

# Bærekraftig arealbruk innenfor rammen av lokalt selvstyre



Trond Simensen

Erik Stange

David N. Barton

Nikolai Winge

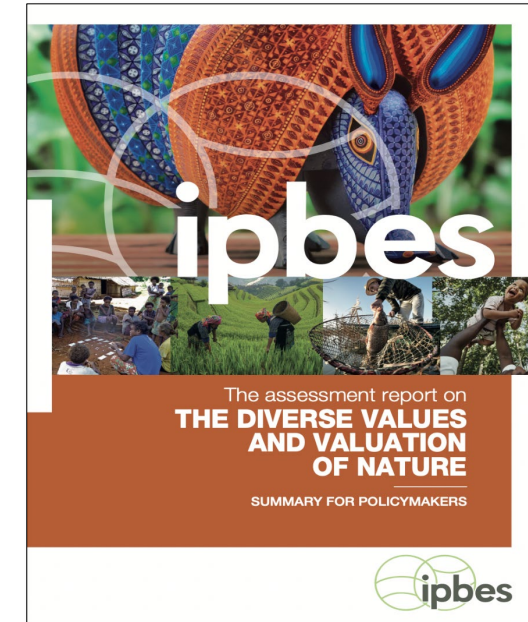
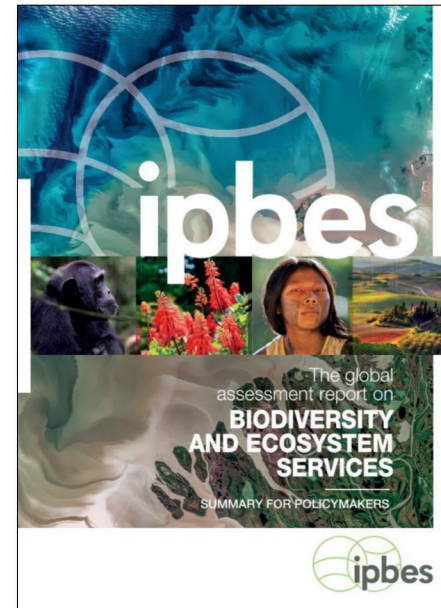
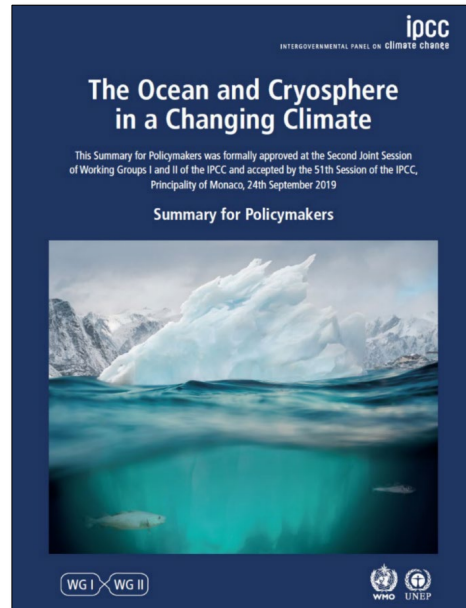
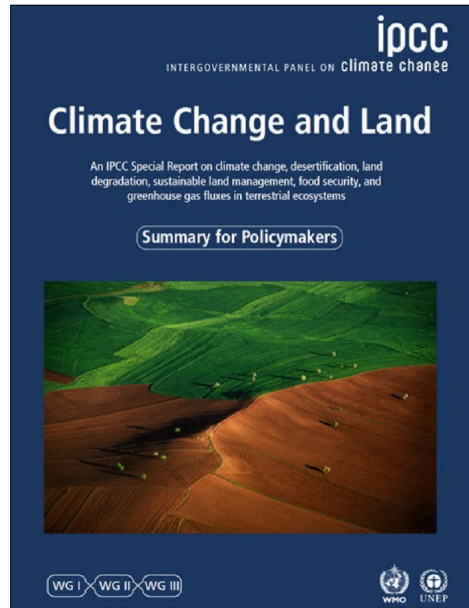
Fredrik Holth

Gro Sandkjær Hanssen



HOLTH & WINGE

# Bakteppet – klimaendringer og tap av natur

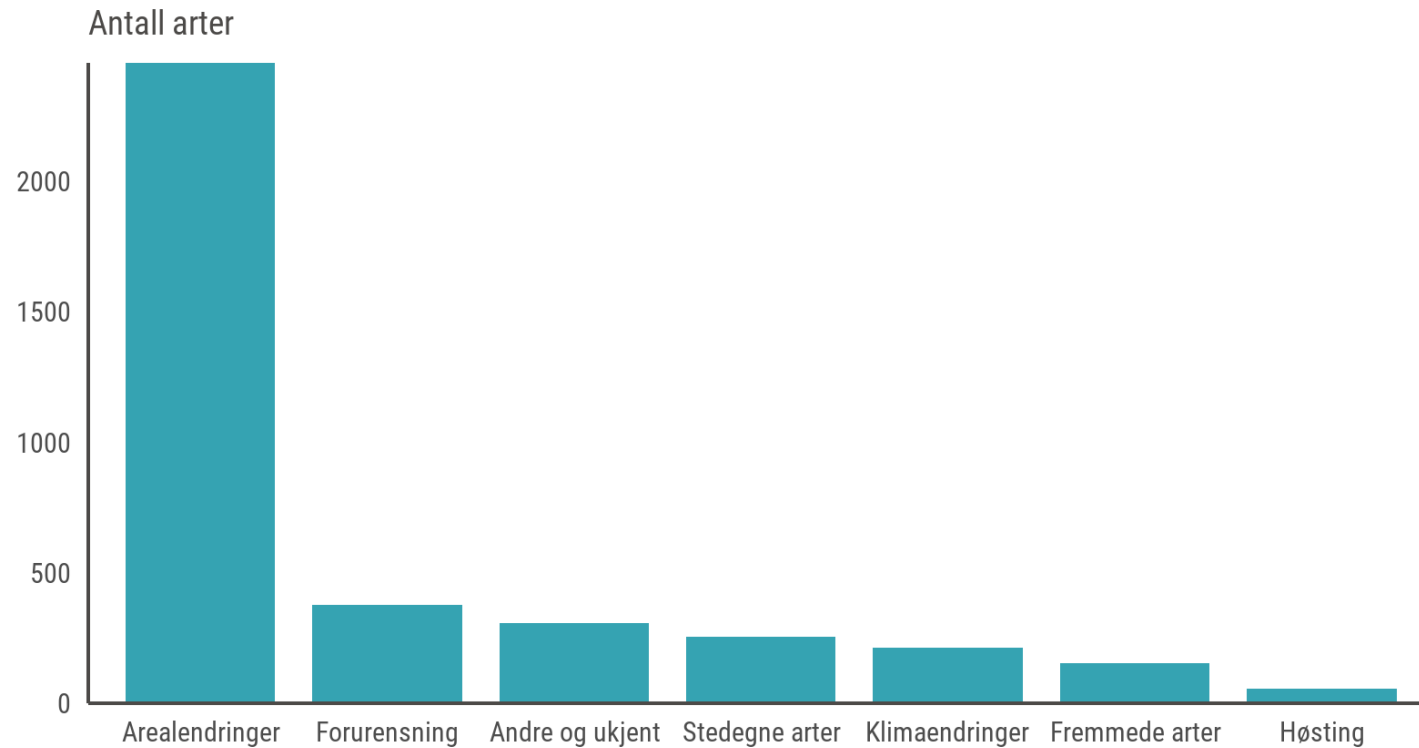


*“We cannot solve the threats of human-induced climate change and loss of biodiversity in isolation. We either solve both or we solve neither.”*

*Sir Bob Watson*

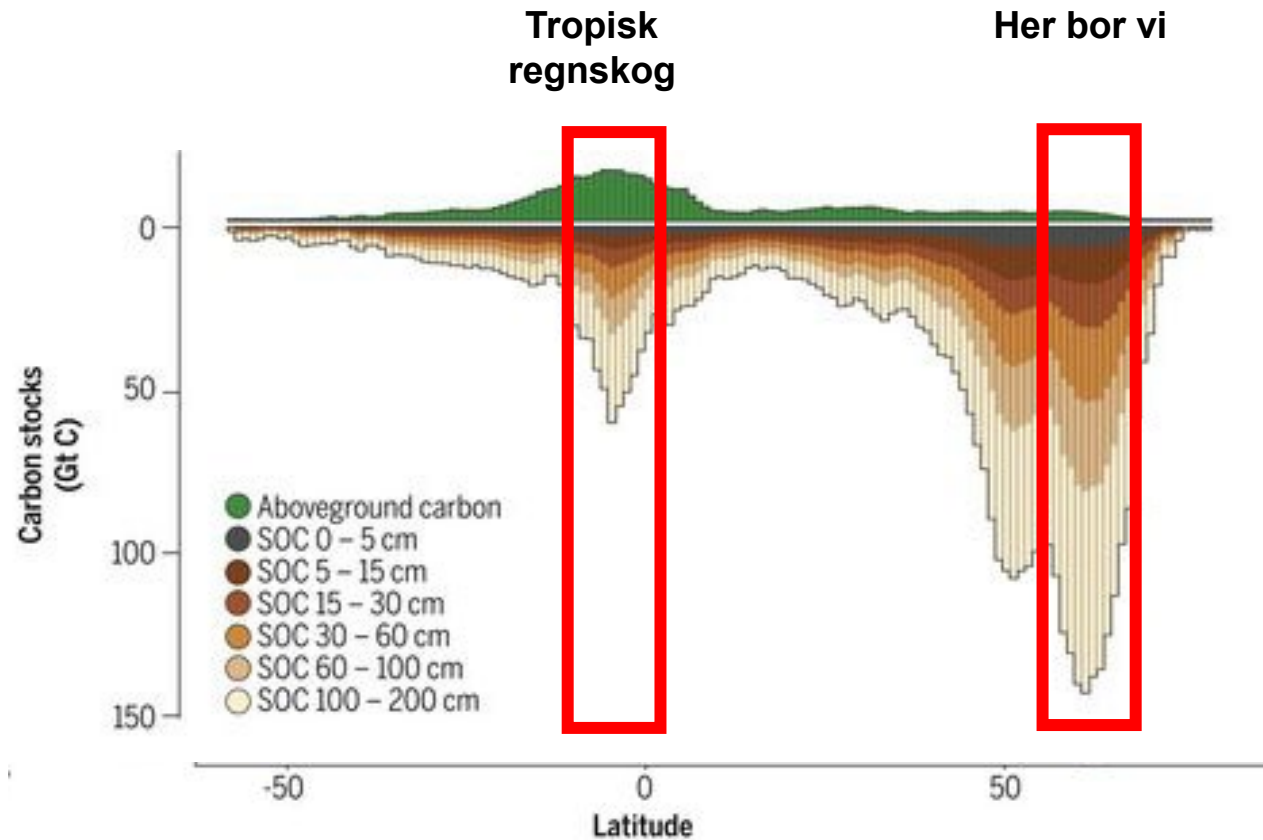
*Tidligere leder av naturpanelet og klimapanelet*

# Arealendringer er det som påvirker naturmangfoldet mest



Påvirkningsfaktorer på truede arter i Fastlands-Norge.  
Artsdatabanken 2021

# Norge er en supermakt på karbonlagring i naturen



# Norge er en supermakt på karbonlagring i naturen

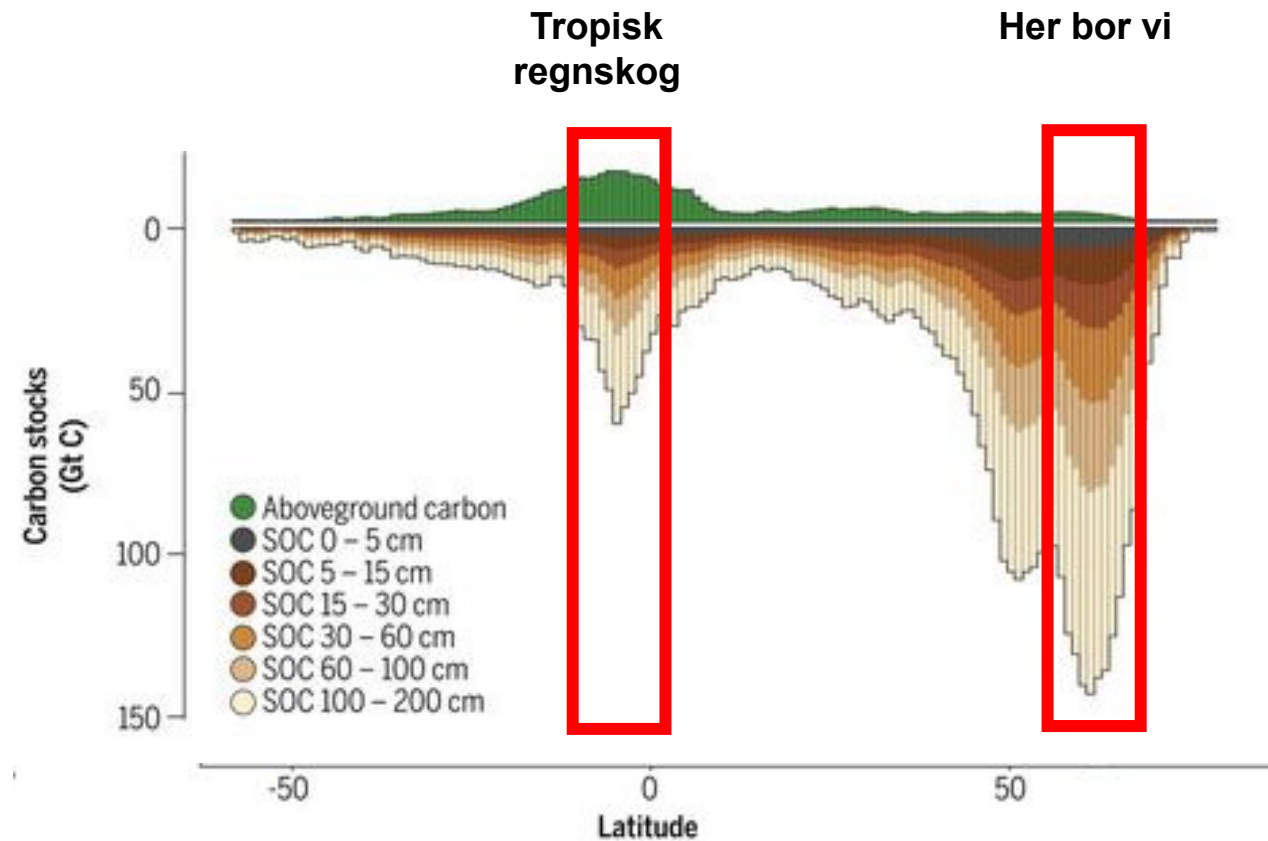
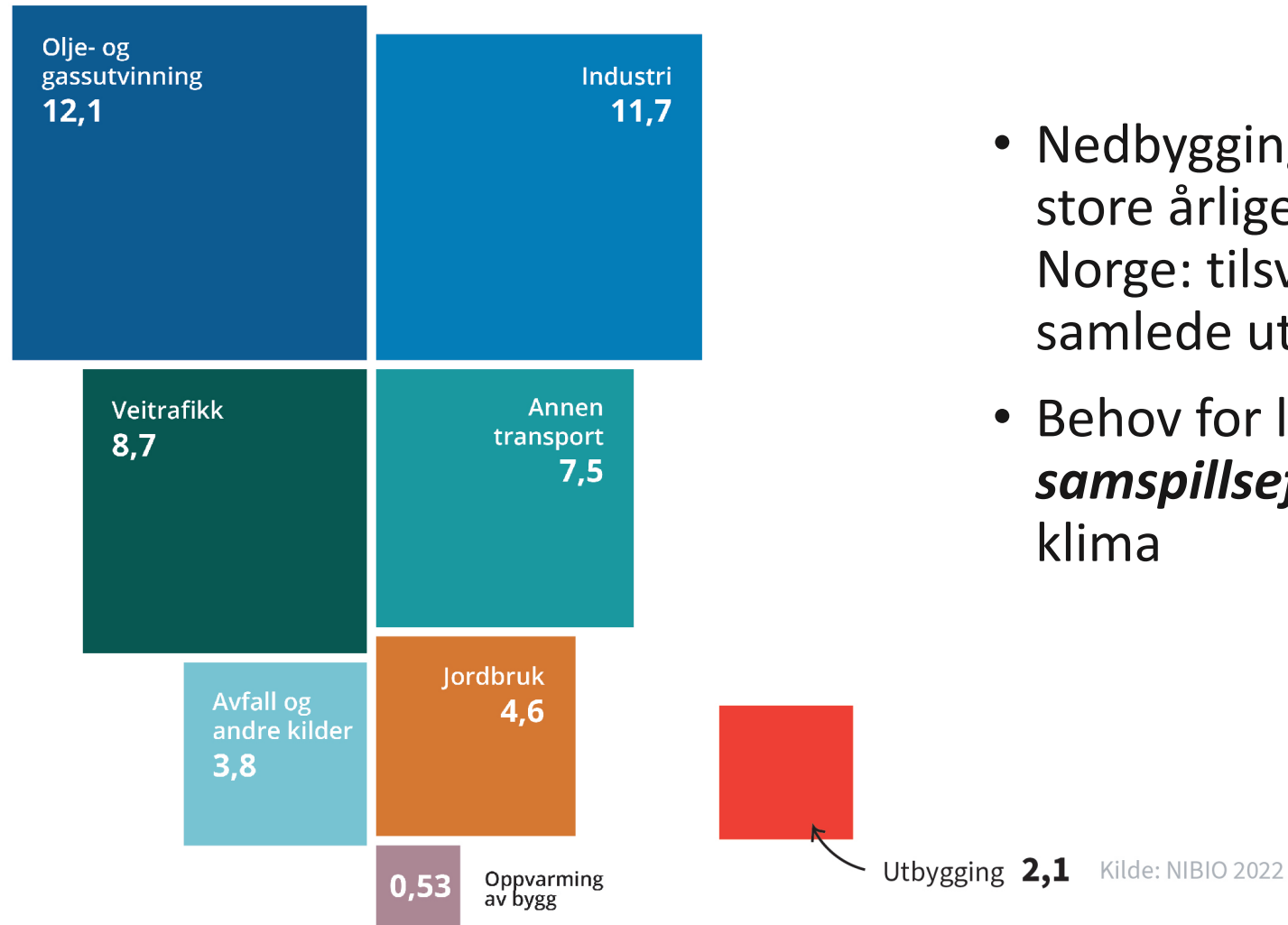


Foto: Magni Olsen Kyrkjeide

## Norges totale klimagassutslipp i 2021

Millioner tonn CO<sub>2</sub>-ekvivalenter 48,9



Kilde: Miljødirektoratet og Statistisk sentralbyrå 2022 / Miljøstatus.no

## Arealbruk og klima

- Nedbygging av skog og myr står for store årlige klimagassutslipp i Norge: tilsvarer 4% av Norges samlede utslipp
- Behov for løsninger som gir **samspillseffekter** mellom natur og klima

[Regjeringens klimastatus- og plan - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no)

«Grønn bok»

# Lokalt selvstyre

- Arealplanlegging – et av områdene med vide fullmakter for det kommunale selvstyret
- Hvordan kan **kommunene** redusere utslipp, tilpasning til klimaendringer og stanse tap av natur?



Utlånt av Naturvårdsverket, Sverige. Illustrasjon: Jakob Robertsson

# Målsetning: Bærekraftig arealbruk

## Utfordringer

## Løsninger

Kunnskap og  
beslutnings-  
grunnlag

Økonomiske  
virkemidler

Juridiske  
virkemidler

Samling 1

Samling 2



15 mulige  
veier til  
bærekraftig  
arealbruk  
innenfor  
rammene  
av lokalt  
selvstyre



# Evaluering av plan- og bygningsloven

1. Natur har et svakt rettsvern
2. Uklare grenser for lokalt selvstyre
3. Svake kontrollmekanismer
4. Manglende verktøy for å vurdere av sumvirkninger av arealutvikling
5. Mangel på kapasitet og kompetanse i kommunene



# Tiltak for bedre kunnskap

## Forslag 1:

### ØKT KLIMA- OG NATURKOMPETANSE I KOMMUNENE

- Statlig finansiering av miljøkompetanse i kommuner
- Regionalt eller interkommunalt samarbeid om å styrke klima- og naturkompetanse



# Tiltak for bedre kunnskap

## Forslag 2:

### SAMLING, STRUKTURERING OG KVALITETSHEVING AV MILJØDATA

- Sikre effektiv nasjonal organisering av arbeidet med å etablere «framtidens miljødata» for kommunene
- Styrke kvalitetssikring, øke «oversetting» og spissing av kunnskap til bruk i arealplanlegging



# Tiltak for bedre kunnskap

## Forslag 3: HELHETLIG NATURKARTLEGGING

- Behov for nye miljødata som gir grunnlag for å vurdere samspillseffekter mellom klimatiltak, areal- og naturforvaltning



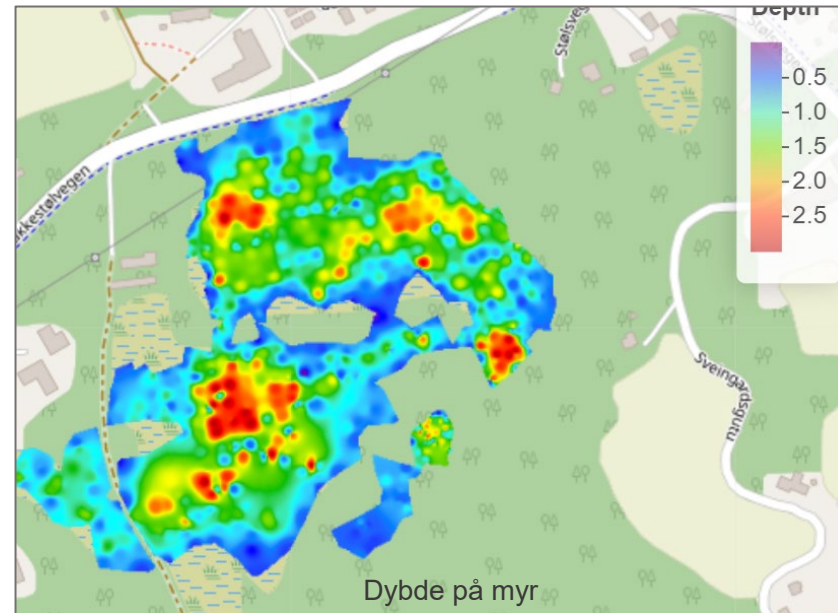
# Tiltak for bedre kunnskap

## Forslag 4: NYE VERKTØY FOR Å VURDERE KLIMA- OG NATURPÅVIRKNING

Naturregnskap



Klimakalkulator



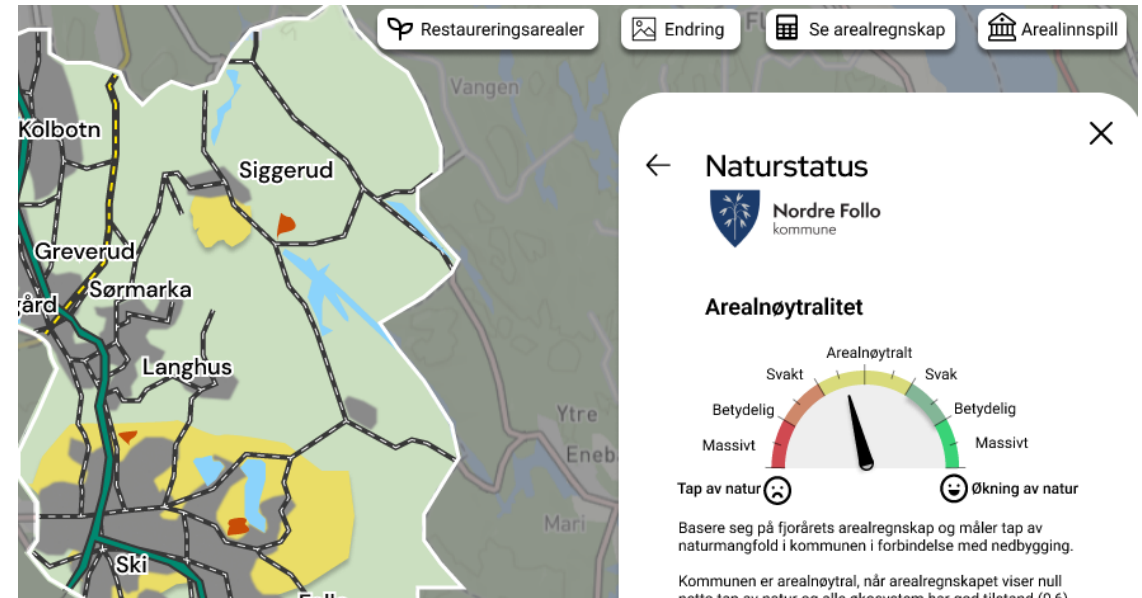
Naturrestauring



# Tiltak for bedre kunnskap

## Forslag 5: MÅLBARE KRITERIER FOR AREALPOLITIKK

- Etablering av målbare kriterier for gjennomføring av arealpolitikk
- Dette vil bidra til at velgerne kan vurdere måloppnåelse før de stemmer



Gresslien m.fl. under arbeid

# Målsetning: Bærekraftig arealbruk

Utfordringer

Løsninger

Tiltak for bedre kunnskap

Økonomiske virkemidler

# Økonomiske virkemidler

## Forslag 6: NATURAVGIFT

- Avgift på utbygging av naturareal for å gi utbyggere et økonomisk insentiv til å begrense tap og forringelse av natur
- Målet er at prosjekter som er privat-økonomisk lønnsomme, men har høye klima- og naturkostnader, ikke bygges ut, reduseres eller flyttes





# Økonomiske virkemidler

## Forslag 7:

### GRØNN KOMMUNENØKKELE - ENDRING AV INNTEKTSSYSTEMET

- Kommunens inntektssystem bør belønne klima, natur og miljø
- En fordelingsnøkkel som dreier inntektssystemet i retning av bærekraftig arealbruk



# Økonomiske virkemidler

## Forslag 8: GEBYRFINANSIERING AV NATURBASERT KLIMABEREDSKAP

- Endre innretningen på ordningen for finansiering av ***naturbaserte løsninger*** for overvannshåndtering og andre klimatilpasningstiltak

### Aftenposten

Norge

#### Styrtregn i byene koster langt mer enn flom

Voldsomme regnbyger på Østlandet skapte oversvømmelser i flere byer og tettsteder søndag. Overvann i byene er et mye større problem enn flom, fastslår forsikringsbransjen.



Flere byer og tettsteder på Østlandet opplevde oversvømmelser og overvann etter et kraftig regnskyll søndag. Her fra Karl Johans gate i Oslo, som en stund minnet mer om en innsjø enn en travel turist- og handlegate. Avløpene greide ikke å ta unna i samme takt som vannet fosset ned. Foto: Lars Kristoffersen / NTB.scenepix

Aftenposten 02.06.2013

# Økonomiske virkemidler

## Forslag 9: «AREALBANKER» MED POTENSIAL FOR NATURRESTAURERING

- Identifisere og sikre (juridisk og økonomisk) **arealer som kan restaureres** som kompensasjon for nye utbygginger



# Økonomiske virkemidler

## Forslag 10: INSENTIVORDNINGER FOR AKTØRER I PLANPROSESSENE

Premiere de grunneierne, tiltakshaverne og utviklerne som utfører helhetlig planlegging og sikrer ivaretagelse av natur og klima i utbyggingsområder



# Målsetning: Bærekraftig arealbruk

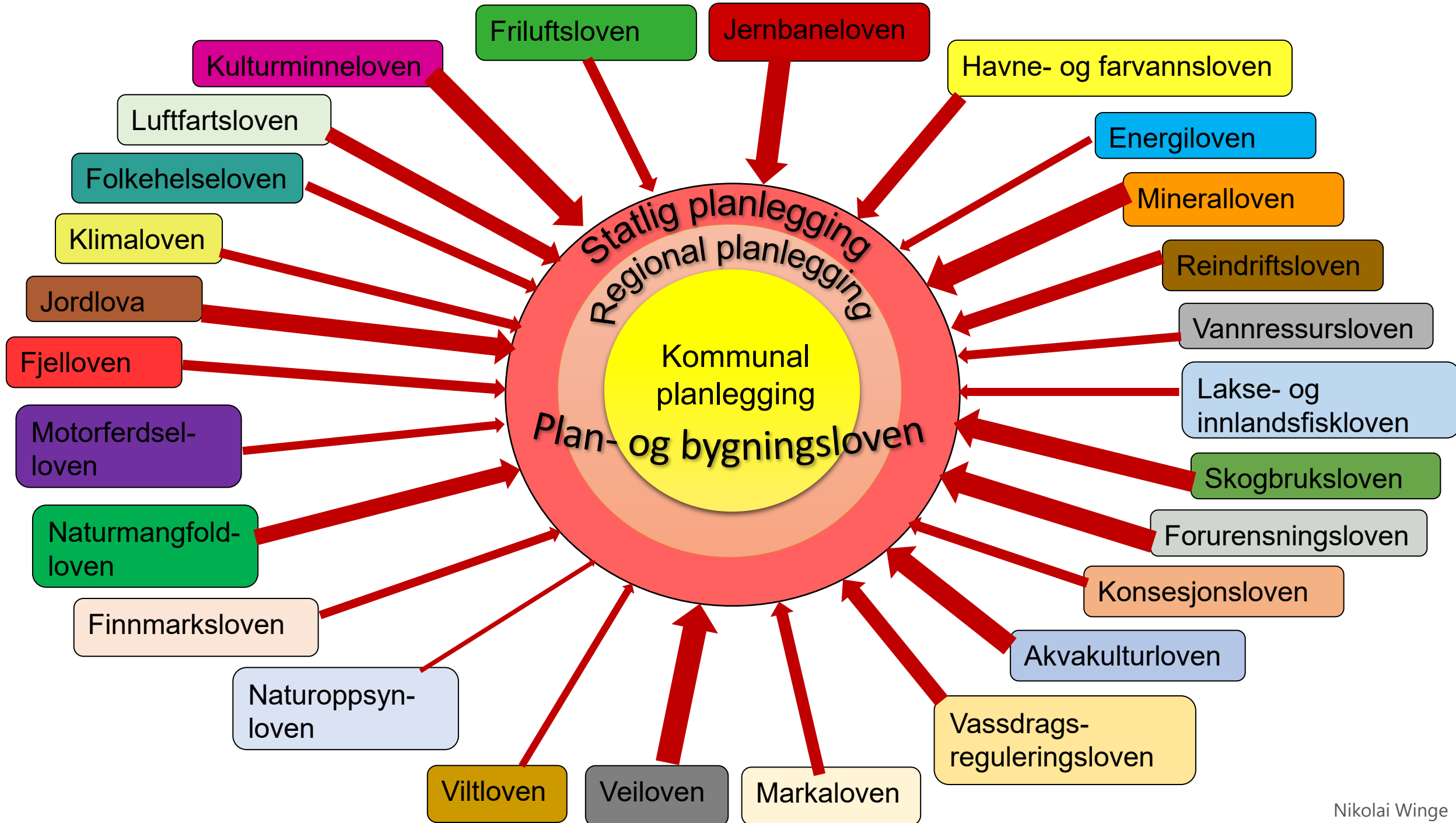
Utfordringer

Løsninger

Tiltak for bedre kunnskap

Økonomiske virkemidler

Juridiske virkemidler

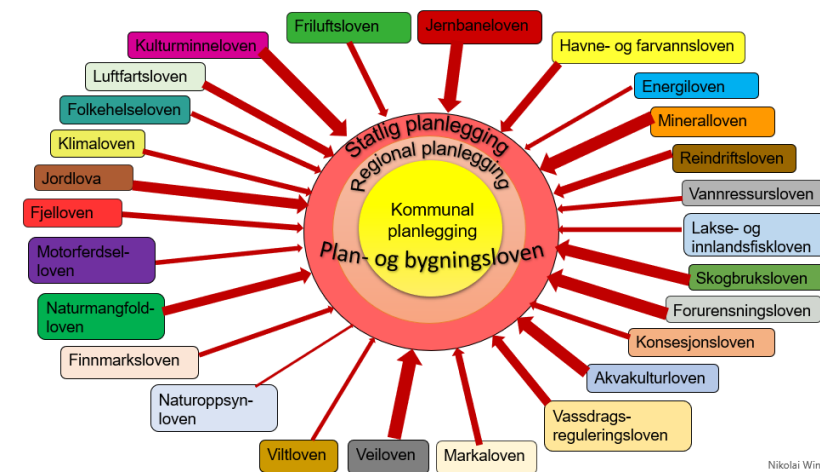


# Juridiske virkemidler

## Forslag 11

### Styrke klima- og naturhensyn i plan- og bygningsloven

- En lovrevisjon hvor klima- og naturhensyn gjennomgående løftes frem som viktige hensyn i lovanvendelsen.
- En lovendring som sikrer at plan- og bygningsloven får en felles kobling til alle sektorlover



## Forslag 12

### Krav om oppdaterte plandata

- Det innføres en bestemmelse om at gamle reguleringsplaner ikke kan videreføres ved rullering av kommuneplanens arealdel, uten at det foretas en konkret vurdering av reguleringsplanens virkninger for klima- og naturhensyn.
- Alle planer skal registreres i et digitalt planregister.

#### Vil bygge grønn landsby: Sterke reaksjoner på Dæhlies planer

Naturvernere raser mot utbygginga.



**Vibecke Wold Haagenen**  
@NRKVibecke  
Journalist



**Stein S Eide**  
Journalist

Vi rapporterer fra **Tangen**

Publisert 8. sep. kl. 15:33  
Oppdatert 8. sep. kl. 18:30

SKEPTISK: Jon Lurås i MDG vil ikke at Bjørn Dæhlie skal få bygge ned matjord på Tangen i Stange.  
FOTO: FRODE MESKAU / NRK



# Juridiske virkemidler

## Forslag 13

### Bryte bånd mellom utbygger og utreder i konsekvensutredninger

- Forvaltningen (kommunene) skal bestille konsekvensutredninger ved private planinitiativ.
- Kvalitetskontroll og fagfelle vurdering av konsekvensutredninger
- Bekostes av utbygger gjennom gebyrer (selvkost)

#### Rapport: vi kartlegger ikke godt nok før vi bygger

Publisert 16.09.2022 14:00 Sist endret 19.09.2022 10:39



Naturen kartlegges ikke godt nok og funnene deles ikke som de skal. Dette er hovedfunnene i en ny rapport bestilt av Artsdatabanken.

Innhold | [Ikke godt nok og for lite deling](#)

Tekst: Trumod Fillinsen

Last ned:



#### Rapport avslører lovbrudd mot naturen - jussekspert vil ha miljødomstol

Alle som vil grave i naturen skal først sjekke hvilke følger det kan få. Jobben gjøres så dårlig at det er lovstridig i flere saker, viser en ny rapport. - Ikke vår skyld, sier utbyggere.



Rapporten slår fast at myndighetene må bære mye av ansvaret for dårlig konsekvensutredning.  
FOTO: THERESE G. PISANI / NRK



Astrid Thunold  
@strith  
Journalist



Asgeir Heimdal Reksnes  
Journalist

Publisert 15. mars 2021 kl. 20:37  
Oppdatert 17. mars 2021 kl. 09:55

Artikkelen er mer enn ett år gammel.

## Forslag 14

### Styrket regional planlegging

- Fylkeskommunenes rolle bør synliggjøres og tydeliggjøres
  - Arealregnskap, arealbank
  - Naturregnskap
  - Kompetansesenter og premissleverandør for kunnskap om klima- og natur

## Forslag 15

### Klargjøre de rettslige rammene for dispensasjoner

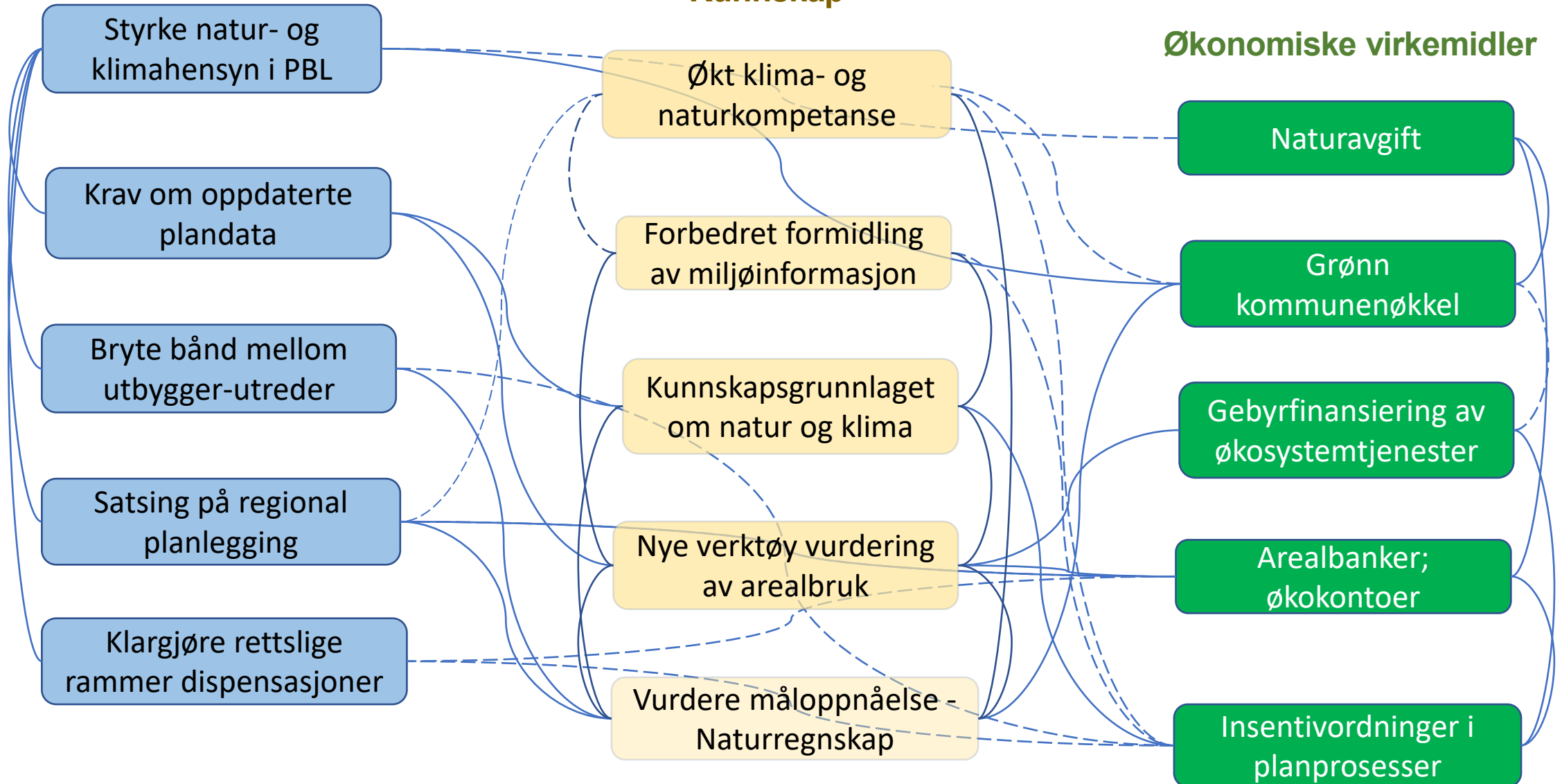
- Innføre en differensiert dispensasjonsbestemmelse som skiller mellom hva det dispenseres fra
  - strandsonen, plankravet, planer og planbestemmelser, byggesaksdelen
- Klargjøre kommunenes rettslige og politiske handlingsrom i dispensasjonssaker.



## Juridiske virkemidler

## Kunnskap

## Økonomiske virkemidler



Sannsynlig samspill

Potensielt samspill

# Veien videre

I sin langtidsstrategi (2020-2023), har KS tatt mål av seg til å legge til rette for at **kommunesektoren tar aktivt lederskap i overgangen til et klima- og miljøvennlig samfunn**