**Mandat til ekspertutvalg for evaluering av stiftelsesloven**

**Bakgrunn**

Regjeringen ønsker å sette i gang et arbeid for å evaluere stiftelsesloven.

Den gjeldende stiftelsesloven er fra 2001 og trådte i kraft i 2005. Stiftelsestilsynet ble opprettet i 2005 og har ansvaret for forvaltning, tilsyn og kontroll av stiftelser i Norge etter [stiftelseslov](http://www.lovdata.no/all/nl-20010615-059.html)en. Nærings- og fiskeridepartementet har fagansvaret for stiftelsesloven. Kulturdepartementet har ansvaret for Stiftelsestilsynet og har forskriftskompetansen til stiftelsesloven.

I Sundvolden-plattformen står det at regjeringen vil *”Styrke den private finansieringen av kulturlivet gjennom for eksempel gaveforsterkningsordninger og bedre tilrettelegging for private fond og stiftelser."* Dette er fulgt opp i Prop. 1 S (2014–2015) fra Kultur­departementet der det står at: *"Regjeringen legger vekt at regelverket på stiftelsesfeltet i størst mulig grad bidrar til å fremme stiftelsesformen, og vil vurdere om gjeldende regler gir hensiktsmessige rammevilkår for norske stiftelser eller om det er nødvendig å foreta endringer."*

Det synes å være en trend i retning av flere store og færre små stiftelser, og antallet stiftelser med egenkapital på over én mrd. kroner har økt. Fra 2005 til 2014 økte den bokførte egenkapitalen i stiftelsene fra 43 mrd. kroner til 137 mrd. kroner. Det er for tiden omtrent 35 000 ansatte i norske stiftelser.

Stiftelsestilsynets, Nærings- og fiskeridepartementets og Kulturdepartementets erfaring er at loven på flere områder ikke fungerer tilfredsstillende. Blant annet er spennet mellom de største og de minste stiftelsene i dag stort, og dagens lovutforming passer ikke nødvendigvis for alle stiftelser. En moderne lov bør legge til rette for videreutvikling av denne sektoren. Viktige spørsmål i arbeidet med en evaluering av stiftelsesloven vil være:

* Er det behov for to lover for henholdsvis næringsdrivende og andre stiftelser?
* Hvordan kan stiftelseslovens utforming legge bedre til rette for enklere etablering av stiftelser?
* Hvordan kan stiftelseslovgivningens utforming legge bedre til rette for videreutvikling innenfor stiftelsessektoren?

**Oppdrag**

*Organisering*

For å evaluere stiftelsesloven settes det ned et ekspertutvalg. Ekspertutvalgets arbeid skal tjene to overordnede formål: gjennomgå dagens regelverk og foreslå endringer i lovgivningen om stiftelser for regjeringen. Utvalget vil bestå av to jurister og to økonomer.

Utvalget står for rapportens innhold og anbefalinger. Rapporten er et innspill til regjeringen.

Ekspertutvalgets arbeid skal ta utgangspunkt i Sundvolden-plattformen, og arbeidet skal særlig legge vekt på å vurdere om gjeldende regler gir hensiktsmessige rammevilkår for mangfoldet av norske stiftelser.

Utredningsarbeidet skal gjøres i samråd med en referansegruppe som representerer stiftelses­sektoren. Referansegruppen skal komme med innspill til utvalget underveis i arbeidet.

*Temaer som skal vurderes*

* Vurdere om lovens utforming med hensyn til reguleringen av både næringsdrivende og andre stiftelser bør endres
* Vurdere om lovens utforming i større grad kan bidra til å forenkleetableringen av stiftelser
* Vurdere om det bør være regnskaps- og revisjonsplikt for alle stiftelser uansett størrelse
* Vurdere kravet om at alle endringer i vedtektene må godkjennes av Stiftelsestilsynet
* Vurdere om lovens skille mellom oppretter og den som har avgitt grunnkapitalen, er logisk og om det åpner for omgåelser
* Vurdere hensiktsmessigheten av dagens regler om meldinger til Stiftelsestilsynet
* Vurdere om vilkårene for omdanning og avvikling av stiftelser er hensiktsmessige, derunder om det bør innføres bestemmelser om tvangsavvikling av stiftelser
* Vurdere om det skal åpnes for at andre enn styret kan foreta utdelinger i større alminnelige stiftelser
* Vurdere kravet til forsvarlig kapitalforvaltning i små stiftelser
* Vurdere om det er behov for minstekrav til kapital ved både etablering og ved søknad om nedleggelse
* Vurdere hvorvidt stiftelsesloven skal gjelde for Svalbard
* Samle og vurdere innkomne innspill til endringer i stiftelsesloven

I tillegg kan utvalget på eget initiativ eller i samråd med referansegruppen ta opp andre temaer i den grad det er rom innenfor tidsplanen.

Ekspertutvalget skal se hen til andre lands lovgivning om stiftelser, særlig de nordiske land.

Utvalget skal utrede økonomiske og administrative konsekvenser av sine forslag. Minst ett av utvalgets forslag skal i henhold til Utredningsinstruksen punkt 3.1 være basert på uendret ressursbruk.

*Tidsplan*

Forslag til revidert stiftelseslov legges frem 30. september 2016 og vil være offentlig.