpliktende konsultasjonsordning. Status for de ulike samarbeidsavtalene mellom staten og KS, var også tema.

2. Måloppnåelse i 2004

Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) hadde til møtet utarbeidet et notat om kommunal produksjon i 2004.

Erna Solberg viste til at TBU er et partssammensatt, uavhengig utvalg, og at det er viktig at både staten og KS legger til grunn at TBUs notater og rapporter presenterer en objektiv forståelse av situasjonen i kommunal og fylkeskommunal sektor. Solberg viste i denne

sammenhegn til at KS samtidig med at TBUs notat ble offentliggjort, hadde offentliggjort et utvalg av TBU/SSB-tall som beskrev utviklingen i kommunal tjenesteproduksjon i 2004. Solberg uttrykte at dette kunne bidra til å utydeliggjøre bildet av situasjonen i kommunesektoren.

Halvdan Skard viste til at KS ikke hadde offentliggjort andre tall enn de samme KOSTRA-tallene som TBU hadde lagt til grunn for sitt notat.

Partene diskuterte temaet, og det var enighet om at både stat og KS også i framtiden må kunne kommentere TBUs notater og rapporter, men at det må tilstrebes at TBUs analyser legges til grunn for en felles forståelse av situasjonen i kommunesektoren.

Partene var videre enige i at det er vanskelig å tegne et fullstendig bilde av utviklingen innenfor pleie- og omsorgssektoren. KS pekte blant annet på at et økende antall brukere med høye inntekter velger private leverandører av hjemmehjelpstjenester, at det skjer en dreining i innholdet i tjenestetilbudet der tradisjonelle aldershem erstattes med sykehjem og at hjemmetjenestene dreies i retning av tynge hjemmesykepleie. KS pekte også på utfordringene knyttet til at det blir stadig flere yngre brukere av hjemmetjenestene i kommunene. Dette legger et press på tjenesteapparatet.

Jan Otto Risebrobakken viste i denne forbindelse til framleggelsen av en stortingsmelding om pleie- og omsorg i november 2005. Han understreket også at det fortsatt er en del usikkerhet knyttet til de nåværende årsverkstallene, og viste generelt til at man må vise stor aktsomhet med å trekke endelige konklusjoner ut fra foreløpige tall.

Det fullstendige notatet fra TBU er vedlegg 1 til materialet.

3. Oppfølging av Stortingets vedtak om en mer forpliktende konsultasjonsordning

Ved behandling av kommuneproposisjonen 2006, fattet Stortinget følgende vedtak:

”Stortinget ber Regjeringen ta initiativ overfor KS for å gjøre dagens konsultasjonsordning mer forpliktende slik at de totale ressursene innenfor offentlig sektor kan utnyttes bedre. Stortinget ber Regjeringen legge fram prinsippene for en slik ordning i forbindelse med statsbudsjettet for 2006.”

En arbeidsgruppe på administrativt nivå med representanter fra KS, Finansdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet hadde til møtet utarbeidet en rapport om hvordan konsultasjonene kan gjøres mer forpliktende. Rapporten skilte hovedsakelig mellom to alternative måter å gjøre konsultasjonene mer forpliktende på: en gradvis videreutvikling av dagens ordning gjennom inngåelse av flere avtaler på enkeltområder, eller inngåelse av en konkret avtale som innbefatter de viktigste sidene ved kommuneopplegget. Den sistnevnte avtalen må inngås under forbehold om Stortingets samtykke.

Solberg påpekte at partene har diskutert dette temaet på tidligere konsultasjonsmøter, og at hun fortsatt er av den oppfatning at en gradvis videreutvikling av dagens ordning er det mest realistiske, bl.a. fordi kommunene selv etter hennes oppfatning ikke ønsker en sterk sentral styring fra KS som en forhandlings- og avtalepreget ordning vil innebære. Solberg sa at regjeringen ennå ikke hadde tatt stilling til hvordan Stortingets vedtak skulle følges opp, men

at hun var åpen for å diskutere temaet nærmere med KS i egnede former når regjeringen har fått drøftet saken.

Skard uttrykte at KS i utgangspunktet heller i retning av inngåelse en konkret avtale om kommuneopplegget, men uttrykte forståelse for at ordningen må utvikles gradvis over tid og var positiv til å gå inn i nærmere dialog om temaet.

4. Bilaterale samarbeidsavtaler

Det er en felles målsetning å videreutvikle konsultasjonene ved bruk av bilaterale samarbeidsavtaler. Partene gjennomgikk de eksisterende samarbeidsavtalene mellom KS og staten:

- kvalitetsheving i pleie- og omsorgstjenesten (inngått juni 2003)
- kvalitetsutvikling i skolen (januar 2004)
- oppfølging av LMDs kommunerettete arbeid (mars 2004)
- bosetting av flyktninger i kommunene (november 2004)

I tillegg vil avtale om videreutvikling av barnevern undertegnes i månedsskiftet august/september 2005. Det arbeides også med samarbeidsavtaler om oppfølging av barnehageforliket, samt en avtale om bosetting av vanskeligstilte på boligmarkedet. Begge avtalene er planlagt undertegnet i månedsskiftet august/september 2005.

Kvalitetsutvikling i skolen

KS viste til at den nåværende avtalen om kvalitetsutvikling i skolen mellom KS og Læringssenteret fungerer godt, men at det fra KS side var ønskelig at avtalen ble løftet opp på departementsnivå, slik at avtalen gjelder mellom Utdannings- og forskningsdepartementet (UFD) og KS.

Helge Ole Bergesen sa at det operative ansvaret for oppfølging av avtalen var lagt til Læringssenteret av rent praktisk grunner, men at han ikke kunne se store hinder for at avtalen i framtiden kunne løftes opp til UFD.

5. Orienteringssaker

Enkelsaker innenfor kommuneopplegget håndteres i hovedsak administrativt på dette tidspunktet i konsultasjonsåret. I materialet til det 3. konsultasjonsmøtet var det likevel tatt inn korte orienteringer om enkelt saker, og det ble knyttet enkelte kommentarer til noen av saken.

Nedbygging av psykiatriske sykehjem

KS viste til at det hadde foregått en nedbygging av plasser i psykiatriske sykehjem, selv om Helse- og omsorgsdepartementet i 2004 signaliserte at ingen nedleggelser av plasser skulle finne sted før boligsituasjonen i kommunene var gjennomgått på nytt.

Kompetanseutvikling i grunnopplæringen

Bergesen viste til at Kristiansand kommune har et meget interessant og godt kompetansehevningsprogram, og at dette programmet bør være av interesse for andre kommuner. Han uttrykte videre at interkommunalt samarbeid om kompetanseheving kan være en løsning for mindre kommuner.

Etablering av asylmottak som skal kunne håndtere beboere med psykiske problemer

KS viste til at UDI har samarbeidet med Sosial- og helsedirektoratet og de regionale helseforetakene ved lokalisering av de forsterkede mottakene som skal kunne håndtere beboere med psykiske problemer, men som ikke kvalifiserer for innleggelse på sykehus. KS uttrykte at også kommunene burde ha blitt involvert i prosessen med å velge ut hvilke mottak som skulle forsterkes. I 2 av de 4 kommunene er det uttrykt misnøye med dialogen mellom stat og kommune.

Solberg tok KSs synspunkt til etterretning, og sa at det normalt skal være kontakt med kommunene i forkant av etablering av forsterkede mottak, men var kjent med at det ikke hadde vært tilstrekkelig kontakt mellom stat og kommune ved alle etableringene. Hun pekte videre på at UDI hadde et stort press på seg for å få etablert de forsterkede mottakene innen gitte frister.

Det ble ikke gjort vesentlige endringer i materialet.