



Fylkesmannen  
i Oslo og Akershus

Besøksadresse: Tordenskiolds gate 12,  
Oslo  
Postadresse: c/o Fylkesmannen i Østfold,  
Postboks 325, 1502 MOSS  
Telefon 22 00 35 00  
fmoapostmottak@fylkesmannen.no  
www.fmoa.no  
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Ifølge liste

Deres ref.:  
Deres dato:  
Vår ref.: 2018/17301-31 FM-J  
Saksbehandler: Anders Hilt  
Direktetelefon: 22 00 37 53

Dato: 26.11.2018

## Vedtak om grensejustering mellom kommunene Sørum og Nes

Fylkesmannen viser til brev av 2. juli 2018 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedrørende vedtak om grensejustering mellom Nes og Sørum kommuner, samt oppdrag om å utrede hvorvidt grensen også burde justeres på vestsiden av Glomma.

Vi viser også til våre tidligere brev av 17. august og 22. oktober 2018, samt prosessmøte den 16. august. Til sist viser vi til vedtak i Nes og Sørum kommunestyre, datert henholdsvis 20. november og 21. november 2018.

### Bakgrunn

I 2016 fattet både Nes og Sørum kommuner vedtak om at grensen mellom Auli og Rånåsfoss var uhensiktsmessig, og at området burde vært samlet i én kommune. Begge kommunene vedtok at området burde tilhøre sin kommune. På bakgrunn av vedtakene anbefalte vi i vår tilråding i kommunereformen at det ble sett på en grensejustering for Auli og Rånåsfoss, slik at området kan utvikles som ett tettsted i én kommune.

Den 4. juli 2017 ga departementet oss i oppdrag å utrede konsekvensene av en slik grensejustering. Basert på utredningen tilrådet vi en grensejustering at Rånåsfoss skulle gå til Nes kommune.

Departementet fattet 2. juli 2018 vedtak om at Rånåsfoss skulle innlemmes Nes kommune fra 1. januar 2020. I forbindelse med vedtaket skrev departementet følgende, etter at Nes kommune fremmet innspill vedrørende områdene vest for Glomma:

«Som en oppfølging av vedtaket om grensejustering mellom Nes og Sørum får Fylkesmannen i Oslo og Akershus i oppdrag å vurdere, sammen med kommunene og berørte grunneiere og innbyggere, en mindre grensejustering for området på vestsiden av Glomma, ved Neslerud og Simarud.»

Fylkesmannen bestemte i samråd med kommunene at det ville være hensiktsmessig å utrede et større område enn opprinnelig foreslått med den hensikt å unngå ytterligere utredningsprosesser.

I det aktuelle utredningsområdet bodde det pr. 1.1.2018 113 innbyggere fordelt på fire husklynger. Området har en geografisk plassering som tilsier at innbyggerne har en tilknytning til Rånåsfoss, og til dels Auli. Området er avsatt til LNF-formål og inneholder ingen særlige offentlige funksjoner eller bygninger.



Vi mottok supplerende kunnskapsgrunnlag fra henholdsvis Nes og Sørum kommune den 4. og 6. september 2018. Kunnskapsgrunnlagene ble lagt ut på høring fra 10. september til 26. september og det ble sendt særskilt varsel til grunneierne i innenfor utredningsområdet. Det kom totalt 14 høringsinnspill hvor hovedvekten var knyttet til bekymring rundt fremtidig skolesituasjon samt skifte av annen offentlig tjenesteyting.

Sørum kommune har videre gjennomført en innbyggerundersøkelse i det aktuelle området hvor innbyggerne fikk spørsmål om de ønsket å bo i Nes eller i Lillestrøm kommune. For å bedre kunne avgjøre hvor kommunegrensen burde ligge, ble området delt inn i fire.

Resultatene viste at det i to områder, Simarud og Neslerud/Fossekkroken, var et lite flertall for grensejustering. Beboerne i området Fosserud var delt i spørsmålet, mens det for området Hellesjøvegen var et klart flertall mot å tilhøre Nes kommune i fremtiden.

Fylkesmannen oversendte i brev av 22. oktober alle dokumentene i saken, samt vår vurdering og anbefaling til nytt grenseløp til kommunene og Fellesnemda i Fet, Skedsmo og Sørum. Vi anbefalte i den forbindelse at «... kommunene fatter vedtak i tråd med Kartverkets reviderte grense basert på Nes kommune sitt forslag».

Fylkesmannen ba deretter kommunene og Fellesnemda om å fatte vedtak om sitt syn på saken.

### **Kommunenes vedtak**

Kommunestyret i Nes kommune fattet følgende vedtak den 20. november 2018:

«Nes kommune er positiv til at grensen mellom Nes og Sørum justeres i tråd med kartverkets reviderte forslag til grense, som vist i saksfremlegget.»

Kommunestyret i Sørum kommune fattet følgende vedtak den 21. november 2018:

«Sørum kommune er positiv til at grensen mellom Nes og Sørum justeres i tråd med kartverkets forslag til grense, som vist i saksfremlegget.»

Fylkesmannen legger dermed til grunn at det er enighet om ny grense og at denne følger Kartverkets reviderte grenseforslag, basert på Nes kommunes opprinnelige forslag.

Saken ble også forelagt Fellesnemda for Fet, Skedsmo og Sørum som i vedtak 14. november 2018 tok saken til orientering.

### **Fylkesmannens vurdering**

Fylkesmannen viser til Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova), med tilhørende rundskriv. Etter vårt syn er saken tilstrekkelig utredet til at det kan fattes vedtak.

Vi viser videre til at hovedhensynet bak grensejusteringer er å tilpasse kommunegrenser slik at eksisterende samhandlingsmønstre kan bestå og være funksjonelle i størst mulig grad. I forbindelse med dette vil det ha betydning hvor innbyggerne benytter seg av kommunale tjenester som skole, barnehage og helsetjenester, men også hvor de handler og pendler til. Den helhetlige samfunnsutviklingen i et område vil kunne styrkes når én kommune heller enn to har ansvar for å planlegge sosial- og teknisk infrastruktur.



Fylkesmannen legger til grunn at det fremgår av spørreundersøkelsen at det foreligger en tilknytning til Rånåsfoss, og Nes kommune, i tre av de fire områdene.

Vi legger også til grunn at den helhetlige samfunnsutviklingen i området vil kunne styrkes dersom Neslerud og Simarud følger med Rånåsfoss til Nes kommune. Den korte avstanden mellom Rånåsfoss og boligområdene vest for Glomma tilsier at disse bør være i samme kommune. Tilknytningen blant innbyggerne, spesielt i Simarud og Neslerud/Fossekroken, gjør det også naturlig at samfunnsutviklingen i området gjøres av kommunen som utvikler Rånåsfoss.

En justering av grensen i tråd med vår anbefaling vil etter vår vurdering medføre at Nes kommune kan planlegge både teknisk og sosial infrastruktur i området ut fra et helhetlig perspektiv hvor innbyggernes behov kan bli bedre ivarett enn dersom områdene ligger i forskjellige kommuner.

Fylkesmannen legger avgjørende vekt på disse forholdene.

Fylkesmannen fremhever at vi har tillit til at kommunene vil ivareta de enkelte barns hensyn i forbindelse med følgene av dette vedtaket. Vi kan derfor ikke se at høringsinnspillene vedrørende skoleplasser skal tillegges avgjørende vekt. For øvrig bemerker vi at grensejusteringer i utgangspunktet alltid vil ha en viss grad av konsekvenser for enkelte innbyggere.

Etter Fylkesmannens vurdering er ikke de økonomiske ulempene eller tjenesteutfordringene for Lillestrøm kommune så store at de må tillegges sterkere vekt enn hensynene som taler for at grensejustering skal gjennomføres.

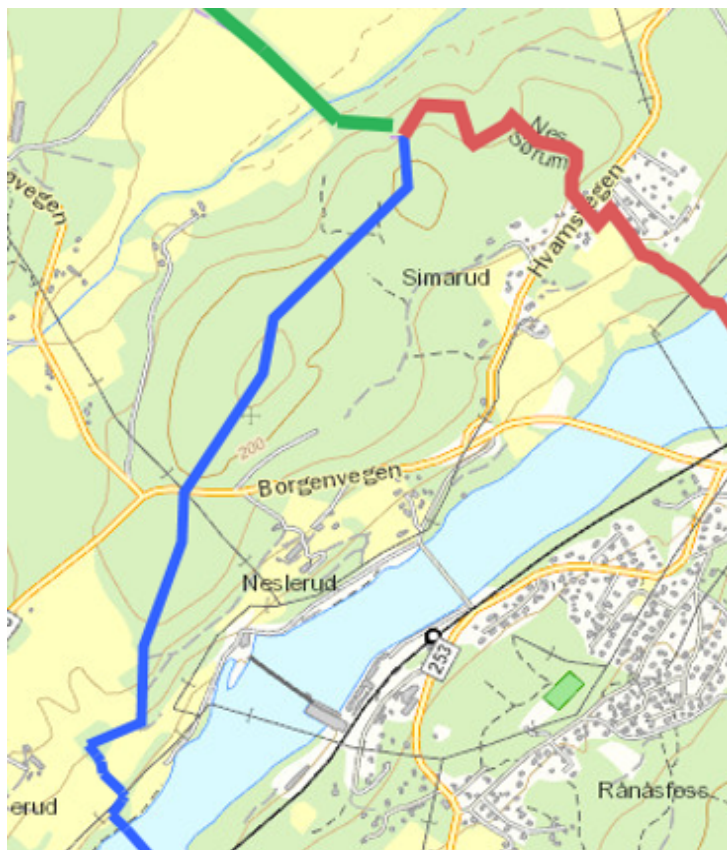
### **Vedtak**

Fylkesmannen viser til at etter forskrift om delegering av mynde til fylkesmennene etter inndelingslova (FOR-2017-03-10-313) delegerer Kommunal- og moderniseringsdepartementet kompetanse til å fatte vedtak etter loven «... i mindre saker om justering av kommunegrenser når det er semje om ei løysing, jf. inndelingslova § 6».

Med bakgrunn i det ovenstående og med hjemmel i § 6 i Lov om fastsetjing og endring av kommune- og fylkesgrenser (inndelingslova), vedtar Fylkesmannen at kommunegrensen mellom Nes kommune og den nye kommunen Lillestrøm (Skedsmo, Fet og Sørum) blir justert slik at områdene Neslerud og Simarud i dagens Sørum blir en del av Nes kommune fra 1. januar 2020.

Grensen følger av kart nedenfor. Vi viser til at det er Kartverket som i brev av 9. august 2018 har utarbeidet denne grensen. Grensen vil føre til at gnr. 24 bnr. 1, gnr. 30 bnr. 1 og gnr. 23 bnr. 2 blir delt mellom kommunene.





Grønn strek: eksisterende grense som opprettholdes.  
Blå strek: ny grense. Rød strek: eksisterende grense som oppheves.

Dette er et endelig vedtak om grensejustering. Det er ikke klagerett på dette vedtaket.

### Konsekvenser av vedtaket

Fylkesmannen bemerker at vedtaket her ikke får betydning for kommunenes avklaring av det tekniske grenseforløpet langs Rånåsfoss, se Kommunal- og moderniseringsdepartementets vedtak av 2. juli 2018.

Reglene om økonomisk oppgjør mellom kommunene er å finne i inndelingslova § 18, jf. blant annet rundskriv H-10/15. Fylkesmannen er kjent med at kommunene allerede er i gang med forhandlinger med bakgrunn i vedtaket om Rånåsfoss og forutsetter at kommunene inkluderer områdene i denne prosessen.

Kopi av dette vedtaket sendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Akershus fylkeskommune, Skattedirektoratet, Statens kartverk og Statistisk sentralbyrå, samt Justis- og beredskapsdepartementet og Kulturdepartementet for nødvendig oppfølging og informasjon til underliggende etater.

Med hilsen

Valgerd Svarstad Haugland  
fylkesmann

Anders Hilt  
prosjektgruppeleder, grensejusteringer



Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til:

Kartverket	Postboks 600 Sentrum	3507	HØNEFOSS
Skattedirektoratet	Postboks 9200 Grønland	0134	OSLO
Fellesnemda Lillestrøm kommune			
Justis- og beredskapsdepartementet	Postboks 8005 Dep	0030	Oslo
Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	Oslo
Statistisk Sentralbyrå			
Kulturdepartementet	Postboks 8030 Dep	0030	Oslo

Mottakere:

Sørum kommune	Postboks 113	1921	SØRUMSAND
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	Postboks 8112 Dep	0032	OSLO
Nes kommune	Postboks 114	2151	ÅRNES

