

Kunnskapsdepartementet

Høringsnotat om aldersgrense for stipendbasert utdanningsstøtte til
voksne i videregående opplæring

Januar 2023

Innhold

1. Om utdanningsstøtteordningen	3
1.1 Stipendbasert utdanningsstøtteordning.....	3
1.2 Lånebasert utdanningsstøtteordning	4
1.3 Låne- og stipendbeløp i utdanningsstøtteordningen	5
2. Om Fullføringsreformen og endringer i retten til videregående opplæring.....	6
3. Stipendbasert utdanningsstøtteordning er lite egnet for voksne.....	6
4. Forslag til ny aldersgrense	8
4.1 Valget av utdanningsstøtteordning følger valget av opplæring organisert for unge eller for voksne	8
4.2 Aldersgrense på 19 år	8
4.3 Aldersgrense på 21 år	9
Oppsummering	9

1. Om utdanningsstøtteordningen

Utdanningsstøtteordningen er todelt. En del er stipendbasert til unge i videregående opplæring, og den andre delen er lånebasert til all annen utdanning. St. meld. 21 (2002-2003) *Kilder til kunnskap* satte rammene for dagens utforming av utdanningsstøtten til unge i videregående opplæring. Hovedprinsippet er at familien har hovedansvar for å forsørge barn gjennom videregående opplæring, og at utdanningsstøtten til unge elever skal være et supplement til familieøkonomien, behovsprøvd mot foreldrenes inntekt. Grunnlaget for at familien har hovedansvaret for å betale utdanningen er forsørgerplikten i lov om barn og foreldre (barneloven) § 68. Forsørgerplikten gjelder til barnet fyller 18 år, men forlenges for skolegang som regnes som vanlig utover 18 år, så lenge forsørgerne har økonomisk mulighet til det.

De to delene i utdanningsstøtteordningen beskrives i del 1.1. og del 1.2, og satsene sammenlignes i del 1.3.

1.1 Stipendbasert utdanningsstøtteordning

Stipendbasert utdanningsstøtteordning til unge i videregående opplæring (16-24 år) bygger på at eleven eller lærlinger, det som regnes som vanlig skolegang, er en del av foreldrenes husholdning, og at utgifter til dekning av levekostnader under videregående opplæring er et forsørgeransvar. Staten gir stipend som skal bidra til at videregående opplæring er tilgjengelig for alle.

Stipendbasert utdanningsstøtteordning reguleres i del 2 i forskrift om utdanningsstøtte. Ordningen gjelder for følgende personer, jf. forskrift om utdanningsstøtte § 1:

- søkere som tar videregående opplæring i Norge eller tilsvarende opplæring i utlandet og som har rett til slik opplæring etter opplæringsloven § 3-1 (ungdomsretten)
- søkere som har rett til grunnskoleopplæring for voksne etter opplæringsloven § 4A-1 andre ledd

Søkerne får utdanningsstøtte til de har fullført videregående opplæring, så lenge retten til opplæring etter opplæringsloven § 3-1 (ungdomsretten) er i behold. Ungdomsretten må brukes innen utgangen av året man fyller 24 år. Søkerne har rett til lån og stipend uavhengig av forsinkelse i utdanningen. Lån og stipend blir ikke redusert selv om søkeren tar færre fag enn det som tilsvarer fulltidsutdanning.

De som tar grunnskoleopplæring etter opplæringsloven § 4A-1 andre ledd, får utdanningsstøtte inntil to år.

Utstysstipendet skal bidra til å dekke nødvendig individuelt utstyr og gis etter fire satser (utvides til fem fra høsten 2023), ut fra hvilket utdanningsprogram og programområde søkeren tar. Stipendets minstesats er skoleåret 2022-23 kr 1 118, mens høyeste sats er 4 603 kroner, per skoleår.

Inntektsavhengig stipend skal bidra til dekning av levekostnader og retter seg mot ungdom fra familier med særlig svak økonomi. Siden dekning av levekostnader under videregående opplæring er et forsørgeransvar, behovsprøves stipendet mot forsørgerens personinntekt med tillegg av netto positive kapitalinntekter. Behovsprøvingen påvirkes av om forsørgerne bor sammen eller ikke, om forsørgere har ny ektefelle/samboer som ikke er søkerens forsørger, og om søkeren har mindreårige søsken. Inntektsavhengig stipend blir også behovsprøvd mot søkerens eventuelle trygde- og

pensjonsytelser og lærlinglønn. Stipendet gis etter tre satser, der laveste sats er 1 163 kroner og høyeste sats 3 489 kroner per måned.

Borteboerstipend gis til søkere som ikke bor sammen med foreldrene og som tar utdanning ved et lærested som er 40 km eller mer unna foreldrehjemmet, eller der reisetiden mellom foreldrehjemmet og lærestedet er tre timer eller mer tur/retur. Stipendet utgjør 4 979 kroner per måned i skoleåret 2022-23. Søkere som er gift eller forsørger barn som søkeren bor med, gis borteboerstipend selv om søkeren bor sammen med foreldre. Borteboerstipendet behovsprøves mot søkerens lærlinglønn.

Det kan i tillegg gis et *lån* til søkere som er 18 år og som ikke bor sammen med foreldrene eller har barn de bor sammen med eller er gift. Lånet er på inntil 3 467 kroner per måned.

1.2 Lånebasert utdanningsstøtteordning

Lånebasert utdanningsstøtteordning til voksne i videregående opplæring er innrettet med tanke på at søkeren forsørger seg selv. Voksne er i denne sammenhengen alle som har brukt opp ungdomsretten til videregående opplæring, ikke har fullført videregående opplæring eller bestått videregående opplæring tidligere. Utdanningen finansieres med låneopptak, mens graden av stipend avhenger av søkerens progresjon i utdanningen og skal motivere søkeren til å fullføre utdanningen i henhold til normert tid. Den lånebaserte ordningen er i hovedsak den samme for voksne i videregående opplæring, studenter i høyere utdanning og i høyere yrkesfaglig utdanning.

Lånebasert utdanningsstøtteordning reguleres i del 3 i forskrift om utdanningsstøtte.

Lånebasert ordning gjelder for alle som ikke er omfattet av stipendbasert ordning, i hovedsak voksne søkere. Søkeren kan som hovedregel få lån og stipend til utdanning på inntil 480 studiepoeng (tilsvarer åtte år med fulltidsutdanning). Søkere som tar grunnskoleopplæring etter opplæringsloven § 4A-1 første ledd, kan innenfor rammen på åtte år få utdanningsstøtte i inntil fire år til grunnskoleopplæringen. Søkeren får redusert låne- og stipendbeløp ved deltidsutdanning (50 pst deltid gir 50 pst av beløpet for fulltidsutdanning). Retten til stipend er avhengig av at søkeren ikke bor sammen med foreldrene. Videre er retten til lån og stipend avhengig av at søkeren ikke blir for mye forsinket i utdanningen.

Basislånet er støtte til livsopphold under utdanning. Mens elever i videregående opplæring får basislån i ti måneder per studieår, totalt 117 170 kroner i studieåret 2022-2023, får lærlinger, praksisbrevkandidater, lærekandidater og kandidater for fagbrev på jobb uten ungdomsrett basislån i elleve måneder per studieår, totalt 128 887 kroner i studieåret 2022-2023. Opptil 40 prosent av basislånet kan gjøres om til stipend ved bestått utdanning. Utdanningsstøtten behovsprøves mot den enkeltes inntekt og formue i ettertid, når det relevante årets skatteoppgjør er klart. Stipendet behovsprøves også mot ektefelles eller samboer med felles barns formue. Behovsprøvingen kan medføre at stipend gjøres om til lån.

Den som er 30 år eller eldre, kan få et *tilleggs lån* på inntil 5 217 kroner per måned, avgrenset til 104 340 kroner totalt, som tilsvarende tilleggs lån i to år. Ved nedsatt funksjonsevne som påvirker studiesituasjonen i betydelig grad slik at søkeren ikke kan ha lønnet arbeid ved siden av utdanningen, kan det gis et *tilleggsstipend* på 4 000 kroner per måned. Mottakerne av dette stipendet har også rett til lån og stipend i 12 måneder per skoleår.

Ytelser for å forsørge barn, lån til skolepenger, foreldrestipend, sykestipend og flyktningstipend finnes i både stipendbasert og lånebasert utdanningsstøtteordning.

1.3 Låne- og stipendbeløp i utdanningsstøtteordningen

Nedenfor følger tabeller som viser låne- og stipendbeløp for videregående opplæring i Norge (fulltid, ett år, satser for 2022-2023) etter gjeldende regler i henholdsvis stipendbasert og lånebasert utdanningsstøtteordning. Ytelser som er felles for de to ordningene, tilleggs lån til søkere over 30 år og stipend for personer med nedsatt funksjonsevne er holdt utenfor.

I tabellen under vises beløp for søkere som *ikke* har rett til inntektsavhengig stipend sammenlignet med lånebasert utdanningsstøtteordning.

	<i>Hjemmeboer</i>	<i>Borteboer</i>
Stipendbasert utdanningsstøtteordning:		
Utstyrstipend (laveste sats)	1 118	1 118
Borteboerstipend	0	49 790
Sum stipend	1 118	50 908
Borteboer som søker lån	0	34 670
Sum lån og stipend	1 118	85 578
Gjeld	0	34 670
Lånebasert utdanningsstøtteordning:		
Omgjøringslån/utdanningsstipend	0	46 868
Ordinært lån	117 170	70 302
Sum basislån	117 170	117 170
Gjeld	117 170	70 302

I tabellen under vises beløp for søkere *med* rett til inntektsavhengig stipend sammenlignet med lånebasert utdanningsstøtteordning.

	<i>Hjemmeboer</i>	<i>Borteboer</i>
Stipendbasert utdanningsstøtteordning:		
Utstyrstipend (laveste sats)	1 118	1 118
Borteboerstipend	0	49 790
Inntektsavhengig stipend (maksimalt)	34 890	34 890
Sum stipend	36 008	85 798
Borteboer som søker lån	0	34 670
Sum lån og stipend	36 008	120 468
Gjeld	0	34 670

Lånebasert utdanningsstøtteordning:		
Omgjøringslån/utdanningsstipend	0	46 868
Ordinært lån	117 170	70 302
Sum basislån	117 170	117 170
Gjeld	117 170	70 302

2. Om Fullføringsreformen og endringer i retten til videregående opplæring

Forslaget til ny opplæringslov, som ble sendt på høring i august 2021, følger opp forslagene i Meld. St. 21 (2020-2021) *Fullføringsreformen- med åpne dører til verden og fremtiden*. Departementet planlegger at ny opplæringslov skal tre i kraft høsten 2024.

Lovforslaget innebærer at unge og voksne uten fullført videregående opplæring får en fullføringsrett. Det betyr at retten til videregående opplæring utvides, slik at alle har rett til opplæring frem til de har oppnådd studie- eller yrkeskompetanse, uten tidsbegrensning. Det foreslås at det fortsatt skal skilles mellom rett til videregående for unge og voksne. Retten for unge skal gjelde ut det skoleåret som starter det året eleven fyller 24 år, men fra det skoleåret som starter det året eleven fyller 19 år, skal eleven i stedet kunne velge videregående opplæring for voksne som er mer fleksibelt organisert. Elever under 19 år med rett til videregående opplæring for unge, kan også få videregående opplæring for voksne dersom det er særlige grunner til det. Elever som ikke har fullført videregående opplæring når de er 24 år, skal ha rett til å fullføre videregående opplæring etter reglene som gjelder for voksne.

3. Stipendbasert utdanningsstøtteordning er lite egnet for voksne

Hovedprinsippene fra St. meld. 21 (2002-2003) *Kilder til kunnskap* er at familien har hovedansvar for å forsørge barn gjennom videregående opplæring, og at utdanningsstøtten til unge elever skal være et supplement til familieøkonomien. Departementet vurderer at disse prinsippene er like aktuelle i dag. Samfunnsutviklingen de siste 20 årene har ført til at det er blitt stadig vanskeligere å klare seg i arbeidslivet og i samfunnet uten fullført videregående opplæring. Men Lånekassens ordninger er ikke godt nok egnet for voksne uten videregående opplæring, og bør tilpasses slik at flere kan fullføre videregående opplæring.

Regelverket for utdanningsstøtte er i dag basert på ungdomsretten til videregående opplæring. Som følge av endringene i retten til videregående opplæring bør derfor også vilkårene for utdanningsstøtte justeres. Målet er å unngå urimelige og utilsiktede konsekvenser ved at alle som ikke har fullført videregående opplæring, regnes som en del av foreldrenes husholdning. Utdanningsstøtten blir da en lite relevant kilde til finansiering av livsopphold, og vil ikke bidra til at flere fullfører videregående opplæring.

Om stipendbasert ordning med lavt beløp eller lånebasert ordning med høyere beløp legger best til rette for å fullføre videregående opplæring, vurderes forskjellig avhengig av alder og sosioøkonomisk status. Fordi lånebasert utdanningsstøtteordning gir et større beløp å leve for til alle, vurderer departementet denne ordningen som best egnet som støtte til livsopphold for voksne. I lånebasert

utdanningsstøtteordning har alle rett til basislånet på 117 170 kroner, hvorav 46 876 kroner kan gjøres om til utdanningsstipend dersom man ikke bor sammen med foreldrene. Til sammenlikning kan en elev eller lærling over 18 år som har rett til borteboerstipend, laveste sats utstyrsstipend og som tar opp lån, ha rett til 85 578 kroner i stipendbasert ordning, hvorav 50 908 kroner er stipend.

Personer fra familier med lave inntekter tar i mindre grad opp lån enn personer med en mer ressurssterk familiebakgrunn¹. I dagens lånebaserte ordning må man flytte hjemmefra for å få tilgang til stipend, mens 41 200 personer mellom 18-25 år og har ungdomsrett fortsatt bor hos foresatte. Statistikk fra studieåret 2021-22 viser at det dette året var om lag 1 150 elever over 21 år som mottok inntektsavhengig stipend, og dermed ble regnet som del av en husholdning med svak økonomi. Av disse var om lag 850 borteboere og mottok borteboerstipend, og 300 hjemmeboere.

Den stipendbaserte ordningen for unge i videregående opplæring er lite egnet for voksne av flere årsaker:

1. Det finnes ingen universell livsoppholdsytelse, men et inntektsavhengig stipend rettet mot elever fra familier med svak økonomi. Stipendet behovsprøves mot forsørgerinntekt for personer som i andre sammenhenger regnes som voksne (19-25-åringer).
2. Det maksimale beløpet er lavt for det store flertallet av elevene, og spesielt for dem med selvstendige økonomiske forpliktelser.
3. Så lenge utdanningsstøtteordningen er direkte koblet til rettigheter i opplæringsloven, vil endringer i loven påvirke ordningen uten at konsekvensene for utdanningsstøtten blir tatt hensyn til. Dette gir uforutsigbarhet, og bør endres.

Prinsippene som skal ligge til grunn for nytt grensesnitt mellom stipendbasert og lånebasert utdanningsstøtte er omtalt slik i Meld. St. 21 (2020-2021) *Fullføringsreformen- med åpne dører til verden og fremtiden*: «Utdanningsstøtten bør utformes slik at den gir økonomiske insentiver til å fullføre videregående opplæring uavhengig av alder. Lånebasert ordning for voksne bør ikke være så attraktiv at den stimulerer til å utsette fullføring av videregående opplæring, samtidig som den stipendbaserte ordningen for unge ikke bør gjelde voksne som ikke kan regnes som en del av foresattes husholdning».

I årene etter myndighetsalderen vil de fleste unge oppleve en gradvis økning i økonomiske forpliktelser som kan utgjøre en barriere for å ta videregående opplæring som voksen. For å redusere denne barrieren bør avgrensningene mellom stipendbasert utdanningsstøtteordning for unge i videregående opplæring og den lånebaserte utdanningsstøtten for voksne trekkes opp på nytt.

Departementet ønsker en avgrensning mellom stipendbasert og lånebasert ordning som gir bedre tilgang til tilstrekkelig finansiering av livsopphold for voksne, både for grunnskole og videregående opplæring. En ny aldersgrense for stipendbasert ordning bør baseres på en vurdering av når det er rimelig å regnes som økonomisk uavhengig av foresatte, og departementet mener den bør være lavere enn 24 år som den er i dag. Voksne som har fullført og bestått videregående opplæring, men som tar mer videregående opplæring, skal, som i dag, omfattes av lånebasert utdanningsstøtteordning.

¹ NOU 2018: 13: *Voksne i grunn- og videregående opplæring Finansiering av livsopphold*

4. Forslag til ny aldersgrense

Departementet har vurdert flere alternative avgrensninger for personer som ikke har fullført og bestått videregående opplæring. Retten til stipendbasert utdanningsstøtte til grunnskoleopplæring bør avgrenses på samme måte som videregående opplæring, og ha samme aldersgrense. Forslagene som følger under, gjelder derfor også for grunnskoleopplæring for voksne.

4.1 Valget av utdanningsstøtteordning følger valget av opplæring organisert for unge eller for voksne

Å knytte skillet for retten til stipendbasert eller lånebasert utdanningsstøtte til om eleven velger opplæring organisert for unge eller voksne, kan være et alternativ. Muligheten til å velge hvordan opplæringen skal være organisert vil bli tilgjengelig for dem som er mellom 19 og 25 år. Alternativet innebærer at skillet i utdanningsstøtteordningen knyttes til hvilken rett man har til videregående opplæring.

Det er ikke de samme hensynene bak inndelingen i alder for retten til videregående opplæring for unge og voksne og for inndelingen i alder for støtte til livsopphold for at elever og lærlinger skal kunne fullføre opplæringen. Utformingen av utdanningsstøtten skal avhenge av hvorvidt de unge voksne er i en alder hvor de naturlig hører inn under foreldrenes husholdning eller ikke. Valgfrihet kan være et gode for den som har god innsikt i hva valget innebærer.

Lånebasert ordning gir alle tilgang til et beløp til livsopphold, mens stipendandelen er større i den stipendbaserte ordningen. Å velge stipendbasert utdanningsstøtteordning betyr for de aller fleste en tilgang til utstyrsstipend og borteboerstipend, knyttet til spesifikke utgifter, mens det ikke finnes en universell livsoppholdsytelse i denne delen av utdanningsstøtteordningen. For mange vil summen av stipend derfor være for lav.

Det vil ikke være enkelt for Lånekassen å informere godt om konsekvensene av et slikt valg. Regelverket for utdanningsstøtte er komplisert, og konsekvensene for den enkelte av valget av utdanningsstøtteordning kan være vanskelig å overskue. Verken Lånekassen eller de unge vil ha oversikt over foreldreøkonomien på det tidspunktet søkerne skal gjøre sitt valg av utdanningsstøtteordning. Som masseforvaltningsorgan med utstrakt bruk av digital selvbetjening og helmaskinell saksbehandling er ikke Lånekassen rustet for økonomisk veiledning av hver enkelt unge søker i videregående opplæring eller søkerens familie.

Om stipendbasert eller lånebasert utdanningsstøtteordning vil være et økonomisk gunstig valg for den enkelte, avhenger av hvilke behov man har og hvordan man vurderer det å ta opp lån. Det vil være en betydelig risiko for at en del søkere angrep valget sitt, eller ikke er klar over rettighetene sine. En forutsetning for god forvaltning av en slik utdanningsstøtteordning kan dermed innebære individuell veiledning av søkerne, noe Lånekassen som masseforvaltningsorgan ikke er egnet for. Departementet mener derfor at søkere som har fylt 19 år og som benytter seg av muligheten til å velge videregående opplæring spesielt organisert for voksne, ikke nødvendigvis bør ha samme valgmulighet mellom stipendbasert og lånebasert utdanningsstøtte. Valget av hvordan opplæringen skal være organisert, trenger ikke påvirke hvilken utdanningsstøtte som skal gis.

4.2 Aldersgrense på 19 år

Myndighetsalderen er 18 år i Norge, noe som kan tilsi at øvre aldersgrense for en utdanningsstøtteordning der stipend behovsprøves mot foreldreøkonomien bør gå ved 18 år. Forsørgerplikten til vanlig utdanning trekker imidlertid i retning av en aldersgrense som er noe høyere enn 18 år. 19 år er aldersgrensen for å kunne velge videregående opplæring organisert for

voksne jf. forslag til ny opplæringslov. Departementet legger vekt på at voksnes økonomiske forpliktelser bør tas mer hensyn til enn i dag, ved at aldersgrensen for behovsprøving mot forsørgerinntekt reduseres fra dagens 24 år.

Mange er ferdige med studieforbereende utdanningsprogram når de er 19 år. For fag- og yrkesopplæringen er normal opplæringstid imidlertid fire år, slik at de fleste elever og lærlinger ikke er ferdige med opplæringen ved 19 års alder. De som bytter utdanningsprogram før de fullfører videregående opplæring, vil heller ikke være ferdige med opplæringen ved 19 års alder. Settes aldersgrensen til 19 år, betyr det at et stort antall elever eller lærlinger må bytte utdanningsstøtteordning før det siste året i videregående opplæring. Settes en aldersgrense på 19 år i utdanningsstøtteordningen, må det kommuniseres tydelig at rettighetene er uavhengig av hvilke aldersgrenser som besluttes i forbindelse med retten til videregående opplæring i opplæringsloven.

Departementet vurderer derfor at en aldersgrense på 19 år i for liten grad fanger opp organiseringen i fag- og yrkesopplæringen og adgangen til å bytte utdanningsprogram, og anbefaler ikke dette alternativet.

4.3 Aldersgrense på 21 år

Departementet foreslår, etter anbefaling fra Lånekassen, at søkere skal få stipendbasert utdanningsstøtte frem til søkeren har fullført videregående opplæring, men ikke lenger enn til og med det skoleåret som starter det året søkeren fyller 20 år. Fra og med det skoleåret som starter det året søkeren fyller 21 år, skal søkeren få lånebasert utdanningsstøtte til å fullføre opplæringen. Ved fullført videregående opplæring før fylte 21 år, skal søkeren også ha lånebasert utdanningsstøtte til mer videregående opplæring, som i dag.

Forslaget gir søkere rett til i hovedsak stipendytelser til videregående opplæring til og med det året de fyller 20 år, med behovsprøving mot foreldrenes inntekt. Siden hovedregelen er at unge starter i videregående opplæring det året de fyller 16 år, gir forslaget de unge søkerne rett til stipendbasert utdanningsstøtteordning i fem år etter fullført grunnskole. Fem år med rett til stipendbasert utdanningsstøtteordning betyr at de fleste ungdommer vil få stipend- og låneytelser etter dagens regelverk for stipendbasert ordning, som er tilpasset dem. Unge som fullfører yrkesfaglig utdanningsprogram som 20-åring, og eventuelt tar påbygg til generell studiekompetanse i det påfølgende året, må dermed bytte utdanningsstøtteordning fra stipendbasert til lånebasert ordning i året med påbygg.

Et skille i det året eleven fyller 21 år samsvarer bedre med når foreldres forsørgerplikt kan falle bort enn dagens skille, der søkeren kan ha fylt 24 år og ha rett til stipend med behovsprøving mot foreldreøkonomien. Forslaget om en aldersgrense på 21 år medfører at elever som i henhold til forslag til ny opplæringslov velger videregående opplæring for voksne når de er 19 eller 20 år, likevel beholder rett til stipendbasert utdanningsstøtte til og med det året de fyller 20 år. Søkere på 19 og 20 år vil fremdeles ofte ha en tilknytning til foreldrenes husholdning på grunn av omvalg eller at de tar fag- og yrkesopplæring, og dermed få stipendbasert utdanningsstøtte tilpasset denne aldersgruppen.

Oppsummering

Departementet utreder en lavere aldersgrense enn i dag for når en elev i videregående opplæring skal være omfattet av stipendbasert utdanningsstøtteordning. Aldersgrensen gjelder dem som ikke allerede har fullført videregående opplæring. De planlagte endringene i retten til videregående opplæring i Fullføringsreformen sammen med en vurdering av at stipendbasert utdanningsstøtteordning er lite egnet for voksne i videregående opplæring, er årsakene til at

endringer i utdanningsstøtteordningen utredes nå. Ved valg av aldersgrense skal det legges vekt på at økonomiske forpliktelser øker med alderen, og tidspunktet for når det er naturlig å være økonomisk uavhengig av foreldrene sine.

Vi har vurdert tre alternativer:

1. Valget av utdanningsstøtteordning følger valget av opplæring organisert for unge eller for voksne
2. Aldersgrense på 19 år
3. Aldersgrense på 21 år

Departementet vurderer at en aldersgrense på 21 år best vil kunne ivareta begge de overordnede hensynene. Vi vurderer at vilkårene i lånebasert utdanningsstøtteordning kan være mer gunstige for søkere som kun har rett til utstyrsstipend i den stipendbaserte utdanningsstøtteordningen, fordi de får tilgang på et høyere beløp i støtte til livsopphold. Heller ikke søkere som får borteboerstipend og eventuelt reisestipend i stipendbasert ordning vil bli berørt i særlig grad ved en overgang til lånebasert ordning. Disse søkerne vil ha rett til et høyere utdanningsstøttebeløp i den lånebaserte ordningen. Borteboere kan få omgjort en andel av basislånet til utdanningsstipend som omtrent tilsvarer nivået på borteboerstipendet.

Formålet med denne forhåndshøringen er å kartlegge eventuelle utilsiktede konsekvenser departementet ikke har sett.