



DET KONGELIGE
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Høringsinstansene

Deres ref

Vår ref
201201410

Dato
30.10.2012

Høring av forskrift om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbeidede landbruksvarer

Landbruks- og matdepartementet sender med dette ut høring av forslag til ny forskrift om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbeidede landbruksvarer (heretter RÅK-importforskriften). Forslaget er ment å erstatte nåværende forskrift 21. desember 2001 nr. 1647 om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbeidede jordbruksvarer.

Utkastet innebærer i hovedsak kun en omsystematisering av regelverket, og inneholder i liten grad materielle endringer av RÅK-importordningen. De materielle endringene som foreslås knytter seg i hovedsak en opprydding i ordningens vareomfang, uten at dette påvirker tollsatsen for de aktuelle varene.

Det tas sikte på at forskriften trer i kraft 1. januar 2013.

Det bes derfor om at eventuelle høringsinnspill sendes Landbruks- og matdepartementet **innen 11. desember 2012**. Departementet finner å kunne forkorte høringsfristen til 6 uker ettersom utkastet i liten grad innebærer materielle endringer.

Høringsdokumentene er lagt ut på: www.regjeringen.no/nb/dep/lmd/dok/horinger

1. BAKGRUNN

For mange bearbejdede landbruksvarer vil tollsatsen være direkte regulert i Tolltariffen. For andre bearbejdede landbruksvarer har Norge gjennom ulike handelsavtaler forpliktet seg til å beregne tollsatsen ut fra varens nærmere innhold av spesifikke råvarer. Tollen fastsettes i slike tilfeller etter matriseberegning, deklarasjonsberegning eller standardresept. Disse beregningsmetodene er i dag nedfelt i forskrift 21. desember 2001 nr. 1647 om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbejdede jordbruksvarer. Gjeldende tollsatser fremgår i dag av SLFs rundskriv.

Departementet har iverksatt arbeidet med en revisjon av regelverket for RÅK-import-ordningen som et ledd i en prosess der man gjennomgår alle forskriftene på området for import av landbruksvarer for å forenkle regelverket og vurdere det opp mot dagens behov.

2. HOVEDTREKKENE I FORSLAGET

Dagens regelverk innebærer i prinsippet kun en ren implementering av Protokoll 3 til EØS-avtalen og ulike frihandelsavtaler med tredjeland som er sanksjonert av Stortinget. I utkastet til ny forskrift videreføres derfor både tollsatsene og beregningsmetodene uendret.

Innenfor rammene satt av de ulike handelsavtalene, foreslås det imidlertid en forenkling av regelverket gjennom en fornyet systematisering av ordningens vareomfang og regelverkets oppbygning generelt.

Forslaget innebærer en opprydding av ordningens vareomfang. Vedlegg 1 i någjeldende forskrift er en gjengivelse av vareomfanget i tabell 1 til Protokoll 3 til EØS-avtalen. Etter forslaget skal forskriftens virkeområde hovedsakelig begrenses til ferdigvarer der beregningen av tollsatsen er basert på råvareinnhold. Dette innebærer at flere ferdigvarer med fast tollsats foreslås flyttet direkte inn i Tolltariffen. For slike varer trenger man heller ikke i dag søke landbruksmyndighetene for å oppnå råvarebasert tollsats.

Revisjonen har videre avdekket at det foreligger en dobbeltregulering, både med hensyn til fiskefôr og landbruksvarer til teknisk bruk. For disse ferdigvarene kan det også gis tollnedsettelse i medhold av annet regelverk.¹ Det foreslås derfor at varene tas ut av vareomfang for RÅK-importforskriften. Også tollvarenummer 35.02.2090 (albuminer) er foreslått tatt ut av RÅK-importforskriftens vareomfang slik at dette tollvarenummeret heretter kun administreres i medhold av forskrift om administrative tollnedsettelse (FAT).

For å skape et mer helhetlig regelverk foreslås det videre at tollsatser for de ulike handelsavtalene, GSP-regimet og ordinær toll skal fremgå direkte av forskriften, og ikke kun av SLFs rundskriv. Når handelsavtaler inngås eller endres, eller det skjer endringer i GSP-systemet, innebærer dette at slike endringer heretter vil bli reflektert i selve forskriften.

¹ Hhv. forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer (FAT) § 15 nr. 1 (særlige fôrprodukter) og forskrift 17. desember 2008 nr. 1502 til lov om toll og vareførsel (tollforskriften) § 5-7-2 (Landbruksvare til teknisk bruk)

Utover dette foreslår departementet endringer i forskriftens administrative bestemmelser. Dette for ytterligere å harmonisere disse bestemmelsene med annet regelverk innenfor Landbruks- og matdepartementets forvaltningsområde.

Når det gjelder regelen om tollnedsettelse med tilbakevirkende kraft der det avdekkes feil i fortollingen, se utkastet § 3 tredje ledd, er denne videreført uendret i dette utkastet til ny forskrift. Landbruks- og matdepartementet og tollmyndighetene har imidlertid igangsatt et arbeid hvor man vil se nærmere på arbeidsfordelingen mellom landbruksmyndighetene og tollmyndighetene. Departementet vil komme nærmere tilbake til eventuelle forskriftsmessige konsekvenser av dette arbeidet.

3. MERKNADER TIL DE ENKELTE BESTEMMELSENE

Til § 1 Virkeområde

Av bestemmelsen fremgår det at forskriftens virkeområde er avgrenset til bearbejdede landbruksvarer omfattet av vedlegg 1.

Til § 2 Tollnedsettelse

Bestemmelsen regulerer de ulike beregningsmetodene som benyttes ved fastsettelse av tollsats for ferdigvarer som omfattes av vedlegg 1. For ferdigvarer omfattet av vedlegg 1 anvendes tollsatsen som fremgår av her, med mindre det anvises at tollsatsen for varen skal fastsettes etter matrise- eller deklarasjonsberegning, jf. første ledd.

Annet ledd gir nærmere bestemmelser om fastsettelse av tollsats basert på matriseberegning. Ved matriseberegning består tollsatsen av et fastelement og et variabelt element. Det variable elementet beregnes på grunnlag av ferdigvarens innhold av råvarer omregnet til nærmere bestemte representantvarer og tilhørende satser gitt i vedlegg 2. Se nærmere omtale under merknader til vedleggene.

Tredje ledd regulerer tollsatser fastsatt etter deklarasjonsberegning. Ved deklarasjonsberegning består tollsatsen av et fastelement og et variabelt element. Det variable elementet beregnes på grunnlag av ferdigvarens prosentvise innhold av tollbelagte råvarer multiplisert med tilhørende satser som fremgår av vedlegg 2. Se nærmere omtale under merknader til vedlegg 1 og 2.

Til § 3 Søknad

Av bestemmelsens første ledd fremgår det at tollnedsettelse etter matrise- eller deklarasjonsberegning innvilges etter søknad til SLF. Ved både matrise- og deklarasjonsberegning avhenger tollnedsettelsen av den konkrete varens faktiske råvaresammensetning. For å kunne beregne tollsatsen for den konkrete varen er SLF avhengig av en beskrivelse av varens råvareinnhold. SLF er derfor i annet ledd gitt hjemmel til å fastsette nærmere krav til dokumentasjon og søknadens innhold og form. Videre er SLF gitt hjemmel til å kreve fremleggelse av vareprøver og klassifiseringsavgjørelse fra tollmyndighetene.

Av første ledd annen setning fremgår det at tollnedsettelsen tidligst gis gyldighet fra den dato søknaden er registrert innkommet i Statens landbruksforvaltning.

Tredje ledd er en ren videreføring av "feil i fortollingen"- regelen i dagens forskrift § 11 annet ledd. Bestemmelsen innebærer et begrenset unntak fra hovedregelen om at søknad om tollfritak og tollnedsettelse må foreligge senest på innførselstidspunktet, jf. første ledd annen setning, der det avdekkes feil ved fortollingen. Tollsatsen vil i slike tilfeller settes 20 % høyere enn nedsatt tollsats ville vært på fortollingstidspunktet dersom varen hadde vært korrekt fortollet og tollmelding hadde vært utstedt. Dersom tollsatsen hadde vært null, fastsettes den skjønnsmessig i hvert enkelt tilfelle.

Til § 4 Opplysningsplikt og kontroll

Første ledd fastslår at SLF fører tilsyn med at vilkårene for tollnedsettelse er oppfylt.

Av annet ledd fremgår det at importører som har fått innvilget tollnedsettelse plikter å gi alle opplysninger som SLF trenger for å kunne forvalte ordningen, herunder kan SLF kreve å få overlevert regnskap, korrespondanse og annen dokumentasjon. I nødvendighetskriteriet ligger det at opplysningsplikten ikke er ubegrenset og at bare relevante opplysninger kan kreves. Typisk vil dette dreie seg om dokumentasjon som muliggjør en effektiv kontroll av om en tollnedsettelse er innvilget i overensstemmelse med forskriften. Kontrollen kan gjennomføres ved stedlig kontroll hos foretaket, jf. tredje ledd. Når det gjelder kravet om revisorbekreftelse, er dette tatt med som en "kan-bestemmelse" i annet ledd annet punktum da det etter departementets vurdering ikke er behov for et generelt krav. SLF har likevel adgang til å kreve dette i den enkelte sak dersom det anses å foreligge et konkret behov.

Til § 5 Tilbaketrekking av tollnedsettelse mv.

Bestemmelsen regulerer forvaltningens reaksjonsmuligheter ved brudd på bestemmelsene i selve forskriften eller vilkår fastsatt med hjemmel i forskriften. Etter bestemmelsen er SLF gitt hjemmel til å trekke tilbake tillatelse til nedsatt tollsats (TNT). Dette vil typisk gjelde der det viser seg at tollnedsettelsen er gitt på feil faktisk grunnlag, f.eks. ved feil i innsendt deklarasjon/resept. Tilbaketrekking av TNT forutsetter en omgjøring av det opprinnelige vedtaket om tollnedsettelse i medhold av forvaltningsloven § 35.

Videre er SLF gitt hjemmel til å nekte innrømmelse av ny tillatelse i inntil ett år. Ute-stenging kan få betydelige økonomiske konsekvenser for foretaket, og forutsettes derfor forbeholdt grovere og/eller gjentatte regelverksbrudd.

Til § 6 Anvendelseserklæring

Bestemmelsen er ny og tilsvarende FAT § 28. Den gir SLF fullmakt til å kreve at importøren avgir en erklæring om varens anvendelse før tollnedsettelse innrømmes etter denne forskrift. Anvendelseserklæringen skal følge varen dersom varen selges videre. Ved et slikt videresalg forpliktes kjøper i henhold til anvendelseserklæringen.

Til § 7 Forvaltningsmyndighet

Bestemmelsen fastslår at det er Statens landbruksforvaltning som forvalter RÅK-import-ordningen.

Til § 8 Klage

Vedtaket fattet i medhold av forskriften kan påklages til Landbruks- og matdepartementet i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven.

Til § 9 Ikrafttredelse og endringer i andre forskrifter

Det tas sikte på at forskriften trer i kraft 1. januar 2013. Någjeldende forskrift 21. desember 2001 nr. 1647 om fastsettelse av nedsatte tollsatser ved import av industrielt bearbejdede jordbruksvarer oppheves fra samme dato.

Til Vedlegg 1: Virkeområde

Vedlegg 1 erstatter tabell 1 til rundskriv og vedlegg 1 og 3 i dagens forskrift, og innebærer således ingen materielle endringer.

Vedlegg 1 kolonne 1 regulerer forskriftens virkeområde, dvs. hvilke tollvarenummer som omfattes av ordningen. Vareomfanget er noe redusert sammenliknet med tabell 1 til dagens rundskriv, fordi flere ferdigvarer med fast tollsats foreslås flyttet inn i Tolltariffen.

I de neste kolonnene fremgår det hva tollsatsen er, og eventuelt hvordan den skal beregnes på bakgrunn av råvareinnhold. Overskriftene i kolonne 2, 3, 4 og 5 angir tollsats for import fra de ulike opprinnelseslandene.

Der varenummeret er markert med D1/D2 (deklarasjon) beregnes tollsatsen etter vedlegg 2. Dette skjer ved å multiplisere ferdigvarens prosentvise innhold av råvarene med respektive satser i vedlegg 2 kolonne 4 (for tredjeland/GSP) eller kolonne 5 (EØS/EFTA/FTA).

For varenummer som er markert med MX1/MX2 (matrise) må ferdigvarens råvareinnhold regnes om til representantråvarene for matriseberegning markert med (1) i vedlegg 2. Matrisen, som fremgår av vedlegg 3, benyttes for å finne frem til andelen av representantråvarene i ferdigvaren. For varer der råvareinnholdet avviker fra råvarene som inngår i vedlegg 3, må man først benytte omregningsfaktorer som fremgår av vedlegg 4. Ferdigvarens tollsats beregnes så ved å multiplisere andel av representantråvaren med respektive satser i vedlegg 2 kolonne 2 (for tredjeland/GSP) eller kolonne 3 (EØS/EFTA/FTA).

Vedlegg 2: Satser til utregning av råvareavhengig toll

Vedlegg 2 viser hvilke råvaresatser som legges til grunn ved utregning av tollsats basert på ferdigvarens råvareinnhold.

Vedlegg 3: Matriser

Vedlegg 3 viser matrisene som benyttes for å finne mengde av representantvarene som skal inngå i beregningene.

Vedlegg 4: Omregningsfaktorer for matriseberegning

For varer der råvareinnholdet avviker fra råvarene som inngår i vedlegg 3, benyttes omregningsfaktorer som fremgår av vedlegg 4.

Med hilsen

Henrik Einevoll (e.f.)
avdelingsdirektør

Eivind Skjulestad
seniorrådgiver