



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

17/2261-28

18. august 2017

Vedtak av statlig reguleringsplan for politiets nasjonale beredskapssenter på Taraldrud i Ski kommune

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til Justis- og beredskapsdepartementets brev av 21. juli 2017 og 11. august 2017, vedlagt revidert planforslag for politiets nasjonale beredskapssenter på Taraldrud i Ski kommune. Saken er oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet som vedtaksmyndighet for statlige arealplaner, jf. plan- og bygningsloven § 6-4.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedtar statlig reguleringsplan for politiets nasjonale beredskapssenter på Taraldrud. Departementet har foretatt endringer i reguleringsbestemmelsene for å sikre at støybelastningen fra senteret begrenses. Departementet mener at planen nå tar hensyn til omgivelsene så langt det er mulig, uten at det går på bekostning av beredskapssenterets funksjonalitet.

Bakgrunn for planarbeidet

Regjeringen besluttet høsten 2016 at politiets nasjonale beredskapssenter skal lokaliseres på Taraldrud i Ski kommune. Fram mot denne beslutningen har det vært gjennomført en rekke utredninger av lokaliseringalternativer. Regjeringen Stoltenberg II besluttet i 2013 at senteret skulle ligge på Alna i Oslo. I forprosjektet ble det imidlertid avdekket store utfordringer ved denne lokaliseringen, blant annet størrelsesbegrensninger og vanskelige grunnforhold. I 2014 ble det besluttet å gjennomføre en konseptvalgutredning (KVU) av flere alternativer. I konseptvalgutredningen ble 16 tomter vurdert. Utredningen anbefalte Grønmo som hovedalternativ og Taraldrud som reserveareal. På bakgrunn av usikkerhet ved Grønmo ble begge alternativer besluttet tatt med videre i forprosjekteringen.

I 2016 ble det gjennomført en tomtevalgutredning av de to gjenstående alternativene. Utredningen konkluderte med at Taraldrud er det eneste egnede lokaliseringalternativet, og

at Grønmo er uegnet for formålet. Det ble gjennomført en ekstern kvalitetssikring av tomtevalgutredningen, som i hovedsak sluttet seg til konklusjonene i utredningen. I tillegg til alternativene som har vært omfattet av utredningene nevnt over, har Justis- og beredskapsdepartementet og Politidirektoratet fortløpende vurdert en rekke andre tomter som har blitt spilt inn av ulike interessenter. Ingen av disse har oppfylt sentrale lokaliseringskriterier for senteret, herunder krav om kort responstid og nærhet til hovedstadsområdet.

Stortinget hadde ikke merknader til regjeringens tomtevalg. Stortingets justiskomiteé mente i desember 2016 at "det er på tide å avklare forholdene rundt beredskapssenteret slik at byggingen kan starte så raskt som mulig", jf. Innst. 6 S (2016-2017).

Planprosessen

Planprosessen etter plan- og bygningsloven er gjennomført som statlig reguleringsplan, med Justis- og beredskapsdepartementet som forslagsstiller og Kommunal- og moderniseringsdepartementet som plan- og vedtaksmyndighet. Planarbeidet er gjennomført i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser om informasjon og medvirkning. Planarbeidet omfattes av forskrift om konsekvensutredninger.

Planarbeidet ble kunngjort 24. oktober 2016. Et forslag til planprogram ble samtidig sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn. Mindre utvidelser av planområdet ble varslet 19. januar 2017. Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsatte planprogrammet 7. mars 2017.

Forslag til reguleringsplan med konsekvensutredning ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 11. mai til 22. juni 2017. Etter at høringen var avsluttet, har Justis- og beredskapsdepartementet revidert planforslaget i dialog med Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Justis- og beredskapsdepartementets endelige planforslag ble oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet i brev av 21. juli 2017.

I forbindelse med høring av planprogram og forslag til reguleringsplan har det vært gjennomført flere åpne høringsmøter. Det har i tillegg vært avholdt kontaktmøter med de berørte kommunene og frivillige organisasjoner, og egne orienteringsmøter for skoler og barnehager i nærområdet. I januar 2017 ble det gjennomført et medvirkningsverksted om virkninger for friluftsliv. Planene er presentert for Barn og unges kommunestyre i Oppegård.

Behandling etter markaloven

Planområdet ligger i sin helhet i marka. Klima- og miljødepartementet ga tillatelse etter markaloven til oppstart av planarbeidet i brev av 20. september 2016, og ga samtidig føringer for hvilke utredninger som måtte gjennomføres. Disse ble tatt inn i fastsatt planprogram. Klima- og miljødepartementet har lagt til grunn at statlige planer ikke trenger å stadfestes etter markaloven før de får rettsvirkning.

Hovedtrekk i reguleringsplanen

Tomten for beredskapssenteret ligger på begge sider av E6 på Taraldrud i Ski kommune, like sør for kommunegrensen mot Oslo. I vest grenser planområdet mot Oppegård kommune.

Planområdet ligger i marka, og grenser både i vest og øst mot viktige friluftsområder. Det er 600-800 meter til nærmeste boligområder i Oppegård og Oslo.

Beredskapssenteret skal inneholde treningsfasiliteter og hovedkvarter for beredskapsressursene, samt administrative funksjoner. Det tillates inntil 33.000 m² ny bebyggelse, med mulighet for senere utvidelse på inntil 12.000 m². Helikoptertjenesten skal ha base med landings- og startområde, oppstillingsområde og hangarer for 3 helikoptre. Helikopterlandingsplassen har vært styrende for disponering av tomten. Hovedbygg og treningsbygg vil bli lokalisert midt på tomten, mens skytebaner og utendørs treningsanlegg legges til et lavereliggende område mot nord. Utendørs anlegg omfatter en kombinert 200- og 100-meters skytebane, en 50-meters skytebane, SIBO-landsby (strid i bebygd område) og skytehus for entringstrening.

Hovedatkomsten til beredskapssenteret blir fra rundkjøring ved Taraldrudkrysset. I sør reguleres et 150 meter bredt område til friluftsmål. Her skal det også etableres en ny turbro over atkomstveien til senteret. På østsiden av E6 planlegges ingen ny bebyggelse, kun en utrykningsvei til E6 mot nord via Taraldrud kontrollstasjon.

I vest grenser planområdet mot Snipetjernvassdraget og Grønliåsen. Naturverdiene i den vestlige delen av planområdet sikres gjennom reguleringsformål og hensynssoner. Dette gjelder også for kulturminner innenfor planområdet.

Uttalelser ved høring og offentlig ettersyn

I høringsperioden kom det inn 1 196 uttalelser. Av disse kom 15 fra myndigheter og etater, 57 fra institusjoner og organisasjoner og 765 fra privatpersoner. I tillegg kom det inn 359 anonyme uttalelser.

Støy har vært det dominerende temaet i høringsuttalelsene, særlig i høringsuttalelsene fra berørte kommuner, organisasjoner og enkeltpersoner. Andre tema som høringsinstansene har vært særlig opptatt av, er virkningene for friluftsjakter og tilgjengeligheten til marka, og hensynet til natur- og kulturminneverdier i området. Statlige sektormyndigheter har ikke hatt vesentlige innvendinger til planforslaget. Enkelte innspill har likevel ført til endringer i reguleringsbestemmelsene.

En fullstendig oversikt over alle høringsuttalelsene er gitt i egen rapport utarbeidet av Justis- og beredskapsdepartementet. Rapporten følger som vedlegg til reguleringsplanen.

Kommunal- og moderniseringsdepartementets vurdering

Temaene som har vært mest fremtredende i høringsrunden, og som har vært sentrale for Kommunal- og moderniseringsdepartementets behandling av saken, er vurdert nedenfor.

Generelt om høringsinnspillene knyttet til støy

I høringsinnspillene til planen er støy påpekt som en hovedutfordring. I etterkant av høringen har det derfor vært gjennomført et omfattende arbeid med å redusere støybelastningen fra

senteret. Det er innarbeidet flere tiltak for delvis å bygge inn de støyende aktivitetene. Dette omfatter blant annet:

- Mer støydempende standplassoverbygg på skytebaner
- Ekstra støyskjerming av skytebanene
- Flere høye støvuller ved SIBO-landsby og skytehus
- Lengre støyskjerm ved skytehus
- Lyddempende materialer i bygg og på fasader

Gjennomføring av alle fysiske støyskjermingstiltak er sikret gjennom nye krav i reguleringsbestemmelsene. Videre er støygrensene skjerpet, slik at bruk av treningsgranater i SIBO i praksis bare kan skje innendørs.

Ski kommune og Oppegård kommune har bedt om at kommunenes egne støykrav, basert på tidligere nasjonale retningslinjer, må legges til grunn for planen. De nasjonale støyretningslinjene ble endret av Klima- og miljødepartementet i desember 2016, og medførte en lemping av grensene for skytestøy. Oslo kommune har ikke tilsvarende særskilte støykrav som Oppegård og Ski. Mange av de private høringsuttalelsene støtter kravet fra Oppegård kommune og Ski kommune.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet mener i utgangspunktet at gjeldende nasjonale retningslinjer må legges til grunn for å fastsette juridisk bindende støykrav for planen. Samtidig er det nå lagt inn støyreducerende tiltak i planen som innebærer at støynivåene for en stor del av aktiviteten ved senteret vil være betydelig lavere enn kravene i de nasjonale retningslinjene. Det er et mål at den støyreduksjonen som nå er oppnådd skal være varig, uavhengig av om aktiviteten ved senteret endres over tid.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har derfor besluttet å ta inn en særskilt reguleringsbestemmelse som sikrer at støynivået fra skytebanene ikke skal overstige de støynivåene som fremkommer av de sist reviderte støyberegningene. I praksis innebærer dette at det for skytebanene vil gjelde betydelig strengere støykrav enn det som anbefales i de nasjonale retningslinjene, og som også vil ivareta de lokale grensene i Oppegård kommune.

En rekke høringsuttalelser, særlig fra foreninger og private, tar til orde for at alle støyende aktiviteter må skje innendørs og at helikoptertrafikken må flyttes til Rygge. Justis- og beredskapsdepartementet har i sine kommentarer til høringsuttalelsene redegjort for hvorfor det av beredskapsmessige hensyn ikke vurderes som mulig å imøtekomme disse kravene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til at man derfor har lagt vekt på å gjennomføre andre avbøtende tiltak for å redusere ulempene for lokalmiljøet.

Flere høringsinstanser mener at det er usikkerhet rundt støyberegningene, særlig støy fra eksplosiver og treningsgranater (flashbangs). Generelt er det riktig at det er en viss usikkerhet knyttet til støyberegninger, fordi det er mange variabler som ligger til grunn for

beregningene. Derfor er det alltid "worst case" som blir beregnet (maksimering av ugunstige forhold som vindretning mv., og minimering av faktorer som kan ha dempende effekt, som vegetasjon mv.). Reelle støynivåer vil derfor nesten alltid være lavere enn beregnede verdier. Målinger gjennomført av Forsvarets forskningsinstitutt viser at dette også gjelder for støy fra granater og eksplosiver.

Flere høringsinstanser mener at virkningen av langvarig belastning av skytestøy ikke er godt nok vurdert. Departementet vil påpeke at det er beregnet både gjennomsnittsstøy og maksimalstøy fra enkeltskudd/-salver, og det er utarbeidet støysonekart for begge typer støy i samsvar med de nasjonale støyretningslinjene. Dette innebærer at både grenser for langtidspåvirkning og for maksimale støynivåer for enkeltskudd er ivaretatt.

En viktig forutsetning for støyberegningene er hvilke våpentyper som legges til grunn for beregningene. Dette vil kunne endre seg over tid. Støyberegningene vil derfor måtte oppdateres jevnlig for å påse at støygrensene overholdes. Det er også tatt inn en ny reguleringsbestemmelse som innebærer at dersom det skjer endringer av våpentyper eller bruk av skytebanene, så skal det dokumenteres at støynivået ikke øker.

Mange høringsinstanser er bekymret for at støy fra beredskapssenteret vil få negative konsekvenser for befolkningen i Oppegård. Det hevdes at stor støybelastning på dagtid vil føre til omfattende støyplager og forringelse av arbeids- og læringsmiljøet ved skoler og barnehager. Flere etterspør vurderinger av hvordan langvarig eksponering for skyte- og sprengningsstøy påvirker mennesker, spesielt barn og unge. Kommunene har også etterspurt vurderinger som viser eventuelle samfunnsøkonomiske kostnader og konsekvenser av at mange mennesker blir plaget av støy over lang tid.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet avviser ikke at støy fra beredskapssenteret vil kunne oppleves negativt. Departementet legger likevel til grunn at grenseverdiene i de nasjonale støyretningslinjene er ment å ivareta hensynet til omgivelsene, herunder befolkningens helse. Støygrensene gjelder også for skoler, barnehager og omsorgsinstitusjoner, i tillegg til boligbebyggelse. Det må derfor forutsettes at støygrensene også ivaretar hensynet til læringsmiljøet ved slike institusjoner. I tillegg er det nå gjennomført tiltak, og vedtatt reguleringsbestemmelser, som sikrer at støynivået fra skytebanene vil ligge betydelig under de nasjonale retningslinjene og i praksis ivareta lokale grenser for Oppegård kommune.

Friluftsområder i marka vil få redusert verdi som følge av økt støy frem til kl. 19 på hverdager. Dette gjelder særlig områdene nærmest beredskapssenteret. På kveldstid etter kl. 19, og i helger og på helligdager vil friområdet ikke belastes av støy, med unntak av enkelte utrykninger med helikopter. Dette betyr at friområdene fortsatt vil kunne brukes som normalt på tidspunkter da områdene er hyppigst i bruk som turområder for lokalbefolkningen.

På dagtid vil det likevel ikke være mulig å unngå noe støybelastning i de nærmeste friluftsområdene rundt beredskapssenteret. Som kompensasjon for dette vil Justis- og beredskapsdepartementet gi midler til tiltak rettet spesielt mot barn og unges bruk av

friluftsområdene. Valg av tiltak vil skje i nær dialog med skolene og barnehagene som bruker områdene.

Miljøoppfølgingsplan

Mange høringsinstanser har pekt på behovet for at miljøvirkningene av senteret blir fulgt opp over tid, både i anleggsfasen og i driftsfasen. Dette er ikke minst viktig når det gjelder støy. For eksempel vil driften ved senteret ha stor betydning for hvordan støy fra skyte- og treningsaktiviteter vil bli oppfattet.

Det er derfor utarbeidet en egen miljøoppfølgingsplan for å ivareta disse forholdene. Gjennom en ny reguleringsbestemmelse er det gitt sikkerhet for at miljøoppfølgingsplanen blir lagt til grunn for videre arbeid. Miljøoppfølgingsplanen kan endres eller suppleres ved behov.

Som en del av miljøoppfølgingsarbeidet skal det også utarbeides en egen støyoppfølgingsplan, som skal gjelde både for anleggs- og driftsfasen. Planen skal blant annet ha rutiner for varsling av støyende aktiviteter og for registrering av klager. Det er også lagt opp til jevnlig evaluering av støybelastningen for omgivelsene og revisjon av støyberegningene. Dette skal gjøres først etter ett års drift, deretter i forbindelse med hver kommuneplanrullering.

Miljøoppfølgingsprogram og støyoppfølgingsplan vil være viktige dokumenter for å sikre at driften ved senteret skjer i samsvar med vedtatt reguleringsplan. Dersom det skal gjøres endringer i miljøoppfølgingsprogrammet, må dette gjøres i dialog med de berørte kommunene. Det samme gjelder for utarbeidelse og oppfølging av støyoppfølgingsplanen. Som vertskommune vil nye Nordre Follo kommune få en særlig viktig rolle i dialogen med politiet om oppfølging av disse dokumentene.

Skytebaner

Den store mengden av støyende aktivitet ved beredskapssenteret vil være skyting på de utendørs skytebanene. Det har derfor vært lagt stor vekt på å redusere støy fra disse anleggene. Allerede i forslaget som ble sendt på høring var grenseverdiene i de nasjonale støyretningslinjene (T-1442/16) ivaretatt. For å imøtekomme kommunenes ønsker om ytterligere reduksjoner av støynivå, er flere nye tiltak lagt inn etter høringen. Dette omfatter blant annet at standplass på 200- og 100-metersbanene bygges inn med tunge støydempende vegger og tak, og at allerede planlagte støyvoller forhøyes med støyskjermer på toppen. Rundt 50-metersbanen bygges det sammenhengende støyvoll med inngangskulvert til banen. Alle tiltakene er sikret gjennomført gjennom reguleringsbestemmelser.

Oppdaterte støyberegninger for skytebanene viser at de nasjonale støygrensene ivaretas med god margin. Gjennom en ny reguleringsbestemmelse er det skapt sikkerhet for at disse nivåene heller ikke vil bli overskredet over tid. Med de støyskjermingstiltakene som nå er besluttet gjennomført, vil også Oppegård kommunes særskilte støykrav være imøtekommet når det gjelder støy fra skytebanene.

SIBO og skytehus

Som følge av høringsinnspillene er det tatt inn flere tiltak i planen for å redusere støy fra SIBO og skytehus. Det skal anlegges støyvoller med minimum 10-12 meters høyde rundt deler av anleggene, og SIBO er flyttet nærmere allerede planlagt støyvoll rundt 50-meterbanen for å oppnå bedre skjerming. Støydempende skjermvegg på skytehus er forlenget. I tillegg er det i reguleringsbestemmelsene stilt krav om at det skal brukes støyabsorberende materialer innendørs på alle bygninger i SIBO hvor det skal benyttes treningsgranater. For å unngå refleksjonsstøy, er det også tatt inn krav om støyabsorberende materialer på alle fasader som vender mot SIBO.

Politiet har i utgangspunktet ønsket å kunne benytte treningsgranater utendørs i SIBO. I et av alternativene til forslag til reguleringsbestemmelser ble det derfor åpnet for å kunne overskride grenseverdiene for maksimalstøy med 10 desibel mellom kl. 10.00 og 14.00 inntil tre dager i uken. Et slikt unntak vurderes imidlertid ikke å ivareta hensynet til skoler og barnehager på en akseptabel måte, og er derfor tatt ut av bestemmelsene. I praksis innebærer dette at dagens treningsgranater ikke kan benyttes utendørs i SIBO.

All støy fra SIBO og skytehus vil være innenfor de fastsatte grenseverdiene. Støy fra treningsgranater og bruk av eksplosiver dreier seg også om svært få hendelser sammenliknet med aktiviteten på skytebanene, i snitt ca. 20 pr. uke. Dette er likevel en type støy som kan antas å være noe mer sjenerende enn støy fra skytebanene. I arbeidet med å evaluere støybelastningen for omgivelsene etter at senteret har kommet i drift, bør støy fra treningsgranater og eksplosiver derfor ha et særskilt fokus i miljøoppfølgingsarbeidet. Det må i den sammenheng gjennomføres kontrollmålinger av den faktiske støyen fra disse aktivitetene. For å begrense belastningen for nærmiljøet, forutsettes det etablert gode varslingsrutiner for slike hendelser.

For å sikre at bruken av treningsgranater og eksplosiver ikke øker vesentlig over tid, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet tatt inn en ny reguleringsbestemmelse om at antall enkelthendelser med treningsgranater og eksplosiver samlet ikke skal overstige 1.250 pr år. Dette utgjør halvparten av det som i konsekvensutredningen er angitt som høyt scenario.

Helikopterstøy

Helikoptrene ved senteret vil være i operativ tjeneste, og skal ikke drive trening ved senteret. Forventet omfang av flybevegelser vil være ca. 6 pr døgn (3 avganger og 3 landinger). Det er lagt vekt på å finne traséer for inn- og utflygning som i minst mulig grad gir ulemper for omgivelsene. Endelige traséer fastsettes i konsesjon etter luftfartsloven. Ingen av de foreslåtte traséene medfører overskridelser av anbefalte grenseverdier i de nasjonale støyretningslinjene (T-1442/16).

Basert på erfaringer fra dagens bruk av politiets to helikoptre på Gardermoen, vil 53 % av flybevegelsene skje på dagtid (kl. 07-19), 24 % på kveld (kl. 19-23) og 23 % om natten (kl.

23-07). Dette innebærer at det i løpet av en skoledag i snitt vil være mindre enn 2 flybevegelser ved senteret. Om natten vil det i gjennomsnitt være i underkant av 1,5 flygninger pr. døgn. Hver enkelt flybevegelse vil bare være hørbar noen få minutter.

Flere høringsinstanser har bedt om dokumentasjon på hvor mye de nye helikoptrene støyer, for å få en riktig angivelse av støyutbredelsen. Justis- og beredskapsdepartementet opplyser i sin oversendelse av saken at de nye politihelikoptrene som nå er valgt, støyer mindre enn det som er forutsatt i støyberegningene.

Selv om støy fra helikoptre er innenfor grenseverdiene, og antallet flybevegelser pr. døgn er begrenset, vil helikopterstøyen være hørbar i stor avstand fra senteret. Inn- og utflygningstraséer for helikoptre vil i hovedsak bli regulert gjennom egen konsesjon etter luftfartsloven. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har likevel tatt inn en ny reguleringsbestemmelse som forutsetter at flyvninger skal gjennomføres slik at de medfører minst mulig ulempe for omgivelsene. Bestemmelsen vil være førende når det som del av støyoppfølgingsplanen skal utarbeides retningslinjer for bruk av de konsesjonsgitte flytraséene. Traséen over Grønliåsen skal ikke benyttes mer enn nødvendig.

Flere høringsinstanser har vært bekymret for støy fra helikoptervedlikehold, og for at det skal kunne drives vedlikehold på helikoptre som ikke er stasjonert på senteret. For å unngå usikkerhet rundt dette, og etter ønske fra Oppegård kommune, har departementet revidert reguleringsbestemmelsene slik at det kommer klart fram at de driftstekniske funksjonene ved senteret bare skal være for helikoptre som er fast stasjonert på senteret.

Tidsbegrensninger for støyende virksomhet

Høringsforslaget omfattet to ulike alternativer for tidsbegrensninger for støy fra utendørs skyting og trening:

- Alternativ 1 (minimumsalternativ): Støy tillates bare på hverdager mellom 08.00 og 17.00, i tillegg mellom 17.00 og 20.00 to faste kvelder i uken.
- Alternativ 2 (ønsket av politiet): Støy tillates bare på hverdager mellom 07.00 og 19.00, i tillegg mellom 19.00 og 23.00 én fast dag /mandag-torsdag) pr. måned.

De fleste høringsinstansene ønsker generelt mest mulig begrensninger av den støyende virksomheten. Etter departementets vurdering er det imidlertid ikke opplagt hvilket av alternativene som gir minst ulemper for omgivelsene. Ved å sette begrensninger som reduserer skyting på kveldstid, er det en risiko for at omfanget av skyting på dagtid blir større, og dermed øker støybelastningen mens barn er på skole eller barnehage. Det kan også bli vanskeligere å ta hensyn til skolenes og barnehagenes behov for pauser.

Friluftsområdene som blir berørt av støy fra beredskapssenteret, er imidlertid viktige som turområder også på ukedagene. Mindre skyting på kveldstid vil redusere ulempene for de som bruker områdene tidlig kveldstid på hverdager. Klima- og miljødepartementet har på denne bakgrunnen foreslått at ytre tidsramme settes til kl. 18.00 istedenfor kl. 19.00.

Justis- og beredskapsdepartementet anbefaler at alternativ 2 vedtas av hensyn til politiets samlede treningsbehov, herunder muligheter for samtrening med andre politidistrikter og for å kunne trene i mørke. Justis- og beredskapsdepartementet har også pekt på at en strengere ytre ramme vil redusere mulighetene for å finne konstruktive løsninger i samarbeid med skoler og barnehager.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har kommet til at alternativ 2 bør vedtas. Departementet legger til grunn at de mulighetene dette gir for å kunne innpasse støyfrie perioder på dagtid, i tråd med skoler og barnehagers behov, tillegges vekt når den daglige driften ved senteret skal planlegges.

Kompenserende tiltak

Støy fra senteret vil føre til at opplevelsesverdiene i tur- og friluftsområdene nærmest beredskapssenteret blir forringet i den perioden det pågår aktivitet på senteret, frem til kl 19 på hverdager. Dette er områder som i dag blir brukt av skoler og barnehager på dagtid. Gitt lokaliseringen av senteret, og forutsetningene om at deler av treningen skal foregå utendørs, er det ikke mulig å unngå støy i disse områdene innenfor de fastsatte tidsrammene. Justis- og beredskapsdepartementet vil derfor sette av midler til kompenserende tiltak knyttet til barn og unges bruk av friluftsområdene, i dialog med de berørte skolene og barnehagene.

Friluftsliv og atkomst til marka

Ved oppstart av planarbeidet ble det uttrykt bekymring fra mange aktører for hvordan beredskapssenteret vil påvirke sti- og løypenett i nærområdene, og for atkomsten til marka på østsiden av E6. Dette har derfor hatt et stort fokus i planarbeidet.

Det ble tidlig avklart at det ikke er aktuelt å bebygge planområdet øst for E6. Dette området vil fortsatt være åpent for publikum, og viktige stier vil ikke bli berørt. Også på vestsiden av E6 vil viktige stier, løyper og turveier bli opprettholdt. Mellom beredskapssenteret og Taraldrudveien reguleres det et 150 m bredt friluftsområde og en ny friluftsbro over senterets atkomstvei, som knyttes til eksisterende bro over E6. Denne kan også prepareres som skiløype. Dette innebærer en forbedring i forhold til dagens situasjon, ved at det ikke lenger vil være behov for undergangen under E6 som skitrasé.

Det er et mål å minimere ulempene for friluftslivet i anleggsperioden. Gjennom reguleringsbestemmelser er det stilt krav om at det som grunnlag for søknad til kommunen om rammetillatelse, skal utarbeides en plan for anleggsvirksomheten. Denne skal blant annet beskrive hvordan turveier skal opprettholdes eller legges om i anleggsperioden, med nødvendige trafiksikkerhetstiltak.

Natur-, kulturminne- og landbruksverdier

Det er gjennomført et omfattende utredningsarbeid for å dokumentere verdier innenfor og utenfor planområdet som blir berørt av tiltaket. Det foreligger ikke uttalelser fra berørte sektormyndigheter som tilsier at disse verdiene ikke er ivaretatt på en tilfredsstillende måte.

De viktigste naturverdiene i området er knyttet til Snipetjern og Snipetjernsvassdraget. Innenfor planområdet er disse verdiene ivaretatt gjennom regulering til naturvernområde og bruk av hensynssoner. Flere merknader uttrykker bekymring for støyens påvirkning av fugl i området. De gjennomførte utredningene tyder imidlertid på at det er lite sannsynlig at dette vil bli et problem.

Departementet har vurdert de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Etter departementets vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfold som blir påvirket av reguleringsplanen. Føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 kommer derfor ikke til anvendelse.

Området inneholder flere viktige registrerte kulturminner, herunder et krigsminne fra 2. verdenskrig. Håndteringen av disse er ivaretatt gjennom reguleringsbestemmelser, etter innspill både fra Ski kommune og lokale interesseorganisasjoner. Akershus fylkeskommune har på delegert myndighet fra Riksantikvaren frigitt automatisk fredete kulturminner.

Etter innspill fra Ski kommune og Fylkesmannen i Oslo og Akershus er det foreslått endringer i planbestemmelsene for å sikre en forsvarlig disponering av matjord. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har gjort en justering av bestemmelsen.

Kollektivbetjening

Flere høringsinstanser, herunder Oppegård kommune og Ski kommune, peker på at senteret i hovedsak vil bli bilbasert, og at det i for liten grad legger til rette for gående og syklende. Høringsinstansene mener at dette ikke er i samsvar med nasjonal areal- og transportpolitikk.

Departementet har forståelse for de innvendingene som har kommet. Samtidig er beredskapssenteret et tiltak med helt spesielle lokaliseringskrav, og som gjør det vanskelig å oppnå en høy kollektivandel i samsvar med nasjonal areal- og transportpolitikk. Som følge av høringen er det imidlertid tatt inn et rekkefølgekrav i planbestemmelsene om at gang- og sykkelvei langs atkomstveien til senteret skal være opparbeidet før det gis brukstillatelse for senteret. Departementet vil i tillegg be om at Justis- og beredskapsdepartementet tar initiativ til dialog med Oppegård kommune og Ruter for å få vurdert mulighetene for å etablere en bussholdeplass i Taraldrudveien.

Konklusjon

Det er bred politisk enighet om at det skal etableres et nasjonalt beredskapssenter. Et beredskapssenter for politiets samlede beredskapsressurser er et viktig tiltak i regjeringens arbeid med å styrke landets beredskap mot uønskede hendelser. Stortinget har uttrykt ønske om at bygging av et beredskapssenter kan starte så raskt som mulig.

Arbeidet med reguleringsplanen for et beredskapssenter på Taraldrud har medført et stort lokalt engasjement. Dette skyldes i hovedsak bekymring for støy fra aktivitetene ved senteret. Dialogen med kommunene og lokale aktører har vært viktig. Det har vært et mål for

planarbeidet å få på plass tiltak som reduserer støyulempene mest mulig, og særlig redusere støybelastningen for skoler og barnehager.

Som følge av høringsinnspill til planen er det innarbeidet en rekke nye støyreducerende tiltak for å komme krav fra de berørte i møte. Gjennom nye reguleringsbestemmelser har departementet sikret at alle tiltakene vil bli gjennomført, og at de støynivåene det nå er dokumentert kan oppnås, heller ikke vil øke over tid.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet mener at reguleringsplanen tar hensyn til omgivelsene så langt det er mulig, uten at det går på bekostning av beredskapssenterets funksjonalitet. Departementet finner derfor å kunne vedta planen.

Vedtak

I medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 § 6-4 vedtar Kommunal- og moderniseringsdepartementet statlig reguleringsplan med tilhørende reguleringsbestemmelser for politiets nasjonale beredskapssenter på Taraldrud i Ski kommune. Reguleringsplanen fremgår av vedlagte reguleringskart og reguleringsbestemmelser datert 18. august 2017 og med påtegning om vedtaket.

I samsvar med plan- og bygningslovens § 12-12 andre ledd ber departementet om at Justis- og beredskapsdepartementet forestår underretning og kunngjøring av vedtatt reguleringsplan.

Med hilsen



Jan Tore Sanner

Kopi

Klima- og miljødepartementet
Oppegård kommune
Oslo kommune
Ski kommune

