

**DET KONGELIGE ARBEIDS- OG  
INKLUDERINGSDEPARTEMENT**

**INVITERER TIL**

**KONKURRANSE OM TJENESTEKONSESJON**

**FOR**

**PRODUKSJON OG DISTRIBUSJON AV ID-KORT**

**FOR BYGGE- OG ANLEGGSNÆRINGEN**

## REGISTER

1.	ANSKAFFELSEN OG BAKGRUNNEN FOR DENNE .....	3
2.	ANSKAFFELSESPROSEDYRE .....	3
3.	ORIENTERENDE TIDSPLAN FOR KONKURRANSEN .....	3
4.	KONKURRANSEGRUNNLAGET .....	4
4.1	GENERELT .....	4
4.2	DOKUMENTER TIL ORIENTERING .....	4
4.3	TILLEGGSINFORMASJON TIL KONKURRANSEGRUNNLAGET .....	4
4.4	RETTELSE, SUPPLERING ELLER ENDRING AV KONKURRANSEGRUNNLAGET .....	5
5.	KVALIFIKASJONSKRAV .....	5
6.	TILBUDET .....	6
6.1	TILBUDSFRIST .....	6
6.2	MERKING AV TILBUD .....	7
6.3	INNLEVERING AV TILBUD .....	7
6.4	TILBAKEKALL ELLER ENDRING AV TILBUD .....	7
6.5	KOSTNADER .....	7
6.6	VEDSTÅELSEFRIST .....	7
6.7	OPSJONER OG TILLEGGSTJENESTER .....	8
6.8	SPRÅK .....	8
6.9	AVVIK I FORHOLD TIL KONKURRANSEGRUNNLAGET .....	8
6.10	NÆRMERE KRAV TIL TILBUDETS INNHOLD OG ORGANISERING .....	8
6.10.1	<i>Forpliktende tilbuds brev</i> .....	8
6.10.2	<i>Dokumentasjon på leverandørens kvalifikasjoner</i> .....	9
6.10.3	<i>Beskrivelser og dokumentasjon vedrørende konkrete punkter i kravspesifikasjonen, evt. også vedrørende avtaledokumentet med de generelle kontraktsbestemmelsene</i> .....	9
7.	REGISTRERING AV INNLEVERTE TILBUD .....	9
8.	TILBUDSÅPNING .....	9
9.	TAUSHETSPLIKT .....	9
10.	AVVISNING .....	9
10.1	AVVISNING PÅ GRUNN AV FORHOLD VED TILBYDEREN .....	9
10.2	AVVISNING PÅ GRUNN AV FORHOLD VED TILBUDET .....	10
11.	AVLYSNING AV KONKURRANSEN .....	10
12.	EVALUERING AV TILBUD – TILDELINGSKRITERIER .....	11
13.	FORHANDLINGER .....	11
14.	AVSLUTNING AV KONKURRANSEN .....	12

\* \* \*

## 1. Anskaffelsen og bakgrunnen for denne

Arbeids- og inkluderingsdepartementet inviterer med dette leverandører til å gi tilbud på utforming, produksjon og personalisering av identitetskort (id-kort), med tilhørende utviklingsleveranse for personaliserings- og bestillingssystem, for bruk i bygge- og anleggsbransjen.

Anskaffelsen gjelder en tjenstekonsesjon. Dette innebærer at det skal inngås en tjenstekontrakt mellom Arbeids- og inkluderingsdepartementet og en leverandør, hvor leverandøren får betaling gjennom retten til å utnytte sin egen ytelse kommersielt.

Innføring av id-kort for bygge- og anleggsnæringen er et tiltak begrunnet i hensynet til kontroll med helse, miljø og sikkerhet, men som også skal bidra til mer seriøse forhold i bransjen. Krav til id-kort påhviler alle virksomheter som opererer i bygge- og anleggsbransjen, både norske og utenlandske, jf. forskrift 30. mars 2007 om identitetskort på bygge- og anleggsplasser.

Det legges opp til en statlig brukerfinansiert ordning, der arbeidsgiverne vil ha en plikt til å utstyre de som utfører arbeid på bygge- og anleggsplasser med id-kort. Arbeids- og inkluderingsdepartementet er ansvarlig for id-kortordningen, mens selve gjennomføringen av ordningen skal utføres av en leverandør etter en kontroll av virksomheten opp mot relevante offentlige registre.

## 2. Anskaffelsesprosedyre

Lov om offentlige anskaffelser av 16. juli 1999 nr. 69 kommer ikke til anvendelse for denne anskaffelsen. Det er utelukkende bestemmelsene i det foreliggende konkurransegrunnlag, sammen med kunngjøringsteksten, som regulerer prosessen frem til kontraktsinngåelse.

Konkurransen er kunngjort i databasene Doffin og TED.

Konkurransen vil bli gjennomført som en åpen konkurranse med forhandling. Det vil si at alle interesserte leverandører kan gi tilbud, og at Arbeids- og inkluderingsdepartementet har rett, men ikke plikt, til å gjennomføre forhandlinger med tilbyderne, etter at tilbudene er kommet inn.

Leverandører som deltar i konkurransen, herunder leverandører som ber om å få utlevert konkurransegrunnlaget, kalles i det følgende for ”tilbydere”.

## 3. Orienterende tidsplan for konkurransen

Tilbudsfasen søkes gjennomført etter følgende foreløpige tidsplan. Det tas forbehold om endringer, og disse vil i så fall bli meddelt skriftlig til alle tilbydere som har mottatt konkurransegrunnlaget.

<b>Aktivitet</b>	<b>Dato</b>
Utlysning/Utsending av konkurransegrunnlag	2. april 2007
Frist om å stille spørsmål til konkurransegrunnlaget	10. mai.2007
Tilbudsfrist	21. mai 2007
Eventuelt separate konsultasjonsmøter med tilbyderne	4.-8. juni 2007
Valg av tilbydere for videre forhandlinger	11. juni 2007
Gjennomføring av forhandlinger	12.-15. juni
Valg av foretrukket tilbyder og meddelelse om tildelingsbeslutning	22. juni
Kontraktsinngåelse	25. juni 2007
Vedståelsesfristens utløp, jf punkt 6.6	September 2007

#### **4. Konkurransegrunnlaget**

##### **4.1 Generelt**

Konkurransegrunnlaget består av:

Konkurranseregler i dette dokumentet.

Kontraktsdokumenter:

- Kravspesifikasjon, jf. vedlegg 1
- Avtaledokument, jf. vedlegg 2

Konkurransereglene gir informasjon om hva tilbudet skal inneholde, hvordan det skal utformes, samt redegjør for prosedyrer og tidsplan for tilbudsprosessen frem til inngåelse av kontrakt. Konkurransereglene inneholder kun spilleregler for konkurransen, og vil ikke bli en del av den inngåtte kontrakt.

##### **4.2 Dokumenter til orientering**

Til orientering vedlegges også følgende informasjon til tilbydernes orientering:

*Utredning av bedre id-kort for bygge- og anleggsbransjen – rapport fra arbeidsgruppen, jf. vedlegg 3.*

Denne informasjonen er ikke en del av konkurransegrunnlaget, og Arbeids- og inkluderingsdepartementet påtar seg ikke noe ansvar for eventuelle feil, uklarheter eller ufullstendigheter i denne informasjonen.

##### **4.3 Tilleggsinformasjon til konkurransegrunnlaget**

Dersom tilbyder ønsker at Arbeids- og inkluderingsdepartementet skal presisere eller utdype konkurransegrunnlaget, eller gi annen tilleggsinformasjon, skal forespørsel sendes skriftlig ved brev, telefaks eller e-post til:

Arbeids- og inkluderingsdepartementet  
Att: Hanne M. Meldal/Harald Ryen  
Postboks 8019 Dep.  
0030 Oslo  
Tlf. + 47 22 24 69 01  
Telefaksnr. + 47 22 24 95 46  
Epost: [ham@aid.dep.no](mailto:ham@aid.dep.no) / [hry@aid.dep.no](mailto:hry@aid.dep.no)

Forespørsel skal merkes:

”Behov for tilleggsinformasjon – konkurranse om tjenestekonsesjon for ID-kort i bygge- og anleggsnæringen”

Forespørselen må være Arbeids- og inkluderingsdepartementet i hende innen 14 dager før tilbudsfristens utløp.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet kan eventuelt komme til å gjøre endringer i konkurransegrunnlaget som en følge av forespørsler fra tilbyderne. Se punkt 4.4.

Om nødvendig kan Arbeids- og inkluderingsdepartementet forlenge tilbudsfristen.

#### **4.4 Rettelse, supplering eller endring av konkurransegrunnlaget**

I perioden frem til tilbudsfristens utløp har Arbeids- og inkluderingsdepartementet rett til, på eget initiativ, å komme med endringer eller tillegg i konkurransegrunnlaget. Det vil da bli utstedt et eget endringsdokument, som vil bli oversendt alle tilbyderne.

Eventuelle endringsdokumenter vil inngå som en del av det endelige konkurransegrunnlaget.

Om nødvendig kan Arbeids- og inkluderingsdepartementet forlenge tilbudsfristen.

#### **5. Kvalifikasjonskrav**

Tilbyders kvalifikasjoner skal være tilfredsstillende hva gjelder tekniske og faglige kvalifikasjoner. Når det gjelder tilbyders økonomiske og finansielle kvalifikasjoner, skal tilbyder ha tilstrekkelig økonomisk soliditet til å gjennomføre kontrakten.

De tilbyderne som ikke anses kvalifisert, vil kunne bli avvist.

For å kunne gjøre denne vurderingen, ber Arbeids- og inkluderingsdepartementet om at det blir gitt korrekte og tilstrekkelig utfyllende nødvendige opplysninger.

Tilbyder skal redegjøre for sine kvalifikasjoner i den rekkefølge og med det innhold som er angitt nedenfor.

### ***Krav til leverandørens organisasjon/organisering***

Tilbyder skal levere attest for registrering i foretaksregisteret.

### ***Skatteattester***

Tilbyder skal levere skatteattest for merverdiavgift og skatteattest for skatt. Skatteattestene skal ikke være eldre enn 6 måneder regnet fra tilbudsfristens utløp.

### ***HMS – egenerklæring***

Tilbyder skal levere en egenerklæring om at tilbyder oppfyller, eller vil oppfylle ved eventuell tildeling av kontrakt, lovbestemte krav i Norge innen helse, miljø og sikkerhet.

### ***Finansiell og økonomisk stilling***

Tilbyder skal fremlegge selskapets årsregnskap for 2003, 2004 og 2005.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet forbeholder seg retten til å innhente en kredittvurdering av tilbyder.

### ***Tekniske og faglige kvalifikasjoner***

Tilbyder skal legge frem en liste over tilsvarende, eller sammenlignbare, leveranser de siste 3 år, med tilhørende opplysninger om referansepersoner.

Tilbyder skal angi sin produksjonskapasitet i tilbudet. Kapasiteten skal være minst 350.000 id-kort i 2007.

### ***Bruk av underleverandører***

Tilbyder skal angi hvilke deler av kontrakten som vil bli utført av underleverandører. Dersom underleverandørene er kjent på tidspunktet for innlevering av tilbudet, skal disse oppgis, herunder virksomhetens/enkeltpersonsforetakets navn og eventuelt organisasjonsnummer (for registreringspliktige virksomheter).

## **6. Tilbudet**

### **6.1 Tilbudsfrist**

Frist for å levere tilbud er **21. mai 2007 kl 12.00**

Tilbudet skal være mottatt eller levert til gitt adresse i punkt 6.3.

Tilbudsfristen kan bli endret av Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Samtlige tilbydere vil motta skriftlig og samtidig melding dersom dette blir aktuelt.

## 6.2 Merking av tilbud

Tilbud skal leveres i en original og to kopier. Tilbudene skal være forsvarlig pakket og i lukket emballasje og tydelig merket med:

”Tilbud produksjon og distribusjon av id-kort for bygge- og anleggsnæringen”

Det er tilbyderens risiko at tilbudet kommer frem til Arbeids- og inkluderingsdepartementet i tide. Tilbud som kommer frem etter tilbudsfristens utløp, vil kunne bli avvist, jf punkt 10.2.

## 6.3 Innlevering av tilbud

Tilbud skal leveres eller sendes i posten. Leveringsadresse er:

*Arbeids- og inkluderingsdepartementet  
Att: Hanne Margrethe Meldal/Harald Ryen  
Einar Gerhardsens pl. 3  
Postboks 8019 Dep,  
0030 Oslo*

Det er ikke adgang til å levere tilbud som elektronisk post eller telefaks..

## 6.4 Tilbakekall eller endring av tilbud

Tilbyder kan tilbakekalle eller endre tilbudet frem til tilbudsfristens utløp. Dette skal skje skriftlig. Endret tilbud skal merkes:

”Tilbud produksjon og distribusjon av id-kort for bygge- og anleggsnæringen – endring”

## 6.5 Kostnader

Alle tilbyderens kostnader i forbindelse med utarbeidelse og levering av tilbudet, dekkes av tilbyderen selv. Tilbudet vil ikke bli returnert til tilbyder.

## 6.6 Vedståelsesfrist

Tilbudene er bindende for tilbyderne frem til vedståelsesfristens utløp, som er 4 måneder regnet fra tilbudsfristens utløp.

Dersom tilbyder ikke vedstår seg sitt tilbud, kan Arbeids- og inkluderingsdepartementet kreve erstatning svarende til sitt økonomiske tap som følge av dette.

## 6.7 Opsjoner og tilleggstjenester

Tilbudet skal inneholde priser på opsjoner og tilleggstjenester, slik dette er beskrevet i Avtaledokumentets punkt 10.3, og kravspesifikasjonens punkt 12 og 13.

## 6.8 Språk

Alle dokumenter eller henvendelser som relaterer seg til tilbudet, skal være på norsk.

## 6.9 Avvik i forhold til konkurransegrunnlaget

Tilbud skal leveres i samsvar med krav gitt i konkurransegrunnlaget, det vil si både konkurransereglene, kravspesifikasjonen og avtaledokumentet.

Tilbud som inneholder avvik fra konkurransereglene vil bli avvist.

Tilbud som inneholder avvik fra Avtaledokumentet og/eller kravspesifikasjonen kan bli avvist.

Av kravspesifikasjonens punkt 11 fremgår hvilke typer avvik som kan eller ikke kan forekomme i tilbudene.

Se nærmere om avvisning i punkt 10 nedenfor.

Eventuelle avvik skal beskrives slik at Arbeids- og inkluderingsdepartementet kan analysere og kvantifisere implikasjonene av disse.

## 6.10 Nærmere krav til tilbudets innhold og organisering

Tilbudet skal inneholde følgende dokumenter, og i følgende rekkefølge:

1. Forpliktende tilbudsbrief, signert av bemyndiget representant for leverandør.
2. Dokumentasjon på leverandørens kvalifikasjoner
3. Beskrivelser og dokumentasjon vedrørende konkrete punkter i kravspesifikasjonen, evt. også vedrørende avtaledokumentet med de generelle kontraktsbestemmelsene

Nedenfor er det angitt hvilke minimumskrav som gjelder for innholdet i tilbudets enkelte deler.

### 6.10.1 Forpliktende tilbudsbrief

Tilbudsbrevet skal være signert av en person som har kompetanse til å binde tilbyder, og skal inneholde navn på tilbyders kontaktperson i forbindelse med gjennomføringen av konkurransen.



Tilbudsbrevet skal inneholde en uttømmende oversikt over eventuelle avvik fra kravspesifikasjonen og avtaledokumentet med generelle kontraktsbestemmelser, jf punkt 6.9. Oversikten skal inneholde en henvisning til hvor i tilbudet eventuelle avvik er nærmere beskrevet. Ut over de avvik som uttømmende er beskrevet i tilbudsbrevet, anses tilbudet å være fullt ut i samsvar med konkurransegrunnlaget.

Tilbudsbrevet skal inneholde en bekreftelse på tilbudets vedståelsesfrist i tråd med punkt 6.6.

### **6.10.2 Dokumentasjon på leverandørens kvalifikasjoner**

Dokumentasjon på tilbyders kvalifikasjoner skal legges frem etter inndelingen i punkt 5.

### **6.10.3 Beskrivelser og dokumentasjon vedrørende konkrete punkter i kravspesifikasjonen, evt. også vedrørende avtaledokumentet med de generelle kontraktsbestemmelsene**

Tilbyder skal gjennomgå kravspesifikasjonen, herunder punkt 11 i denne, hvor det fremgår hvilke krav som er ufravikelige minstekrav til tilbudets innhold. Det er ikke tilstrekkelig med ja/nei-svar – svarende skal begrunnes og dokumenteres – i den utstrekning som følger av kravspesifikasjonen

## **7. Registrering av innleverte tilbud**

Leverte tilbud vil bli registrert hos Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Dato og klokkeslett vil bli påført tilbudet, og innført i anskaffelsesprotokollen.

## **8. Tilbudsåpning**

Innkomne tilbud vil bli åpnet umiddelbart etter utløpet av tilbudsfristen.

Tilbyderne vil ikke få adgang til å være til stede ved åpning av tilbudene.

## **9. Taushetsplikt**

Arbeids- og inkluderingsdepartementet plikter å hindre at andre får adgang eller kjennskap til opplysninger om tekniske innretninger og fremgangsmåter, eller drifts- og forretningsforhold som det vil være av konkurransemessig betydning å hemmeligholde av hensyn til tilbyder.

## **10. Avvisning**

### **10.1 Avvisning på grunn av forhold ved tilbyderen**

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har rett til å avvise tilbydere som ikke oppfyller de krav som er satt til tilbyderens kvalifikasjoner, jf punkt 5.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har videre rett til å avvise leverandører som

- er konkurs, under gjeldsforhandling eller avvikling, har innstilt sin virksomhet eller befinner seg i en tilsvarende prosess med hjemmel i nasjonale lover og forskrifter
- er begjært konkurs, har begjært åpning av gjeldsforhandling eller tvangsoppløsning eller annen lignende prosess med hjemmel i nasjonale lover og forskrifter
- har gitt grovt misvisende eller feilaktige opplysninger

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har også rett til å avvise leverandøren dersom en eller flere av leverandørens oppgitte underleverandører er i en slik situasjon som fremgår av forrige avsnitt.

## **10.2 Avvisning på grunn av forhold ved tilbudet**

Tilbud som er innlevert etter utløpet av tilbudsfristen, vil kunne bli avvist.

Tilbud som inneholder avvik fra konkurransereglene vil bli avvist.

Tilbud som inneholder avvik fra kravspesifikasjonen eller Avtaledokumentet, vil kunne bli avvist.

Tilbud som inneholder avvik i strid med kravspesifikasjonens punkt 11, og de henvisninger som der er gitt til øvrige punkter i kravspesifikasjonen, vil kunne bli avvist. Det vil si tilbud som inneholder avvik vedrørende krav som, i henhold til kravspesifikasjonen, ikke kan fravikes.

Tilbud som inneholder andre avvik enn de som er nevnt ovenfor, kan bli avvist, dersom Arbeids- og inkluderingsdepartementet finner at avvikene kan medføre tvil om hvordan tilbudet skal bedømmes i forhold til de øvrige tilbudene. Det vil si at et tilbud kan bli avvist, selv om det inneholder avvik som ikke er i strid med forutsetningene i kravspesifikasjonens punkt 11.

Tilbud som ikke består testing av prototyper, jf kravspesifikasjonens punkt 6.4 og 6.5, vil kunne bli avvist.

## **11. Avlysning av konkurransen**

Arbeids- og inkluderingsdepartementet forbeholder seg retten til å avlyse konkurransen med øyeblikkelig virkning, og uten at det oppstår erstatningsplikt, dersom det etter departementets oppfatning foreligger en saklig grunn for avlysning.

## 12. Evaluering av tilbud – tildelingskriterier

Etter tilbudsfristens utløp vil Arbeids- og inkluderingsdepartementet foreta en første gjennomgåelse av tilbudene, hvor det undersøkes om tilbudene tilfredsstillende formelle krav, og om de er komplette i forhold til konkurransegrunnlagets krav. Deretter vil eventuelle uklarheter bli tatt opp med den enkelte.

Det foretas deretter en nærmere gjennomgåelse og evaluering av tilbudene, og det vil bli gjennomført forhandlinger i henhold til punkt 13.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet vil velge det tilbud som er økonomisk mest fordelaktig, basert på følgende kriterier, oppgitt i uprioritert rekkefølge:

- Pris, herunder pris på tilbudte opsjoner og tilleggstjenester, og graden av forutsatt medvirkning fra Arbeids- og inkluderingsdepartementets side.
- Oppfyllelsestid – herunder leverandørens tilgjengelige ressurser.
- Kvalitet på tilbudt løsning, både når det gjelder utvikling og drift og kvalitet på tilbudte kort.
- Oppgaveforståelse, herunder leverandørens gjennomføringsplan

## 13. Forhandlinger

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har rett, men ikke plikt til å forhandle med tilbyderne i etterkant av inngitt tilbud, og før inngåelse av kontrakt.

Etter den innledende prosessen beskrevet i punkt 12, vil det bli gjennomført en evaluering og foreløpig rangering av tilbudene, i forhold til tildelingskriteriene.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet forbeholder seg retten til å invitere maksimalt 5 av de kvalifiserte tilbyderne til forhandlinger.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet vil i tilfelle skriftlig invitere to eller flere tilbydere til videre forhandlinger. De øvrige tilbyderne, som ikke er avvist i henhold til punkt 10, kan bli invitert til forhandling senere. Deres tilbud er fortsatt bindende til vedståelsesfristens utløp.

Forhandlingene kan gjelde endringer eller suppleringer av alle sider av tilbudene. Endringer av tilbud skal dokumenteres skriftlig. Alle endringer av tilbudene er bindende til utløpet av vedståelsesfristen, sammen med det opprinnelige tilbudet.

Forhandlingene vil bli gjennomført i henhold til prinsipper om likebehandling, konfidensialitet, og god forretningsskikk.

Utspill fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet i forhandlingene skal ikke anses som avvisning eller forkasting av verken det opprinnelige tilbudet, eller eventuelle senere endringer i tilbud i forbindelse med forhandlingene.

Den valgte tilbyders tilbud vil bli tatt inn i kontrakten, jf. vedlagte avtaledokument.

De kontraktsdokumenter i konkurransegrunnlaget som det ikke er lagt opp at tilbyder skal fylle ut, vil i utgangspunktet uendret bli en del av kontrakten. Dersom det tilbudet som blir valgt inneholder avvik som kan aksepteres av Arbeids- og inkluderingsdepartementet, vil det aktuelle kontraktsdokumentet bli omarbeidet før kontraktsinngåelse.

#### **14. Avslutning av konkurransen**

Tilbydere som ikke blir valgt vil motta skriftlig meddelelse om hvem som er tildelt kontrakt umiddelbart etter at kontrakt er inngått.