

*J. D. til under-
retten.*

DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG ARBEIDSDEPARTEMENT

Oslo Dep. Oslo 1 - Tlf. 20 22 70

Rundskriv H-18/72
Jnr. 765/72 D
22. februar 1972

Til fylkesmennene.

BEHANDLING AV BEGJÆRINGER OM AT KLAGER I BYGNINGSSAKER
SKAL HA OPPSETTENDE VIRKNING

Etter forvaltningslovens § 34 har klage over vedtak ikke oppsettende virkning med mindre "underinstansen eller klageinstansen beslutter at vedtaket helt eller delvis skal utsettes til klagen er avgjort". Utgangspunktet etter denne regel er således at en klage over et gitt samtykke ikke medfører at byggearbeidet må utsettes.

I henvendelse til Kommunaldepartementet har imidlertid Stortingets ombudsmann for forvaltningen bl.a. uttalt:

"I flere bygningssaker som har vært behandlet her, synes begjæringer til bygningsmyndighetene om at klage over bygningsrådvedtak skal gis oppsettende virkning, å ha vært lite tilfredsstillende behandlet. Det har hendt at bygningsrådet i det hele ikke tar standpunkt til en slik begjæring fra klageren, men sender saken til fylkesmannen uten å uttale seg om spørsmålet. I andre saker kan nok bygningsrådet ha vurdert spørsmålet, mens derimot klageinstansen - fylkesmannen - unnlater å behandle begjæringen om at byggearbeidet skal stanse til klagesaken er avgjort.

I de saker som har foreligget her, har begjæringen om oppsettende virkning ikke vært undergitt særskilt behandling, men er behandlet sammen med klagen over bygningsrådets vedtak. Klagesaken med bygningsrådets uttalelse både om realiteten og om spørsmålet om å stanse byggearbeidet, sendes fylkesmannen gjennom formannskapet. På grunn av den tid en slik ekspedisjonsmåte kan ta, kan byggearbeidet - når fylkesmannen får saken - ofte være kommet så langt, at spørsmålet om å stanse det ikke lenger har den samme interesse."

Kommunaldepartementet finner - i likhet med Ombudsmannen - at det er av vesentlig betydning at begjæring om oppsettende virkning får en betryggende behandling og blir undergitt særskilt overveielse før byggearbeidet er kommet for langt.

Departementet vil påpeke nødvendigheten av at bygningsrådet snarest mulig - og uavhengig av klagesakens behandling for øvrig - tar standpunkt til og avgjør begjæring om å gi klage oppsettende virkning.

Avgjørelsen antas ikke å være enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Den kan således treffes uten spesiell saksforberedelse og kan ikke påklages. En vil imidlertid henlede fylkesmannens oppmerksomhet på hans adgang til som overordnet forvaltningsorgan av eget tiltak å overprøve og eventuelt omgjøre bygningsrådsavgjørelse som går ut på at klagen ikke gis oppsettende virkning. (Bygningsrådsavgjørelse om å gi klage oppsettende virkning kan ikke omgjøres.)

Dersom forholdene unntaksvis skulle ligge slik an at bygningsrådet finner å burde overlate til fylkesmannen å behandle og avgjøre en begjæring om oppsettende virkning, må bygningsrådet straks sende begjæringen (bilagt kopi av klagen) direkte til fylkesmannen.

I sin henvendelse til departementet har Ombudsmannen også uttalt:

"Flere henvendelser hit har også vist at mange klagere i bygningssaker ikke er oppmerksom på hvilken virkning en klage har for byggearbeidet og på regelen om at den på begjæring kan gis oppsettende virkning. Det kan være et spørsmål om ikke bygningsrådet, når det gir melding om klageadgangen, også bør orientere om dette."

Kommunaldepartementet vil her minne om at det i publikasjonen "Forvaltningsloven og kommunene", utgitt av Norges Byforbund-Norges Herredsforbund, er inntatt (som vedlegg 4) et formular for underretning etter forvaltningslovens § 27, hvor det bl.a. heter:

"..... Om oppsettende virkning av klage gjelder forvaltningslovens § 34. Har De ikke adgang til å gjøre Dem kjent med disse bestemmelser, eller trenger De veiledning med hensyn til hva De skal eller kan gjøre, kan De henvende Dem hit."

- ./.. Kopi av formularet følger vedlagt, og en ber bygningsrådet om å nytte dette formular ved underretning om vedtak.
- ./.. En legger ved en del eksemplarer av dette rundskriv til bruk for fylkesmannen og til fordeling blant bygningsrådene innen fylket.

Etter fullmakt

Berger Ulsaker

Leiv Sjetne

Bilag.

Vedlegg 4

(Formular for underretning, Fvl. § 27)

MELDING I FORVALTNINGSSAK

I samsvar med forvaltningslovens § 27 meldes med dette at det den
av
er truffet vedtak som vedlegget viser.

Vedtaket kan påklages til

Klagefristen er 3 uker regnet fra den dag da brevet kom frem til den påførte adresse. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp. Klagen skal sendes hit. Den skal være undertegnet, angi det vedtak som det klages over, den eller de endringer som ønskes og de grunner De vil anføre for klagen. Der- som De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bes De også oppgi når denne melding kom frem. Om adgang til å få klagefristen forlenget og om adgang til å påklage vedtaket selv om klagefristen er oversittet m.m., gjelder ellers bestemmelsene i forvaltningslovens §§ 29-32. Om oppset- tende virkning av klage gjelder forvaltningslovens § 34. Har De ikke adgang til å gjøre Dem kjent med disse bestemmelser, eller trenger De veiledning med hen- syn til hva De skal eller kan gjøre, kan De henvende Dem hit.

Særlige opplysninger: