

NÁČ 2017: 7

Norgga mediagirjáivuohta – Nannejuvvon mediapolitikhka ássiide

1 Čoahkkáigeassu

1.1 Láidehus

Journalistikhka ja sorjasmeahttun, redigerejuvvon ođas- ja áigeguovdilisáššiidmediat Norggas leat historjjálaš dehálaš áiggis. Stuorra struktuvrralaš rievdadusat mat vulget globála gilvodilis, teknologalaš ovdáneamis ja mediageavaheddjiid meanuin mielddisbuktet ahte justa dál eai gávdno ceavzilis gávpemodeallat ruhtadit stuorra osiid servodatdehálaš norgga journalistihkas.

Dálá dilis ja čuovvovaš jagiid ii leat mediapolitikhka dušše mediapolitikhka, muhto maiddái demokratijja- ja mediapolitikhka. Álbtostivrra almmolašvuoda iežas infrastruktuvra dat lea nu garra deattu vuolde ahte lea sivva ballat ahte journalistikhka ii šat fargga deavdde iežas vealtameahttun rolla.

Nuppástuhttin- ja sirdináigodagas gáibida dát stuorra ja offensiivvalaš almmolaš doaibmabijuid. Ii fal jođihan dihtii ealáhuspolitikhka ja gádjut ovttaskasfitnodagaid ja mediaid, muhto sihkkarastit ássiide ja servodahkii dehálaš journalistikhka maid mii dárbašat – servodatdehálaš journalistikhka mii čuvge ássiid ja bidjá min searvat digaštallamiidda ja mearrádusaide, ja mii sihkkarastá ahte sorjasmeahttun doaimmahusat kritikhalaččat čalmmustahttet ja guorahallet dan, mii ii doaimma servodagas. Dát mielddisbuktá sihkkarastit ja nannet infrastrukturdoaimma mii journalistihkas lea servodagas, ja man lea almmolaš mielovddasvástádus doarjut. Dát ovddasvástádus lea čielgasit nannejuvvon Vuodđolága 100. §:s.

Leat olu positiivvalaš ovdánandovdomearkkat dálá dilis – ovdamearkka dihtii ássiid alla mediageavaheapmi, searvan servodatdigaštallamii ja mediafálliid mearri. Lávdegotti deattuha sakka dáid beliid čielggadeamis. Leat almmatge čiekjalis, negatiivvalaš

ovdánandovdomearkkat mat gáibidit daguid almmolašvuodás, ja mii danne lea lávdegotti válđofáddán.

Duođalaš dilli báidná lávdegotti viiddis evttohusaid rievadatit dálá almmolaš váikkuhangaskaomiid ja evttohit ođđa doaibmabijuid ja ortnegiid. Eanaš dain evttohuvvojít áigeráddjejuvvon áigodahkii, ja daid váikkuhusaid ferte árvvoštallat áigodaga áigge.

Vuolggasadjin ja ulbmilin lea ahte eanemus lági mielde journalistihkas galggašii ruhtadit eará láhkai go bistevaš almmolaš doarjagiin. Eanemus sorjasmeahttun journalistihkka guhkit áiggi vuollái lea álo dat mii ruhtada iežas, olgguldas ruhtadangálduid haga.

Dán áibbas erenoamáš dilis mas norgga journalistihkka lea dál ja čuovvovaš jagiid, dárbbašuvvo almmatge erenoamáš viiddis almmolaš árjabidjan – ieš servodaga vuhtiiváldima geažil, journalistihka infrastrukturrolla geažil mii das lea álbmotstivrii. Almmolaš árjabidjan galgá leat aktiivvalaš ja vuoruhuvvon deavdda olu eará ruhtadanvugiid lassin. Čuovvovaš jagiid mii vásihat ahte norgga journalistihka ruhtadeapmi šaddá girjásat ja oažžut eanet ruhtadangálduid.

Lávdegotti stuorámus vuorjašupmi lea ahte menddo olu servodatdehálaš journalistihkas unniduvvo ja jávká dan oanehis áiggis mii dál lea, *ovdalgo* ceavzilis gávpemodeallat vejolaččat sáhttet ruhtadit dan. Dát lea riska man servodat ii berre váldit. Easkka čuovvovaš jagiid mii oaidnit journalisttalaš váikkuhusaid historjjálaš stuorra bargoveageahpedemiin ja gollogeahpedemiin maid norgga doaimmahuslaš birrasat leat bargan mađimuš jagiid. Mii vuohttigoahtit jo bohtosiid – čuoččuhuvvo ahte mánggat tematikhalaš jávkkohagat čuožžilit, ja ahte hárvvit lea resursagáibideaddji journalistihkka mii guorahallá ekonomiija ja politihka, almmolaš ja priváhta sektora, vuđolaččat ja kritikhalaččat.

Lávdegoddi bivdá norgga politihkkáriid rievadatit mediapolitihka ja ođasmahttit almmolaš ortnegiiguin ambišuvnnaid jođáneamos lági mielde, ja mealgat jođáneappot go dássázii. Lea hoahppu.

1.2 Árvalusa huksehus ja kapihttalat

Mediagirjáivuođalávdegotti árvalusas leat ovcci kapihtala oktan dainna čoahkkáigeasuin. 2. kapihtalis boahtá lávdegotti mandáhtta ja čoahkkádus ovdan. Lávdegoddi čilge dasto iežas áddejumi mandáhtas ja mo lávdegoddi lea bargan árvalusain.

3. kapihttal guorahallá lávdegoddi mediadieðalaš teorija vuoðul mii stáhta mediagirjáivuoðaulbmil berrešii leat. Lávdegoddi čujuha earret eará dasa ahte gulahallanteorija čujuha girjáivuoða golmma dimenšvdnii: sáddejeaddjigirjáivuohta, sisdoallogirjáivuohta ja geavahangirjáivuohta. Lávdegoddi bidjá vuoððun dan ahte geavahangirjáivuohta lea dat bealli girjáivuoðas mii lea mearrideaddji árvvoštallat gávdno go duohta mediagirjáivuohta. Lávdegoddi evttoha badjeulbmila mediagirjáivuhtii ja čilge dárkilit mii lea ulbmildajaldatevttohusa duogázin ja mat váikkuhusat sáhttet leat ulbmilis.

4. kapihttal guorahallá gustovaš mediapolitikhalaš váikkuhangaskaomiid, Norggas ja eará riikkain, ja maiddái relevánta riikkaidgaskasaš reaidduid. Kapihttalís čilgejuvvorit váikkuhangaskaoamit mat leat čadnon álmotsáddehahkii, njuolga ja eahpenjuolga ekonomalaš váikkuhangaskaoamit, ja deháleamos regulatoralaš váikkuhangaskaoamit mat leat relevánttat mediagirjáivuhtii.

5. kapihttal čilge mediaovdáneami doaibmafámuid, dása gullá dat mo teknologija ja oðða aktevrat mat hástalit gávpemodeallaid, leat rievadan norgga mediaaktevraaid eavttuid. Dasto guorahallá lávdegoddi mediamárkaniid gilvodili.

6. kapihttalís čilge lávdegoddi sáddejeaddji-, sisdoallo- ja geavahanbeliid mediagirjáivuoða stáhtusa Norggas ja eará riikkain. Lávdegoddi čilge álggus mo mediaeaiggáidiid ja mediafálliid girjáivuohta, struktuvrralaš bealit ja girjáivuohta journalisttaid ja doaimmahedjiid gaskkas, oppalačcat muitala juoga sáddejeaddjigirjáivuoða birra. Dasto lávdegoddi referere journalistika gáldogirjáivuoða ja jávkkohagaid sisdoalloiskkademiide ja dutkosiidda, ja guorahallá interneahta ja sosiála mediaid mearkkašumi sisdoallogirjáivuhtii. Geavahangirjáivuohta kártejuvvo márkaniskkademiid ja dutkamiid bokte mat mánnašit álmoga iešguðet joavkkuid mediageavaheami ja oððasiid geavahusa, ja dutkosiid bokte mat válldahit luohttámuša mediaide. Kapihtala loahpas čilge lávdegoddi mediagirjáivuoða stáhtusa dihto eará riikkain mat sáhttet čuvgehit Norgga dili.

7. kapihttalís lávdegoddi guorahallá mii mearkkašumiid mediaovdáneami dehálaš dovdomearkkain sáhttá leat almmolaš ságastallamii ja ovttaskas servodatmiellahttui. Guorahallama vuolggasadjin lea mediaovdáneami čilgehus 5. ja 6. kapihtaliin ja čilge vejolaš váikkuhusaid girjáivuoða (sáddejeaddji-, sisdoallo- ja geavahangirjáivuoða) golmma dimenšuvnna vuoðul mii introduserejuvvui 3. kapihttalís.

8. kapihtalis leat lávdegotti ekonomalaš ja regulatoralaš váikkuhangaskaomiid evttohusat.
9. kapihtalis čilge lávdegoddi iežaset evttohusaid ekonomalaš ja hálddahuslaš váikkuhusaid.

1.3 Lávdegotti árvvoštallamat ja evttohusat

Nu go dán kapihtala álggus lea namuhuvvon, de vásihit sorjasmeahttun, redigerejuvvon oðasmediat viiddis rievdadusaid, maid sivvan leat teknologalaš ovdáneapmi, globála gilvodilli ja mediageavaheddjiid geavahanminstariid rievdadusat. Sajáduvvan gávpemodeallat leat billašuvvamin.

Hedjonan sisaboðut ja bargoveagaid geahpedeamit mielddisbuktet ahte resurssat mat doaimmahusain leat, eai šat leat doarvái sihkkarastit duohta mediagirjáivuoða.

Lávdegoddi oaivvilda leat stuorra riskan ahte journalistihkka mii lea dehálaš almmolaš ságastallamii, sáhttá geahpeduvvot ovdalgo ceavzilis gávpemodeallat leat ráhkaduvvon ja doarvái ceavzilat. Lávdegoddi evttoha danne máñggaid oðða doaibmabijuid ja ortnegiid. Eanaš evttohusat evttohuvvojt áigeráddjejuvvon áigodahkii, ja daid váikkuhusaid ferte árvvoštallat áigodaga áigge. Ovttamielalaš lávdegoddi doarju čielggadeami buot evttohusaid. Lávdegotti evttohusa oanehis geahčadeapmi lea vuolábealde.

1.3.1 Almmolaččat ruhtaduvvon álmotsáddehat

Bistevaš, dássedis politikhalaš ja ekonomalaš rámmat leat váikkuhan dasa ahte NRK dál lea okta dain deháleamos giella- ja kulturpolitikhalaš váikkuhangaskaomiin. Lávdegoddi čujuha dasa ahte Stuorradiggi galgá meannudit Dieð. St. 15 (2016–2017) Eit moderne og fremtidsretta NRK, dakka mañjá go čielggadeapmi lea geigejuvvon. Diedáhusas guorahallet mo boahtteáiggis ruhtadir NRK, oðða NRK-plakáhta, njealjejahkásaš stivrensignála mii lea čadnon NRK sisaboðuide, stáhtalaš eaiggátvuodja sirdima vuodðudussii, stuorra valáštallandoaluid njuolggosáddema ja NRK-vuorkkáid viidásat geavaheami.

Dán oktavuoðas áigu lávdegoddi prinsihpalaš sivaid geažil ákkastit ahte NRK eaiggátvuodja berre sirdit vuodðudussii. Dasto lávdegoddi evttoha čuovvolit NRK mediagirjáivuoða ja geatnegasvuodas ovddasvástádusa dagahit iežas vuorkásidoalu olámuddui, ovdamearkka dihtii go rapportere mo NRK váikkuha kommersiála mediaid ja ássiid oppalaš mediafálaldahkii, mii galgá dahkkot njealjejahkásaš stivrensignálaid olis.

1.3.2 Kommersiála álmotsáddehat

Lávdegoddi deattuha mearkkašumi mii kommersiála álmotsáddehagain lea leamaš norgga kultuvrii, cealkin- ja diehtojuohkinfriddjavuhtii, ja molssaeaktun NRK:i. 2016 golggotmánus geigii lávdegoddi oassečielggadeami kommersiála álmotsáddehaga birra, mas lávdegoddi earret eará čujuha dasa ahte lea eahpesihkar sáhttá go márkan boahtteáiggis ruhtadit oðas- ja digaštallansidoalu, sisdoallokategorijiaid nugo kultuvrra ja eallinoainnu, sisdoalu mii lea mánáid, nuoraid, boarráiid ja gielalaš ja čearddalaš minoritehtaid várás, kommersiála tv-kanálas. Dát márkanunnuma riska mielddisbuktá ahte sihke sisdoallo- ja geavahangirjáivuhta sáhttá hedjonit. Dasto lea eahpesihkar gávdno go ekonomalaš vuodđu bisuhit stuorra doaimmahusaid Oslo olggobealde ja guovtti sajis riikkas. Jus stáhta háliida leat sihkar ahte kommersiála áibmosáddehat Oslo-guovllu olggobealde galgá bisuhuvvot, de mearkkaša dat ahte stáhta ásaha oðđa váikkuhangaskaomiid viidásat fievrredit dán.

Kulturdepartemeanta evttohii Died. St. 14 (2016–2017) Kommerciell allmennkringkasting, Stuorradiggái mo ráđđehus áigu sihkkarastit kommersiála áibmosáddehaga mas válđokantuvra ja oðasdoaimmahus lea Bergen. Lávdegoddi čujuha iežas oassečielggadeapmái ja evttoha ráđđehusa ráddjet vejolaš šiehtadusa kommersiála álmotsáddehaga liigegoluid buhtadusa birra, guoskat dušše lineára tv:i.

Lávdegoddi evttoha dasto fállat ovta riikaviidosasaš rádiokanálii buhtadusa liigegoluid ovddas mat čatnasit fállat álmotsáddehatsidoalu Oslo olggobealde. Ortnet berre ráddjejuvvo 3–5 jahkái, ja vejolaš buhtadusa váikkuhus ja boahtteáigásáš dárbbu analysa berre árvvoštallat ovdalgo ortnega vejolaččat guhkidot eanet.

1.3.3 Eahpenjuolga váikkuhangaskaoamit

Eahpenjuolga váikkuhangaskaomiin nugo oðasmediaid dálá nullamáksomearis (momsaluotimis), lea oppalaš ulbmil ja fátmastit buot doaimmaid mat addet dihto erenoamášvuodaid. Stáhta čáđahii 2016:s lassiárvodivatspiehkastaga elektrovnnalaš oðasmediaid várás. Dát addá stuorra mediagirjáivuđa, mii viidodaga ja čikjodaga bokte lea addán geavaheddjiide áddejumi ja máhtu searvat servodatdigaštallamii, alla geavahussii ja eanet čuvgejuvvon almmolaš ságastallamii ja digaštallamii.

Almmatge leat dušše oðasmediat, main govdadit gokčet servodaga, fátmastuvvon spiekastahkii. Lávdegoddi evttoha ahte dálá lassiárvodivatluvven ferte gustot buot oðas- ja

áigeguovdilisáššiidmediaide. Dát mearkkaša ahte mediat mat gokčet unnán ášsesurggiid, muhto gokčet daid čiekjalit, maiddái galget fátmastuvvot. Lassiárvodivatluvven ferte maiddái gustot ovttaskasartihkkaliid vuovdimii publikašuvnnain mat gullet momsaluoitimii. Dát sáhttá movttiidahttit oðđa gávpemodeallaid nugo mikromáksima.

Lávdegoddi evttoha dasto bargoaddidivatluvvema norgga mediafitnodagaide mat rievtti mielde lea oðasvuđogat, dárbbašlaš ja gaskaboddosaš sirdinortnegin, mii lea ráddjejuvpon njealji jahkái. Evttohusa ákkastallet dainna ahte doaimmahuslaš mediat sirdináigodagas dárbbašit eanet doarjaga, ja ahte dakkár váikkuhangaskaopmi doaimmašii dego oppalaš, eahpebyrokrahtalaš doaibmabidjun mas lea veaháš gaska politikhalaš eiseválddiide.

1.3.4 Njuolga váikkuhangaskaoamit

Njuolga váikkuhangaskaoamit nugo preassadoarjja lea ásahuvvon dihto vuostáiváldijovkui ja galgá buhtadit márkanunnuma dihto hámiid. Lávdegoddi oaivvilda ahte oðas- ja áigeguovdilisáššiidmediaid buvttadandoarjja lea veahkehan bisuhit sirrejuvpon preassa ja hálíida erenoamážit deattuhit ahte doarjjaortnet lea váikkuhan báikkálaš aviissaid lassáneapmái, ja das lea leamaš mearkkašupmi báikkálaš mediagirjáivuhtii ja báikkálaš demokratijii.

Preassadoarjaga rievdađeapmi 2014:s platforbmisorjjasmeattun ortnegin lea dagahan ahte ekonomalaš váikkuhangaskaoamit rievtti mielde leat heivehuvvon ovdáneapmái ja láhčá dili rievdadit gávpemodeallaid digitála almmuheapmin. Lávdegoddi bidjá danne vuodđun ahte buvttadandoarjaga berre bisuhit, muhto evttoha máŋggaid rievdadusaid:

- Lávdegoddi evttoha 750 000 kruvdnasaš unnimusmáksomeari báikkálaš aviissaide main deaddilanlohu lea gaskal 1000 ja 6000. Dát nannešii báikkálaš aviissaid mat leat dehálaččat báikkálaš demokratijii, muhto mat dávjá vásihit stuorra innovašuvdna- ja rievdadanhástalusaid.
- Lávdegoddi evttoha njealji jagis mieđaid mieđaid heittihit erenoamáš doarjjamáksomeari nummar guokte-mediaide Oslos, Bergenis, Stavangeris ja Troanddimis. Dát ožzot dasto doarjaga seamma máksomeari vuodđul go eará nummar guokte-mediat. Lávdegoddi čujuha dasa ahte nummar guokte-mediaid márkandilálašvuodđat leat rievdan, ja oaivvilda evttohusa dagahit govttolat doarjjajuohkima ja áiggi mielde veahkehit geahpedit doarjjasorjavašvuoda dási.

- Lávdegoddi evttoha geahpedit dynámalaš doarjjarájá oktagaslaš doarjjavuostáiválđiide 27 %:i doaibmagoluin, seamma stuorra supmiiguin jahkásacčat njealji lagi badjel. Lávdegoddi oaivvilda evttohusa váikkuhit doarjjarámma govttolat juohkimii, ortnega legitimitehta nannemii ja doarjjasorjavašvuoden geahpedeapmái.
- Lávdegoddi evttoha vuoitogáržžideami álkideami dálá buvttadandoarjjanjuolggadusain vai movttiidahtta eanet investeremiidda ja eanet sirrejuvvon eaiggátvuhtii.
- Vai sihkkarastá buoret einnostahttivuoden, de evttoha lávdegoddi ahte buvttadandoarjaga doarjjarámma mearriduvvo njeallje jahkái háválassii, ja ahte rámma muddejuvvo jahkásacčat bálká- ja haddegoargjuma olis.

Lávdegoddi oaivvilda ahte anjke ráddjejuvvon áigodahkii dárbbašuvvojtit eanet ortnegat, mat sihke sáhttet oččodit odđa ceavzilis gávpemodeallaid, ja mat sihkkarastet servodatdehálaš journalistihka.

- Lávdegoddi evttoha ahte njealji lagi áigeráddjejuvvon ortnegin ásahuvvo sierra rámmastivrejuvvon doarjja odasmediaide mat leat nuvttá geavaheaddjái. Lávdegoddi evttoha várret 20 miljovnna kruvnna jahkásacčat doarjjaortnegii geahčalanáigodagas. Doarjja juhkojuvvo duođaštuvvon geavaheaddjiloguid vuodul.
- Lávdegoddi evttoha ásahit doarjjaortnega odasmediaid innovašuvdnaprošektii mii galgá bistit njeallje lagi. Lávdegoddi evttoha várret 30 miljovnna kruvnna jahkásacčat ortnegii, ja ahte supmi vejolaččat sáhttá lasihit jus bohtosiid jotkkolaš árvvoštallamat čájehit dan.
- Lávdegoddi evttoha ásahit doarjjaortnega man ulbmilin lea movttiidahttit servodatdehálaš journalistihka mas rámma lea 20 miljovnna kruvnna. Lávdegoddi evttoha ahte servodatdehálaš journalistihka doarjjaortnegis sáhttá addit doarjaga čearddalaš ja gielalaš minoritehtajoavkkuid odasmediaide.

Lávdegoddi evttoha dahkat sámi mediaid doarjaga platforbmaneutrálan vai movttiidahtta innovašuvnna ja beaktilat distribušuvnna, ja nu deavdit mediagirjáivuoden mihttomeari.

Lávdegoddi evttoha seamma siva geažil heittihit erenoamáš distribušuvdnadoarjaga Finnmarkku báberaviissaide, ja ahte ruđaid bidjá dábalaš buvttadandoarjan.

Lávdegoddi ii leat evttohan eará váikkuhangaskaomiid mat erenoamážit gusket dasa ahte movttiidahttit doaimmahuslaš sisdoalu investeremiid govdamedian. Lávdegoddi ávžžuha dattetge, jus oaidná ahte govdamediaid negatiivvalaš ovdáneapmi lassána ja regionála ja riikaviidosáš mediaid doaimmahuslaš gokčan hedjona, čielggadit eanet, eará

váikkuhangaskaomiid lassin, vel ovta doarjjaortnega mii bálkkaša investeremiid doaimmahuslaš sisdoalus eanet go dálá váikkuhangaskaommit.

1.3.5 Stuorradiggediedáhus mediaid dili birra ja njealjejagibirrajohtu

Lávdegoddi sávvá ahte suorggi ulbmiliid ja váikkuhangaskaomiid geahčadit jámma, ja evttoha ahte ráðdehus juohke njealját lagi bidjá ovdan stuorradiggediedáhusa mii mediaovdáneami vuoðul árvvoštallá mediapolitikhalaš ulbmiliid ja váikkuhangaskaomiid.

Departemeanta lea evttohan ahte ráðdehus bidjá ovdan njealjejakáš stivrensignála evttohusa NRK ekonomalaš rámmaid birra stáhtabušeautas, vuosttaš geardde 2019 bušeahttaproposišuvnnas. Lávdegoddi evttoha ahte ekonomalaš vál dorámmaid vástideaddji stivrensignála mediasuorggi eará váikkuhangaskaomiid hárrái, mearriduvvo njealje jahkái háválassii.

Mearrádusat almmolaš váikkuhangaskaomiid ortnegiid birra berrejit eanemus lági mielde leat vudolačcat ja fáktávuðogat. Lávdegoddi evttoha danne ovttastahttit jeavddalaš, empiralaš iskkademiid vai lea mielde váíkuheamen eanet máhttovuðot mediapolitikhalaš mearrádusaide.

1.3.6 Eará evttohusat

Mediapolitikhka ovttasdoaibmá eará sektoriiguin ja sulastahttá daid. Lávdegoddi evttoha muhtun evttohusaid maid ulbmilin lea ovddidit mediagirjáivuoða doaibmabijuid bokte eará politihkkasurggiin:

- Girjerájuspolitikhka
- Filbmapolitikhka
- Oahpahus- ja dutkanpolitikhka
- Ealáhus- ja IKT-politikhka
- Hálldašanpolitikhka
- Vearropolitikhka