



Landskonferansen i plan- og bygningsrett

Ekspedisjonssjef Jarle Jensen

Kristiansand

Politisk ledelse



Kommunal- og moderniseringsminister
Monica Mæland (H)

Statssekretær
Lars Jacob Hiim (H)

Statssekretær
Aase Marthe J. Horrigno (H)

Statssekretær
Anne Karin Olli (H)

Statssekretær
Thorleif Fluer Vikre (Frp)

Politisk rådgiver
Kristoffer Aardal Hanssen (H)



Digitaliseringsminister
Nikolai Astrup (H)

Statssekretær
Paul Chaffey (H)

Politisk rådgiver
Jenny Clemet von Tetzschner (H)



Nasjonale forventninger

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging for 2019–2023 ble vedtatt i mai 2019.
- Forventningene skal følges opp av fylkeskommunene og kommunene, og legges til grunn for statlige myndigheters medvirkning i planleggingen.
- Forventningene har fire hovedkapitler:
 - Planlegging som verktøy for helhetlig og bærekraftig utvikling.
 - Vekstkraftige regioner og lokalsamfunn i hele landet.
 - Bærekraftig areal- og transportutvikling.
 - Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve.



Statlige arealplaner

- Når viktige statlige, regionale eller andre samfunnsmessige hensyn tilsier det, kan staten ved departementet utarbeide reguleringsplan eller arealdel til kommuneplanen.
- Regjeringen har derfor økt bruken av statlig arealplan, særlig for samferdselsprosjekter av nasjonal betydning.



Kilde: Statens vegvesen/Vianova/Baezeni



Kilde: Statens vegvesen



Illustrasjon: JD/Nordic — Office of Architecture



Byvekstvtaler som virkemiddel i byutvikling

- Gjennom byvekstvtalene inngår stat, fylkeskommuner og kommuner et forpliktende samarbeid om å finansiere et mer miljøvennlig transporttilbud i storbyområdene.
- Byvekstvtalene er et samarbeid mellom de største bykommunene, KMD, Klima- og miljødepartementet og Samferdselsdepartementet.
- Byvekstvtalene skal gi bedre sammenheng mellom transportsystem, boligområder og arbeidsplasser blant annet ved å bygge mer, høyere og tettere rundt kollektivknutepunkt.



Planlegging utenfor byene

- Planavdelingen styrker veiledning til kommunene om planlegging i LNFR-områder (landbruks-, natur- og friluftsområder, eventuelt med reindrift).
- Det er satt i gang revisjon av veiledning om planlegging av fritidsbebyggelse.



Planlegging i sjø

- Det er publisert et rundskriv om hvordan plan- og bygningsloven og aktuelle sektorlover skal ses i sammenheng og samordnes i sjøområdene.
- Det er satt i gang en gjennomgang av de statlige planretningslinjene for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen.
- Det skal utredes om det er behov for statlige planretningslinjer for planlegging i kystnære sjøområder.



Evaluering av plandelen til plan- og bygningsloven (EVAPLAN)



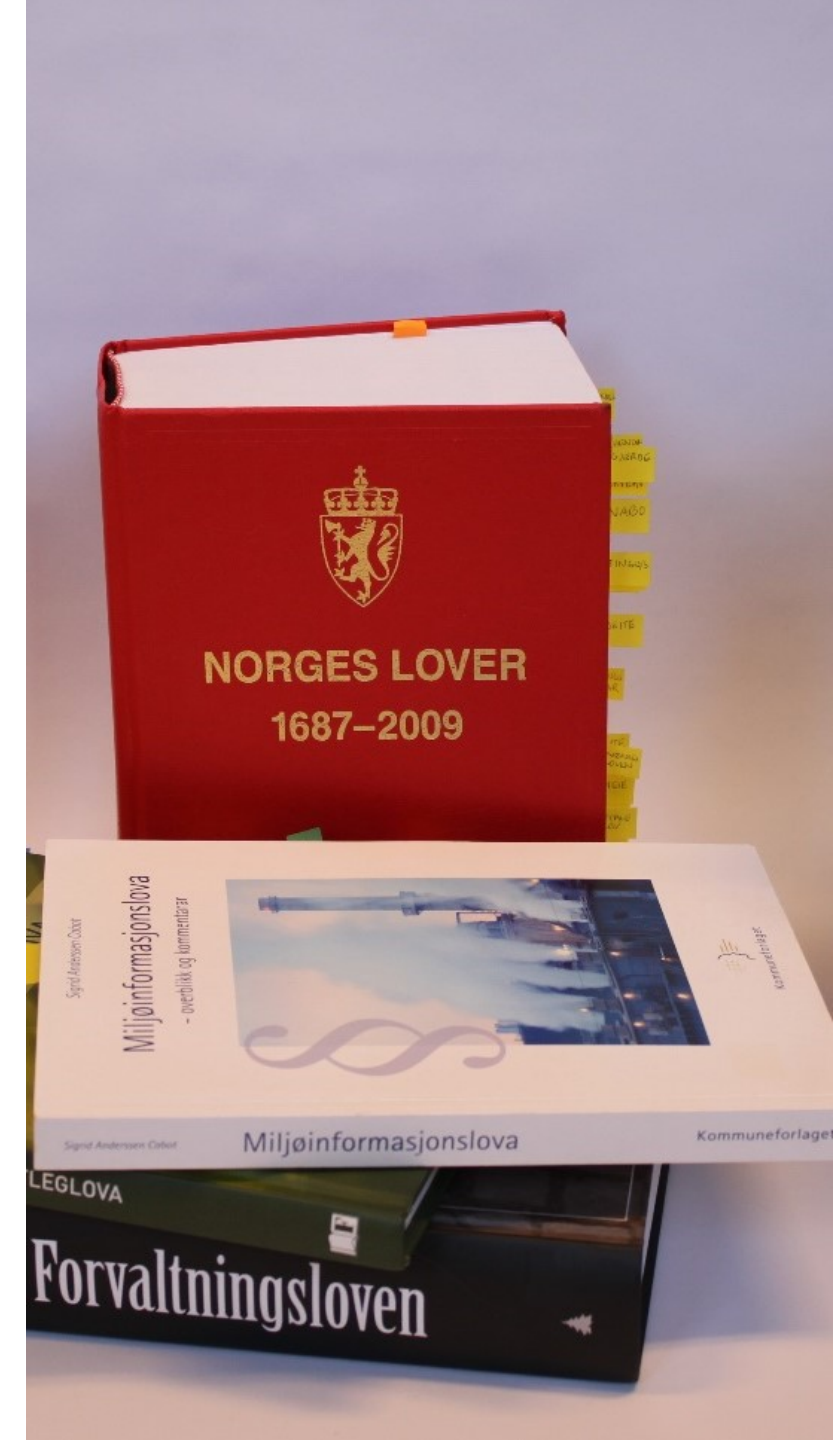
Skjermdumper av forsider fra Universitetsforlaget

- Forskingsprosjekt over 4 år.
- To bøker på totalt 966 sider.
- Loven er grei, men praktiseringen kan bli bedre.
- Forslag til noen endringer i loven.
- Departementet jobber med å følge opp evalueringen.



Praktisering – budskap fra EVAPLAN

- Planer begrunnes ikke godt nok, jf. pbl. § 3-1.
 - Begrunner ikke hvorfor et hensyn er prioritert foran et annet.
 - Hensynet til lokalt selvstyre vektlegges for mye.
- Fylkesmannens samordning i innsigelsessaker er ikke synlig og dermed ikke etterprøvable.
- Ulike og uklare signaler fra sentralt nivå – behov for bedre koblinger mellom lovreglene.



Lovutvikling og forenkling

- Departementet har satt i gang et arbeid knyttet til fortetting, transformasjon og eiendomsdanning i byområder.
- Vi samarbeider med bolig- og bygningsavdelingen om rekkefølgebestemmelser og utbyggingsavtaler.
- Stortinget har vedtatt endringer i plandelen av plan- og bygningsloven for bedre håndtering av overvann i arealplanleggingen.



10 NYHETER Onsdag 3. oktober 2018

NEI, NEI og etter NEI til utvikling i Aurskog-Holand

- Jeg er provosert

AURSKOG-HOLAND: Kommuneplassen i Aurskog-Holand møter kraftig motstand hos myndighetene. Det er innsigelser mot en rekke boligområder i hele kommunen.

BLONT NØY REGJERING

Utviklingen på boligmarkedet i Aurskog-Holand er et tema som har vært diskutert i mange år. For perioden 2018 til 2020 er det planlagt å bygge 1000 nye boliger. Dette er et stort antall boliger, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

BLONT NØY REGJERING

Utviklingen på boligmarkedet i Aurskog-Holand er et tema som har vært diskutert i mange år. For perioden 2018 til 2020 er det planlagt å bygge 1000 nye boliger. Dette er et stort antall boliger, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

Gran kommune får kritikk fra Fylkestammen

- Vi vil bestemme sjøl

Fylkestammens leder Gran kommune møter kraftig motstand hos myndighetene. Det er innsigelser mot en rekke boligområder i hele kommunen.

BLONT NØY REGJERING

Utviklingen på boligmarkedet i Gran er et tema som har vært diskutert i mange år. For perioden 2018 til 2020 er det planlagt å bygge 1000 nye boliger. Dette er et stort antall boliger, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

15. august 2017

Nå vedtas reguleringsplanen for beredskapscenteret

FORSTE STEG: Reguleringsplanen for beredskapscenteret er vedtatt, og nå starter byggingen. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

Alle flommer og skred skjer i en kommune

Alle klimaendringer skjer i en kommune, men kommunene **KAN IKKE TA ALT ANSVAR** for klimatilpasningen alene.

KLIMAENDRINGER

Klimaendringer er et stort problem, og det er derfor viktig at kommunene har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunene har kontroll på utviklingen.

Onsdag 12. juni 2017

En salve mot Oslos voksesmerter

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

12. juni 2017

Kritiserer Oslo kommune: - Ikke vær så plantrege

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

12. juni 2017

Konfliktfylt kamp om sjøarealene

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

12. juni 2017

Vil kartleggja flaumfaresoner

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

12. juni 2017

Regjeringen slår pensjonistalarm på bygda

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

12. juni 2017

Her er de tomme lokalene

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

NYHETER

12. juni 2017

BaneNor har 60 ansatte og 107 konsulenter som jobber med Ringeriksbanen og E16. Hole kommune har tre planleggere

OSLO: En vekst på ikke mindre enn 10 prosent i boligprisene i Oslo har fått mange til å spørre seg om det er en salve mot voksesmerter. Kommunen har fått godkjent planene for byggingen av beredskapscenteret. Dette er et stort prosjekt, og det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen. Det er derfor viktig at kommunen har kontroll på utviklingen.

Alle fylkesmenn

Deres ref

Vår ref
19/3345-2

Dato
03.09.2019

Fylkesmennenes medvirkning og behandling av saker etter plan- og bygningsloven

Etter plan- og bygningsloven skal fylkesmannen medvirke i kommunenes planarbeid, og fylkesmannen behandler også klagesaker. Brev 17. februar 2014 fra daværende kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner gjelder rundskriv H-2/14 om retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven. I brevet presiseres at plansakene må behandles så raskt og effektivt som mulig, slik at viktige tiltak som boligutbygging og næringsutvikling ikke blir unødig forsinket. Det understrekes videre at hensynet til lokaldemokratiet skal vektlegges sterkere fremover. Dette er også nevnt i selve rundskrivet, der det under pkt. 2.1.3 forutsettes at innsigelsesmyndighetene viser stor varsomhet med å overprøve kommunestyrets politiske skjønn i lokale forhold.

Jeg minner om disse føringene, som fortsatt er viktige. I regjeringens politiske plattform fremgår det at regjeringen vil legge stor vekt på lokaldemokratiet i plan- og bygningsaker, samtidig som viktige nasjonale hensyn skal ivaretas. Fylkesmennenes medvirkning i den kommunale arealplanleggingen er viktig for ivaretagelsen av de nasjonale og vesentlige regionale hensynene. Fylkesmennene må bidra aktivt med informasjon og faglige råd i den kommunale planleggingen, og vurdere innsigelse når nasjonale og vesentlige regionale hensyn blir tilsidesatt.

Jeg viser også til nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, som ble vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019, der det fremheves at regjeringen styrker det lokale selvstyret i planleggingen. Det betyr at kommunene får økt ansvar for å sikre nasjonale og viktige regionale interesser.



Foto: Stian Lysberg Solum / NTB scanpix

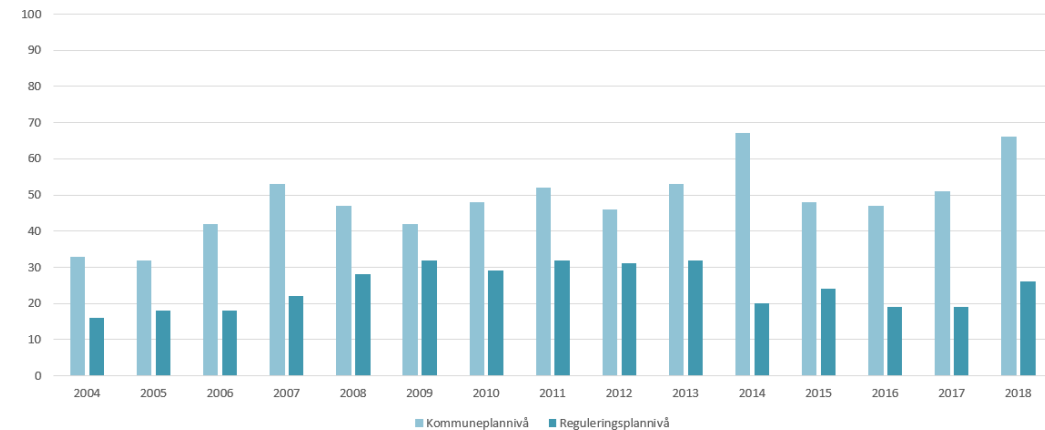
VIS BILDETEKST

Solberg ber fylkesmenn holde fingrene unna lokale avgjørelser

Regjeringen vil styrke det lokale demokratiet og ber fylkesmennene og statlige etater komme med færre innsigelser mot lokale avgjørelser.

Innsigelser

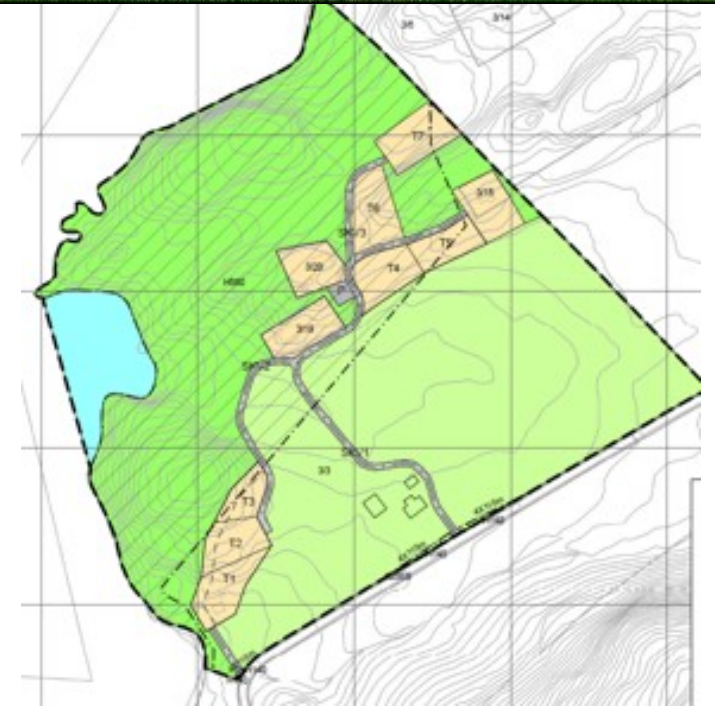
- Samordning av statlige innsigelser hos fylkesmennene ble fast ordning fra 2018.
- I 2018 ble 66 prosent av kommuneplanene og 26 prosent av reguleringsplanene møtt med innsigelse. I 2018 ble det vedtatt 1646 reguleringsplaner, hvorav 1167 fremmet som private forslag.
- På kommuneplannivå er gjennomsnittlig alder på samfunnsdelen 4,2 år og for arealdelen 4,9 år.



Andel av kommuneplaner og reguleringsplanene møtt med innsigelse i prosent. Kilde: Statistisk sentralbyrå.

Innsigelse til detaljregulering for Nygård- Tårnes i Åfjord kommune

- Kommunen ville tillate etablering av syv hyttetomter i strandsonen.
- Fylkesmannen i Trøndelag og Trøndelag fylkeskommune hadde innsigelse til tre av tomtene ut fra strandsonehensyn.
- KLD rådet til at innsigelsen vedrørende strandsonen ble tatt til følge.
- I KMDs vedtak 6. juni 2019 ble planen endret slik at tre av tomtene ble tatt ut av planen da disse var i strid med nasjonale føringer for strandsonen.



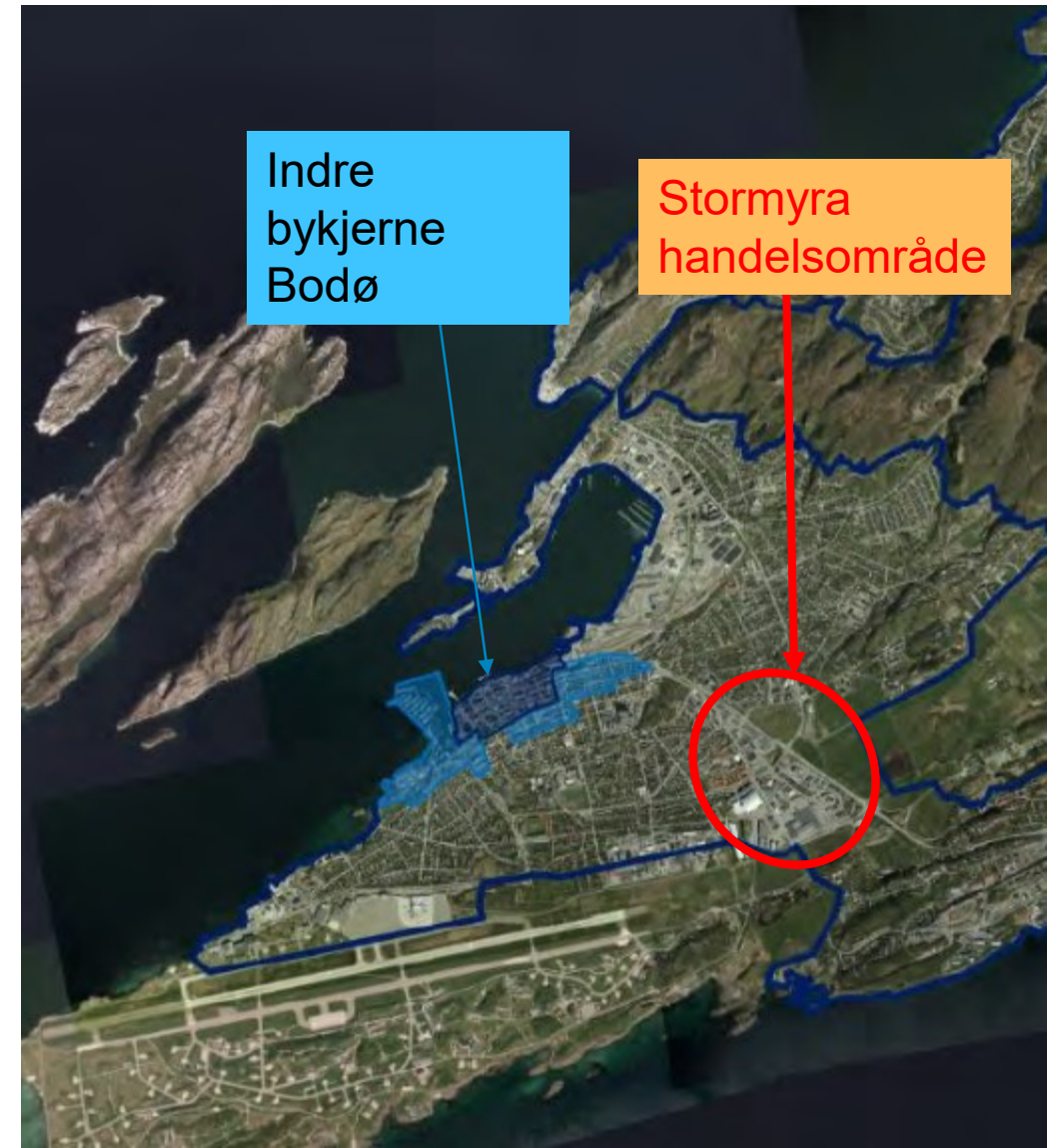
Kommuneplan for Ringebu 2018-2030

- Innsigelse fra fylkesmannen og fylkeskommunen.
- Hyttebygging i konflikt med villreininteresser.
- Byggeområder på Skotten og Måsåplassen ikke godkjent:
 - Nær nasjonalt villreinområde, ikke planlagt avbøtende tiltak mht. ferdsel.
- 65 nye hytter på Venabygdsfjellet godkjent.
 - Lenger fra nasjonalt villreinområde.
 - Etablert destinasjon med sti- og løypenett som kanalisierer ferdsel bort fra villreinområdene.



Kommuneplan for Bodø 2018-2030

- Kommuneplanen åpnet for økt areal for handel med ikke-plasskrevende varer i området Stormyra.
- Innsigelse fra fylkeskommunen, som mente tiltaket ville gi negative virkninger for sentrum.
- KMD godkjente kommunens vedtak
 - Utvidelsen på 9 000 m² er begrenset i forhold til de tillatte 160 000 m² handelsareal på Stormyra.
 - Bodø kommune bør selv få styre utviklingen i sentrale deler av Bodø by

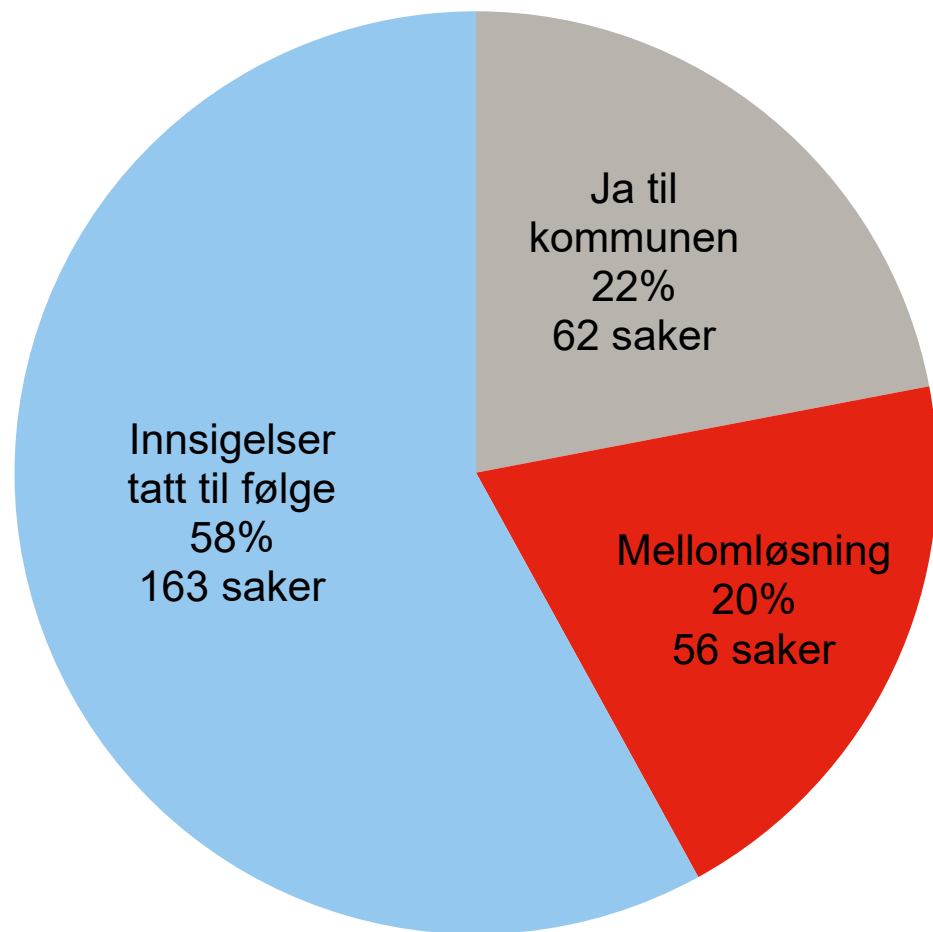


Dælenenga i Oslo kommune - innsigelsessak

- Kommunens planvedtak innebærer riving av eksisterende klubbhus for å bygge en ny flerbrukshall.
- Riksantikvaren fremmet innsigelse mot planen på grunn av idrettsanleggets kulturminneverdi.

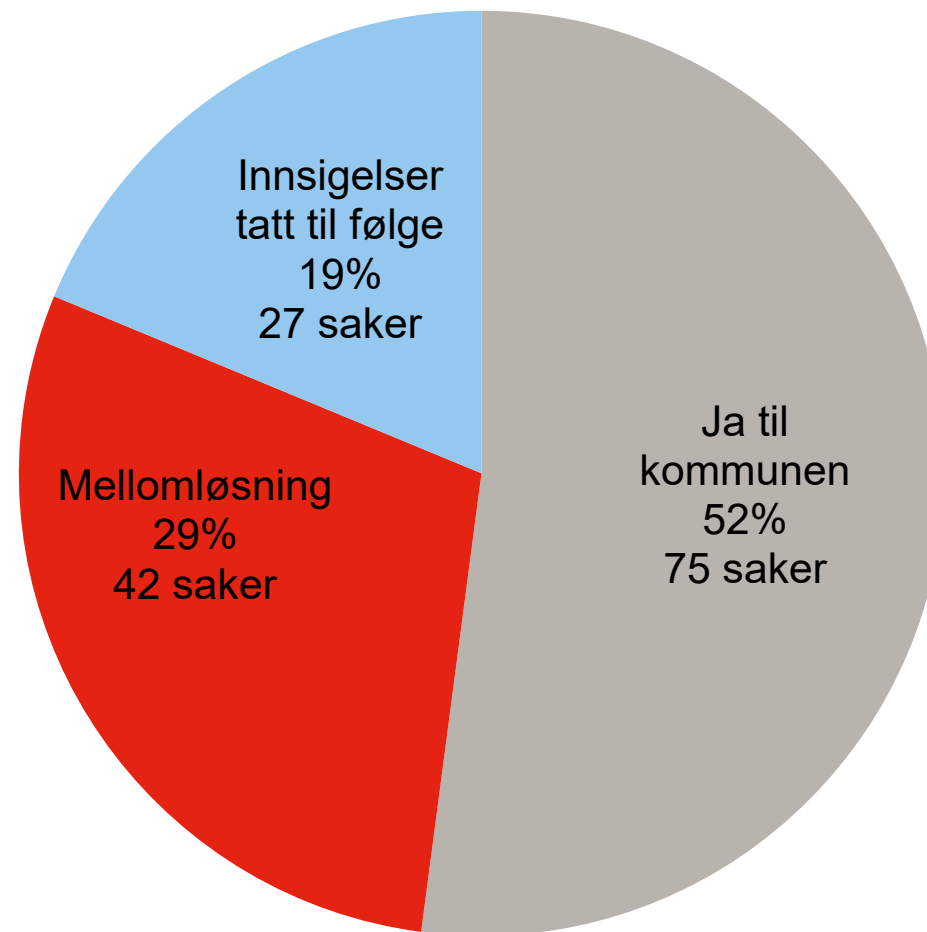


Innsigelsessaker behandlet av regjeringen
Stoltenberg II (17.10.2005–16.10.2013)



Totalt 281 saker

Innsigelsessaker behandlet av regjeringen Solberg
(16.10.2013–05.08.2019)



Totalt 144 saker





Kommunal- og
moderniseringsdepartementet