



KARANTENENEMNDA

Grete Ellingsen

Vår dato	Deres dato	Vår referanse
22.11.17	01.11.17	17/4747

Avgjørelse i forbindelse med etablering av næringsvirksomhet

Vi viser til din melding til Karantenenemnda datert 1. november 2017.

Vedtak

Karantenenemnda har truffet vedtak om at du ilegges tre måneder karantene i forbindelse med overgang fra embetet som statssekretær i Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) til stillingen som rådgiver i eget konsultentselskap – Grete Ellingsen Consult. Karantenetiden regnes fra fratreden som statssekretær 27. oktober 2017 og til og med 27. januar 2018.

Du ilegges i tillegg ni måneder saksforbud, regnet fra utløpet av karantenetiden, det vil si til og med 27. oktober 2018. Saksforbudet innebærer et forbud mot å gi råd eller bistand til myndighetskontakt eller drive påvirkningsarbeid overfor Kommunal- og moderniseringsdepartementet og underliggende virksomheter.

Rettslig grunnlag

Karantenenemnda kan, etter karanteneoven § 6 ilegge en politiker eller tidligere politiker i et departement karantene i forbindelse med overgang til stilling eller verv utenfor statsforvaltningen eller etablering av næringsvirksomhet. Karantene kan ilegges inntil seks måneder etter fratreden fra den politiske stillingen eller embetet.

Karantene kan ilegges etter § 6 dersom det foreligger et særlige tilfeller når:

- det foreligger en konkret forbindelse mellom politikerens tidligere ansvarsområder, arbeidsoppgaver i den politiske stillingen eller bestemte saker som var til behandling i departementet i politikerens funksjonstid, og interessene til den virksomheten politikerens blir tilknyttet eller etablerer, eller

- politikerens tidligere ansvar og arbeidsoppgaver har gitt eller kan gi virksomheten politikerens blir tilknyttet eller etablerer særlige fordeler, eller
- overgangen på annen måte kan være egnet til å svekke tilliten til forvaltningen generelt.

Karantenenemnda kan i særlige tilfeller, dersom ett eller flere av vilkårene i § 6 er oppfylt, ilegge saksforbud i tillegg til eller i stedet for karantene, jf. karanteneoven § 7. Saksforbud kan ilegges i inntil tolv måneder etter fratreden.

Dersom det foreligger særlig tungtveiende grunner, kan det ilegges et saksforbud i inntil tolv måneder i tillegg til en karantene på inntil seks måneder.

Saksforholdet

Du har vært statssekretær i Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) fra 6. november 2015 til 27. oktober 2017. I KMD hadde du ansvaret for kommunalavdelingen og regionalpolitisk avdeling med ansvar for oppfølging av kommunereformen, arbeidet med ny kommunelov, grensejusteringssaker, regional- og distriktpolitikk og regionreformen.

Du har nå etablert egen næringsvirksomhet, Grete Ellingsen Consul, i tillegg til stillingen din i Mattilsynet. I dette konsulentfirmaet skal du arbeide med rådgivning til private eller offentlige aktører innen myndighet -, og samfunnskontakt og private og offentlige virksomheter. Kontakt mot kommuner, fylkeskommuner eller departement, herunder KMD med underliggende virksomheter, kan også være aktuelt.

Karantenenemndas vurdering

Karantenenemnda har kommet frem til at det er nødvendig å ilegge karantene i forbindelse med overgangen fra embetet som statssekretær i Kommunal- og moderniseringsdepartementet til stillingen som rådgiver i firmaet, Grete Ellingsen Consult.

Begrunnelsen for karantene er at dette er nødvendig for å sikre ivaretagelse av tilliten til forvaltningen. I den nærmere begrunnelsen ligger det en vurdering av at det ikke er ønskelig at det kan bli reist spørsmål ved om en tidligere politiker vil kunne benytte informasjon og kunnskap fra embetet som politiker i sin nye stilling.

Karantenenemnda har lagt vekt på at du, i tillegg til hovedstilling i Mattilsynet, skal drive rådgivningsvirksomhet i eget firma overfor private eller offentlige aktører. Du skal arbeide innenfor et bredt saksfelt som er tilsvarende det du hadde ansvaret for som statssekretær. Du har vært statssekretær i en regjering som fortsatt skal ha regjeringsansvaret, og det legges vekt på at du innehar kunnskap om langsiktige føringer og prioriteringer. Du har blant annet hatt ansvaret for arbeidet med ny kommunelov, noe som betyr at du kan ha opplysninger om denne saken som ennå ikke er offentlig. Fordi man som politiker har opparbeidet seg et kontaktnett blant politiske ledelse og embetsverk, er et tidsmessig skille nødvendig for å sikre tilliten til det politiske systemet og forvaltningen. Karantenenemnda har kommet til at vilkåret om at det skal foreligge et særlig tilfelle er oppfylt, og at karantene er nødvendig av hensyn til tilliten til forvaltningen, jf. karanteneoven § 6 bokstavene a) og c).

Karantenenemnda har kommet frem til at det også foreligger et særlig tilfelle som begrunner ileggelse av saksforbud, i tillegg til karantene. Saksforbudet innebærer et forbud mot å gi råd eller bistand til myndighetskontakt eller drive påvirkningsarbeid mot Kommunal- og moderniseringsdepartementet og underliggende virksomheter. Karantenenemnda konkluderer med at ileggelse av saksforbud er nødvendig av hensyn til tilliten til forvaltningen, jf. karanteneoven § 7. En eventuell mistanke om at en tidligere politiker benytter informasjon og kunnskap fra embetet i en stilling eller næringsvirksomhet, kan være egnet til å svekke tilliten til forvaltningen. I begrunnelsen legges det vekt på at det i saker som gjelder rådgivning og konsulenttjenester ikke er kjent hvem som er kundene. Et saksforbud er derfor nødvendig for å forhindre mistanke om at informasjon og kunnskap som du besitter kan gi kunder av selskapet særlige fordeler.

I karantenetiden

Karantene innebærer at du i karanteneperioden ikke kan drive næringsvirksomhet i Grete Ellingsen Consult.

I karantenetiden gis det full lønnskompensasjon tilsvarende din lønn på fratredelsestidspunktet med tillegg av feriepenger, jf. karanteneoven § 8. Lønn som opptjenes i karantenetiden går til fradrag i godtgjørelsen, jf. karanteneoven § 8 annet ledd.

Rett til ny vurdering mv.

Du har rett til å be om at Karantenenemnda foretar en ny vurdering av saken. Dersom du ønsker en ny vurdering av saken, må du sende krav om dette til Karantenenemnda ved sekretariatet. Slik uttalelse må sendes sekretariatet innen fem dager etter at du har mottatt dette brevet, jf. karanteneoven § 3 tredje ledd.

Eventuelt søksmål om gyldigheten av Karantenenemndas vedtak etter karanteneoven kan ikke reises uten at det er krevd ny vurdering, og ny vurdering er gitt, jf. karanteneoven § 3 femte ledd.

Du har rett til å se dokumentene i saken, jf. forvaltningsloven § 18 jf. § 19.

Med hilsen

Reidun Slåen (e.f.)

Tone Engebretsen

Kopi:
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Statsministerens kontor