



Prop. 1 S

(2011–2012)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

FOR BUDSJETTÅRET 2012

Utgiftskapittel: 1100–1162

Inntektskapittel: 4100–4162, 5576, 5651 og 5652

Innhold

Del I	Innleiande del	9	Kap. 1144 Regionale og lokale tiltak i landbruket	108
1	Oversikt over budsjettframlegget på programområde 15 Landbruk og mat...	11	Kap. 1147 Reindriftsforvaltninga	109
1.1	Overordna mål og prioriteringar for landbruks- og matpolitikken ...	11	Kap. 4147 Reindriftsforvaltninga	115
1.2	Delmål og strategiar for landbruks- og matpolitikken	13	Kap. 1148 Naturskade – erstatningar	115
1.2.1	Delmål	13	Kap. 1149 Verdiskapings- og utviklings-tiltak i landbruket	116
1.2.2	Strategiar	16	Kap. 1150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.	119
1.3	Oppmodingsvedtak	20	Kap. 4150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.	155
1.4	Oversikt over stikkordet «kan overførast»	21	Kap. 1151 Til gjennomføring av reindriftsavtalet	156
Del II	Budsjettframlegg	23	Kap. 1161 Statskog SF – forvaltningsdrift	159
2	Nærare omtale av løyvingsforsлага	25	Kap. 1162 Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap	162
	Programområde 15 Landbruk og mat ...	25	Kap. 4162 Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap	162
	<i>Programkategori 15.00 Landbruks- og matforvaltning</i>	25	Kap. 5576 Sektoravgifter under Landbruks- og matdepartementet	163
	Kap. 1100 Landbruks- og matdepartementet	28		
	Kap. 4100 Landbruks- og matdepartementet	30		
	<i>Programkategori 15.10 Matpolitikk</i>	31		
	Kap. 1112 Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet ...	38	3 Sektorovergripande miljøpolitikk	171
	Kap. 4112 Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet ...	45	4 Landbruks- og matforvaltninga	174
	Kap. 1115 Mattilsynet	45	5 Likestilling	178
	Kap. 4115 Mattilsynet	55	6 Omtale av tilsetjingsvilkår for leiarar i heileigde statlege verksemder	185
	<i>Programkategori 15.20 Forsking og innovasjon</i>	57	7 Standardiserte nøkkeltal for forvalningsorgan med særskilde fullmakter (nettobudsjetterte verksemder)	186
	Kap. 1137 Forsking og innovasjon	61		
	<i>Programkategori 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak</i>	70		
	Kap. 1138 Støtte til organisasjonar m.m.	86	Forslag til vedtak om løyving for budsjettåret 2012, kapitla 1100–1162, 4100–4162, 5576, 5651 og 5652	200
	Kap. 4138 Støtte til organisasjonar m.m.	89		
	Kap. 1139 Genressursar, miljø- og ressursregistreringar	90		
	Kap. 1141 Kunnskapsutvikling m.m. innan miljø- og næringstiltak i landbruket	96		
	Kap. 1143 Statens landbruksforvaltning	102		
	Kap. 4143 Statens landbruksforvaltning	107		

Tabelloversikt

Tabell 2.1	Oversikt over forventa proveny frå ulike gebyr under kap. 4115 .	56	Tabell 2.20	Fylkesvis fordeling av midlar til regionale miljøprogram for 2011 med utbetaling 2012	145
Tabell 2.2	Oversikt over Landbruks- og matdepartementet sine løyingar og avtale- og avgiftsmidlar som finansierer FoU innanfor norsk mat- og landbruksforskning (tal frå 2011)	59	Tabell 2.21	Oversikt over aksjeselskap under Landbruks- og matdepartementet	165
Tabell 2.3	Oversikt over økonomiske nøkkeltal for landbruks- og matforskinsinstitutta for 2010 .	66	Tabell 4.1	Årsverk, geografisk/fylkesvis fordeling for Mattilsynet, Statens landbruksforvaltning, Reindriftsforvaltninga og fylkesmannen per 1.1.2011	175
Tabell 2.4	Oversikt over personale og publisering ved landbruks- og matforskinsinstitutta for 2010 .	67	Tabell 4.2	Årsverk fordelt på fagområde for Statens landbruksforvaltning, Reindriftsforvaltninga og fylkesmannen per 1.1.2011	176
Tabell 2.5	Fylkesvise BU-midlar eksklusiv rentestøtte. Fordeling av tildelte tilskott på ulike formål og kvinnedel 2010	85	Tabell 4.3	Årsverk per fagområde for Mattilsynet i 20101.	177
Tabell 2.6	Oversikt over støtte til organisasjonar gitt i 2010	87	Tabell 5.1	Stillingar og løn etter kjønn i Landbruks- og matdepartementet, 2010	181
Tabell 2.7	Oversikt over støtte i 2011 og budsjettframlegg for 2012	88	Tabell 5.2	Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Landbruks- og matdepartementet, 2010	181
Tabell 2.8	Budsjett for kap. 1139 post 70 i 2011 og budsjettframlegg for 2012	92	Tabell 5.3	Stillingar og løn etter kjønn i Mattilsynet, 2009 og 2010	182
Tabell 2.9	Budsjett for kap. 1139 post 71 i 2011 og budsjettframlegg for 2012	95	Tabell 5.4	Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon, og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Mattilsynet, 2009 og 2010	182
Tabell 2.10	Tilsegnsfullmakt naturskade- erstatningar i 2012.	116	Tabell 5.5	Stillingar og løn etter kjønn i Reindriftsforvaltninga, 2009 og 2010	183
Tabell 2.11	Talet jordbruksbedrifter og årsverk i 1000 stk. for landet, 1979-2010	127	Tabell 5.6	Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon, og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Reindriftsforvaltninga, 2009 og 2010	183
Tabell 2.12	Fylkesvise BU-midlar (ekskl. adm. kostnader og rentestøtte), mill.kroner	130	Tabell 5.7	Stillingar og løn etter kjønn i Statens landbruksforvaltning, 2009 og 2010	184
Tabell 2.13	Skogbruk og bioenergi i perioden 2008-2010, mill. kroner	133	Tabell 5.8	Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Statens landbruksforvaltning, 2009 og 2010	184
Tabell 2.14	Tilbakebetalte reguleringsmidlar disponert i 2010, mill. kroner	135	Tabell 7.1	Utgifter og inntekter fordelt etter art	187
Tabell 2.15	Prognose for kontantstraumar i LUF.	136	Tabell 7.2	Inntekter etter inntektskjelde	188
Tabell 2.16	Oversikt over innvilgingsramme for LUF 2011 – 2012.	137			
Tabell 2.17	Satsingar innanfor Grønt reiseliv, mill. kroner	140			
Tabell 2.18	Helse- og utviklingstiltak sau og geit, løyving i mill. kroner	143			
Tabell 2.19	Tilbakeførte reguleringsmidlar disponert i 2011 og 2012, mill. kroner.	144			

Tabell 7.3	Forholdet mellom kontant-behaldning, oppsamla kostnader og avsetningar i perioden 2008-2010	189	Tabell 7.8	Inntekter etter inntektskjelde	194
Tabell 7.4	Utgifter og inntekter fordelt etter art	190	Tabell 7.9	Forholdet mellom kontant-behaldning, oppsamla kostnader og avsetningar i perioden 2008-2010	195
Tabell 7.5	Inntekter etter inntektskjelde	191	Tabell 7.10	Utgifter og inntekter fordelt etter art	196
Tabell 7.6	Forholdet mellom kontant-behaldning, oppsamla kostnader og avsetningar i perioden 2008-2010	192	Tabell 7.11	Inntekter etter inntektskjelde	197
Tabell 7.7	Utgifter og inntekter fordelt etter art	193	Tabell 7.12	Forholdet mellom kontant-behaldning, oppsamla kostnader og avsetningar i perioden 2008-2010	198

Figuroversikt

Figur 2.1 Hovedmål og verkemiddel for næringspolitikken i jordbruket ... 120

Figur 2.2 Jordbruksbedrifter med økologisk drift, og økologisk- og karensareal. Heile landet, 1991 – 2010. 126



DET KONGELEGE
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Prop. 1 S

(2011–2012)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

FOR BUDSJETTÅRET 2012

Utgiftskapittel: 1100–1162

Inntektskapittel: 4100–4162, 5576, 5651 og 5652

*Tilråding frå Landbruks- og matdepartementet 23. september 2011,
godkjend i statsråd same dagen.
(Regjeringa Stoltenberg II)*

Del I
Innleiande del

1 Oversikt over budsjettframlegget på programområde 15 Landbruk og mat

1.1 Overordna mål og prioriteringar for landbruks- og matpolitikken

Regjeringa sine ambisjonar for landbruks- og matpolitikken er nedfelte i Soria Moria-erklæringa. Hovudmålet er å halde ved lag eit levande landbruk over heile landet. Politikken skal gi grunnlag for auka verdiskaping og livskvalitet basert på ei berekraftig og klimariktig forvaltning av landbruket og bygdene sine ressursar.

Norsk landbruk si viktigaste rolle er å produsere trygg mat for eiga befolkning på ein berekraftig måte. Matkriser dei siste åra viser betydinga av dette. Folkemengda i verda aukar, og det er nødvendig å auke den globale matproduksjonen framover. FN sin organisasjon for mat og landbruk (FAO) legg til grunn at produksjonen av mat må auke med 70 pst. innan 2050. Den globale mat-situasjonen er òg eit viktig bakteppe i vurderinga av den framtidige matproduksjonen i Noreg. Det er derfor ei klar plikt òg for Noreg å forvalte areala godt for å produsere mat til eiga befolkning. Prognosane for den norske folketalsutviklinga seier at det er ein million fleire innbyggjarar i Noreg i 2030. For å møte auka etterspørsel vil landbruks- og matpolitikken leggje til rette for auka produksjon av landbruksvarer som det er naturliggitt grunnlag for å produsere i Noreg.

Landbruks- og matsektoren har eit breitt samfunnsansvar, og spelar ei viktig rolle for enkeltmenneske og næringsliv over heile landet. Jordbruk, skogbruk, reindrift og tenesteproduksjonen i landbruket elles er viktig for økonomisk aktivitet og for å halde oppe hovudtrekka i busettingsmønstret og utvikle lokalsamfunna. Norsk landbruk er i utvikling, og gardane sine ressursar blir brukte på stadig nye måtar. For å kunne skape verdiar innanfor tenesteproduksjonen i landbruket, må landbruket vise seg fram for publikum og forbrukarar som ei open og spennande næring.

Eit aktivt landbruk bidreg òg til å halde oppe viktige verdiar. Trygg og kortreist mat, vakre kulturlandskap, friluftsliv, jakt og fiske, hagestell og parkanlegg, reiselivopplevelingar og nærliek til

sports- og kjæledyr er eksempel på verdiar som betyr svært mykje for livskvaliteten for mange. Desse verdiane er nært knytte til eit aktivt landbruk, og auka forståing for dette er viktig for å sikre rekruttering til og interesse for sektoren.

Verdikjedene med utspring i landbruk er blant dei mest komplette verdikjedene i norsk næringsliv, og omfattar alt frå forsking, produksjon av innsatsvarer og næringsmiddelindustri til forbrukar.

Jordbruket sysselsette i 2010 om lag 55 000 årsverk. Matindustrien er Noregs nest største industribransje. Matindustrien, eksklusive fiskevarer, hadde i 2008 ein brutto produksjonsverdi på om lag 131 milliardar kroner og ei sysselsetjing om lag 39 000 årsverk.

Skogbruket sysselsette i 2009 om lag 26 000 årsverk. Skogindustrien hadde ein samla brutto produksjonsverdi på om lag 40 milliardar kroner, og eksporterte for om lag 12 milliardar kroner. Skogbruket og relaterte verksemder hadde samla inntekter på om lag 5 milliardar kroner. Skogsektoren er uskjerma og følsam for endringar i verdsmarknaden. Risikoen for ny nedgang i oppdragsverksemda gir derfor grunn til auka merksemd kring aktiviteten i skogbruket.

Landbruket og ressursane på landbrukseigedommane spelar ei viktig rolle for sysselsetjing og busetjing i store delar av landet, og er berebjelken i mange bygder. Regjeringa vil bidra til auka verdiskaping for primærprodusentane og verksemder som vidareforedlar råvarer frå norsk landbruk. Samstundes vil regjeringa leggje til rette for ny næringsverksemd og styrke lokalsamfunna gjennom utnyttinga av heile breidda av ressursar i landbruket. For å nå dei landbrukspolitiske, matpolitiske og distrikts- og regionalpolitiske måla, må sektoren ha høg innovasjonsevne. Dette gjeld både eksisterande produksjonar og nye næringar i landbruket, som teneste- og energiproduksjon. Regjeringa vil derfor halde fram med å vidareutvikle ein målretta og langsiktig innovasjonspolitikk for landbruks- og matsektoren, som omfattar heile den norske landbruks- og matsektoren, frå primærledd til industri.

Regjeringa vil bidra til å sikre utøvarane i landbruket ei inntektsutvikling og sosiale vilkår på linje med andre grupper. Jordbruksavtalen for 2011-2012 fører vidare kursendringa som denne regjeringa har starta, mellom anna ved å leggje til rette for ein klar nivåheving i inntektene. Mjølkeproduksjon og grasbasert husdyrhald blir prioritert for å bidra til eit landbruk med ein variert bruksstruktur, oppretthalde eit levande landbruk over heile landet og ha særskilt merksemd på område med svakare utvikling i produksjon og arealbruk. Oppgjeret sørger vidare for gode velferdsordningar og skal sikre og styrke distrikts- og strukturprofilen i verkemidla. Samstundes styrkast landbrukets miljøprofil og klimatiltak. Avtalen inneber ei vidareføring av innsatsen for det økologiske jordbruket, med sikte på å auke produksjon og forbruk.

I samband med forhandlingane om jordbruksavtalen annonserte regjeringa òg framlegg om å avvikle matproduksjonsavgifta i statsbudsjettet 2012, jf. Prop. 1 LS (2011-2012). Totalt blir avgiftsletta på om lag 615 mill. kroner totalt, for norske produserte jordbruksvarer blir letta på om lag 280 mill. kroner. Dette er eit viktig bidrag til å sikre ein konkurransedyktig matvareindustri. For å stimulere til auka investeringar og auka produktivitet og lønnsemd i landbruket, foreslår regjeringa òg fleire andre justeringar av skatteregelverket som vil gjelde frå inntektsåret 2011. Saldoavskrivingane for husdyrbygg blir auka frå 4 til 6 pst., og avskrivingane for enkle bygningskonstruksjonar blir auka frå 8 til 10 pst. Desse justeringane er ikkje baserte på konkrete vurderingar av bygningane si levetid, men har som hovudformål å fremje produktivitet og lønnsemd i landbruket. Innafor det distriktpolitiske verkeområde vil inngangsverdiane for investeringar med BU-tilskott ikkje lenger bli redusert med tilskottet. Grensa for å levere årsoppgave landbruk ved bruk av driftsmidlar i landbruket til tenester for andre, eller ved uteleie, blir auka frå 20 pst. til 40 pst.

Regjeringa vil legge til rette for at det norske landbruket kan dekkje ettersporselen etter varer det er naturleg grunnlag for å produsere i Noreg. Den aller største delen av jordbruksarealet i Noreg blir nytta til produksjon av gras og korn, og det er desse produksjonane som legg grunnlaget for dei største delane av verdiskapinga. Det må sikrast lønnsemd i desse produksjonane, samstundes som matvareindustrien må få råvareprisar som er med på å trygge konkurranseskrafta. I nokre delar av landet er det gode vilkår for produksjon av grønsaker og potet, og det er viktig at dette produksjonspotensialet blir utnytta.

Regjeringa vil bidra til at landbrukssektoren kan utvikle betre og fleire tiltak for å redusere utsleppa av klimagassar og forsterke dei positive klimabidraga som sektoren allereie gir. Samanhengane mellom klimautfordringane og sikker tilgang til nok og trygg mat er viktige her. Utfordringa er å produsere maten med lågast mogleg klimagassutslepp og å utnytte fornybare ressursar på ein måte som bidreg til så store kutt i klimagassutsleppa som mogleg. Landbruks- og matpolitikken skal medverke til eit meir miljøvennleg landbruk. Det er derfor viktig å fremje og forsterke gode klimatiltak i landbruket.

Meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken vil bli lagt fram for Stortinget hausten 2011. Målet med meldinga er å utvikle ein framtidssrettet landbruks- og matpolitikk, der landbruksnæringane har ei viktig rolle i framtidig verdiskaping i heile landet, og på den måten forsterke grunnlaget for vekst og utvikling innan bioproduksjon og foredling. Sikker tilgang til nok og trygg mat vil stå sentralt.

Som omtalt i Prop. 1 S (2010-2011), har Landbruks- og matdepartementet starta ein gjennomgang av departementet sine ytre verksemder med tanke på struktur, rollefordeling og organisering. Departementet bad i 2010 Noregs forskingsråd om å foreta ein gjennomgang av forskingsinstutta Bioforsk, Bygforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking, Norsk institutt for skog og landskap og Veterinærinstituttet med omsyn til struktur, rollefordeling, organisering, grenseflater og tilknyting til andre forvaltningsorgan under departementet. Forskningsrådet blei òg bede om å vurdere moglegheiter for synergiar i sektoren. Ei breitt samansatt gruppe sto for arbeidet og utforma rapporten *En robust instituttsektor* som blei overlevert departementet i desember 2010, med høyringsfrist i februar 2011. Departementet arbeider med oppfølging av rapporten.

I april 2011 la Matkjedeutvalet, oppnemnt av Landbruks- og matdepartementet, Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet og Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet, fram NOU 2011:4 *Mat, makt og avmakt*. Utvalet konkluderer med at det har skjedd ei betydeleg maktforskyving i favør av paraplykjedene i daglegvarehandelen, og at endringane er varige. Blant leverandørane har dei med dei største og sterkeste merkevarene størst innflytelse, mens mindre leverandørar og svakare merke opplever mindre eller liten innflytelse over eigne vilkår. Ytterpunktet i verdikjeda, kjøpmannen og primærprodusenten, har liten innsikt i og påverknad på

prissetjinga og -grunngjevinga, og liten eller ingen innverknad på eigne vilkår. Rapporten frå Matkjedeutvalet er på høyring fram til 1. desember 2011.

1.2 Delmål og strategiar for landbruks- og matpolitikken

Hovudmålet for landbruks- og matpolitikken er å halde ved lag eit levande landbruk over heile landet. Politikken skal gi grunnlag for auka verdiskapning og livskvalitet basert på ei berekraftig og klimariktig forvaltning av landbruket og bygdene sine ressursar. Hovudmålet er utgangspunktet for den gjeldande målstrukturen, som inneholder åtte delmål og tre strategiar for landbruks- og matpolitikken. Delmåla og strategiane nedanfor, blir nytta i oppbygginga av budsjettproposisjonen, og er utgangspunkt for tilstandsvurderingane og den overordna resultatrapporteringa i kategoriomtalane. Med utgangspunkt i den varsle meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken, og Stortinget si behandling av denne, vil departementet starte opp arbeidet med operasjonalisering av mål og systematisering av resultatindikatorer som skal innarbeidast i framtidige budsjettproposisjonar.

1.2.1 Delmål

Delmål 1. Sikre trygg mat og trygt drikkevatn

Maten skal vere trygg når den når forbrukarane, uavhengig av om den er framstilt innanlands eller er importert. Ansvaret for å sikre trygg mat ligg hos verksemdene i matproduksjonskjeda. Mattilsynet har hovudansvaret for å føre tilsyn med at regelverket blir etterlevd.

Noreg har ein gunstig situasjon samanlikna med andre land når det gjeld matboren sjukdom. Dette kjem mellom anna av at førekomensten av smittestoff i mat og hos husdyr er relativt liten. Ein stor del av dei melde tilfella av matborne infeksjonar skuldast smitte som har skjedd i utlandet.

Sjølv om mattryggleiken i Noreg generelt er god, opplever vi kvart år fleire større og mindre utbrott av matborne infeksjonar. I 2010 blei det varsle om 53 utbrott der det var mistanke om matboren smitte. Norovirus stod for nesten halvparten av dei varsle utbrota.

Mykje bruk av overflatevatn som råvasskjelder, mange små vassverk med varierande grader av

vassbehandling og dårlege leidningsnett gjer at drikkevatnet sannsynlegvis er ei viktigare smittekjelde i Noreg enn i land vi kan samanlikne oss med. Statistikk for perioden 2004-2010 viser ein positiv utvikling i vasskvaliteten i vassverka, men det er framleis utfordringar med å sikre god kvalitet ute hos brukarane.

Hendingar i utlandet skaper òg i visse tilfelle stor merksemrd blant forbrukarane og i media, sjølv om dei har hatt avgrensa verknad for Noreg. Aktuelle eksempel er radioaktivitet i matvarer etter øydeleggingane ved atomkraftverket i Japan og det store sjukdomsutbrotet i Europa på grunn av bønnespiser som var ureina med *E. coli*.

I 2012 blir arbeidet i eSporingsprosjektet sluttført. Prosjektet er eit samarbeid mellom styresmaktene og næringane, og skal leggje til rette for elektronisk sporing og informasjonsutveksling i matproduksjonskjeda. Departementet vil prioritere sluttføring av prosjektet og arbeidet med å førebu at næringa kan overta driftsansvaret for løysinga.

Sjå nærmare omtale under kat. 15.10 Matpolitikk.

Delmål 2. Fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn

Merking av mat er eit viktig forbrukaromsyn som har stor merksemrd frå forbrukarane, matbransjen og styresmaktene. Merking er viktig for at forbrukarane skal få rett informasjon om matvarene, mellom anna om næringsinnhald, kva dei inneholder, korleis dei skal handterast og kor dei kjem frå, og for at dei lettare skal kunne velje sunn mat.

Ei ordning med frivillig sunnheitsmerking av matvarer (Nøkkelhollet) blei sett i verk i 2009. Helsedirektoratet og Mattilsynet følgjer opp med informasjon og tilsyn. Ordninga omfattar no om lag 700 ulike produkt. I følgje ei undersøking våren 2011 har 96 pst. hørt om ordninga, mens ein av to meiner ordninga har gjort det enklare å velje sunn mat. Undersøkinga tyder på at forbrukarane er positive til ordninga, men meiner at utvalet i Noreg er for lite.

Interesser for lokal mat og matprodukt med sær preg aukar. Gjennom ordninga *Beskytta nemningar* får produsentane eit rettsleg vern mot kopiering av produktnamnet. Ved utgangen av 2010 var det 18 norske produkt i ordninga.

Sjå nærmare omtale under kat. 15.10 Matpolitikk.

Delmål 3. Fremje god plantehelse og god helse og velferd hos landdyr og fisk

Plantehelsa er generelt god i Noreg samanlikna med mange andre europeiske land. Det har likevel dei siste åra vore fleire tilfelle av skadegjeraarar i eple- og potetproduksjon.

Norsk dyrehald skal vere kjenneteikna av god dyrevelferd og god dyrehelse. Dette skal gjelde for alt dyrehald, produksjonsdyr så vel som sports- og familiedyr. Å halde oppe den gode norske dyrehelsa, eit resultat av systematisk arbeid gjennom mange år, er derfor òg viktig for mattryggleiken.

Helsesituasjonen i norske husdyrpopulasjonar er god. I april 2011 melde Mattilsynet at Noreg igjen kan reknast som fritt for drøvtyggarsjukdommen blåtunge etter at smitten blei påvist i fire buskapar på Sørlandet i 2009.

Generelt er dyrevelferda i Noreg god samanlikna med situasjonen i mange andre land. Det er stor offentleg merksemd rundt dyrevelferdsspørsmål. Sjølv om dyrevelferda generelt er god, er det framleis utfordringar knytt til dyrevelferd både hos produksjonsdyr og hos sports- og familiedyr.

Det har vore særleg merksemd på velferd i pelsdyrhaldet. Tilsynet med pelsdyrproduksjonen er intensivert, og næringa har sett i verk fleire tiltak, mellom anna ei eiga sertifiseringsordning. Ei ny forskrift om hold av pelsdyr tredde i kraft 1. mai 2011.

Tap av dyr på utmarksbeite er eit viktig velferdsproblem. Arbeid for å redusere rovviltskadar på beitedyr har vist seg å vere utfordrande. Det nye rovviltsforliket i Stortinget sommaren 2011 legg til rette for reduserte tap i prioriterte beiteområde.

Sjå nærmare omtale under kat. 15.10 Matpolitikk.

Delmål 4. Ei berekraftig og klimariktig ressursforvaltning med eit sterkt jordvern, bevaring og vedlikehald av kulturlandskapet og sikring av det biologiske mangfaldet

Klimautfordringa er ei av dei største utfordringane i vår tid. Landbruket arbeider i stor grad på naturen sine premissar og kan bli meir påverka av eit varmare klima enn mange andre næringar. Alle sektorar må bidra til å redusere utsleppa av klimagassar. Klimautfordringane og tiltak i landbruket for reduserte klimagassutslepp og auka opptak av CO₂ vil vere eit sentralt innsatsområde for departementet i åra framover. St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av*

løsningen ligg til grunn for gjennomføring av klimatiltak i landbruket. Regjeringa meiner at miljøomsyn og langsiktig ressursforvaltning må vere integrert i den samla næringspolitikken. Landbruket er ein viktig produsent av miljøgode. Miljøarbeidet omfattar tiltak for auka opptak og reduserte utslepp av klimagassar innan landbruket, vern om jordbruksareal gjennom eit sterkt jordvern, bruk og vern av dei genetiske ressursane, vern og forvaltning av kulturlandskap og ivaretaking av biologisk mangfald og kulturminne i jord- og skogbruk. Kulturlandskapet er viktig som ei ramme for satsing på kultur, lokal mat og friluftsliv og for busetjing og turisme. For regjeringa er det derfor viktig å møte utfordringane med gjengroing, oppsplitting og nedbygging av verdifulle kulturlandskap i mange delar av landet.

Departementet vil legge vekt på arbeid med reduksjon av forureining, auka satsing på økologisk landbruk, auka skogproduksjon og produksjon av bioenergi og auka satsing på miljøvennlig landbruksproduksjon med omsyn til mellom anna oppleveligar og friluftsliv. Departementet vil gjere ein offensiv miljøinnsats som set krav til landbruket og industrien og gir konkrete resultat i form av mellom anna redusert forureining og betre omsyn til biologisk mangfald.

Departementet er i gang med oppfølginga av St.meld. nr. 39 (2008-2009). Gjennom jordbruksavtalen og statsbudsjettet har departementet auka løyingane til klimatiltak. Det er mellom anna sett i gang forskingsaktivitet for å redusere metanutslepp gjennom produksjon av biogass frå husdyrgjødsel, og det er gjennomført utgreiingar i Utviklingsprogrammet for klimatiltak i jordbruket om korleis ein kan redusere tap av klimagassar frå jordbruket gjennom meir optimal jordbruksdrift. Regjeringa vil òg vidareføre ei satsing på skogen som eit verktøy i arbeidet med klimautfordrингane og arbeider for at skog skal få ein sentral plass i eit framtidig internasjonalt klimaregime.

Det er etablert eigne tiltak for særleg verdifulle kulturlandskap og forvaltning og skjøtsel i verdsarvområda.

Sjå nærmare omtale under kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak.

Delmål 5. Berekraftig skogbruk som grunnlag for auka verdiskaping gjennom trebruk, bioenergi og utmarksnæring

Regjeringa vil legge til rette for auka produksjon og bruk av fornybar energi og auka trebruk i staden for meir energikrevjande materialar, noko som vil gi viktige bidrag til energiforsyninga og

minske utsleppa av klimagassar. Skogbruket er ei viktig distriktsnæringsverksemd i dei aller fleste kommunane i Noreg. I St.meld. nr. 39 (2008-2009) legg regjeringa til grunn at verdiskapinga og dei positive klimabidraga frå skogsektoren kan aukast ytterlegare innanfor rammene av norske miljømål. Skogen har ei viktig rolle både som karbonlager og som kjelde til råstoff til auka trebruk og produksjon av bioenergi.

Det er viktig å forvalte skogressursane berekraftig slik at viktige miljøverdiar blir tekne vare på samstundes som ressursane blir teknar i bruk for auka aktivitet og verdiskaping til nytte både lokalt og nasjonalt

Sjå nærmere omtale under kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak.

Delmål 6. Eit aktivt landbruk som medverkar til sysselsetjing og busetjing over heile landet og som gir grunnlag for auka verdiskaping gjennom ny næringsverksemd

Regjeringa har som mål at heile landet skal takast i bruk for å auke verdiskapinga, gi grunnlag for ny næringsverksemd og styrke lokalsamfunna. Landbruks- og matdepartementet vil leggje til rette for at heile breidda av landbruket sine ressursar blir utnytta til beste for heile landet. Landbruksnæringa betyr relativt sett meir for sysselsettinga i område med spreidd busetjing og småsenterregionar enn i meir sentrale strok av landet. I perioden 1999-2010 er det estimert ein reduksjon i totalt jordbruksareal på om lag 3 pst. Nedgangen kan i hovudsak forklarast av overgangen til meir presist digitalt kartgrunnlag.

Departementet vil stimulere til rekruttering i landbruket, styrke verdiskapinga og innovasjons-
evna i alle delar av næringa og leggje til rette for ei vidare satsing på utvikling av nye næringar i landbruket. Eigedoms- og busetningspolitikken skal støtte opp om det tradisjonelle familielandbruket med garden som senter for busetjing og næringsverksemd, men samstundes også leggje til rette for at dei som har ønskje om å drive nye næringar får god anledning til å utvikle ny aktivitet. Gode samarbeidsløysingar er viktige for å skape gode produsentmiljø.

Landbruks- og matdepartementet arbeider kontinuerleg med endringar, forenkling og oppdateringar i juridiske og økonomiske verkemiddel for å gjennomføre regjeringa sin landbruks- og matpolitikk.

Endringane som er gjort i eigedomslovene dei siste åra har gjort reglane enklare og meir målret-

ta med tanke på å leggje til rette for auka aktivitet og busetjing i distrikta.

Nærare omtale av eigedoms- og busetningspolitikken står under kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak.

Delmål 7. Nasjonal matforsyning, ein konkurransedyktig matvareindustri og nyskapande og berekraftig produksjon av varer og tenester

Målet for det norske landbruket er at det skal dekkje etterspørselet etter varer det er naturleg grunnlag for å produsere i Noreg. Det må sikrast lønnsemd i desse produksjonane, samstundes som matvareindustrien må sikrast råvareprisar som er med på å sikre konkurransekrafta. Vidare har denne forvaltninga eit verkeområde som er nært knytt opp til ei rekke internasjonale prosesser og avtaler.

Regjeringa legg vekt på nyskapingsevne og høgt kvalitetsnivå på varer og tenester for å sikre god konkurransesevn og marknadstilgang for landbruks- og distriktsnæringane. Det er store unytta moglegheiter når det gjeld å ta i bruk landbruket og bygdene sine samla ressursar på nye måtar, gjerne i samarbeid med andre sektorar. For å sikre ei god langsiktig utvikling av landbruks- og matsektoren, er det nødvendig med forsking av høg kvalitet og relevans. Både naturressursane på det enkelte bruket, dei menneskelege ressursane og samarbeidet mellom ulike sektorar inneber nye moglegheiter. Regjeringa vil leggje større vekt på næringsutvikling og innovasjon gjennom eit godt samarbeid mellom dei offentlege aktørane på dette området, forskingsmiljøa og næringa.

Kunnskap og kompetanse er viktige faktorar for den framtidige konkurransesevna i landbruket. Å sikre rekruttering til landbruket er derfor sentralt. Det er sett i gang fleire prosjekt som skal stimulere til rekruttering til næringa og landbruks- og matfagleg utdanning. Etter- og vidareutdanning i landbruket er i tillegg viktig ettersom mange tek over gardsdrifta i vaksen alder, og då ofte med utdanning og arbeidserfaring frå andre sektorar.

Innovasjon i landbruket er ein føresetnad for auka mangfold og lønnsemd i sektoren. Departementet vil føre ein kunnskapsbasert innovasjonspolitikk som tek utgangspunkt i regionale fortrinn og moglegheiter. Det er mogleg å ta i bruk landbruket og bygdene sine samla ressursar på nye måtar, både når det gjeld bruk av naturressursane og dei menneskelege ressursane.

Sjå òg omtale under kat. 15.20 Forsking og innovasjon og kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak.

Delmål 8. Ei livskraftig reindriftsnæring i balanse med beiteressursane og som medverkar til å holde oppe samisk eigenart

Målet for reindriftspolitikken er ei reindrift som er økonomisk, økologisk og kulturelt berekraftig. For at reindrifta òg framover skal vere eit fundament for samisk kultur, må ho bli anerkjent og forvalta som ei næring med økonomisk verdiskaping og effektiv produksjon. Regjeringa vil bidra til ei slik utvikling av reindrifta, blant anna gjennom reindriftsavtalen. Det viktigaste målet i reindriftsavtalen er å stimulere næringa til å auke slakteuttaget og verdiskapinga.

Talet på rein og andre vilkår som beitegrenser og beitetider blir no følgte opp i reindriftslova sine bruksreglar. I løpet av 2011 skal alle distrikt ha godkjent bruksreglane sine og talet på rein.

Tal frå totalkalkyla sitt regnskap viser ein nedgang i resultatoppnåinga dei seinare åra. Redusjonen skyldast i hovudsak ein nedgang i kjøttinnntektene grunna ein reduksjon i produsentprisen. I tillegg har det vore ein auke i kostnadene. Framover vil departementet ha auka merksemnd på tiltak som kan auke salet av kjøtt. Inngrep og uro innanfor reinbeiteområda har akselerert dei siste tiåra, og det er behov for å få ei betre sikring av reindrifta sine areal. Sjå nærmare omtale under kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak.

1.2.2 Strategiar

Strategi 1. Ei open, brukarretta og effektiv landbruks- og matforvaltning med høg kvalitet og stor grad av medverknad

Landbruks- og matdepartementet skal gjennomføre og utvikle landbruks- og matpolitikken på ein måte som skaper størst mogleg grad av måloppnåing og tillit hos innbyggjarane. Å gjennomføre politikken krev ei open, brukarretta og effektiv landbruks- og matforvaltning som legg vekt på fornying og som er tilpassa innbyggjarane og næringsverksemndene sine behov. Målsetjinga er mindre administrasjon og meir lokal fridom som sikrar innbyggjarane betre kunnskap om, og innverknad på, politikkutforminga. Det er viktig med tiltak som minkar rapporteringsbyrda og sikrar betre kontroll og høgare servicenivå for dei næringsdrivande i sektoren, samstundes som den

informasjonen forvaltninga spør etter i stor grad skal vere data som kan gjenbrukast.

Departementet har 7 underliggende verksemder som har ansvar for ulike delar av landbruks- og matpolitikken. Aktiv etatsstyring er eit viktig arbeidsområde for departementet. Fleire av dei underliggende verksemndene har dei seinare åra gjort organisasjonsendringar for å styrke effektiviteten. Sjå òg del 3.

Regjeringa har i 2011 bestemt at organiseringa av den offentlege forvaltninga av reindrifta skal bli endra. Den sentrale forvaltninga blir vidareført med lokalisering i Alta og får namnet Statens reindriftsforvaltning. Reindriftstyret blir vidareført som i dag. Forvalningsstrukturen blir forenkla ved at områdestyra blir avvikla. Det blir vidare gjennomført ei administrativ verksemどverføring frå Landbruks- og matdepartementet til Fornyings- administrasjons- og kyrkjedepartementet ved at områdekontora under dagens reindriftsforvaltning i Alta blir overførte til Fylkesmannen. Det faglege ansvaret for reindriftsforvaltninga vil framleis ligge under Landbruks- og matdepartementet. Avviklinga av områdestyra skal skje parallelt med at områdekontora blir overførte til fylkesmannen. Siktemålet er at endringane skal vere gjennomførte i løpet av 2012.

Strategi 2. Handlingsrom for ein nasjonal landbruks- og matpolitikk innanfor internasjonale avtalar og eit sterkt importvern for norsk matvareproduksjon

Eit sterkt importvern for landbruksvarer er ein føresetnad for å halde oppe norsk matvareproduksjon, mellom anna på grunn av eit høgare pris- og kostnadsnivå i Noreg enn mange matvareeksporterande land. I internasjonale forhandlingar om handel, som til dømes forhandlingar innan WTO og EØS, blir det lagt til grunn at avtalane framleis skal sikre handlingsrom for utforming av ein nasjonal landbruks- og matpolitikk.

WTO-forhandlingane har ikkje hatt vesentleg framgang sidan 2008, men departementet vil halde fram med siktet på å komme fram til ein ny avtale.

I januar 2010 kom Noreg og EU fram til ein avtale om utvida handel med landbruksvarer etter artikkel 19 i EØS-avtalen. Avtalen blei undertekna i april 2011, og blir behandla av Europaparlamentet i løpet av året. Regjeringa reknar med at den kan tre i kraft 1. januar 2012.

Forhandlingene med Sverige om en ny reinbeitekonvensjon ble tekne opp att i desember 2005. Forhandlingsresultatet blei undertekna av

landbruks- og matministeren og den svenske jordbruksministeren 7. oktober 2009. Begge landa jobbar no med oppfølging fram mot ratifikasjon og ikrafttredelse.

Noreg har leia det skogpolitiske samarbeidet i Europa, Forest Europe, sidan 2008. Leiarskapen blei avslutta i 2011 med ein ministerkonferanse i Oslo, der landa blei einige om å starte forhandlingar om ein ny juridisk bindande avtale om bærekraftig skogbruk i Europa. Arbeidet med denne avtalen er allereie starta, og blir svært krevjande. Frå Noreg si side vil det bli lagt vekt på at ein slik avtale bør bygge opp under arbeidet med eit bærekraftig skogbruk i Europa og dekkje alle deler av bærekraftig skogforvaltning – miljø, økonomi og sosiale forhold.

Klimaforhandlingane går vidare i 2012. Det er så langt ikkje semje om ein ny avtale, men det ligg føre utkast til tekst som det skal forhandlast om. Landbruks- og matdepartementet er aktivt med i førebuingane til forhandlingane og tek del i Noregs delegasjon. Skog er ein sentral del av klimaforhandlingane, både i arbeidet med regelverket for ei ny perioden for Kyotoprotokollen og i forhandlingssporet som tek for seg dei andre delane av eit framtidig klimaregelverk. Forhandlingane om ei ny klimaavtale vil vere særstakt viktig for utforminga av nasjonal klimapolitikk og skogpolitikk. Departementet legg også i 2012 stor vekt på deltaking i arbeidet Noreg gjer på dette feltet. Noreg har også støtta forslag om å styrke kognasjonsutvikling og arbeid med jordbruk, mat og klima i klimaforhandlingane. Departementet vil

føre arbeidet på dette feltet vidare i 2012, i samarbeid med ulike land, Verdsbanken, FAO og andre.

Sjå nærmare omtale under kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak.

Strategi 3. Forskinsinnsats av internasjonal kvalitet som fremjar ein innovativ og bærekraftig landbruks- og matsektor med høg tillit i samfunnet

Forsking er blant dei viktigaste verktøyene for auka konkurranseskraft og verdiskaping, og for å sikre ei god og framtidsretta forvalting av landbruks- og matsektoren. I arbeidet med å styrke innovasjons-øvna i landbruket ytterlegare skal det gjennomførast ein langsiktig og målretta innsats som resulterer i styrkt konkurranseevne i alle næringar i landbruket. Departementet vil vidareføre satsinga på forsking på klima og fornybare energikjelder og næringsretta forsking på matområdet. I tråd med St.meld. nr. 30 (2008-2009) *Klima for forskning* er tilgang på trygg og nok mat for Noreg og verda også eit viktig innsatsområde.

For å halde oppe høg kvalitet i norske forskings- og innovasjonsmiljø må miljøet også føre seg til internasjonale forskingsarenaer og styrke det internasjonale samarbeidet.

Landbruks- og matdepartementet sin *Strategi for forskning og forskningsbasert innovasjon* (2007-2012) legg grunnen for departementet sin forskingsinnsats.

Nemning	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012	Pst. endr. 11/12
<i>Programområde 15 Landbruk og mat</i>			
15.00 Landbruks- og matforvaltning m.m.	133,2	148,0	11,1
15.10 Matpolitikk	1 336,2	1 341,7	0,4
15.20 Forsking og innovasjon	402,8	409,5	1,7
15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak	14 235,7	14 615,7	2,7
Sum før	16 107,9	16 514,9	2,5
Sum før lånetransaksjoner	16 107,9	16 514,9	2,5
Lånetransaksjoner	0,0	0,0	0
Sum Landbruk og mat	16 107,9	16 514,9	2,5
Sum Landbruks- og matdepartementet	16 107,9	16 514,9	2,5

Innanfor budsjetttramme prioritiserer departementet viktige satsingar på landbruks- og matområdet, mellom anna styrking av inntektene i landbruket og satsing på trebasert innovasjonsprogram. Landbruks- og matforvaltninga har vore gjennom store omstillingar dei seinare åra. Landbruks- og matdepartementet legg til grunn at verksemdene i forvaltninga held fram med arbeidet med effektivisering innanfor budsjetttramme.

Regjeringa legg opp til eit budsjett under programområde 15 landbruk og mat på 16 514,9 mill. kroner. Dette er ein auke på 2,5 pst. samanlikna med saldert budsjett for 2011. Auken følgjer i hovudsak av satsingar innanfor jordbruksavtalen som følge av jordbruksoppgjøret 2011, jf. Prop. 126 S (2010-2011) *Om jordbruksoppgjøret*.

Regjeringa gjer framlegg om eit budsjett under programkategori 15.00 Landbruks- og matforvaltninga på om lag 148 mill. kroner. Auken på 11,1 pst. samanlikna med saldert budsjett 2011 har i hovudsak å gjere med høgare husleigeutgifter fordi departementet flyttar til det nye regjeringsbygget R6 i juli 2012.

Regjeringa legg opp til eit budsjett under programkategori 15.10 Matpolitikk på 1 341,7 mill.

kroner. Dette er ein auke på 0,4 pst. samanlikna med saldert budsjett 2011.

Regjeringa gjer framlegg om eit budsjett på 409,5 mill. kroner under programkategori 15.20 Forsking og innovasjon. Dette tilsvarer ein auke på 1,7 pst. Det meste av auken er knytt til auka basisløyving for forskingsinstitutta.

Regjeringa gjer framlegg om eit budsjett under programkategori 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak på om lag 14 615,7 mill. kroner. Dette svarar til ein auke på 2,7 pst. Auken skuldast i hovudsak satsingar innanfor jordbruksavtalen.

Dei økonomiske ordningane retta mot skogbruket kjem både frå jordbruksavtalen og statsbudsjettet. Med framlegget i budsjettet vil samla ramme til skog, klima- og energitiltak auke med 22 mill. kroner frå 2011 til 2012 til 317 mill. kroner. Av dette må 10 mill. kroner av auken på jordbruksavtalen sjåast i samanheng med endringa i trygdeavgifta for landbruket.

Regjeringa gjer framlegg om å avvikle sektoravgiftene i matforvaltninga frå 1. januar 2012, jf. omtale i Prop. 126 S (2010-2011). Kap. 5576 post 70 er derfor redusert med 510 mill. kroner til 117 mill. kroner. Dette er avgifter frå 2011 som blir betalte inn først i 2012.

Utgifter fordelt på postgrupper

(i 1 000 kr)

Post-gr.	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012	Pst. endr. 11/12
01-24	Driftsutgifter	1 595 988	1 510 889	1 535 641	1,6
30-49	Investeringar	16 235	9 553	9 553	0,0
50-59	Overføringer til andre statsrekneskap	1 866 965	1 797 776	1 770 388	-1,5
60-69	Overføringer til kommunesektoren	118 879	122 445	126 118	3,0
70-89	Overføringer til private	12 125 413	12 667 209	13 073 193	3,2
90-99	Lånetransaksjonar	1 714 900			
Sum under departementet		17 438 380	16 107 872	16 514 893	2,5

Utgifter fordelt på kapittel

(i 1 000 kr)

Kap.	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012	Pst. endr. 11/12
Landbruks- og matforvaltning m.m.					
1100	Landbruks- og matdepartementet	142 188	133 181	147 971	11,1
	<i>Sum kategori 15.00</i>	<i>142 188</i>	<i>133 181</i>	<i>147 971</i>	<i>11,1</i>
Matpolitikk					
1112	Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet	168 260	168 214	167 783	-0,3
1115	Mattilsynet	1 238 893	1 167 996	1 173 933	0,5
	<i>Sum kategori 15.10</i>	<i>1 407 153</i>	<i>1 336 210</i>	<i>1 341 716</i>	<i>0,4</i>
Forskning og innovasjon					
1137	Forskning og innovasjon	409 781	402 771	409 514	1,7
	<i>Sum kategori 15.20</i>	<i>409 781</i>	<i>402 771</i>	<i>409 514</i>	<i>1,7</i>
Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak					
1138	Støtte til organisasjoner m.m.	27 491	37 520	28 826	-23,2
1139	Genressursar, miljø- og ressursregistreringar	32 810	39 584	37 670	-4,8
1141	Kunnskapsutvikling m.m. innan miljø- og næringstiltak i landbruket	118 112	118 112	118 112	0,0
1143	Statens landbruksforvaltning	328 955	357 218	348 386	-2,5
1144	Regionale og lokale tiltak i landbruket	6 471	6 592	6 592	0,0
1147	Reindriftsforvaltninga	62 163	60 353	61 787	2,4
1148	Naturskade – erstatningar	47 679	90 000	88 000	-2,2
1149	Verdiskapings- og utviklingstiltak i landbruket	100 724	65 756	73 248	11,4
1150	Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.	12 912 474	13 337 606	13 729 102	2,9
1151	Til gjennomføring av reindriftsavtalen	103 510	101 000	102 000	1,0
1161	Statskog SF – forvaltningsdrift	23 969	21 969	21 969	0,0
1162	Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap	1 714 900			
	<i>Sum kategori 15.30</i>	<i>15 479 258</i>	<i>14 235 710</i>	<i>14 615 692</i>	<i>2,7</i>
	Sum utgifter	17 438 380	16 107 872	16 514 893	2,5

Inntekter fordelt på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag	(i 1 000 kr)
		2010	budsjett 2011	2012	Pst. endr. 11/12
Landbruks- og matforvaltning m.m.					
4100	Landbruks- og matdepartementet	14 759	100	103	3,0
	<i>Sum kategori 15.00</i>	<i>14 759</i>	<i>100</i>	<i>103</i>	<i>3,0</i>
Matpolitikk					
4112	Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet	18 416	18 656	18 850	1,0
4115	Mattilsynet	140 566	135 346	127 024	-6,1
	<i>Sum kategori 15.10</i>	<i>158 982</i>	<i>154 002</i>	<i>145 874</i>	<i>-5,3</i>
Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak					
4138	Støtte til organisasjonar m.m.	2 137	7 194		-100,0
4143	Statens landbruksforvaltning	45 858	35 622	36 726	3,1
4147	Reindriftsforvaltninga	682	36	37	2,8
4150	Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.	38 023	10 000	27 700	177,0
4162	Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap			10 000	
5576	Sektoravgifter under Landbruks- og matdepartementet	738 342	738 767	242 000	-67,2
	<i>Sum kategori 15.30</i>	<i>825 043</i>	<i>791 619</i>	<i>316 463</i>	<i>-60,0</i>
Forretningsdrift					
5651	Aksjar i selskap under Landbruks- og matdepartementet	6 092	750	5 000	566,7
5652	Renter og utbytte – Statskog SF		5 000	29 900	498,0
	<i>Sum kategori 15.40</i>	<i>6 092</i>	<i>5 750</i>	<i>34 900</i>	<i>507,0</i>
Sum inntekter		1 004 876	951 471	497 340	-47,7

1.3 Oppmodingsvedtak

Det er ikke fatta oppmodingsvedtak på Landbruks- og matdepartementet sitt område i stortingssesjonen 2010-2011.

1.4 Oversikt over stikkordet «kan overførast»

**Under Landbruks- og matdepartementet blir stikkordet foreslått knytta til desse postane utanom postgruppe 30-49

Kap.	Post	Nemning	Overført til 2011	Forslag 2012
1100	21	Spesielle driftsutgifter		1 000
1115	23	Særskilde prosjekt	10 260	3 000
1138	70	Støtte til organisasjonar		23 647
1138	71	Internasjonalt skogpolitisk samarbeid – organisasjonar og prosessar	3 635	5 179
1139	70	Tilskott til miljø- og ressurstiltak	3 139	16 741
1139	71	Tilskott til genressursforvaltning	3 359	20 929
1143	70	Tilskott til beredskap i kornsektoren	711	361
1143	74	Tilskott til prosjekt innan planteforedling og oppformering	3 774	
1144	77	Regionale og lokale tiltak i landbruket	695	6 592
1147	71	Omstillingstiltak i Indre Finnmark	554	8 904
1147	82	Radioaktivitetstiltak	2 317	2 500
1149	71	Tilskott til verdiskapings- og klimatiltak i skogbruket m.m.	102 828	69 977
1150	70	Marknadsregulering		190 900
1150	74	Direkte tilskott		8 351 319
1150	77	Utviklingstiltak		233 526
1150	78	Velferdsordningar		1 584 604
1151	75	Kostnadssenkande og direkte tilskott		60 000

Løyvingar blir i stor grad tildelte prosjekt som ikkje blir avslutta ved årsskiftet. Det kan dermed komme utbetalingar i påfølgjande år.

Løyvingane under kap. 1150 og 1151 inngår i den samla ramma som blir fastsett i næringsavtalane mellom staten og næringsorganisasjonane. Ein mindre del av desse løyvingane kjem normalt ikkje til utbetaling i budsjettåret utan at det bryt med kravet om realistisk budsjettering innanfor budsjettåret. Dette skyldast dels at ein på førehand ikkje med full visse kan rekne ut når til-

skotta kjem til utbetaling, og dels at departementet fastset satsane slik at risikoen for å overskride budsjettet blir redusert. Fordi midlane utgjer ein del av den samla ramma for næringsavtalane, finn departementet det mest rett å føre desse over til avtaleforhandlingane komande år. Stortinget blir såleis i proposisjonane om jordbruksoppgjøret og reindriftsavtalen orientert om størrelsen på midlane som er ubrukte i budsjettåret som var, og korleis partane ønskjer å nytte desse i den nye avtaleperioden.

Del II
Budsjettframlegg

2 Nærare omtale av løyvingsforslaga

Programområde 15 Landbruk og mat Programkategori 15.00 Landbruks- og matforvaltning

Utgifter under programkategori 15.00 fordelte på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012	(i 1 000 kr)
					Pst. endr. 11/12
1100	Landbruks- og matdepartementet	142 188	133 181	147 971	11,1
	Sum kategori 15.00	142 188	133 181	147 971	11,1

Inntekter under programkategori 15.00 fordelte på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012	(i 1 000 kr)
					Pst. endr. 11/12
4100	Landbruks- og matdepartementet	14 759	100	103	3,0
	Sum kategori 15.00	14 759	100	103	3,0

Mål og strategiar

Landbruks- og matdepartementet utviklar og set i verk politikken i ein sektor som har eit breitt samfunnsansvar og er ein viktig premissleverandør for enkeltmenneske og næringsliv over heile landet. Departementet sitt ansvarsområde dekkjer heile kjeder frå primærprodusent til forbrukar. Dette inneber at departementet har ansvar for juridiske og økonomiske verkemiddel på områda mat, jordbruk, skogbruk, reindrift, klima og miljøtiltak innanfor sektoren og utvikling av nye landbruksbaserte næringar. Departementet legg stor vekt på samordning og koordinering med andre sektorar for ei best mogleg tilpassing av politikken.

For å kunne gjennomføre og utvikle landbruks- og matpolitikken på ein god måte, har departementet som strategi at forvaltninga skal vere open, brukarretta og effektiv med høg kvali-

tet og stor grad av medverknad. Sjå kategoriomtalene 15.10, 15.20 og 15.30 for omtale av mål og strategiar knytte til dei ulike fagområda. For omtale av heile landbruks- og matforvaltninga og departementet si rapportering av ressursbruken i forvaltninga, sjå innleiinga og Del III avsnitt 4.

Ei open, brukarretta og effektiv landbruks- og matforvaltning med høg kvalitet og stor grad av medverknad

Landbruks- og matdepartementet skal gjennomføre og utvikle landbruks- og matpolitikken på ein måte som gir størst mogleg grad av måloppnåing og tillit hos innbyggjarane. Å gjennomføre politikken krev ei open, brukarretta og effektiv forvaltning som legg vekt på fornying og som er tilpassa innbyggjarane og næringsverksemndene sine behov. Målsetjinga er mindre administrasjon og meir lokal fridom som sikrar innbyggjarane betre

kunnskap om og innverknad på politikkutforminga. Målretting og resultatoppfølging av økonomiske og juridiske verkemiddel, og avklaring av roller og oppgåver i departementet i samspele med andre offentlege og private aktørar er òg vesentleg. I samband med dette er tiltak som minkar rapporteringsbyrda og sikrar betre kontroll med verkemidla og høgare servicenivå for dei næringsdrivande i sektoren viktige.

Organiseringa av departementet er fleksibel og tilpassa oppgåveporteføljen og rolla som sekretariat for den politiske leiinga. Departementet søker å ha ein målretta og effektiv bruk av ressursane og best mogleg utnytting av den samla kompetansen i departementet.

Tilstandsvurdering

Fornying og effektivisering av forvaltninga

Det har over fleire år vore gjennomført fleire større organisasjonsendringar i forvaltninga innan sektoren. Formålet har m.a. vore å leggje til rette for ei teneleg rolle- og oppgåvefordeling mellom departementet og dei ulike forvaltningsområda og -nivåa, og samstundes sørge for ei effektiv og brukarretta forvaltning på landbruks- og matområdet.

Som omtalt i kat 15.20 og i innleiinga arbeider departementet med oppfølging av rapporten *En robust instituttsektor*. Rapporten inneheld ein gjennomgang av forskingsinstitutta Bioforsk, Bygforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking, Norsk institutt for skog og landskap og Veterinærinstituttet med omsyn til struktur, rollefordeling, organisering, grenseflater og tilknyting til andre forvaltningsorgan under departementet, samt ei vurdering moglegheiter for synergiar i sektoren. Departementet arbeider med oppfølging av rapporten.

Regjeringa vil endre organiseringa av den offentlege forvaltninga av reindrifta, jf. innleiinga og kap. 1147. Siktemålet er at endringane skal bidra til forenkling, effektivisering og harmonisering med annan offentleg forvaltning. Endringa skal vere gjennomført innan 1.7.2012.

Kommunikasjon

Landbruks- og matdepartementet skal bidra til offentleg merksemrd om landbruks- og matpolitikken for å skape debatt og legitimitet i samfunnet. Departementet skal raskt gå ut med ny kunnskap på aktuelle saksområde. Informasjonen skal vere

lett tilgjengeleg slik at innbyggjarane får svar på spørsmåla sine.

Departementet arbeider kontinuerleg med vidareutvikling av dei ulike kanalane for kommunikasjon, m.a. nettsidene på www.regjeringen.no/lmd. Dette er ein vesentleg del av innsatsen for å presentere informasjon som skapar interesse, har høg truverde og aukar kunnskapen om landbruks- og matpolitikken. I tråd med intensjonane bak offentleglova skal departementet vise meir offentlegheit der det er mogleg. Den offentlege postjournalen blir lagt ut på departementet si nettside. Det gir allmenta anledning til å få informasjon og kunnskap om departementet sine fag- og politikkområde.

Fornying ved bruk av IKT

Landbruks- og matdepartementet og 12 andre departement er ein del av ein felles IKT-plattform i departementsfellesskapen, som blir drifta av Departementas servicesenter (DSS). Det er etablert ein felles IKT-strategi med tilhøyrande handlingsplanar. På den felles IKT-plattforma får Landbruks- og matdepartementet tilgang til digitale verktøy til å løyse arbeidsoppgåvene i departementet på ein effektiv måte.

Verksemndene i landbruks- og matsektoren skal tilby gode og brukarvennlege digitale løysingar. IKT-løysingane skal bidra til ein enklare kvar dag både for innbyggjarar og næringsdrivande, og bidra til ei effektiv forvaltning. I styringa av dei underliggjande verksemndene blir det mellom anna sett krav om at tenester som ikkje krev brukarnærleik bør vere tilgjengeleg digitalt slik at brukarane kan rette seg mot verksemndene når dei sjølv ønskjer. Brukarane skal ikkje trenge å gi opplysningar forvaltninga allereie kjenner til. Dei underliggjande verksemndene skal ved utvikling av nye IKT-løysingar vurdere gjenbruk av IKT-investeringar som er gjort i eiga verksemnd og i andre delar av forvaltninga, samt vurdera om andre delar av forvaltninga òg kan ha nytte av dei nye løysingane.

Samfunnstryggleik og beredskap

Samfunnstryggleik og beredskap er eit viktig område for Landbruks- og matdepartementet. Departementet har beredskapsplanar som blir justerte ved jamne mellomrom og etter alvorlege hendingar, slik at dei til einkvar tid er eit godt reiskap for handtering av kriser og uønskte hendingar. Beredskapsplanane til departementet skal no

justerast, og dette arbeidet vil også bli sett i sammenheng med tilsyn fra Direktoratet for samfunnssikkerheit og beredskap (DSB).

Landbruks- og matdepartementet sitt sektoransvar for samfunnstryggleik og beredskap er i hovudsak knytt til produksjon av mat og mattryggleik. Samfunnstryggleik og beredskap er viktig i departementet si styring av dei underliggende verksemndene, og det blir mellom anna sett konkrete krav til verksemndene i tildelingsbreva.

Etatsstyring og intern verksemdstyring i landbruks- og matforvaltninga

Styring og oppfølging av forvaltninga står sentralt for å nå dei politiske måla. Forvaltninga er eit verktøy for utøving av sektorpolitikk og tenestestyring. Forvaltninga skal vere brukartilpassa og formåls- og kostnadseffektiv. Landbruks- og matdepartementet har delegert mykje av gjennomføringa av vedtatt politikk til underliggende verksemder. Gjennom aktiv og målretta styring og dialog med dei underliggende verksemndene, følgjer Landbruks- og matdepartementet opp regjeringa sine mål og prioriteringar.

Dei underliggende verksemndene har dei seinare åra fått fleire og meir samansette oppgåver. Dette har gjort etatsstyringa til ei større og meir krevjande oppgåve, og er derfor eit sentralt arbeidsområde i departementet. På det administrative området legg departementet særleg vekt på at verksemndene skal ha høg merksemd på utvikling av den interne verksemdsstyringa, og at landbruks- og matforvaltninga oppfyller dei krava som økonomiregelverk i staten pålegg alle statlege verksemder. Departementet har derfor merksemd på internkontroll og risikostyring i underliggende verksemder. Departementet ser eit særleg behov for at verksemndenes risikovurderingar og korleis risiko for manglende måloppnåing blir handtert, blir ein meir sentral del av styringsdialogen mellom departementet og den enkelte verksemda.

Økonomiregelverket i staten

Størstedelen av løvyingane under Landbruks- og matdepartementet er tilskott, og særleg gjeld dette løvyingar til oppfølging av jordbruksavtalen. Under jordbruksavtalen, og i noko grad under reindriftsavtalen, er det ei rekke ordningar med ei innretning som ikkje er tilpassa normalprosedyren for tilskottsförvaltning slik denne er fastsett i økonomiregelverket. Dette gjeld særleg resultatrapportering, men også andre delar av normalprosedyrane må tilpassast for å kunne vere aktuelle, jf. nærmere omtale i St.prp. nr. 1 (2006-2007) for Landbruks- og matdepartementet, side 31. Etter pkt. 6.4.2 i *Bestemmelser om økonomistyring i staten* kan departementet gjere avvik frå normalprosedyren for tilskottsförvaltning når det gjeld tilskottsordningar til landbruksområdet som ikkje er tiltaksretta. Under omtala i kap. 1150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m. og kap. 1151 Til gjennomføring av reindriftsavtalen, er det gjort nærmere greie for dette.

Satsinger og prioriteringar

Departementet vil i 2012 vidareføre arbeidet med å effektivisere drifta av departementet. Samstundes aukar oppgåvemengda på enkelte fagområde, som til dømes forvaltningsdrift av Statskog, miljø og klima og internasjonalt arbeid. Dette stiller krav til stadig prioritering av ressursar og oppgåver.

I 2012 vil også oppgåver knytt til oppfølging av NOU 2011:4 *Mat, makt og avmakt – om styrkeforholdene i verdikjeden for mat*, oppfølging av den varsle meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken og oppfølging av rapporten *En robust instituttsektor*, krevje ekstra merksemd, jf. omtale i programkategoriane 15.10, 15.20 og 15.30.

Med utgangspunkt i den varsle meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken, og Stortinget si behandling av denne, vil departementet starte opp arbeidet med operasjonalisering av mål og systematisering av resultatindikatorer som skal innarbeidast i framtidige budsjettproposisjonar.

Kap. 1100 Landbruks- og matdepartementet

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Driftsutgifter	133 856	130 331	144 121
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i>			1 000
45	Større utstyrskjøp og vedlikehald – ordinære forvaltningsorgan, <i>kan overførast, kan nyttast under post 50</i>	8 077	2 595	2 595
50	Større utstyrskjøp og vedlikehald – forvaltningsorgan med særskilde fullmakter	255	255	255
Sum kap. 1100		142 188	133 181	147 971

Post 01 Driftsutgifter

Formål med løyvinga

Løyvinga på posten dekkjer dei ordinære driftsutgiftene til Landbruks- og matdepartementet. Om lag to tredjedelar av departementet sitt budsjett er lønnsutgifter. Dette er ei fordeling som har vore tilnærma lik dei seinaste åra. Per 1.1.2011 var det totalt 153 årsverk, ein reduksjon på seks årsverk frå 2010.

Resultatrappport 2010

For rapportering på dei ulike måla som ligg under Landbruks- og matdepartementet, viser departementet òg til statusomtalane under programkategoriene og dei ulike fagkapitla for resultatrapporing på andre område.

Ei open og effektiv landbruks- og matforvaltning

Som omtalt i Prop. 1 S (2010-2011), har Landbruks- og matdepartementet starta ein gjennomgang av departementet sine underliggjande verksemder med tanke på struktur, rollefordeling og organisering.

Nettsida regjeringen.no/lmd er den primære informasjons- og kommunikasjonskanalen til Landbruks- og matdepartementet. Departementet legg stor vekt på å vedlikehalde og vidareutvikle sidene, slik at dei til kvar tid tilfredsstiller brukarnes ønskjer og behov, med tanke på både relevant innhald og tilgjengelegheit. Det har vore prioritert å leggje til rette for at ein kan ta moglegheitene for dialog og kommunikasjon med brukarane aktivt i bruk.

På departementet si heimeside finn ein link til OEP (offentleg elektronisk postjournal) og statistikk over departementet sin praktisering av offentleglova. Tall i statistikken frå juli 2010 til juli 2011 viser at departementet praktiserer stor grad av openheit. Departementet handsama 1 440 krav om innsyn, og av desse blei 1 113 etterkomne.

Landbruks- og matdepartementet har lagt stor vekt på at viktige sider ved regjeringa sin IKT-politikk skal realiserast i dei underliggjande verksemndene. Alle verksemndene innanfor landbruks- og matsektoren arbeider med å gjere tenestene sine tilgjengelege elektronisk, slik at brukarane kan rette seg mot verksemndene når dei sjølv ønskjer, og at brukarane i så liten grad som mogleg skal trenge å gi opplysningar som forvaltninga allereie kjenner til. Fleire av dei underliggjande verksemndene nyttar fellesløysinga Altinn for tenestene sine. Vidare legg alle dei underliggjande verksemndene ut informasjon om dei elektroniske tenestene sine i ein tenestekatalog for landbruks- og matsektoren. Tenestekatalogen gir oversikt over, og skal bidra til samhandling i utviklinga av, elektroniske tenester i forvaltninga.

Departementet har hatt stor merksemd på informasjonstryggleik og har styrka krava til underliggjande verksemder på dette området for å sikre at informasjon blir handtert på ein forsvarleg måte og at krav i regelverka blir følgte. Det har òg vore arrangert eit seminar om informasjonstryggleik med underliggjande verksemder.

Forvaltning av departementet sine eigedommar

Departementet forvaltar mange eigedommar og ein stor bygningsmasse. Eigedommar og bygninigar som det ikkje lenger er vesentleg for departe-

mentet å behalde, blir vurdert avhenda. I samband med omstillinga i Bioforsk har departementet selt fleire eigedommar som det ikkje lenger er bruk for. I 2010 blei salet av Kise i Ringsaker avslutta, og departementet selde òg statens tidlegare forsøksgard på Møystad i Hamar i 2010.

Budsjettframlegg 2012

Landbruks- og matdepartementet skal dekkje eit breitt forvaltningsområde gjennom ansvaret for landbruks- og matpolitikken. Posten dekkjer dei ordinære driftsutgiftene til departementet. Regjeringa gjer framlegg om ei løyving på 142,5 mill. kroner. Sommaren 2012 skal departementet etter planen flytte til nye lokalar i regjeringskvartalet, noko som gir høgare husleige. Den foreslårte auken på posten skal i hovudsak dekkje desse auka utgiftene.

Post 21 Særskilde driftsutgifter

Formål med løyvinga

Departementet gjer framlegg om å opprette ein ny post 21 Særskilde driftsutgifter. Midlane på posten skal nyttast til særskilde prosjektrelaterte kostnader mellom anna til oppfølginga av matmaktutvalet sin rapport og til kjøp av tenester i samband med departementet si styring av Statskog SF.

Budsjettframlegg 2012

Framlegget for posten er på 1 mill. kroner.

Post 45 Større utstyrskjøp og vedlikehald – ordinære forvaltningsorgan

Formål med løyvinga

Løyvinga kan nyttast til finansiering av store nyinnkjøp og ekstraordinære utgifter i departementet, ved departementet sine eigedommar og til delvis dekking av tilsvarande utgifter ved dei ordinære forvaltningsorgana under departementet. Hovudregelen er likevel at ordinært vedlikehald og innkjøp knytt til eigedommane blir dekt over dei ordinære løyvingane til verksemndene. Løyvinga kan òg nyttast til utgifter knytt til sal og taksering av eigedommar.

I tråd med kongeleg resolusjon som trådde i kraft 1. oktober 2006, er det utarbeidd landsverneplanar for dei verneverdige eigedommane som sorterer under departementet. Forvaltninga av

verneplanar er derfor òg ein viktig del av departementet sitt generelle vedlikehaldsansvar.

Resultatrapport 2010

I 2010 blei det nytta om lag 8,1 mill. kroner over posten. Av dette, blei om lag 2,7 mill. kroner nytta til ferdigstilling av Plantevernbygget på Ås, 2 mill. kroner blei nytta til utvikling av bjørnesenteret ved Bioforsk Svanhovd i Sør-Varanger og 1,8 mill. kroner til nødvendig oppgradering av Staur gard i Stange, jf. òg departementet sin Prop. 1 S (2010–2011). Om lag 950 000 kroner blei nytta til arbeid med førebuing av sal av departementet sin eide dom på Kjeller i Skedsmo. Midlar har òg blitt nytta til å dekke utgifter ved departementet sin eigedom i Sikkilsdalen i Nord-Fron og utgifter som har komme i samband med salet av Møystad i Hamar.

Budsjettframlegg 2012

Departementet har fått utarbeidd forvaltningsplanar for nokre av dei verneverdige eigedommane som ligg under departementet etter Norsk Standard 3423, og er i ein prosess for å få utarbeidd tilsvarande planar for dei resterande verneverdige eigedommane. Desse viser så langt eit betydeleg behov for vedlikehald og oppgraderingar, særleg ved eigedommane Staur i Stange og Sikkilsdalen i Nord-Fron. Departementet foreslår derfor at løyvinga på 2 595 mill. kroner blir ført vidare for 2012.

Det kan òg frametter bli aktuelt å selje festetomter/tomter, bygningar, areal til utbygging, veggrunn m.m. Departementet gjer derfor framlegg til Stortinget om fullmakt til å selje opphavleg og innkjøpt statseigedom under Landbruks- og matdepartementet for inntil 8 mill. kroner, jf. forslag til vedtak V, første ledd.

I september 2010 vedtok kommunestyret i Skedsmo reguleringsplanen for Kjeller gard, der Landbruks- og matdepartementet er den største grunneigaren. Arbeidet med frådeling og sal av regulert og uregulert areal er i gang, men det er grunn til å tru at dette arbeidet ikkje vil vere avslutta før 2012. Departementet gjer derfor framlegg om ei særleg fullmakt knytt til inntekter frå sal her, jf. forslag til vedtak V, andre ledd.

Departementet gjer vidare framlegg om at inntekter frå sal av eigedom kan nyttast til ombygging og ekstraordinært vedlikehald av bygningsmassen. Departementet gjer òg framlegg om at unytta meirinntekter frå sal av eigedom kan

reknast med ved utrekning av beløp som kan overførast på posten, jf. forslag til vedtak II.

Posten sjåast i samanheng med, og kan nyttast under post. 50.

over 50-postar. Hovudregelen er likevel at ordinært vedlikehald og innkjøp knytt til eideommane blir dekt over dei ordinære løyvingane til verksemndene, jf. løyvingane over kapitla 1112 og 1141.

Post 50 Større utstyrskjøp og vedlikehald – forvaltningsorgan med særskilde fullmakter

Formål med løyvinga

Løyvinga kan nyttast til finansiering av store nyinnkjøp og ekstraordinært vedlikehald ved departementet sine eideommar og til delvis dekning av tilsvarende utgifter ved forvaltningsorgana under departementet som får løyvd midlar

Resultatrapport 2010

I 2010 blei heile løyvinga nytta til ferdigstilling av Plantevernbygget på Ås.

Budsjettframlegg 2012

Framlegget for posten er på 255 000 kroner.

Kap. 4100 Landbruks- og matdepartementet

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Refusjonar m.m.	21	100	103
16	Refusjon av foreldrepengar	1 365		
18	Refusjon av sjukepengar	1 789		
40	Sal av eideom	11 584		
	Sum kap. 4100	14 759	100	103

Programkategori 15.10 Matpolitikk

Utgifter under programkategori 15.10 fordele på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag	(i 1 000 kr)
		2010	budsjett 2011	2012	Pst. endr. 11/12
1112	Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet	168 260	168 214	167 783	-0,3
1115	Mattilsynet	1 238 893	1 167 996	1 173 952	0,5
	Sum kategori 15.10	1 407 153	1 336 210	1 341 735	0,4

Inntekter under programkategori 15.10 fordele på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag	(i 1 000 kr)
		2010	budsjett 2011	2012	Pst. endr. 11/12
4112	Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet	18 416	18 656	18 850	1,0
4115	Mattilsynet	140 566	135 346	127 024	-6,1
	Sum kategori 15.10	158 982	154 002	145 874	-5,3

Mål og strategiar

Regjeringa sin matpolitikk dekkjer heile matproduksjonskjeda frå jord til bord.

Hovudmåla er:

- å sikre trygg mat og trygt drikkevatn
- å fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn
- å fremje god plantehelse og god helse og velferd hos landdyr og fisk

Andre viktige omsyn er:

- sunt kosthald og gode matopplevelingar
- nyskaping, mangfald, matkultur og verdiskaping
- tilrettelegging for marknadstilgang for norske produkt
- langsiktig matforsyning og miljøvennlig produksjon

Omfattande handel med innsatsvarer, planter, dyr og mat over landegrenser krev eit sterkt interna-

sjonalt samarbeid om regelverk og tilsyn. Dette er nødvendig for å sikre trygg mat som møter forbrukarane sine krav og for å fremje god plantehelse og dyrehelse. Aktiv deltaking i internasjonalt arbeid er nødvendig for å påverke utviklinga av standardar og regelverk, for å ivareta norske synspunkt og for å bidra til utveksling og utvikling av kunnskap.

Krava på matområdet blir i stor grad utforma i samsvar med internasjonal utvikling. Hovuddelen av det norske regelverket på matområdet er EØS-basert. Regjeringa legg vekt på ein aktiv europapolitikk, jf. St.meld. nr. 23 (2005-2006) *Om gjennomføring av europapolitikken*. Som del av oppfølginga har Fiskeri- og kystdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Landbruks- og matdepartementet, som alle har fagansvar på matområdet, utarbeidd felles prioriteringar for arbeidet retta mot EU.

Noreg tek aktivt del i internasjonalt arbeid mellom anna i Codex Alimentarius Commission

(FAO/WHO sin organisasjon for matvarestandardar), Verdas dyrehelseorganisasjon (OIE) og Verdas plantehelseorganisasjon (IPPC). Desse organisasjonane utviklar standardar som blir lagt til grunn i WTO/SPS-avtalen for handel, og som òg legg premissar for regelverket i EU.

Regjeringa ønskjer at forbrukarane skal ha høg tillit til all mat på marknaden og til norsk matproduksjon. Trygg mat er ein sentral føresetnad for dette. Regjeringa vil leggje vekt på forbrukarane sine ønskje og behov. Ein mangfaldig matmarknad og relevant, lett tilgjengeleg og riktig informasjon er viktige føresetnader for at forbrukarane skal kunne gjøre informerte val og utøve makt i matmarknaden. Gode merkeordningar for mat skal medverke til dette.

Det er aukande interesse for helse, ernæring og matkultur. Regjeringa vil møte ønskje og påverke kunnskap og vanar hos forbrukarane på ein positiv måte, samstundes som det blir teke omsyn til forbrukarane sitt eige ansvar og deira valfridom. Gjennom *Handlingsplan for bedre kosthold i befolkningen (2007- 2011) – Oppskrift for et sunnere kosthold* har regjeringa lagt til rette for at forbrukarane skal ha god tilgang til sunn og god mat som er enkel å velje. Dette er òg viktige element i folkehelsearbeidet framover, jf. Meld. St. 16 (2010-2011) *Nasjonal helse- og omsorgsplan (2011-2015)*.

I St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordrингene – landbruket en del av løsningen* peikar regjeringa på at klimaendringar aukar risikoen for at nye planteskadegjerarar, dyresjukdommar og zoonosar etablerer seg i Noreg. Forventa auke i smittepresset må møtast med god beredskap, effektiv overvakning og førebyggande tiltak. God dyrehelse gir grunnlag for trygg mat og god dyrevelferd. Trygge innsatsvarer og god plante- og dyrehelse blir òg stadig meir akseptert som ein føresetnad for berekraftig ressursforvaltning og matforsyning, både nasjonalt og internasjonalt. Regjeringa vil arbeide for å halde oppe den gode plante- og dyrehelsa.

Regjeringa sin strategi for ei miljømessig berekraftig havbruksnærings inneheld mål og tiltak innanfor dei fem viktigaste områda der havbruksnærings påverkar miljøet omkring. Sjukdom i oppdrett og overføring av sjukdom mellom vill-fisk og oppdrettsfisk er eitt av desse områda. I strategien blir det peika på at lakselus for tida er den viktigaste utfordringa for havbruksnærings når det gjeld sjukdom.

Mattilsynet har ei sentral rolle i gjennomføringa av matpolitikken. Opgåvene omfattar tilsyn, rettleiing, kartlegging og overvakning i heile matproduksjonskjeda, frå og med innsatsvareproduk-

sjon og primærproduksjon til og med omsetning til forbrukarane. Mattilsynet har òg omfattande oppgåver innanfor regelverksutvikling.

Ansvaret for å kjenne til og etter leve regelverket kviler på den enkelte verksemda. Mattilsynet har hovudansvaret for å føre tilsyn med at regelverket blir etterlevd. Når det er nødvendig for å nå måla, vil Mattilsynet handheve regelverket ved å nytte dei verkemidla lovverket stiller til rå�elde. Aktiv rettleiing om regelverket er viktig.

God kunnskap og vitskapleg dokumentasjon er avgjerande for å nå måla i matpolitikken. Som ledd i regelverksutviklinga på matområdet utfører Vitskapskomiteen for mattryggleik uavhengige faglege risikovurderingar for Mattilsynet. Arbeidet krev god samhandling med Mattilsynet og andre kunnskapsinstitusjonar og god kontakt med European Food Safety Authority (EFSA). Sjå òg Prop. 1 S (2011-2012) for Helse- og omsorgsdepartementet kap. 703 og 711.

Kunnskapsstøtte frå institusjonar som Bioforsk, Havforskingsinstituttet, Nasjonalt folkehelseinstitutt, Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) og Veterinærinstituttet er viktig for å gi grunnlag for at forvaltninga er godt fagleg og vitskapleg fundert.

Tilstandsvurdering

Målet om å sikre trygg mat og trygt drikkevatn

Noreg har ein gunstig situasjon samanlikna med andre land når det gjeld matboren sjukdom. Dette kjem mellom anna av at førekomensten av smittestoff i mat og hos husdyr er relativt liten. Ein stor del av dei melde tilfella av matborne infeksjonar skuldast smitte i utlandet.

Sjølv om mattryggleiken i Noreg generelt er god, opplever vi kvart år fleire større og mindre utbrott av matborne infeksjonar. I 2010 blei det varsla om 53 utbrott der det var mistanke om matboren smitte. Norovirus stod for nesten halvparten av dei varsla utbrota.

Utbreidd bruk av overflatevatn som råvasskjelde, mange små vassverk med varierande grad av vassbehandling og dårlig leidningsnett gjer at drikkevatn sannsynlegvis er ei viktigare smittekjelde i Noreg enn i land vi kan samanlikne oss med. Statistikk for perioden 2004-2010 viser positiv utvikling når det gjeld vasskvalitet i vassverka, men det er framleis utfordringar knytt til å sikre god kvalitet hos brukarane. Rutinar for drift og vedlikehald av leidningsnettet varierer mykje.

Aukande førekomst av muggsopp i korn er ei utfordring fordi det kan bli danna mykotoksiner

(muggsoppgifter) som kan komme over i fôrvarer og matvarer og gjere produkta helsefarlege.

Tilstanden er god med omsyn til framandstoff og restar av legemiddel i mjølk, kjøtt og fisk og når det gjeld restar av plantevernmiddel i vegetabilsk mat. I enkelte område blir det gitt kosthaldsråd på grunn av førekost av framandstoff som dioksin, mellom anna i torskelever.

Omsetning av kosttilskott som inneholder udeklarerte og ulovlege ingrediensar eller som er tilsett legemiddel, er ei utfordring. Bruk av slike kosttilskott kan føre til alvorleg helseskade. Produkt som blir omsett over internett og postordre, er ei særskilt utfordring.

Hendingar i utlandet skaper òg i visse tilfelle stor merksemd blant norske forbrukarar og media, sjølv om dei har hatt avgrensa verknad for Noreg. Aktuelle eksempel er radioaktivitet i matvarer etter øydeleggingane ved atomkraftverket i Japan og det store sjukdomsutbrotet i Europa på grunn av bønnespirer som var ureina med *E. coli*.

Målet om å fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn

Merking av mat er eit viktig forbrukaromsyn som har stor merksemd frå forbrukarane, matbransjen og styresmaktene. Merking er viktig for at forbrukarane skal få rett informasjon om matvarene, mellom anna om kva dei inneholder, korleis dei skal handterast, kor dei kjem frå og kor mykje næring dei gir. Merkinga skal òg gjere det enklare å velje sunn mat.

Ei ordning med frivillig sunnheitsmerking av matvarer (Nøkkelhollet) blei sett i verk i 2009. Helsedirektoratet og Mattilsynet følgjer opp med informasjon og tilsyn. Ordninga omfattar no om lag 700 ulike produkt. I følgje ei undersøking våren 2011 har 96 pst. av dei spurte hørt om ordninga, mens ein av to meiner ordninga har gjort det enklare å velje sunn mat. Undersøkinga tyder på at forbrukarane er positive til ordninga, men meiner at utvalet i Noreg av slike produkt er for lite.

Interessa for lokal mat og matprodukt med sær preg veks. Gjennom ordninga *Beskytta nemningar* får produsentane eit rettsleg vern mot kopiering av produktnamnet. Ved utgangen av 2010 var det 18 norske produkt og om lag 550 produsentar i ordninga.

Produksjonen av varer med genmodifisert innhald (GMO) aukar på verdsbasis. Dette gjer det vanskelegare å få tilgang til visse GMO-frie innsatsvarer. EU har utarbeidd retningslinjer for dyrking av GMO-vekstar som skal hindre overføring

av GMO til konvensjonell eller økologisk produksjon. Det er i dag ikkje godkjent nokon GMO-vekst for dyrking i Noreg.

Målet om å fremje god plantehelse og god helse og velferd hos landdyr og fisk

Plantehelsa er generelt god i Noreg samanlikna med mange andre europeiske land. Få av dei planteskadegjerarane som den europeiske plantehelseorganisasjonen (EPPO) har anbefalt medlemslanda sine å gjere tiltak mot, har etablert seg i Noreg. Det har dei siste åra vore fleire tilfelle av skadegjerarar i frukt- og potetproduksjonen.

Få av dei fiskesjukdommane som Verdas dyrehelseorganisasjon (OIE) har anbefalt medlemslanda sine å gjere tiltak mot, har etablert seg i Noreg. Lakselus er ei stor utfordring for norsk havbruksnæring, hovudsakleg ut frå omsynet til viltlevande laksefisk. Situasjonen er utfordrande på grunn av auka resistens mot dei lusemidla som har vore nytta dei siste ti åra.

Helsesituasjonen i norske husdyrpopulasjonar er god. Få av dei landdyrsjukdommane som OIE har anbefalt medlemslanda sine å gjere tiltak mot, har etablert seg i Noreg. I april 2011 melde Mattilsynet at Noreg igjen kan reknast som fritt for drøvtyggarsjukdommen blåtunge etter at smitten blei påvist i fire buskapar på Sørlandet i 2009.

Det er svært få tilfelle av salmonella-infeksjon blant norske husdyr samanlikna med mange andre land. Smitte til menneske frå norskprodusert kjøtt og kjøttprodukt er derfor uvanleg. Dei siste åra er det registrert ein viss auke i talet på storfebesetningar med diagnostisert klinisk salmonellose.

Generelt er dyrevelferda i Noreg god samanlikna med mange andre land. Det er stor offentleg merksemd om dyrevelferd. Sjølv om dyrevelferda generelt er god, er det framleis utfordringar knytt til dyrevelferd både hos produksjonsdyr og hos sports- og familiedyr. Det har vore særlig merksemd på velferd i pelsdyrhaldet. Tilsynet er intensivert. Næringa har sett i verk fleire tiltak, mellom anna ei eiga sertifiseringsordning. Ei ny forskrift om hald av pelsdyr tridde i kraft 1. mai 2011. Mattilsynet har i 2011 òg særlig merksemd på dyrevelferd i slaktekyllingproduksjonen gjennom ein nasjonal tilsynskampanje.

Tap av dyr på utmarksbeite er eit viktig velferdsproblem. Arbeid for å redusere rovviltskadar på beitedyr har vist seg å vere utfordrande. Det nye rovviltsforliket i Stortinget sommaren 2011 legg til rette for reduserte tap på grunn av rovdyr. Samarbeid mellom Mattilsynet og miljøstyres-

maktene er viktig i saker der rovviltangrep skaper eit dyrevelferdsproblem.

Mål for løvyinga

Budsjettframlegget omfattar Mattilsynet og grunnløyvinga til oppgåver innanfor kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap ved Bioforsk og Veterinærinstituttet. Sjå òg Prop. 1 S (2011-2012) for Fiskeri- og kystdepartementet for Veterinærinstituttet. Budsjettframlegget er viktig for arbeidet med å nå matpolitiske mål og skal særleg medverke til å nå måla i matlova, dyrevelferdslova og dyrehelsepersonellova. Ein del av desse måla har ikkje direkte samanheng med matproduksjon. Framlegget omfattar i tillegg Mattilsynet sitt arbeid for å nå måla i kosmetikklova.

Budsjettframlegget under kategorien omfattar ikkje næringspolitiske verkemiddel ut over dei effektane arbeidet til Mattilsynet, Bioforsk og Veterinærinstituttet har på verdiskapinga. Til dømes vil arbeidet for mattrigggleik og for å fremje god plantehelse og dyrehelse ha ein positiv påverknad på verdiskapinga i matproduksjonen. Likeeins vil utvikling av eit tenleg regelverk og aktiv rettleiing legge til rette for kompetanseheving hos næringsaktørane, og i så måte støtte utvikling av næringsverksemnd på matområdet.

Gjennomføring av politikken

Målet om å sikre trygg mat og trygt drikkevatn

Innsatsvarene og matvarene skal vere trygge, uavhengig av om dei er framstilte i Noreg eller importerte. Ansvaret for å etterleve regelverket ligg hos dei enkelte verksemndene. Mattilsynet fører tilsyn og handhever regelverket. Regelverket og tilsynet skal leggjast opp slik at ein gjennom innsats i alle ledd i matproduksjonskjeda medverkar til at sluttprodukta er trygge. I arbeidet for å sikre trygg mat er det viktig å redusere risikoen for sjukdom eller helseskade som kan oppstå på grunn av smittestoff eller framandstoff i innsatsvarer, mat eller drikkevatn.

Det er nødvendig med kontinuerleg innsats frå verksemndene for å halde oppe og sikre god hygiene i heile matproduksjonskjeda. Verksemder som produserer og sel innsatsvarer og mat, varierer mykje i størrelse og karakter. Mange aktørar har god kunnskap og gode rutinar og system for å sikre at dei etterlever regelverket slik at innsatsvarene, maten og drikkevatnet blir trygge. Samstundes viser resultata frå tilsyn at det er stort rom for forbetringar hos mange.

Særleg viktig er effektive hygienetiltak og gode arbeidsrutinar i verksemder som framstiller lett forderveleg mat eller som handterer mat som ikkje er innpakka. Det er framleis grunn til å ha stor merksemnd på hygieniske forhold i omsetningsledda og i serveringsnæringa. Resultat frå pilotprosjektet med ei smilefjesordning i serveringsnæringa i Trøndelag og Møre og Romsdal har vist at etterlevinga av regelverket har blitt langt betre. Ordninga vil bli vurdert.

Tilsynet med vassverk har avdekka til dels alvorlege manglar. Det er nødvendig med forbetringar i mange vassverk, særleg dei mindre. Ut frå ein nasjonal handlingsplan som Mattilsynet har utarbeidd, blir det arbeidd vidare med å forbetre kvaliteten på drikkevatnet. Auka innsats frå Mattilsynet er ikkje nok. For å få resultat som gjer mon, er det òg behov for omfattande investeringar frå eigarane for å betre infrastrukturen, til dømes nye reinseanlegg og leidningsnett. Klimaendringar kan gi nye utfordringar for forsyninga av trygt drikkevatn, både når det gjeld råvasskjeldene og leidningsnettet.

Fleire tilfelle dei siste åra viser den nære samanhengen mellom sjukdom hos dyr og menneske. Å halde oppe den gode norske dyrehelsa, som er eit resultat av systematisk arbeid gjennom mange år, er viktig for mattrigggleiken. God dyrehelse og forsvarleg bruk av legemiddel til alle dyr er sentralt, av omsyn til så vel mattrigggleik som dyrevelferd og miljø.

Overvaking av inntaket av framandstoff og næringsstoff er viktig i folkehelsearbeidet og som grunnlag for faglege risikovurderingar. For å kunne overvake inntaket må ein ha kunnskap om kor mykje folk bruker av ulike matvarer og om innhaldet av framandstoff og næringsstoff i matvarene. Mattilsynet samarbeider mellom anna med Helsedirektoratet for å oppdatere eksisterande inntaksdata og for å utvide talet på matvarer som ein har inntaksdata for.

Regelverket krev at verksemndene skal kunne dokumentere sporing eitt ledd framover og eitt ledd bakover i matproduksjonskjeda. Kravet til å ha system for sporing er viktig dersom helsekundelege produkt kjem ut i marknaden, slik at verksemndene kan trekke desse tilbake på ein effektiv måte og gi rask, rett og klar informasjon til Mattilsynet og forbrukarane.

Erfaring når det gjeld både smittestoff og framandstoff i mat og får har vist at det er ønskjeleg å etablere sporingssystem som går ut over krava i regelverket, for å få betre sporing mellom alle dei ulike produksjons- og distribusjonsledda.

Arbeidet i eSporingsprosjektet vil bli sluttført i 2012. Prosjektet er eit samarbeid mellom styresmaktene og næringane og skal leggje til rette for elektronisk sporing og utveksling av informasjon i matproduksjonskjeda. Prosjektet legg til rette for at Noreg kan bli leiande internasjonalt på elektronisk sporing i matproduksjonskjeda. Departementa arbeider for å avklare framtidig drift i 2012 slik at løysinga da kan tas i praktisk bruk. eSporingsprosjektet er òg omtalt i kap. 1115 post 23.

Målet om å fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn

Merking av mat er eit viktig forbrukaromsyn som har stor merksemd frå forbrukarane, matbransjen og styresmaktene. Merking er viktig for at forbrukarane skal få rett informasjon om matvarene. Det vil bli lagt vekt på å følgje opp EUs nye forordning om matinformasjon som vil avløyse mykje av det gjeldande regelverket om merking. Forordninga oppdaterer og vidareutviklar krava til merking av mat. Mellom anna blir det krav om obligatorisk merking av næringsinnhald for dei fleste matvarene som blir omsett til forbrukarane og strengare krav til merking av kor matvarene kjem frå, mellom anna for frukt og grønt og for fleire kjøttslag enn storfe. Det vil òg bli lagt vekt på norsk medverknad i arbeidet med å følgje opp forordninga om kva for påstandar om ernærings- og helseeffektar som lovleg kan knytast til mat, særleg for å få på plass så gode ernæringsprofilar som råd.

Det er viktig å utvikle vidare ordninga med fri-villig sunnheitsmerking av mat (Nøkkelholet), både for å auke forbrukarane sin kunnskap om ordninga og å auke tilbodet av sunne matvarer. Det er sett i gang arbeid med å vurdere om ei utviding av ordninga til kiosk-, bensinstasjons- og serveringsmarknaden er rett veg å gå for å få betre tilbod og tilgang til sunne alternativ.

Departementa legg vekt på å støtte opp under og påverke utviklinga av regelverk i EU, slik at ein får minst mogleg innblanding av GMO i tradisjonelt GMO-frie innsatsvarer. Mellom anna arbeider ein for ei nullgrense når det gjeld innblanding i såfrø. Det er i dag ikkje godkjent nokre GMO-vekstar for dyrking i Noreg, og ein vil halde fram med ei restriktiv linje. Departementa vil leggje vekt på oppfølging av GMO-regelverket, mellom anna når det gjeld korrekt merking.

Målet om å fremje god plantehelse og god helse og velferd hos landdyr og fisk

Endra klima- og miljøforhold vil krevje høg beredskap mot introduksjon av nye plante- og dyresjukdommar, planteskadegjerarar, zoonosar og mot større utbreiing av allereie kjende sjukdommar hos planter, husdyr og vilt. Både planteskadegjeraren furuvednematode og drøvtyggarsjukdommen blåtunge er aktuelle eksemplar.

Noreg har generelt god plantehelse, men klimaendringar og aukande import av planter og plantemateriale aukar risikoen for introduksjon av nye sjukdommar og planteskadegjerarar.

Det store produksjonsvolumet i havbruksnæringa krev stor merksemd på helsetilstanden. Det er derfor nødvendig å fortsette arbeidet for å fremje god fiskehelse. Kontrollen med sjukdom er òg viktig med tanke på å minske smittepresset i miljøet og dermed redusere bruk og utslepp av medikament. Lakselus er for tida den største utfordringa på fiskehelseområdet. Lakselus er primært eit problem for villfisken.

Landdyrhelsa i Noreg er framleis generelt god. Dei siste åra er det likevel påvist fleire nye sjukdommar, til dømes blåtunge hos storfe og svineinfluensa hos gris. Det er derfor viktig med god overvakning av sjukdomssituasjonen og god beredskap mot uønska hendingar.

Arbeidet med å fremje god dyrevelferd er viktig. Det er nødvendig med merksemd både mot hald av produksjonsdyr og sports- og familiedyr. Det er viktig å utvikle gode velferdsindikatorar for produksjonsdyr og å utvikle kunnskap om effektar som avilstiltak, ulike driftsformer og system har på dyrevelferda. Dyrevelferd i produksjonen av slaktekylling er eit område det vil bli arbeidd særskilt med. Mellom anna blir det arbeidd vidare med utkast til ny forskrift om hald av slaktekylling og kalkun. Det er òg nødvendig å vidareføre stor merksemd mot pelsdyrhaldet. Arbeidet med å finne alternativ til bruk av forsøksdyr vil bli ført vidare.

Oppdrettsfisk skal haldast, transporterast og slaktast under etisk rette forhold. I denne samanhengen er relevante indikatorar for god fiskevelferd eit viktig element.

Gjennom dyrevelferdslova, som tredde i kraft 1. januar 2010, er lovgivinga modernisert og regelverksutviklinga kan halde fram. Styresmaktene har fått betre grunnlag for å bli informert om at dyr lir og meir effektive verkemiddel for å handheve regelverket.

Lidingar hos og tap av dyr på beite er ei stor utfordring i dyrevelferdsarbeidet. I delar av landet

er det framleis problem med flåttboren sjukdom og alveld som skuldast forgifting frå beiteplanter.

Hovuddelen av auken i tap av dyr på beite dei siste 15 åra skuldast rovviltangrep. Regjeringa vil følgje opp det nye rovviltforliket i Stortinget frå juni 2011. Regjeringa legg vekt på aktiv forvaltning av rovviltnestandane, mellom anna ved auka vekt på differensiert forvaltning, forvaltning av rovvillet så nær bestandsmåla som mogleg og meir bruk av skadefelling i viktige beiteområde. Rovviltforliket legg til rette for i større mon å nå målet om levedyktig næringsdrift basert på utmarksbeite samstundes med måloppnåing for rovviltnestandane.

Andre omsyn

Sunt kosthold og gode matopplevelinger

Gjennom Handlingsplan for bedre kosthold i befolkningen (2007 – 2011) – Oppskrift for et sunnere kosthold blei det lagt vekt på tiltak for å gjere det enklare å velje sunt, å leggje til rette for gode måltid i barnehagar, skolar og blant eldre og å styrke kunnskapen om mat, kosthold og ernæring. Dette er òg viktige element i folkehelsearbeidet framover. Det blir teke sikte på ei evaluering av handlingsplanen i 2012. Sjå nærmere omtale i Prop. 1 S (2011-2012) for Helse- og omsorgsdepartementet.

Alle elevane i ungdomsskolen får i mat- og helsefaget gratis *Kokebok for alle – Fra boller til burritos* med oppskrifter på lettvin, god og sunn mat. I tillegg kjem *Fiskesprell* som er eit landsdekkande prosjekt med aktivitetar som skal få ungar i barnehagar og i grunnskolen til å ete meir fisk.

Handlingsplanen for betre kosthold legg opp til å auke inntaket av fisk og sjømat. Regjeringa har lagt fram ein strategi som skal bidra til auka leveransar av fersk fisk av høg kvalitet til forbrukarane. Betre kontinuitet i tilførsel av råstoff, meir forbrukarvennleg merking, auka vektlegging av kvalitet og betre samhandling mellom aktørane i verdikjeda er hovudelement i strategien. Frå 1. august 2009 er det krav om å merke fersk og fryst fisk i disk med art, produksjonsmåte (oppdrett/villfisk) og fangstområde. I tillegg er det frå 1. januar 2010 innført krav om merking av fangstdato for fersk villfanga fisk eller slaktedato for oppdrettsfisk.

Merksemd kring matglede og god matkvalitet er òg viktig for at forbrukarane skal bli klare over samanhengen mellom mat og helse. Det blir gjenomført prosjekt med sikte på å auke tilbodet av lokalprodusert mat og frukt og grønt til barn og unge. Andre tiltak er mellom anna synleggjering

og premiering av serveringsstader som tilbyr gode og sunne lokale matrettar.

Nyskaping, mangfold, matkultur og verdiskaping

Verdiskapingsprogrammet for matproduksjon skal mellom anna få fram eit mangfold av matprodukt og stimulere til nyskaping i norsk landbasert matproduksjon, sjå omtale under kat. 15.30. Mattilsynet har i denne samanhengen ei viktig oppgåve med å rettleie om regelverket.

Fleire tiltak for betre mattrøggleik og god rettleiing om regelverket vil òg gi effektar som støttar opp under verdiskapinga i verksemndene.

Oppfølging av matlova sitt mål om å fremje god plante- og dyrehelse bidreg til å auke verdiskapinga i næringane.

Tilrettelegging for marknadstilgang for norske produkt

Om lag 95 pst. av produksjonen av norsk sjømat blir eksportert. Noreg er i dag ein av dei leiande eksportørane av sjømat. Å sikre marknadstilgang for norsk sjømat er derfor ei sentral utfordring. Det må leggjast vekt på dei krava næringa står overfor nasjonalt og internasjonalt.

Den gode norske dyrehelsa kan utnyttast i eksportsamanheng, mellom anna når det gjeld avlsprodukt frå husdyr. Òg for ein del landbruksprodukt er det viktig med marknadstilgang i utlandet. I den samanheng er innmat og andre kjøtprodukt mest aktuelle.

Langsiktig matforsyning og miljøvennleg produksjon

Arbeidet for å sikre langsiktig matforsyning og miljøvennleg produksjon er hovudsakleg omtalt i kat. 15.30.

Arbeidet med å følgje opp handlingsplanen for redusert risiko ved bruk av plantevernmiddel vil bli ført vidare.

Særskilte prioriteringar under dei enkelte matdepartementa

Det faglege ansvaret på matområdet er delt mellom Fiskeri- og kystdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Landbruks- og matdepartementet og fastsett i kongelege resolusjonar. Det er eit omfattande og nært samarbeid mellom departementa.

Ansvaret etter matlova er delt. Landbruks- og matdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet har ansvar for alle omsyn etter matlova i innsatsvare- og primærproduksjonen, inkludert

jakt, fiske og hausting av ville bestandar og viltveksande vekstar. Landbruks- og matdepartementet har ansvaret for plantehelse og landdyrhelse, mens ansvaret for fiskehelse ligg i Fiskeri- og kystdepartementet. Etter primærproduksjonen har Helse- og omsorgsdepartementet ansvaret for alle reglar som er fastsett av omsyn til folkehelsa og for ei rekke reglar som skal fremje både folkehelse og forbrukaromsyn. Reglar om hygiene, generelle merkeregler for mat, reglar om tilsetjings- og framandstoff og om reglar genmodifisert materiale i mat er eksempel på dette. I tillegg har Helse- og omsorgsdepartementet ansvaret for reglar om produksjon av drikkevatn langs heile produksjonskjeda.

Landbruks- og matdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet har ansvaret for storparten av kvalitetsreglane og reglar som er fastsett av omsyn til aktørane i matproduksjonskjeda, til dømes for å betre marknadstilgangen eller verne om særskilte produksjonsformer eller produktnamn. Ansvaret mellom dei to departementa er delt ut frå om reglane er knytt til produksjon på land eller i vatn.

Dyrevelferd er regulert i dyrevelferdslova. Landbruks- og matdepartementet har ansvaret for regelverk som gjeld landdyr, mens Fiskeri- og kystdepartementet har ansvaret for regelverk som gjeld fisk og andre akvatiske dyr.

Fiskeri- og kystdepartementet

Norsk sjømat skal vere trygg og av god kvalitet slik at den blir føretrekt på den globale marknaden. Departementet legg vekt på at rammevilkåra for næringsaktørane, mellom anna regelverk og tilsyn, blir fastsette og utøvde på ein slik måte at ein ikkje skaper konkurransevridingar, samstundes som verksemndene må kunne nytte den fleksibiliteten som ligg i regelverket.

Det meste av norskprodusert sjømat blir eksportert, og ein må ta omsyn til krava i dei ulike marknadene. Kontakt med styresmakter i andre land er avgjerande for å betre marknadstilgangen for sjømat.

Den internasjonale handelen med sjømat må skje i samsvar med internasjonale avtaler og vere basert på internasjonalt fastsette standardar. For at norsk eksport ikkje skal bli hindra av urettvise importkrav, legg departementet vekt på at Noreg må vere leiande på risikovurderingar og forsking rundt sjømat og fiskehelse. Dette legg grunnlaget for at norske synspunkt blir høyrde i internasjonale fora som fastset regelverk og standardar, som EU, Codex Alimentarius Commission og OIE.

Havbruksnæringa er viktig for Noreg. Meir enn halvparten av verdien av sjømateksporten kjem frå denne næringa. For at norsk havbruksnæring skal ha ein vidare vekst innanfor miljømessig berekraftige rammer, må utfordringar med mellom anna sjukdom og lakselus, transport og driftsstruktur handterast.

Det er klare positive helseeffektar av å ete sjømat, men det er framleis stort behov for kunnskap på dette området. Å synleggjere dei gunstige helseeffektane av sjømat er viktig. Departementet legg vekt på at tilgjengeleg fagleg og vitskapleg basert informasjon når fram til forbrukarane på ein tenleg måte.

Helse- og omsorgsdepartementet

Departementet legg særleg vekt på omsynet til folkehelsa. Ernæring og mattryggleik er viktig i folkehelsearbeidet. Ei ny lov om folkehelsearbeid (folkehelselova) vart vedteke av Stortinget 24. juni 2011. Lova har som mål å bidra til ei samfunnsutvikling som fremjar folkehelse og jamnar ut sosiale helsekilnader. Det skal tas omsyn til helsa i alt vi gjer.

Folkehelsearbeidet skal medverke til fleire leveår med god helse i befolkninga og til mindre helsekilnader mellom ulike sosiale lag, etniske grupper og kjønn. Dette blir nærmare omtalt i St.meld. nr. 20 (2006-2007) *Nasjonal strategi for å utjewe sosiale helseforskjeller*, St.meld. nr. 47 (2008-2009) *Samhandlingsreformen* og Meld. St. 16 (2010-2011) *Nasjonal helse- og omsorgsplan (2011-2015)*.

Når det gjeld mattryggleik, vil departementet ha merksemd på at produksjon, foredling og omsetning av mat går føre seg på helsemessig forsvarleg og ærlig vis i alle typar verksemder. Departementet vil leggje særleg vekt på tilsyn med drikkevatn og arbeid for å sikre at alt drikkevatn blir trygt.

Departementet legg vekt på at forbrukarane skal få god og enkel informasjon om matvarene. Dette er viktig for å fremje folkehelse og forbrukaromsyn. *Gjennom Handlingsplan for bedre kosthold i befolkningen (2007 – 2011) – Oppskrift for et sunnere kosthold* har regjeringa gjennomført tiltak for å gjere det enklare å velje sunt og styrke kunniskapen om mat, kosthald og ernæring i befolkninga. Tiltaka skal òg bidra til å jamne ut sosial ulikskap i helse. Handlingsplanen vil bli evaluert i 2012.

Ernæringsarbeidet er omtalt i Prop. 1 S (2011-2012) for Helse- og omsorgsdepartementet og ligg i hovudsak under Helsedirektoratet. Mattilsy-

net har òg ei viktig rolle, særleg når det gjeld merking av næringsinnhald, merking med ernærings- og helsepåstandar, sunnheitsmerking og overvakaing av kosthaldet og samansettninga av matvarene. Det er viktig med godt samarbeid mellom desse etatane.

Departementet er ansvarleg for kosmetikklova, og legg vekt på at all kosmetikk og alle kroppspleieprodukt skal vere sikre å bruke for folk og dyr.

Departementet er administrativt ansvarleg for Vitskapskomiteen for mattryggleik og vil ha særleg merksemd mot arbeidet i sekretariatet, gode rammevilkår for komiteen sitt arbeid og eit godt samarbeid med Mattilsynet og EFSA (European Food Safety Authority).

Landbruks- og matdepartementet

I ein situasjon med auka konkurranse frå omverda om den norske marknaden vil produksjon av trygg mat av høg kvalitet vere ein viktig konkurransefaktor for norsk matproduksjon og næringsmiddelindustri. Departementet har juridiske og økonomiske verkemiddel langs heile verdi- og produksjonskjeda for mat frå landbruket. Departementet ønsker å styrke heilskapen i landbruks- og matpolitikken, mellom anna slik at verkemidla i næringspolitikken så langt som mogleg støtter opp om matpolitiske mål. Dette skal medverke til utvikling av ein konkurransedyktig, landbasert

matvaresektor der ein tek omsyn til heile verdikjeda. Ein god og heilskapleg landbruks- og matpolitikk vil kjenneteiknast av auka verdiskaping og at produksjonen møter forbrukarane sine ønskje om trygg mat, kvalitet, mangfald og miljøvennleg produksjon.

Departementet vil ha særleg merksemd mot at innsatsvarer og primaerproduksjonen er slik at produksjonen og sluttprodukta fyller matpolitiske mål når det gjeld helse, miljø og forbrukaromsyn. Ei viktig oppgåve er òg å sikre den nasjonale matforsyninga. Verkemidla skal stimulere til ein berekraftig matproduksjon med god plante- og dyrehelse og eit etisk forsvarleg hånd av dyr.

Departementet vil arbeide for at god plante-helse, god dyrehelse og god dyrevelferd framleis skal vere komparative fortrinn for norsk landbruk og matproduksjon. Dyrevelferdslova har eit vidt virkeområde og omfattar òg familie- og sportsdyr. Departementet vil legge vekt på utvikling av eit godt regelverk som er til beste for dyra og dei mange engasjerte eigarane av familie- og sportsdyr i Noreg.

Departementet legg vekt på forsking og kunnskapsutvikling som løftar fram produksjonar som har komparative føremoner når det gjeld mattryggleik og etisk og miljøvennleg produksjon, og som er i tråd med krava frå forbrukarane. Det er òg viktig at kunnskapsutviklinga gir godt grunnlag for innspel i internasjonale regelverkprosesar.

Kap. 1112 Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
50	Kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap, Veterinærinstituttet	85 651	85 651	87 306
51	Kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap, Bioforsk	65 892	65 846	63 760
52	Støtte til fagsentra, Bioforsk	16 717	16 717	16 717
Sum kap. 1112		168 260	168 214	167 783

Post 50 Kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap, Veterinærinstituttet

Veterinærinstituttet er eit forskingsinstitutt for dyrehelse, fiskehelse, dyrevelferd, mattryggleik og fôrtryggleik. Instituttet er ein sentral leveran-

dør av kunnskap innan kjerneområda til Mattilsynet, departementa og Vitskapskomiteen for mattryggleik.

Veterinærinstituttet er organisert som eit forvalningsorgan med særskilde fullmakter. Veterinærinstituttet får løvingar til oppgåvene sine innan dyrehelse, fôrtryggleik, dyrevelferd og mat-

tryggleik frå Landbruks- og matdepartementet. Løyvingane til oppgåvene innan fiskehelse og mikrobiell sjømattryggleik ligg på Fiskeri- og kystdepartementet sitt budsjett, sjá kap. 1023 post 51. Instituttet har laboratorium i Oslo, Sandnes, Bergen, Trondheim, Harstad og Tromsø.

Forsking er ein sentral del av Veterinærinstittutet si verksemd, og omfattar både anvendt forsking og strategisk grunnforskning til støtte for kjerneverksemda ved instituttet. Dette er nærmere omtalt under kap. 1137. Veterinærinstittutet skal med kunnskapen sin medverke til ei lønnsam og levedyktig næring på forvaltningsområdet.

Formål med løyvinga

Veterinærinstittutet sitt hovudmål er å vere ein viktig nasjonal og internasjonal leverandør av kunnskap innan helse og velferd hos dyr og fisk, samt innan før- og mattryggleik.

Dei tildelte midlane under kap. 1112 post 50 blir nytta til Veterinærinstittutet sitt arbeid med å gi fagleg støtte til forvaltinga, der måla er å utvikle kunnskap innan kjerneområda. Desse er:

- Beredskap, diagnostikk og rådgjeving
- Overvaking av dyrehelsa
- Mattryggleik
- Dyrevelferd
- Referansefunksjonar

Mattilsynet er den viktigaste brukaren av instituttet sin kompetanse. Veterinærinstittutet vil derfor leggje stor vekt på å møte dei behova Mattilsynet har for kunnskap, råd og laboratoriestøtte innan instituttet sine kjerneområde.

Vitskapskomiteen for mattryggleik har òg behov for kompetanse og resultat som grunnlag for sine risikovurderingar. Veterinærinstittutet vil vere ein sentral kunnskapsbase og oppdragstakar for komiteen.

Resultatrapport 2010

Veterinærinstittutet har i 2010 medverka til diagnostikk, forsking og faglege råd innan kjerneområda fiskehelse, dyrehelse og mattryggleik til Mattilsynet, andre styresmakter og næring.

Beredskap, diagnostikk og rådgjeving

Det blei ikkje påvist nye tilfelle av virussjukdommen blåtunge serotype 8 i 2010 etter at sjukdommen blei påvist hos storfe på Sørlandet i 2009. Den omfattande overvakninga som blei sett i verk då, heldt fram i 2010 med undersøking av prøver

frå storfe og småfe og undersøking for insektet sviknott som er fundamental for smitteoverføring mellom dyr. Dette tyder på at blåtungevirus ikkje fekk spreidd seg etter introduksjonen seinhaustes i 2008, at viruset ikkje overlevde i husdyrpopulasjonen eller vekturen og at sjukdommen dermed blei utrydda. I 2010 blei det påvist eit tidlegare ukarakterisert blåtungeliknande virus hos geit i Fjaler, men dette viruset er ikkje sjukdomsframkallande til liks med nokre andre variantar av viruset som har blitt oppdaga i Europa etter det store utbrotet som starta i 2006.

Av andre sjeldne listeførte sjukdommar blei virussjukdommen infeksiøs laryngotrakeitt påvist hos hobbyførfe, og den kroniske bakteriesjukdommen paratuberkulose blei påvist hos storfe for første gong på åtte år. Fem tilfelle av atypisk skrapesjuke blei funne hos sau. I prøver frå to buskapar med gris blei det stadfestat svineinfluenta (H1N1 pdm) som det var utbrott av i svinepopulasjonen seinhaustes 2009.

Veterinærinstittutet arbeider for å utvikle beredskapssevna si. I 2010 blei laboratoriet formelt godkjent av Mattilsynet til å kunne ta imot og handtere vevsmateriale som kan vere smitta med munn- og klauvsjukevirus. Dette medverka til å styrke den nasjonale beredskapen mot sjukdommen. Veterinærinstittutet har dessutan budd seg med revisjon av beredskapsplanar, etablering av laboratorietestar og gjennomføring av laboratorieøvingar i samarbeid med referanselaboratoriet i EU.

For å halde ei høg beredskapssevne må nye diagnostiske testar etablerast. Til dømes er det teke i bruk nye testar i prosjektet «Friskare føtter» som gjer at ein kan skilje farlege og ufarlege variantar av fotråde-bakterien frå kvarandre. Ondarta fotråde blei påvist hos sau i Noreg for første gong på over 50 år i 2008, og slik spesifikk diagnostikk er eit viktig fundament for handtering av sjukdommen i småfepopulasjonen.

Helseovervaking

Veterinærinstittutet overvaker helsetilstanden hos dyr og fisk og før- og mattryggleiken. I tillegg til dei overvakningsprogramma som blir gjennomførte på oppdrag frå Mattilsynet, bidreg instituttet gjennom diagnostikk av innsende prøver frå dyreeigarar, førfabrikkar, veterinærar og andre. Det har over fleire år vore undersøkt for Q-feber i norsk husdyrpopulasjon. I 2010 blei prøver frå 3000 storfebuskapar undersøkte, og det har til no ikkje blitt påvist teikn på denne sjukdommen. Og helsa hos dei viltlevande dyra blir overvaka for å

ta vare på eigenverde til viltet, men og fordi dei kan vere reservoar for sjukdommar som kan overførast til husdyr eller menneskje.

Veterinærinstituttet har fokus på sjukdommar hos husdyr som kan smitte over til menneskje. Det har vore registrert til dels store utbrott av salmonellose hos storfe. Fleire storfebuskapar har sjukdomsproblem med spesielle jurbakteriar som kan smitte menneskje gjennom mjølk. I store moderne storfebuskapar kan det vere særskilte krevjande å få sanert slike smittestoff på grunn av driftsmessige forhold.

Antibiotikaresistente bakteriar blir oppdaga stadig oftare, sjølv om nivået i norske husdyr er veldig lågt samanlikna med mange land i EU. I 2010 blei det påvist auka mengd med resistente stafylokokkbakteriar frå hund. Harepest, som er ein bakteriesjukdom som kan smitte frå hare til menneske ved handtering av sjuke dyr under jakt, blei stadfesta hos 9 harar frå Sør-Noreg i 2010.

Fôr- og mattryggleik

Veterinærinstituttet har vidareført aktiviteten innan GMO. Det blei påvist ulovlege GMO i ris og soya i 2010. Kunnskapsutvikling på området held fram. I ei unersøking i 2010 hadde økologisk dyrka korn lågare nivå av mykotoksin enn konvensjonelt dyrka korn. Ein vil gå vidare med å sjå på ulike metabolittar av mykotoksin i korn for å få betre kunnskap om giftigheita. Veterinærinstituttet har også vidareført arbeidet med å utvikle laboratoriemetodar for påvising og karakterisering av eigenskapane til ulike bakteriar som truger mattryggleiken.

Dyrevelferd

Innan dyrevelferd har Veterinærinstituttet i 2010 saman med andre vitskapelege miljø arbeidd med å utvikle velferdsindikatorar for fleire husdyr. Slike indikatorar kan nyttast til å overvake dyrevelferden under ulike driftsforhold. Instituttet har utarbeidd fleire fagrapporatar der ein har vurdert velferdmessige aspekt for dyr, som til dømes vasking av oljeskadd fugl, gitt faglege råd ved utvikling av lovverk og vore sakkunnig i rettsakar der spørsmål kring velferd til dyr har vore med innandregen. Det er lagt vekt på kompetanseutvikling innan dyrevelferd og instituttet leiar eit stort internasjonalt forskingsprosjekt og har fleire doktorgradsstipendiatar.

Veterinærinstituttet har vidareført drifta av sekretariatet for NORECOPA og rådet for dyretikk i 2010.

Referansefunksjonar og kvalitetssikring

Dei faglege krava innan laboratoriearbeidet i EU-systemet aukar, og instituttet deltok i fleire samanliknande laboratorietestar enn tidlegare år. Veterinærinstituttet blei i 2010 norsk referanselaboratorium for hestesjukdommar, og instituttet har no ansvaret for i alt 28 referansefunksjonar.

Arbeidet med kvalitetssikring og akkreditering heldt fram i 2010. Tre nye fagområde fekk akkrediterte laboratoriemetodar, og talet på akkrediterte metodar er no oppe i 60. Systemet med akkreditering krev regelmessig fornying, og i 2010 fekk instituttet akkreditering av Norsk akkreditering for fem nye år.

Administrative og organisatoriske forhold

Planlegginga av ei skisse av nytt bygg for Veterinærinstituttet på Ås, heldt fram med full tyngd i 2010. I tillegg har det blitt fokusert på samarbeid med Noregs veterinærhøgskole og Universitetet for miljø og biovitenskap og dei andre institutta på campus Ås.

Som ein del av ein breiare gjennomgang av departementet sine forskingsinstitutt, blei Veterinærinstituttet si verksemd i 2010 evaluert av Forskningsrådet.

Budsjettframlegg 2012

Beredskap, diagnostikk og rådgjeving

Kvalitetssikra diagnostikk er grunnleggjande for dei oppgåvane Veterinærinstituttet har innan beredskap, overvakning, oppklaring av sjukdomstilfelle, kunnskapsutvikling og som nasjonalt referanselaboratorium.

Instituttet må bu seg på at endringar innan klima, næringsstruktur og internasjonal handel kan gje nye sjukdomsutfordringar. Vidare vil Veterinærinstituttet halde fram arbeidet med å utvikle diagnostikk og kunnskap med sikte på å medverke til oppklaring av sjukdom som smittar gjennom mat og fôr.

Kunnskapsutvikling og formidling på fagområda er ein viktig del av instituttet si verksemd. Veterinærinstituttet skal gi Mattilsynet raske og kvalitetssikra svar, samt råd og forskingsbaserte vurderingar der Mattilsynet treng dette for å nedkjempe, førebyggje eller kontrollere sjukdommar. Kunnskapsstøtte frå Veterinærinstituttet er også viktig for å kunne utvikle godt regelverk og gode overvakningsprogram.

Overvaking av dyrehelsa

Nye alvorlege infeksjonssjukdommar som virus-sjukdommane fugleinfluenta og blåtunge har blitt påvist i norske husdyrpopulasjonar dei siste åra. Overvaking av dyrehelsa er viktig slik at nye sjukdomstilfelle kan bli oppdaga og stadfestast raskt og sikkert. Veterinærinstituttet vil derfor vidareføre både aktiv og passiv overvaking av den nasjonale og internasjonale dyrehelsesituasjonen, mellom anna for å kunne varsle styresmaktene om farar.

Referansefunksjonar

For å følgje opp dei internasjonale pliktene vil Veterinærinstituttet prioritere oppgåvene som nasjonalt referanselaboratorium innan dyrehelse og mattrryggleik. Funksjonane omfattar òg forsking innan fagområda.

Mattrryggleik

Veterinærinstituttet vil òg halde fram arbeidet med å vidareutvikle diagnostikk og kunnskap, særleg med sikte på å medverke til oppklaring av utbrott av sjukdom som smittar gjennom mat. Sopp og giftstoff frå sopp er årsak til sjukdommar hos dyr og menneske. Fôr og mat kan vere ei viktig kjelde for slike stoff. Veterinærinstituttet vil vidareutvikle kunnskapen på området.

Veterinærinstituttet har ei viktig rolle ved å vidareutvikle metodar for påvising og mengdebestemming av GMO i fôr og mat og å få fram kunnskap som grunnlag for risikovurderingar i samband med bruk av GMO.

Dyrevelferd

Veterinærinstituttet vil legge vekt på å utvikle kunnskap som kan nyttast til å fremme velferd hos dyr. For å følgje opp intensjonane i den nye dyrevelferdslova er det viktig at kunnskap om god velferd hos landdyr kjem styresmaktene, næring og dyreeigarar til nytte. Arbeidet med å utvikle velferdsindikatorar er viktig.

Veterinærinstituttet vil føre vidare drifta av sekretariatet for NORECOPA.

Administrative og organisatoriske forhold

Kompetansen ved instituttet skal kunne nyttast av andre offentlege institusjonar og næringslivet. Dette må skje på ein slik måte at tilliten til instituttet som kunnskapsleverandør ikkje blir svekka og

slik at statlege midlar ikkje verkar konkurransevridande overfor andre aktørar i marknaden.

Veterinærinstituttet vil leggje vekt på å nytte informasjonsteknologi og nettløysingar på ein slik måte at oppdatert kunnskap er lett tilgjengeleg. Resultat frå overvaking og diagnostisk verksemd skal nyttast i arbeidet med å gi forskingsbaserte råd som grunnlag for tiltak innan forvaltning og næring.

Dei regionale laboratoria er viktige for beredskapen. Dei har òg viktige oppgåver i arbeidet med overvakings- og kontrollprogramma. Utvalte oppgåver vil bli lagt til enkeltlaboratorium for å få mest mogeleg rasjonell og effektiv drift.

Det vil bli lagt vekt på å vidareutvikle samarbeidet med andre institusjonar nasjonalt og internasjonalt. God samhandling med andre institusjonar er viktig i beredskapsarbeidet innan dyrehelse, fiskehelse og mattrryggleik. Systematisk arbeid med kompetanseutvikling og -utnytting er sentralt. Det vil bli lagt særleg vekt på å vidareutvikle samarbeidet med Noregs veterinærhøgskole, Universitetet for miljø og biovitenskap, samt dei andre forskingsinstitutta innan matsektoren på Ås, jf. kap. 1137 post 53.

Post 51 Kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap, Bioforsk

Bioforsk er eit nasjonalt forskingsinstitutt for landbruk, matproduksjon, plantehelse, miljø og ressursforvaltning. Instituttet får løyingar til kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap direkte frå Landbruks- og matdepartementet og basisløyingar frå Noregs forskingsråd over kap. 1137. Bioforsk er òg eit prosjektorientert oppdragsinstitutt, som hentar vesentlege inntekter i ein konkurransesett marknad, både nasjonalt og internasjonalt.

Bioforsk er ein viktig leverandør av kunnskapsstøtte til departamenta og ulike forvaltningsorgan. Ein viktig del av verksemda ved instituttet er å levere kunnskap, tenester og løysningar til rådgjevingseiningane og landbruksnæringa over heile landet. Denne aktiviteten bidreg til utvikling av lokalt og regionalt næringsliv. Bioforsk har aukande internasjonal aktivitet.

Formål med løyinga

Bioforsk sitt hovudmål er å vere ein regional, nasjonal og internasjonal konkurransedyktig produsent av kunnskap, tenester og løysingar gjennom forsking og utviklingsarbeid. Instituttet skal

bidra til auka innovasjon, betre miljøkvalitet, berekraftig ressursforvaltning og matproduksjon til nytte for næring, forbrukar og samfunn. Instituttet skal særleg leggje vekt på næringsutvikling og verdiskaping, miljøspørsmål, berekraftig ressursforvaltning og trygg mat. Bioforsk skal ha ein klar profil rundt lokalt og nasjonalt kunnskapsbehov, og samstundes vidareutvikle og forsterke den internasjonale profilen og engasjementet rundt klima- og miljøspørsmål og berekraftig forvaltning av naturressursar.

Midlar over kap. 1112 post 51 skal nyttast til Bioforsk sitt arbeid med å gi fagleg støtte til forvaltinga og resten av verksemda i landbruks- og matsektoren. Verksemda skal medvirke til:

- effektiv og konkurrsedyktig plante- og husdyrproduksjon i heile landet, inkludert økologisk
- berekraftig, langsiktig jordbruk
- miljøvennlege produksjonsformer
- god plannehelse
- trygg mat fri for restar av plantevernmiddel og andre uønska stoff
- klima- og energiriktig landbruk
- kommunikasjon og samfunnskontakt

Resultatrapp 2010

Bioforsk har arbeidd med kunnskapsutvikling for matvareproduksjon, og nasjonal matvaretryggleik er ein gjennomgåande aktivitet innanfor Bioforsk sin verksemd. Hovudvekta av aktiviteten ligg på verksemdsområda effektiv og konkurrsedyktig planteproduksjon i hele landet, inkludert økologisk, miljøvennlige produksjonsformer og god plannehelse.

Effektiv og konkurrsedyktig planteproduksjon i heile landet, inkludert økologisk

Bioforsk har halde fram med utprøvingar av nye sortar av dei mest relevante artane for norsk jord- og hagebruk. Forvaltinga, rådgjevingstenesta og planteprodusentar har nytta resultata til godkjening, tilråding og bruk av tilpassa sortsmateriale. Det er òg testa ut gjødslingsstrategiar, overvintringseigenskapar, innhaldsstoff og kvalitetseigenskapar. Innan økologisk landbruk har Bioforsk arbeidd med utvikling, forvaltning og rådgjeving. Det er utarbeidd rettleiingsmateriell, gitt rådgjeving og vidareutvikla kunnskap innanfor plantevern i økologisk landbruk.

Berekraftig, langsiktig jordbruk

Bioforsk har vidareført fleire langvarige forsøks-seriar i ulike delar av landet. Bioforsk vurderer kunnskap om resirkulering av fosfor og andre næringsstoffer i matvarekjeda som viktig framover. Det har blitt arbeidd med konkrete alternative fosforkjelder, mellom anna alternativ resirkulering av fosfor frå avløpsvatn. Innanfor grasproduksjon er det laga ein internettbasert prognose-modell for haustingsstrategi. Modellen optimaliserer avling og kvalitet, slik at grovføret kan bli brukt på ein mest mogleg optimal måte i føringa.

Miljøvennlege produksjonsformer

Det er sett i gang arbeid for å utvikle kompetanse om effekten husdyrgjødsel behandla i biogassanlegg har på avlingar. Det har blitt arbeidd med å kartlegge årsaker til fosfortap og vassforureining. Aktuelle tiltak for å redusere erosjon og fosfortap, som fangvekstar og buffersoner mot vassdrag og grasdekte vassvegar, er studert. Vekstforsøk viser mellom anna at det er mogleg å redusere fosforgjødslinga til potet og grønsakar utan at det går ut over avling og kvalitet, spesielt der fosfortilstanden i jorda er god. Bioforsk har også utført rettleiingsprøving og godkjenningsprøving av plantevernmiddel for å sikre effektiv og miljøvennlig bruk av plantevernmiddel under norske forhold.

God plannehelse

Bioforsk har samarbeidd med Norsk landbruksrådgiving om feltforsøk og innsamling av felldata om angrep frå skadedyr for utvikling og validering av varslingsmodellar og berekning av varsel i den nettbaserte tenesta VIPS (Varsling Innen Plante-Skadegjørere: www.vips-landbruk.no). Bioforsk har utvikla den nye tenesta «Gardsbasert varsling». For Mattilsynet er det arbeidd med kunnskapsutvikling og beredskapsstøtte mot karanteskadegjerarar på skog. I samband med revideering og utarbeiding av nye *European and Mediterranean Plant Protection Organization* (EPPO)-standardar har Bioforsk gitt 9 høyringssinnspeil til Mattilsynet. Planteklinikken ved Bioforsk har teke i mot 905 prøvesendingar og utført 7794 enkeltprøver. Oppfølging av planteskadegjerarar og risikoanalysar for spreiling har som følgje av auka internasjonal handel av plantemateriale og transport over landegrensene blitt viktigare.

Trygg mat fri for restar av plantevernmiddel og andre uønska stoff

Bioforsk har gjennomført analyser av restar av plantevernmiddel i norske og importerte vegetabiliske næringsmiddel som ein del av beredskapen innan mattryggleik. Det har vore særleg merksemnd rundt arbeidet med risikovurdering av Fusarium og mykotoksin for Vitskapskomiteen for mattryggleik. For å auke kompetansen og beredskapen på området er det viktig å delta i relevante internasjonale fora. *European Pesticide Residue Workshop* (EPRW) i Strasbourg og møter i regi av *EU Reference Laboratories* (EURL) og *National Reference Laboratories* (NRL) om restar av sprøytemiddel i plantemateriale er eksempel på dette. Bioforsk har også vidareutvikla kompetanse for vurdering av risiko ved forsøk på, og bruk av, genmodifiserte organismar.

Klima- og energiriktig landbruk

Bioforsk har støtta forvaltinga gjennom rådgjeving, møtedeltaking og informasjon på ulike forvaltningsnivå, både nasjonalt og internasjonalt, som til dømes arbeidet inn mot *Global Research Alliance for Reduction of Agricultural Greenhouse Gases*. Det er også gjennomført utfyllande vurderingar av kostnader ved satsinga på biogass i landbruket. Gjennom samarbeidd med teknologiske forskingsmiljø og relevante teknologibedrifter har Bioforsk stimulert utvikling av løysningar som kan gjere landbruket til ein betydeleg energileverandør. Hovudsatsinga har vore biogass frå husdyrgjødsel og avfall, og restprodukt etter energiuttak.

Kommunikasjon og samfunnskontakt

Bioforsk har formidla forskings- og utviklingsresultat gjennom ulike kanalar. Internasjonal vitakapleg publisering og eigne utgivingar står sentralt. Bioforsk har ein nettstad, www.bioforsk.no, der nyheter og fagstoff regelmessig blir lagt ut. Det er også gitt bidrag i form av artiklar inn mot fagpressa i Noreg, samt fagforedrag, kurs, markdagar og fagsamlingar. Den årvisse Bioforsk-konferansen, med om lag 500 deltakarar, har blitt ein viktig kommunikasjonskanal.

Budsjettfralegg 2012

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om en løyinga på 63,8 mill. kroner i 2012. Arbeidet med kunnskapsutvikling har over tid blitt effektivisert, og løyinga har i dag eit underforbruk. Departementet foreslår derfor at posten blir redusert med 5 mill. kroner. Samstundes blir det foreslått ein tilsvarande auke på kap. 1137 post 51 til ei strategisk satsing på matområdet. Satsinga vil legge til rette for auka forskingsinnsats og styrkt samarbeid mellom forskingsinstitutta. Det blir foreslått å overføre 2,914 mill. kroner frå kap. 1139 post 70 til kap. 1112 post 51 for å samle heile løyinga til JOVA-programmet under éin post. Programmet blir vidareført i tråd med rammeplanen for 2010-2015.

Budsjettfralegget omfattar finansiering av kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap for landbruks- og matsektoren, inklusive Landbruks- og matdepartementet og underliggende verksemder, mellom anna Mattilsynet. Løyinga over denne posten skal finansiere Bioforsk sitt arbeid med å gi fagleg grunnlag for verksemda til forvaltinga.

Innsatsen retta mot samanhengen mellom planteproduksjon og husdyrproduksjon for å styrke kunnskapsgrunnlaget for husdyrproduksjonen skal vidareførast.

Bioforsk sine sju verksemdområde har følgjande delmål:

- *Målsetjinga innan verksemdområda effektiv og konkurransedyktig plante- og husdyrproduksjon i heile landet, inkludert økologisk, er kontinuerleg utvikling av kompetanse for lønnsam planteproduksjon under dei forskjellige dyrkings- og klimatilhøva i Noreg. Næringa skal også ha tilgang til forskingsbasert kunnskap og rettleiing om økologisk landbruk.*
- *Målsetjinga innan verksemdområda berekraftig, langsiktig jordbruk* er kompetanse om dei langsiktige konsekvensane av ulike dyrkings-system og metodar for å sikre god ressursnytting av landbruksareala. Dokumentasjon av langtidsverknadene av ulik landbruksdrift på kulturlandskap, biologisk mangfald, klima/miljø og ikkje-fornybare ressursar står sentralt. Kompetanse på husdyrproduksjon basert på utmarksbeite er også viktig.
- *Målsetjinga innan verksemdområda miljøvennlege produksjonsformer* er spisskompetanse om miljøeffektane av dei ulike produksjonsformene for å bidra til gjennomføringa av departementet sin miljøstrategi 2008-2015. Bioforsk skal ha kompetanse på korleis endringar i klimaet verkar på erosjon og forureining og om dyrkingsmetodar som kan bidra til mindre jorderosjon og avrenning av næringsstoff og plantevernmiddel frå jordbruksområde. Det er spesielt viktig at Bioforsk har kunnskap som kan

nyttast til å redusere bruken av og risikoen ved bruk av plantevernmiddel.

- *Målsetjinga innan verksemdosområdet god plan-tehelse* er kompetanse som bidreg til friskt plantemateriale, gode produkt, system og prosesser. Det er særleg viktig å møte utfordringane knyttte til klimaendringar og skadegjeraar utan å auke bruken av plantevernmiddel. Bioforsk skal ha kunnskap som kan bidra til å sikre sjukdomsfritt plantemateriale innan jord- og hagebruksvekstar, inkludert beredskap mot etablering og spreing av framande skadelege artar.
- *Målsetjinga innan verksemdosområda trygg mat fri for restar av plantevernmiddel og andre uønska stoff* er kompetanse på effektar av ulike middel og dosar av plantevernmiddel for å kunne bidra til trygg mat utan restar av plantevernmiddel og andre uønska stoff. Bioforsk skal ha tilstrekkeleg kapasitet til å utføre analysar som nasjonalt referanselaboratorium.
- *Målsetjinga innan verksemdosområda klima- og energiriktig landbruk* er kompetanse på omfang og effektar av utslipp av klimagass frå landbruket og potensialet for karbonbinding i jord, som grunnlag for framtidige teknologiske og strukturelle val innanfor landbruket.
- *Målsetjinga innan verksemdosområda kommunikasjon og samfunnkontakt* er at næring, forvalting og samfunn både nasjonalt og internasjonalt skal kjenne til kunnskap frå Bioforsk. Offentleg finansiert forsking skal vere mest mogleg opent tilgjengelig, så sant ikkje andre omsyn hindrar dette.

Post 52 Støtte til fagsentra, Bioforsk

Bioforsk har tre fagsentra; Fureneset i Sogn og Fjordane, Tjøtta i Nordland og Svanhovd miljøsenter i Finnmark.

Formål med løvvinga

Fagsentra skal bidra til lokal og regional næringsutvikling innanfor landbruks- og miljøområdet, mellom anna gjennom kunnskapsformidling til næringsaktørar.

Resultatrappport 2010

Fagsentra under Bioforsk har arbeidet saman med Fylkesmannens landbruksavdeling i dei aktuelle fylka, og med lokalt og regionalt næringsliv, fylkeskommunar, kommunar og organisasjonaar i landbruket. Samarbeidet med andre FoU-

institusjonar har auka, både regionalt og nasjonalt.

Bioforsk Jord og miljø Svanhovd arbeider med å etablere eit brunbjørnsenter, som det er blitt bygd nybygg og nye utstillingsareal for. Fagsentret har arbeidd med viltforvaltning og bestandsovervåking av brunbjørn ved hjelp av DNA analyser. DNA-laboratoriet på Svanhovd er, som einaste laboratorium i Europa, ISO-akkreditert for DNA-analyser av sporprøver frå brunbjørn. På oppdrag frå Direktoratet for Naturforvaltning har Bioforsk Svanhovd utført genetiske analysar i det nasjonale overvakningsprogrammet for brunbjørn. Programmet sikrar grunnlaget for avgjelder i bjørneforvaltninga og rovdyrpolitikken.

Bioforsk Nord Tjøtta har arbeidd med førebygging av tap på beite, økologisk landbruk, kulturlandskap, næringsutvikling og formidling. Det er arbeidd med fleire konfliktområde knytt til ville dyr og landbruksproduksjon, mellom anna rovvilt, skader på dyrka mark som skyldast gás på vårtrekk og skader på eng og skog som skyldes elgbeiting. Det har blitt utført konsekvensutreingar i samband med både verne- og utbyggingsplanar. Arbeidet med økologisk landbruk blir drive i nært samarbeid med Bioforsk Økologisk Tingvoll, og gjeld plante- og dyrehald der til dømes delar av sauehaldet blir drive økologisk. Det har blitt sett i gang arbeid med å skaffe seg kunnskap om bruk av elektroniske gjerde med sikt på redusert tap av tamrein. Det har blitt arbeidd med naturbasert reiseliv i samarbeid med regionale aktørar. I samarbeid med kommune, Verdsarvstiftelse og miljøstyresmakter er det ytt bidrag til forvaltning av regionale verdiar innanfor kulturlandskap innan Vegaøyen verdsarvområde.

Bioforsk Vest Fureneset har arbeidd med problemstillingar rundt endringar i landbruket på Vestlandet. Dette omfattar skjøtsel av kystlynghei med beiting og sviing, og effektar på jordbruksreal og kulturlandskap av utviding eller opphør av jordbruksdrift. Det er utvikla kunnskap om vinterherdsle og overvintring i gras i samband med klimaendringar. Avdelinga har arbeidd med dyrking av grovfôr, kulturlandskap og økologisk landbruk. Formidlinga har auka, både vitskapeleg og i fagtidsskrift og rapporter. På kulturlandskapsfeltet har det vore aktivitet knytt til heile kyststripa med kystlynghei. Fagsenteret har vore involvert i arbeid for regional forvalting i miljø og landbruk i verdsarvsområda i Nærøyfjorden og Storfjorden (Geiranger). Inntekter og utgifter, mellom anna beiteskader på innmark og skog, knyttte til den aukande bestanden av hjort på Vestlandet har blitt granska. Innan økologisk landbruk er det arbeidd

med grovfôr og grovfôrbasert husdyrhald. Det er øg utarbeidd verktøy for taksering av beiteskade i eng.

Budsjettframlegg 2012

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om å vidareføre en løyving på 16,7 mill. kroner i 2012.

Fagsentra skal bidra til lokal og regional næringsutvikling innanfor landbruk og miljø. Fagsentra skal vere regionalt forankra og gjere det enklare for lokale næringsaktørar å byggje opp kompetanse og utvikle og ta i bruk nye metodar for produksjon. Fagsentra si tilknyting til andre FoU-miljø i regionen og formidlinga skal styrkast.

Kap. 4112 Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
30	Husleige, Bioforsk	18 416	18 656	18 850
	Sum kap. 4112	18 416	18 656	18 850

Post 30 Husleige, Bioforsk

Dei fleste eigedommane som blir nytta av Bioforsk, er eigde av staten ved landbruks- og matdepartementet og blir finansierte av ei internhuslei-

geordning som blir forvalta av departementet. Husleigeordninga blei omtalt i St.prp. nr. 1 (2005-2006).

Basert på denne ordninga, gjer departementet framlegg om ei leigeinntekt på 19,85 mill. kroner.

Kap. 1115 Mattilsynet

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Driftsutgifter	1 208 837	1 153 640	1 162 596
22	Reguleringspremie til kommunale og fylkeskommunale pensjonskassar	6 531	7 225	7 225
23	Særskilde prosjekt, <i>kan overførast</i>	20 038	6 000	3 000
71	Tilskott til erstatningar, <i>overslagsløyving</i>	3 487	1 131	1 131
	Sum kap. 1115	1 238 893	1 167 996	1 173 952

Post 01 Driftsutgifter

Formål med løyvinga

Mattilsynet har hovudansvaret for å føre tilsyn med at regelverket om mattryggleik, plante-, fiske- og landdyrhelse, velferd hos fisk og landdyr og helse, kvalitet og forbrukaromsyn blir etterlevd langs heile matproduksjonskjeda. Den enkelte verksemda har ansvaret for å kjenne til og etter leve regelverket. Aktiv rettleiing frå Mattilsynet om regelverket er viktig. Mattilsynet skal

nytte dei verkemidla loververket stiller til rådighet når dette er nødvendig for å sikre etterleving av regelverket.

Mattilsynet fører òg tilsyn med at regelverk som ikkje har direkte samanheng med matproduksjon blir etterlevd. Dette gjeld mellom anna regelverk om planter og dyr som ikkje inngår i matproduksjon, om kosmetikk og kroppspleieprodukt, om dyrehelsepersonell og om omsetnad av reseptfrie legemiddel utanom apotek.

Mattilsynet har vidare viktige oppgåver innanfor regelverksutvikling og internasjonalt arbeid.

Forvaltningsområdet er sterkt prega av internasjonale rammevilkår.

Mattilsynet har i kraft av oppgåvene sine ei sentral rolle i gjennomføringa av matpolitikken. Ansvaret for politikkområdet er delt mellom Fiskeri- og kystdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Landbruks- og matdepartementet. Mattilsynet skal arbeide etter følgjande mål:

- sikre helsemessig trygg mat og trygt drikkevann
- fremje god helse hos planter, fisk og landdyr
- fremje god dyrevelferd og respekt for dyr
- fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn langs heile matproduksjonskjeda
- ivareta miljøvennleg produksjon

Ved forvaltning av matlova vil omsynet til helsemessig trygg mat bli tillagt størst vekt. Mattilsynet vil arbeide for å halde oppe høg tillit til matproduksjonen og matforvaltninga. Mattilsynet vil ha nødvendig beredskap for å kunne handtere hendingar og kriser.

Innanfor rammene av dei måla som er sette, vil Mattilsynet arbeide på ein slik måte at omsynet til aktørane langs heile matproduksjonskjeda blir ivaretakne, mellom anna marknadstilgang i utlandet.

Hovudverkemidla i arbeidet er å:

- utvikle regelverk og påverke regelverksutforming
- rettleie om regelverk
- føre tilsyn
- overvake status og utvikling på området
- vidareutvikle planverk for handtering av hendingar og kriser

Mattilsynet har tre organisatoriske ledd og er ein desentralisert etat med eitt hovudkontor, åtte regionkontor og for tida 54 distriktskontor. Fleire distriktskontor har meir enn ein kontorstad. Mattilsynet fører tilsyn med eit omfattande regelverk som gjeld for eit vidt spekter av aktørar og aktivitetar. Nærleik og god kunnskap om lokale forhold er viktige føresetnader for eit effektivt, målretta og godt synleg tilsyn som tek nødvendig omsyn til dei enkelte aktørane.

Bioforsk, Havforskingsinstituttet, Nasjonalt folkehelseinstitutt, Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforsking (NIFES) og Veterinærinstituttet yter kunnskapsstøtte til Mattilsynet, ivaretak referansefunksjonar og har fagleg beredskap med grunnlag i løyingar frå dei ansvarlege departementa.

Mattilsynet skal òg legge vekt på å føre vidare god kontakt med Vitskapskomiteen for mattrygging.

leik, slik at uavhengige risikovurderingar frå komiteen blir lagt til grunn for Mattilsynet sitt arbeid når dette er nødvendig.

Resultatrappport 2010

Organisatoriske forhold

Mattilsynet har òg i 2010 arbeidd målretta for å auke effektiviteten. Mattilsynet har endra planprosessen for tilsyn for betre å kunne målrette styringa til utfordringane i den einskilde regionen. Mattilsynet har òg arbeidd vidare med å forbetre interne arbeidsprosessar og dei styrande dokumenta i kvalitetssystemet sitt.

Utviklinga av Mattilsynet sitt tilsynssystem (MATS) blei sluttført i juni 2010. Systemet er utvikla over vel fem år i tråd med planen. MATS er eit system for intern arbeidsflyt og avgjerdsstøtte i Mattilsynet. MATS er viktig for å få til eit einskapleg tilsyn med høg kvalitet og for å få god dokumentasjon av tilsynsaktivitet og tilstand. MATS har òg sjølvbeteningsløysingar for eksterne brukarar som forenklar og effektiviserer samhandlinga med desse.

I 2010 vurderte Mattilsynet om dei prinsipielle føringane i matreforma for organisering og lokalisering av etaten er oppfylte og om det er ønskeleg med endringar i nokre av føringane. Mattilsynet har gitt departementa ei førebels vurdering.

Arbeidet med fornying av nettstaden matportalen.no blei starta opp i 2010. Den nye versjonen blei lansert i april 2011. På nettstaden mattilsynet.no blir det mellom anna informert fortløpende om all regelverksutvikling som Mattilsynet tek del i. I 2010 blei det publisert 70 høyringar. Talet på spørsmål til matportalen.no og til mattilsynet.no har òg i 2010 auka jamt.

Trygg mat-undersøkinga var delvis inkludert i Norsk Monitor i 2009/2010. Den viste at folk framleis har høg tillit til at maten er trygg og til informasjonen frå matstyresmaktene.

Endring av slakteristrukturen i Trøndelag gjorde det nødvendig med ei omstilling av bemaninga i kjøttkontrollen.

Internasjonalt arbeid og regelverksutvikling

Mattilsynet har i 2010 arbeidd målretta for å følgje regelverksutviklinga på matområdet i EU. Dette er gjort i nært samarbeid med matdepartementa og i tråd med føringane i St.meld. nr. 23 (2005–2006) *Om gjennomføring av europapolitikken* og prioriteringane i matdepartementa sin felles euro-pastrategi for matområdet.

Mattilsynet prioriterte arbeid med regelverksforenkling høgt. Funn i regelverkskartlegginga Mattilsynet gjorde i 2008/2009 har blitt følgt opp i det fortøpende regelverksarbeidet.

Regelverket som Mattilsynet forvaltar, er i stor grad likt EU sitt regelverk, sidan dette er bindande for Noreg gjennom EØS-avtalen. Regelverket er omfattande og blir ofte endra. Mattilsynet legg vekt på gode førebuingar og på å sjå spørsmål innanfor ulike fagområde i samanheng. Mattilsynet legg også vekt på at norske posisjonar og strategiar er førebudd slik at dei er klare på eit tidspunkt der Noreg kan påverke innhaldet.

Mattilsynet har i 2010 teke del i det nordiske samarbeidet og i arbeidet i Codex Alimentarius Commission (FAO/WHO sin organisasjon for matvarestandardar), Verdas dyrehelseorganisasjon (OIE), Verdas plantehelseorganisasjon (IPPC), European and Mediterranean Plant Protection Organization (EPPO), Den internasjonale vinorganisasjonen (OIV) og Europarådet.

Krav til merking av GMO-varar, krav til merking av tilsett sukker, jf. WHO sin globale strategi for kosthald, aktivitet og fysisk helse, og bruk av hygieniske kontrolltiltak for kyllingslakt er av dei sakene Noreg har arbeidd særlig med i Codex Alimentarius.

Noreg er ein viktig bidragsyta til arbeidet i OIE, særleg i spørsmål som gjeld akvatiske dyr.

Mattilsynet sende i 2010 Helse- og omsorgsdepartementet eit første utkast til nasjonale mål under WHO/UNECE sin protokoll om vatn og helse. Utkastet blei utvikla i samarbeid med mellom anna Klima- og forureiningsdirektoratet (KLIF).

I 2010 blei det mellom anna fastsett ei ny forskrift om tilsetjing av vitamin, mineral og visse andre stoff til næringsmiddel og ei ny forskrift om ernærings- og helsepåstandar om næringsmiddel.

Etter at førekomensten av lakselsus utvikla seg til det verre i løpet av hausten 2009, er det i 2010 gjennomført fleire regelverksendringar for å førebygge og avgrense problema.

Mattilsynet starta i 2010 arbeidet med ei forskrift om smittevern for dyr som oppfølging av rapporten om framtidig landdyrhelseforvaltning. Det blir også arbeidd med ei ny forskrift om rapportering av sjukdommar hos dyr. Animalia og Det Norske Veritas deltek også i arbeidet. Krav fra ESA om gjennomføring av EU sitt regelverk om forbod mot bruk av fiskemjøl i før til drøvtyggjarar blei gjennomført i første halvdel av 2010.

Det blei arbeidd med fleire regelverksendringar som gjeld dyrevelferd. Mellom anna blei det fastsett nye heimlar for forskriftene under dyrevel-

ferdslova, forskrifter om dyrevernsnemnder blei oppheva og forskrift om bruk av dyr i undervisning blei fastsett. Dyrevelferdslova tredde i kraft 1. januar 2010. Den nye lova inneholder to nye verkemiddel som Mattilsynet kan nytte – «forbod mot aktivitetar» og «overtredingsgebyr». Mattilsynet har utarbeidd ei retningslinje for praktisering av verkemiddelet «forbod mot aktivitetar» og har sett i gang arbeid med ei forskrift om praktisering av overtredingsgebyr.

Tilsyn, rettleiing og områdeovervaking

Mattilsynet gjennomførte 55 450 tilsyn i 2010, ein nedgang på 9,3 pst. frå 2009. Nedgangen var størst på næringsmiddelområdet og har fleire årsaker. Innføring av næringsmiddelområdet i MATS i juni 2010 krevde tid til opplæring og tilvenning. Innføring av det nye hygiene- og kontrollregelverket gjorde at inspektørane brukte meir tid på å rettleie verksemndene i regelverket samanlikna med 2009. I tillegg til dei tilsyna Mattilsynet utførte sjølv, gjennomførte Debio 3 548 tilsyn med økologisk produksjon og økologiske produkt etter delegert myndighet frå Mattilsynet.

Distriktskontora i dei åtte regionane i Mattilsynet har ulike tilsynsutfordringar. Tilsynsarbeidet blir prioritert ut frå lokal og regional kunnskap i tillegg til dei føringane som er gitt gjennom nasjonale prioriteringar.

Overfor verksemndene har Mattilsynet drive aktiv rettleiing og gjennomført informasjonstiltak i tillegg til å rettleie ved tilsyn. Mattilsynet har i 2010 anerkjent seks nasjonale retningslinjer for god hygienepraksis. Slike nasjonale retningslinjer er ei støtte for verksemndene ved at dei gjer greie for korleis dei kan etter leve dei målretta krava i regelverket.

Mattilsynet har i 2010 prioritert tilsyn med drikkevassanlegg. Drikkevatn er framleis årsak til ein stor del av matborne infeksjonar i Noreg. Det har vore prioritert å skaffe dokumentasjon av status for innhald av framandstoff i sjømat, mellom anna for å sikre marknadstilgang utanlands. Mattilsynet har prioritert å følgje opp at småskalaproduksjon av mat blir utført i samsvar med det nye hygieneregelverket. I 2010 blei tilsyn med småskalaproduksjon av innlandsfisk prioritert.

Nasjonalt koordinerte tilsyn bidreg til eit meir systematisk, einskapleg og føreseieleg tilsyn. I 2010 sluttførte Mattilsynet fem nasjonalt koordinerte tilsyn. Tilsynet med animalske biprodukt i biogass- og komposteringsanlegg viste at det er behov for å sikre at det blir nytta godkjente behandlingsmetodar og at det er god sporing. Til-

synet med fiskebiprodukt førte til at Mattilsynet har anbefalt og listeført prosesseringsmetodar som så langt har blitt brukt til å godkjenne fem tilverkingsanlegg. Tilsynet med transport av levande fisk avdekte enkelte manglar ved dokumentasjon av rutinane for reingjering og desinfeksjon og overvakning av vasskvalitet ved lengre transportar. Tilsynet med beredskapsplanar ved akvakulturanlegg viste at det er behov for forbedringar av farekartlegging og moglegheita til å handtere store mengder sjuk fisk. Eit nasjonalt tilsynsprosjekt hos produsentar av planter på friland og i veksthus avdekte utilstrekkeleg kunnskap om plantehelseregelverket og planteskadegjerarar.

Det blei gjennomført regionalt tematilsyn med serveringsstader, der nesten ein tredel av verksemdene fekk pålegg. Regionalt tematilsyn retta mot bruk av plantevernmiddel i veksthus avdekte berre mindre alvorlege regelbrot i veksthusnæringa. Regionalt tilsynsprosjekt retta mot hald av hest har avdekt mangelfull etterleving av regelverket.

Frå 1. januar 2010 tredde forskrifa om merkekrav for fiskeprodukt i kraft. Etterlevinga har vist seg å variere. Mattilsynet har i 2010 i hovudsak valt å peike på plikta verksemdene har til å etterleve krava i forskrifa.

Mattilsynet har gjennomført tilsyn med importørar og produsentar av matvarer sin bruk av Nøkkelholsmerket. Omsetningsleddet er kontrollert når det gjeld bruk av Nøkkelholsmerket på hyllekant.

Talet på dyrehelsepersonell i Noreg som er utdanna ved lærestader i utlandet aukar. Mattilsynet har i nokre tilfelle undersøkt om framlagt dokumentasjon av utdanninga var gyldig, men avdekte ikkje feil.

Arbeid for å redusere rovviltskader på beitedyr har vore utfordrande. I 2010 blei det fatta fire tidsavgrensa vedtak om beiterestriksjonar for å unngå akutt fare for rovviltangrep.

Mattilsynet hadde i 2010 særskilt merksemd på tilsyn med pelsdyrhald. Arbeidet blei intensivert i november og desember. Frå midten av november blei inspeksjonar i så stor grad som mogleg gjennomført utan varsel på førehand.

Om lag 25 pst. av tidsbruken til utøvande tilsyn ved distriktskontora blir nytt til kjøttestilling. Dette har samanheng med det regelfesta tilsynet Mattilsynet er forplikta til å utføre. Talet på kontrollerte slakt auka med 4 pst. frå 2009 til 2010, mens registrert tidsbruk blei redusert med 1,7 prosentpoeng.

Mattilsynet skreiv i 2010 ut om lag 40 000 eksportattestar for fisk og sjømat. Russland er ein

stor marknad. Det er oppretta eit særskilt team som følgjer opp at norsk sjømat som skal bli eksportert til Russland, tilfredsstiller russisk regelverk.

Porteføljen av overvakings- og kartleggingsprogram blei vidareført frå 2009. Etter utbrott av open yngelråde hos bier er det sett i gang overvakning av sjukdommen.

Overvakkinga av lakselus er utvida samanlikna med 2009. Havforskningsinstituttet har overteke koordineringa frå Norsk institutt for naturforskning. Overvakning av miljøgifter i villfisk er auka samanlikna med 2009. Det var i 2010 sett av særskilte midlar for å møte utfordringar på dyrehelseområdet, mellom anna ut frå klimaendringar. Midlane blei nytt til ny eller ekstra innsats på overvakingsprogram for blåtunge, lakselus, Q-feber, svineinfluenta A (H1N1) og open yngelråde hos bier. Tilstanden når det gjeld blåtunge viste seg å vere god, og Mattilsynet arbeidde i 2010 for at Noreg skulle få fristatus for sjukdommen.

Mattilsynet overvaker kosthaldet gjennom Matvaretabellen, kostberekingssystemet KBS og kosthaldsundersøkingane. Systema er eigde av Helsedirektoratet og Mattilsynet i fellesskap.

Pilotprosjektet med ei smilefjesordning i serveringsnæringa i region Trøndelag og Møre og Romsdal blei vidareført i 2010.

Mattilsynet lanserte i juni 2010 ein varslingsknapp for bekymringsmeldingar på heimesida si. Det kom i 2010 inn 2 850 meldingar. Rundt 60 pst. gjaldt dyrevelferd. Resten gjaldt matvarer. Det var ein tydeleg auke av meldingar som omhandla sports- og familiedyr. Rundt 25 pst. av meldarane var anonyme. Varslingsknappen er eit verktøy som gjer det lettare for publikum å følgje varslingsplikta i dyrevelferdslova.

Ordninga med lokal beredskapsvakt i Mattilsynet blei avvikla ved årsskiftet 2009/2010. For distrikt med større grenseovergangar blei det etablert ei mellombels ordning. I samarbeid med tollvesenet er det utarbeidd rutinar og ordningar for å ta hand om dyr som ved import ikkje oppfyller dei dyrehelsemessige krava i regelverket. Den sentrale beredskapsvakta er ført vidare.

Mattilsynet gjennomfører områdeanalyser for å skaffe oversikt over tilstanden og dei viktigaste utfordringane på utvalde innsatsområde. Ein områdeanalyse av tilsyn med planter, planteprodukt og vegetabilsk mat blei avslutta hausten 2010. Arbeidet med områdeanalyser som gjeld fiskeoppdrett og norsk produksjon av næringsmiddelet, har halde fram gjennom året, mens ein områdeanalyse av kosttilskott blei starta i november 2010.

Målet om å sikre helsemessig trygg mat og trygt drikkevatn

Noreg har ein gunstig situasjon samanlikna med andre land når det gjeld matboren sjukdom. Talet på melde tilfelle av matborne infeksjonar der smitten har skjedd innanlands, er lågt og viste i 2010 ein nedgang samanlikna med 2009. Ein stor del av dei meldte tilfella av matborne infeksjonar skuldast smitte i utlandet.

Sjølv om mattryggleiken i Noreg generelt er god, opplever vi kvart år fleire større og mindre utbrott av matborne infeksjonar. I 2010 blei det varsla om 53 utbrott der det var mistanke om matboren smitte. Norovirus stod for nesten halvparten av dei varsla utbrotta. Mattilsynet har eit tett samarbeid med kommunehelsetenesta og Folkehelseinstituttet rundt oppklaring av utbrott av matboren sjukdom.

Drikkevatn er sannsynlegvis ei viktigare smittekjelde i Noreg enn i samanliknbare land. Drift og vedlikehald av leidningsnettet varierer mykje og er noko Mattilsynet har hatt søkjelys på. Det har ikkje vore større hendingar med helsekonsekvensar i drikkevassforsyninga i 2010.

Mattilsynet sin analyse av førekomst av mykotoksin (muggsoppgifter) i kornvarer i perioden 2008-2010 viste ein liten reduksjon. I nasjonalt tilsynsprogram for marine biotoksin i skjel i 2010 blei det gjort funn av alle toksingruppene som er regulerte i regelverket.

Mattilsynet si overvakning synte viste generelt låge nivå av framandstoff og restar av legemiddel i mjølk, kjøtt og fisk, og lite restar av plantevernmiddel i vegetabilsk mat. Det blei ikkje påvist overskridning av grenseverdiane for plantevernmiddel i norskproduserte varer. I importerte varer blei det påvist overskridning i 2,2 pst. av prøvene.

Talet på meldte saker til Matallergiregisteret hadde ein nedgang på 31 pst. frå 2009 til 2010. Ingen av sakene var av ein karakter der nærmere oppfølging av den aktuelle verksemda, til dømes når det gjeld merking av allergen, var nødvendig.

I 2010 mottok Regionale legemiddelinformasjonssentre (RELIS) fleire meldingar om alvorlege biverknader av kosttilskott. Kosttilskotta var i alle tilfella inntatt saman med medisinar eller andre kosttilskott. Mattilsynet har følgt opp meldingane.

Talet på meldingar i Rapid Alert System for Food and Feed (RASFF) med informasjon om helsefarleg mat eller før auka noko i 2010 i forhold til i 2009. Det var ein liten reduksjon i talet på meldingar der Noreg var involvert.

Målet om å fremje god helse hos planter, fisk og landdyr

Plantehelse

Plantehelsa er generelt god i Noreg samanlikna med mange andre europeiske land. Få av dei planteskadegjerarane som den europeiske plantehelseorganisasjonen EPPO har anbefalt medlemslanda sine å gjere tiltak mot, har etablert seg i Noreg. Likevel har det vore fleire hendingar i 2010. Mellom desse finn vi utbrott av pærebrann i to nye kommunar, auka omfang av heksekost på eple i viktige fruktdistrikt og sterke auke i påvisningar av kvit potetcystenematode. Mattilsynet har dei siste åra vore bekymra for at planteskadegjeren furuvednematode skulle etablere seg i Noreg. Alle prøver så langt har vore negative.

Fiskehelse

Noreg er fri for mange av dei sjukdomane Verdas dyrehelseorganisasjon (OIE) har listeført for akvatiske dyr. Av 26 listeførte sjukdommar er fem funne i Noreg dei siste 10 åra.

Mattilsynet har arbeidd mykje med å nedkjempe og avgrense fiskesjukdommar, særleg lakselus. Situasjonen er særleg utfordrande på grunn av aukande resistens mot lusemidla som har vore nytta dei siste ti åra, og er først og fremst ei utfording for villfisken. Tiltaka med koordinerte avlusingar var tilstrekkelege til at ein stor del av vil-lakssmolten slapp det største infeksjonspresset langs store delar av kysten både i 2009 og 2010. Det er vidare etablert soner for koordinerte tiltak både i Hordaland og Nord-Trøndelag.

Det blei i 2010 påvist Gyrodactylus salaris hos villaks i to elver.

Talet på utbrott av infeksiøs lakseanemi (ILA) er redusert frå 2009. Område på Vestlandet som tradisjonelt har hatt mykje ILA, har ikkje fått påvist utbrott på fleire år. Talet på utbrott av Pancreas sjukdom (PD) har auka noko innanfor kontrollsona på Vestlandet. Det er ikkje påvist tilfelle av PD utanfor sona.

Landdyrhelse

Helsesituasjonen i norske husdyrpopulasjonar er generelt god. Verdas dyrehelseorganisasjon (OIE) har listeført meir enn 100 rapporteringspliktige infeksjonssjukdommar. Av desse er færre enn 10 funne i Noreg dei siste 10 åra.

Det er i 2010 ikkje påvist nye besetningar som er smitta av blåtungevirus, og det er heller ikkje påvist sirkulasjon av virus.

Førekomsten av humanpatogene salmonella-bakteriar blant norske husdyr er svært låg samanlikna med andre europeiske land. Smitte til menneske frå norskprodusert kjøtt og kjøtprodukt er derfor uvanleg. Dei siste åra er det registrert ein viss auke i talet på diagnostiserte storfebesetningar med klinisk salmonellose. Sidan 2000 er meir enn 195 000 norske storfe undersøkt for BSE (kugalskap). Alle prøvene har vore negative. Noreg og Island er dei einaste landa i EØS-området der BSE ikkje har vore påvist.

Mattilsynet har i tillegg handtert fleire andre små og store utbrott av dyresjukdommar, mellom anna paratuberkulose hos storfe, salmonellose hos storfe, slaktekylling og gris og miltbrannsemfysem (raslesjuke) hos storfe.

I august 2010 blei det påvist open yngelråte hos bier. Dette var det første tilfellet sidan 1994.

Målet om å fremje god dyrevelferd og respekt for dyr

Generelt er dyrevelferda i Noreg god samanlikna med mange andre land. Det er stor merksemd om dyrevelferd. Sjølv om dyrevelferda generelt er god, er det avdekka uheldige hendingar gjennom tilsynet. I fleire næringar er det dyreeigarar som ikkje etterlever krava til dyrevelferd.

Mattilsynet har avsett større ressursar til tilsyn i 2010 jamfört med 2009, både når det gjeld produksjonsdyr og sports- og familiedyr. Tilsynsverksemnda blei intensivert og metodikken endra til fleire tilsyn som ikkje er melde på førehand.

Mattilsynet hadde stor merksemd på å styrke tilsynet med hald av pelsdyr i 2010. Det blei gjennomført 208 tilsyn. Det blei også gjennomført tiltak for å betre kompetansen blant inspektørar som fører tilsyn med pelsdyrhald. I tillegg blei det sett i verk tiltak for å skjerpe verkemiddelbruken.

Det blei avdekt fleire store og små hendingar knytt til dyrevelferd i produksjonen av fjørfe, mellom anna høg dødeleghet under plukking i slaktekyllingoppdrett og dårlig inneklima i fjørefehus. Det blei derfor planlagt ein nasjonal tilsynskampanje for 2011.

Tap av husdyr på utmarksbeite er eit vesentleg velferdsproblem. Fleire av årsakene til tap, mellom anna sjukdommar og rovviltskader, påfører dyra langvarig liding. Det registrerte talet på dyr som dør under transport til slakteri, var i 2010 om lag som åra før. Tapsdelen for fjørfe er høgare enn for andre landdyr.

Meld.ingar om dårlig ernæringsstatus for rein i enkelte område, sett i samanheng med observasjonar i kjøtkontrollen, gav grunn til uro hausten

2010. For å sikre velferda for dyra blei det i desember oppretta ei lokal vaktordning. Det blei òg etablert eit tettare samarbeid mellom Mattilsynet, Reindriftsforvaltninga, Reinpolitiet og nærunga.

Målet om å fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn langs heile matproduksjonskjeda

Merking av matvarer skal gi riktige opplysningar til forbrukarane slik at dei kan gjere informerte val. Mattilsynet har sett fleire tilfelle av udokumenterte påstandar og negative deklarasjonar, og oppfattar villeiande marknadsføring som ei aukande utfordring. Fleire aktørar prøver å utnytte potensial og nisjar i matmarknaden, mellom anna gjennom merking som går ut over krava i regelverket om merking.

Det var i 2010 ein liten nedgang i talet på verksemder tilknytt Debio si kontrollordning for økologisk produksjon samanlikna med 2009. Dette gjeld både på primærproduksjonssida og innanfor foredling, import og omsetning. Talet på verksemder som deltok i ordninga, var ved årsskiftet 3 580, ein reduksjon på 74 verksemder frå året før.

To nye produkt (*Villsau frå Norskekysten* og *Badsturøkt kjøtt på namdalsk vis*) blei i 2010 godkjent under merkeordninga *Beskytta nemningar*. Per 31.12 2010 omfatta ordninga i alt 18 produktforskrifter og om lag 550 produsentar i ordninga.

Det er få funn av ulovleg genmodifisert materiale på den norske marknaden, men det blir stadig vanskelegare å finne råvarer som er frie for GMO på verdsmarknaden.

Målet om å ivareta miljøvennlig produksjon

Miljørisikoene ved bruk av plantevernmiddel er utrekna til å ligge på 57 pst. av nivået i 1996/97. Den totale omsetninga av plantevernmiddel er ikkje redusert i perioden, men det har vore ei dreiling mot bruk av middel med lågare helse- og miljørisiko.

Andre område

Mattilsynet fører tilsyn med regelverket som skal medverke til at kosmetikk og kroppspleieprodukt er helsemessig sikre for menneske og dyr. Det var i 2010 ein nedgang på 17,7 pst. i talet på meldingar om helsefarlege kosmetikkprodukt som blei rapportert i EU sitt hurtigvarslingssystem for helsefarlege forbrukarprodukt, RAPEX.

Budsjettframlegg 2012

Post 01 Driftsutgifter

Landbruks- og matdepartementet foreslår ei løyning på 1 162,6 mill kroner. Mattilsynet vil føre vidare arbeidet med å effektivisere verksemda og gjøre prioriteringar mellom anna ut frå risikobiletet til ei kvar tid.

Mattilsynet vil i 2012 ha særleg merksemd mot drikkevatn, fiskehelse og dyrevelferd.

Organisatoriske og administrative utfordringar i 2012

Mattilsynet vil arbeide vidare for å utvikle eit meir einskapleg tilsyn, slik at regelverket blir tolka og handheva einskapleg i like saker og i samsvar med plikter etter internasjonale avtaler.

Mattilsynet har dei siste åra gjennomført tiltak som skal medverke til eit meir einskapleg tilsyn. Viktige tiltak er interne etatsrevisjonar, etablering av interne fagfora på ulike forvaltningsområde og felles rutinar for handtering av hendingar, samt nasjonale og regionale tilsynskampanjar. Utvikling av eit meir einskapleg tilsyn er likevel framleis ei hovudutfordring for Mattilsynet.

Det er venta at tilsynssystemet MATS vil betre kvaliteten i tilsynet og medverke til at det blir meir effektivt og einskapleg. MATS vil òg gi betre dokumentasjon av status, tilsynsaktivitet og bruk av dei verkemidla tilsynet rår over. Det vil bli lagt vekt på å nytte dokumentasjonen frå MATS til å få eit betre bilde av utviklinga med omsyn til einskapleg tilsyn.

Nærleik til verksemdene og god kunnskap om lokale forhold skal sikre eit effektivt, målretta og godt synleg tilsyn som tek nødvendig omsyn til dei enkelte verksemdene. Mattilsynet vil ved bruk av fagleg skjønn vere løysingsorientert i møtet med verksemdene. Verksemdene kan velje ulike løysingar så lenge dei oppfyller dei målretta krava i regelverket. Dette er særleg aktuelt i samband med det nye hygiene- og kontrollregelverket.

Interne etatsrevisjonar er viktige i forbettingsarbeidet i Mattilsynet. Slike revisjonar kan òg bli nytta på dei områda der Mattilsynet har delegert myndighet til andre.

Regelverksutvikling og internasjonalt arbeid

Regelverket på matområdet er i stor grad harmonisert over landegrensene. Som følgje av EØS-avtalen blir grunnlaget for det norske regelverket hovudsakleg utvikla i EU. Ein stor del av Mat-

tilsynet si verksemd er derfor knytt til oppfølging av EØS-avtalen. Noreg har òg tilgang til den europeiske myndigheita for næringsmiddeltryggleik (EFSA), som mellom anna utarbeider faglege risikovurderingar som grunnlag for utvikling av regelverk.

Codex Alimentarius Commission (FAO/WHO sin organisasjon for matvarestandardar), Verdas dyrehelseorganisasjon (OIE) og Verdas plantehelseorganisasjon (IPPC) legg òg viktige premissar for regelverksutviklinga. Mattilsynet vil følgje aktivt med i dei sentrale delane av dette arbeidet, mellom anna i Codex Alimentarius Commision sin komité for fisk og fiskevarer, der Noreg leiar arbeidet.

Mattilsynet vil ta aktivt del i arbeidet med å utvikle nytt regelverk i samsvar med norske interesser på utvalde område. Departementa legg vekt på samordna og godt førebudd deltaking i internasjonale fora. I det internasjonale regelverksarbeidet er det viktig med ein tidleg og god dialog med relevante interessentar, jf. St.meld. nr. 23 (2005-2006) *Om gjennomføring av europapolitikken*. Mattilsynet skal òg medverke til at oppfølging av dei internasjonale pliktene finn stad til rett tid og at gjennomføring i norsk rett blir gjort på formålstenleg og brukarvennleg vis. Mattilsynet vil prioritere område med særlege norske interesser i regelverksarbeidet. Dei prioriterte områda som er peika ut i departementa sin internasjonale plan og felles europastrategi for matområdet, vil bli følgte opp. Dette omfattar mellom anna EU sitt arbeid med å gjennomgå regelverket om kontroll på matområdet og arbeidet med nytt regelverk på dyrehelseområdet.

EU har starta ein gjennomgang av kontrollfordringa. Mattilsynet vil følgje dette arbeidet nøyne for å klarlegge verknader for Noreg og norsk tilsyn.

Noreg har unntak i EØS-avtalen frå regelverket om godkjennin og bruk av plantevernmiddel. Mattilsynet har utarbeidd ein konsekvensanalyse av kva det vil seie for Noreg å implementere EUs nye regelverk på området. Det er ikkje avgjort om dette regelverket skal inn i EØS-avtalen. Mattilsynet vil utarbeide utkast til forskrift som skal til høyring.

Mattilsynet vil vidareføre arbeidet med å rydde opp i regelverket. Det blir lagt vekt på å klargjere og forenkle, fjerne unødvendige byrder for brukarane og leggje til rette for eit effektivt tilsyn. Mattilsynet vil òg leggje vekt på desse omsyna når dei deltar i internasjonal regelverksutvikling.

Mattilsynet har i tillegg oppgåver med å skape gjensidig kunnskap og tillit på bilateralt nivå med andre land sine matstyretemakter for å legge til rette for marknadstilgang i utlandet for norske varer. Samarbeidet med Russland, Kina og USA blir særleg viktig i tida framover.

Tilsyn, rettleiing og områdeovervaking

Det er verksemndene sitt ansvar å kjenne til og etter leve regelverket. Mattilsynet fører tilsyn med at dette skjer og handhever regelverket. Når det er nødvendig for å sikre at måla blir nådde, skal Mattilsynet nyte dei verkemidla lovverket stiller til rådvelde. Aktiv rettleiing om regelverket er viktig. Nærleik til verksemndene og god kunnskap om lokale forhold er viktige føresetnader for eit effektivt, målretta og godt synleg tilsyn. Aktiv rettleiing og utøvande tilsyn i dei enkelte verksemndene er derfor kjerneprodukta til Mattilsynet.

Det nye hygiene- og kontrollregelverket krev at det skal vere eit effektivt, einskapleg og heil-skapleg tilsyn med regelverket om næringsmiddelet, før, innsatsvarer, helse og velferd hos landdyr og fisk. Regelverket for kontroll legg vekt på at tilsynet skal skje på det leddet i matproduksjonskjeda der effekten er størst. I mange tilfelle medfører dette auka merksemd på tilsyn tidleg i matproduksjonskjeda.

Tilsynet skal vere planlagt og dokumentert. Nasjonale kontrollplanar skal ligge til grunn for prioritering og rapportering. Tilsynet skal gjennomførast regelmessig og med ein frekvens som står i forhold til risikoen ved aktivitetane til verksemda og kunnskapen ein har om dei enkelte verksemndene. Det er samstundes viktig at dei ulike tilsynsmetodane som står til rådvelde blir nytta målretta, slik at alle verksemndene er underlagt eit tilsyn som samla sett skaper størst mogleg etterleving av regelverket. Dette skal også medverke til at alvorlege regelbrot blir oppdaga så raskt som råd er.

Omfanget av tilsyn med verksemndene blir tilpassa risikoen for og konsekvensar av regelbrot. Mattilsynet vil også følgje opp dei pliktene som er fastsette i regelverket, til å utføre tilsyn. Ved forvaltning av matlova vil omsynet til trygg mat bli tillagt størst vekt.

Det nye regelverket om hygiene og kontroll opnar for ei modernisering av visse delar av kjøttkontrollen. Mattilsynet starta eit arbeid med dette i 2010. Mattilsynet vil samarbeide vidare med næringa for å utnytte dette.

Mattilsynet forvaltar også regelverk som ikkje er direkte knytt til risiko for helse hos menneske,

planter, fisk eller landdyr, mellom anna regelverk som skal ivareta forbrukaromsyn som årleg omsetnad og kvalitet. Og på desse områda er det viktig med eit målretta og effektivt tilsyn.

Mattilsynet vil innrette arbeidet med kartlegging og overvaking slik at det blir målretta og kostnadseffektivt. Overvakings- og kontrollprogram knytt til plikter etter internasjonale avtaler eller norske tilleggsgarantiar, vil ha prioritet. Innanfor desse rammene vil prioriteringa av kartlegging og overvaking bli tilpassa situasjonen og risikobiletet til ei kvar tid.

Målet om å sikre helsemessig trygg mat og trygt drikkevatn

Mattilsynet vil arbeide for at maten og drikkevatnet er trygt med omsyn til folkehelse.

Hygiene- og kontrollregelverket legg vekt på verksemndene sitt ansvar for å etter leve regelverket og for å ha system og rutinar som sikrar mattryggleiken i heile matproduksjonskjeda fra og med innsatsvareproduksjon og primærproduksjon til og med omsetning til forbrukarane. Regelverket opnar for å utarbeide bransjevise retningslinjer for god hygiene som kan medverke til løysingar som er tilpassa dei ulike bransjene. Utvikling av slike retningslinjer er ei utfordring for enkelte bransjar. Mattilsynet vil vere ein pådrivar i dette arbeidet.

Hygiene- og kontrollregelverket stiller store krav til fagkunnskap, både hos verksemndene og i Mattilsynet, særleg for å kunne nytte den fleksibiliteten som dei nye målretta reglane gir. Arbeidet for å halde oppe gode hygieniske forhold i alle verksemndene i matproduksjonskjeda krev derfor kontinuerleg innsats frå verksemndene og aktiv og målretta innsats frå Mattilsynet.

Det er framleis grunn til å ha merksemd omkring dei hygieniske tilhøva i serveringsnæringer. Resultat frå pilotprosjektet med ei smilefjesordning i Trøndelag og Møre og Romsdal har vist at etterlevinga av regelverket har blitt langt betre. Ordninga har blitt godt motteke av forbrukarane. Ordninga vil bli vurdert.

Tilsynskampanjen retta mot fersk fisk viste fleire avvik. Det er behov for å følgje opp kampanjen. WHO/UNECE sin protokoll om vatn og helse, som Noreg har sluttar seg til, krev at kvart land skal utarbeide nasjonale mål for å betre vass- og avlopssituasjonen. Mattilsynet koordinerer utarbeidinga av slike nasjonale mål i Noreg. Mattilsynet vil fortsette arbeidet med å følgje opp Noreg sine plikter under protokollen, særleg i det arbeidet som skal bli sett i gang for små og mel-

lomstore vassverk. Departementa vil òg vurdere om andre tiltak må til for å nå måla.

Mattilsynet vil ha særleg merksemd på tilsynet med drikkevassanlegg. Mattilsynet sin gjennomgang av drikkevassområdet viste at dårlig vedlikehald av leidningsnettet er ei av dei største utfordringane knytt til drikkevasskvaliteten i Noreg. Mattilsynet vil ta i bruk nødvendige verkemiddel overfor vassverk som ikkje etterlever krava.

Resultata frå pilotprosjektet for tilsyn med kosttilskott i 2008 viste at det er behov for eit meir systematisk tilsyn. Mattilsynet har i 2010 starta opp ein områdeanalyse for å identifisere dei viktigaste forvaltningsmessige utfordringane på området. Dette kan gi betre grunnlag for planlegging av tilsynsaktiviteten og ein mest mogleg hensiktsmessig bruk av verkemiddel.

Målet om å fremje god helse hos planter, fisk og landdyr

God plante-, fiske- og landdyrhelse er viktige føresnader for produksjon av trygg mat og for verdiskapning i næringane. Tiltak og rutinar i næringane for å førebyggje introduksjon og spreiing av sjukdom og skadegjerarar er viktig.

Mattilsynet vil arbeide for at helsetilstanden hos planter, fisk og landdyr framleis skal vere god. Klimaendringar og auka utveksling av biologisk materiale over landegrensene kan gi større utfordringar. Det er viktig å ha god beredskap og godt planverk mot dei mest frykta planteskadegjeraane og smittsame sjukdommane hos fisk og landdyr.

Med aukande internasjonal handel med planter og andre smitteberande emne vil det vere risiko for introduksjon av planteskadegjeraarar. Enkelte av desse har stor evne til å tilpasse seg norsk klima, og fører til tap for næringane og forbrukarane i form av skadar på avling og redusert prydverdi i parkar og hagar. Mattilsynet vil arbeide for at norske importørar aukar kunnskapen sin og etablerer gode system for eigenkontroll ved import.

På bakgrunn av ein områdeanalyse for å identifisere dei viktigaste forvaltningsmessige utfordringane på planteområdet, vurderer Mattilsynet ei omlegging av tilsynet med plantehelse og produksjon av vegetabilsk mat.

Mattilsynet vil ha særleg merksemd på arbeidet med fiskehelse og oppfølging av regjeringa sin strategi for ei miljømessig berekraftig havbruksnæring. Særleg viktig er arbeidet med lakselus.

Førebyggjande tiltak og god beredskap er viktig for å halde oppe den gode norske landdyrhelsa og for å unngå uønska hendingar. Dette er òg viktig for å hindre utbrott zoonosar, som òg kan gi sjukdom hos menneske.

Forskrifta om melding og registrering av utlevering og bruk av legemiddel til dyr tredde i kraft 1. juli 2010. Mattilsynet vil arbeide vidare for å etablere elektroniske løysingar slik at alle opplysningsar som skal inn, på ein enkel måte kan bli registrert ved å nytte MATS.

Målet om å fremje god dyrevelferd og respekt for dyr

Mattilsynet vil ha særleg merksemd på tilsynet med dyrevelferd, både for produksjonsdyr og familie- og sportsdyr. Den nye dyrevelferdslova gir Mattilsynet fleire verkemiddel. Mattilsynet vil leggje vekt på å utnytte desse. Den plikta som ligg til alle om å melde frå vil medverke til betre oversikt.

Mattilsynet vil framleis ha stor merksemd på velferd for pelsdyr. Ei ny forskrift med strengare krav til hald av pelsdyr tredde i kraft 1. mai 2011. Det vil òg vere merksemd på velferd for fjørfe på grunnlag av tilsynskampanjen som er sett i verk i 2011.

Lidingar hos og tap av dyr på beite er ei stor utfordring som Mattilsynet vil ha merksemd på. For å finne gode løysingar som kan førebyggje og redusere tap på grunn av rovviltangrep, vil Mattilsynet leggje vekt på god samhandling med miljøstresmaktene. Dette er òg viktig for å følgje opp det nye rovviltforliket i Stortinget frå juni 2011. Forliket legg til grunn at det ikkje skal bli nødvendig med beiterestriksjonar etter dyrevelferdslova i område som er definert som prioriterte beiteområde.

Oppdrettsfisk skal haldast, transporterast og slaktast under etisk rette forhold. Det er mellom anna bestemt at forbodet mot bruk av karbondioksid til bedøving av oppdrettsfisk ved slakting skal tre i kraft 1. juli 2012.

Mattilsynet vil følgje opp arbeidet rundt utviklinga av den nye dyrevelferdstrategien til EU.

Målet om å fremje helse, kvalitet og forbrukaromsyn

Mattilsynet skal arbeide for at mat, drikkevatn og innsatsvarer har rett kvalitet og rett innhald, og at regelverket om merking og ærleg omsetnad blir følgt. Regelverket om merking av mat skal sikre at forbrukarane har tilgang til rett informa-

sjon om eigenskapane til maten. Dette er viktig for å kunne orientere seg i marknaden og for å kunne treffe informerte val ut frå eigne preferansar. Tilsyn med etterleving av dette regelverket er viktig.

Innhaldet av ulovlege mengder av genmodifisert materiale i næringsmiddel og fôr på den norske marknaden ser ut til å vere lågt. Problema knytt til sporforureining av genmodifisert materiale synest størst i fôrvarer. Mattilsynet vil føre vidare overvakainga av genmodifisert materiale i både fôr og næringsmiddel.

Nytt regelverk om ernærings- og helsepåstandar tredde i kraft 1. mai i 2010. Etter kvart som gjennomføringsreglar blir fastsette, vil Mattilsynet legge vekt på god rettleiing og på å utvikle eit effektivt og målretta tilsyn ut frå dei utfordringane det nye regelverket vil gi.

Ei ordning med frivillig sunnheitsmerking av matvarer (Nøkkelen) blei sett i verk i 2009. Det går føre seg arbeid med å vurdere om ei utviding av ordninga til kiosk-, bensinstasjons- og serveringsmarknaden er rett veg å gå for å få betre tilbod og tilgang til sunne alternativ. Mattilsynet vil samarbeide med Helsedirektoratet om dette.

Mattilsynet har ansvar for tilsynet med økologisk produksjon og økologiske produkt. DEBIO fører tilsyn på vegne av Mattilsynet. Mattilsynet skal forvalte og føre tilsyn med ordninga *Beskyttet nemning*. KSL Matmerk har ansvaret for den førebuande saksbehandlinga.

Målet om å ivareta miljøvennleg produksjon

Mattilsynet vil bidra til at matlova sitt formål om å ivareta miljøvennleg produksjon blir oppfylt, mellom anna med utgangspunkt i miljøhandlingsplanen til Landbruks- og matdepartementet. Kvalitateen på innsatsvarer som såvarer, gjødsel, plantevernmiddel og fôrvarer er avgjerande for miljøvennleg produksjon, og verkar òg inn på kvaliten på matvarene.

Arbeidet for å redusere risikoen ved bruk av plantevernmiddel vil bli ført vidare med utgangspunkt i handlingsplanen på området.

Mattilsynet vil innanfor rammene av regelverket på matområdet ta del i arbeidet med å følgje opp regjeringa den nasjonale strategien på tvers av sektorar med tiltak mot framande skadelege artar.

Mattilsynet vil innafor ansvarsområdet sitt òg følgje opp vassforskrifta og arbeidet med dei regionale vassforvaltningsplanane.

Andre område

Dyrehelsepersonell

Mattilsynet forvaltar lovgivinga som skal sikre forsvarleg yrkesutøving hos dyrehelsepersonell. Mattilsynet vil legge vekt på tilsyn med at dyrehelsepersonell driv forsvarleg verksemد, særleg i samband med utelevering og bruk av legemiddel.

Kosmetikk

Mattilsynet fører tilsyn med regelverket som skal sikre at kosmetikk og kroppspleieprodukt er helsemessig sikre for menneske og dyr. Registeret for biverknader av kosmetiske produkt er eit sentralt verkemiddel.

EU vedtok i 2009 ei ny kosmetikkforordning som erstattar det tidlegare kosmetikkdirektivet. Den nye forordninga skal nyttast fullt ut etter overgangsordninga som går fram til juli 2013. Det blir arbeidd med innlemming i EØS-avtalen og gjennomføring av forordninga i norsk rett.

Bransjane bruker store ressursar på å utvikle og marknadsføre produkt som gir inntrykk av å fremje helse. Det blir nytta nye teknologiar og nye ingrediensar med spesielle funksjonelle eigenskapar (bioaktive stoff). På grunn av den teknologiske utviklinga er det behov for forbrukarinformasjon, kunnskapsinnhenting, regelverksutvikling og tilsyn på området.

Post 22 Reguleringspremie til kommunale og fylkeskommunale pensjonskasser

Departementet gjer framlegg om ei løying på posten på 7,2 mill. kroner. Løyvinga skal dekkje Mattilsynet sine utgifter til reguleringspremie til kommunale og fylkeskommunale pensjonskasser.

Post 23 Særskilde prosjekt

Løyvinga på posten skal dekkje det offentlege sine utgifter til det nasjonale prosjektet for elektronisk sporing i matproduksjonskjeda (eSporingsprosjektet). Departementet gjer framlegg om ei løying på 3 mill. kroner.

Løyvinga blir disponert av Landbruks- og matdepartementet. Den skal dekkje kostnader knytt til eSporingssekretariatet fram til alle testar av løysinga er sluttført, og nødvendig dokumentasjons- og rettleiingsmateriell er utarbeidd. Vidare skal løyvinga dekkje kostnader til lisensar/teknisk drift av løysinga fram til ho blir teken over av andre brukarar. Dette kan òg omfatte kompetan-

seoverføring og mindre tilpassingar i den tekniske løysinga av omsyn til framtidige brukarar.

Målet for prosjektet er å leggje til rette for etablering av ein nasjonal, elektronisk infrastruktur for effektiv utveksling av informasjon i matproduksjonskjeda. Elektroniske løysingar vil leggje grunnlag for betre beredskap og auka verdiskaping i alle ledd. Gode system for sporing er viktig dersom helsekadelege produkt kjem ut i marknaden, slik at verksemndene raskt kan trekke desse tilbake og gi tydeleg og riktig informasjon til brukarane og Mattilsynet.

eSporingsprosjektet er eit krevjande og innovativt utviklingsprosjekt. Det har vore eit betydeleg kunnskapssløft blant dei deltagande aktørane med utvikling av bransjestandardar og betre sporingssystem gjennom heile matproduksjonskjeda.

Kjernefunksjonane i den elektroniske løysinga blei i all hovudsak ferdigstilte våren 2011. Hausten 2011 blir det arbeidd med nokre tilpassingar for å styrke kjernefunksjonaliteten og gjere løysinga meir brukarvennleg.

Sidan prosjektet blei etablert har det blitt lagt til grunn at næringsaktørane skal overta ansvaret

for den elektroniske sporingsløysinga når den er ferdig utvikla. Det blei ført forhandlingar med eit interimstyre samansett av representantar frå organisasjoner og verksemder langs heile matproduksjonskjeda i første halvdel av 2011. Desse forhandlingane førte ikkje fram til avtale om overtaking av løysinga. Departementa vil ha vidare dialog med bransjeaktørar som er opptekne av god sporing, god dokumentasjon og mattryleik og som viser interesse for å nytte løysinga. Departementa vil arbeide for å avklare framtidig drift i 2012 slik at løysinga da kan bli teken i praktisk bruk.

Post 71 Tilskott til erstatningar

På posten vil det bli ført utbetalingar til personar som har ytt naudhjelp til dyr etter dyrevelferdslova § 4 der det ikkje er nokon eigar av dyret som kan dekkje kostnaden. På posten vil det òg bli ført kostnader for tiltak sett i verk av Mattilsynet i medhald av matlova, dyrehelsepersonellova og dyrevelferdslova i dei tilfella der kostnaden ikkje kan drivast inn frå eigar.

Kap. 4115 Mattilsynet

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Gebyr m.m.	103 895	130 322	121 889
02	Driftsinntekter og refusjonar mv.	9 154	5 024	5 135
15	Refusjon av arbeidsmarknadstiltak	576		
16	Refusjon av foreldrepengar	10 561		
18	Refusjon av sjukepengar	16 381		
Sum kap. 4115		140 566	135 346	127 024

Post 01 Gebyr m.m.

Regjeringa gjer framlegg om å avvikle sektoravgiftene i matforvaltninga frå 1. januar 2012, jf. omtale i Prop. 126 S (2010-2011). Sektoravgiftene blir budsjettet på kap. 5576 post 70. Med denne endringa blir den delen av Mattilsynet sitt driftsbudsjett som er brukarfinsiert redusert frå 64 pst. i 2011 til om lag 10 pst. pålaupt og om lag 20 pst. bokført i 2012.

Gebyrordningane under Mattilsynet blir ført vidare. Dette omfattar gebyr for særskilte ytингar

som Mattilsynet gjer for konkrete brukarar og gebyr for visse tilsyns- og kontrolloppgåver der desse eintydig rettar seg mot konkrete brukarar.

Departementa og Mattilsynet gjennomgår gebyrordningane for å sikre at dei er i samsvar med pliktar etter kontrollforordninga, som er ein del av EØS-avtalen. Samstundes blir det vurdert om det er aktuelt å gjere endringar i satsane for enkelte gebyr ut frå samanhengen mellom gebyrinntekt og kostnader til å produsere den gebypliktige tenesta. Det vil òg bli gjort ordinær lønns- og prisjustering av dei enkelte gebrysatsane.

Tabell 2.1 Oversikt over forventa proveny frå ulike gebyr under kap. 4115.

Nemning	Beløp (i mill. kr)
Gebyr for særskilte ytingar	14,7
Gebyr for tilsyn og kontroll:	
Import av levande dyr og animalske produkt	14,1
Kjøttskontroll	88,0
Kontroll med skjelproduksjon	0,5
Andre gebyr:	
Gebyr for oppfølgjande tilsyn	2,0
Andre gebyr, tvangsmulkt mv.	2,6
Sum gebyr	121,9

Post 02 Driftsinntekter og refusjonar mv.

På posten blir det mellom anna ført diverse driftsinntekter frå oppgåver som Mattilsynet gjer for anna forvaltning, til dømes for tilsyn med omsetning av reseptfrie legemiddel utanfor apotek, tilsyn med levande GMO, samt oppgåver knytt til miljøretta helsevern for kommunane. Her vil det òg b inntekter frå gebyr for særskilte ytingar som Mattilsynet av omsyn til næringsutøvarane yter utanom ordinær arbeidstid.

Programkategori 15.20 Forsking og innovasjon

Utgifter under programkategori 15.20 fordelt på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert bud- sjett 2011	Forslag 2012	(i 1 000 kr)
					Pst. endr. 11/12
1137	Forsking og innovasjon	409 781	402 771	409 514	1,7
	Sum kategori 15.20	409 781	402 771	409 514	1,7

Mål og strategiar

Landbruks- og matpolitikken skal halde eit levande landbruk over heile landet ved lag. Politikken skal gi grunnlag for auka verdiskaping og livskvalitet basert på ei berekraftig og klimariktig forvaltning av landbruket og distrikta sine ressursar. Forsking og innovasjon er sentrale reiskapar for å oppnå dei landbruks- og matpolitiske målsetjingane, og departementet har derfor som strategi at forskinga skal ha internasjonal kvalitet og fremje ein innovativ og berekraftig landbruks- og matsektor med høg tillit i samfunnet.

Forskningsinnsats av internasjonal kvalitet som fremjar ein innovativ og berekraftig landbruks- og matsektor med høg tillit i samfunnet

Forsking er eit viktig verktøy for auka konkurransekraft og verdiskaping, samt for å sikre ei god og framtidsretta forvaltning av landbruks- og matsektoren. Ny kunnskap er òg avgjerande for å møte utfordringar knytt til klimaendringar og auka press på verdas mat- og vassressursar.

Landbruks- og matdepartementet sin forskingspolitikk er forankra i St.meld. nr. 30 (2008-2009) *Klima for forsking* (Forskningsmeldinga), Prop. 1 S (2011-2012) frå Kunnskapsdepartementet og St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*. Departementets *Strategi for forsking og forskningsbasert innovasjon* (2007-2012) presenterer dei politiske måla for landbruks- og matforskninga. Strategien må sjåast i samanheng med næringsstrategien *Ta landet i bruk!*, matstrategien *Smaken av Norge* og Land-

bruks- og matdepartementets miljøstrategi 2008-2015.

Forskningsmeldinga legg opp til at forskingspolitikken skal bidra til å løyse globale utfordringar, med særskilt vekt på klima, energi, miljø, hav og matsikkerheit. Landbruks- og matdepartementet sin innsats er i hovudsak retta mot produksjon av nok og trygg mat, fiber og energi for eit veksande folketal i eit endra klima. Ei nærmare omtale av budsjettforsлага er gitt i kap. 1137.

Departementet vil prioritere å vidareutvikle ein målretta og langsiktig innovasjonspolitikk for landbruks- og matsektoren, som eit nødvendig bidrag til å nå regjeringas landbrukspolitiske, matpolitiske og distrikts- og regionalpolitiske mål. Innsatsen omfattar heile den norske landbruks- og matsektoren, frå primærledd til industri. Han skal samstundes dekkje heile spennet frå volumproduksjon av mat og fiber til spesialisert produksjon av varer og tenester med meirverdi basert på lokale fortrinn. Siktemålet er å støtte opp under skaparkraft i bygdesamfunn i heile landet. Arbeidet må sjåast i samanheng med St.meld. nr. 7 (2008-2009) *Eit nyskapande og berekraftig Noreg* og St.meld. nr. 25 (2008-2009) *Lokal vekstkraft og framtidstru – Om distrikts- og regionalpolitikken*.

Mål- og resultatstyring står sentralt i Landbruks- og matdepartementet sitt arbeid på forskingsområdet. På oppdrag frå departementet og Fondet for forskingsavgift på landbruksprodukt (FFL), kartlegg Nordisk institutt for studium av innovasjon, forsking og utdanning (NIFU) med jamne mellomrom ressursinnsatsen i landbruks- og matforskninga. Kartlegginga av innsatsen i 2009 viser at dei totale utgifta til landbruks- og matrelatert FoU utgjorde nesten 1,7 mrd. kroner. 54 pro-

sent av innsatsen er offentleg finansiert. Mat, helse og forbrukar er dei største områda, og forskinga har høg næringsrelevans.

Forsking med høg kvalitet og relevans

Norsk forsking og norske forskingsmiljø skal ha høg relevans og halde høg internasjonal kvalitet. Forskingspolitikken skal medverke til utvikling av forskingsprogram og andre verkemiddel som gir forsking med høg nytteverdi for aktørane i landbruks- og matsektoren. Forsking for langsiktig kunnskapsoppbygging er, ved sida av utdanning og rekruttering av forskarar, avgjerande for ei framtidig positiv utvikling i sektoren. God forskingsinfrastruktur, auka internasjonalt samarbeid og forskarmobilitet er viktig for å sikre god kvalitet og rekruttering til forskinga.

Internasjonalt forskingssamarbeid

Landbruks- og matproduksjon er knytt til fleire av dei store samfunnsutfordringane den internasjonale forskinga i stadig større grad rettar seg inn mot. Alle delar av norsk landbruks- og matforskning vil derfor ha ei rekke moglegheiter for internasjonalt samarbeid. Gjennom aktiv deltaking i mellom anna EUs 7. rammeprogram og i opprettinga av ulike ERA-NET er Noreg med på å påverke retninga for felles prioriteringar, til dømes på matområdet.

Landbruks- og matforskninga skal prioritere å delta i kunnskapsutvikling på område der Noreg er eller kan bli leiande internasjonalt, og der vi har utfordringar som best kan løysast gjennom samarbeid med andre land. Eit godt internasjonalt samarbeid er nødvendig for å løyse store globale samfunnsutfordringar knytt til helse, mat, energi og klima. Noreg vil delta i kunnskapsoppbygginga på desse områda, jf. kap. 1137.

Innovasjon og kommersialisering

Sektoren består av mange næringar, og utgangspunktet for næringutsvikling varierer fra stad til stad. Det er derfor behov for ein innovasjonspolitikk som tek høgde for kompleksiteten i sektoren, og som kan vidareutviklast i tråd med dei til ei kvar tid gjeldande utfordringar og moglegheiter. Vidare er det behov for å støtte eit breitt spekter av tiltak, i første rekke gjennom utvikling av gode ramnevilkår.

Sjølv om dei næringsdrivande står naturleg i sentrum for innovasjonspolitikken, vil òg innovasjon i forvaltninga og verkemiddelapparatet vere

viktig. Uavhengig av næring og geografisk område er det nokre innsatsområde som peikar seg ut som særleg viktige:

- entreprenørskap og marknadstenking i heile verdikjeda
- samarbeid og synergiar mellom landbruket og andre sektorar
- samarbeid i nettverk og utvikling av velfungerende innovasjonssystem

Landbruks- og matdepartementet vil styrke arbeidet med innovasjon og kommersialisering i dei landbruks- og matvitskapelege forskingsinstitutta. Målet er å auke kommersialiseringa av kunnskap frå forsking og styrke samarbeidet med sektorens næringsliv i heile landet.

Kunnskapsutvikling for forvaltninga

Landbruks- og matforvaltninga er avhengig av kontinuerleg tilgang til oppdatert kunnskap for å ta gode avgjørder og for å halde opp nødvendig beredskap. Til dømes vil klimaendringane krevje god tilgang på informasjon om utfordringar i framtida. Vidare skal forskinga få fram kunnskap som kan effektivisere forvaltninga si overvakning og kartlegging av alle ledd i norsk matproduksjon. Ei nærmare omtale av dei forskingspolitiske prioriteringane er gitt i kap. 1137.

Forskingskommunikasjon og forskingsformidling

Forskingskommunikasjonen skal gi folk oppdatert kunnskap om landbruks- og matsektoren og synleggjere korleis resultat frå landbruks- og matforskninga kjem samfunnet til gode. God kommunikasjon er ein føresetnad for samarbeid mellom næringsliv og forskingsmiljø, og bidreg til samsvar mellom behova til næringa og forskingsinnsatsen. Det same gjeld forholdet mellom forvaltninga og forskinga, der forskingsarbeid og resultat skal formidlast slik at informasjonen kan nytast i politikkutvikling og i kommunikasjonsarbeid hos forvaltninga.

Regjeringa seier i St. Meld. nr. 30 (2008-2009) *Klima for forskning* at vitskapelege artiklar som er resultat av offentleg finansiert forsking, i hovudsak skal vere opent tilgjengelege. Dette gir eit stort potensial for auka tilgang til, og spreiling av, forskingsresultat.

Gjennomføring av politikken

Stortinget løyvar betydelege midlar til forsking innan matproduksjon, jordbruk, skogbruk, rein-

drift og tenesteproduksjonen i landbruket over Landbruks- og matdepartementet sitt budsjett. Noregs forskingsråd forvaltar midlane, som utgjer ein stor del av dei samla løyvingane til Forskningsrådet på desse områda.

Gjennomføringa av politikken skjer gjennom løyvingane over kap. 1137, mellom anna finansiering av forskingsprogram i sektoren og basisløyvingar til forskningsinstitutta. Næringa sin medverknad til finansiering av forsking innanfor landbruks- og matsektoren, skjer hovudsakleg gjennom forskingsavgifter, jordbruks- og reindriftsav-

talen og gjennom næringslivet sin eigendel i forskingsprosjekt.

Som ei følgje av landbruket sin næringsstruktur, der den enkelte verksemnd har liten moglegheit til å finansiere forsking, er det kollektive samarbeidet gjennom Fondet for forskingsavgift på landbruksprodukt (FFL) viktig. Departementet har i 2011 utarbeidd nye vedtekter for FFL. Desse skal bidra til ein meir effektiv utnytting av fondsmidlar, forskingsmidlar over jordbruksavtalen og middel til forsking som blir tildelt av Noregs forskingsråd.

Tabell 2.2 Oversikt over Landbruks- og matdepartementet sine løyvingar og avtale- og avgiftsmidlar som finansierer FoU innanfor norsk mat- og landbruksforskning (tal frå 2011).

Område	Beløp (i 1 000 kr)
Kap. 1137 post 50 Forsknings-aktivitet	217 528
Kap. 1137 post 51 Basisløyving til forskningsinstitutt m.m.	181 147
Kap. 1150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen	48 000
Kap. 1151 Til gjennomføring av reindriftsavtalen (Reindrifta sitt utviklingsfond)	4 500
Fondet for FoU-avgift på landbruksprodukt	117 840
FoU-avgift på skogsvirke -(Skogtiltaksfondet) ¹	8 000
Utviklingsfondet i skogbruket (kap. 1149 post 51)	3 271
Forskning over Omsetningsavgifta	10 000
Sum	590 286

¹ Budsjettal frå 2011 ekskl. administrasjonsavgifter.

Kunnskapsutvikling og beredskap, næringsøkonomisk dokumentasjon og analyse, og utviklingsoppgåver mottekk løyvingar over kap. 1112, 1115, 1141 og 1147.

Det er viktig at næringslivet deltek aktiv i utvikliga av ny kunnskap. Tiltak direkte mot næringslivet utløyser betydeleg medfinansiering frå privat sektor. Verkemiddel for regional innovasjon (VRI) og Forskningsrådet sine regionale representantar er òg viktige tiltak for meir forsking i næringslivet. Landbruks- og matdepartementet vil i fellesskap med Forskningsrådet følgje opp verkemiddelbruken.

SkatteFUNN skal stimulere til auka FoU-aktivitet i næringslivet. Ordninga gir føretak som driv næringsverksemnd, og er skattepliktige i Noreg, inntil 20 pst. frådrag på skatt for kostnader knytt til FoU. I 2010 omfatta ordninga totalt 180 prosjekt innanfor jordbruk/mat, med ei total kostnadsramme på ca 398 millionar kroner. Innan sektoren Skog og Tre var det i 2010 i alt 36 aktive Skatte-

FUNN-prosjekt, der 15 starta opp i 2010. SkatteFUNN er det største statlege verkemidlet for auka satsing på forsking og innovasjon i næringslivet. Departementet ønskjer at landbruks- og matvareverksemder i større grad nyttar seg av ordninga, og vil bidra til å gjøre ordninga betre kjent innanfor landbruks- og matsektoren.

Den felles lokaliseringa av UMB, NVH og VI på Campus Ås vil leggje til rette for styrkt innsats retta mot miljø, berekraftig utvikling, betre folke- og dyrehelse, klimautfordringar, fornybare energikjelder, matproduksjon og areal- og ressursforvaltning. For Landbruks- og matdepartementet er det viktig at ein ved den felles lokaliseringa får til faglege, økonomiske og administrative synergiar.

Satsingar og prioriteringar

I Landbruks- og matdepartementet sin strategi for forsking og forskingsbasert innovasjon er dei prioriterte kunnskapsbehova fordelte på fem tema-

tiske område. Forsking relatert til bioteknologi og landbrukets klimaarbeid er prioritert i alle desse tema. Sjå kap. 1137 Forsking og innovasjon for nærmere omtale av budsjettprioriteringar for 2012.

Mat, helse og forbrukar

Landbruks- og matpolitikken har som hovudmål at maten skal vere trygg og produsert på ein etisk forsvarleg og berekraftig måte, jf. dei matpolitiske måla i kat. 15.10. Sikker tilgang på mat og mattryggelik er av dei viktigaste forskingsutfordringane på dette området, jf. St.meld. nr. 30 (2008-2009) *Klima for forskning*. I tillegg er klimaendringar eit sentralt tema, jf. St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsnin- gen*.

Forsking for å auke norsk matproduksjon skal ha særskilt oppmerksemd. For å oppretthalde ei konkurransekraftig norsk landbruks- og matnæring, er det viktig å prioritere den næringsretta forskinga.

Klimaendringar, miljøkrav og globalisering er forhold som gir endra rammer for landbruket og matindustrien. Problemstillingar knytt til auka konkurranse, forholdet mellom mat, helse og forbrukarhaldningars og alternativ produksjon er òg sentrale forskingsprioriteringar.

Forsking og utvikling basert på bioteknologi har eit stort potensial for å forbetre primærproduksjonen langs heile verdikjeda. Bruk av bioteknologi bidrar òg til å møte dei store samfunnsutfordringane, som tilgang på nok mat, klimaendringar og førebygging av livsstilssjukdommar. Det er behov for ei brei tilnærming til forsking på området.

Tre og energi

I forskingsmeldinga *Klima for forskning* er energi eit av dei fem næringsområda der Noreg har kompetanse eller særlege fortrinn. Vidareføring av forskingsinnsatsen på fornybar energi og karbon-

fangst og -lagring er viktige tiltak for å avgrense klimautslepp og skape eit grønare næringsliv.

Noreg har eit stort potensial for å utvikle fornybar energi, som mellom anna bioenergi og småkraftverk. I St.meld. nr. 39 (2008-2009) er mål om auka bruk av bioenergi, auka uttak av råstoff frå skog, lagring i varige treprodukt, utvikling av biogass og etablering av fleire småkraftverk blant dei viktigaste målsetjingane.

Skogressursane har stor verdi for sysselsetting og verdiskaping i distrikta. Som eit middel i klimaarbeidet er det òg viktig at skogressursane blir brukte meir aktivt. Det er behov for meir kunnskap om korleis ein kan utnytte skogen si evne til karbonbinding på ein optimal måte. Auka bruk av bioenergi og meir trebruk er viktige element i dette.

Tenester

Tenesteytande næringar er i ferd med å bli ei viktig inntektskjelde for landbruket. I den samanheng er forsking som styrkjer kunnskapsproduksjonen innanfor næringar som grønt reiseliv og Inn på tunet prioritert.

Miljø og ressursforvaltning

Forvaltning av ressursane våre og berekraftig utvikling blir eit stadig viktigare forskingsområde, jf. Landbruks- og matdepartementet sin miljøstrategi (2008) og St.meld. nr. 39 (2008-2009).

Landbruk og samfunn

Den samfunnsvitskapelege forskinga innan landbruks- og matsektoren tek for seg tema som effektive politiske verkemiddel, forståing av marknadsmekanismar og samfunnskonsekvensar av auka bruk av teknologi. Forskinga skal fokusere på viktige samfunns- og marknadsforhold som verkar inn på norsk landbruk og landbruksrelatert industri.

Kap. 1137 Forsking og innovasjon

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
50	Forskningsaktivitet	225 388	217 528	219 271
51	Basisløyvingar til forskningsinstitutt m.m.	181 147	181 147	186 147
53	Omstillingsmidlar instituttsektoren mv.	3 246	4 096	4 096
	Sum kap. 1137	409 781	402 771	409 514

Formål med løyinga

Kap. 1137 omfattar løyvingar til forskningsprogram i regi av Noregs forskingsråd (post 50), basisløyvingar til forskningsinstitutta innanfor departementet sitt sektoransvar (post 51), samt løyving til omstillingsmidlar i instituttsektoren o.a. (post 53). Basisløyvingane omfattar grunnløyving og strategiske instituttprogram.

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om 409,5 mill. kroner til landbruks- og matforskinga i 2012, ei auke på 1,7 mill. kroner frå 2011. Satsinga dei siste åra på fornybar energi, klima og næringsretta forsking på matområdet vil bli vidareført. Kap.1137 post 51 styrkes med 5 mill. kroner til ei strategisk satsing på matområdet. Satsinga vil leggje til rette for meir forsking og styrkt samarbeid mellom forskningsinstitutta.

Post 50 Forskningsaktivitet

Resultatrapport 2010

Løyvinga for 2010 var den første der departementa sine felles mål- og resultatstyringssystem (MRS) for Forskningsrådet blei lagt til grunn. Dei tre hovudmåla er:

Mål 1: Auka kvalitet, kapasitet og relevans i norsk forsking i heile landet

Mål 2: God ressursutnytting og hensiktsmessig arbeidsdeling, samhandling og struktur i forskingssystemet

Mål 3: Forskingas resultat tas i bruk i næringsliv, samfunnsliv og forvaltning i heile landet

Måla fell i utstrakt grad saman med måla i St.meld. nr 30 (2008-2009) *Klima for forskning* (forskningsmeldinga). Landbruks- og matdepartementet sin *Strategi for forskning og forskningsbasert innovasjon 2007-2012* legg òg føringar for prioriterte forskingsområde.

Løyvinga i 2010 bidreg vesentleg til oppfølging av fleire av måla i forskningsmeldinga. Særleg gjeld dette på målområda næringsrelevant forsking på strategiske område, eit velfungerande forskings-system og globale utfordringar. I 2010 har det vore eit særskilt fokus på auka verdiskaping og auka FoU-innsats frå næringslivet.

Mål 1: Auka kvalitet, kapasitet og relevans i norsk forsking i heile landet

Innsatsen mot dette målet skjer mellom anna gjennom forsking på nasjonalt prioriterte område, forskingsbasert innovasjon, forsking i næringslivet, forsking i tråd med sektoren og forvaltninga sine kunnskapsbehov og internasjonalt forskingssamarbeid.

Forskningsprogramma Natur og næring og Matprogrammet, saman med Miljø 2015, Havbruk, NORKLIMA og RENERGI, er sentrale verkeidlar for å oppnå mål 1.

Innsatsen skjer gjennom forskingsprosjekt og tiltak direkte retta mot næringslivet, som innovasjonsprosjekt og kompetanseprosjekt.

Handlings- og næringsretta program er i heilskap retta mot sektoren og forvaltninga sine kunnskapsbehov. Målet omfattar dei tematiske prioriteringane som er gitte i departementet sin forskningsstrategi: Mat, helse og forbrukar, Tre og energi, Tenester, Miljø og ressursforvaltning og Landbruk og samfunn.

Mat, helse og forbrukar

Løyvinga over Landbruks- og matdepartementet sitt budsjett til Forskningsrådet sin innsats på området mat, helse og forbrukar skjer, i hovudsak, gjennom Matprogrammet.

Utfordringar knytt til landbruks- og matproduksjon ved klimaendringar, samt utslepp av klimagassar frå landbruket sto sentralt i 2010. Det

blei mellom anna starta opp eit stort samarbeidsprosjekt mellom UMB, Bioforsk og Graminor, for å utvikle kunnskap, metodikk og genetisk materiale som grunnlag for sortsutvikling i engvekstar basert på regulering (genetisk og fysiologisk) av eigenskapar som styrer klimatilpassing i plantane. Prosjektet bidrog til utnytting av moglegheitene for auka biomasseproduksjon i eit varmare/våtere klima.

Det er starta fleire prosjekt som tek for seg målingar av faktiske utslepp av lystgass frå norsk landbruk, forståinga av korleis lystgassutslepp blir regulert i jorda, og korleis utsleppa frå mellom anna ulike typar gjødsel og gjødslingsregime kan reduserast. Utreiinga *Kunnskapsstatus – Bedre agronomi* kartlegg kompetansegrunnlaget for betre agronomi for å møte klimautfordringane i landbruket.

Tre og energi

Hovudsatsinga på energiforsking i Forskningsrådet skjer gjennom programmet RENERGI. Programmet dekkjer alt frå grunnleggjande FoU til næringsretta forsking. Prosjekta er i hovudsak retta mot utvikling av nye og meir effektive konverteringsprosessar til nytte energiberarar, som varme, elektrisk straum og drivstoff. I tillegg er det ein rekkje prosjekt retta mot utvikling av andregenerasjons biodrivstoff basert på trevirke.

Basert på ein gjennomgang av kunnskapsstatus, som Forskningsrådet gjennomførte i 2009, er det i 2010 starta fleire prosjekt innanfor biogass frå landbruket. Det er også starta tverrfaglege prosjekt for å belyse klimaeffektane av trevirke i dei ulike verdikjedene, frå skog til energi, bygningsmateriar og papir.

Forskningsrådet og Innovasjon Noreg blei i 2010 samde om å samarbeide tettare på treområdet. Innovasjon Noreg skal ha eit ansvar for å gi Forskningsrådet forslag til forskningstema som er ønska i skog- og trenæringa. Tre- og skogrelatert forsking er elles i ferd med å få ein sterk internasjonal profil.

Tenester

Det har vore ein stor innsats på forsking for å bidra til auka omfang og lønnsemd i dei tenesteytande næringane i landbruket. Fleire av prosjekta har fokus på både samfunns- og næringsperspektivet, og skal bidra til utvikling av endringsprosessar knytt til reiseliv, kultur, opplevingar og nye bransjar. Det same gjeld forsking knytt til organisering, økonomi og effektar av

tenester retta mot helse-, omsorgs- og utdanningssektoren.

Rapporten *Kunnskapsstatus og forskningsbehov for forskning for Inn på tunet* frå 2008 er utgangspunktet for prioritering av forskingstema og kompetanseoppbygging. Det er i 2010 sett i gang prosjekt på naturbaserte tenester, blant anna innan rehabilitering.

Det er sett i gang 34 nye prosjekt i 2010 innanfor det svensk/norske hesteforskingssamarbeidet. Sju av prosjekta er norske, der fire er svensk-norske samarbeidsprosjekt.

Miljø- og ressursforvaltning

Programmet Miljø 2015 finansierar fleire prosjekt rundt emna biologisk mangfald, gjenvinning av landbruksavfall, kulturminnar, fisk- og viltforvaltning og generell kunnskapsutvikling i skjeringa mellom miljø- og landbruksforvaltning. Det blei mellom anna satt i gang eit prosjekt ved Bioforsk som skal avdekkje prosessar og krefter som ligg bak arealkonfliktar. Målet er å finne strategiar som kan leggjast til grunn for planleggarar, landbruksmyndigheter og ulike interessegrupper ved spørsmål om nedbygging av matjord.

NORKLIMA har i 2010 avslutta prosjekt som har sett på effektar av klimaendringar på økosystem i landbruket. Det er også gjennomført ein kunnskapsanalyse og ei konsekvensvurdering omkring etablering av innlandsfiske og innlandsoppdrett som ein næringsveg.

Landbruk og samfunn

Natur og næring sette i gong fem prosjekt som tek for seg næringspolitikk. Prosjekta omfattar emne som økologisk landbruk, arealbruk i reindrift i sørsamiske område, generasjonsskifte og rekruttering i jordbruket, strukturendringar og regionale verkemiddel. Matprogrammet sette i gang tre nye prosjekt med fokus mellom anna på rammevilkår og konkurransesituasjon, kommunikasjon med forbrukarar og marknadsanalyseverktøy i dei norske matnæringane.

Internasjonal forskingssamarbeid

Norske forskingsmiljø har ein relativt god deltaing innanfor landbruks- og matområdet i EUs 7. rammeprogram. Noreg er også godt representert i ERA-nettet *Wood Wisdom Net 2*.

Landbruks- og matdepartementet deltek i arbeidet i *The European Agricultural Research Initiative (EURAGRI)* og i *Standing Committee for*

Agricultural Research (SCAR). Gjennom samarbeidet i SCAR deltek Noreg i ulike samarbeidsgrupper (*Collaborative Working Groups*, CWG), som mellom anna utarbeider felles plattformar for forskingsbehov, infrastruktur m.m. Innan landbruks- og matforskinga deltek Noreg i CWG innan *Climate Change and Agriculture* og *Animal Health and Welfare*.

Konseptet om felles programsamarbeid (*Joint Programming Initiatives* -JPI) er vidareutvikla i 2010. Noreg deltek aktivt i utviklinga av to JPIar på Landbruks- og matområdet; *Agriculture, Food Security and Climate Change* og *A Healthy Diet for a Healthy Life*. Målet med JPIane er koordinerte nasjonale satsingar, infrastruktur, og løvingar for å oppnå betre ressursutnytting og finne felles løysingar på felles utfordringar.

Nord-Amerika-samarbeidet innanfor mattryggelik, bioenergi og biobaserte produkt er blitt vidareutvikla i 2010. Det er mellom anna finansiert opphold for tre gjesteforskjarar frå USA og Canada. Forskingstema har vore innanfor bioenergi og fjernmåling av karbonlagring og CO₂-binding i skog.

Nordisk komité for jordbruks- og matforsking (NKJ) har innleia ein strategiprosess for å etablere ein nordisk plattform for samarbeid, der òg Nordisk ministerråd er involvert. På det strategiske planet er innsatsen retta mot felles nordiske inngangar til EU-samarbeidet.

Etter klimakonferansen i København i desember 2009 er alliansen «*Global Research Alliance on Agricultural Greenhouse Gases*» etablert. Alliansen skal bidra til å danne nettverk som fremmer kunnskap som kan redusere utslepp av klimagassar frå landbruket.

Mål 2: God ressursutnytting og hensiktsmessig arbeidsdeling, samhandling og struktur i forskingssystemet

Forskningsrådet koordinerte 63,6 mill. kroner til felles prosjektaktivitetar med Fondet for forskingsavgift på landbruksprodukt (FFL) og Jordbruksavtalen (JA) i 2010.

I tilknyting til arbeidet med ei ny melding til Stortinget om landbruks- og matpolitikken ba departementet Forskningsrådet om å foreta ein gjennomgang av forskingsinstitutta Bioforsk, Bygdeforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF), Skog og landskap og Veterinærinstituttet, med omsyn til struktur, rollefordeling, organisering og grenseflater og tilknyting til andre forvaltningsorgan under departementet. Ei breitt samansatt gruppe sto for arbeidet og

utforma rapporten *En robust instituttsektor* som blei overlevert departementet i desember 2010. Departementet arbeider med oppfølging av rapporten.

Samanhangen mellom nasjonal og internasjonal forsking blir viktigare, og det er arbeida med å auke oppmerksomheten på arbeidsdelinga mellom dei nasjonale programma og EU sitt rammeprogram. Se elles omtale om internasjonalt forskings-samarbeid under mål 1.

Mål 3: Forskingas resultat tas i bruk i næringsliv, samfunnsliv og forvaltning i heile landet

God og tilpassa forskingsformidling er viktig for at resultat frå forskinga tas i bruk. Formidling er i stor grad integrert i forskingsaktivitetane og programverksemnda. Både brukarstyrte program, dei tematiske programma og nettverksprogram er sentrale for å styrke kontakten mellom næringsliv og forskingsinstitusjonar. Gjennom VRI-programmet er det samarbeidd med regionale partnarskap, FoU-miljø og andre relevante utviklingsaktørar for å stimulere til lærings, innovasjon og verdiskaping i bedrifter med liten FoU-erfaring. Norsk landbruksrådgjeving er eit bidelede mellom forsking og landbruket, og har ei viktig rolle i å formidle kunnskap til næringsutøvarane.

Forskningsstrategisk og rådgivande arbeid er avhengig av eit godt kunnskapsgrunnlag. Det blei gjennomført ei ny kartlegging av forskings- og utviklingsarbeidet i landbruks- og matsektoren i 2010.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om å løyve 219,3 mill. kroner til landbruks- og matforsking i 2012. Løyvinga følgjer dei forskingspolitiske og tematiske prioriteringane omtalt i kat. 15.20 og Landbruks- og matdepartementet sin *Strategi for forskning og forskningsbasert innovasjon*. Aktivitetene knytt til post 50 er i hovudsak retta mot matområdet, klima, skog og andre naturbaserte verdikjeder.

Frå 2008 har løyvinga over posten auka med vel 60 mill. kroner. Forskningsløyvinga for 2012 bidreg til at FoU-innsatsen innan sektoren blir vidareført på eit høgt nivå. Løyvingane til næringsretta forsking på matområdet og forskingsinnsatsen innafor klima og fornybar energi vil bli prioritert. Departementet vil òg legge vekt på forsking for å sikre tilgang på nok og trygg mat. Løyvinga er spesifisert under dei tre hovudmåla for Forskningsrådet.

Mål 1: Auka kvalitet, kapasitet og relevans i norsk forsking i heile landet

St.meld. nr. 30 (2008-2009) *Klima for forskning* klargjer dei nasjonalt prioriterte forskingsområda. Landbruks- og matdepartementet legg særskilt vekt på forsking for å bidra til løysing av globale utfordringar, med vekt på klima, energi, miljø og mattrryggleik, eit kunnskapsbasert næringsliv i heile landet og næringslivsrelevant forsking innan områda mat, reiseliv, energi, miljø og nye produkt/bruksområde. Tematisk vil forskinga følgje dei fem prioriteringane i departementets *Strategi for forsking og forskingsbasert innovasjon*.

Mat, helse og forbrukar

Forsking og innovasjon er viktig for å oppretthalde og auke norsk matproduksjon, samt sikre kvalitet, mattrryggleik og matsikkerheit. Det er viktig med internasjonal forskingsinnsats på området. Klimaendringar kan gi nye sjukdommar og smitteomnster hos planter og dyr. Det er viktig å setje i gong tiltak som avgrensar verknaden av klimarelatert auke i utbreiinga av skadedyr og sjukdommar i plante- og husdyrproduksjonen. Fare for smitte mellom dyr og menneske (zoonosar) skal ha spesiell oppmerksemd. Forvaltningsretta forsking på mattrryggleik vil gi kunnskap som kan effektivisere forvaltninga si overvaking og kartlegging innanfor dette området. Auka kunnskap om faren for introduksjon, spreiling og etablering av alvorlege plante- og dyresjukdommar, og kva for betyding dei kan ha for landbruks- og matproduksjonen i Noreg, vil bli prioritert.

Velferd hos husdyr under ulike driftsformer, produksjonsformer og ved klimaendringar er eit viktig innsatsområde. Nye, meir omfattande og strengare regler i Europa for bruken av forsøksdyr gjer dessutan forsking retta mot utvikling av alternativ til dyreforsøk viktig. Jf. òg næringskomiteen si anbefaling i innstillinga til St.meld. nr. 12 (2002-2003) *Om dyrehold og dyrevelferd*.

Bioteknologi har eit stort potensial til å forbetre primærproduksjonen langs heile verdikjeda, noe som blant anna kan bidra til sunnare mat. Forsking og utvikling innanfor dette området vil vere viktig.

Tre og energi

I tråd med klimaforliket i Stortinget, St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*, St.meld. nr. 34 (2006-2007) *Norsk klimapolitikk* og regjeringa sitt arkitekturpolitiske

dokument *arkitektur.nå* (2009) ønskjer departementet å vidareføre forsking og utvikling på fornybare energikjelder, karbonfangst og -lagring, auka bruk av bioenergi og tre som bygningsmateriale.

Mellom anna skal forskinga bidra til auka trebruk, med sikte på varig binding av karbon og miljøvinster ved at tre erstattar materiale som gir meir klimautslepp. Departementet har som mål at norsk forsking på bioenergi og innovativ bruk av tre skal vere på eit internasjonalt nivå, og at sektoren aktivt søker internasjonalt samarbeid. Forsking for å nå desse måla, samt for å auke lønnsemada i desse næringane, vil bli prioritert.

Forskinsinnsatsen innanfor biovarme, biogass og biodrivstoff vil bli vidareført. Dette skal vere med på å auke uttak og bruk av biomasse frå skog, òg for nye bruksområde, og betre skognærings konkurranseevne gjennom berekraftig produksjon. Forsking på biodrivstoff vil bli sett i samanheng med *Strategi for forsking og forskingsbasert innovasjon* (2007-2012) og støtte til demonstrasjonsanlegg for andre generasjon biodrivstoff.

Auka forsking i næringa er avgjerande for den vidare veksten og utviklinga av dei skog- og trebaserte verdikjedene, og det er behov for forsking og utvikling på fleire område. Forskingsrådet skal vidareutvikle samarbeidet med Innovasjon Noreg på skog- og treområdet.

Tenester

Innovasjonsgraden i grønt reiseliv i Noreg skal aukast. I den samanheng er det nødvendig med kunnskap som bidreg til å betre konkurransevnna i næringa.

Dei siste åra er det satsa på *Inn på tunet*-tenester, og det har vore ein betydeleg auke i tilbydarar av slike tenester. Forsking som sikrar basiskunnskapen om *Inn på tunet*-tenester, og som kan bidra til auka lønnsemd i verdikjeda gjennom innovasjon og marknadstilpassing av produkt, vil bli vidareført.

Miljø- og ressursforvalting

Klimagassutsleppa frå landbruket må reduserast. Det trengs derfor forsking om utsleppa frå sektoren, og korleis ein kan kutte desse. Det er vidare eit behov for å styrkje og systematisere kunnskap om den samla miljøbelastinga i heile matproduksjonskjeda. Mellom anna er det bruk for kunnskap som aukar forståinga av karbonet og nitrogeonet sitt omløp.

Noreg har unike landbruksgenetiske ressurser som utgjer ein del av det biologiske mangfald-

det. Kunnskapen om mellom anna berekraftig avl og foredling, samt betre dokumentasjon av genetisk variasjon vil bli videreført.

Landbruk og samfunn

Forsking på korleis Noreg kan påverke og blir påverka av internasjonale handelsavtaler, EU sin felles landbrukspolitikk og internasjonale konkurranseforhold vil bli prioritert. Forskinga skal synleggjere korleis Noreg best kan tilpasse seg internasjonale forhold gjennom aktiv politikk. Forskinga skal òg sikre samfunnets tillit til sektoren når det gjeld norsk mat, matproduksjon, dyrehald og klima- og miljørelaterte spørsmål.

Problemstillingar som mattrøygleik, sikker tilgang på mat og tilgang på sunn mat, krev samfunnsfagleg kompetanse. Denne kompetansen skal vere meir tilgjengeleg og betre utnytta.

Konflikten rundt beitedyr og rovdyr må reduserast. Det trengst derfor meir kunnskap om korleis ein kan kombinere utnytting av beiteressursane i utmarka, kulturlandskapspleie og biologisk mangfold på den eine sida, og interessa for å oppretthalde rovdyrbestanden på den andre sida. Framover er det og behov for auka kunnskap om korleis landbruket bidreg til lokal og regional utvikling, og samspelet mellom landbruk og andre sektorar i lokal og regional samfunns- og næringsutvikling.

Internasjonalt forskingssamarbeid

Noreg deltek i EUs 7. rammeprogram for forsking og teknologisk utvikling (2007-2013). Så langt har Noregs kontingent vore høgare enn det norske forskarar har henta ut i prosjektstøtte. For å styrke utbyttet frå rammeprogrammet er det framleis nødvendig med aktiv deltaking frå norsk side. Landbruks- og matdepartementet ønskjer å stimulere aktuelle norske forskingsmiljø til økt deltaing i rammeprogrammet.

Mål 2: God ressursutnytting og høveleg arbeidsdeling, samhandling og struktur i forskingssystemet

Noreg skal ha forskingsmiljø på landbruks- og matområdet som er i internasjonal toppklasse. Dette krev deltaking i internasjonalt forskingssamarbeid. Noregs forskingsråd må derfor kontinuerleg arbeide for auka norsk deltaking i prosjekt i EU sitt 7. rammeprogram, europeiske randsonesprogram samt andre internasjonale samarbeidsformer innanfor landbruks- og matforskinga.

I tråd med regjeringa sin strategi for Noreg sitt samarbeid med EU om forsking og utvikling, skal dei nasjonale forskingsprogramma i regi av Forskningsrådet styrke sitt strategiske, tematiske og finansielle samspill med EU-forskinga. Framover vil det vere viktig at Noreg posisjonerer seg riktig og deltek i utviklinga av det kommande ramme-programmet, *Horisont 2020*. Departementet og Forskningsrådet har eit særskilt ansvar for å følgje opp dette.

Nordisk komité for jordbruks- og matforsking, NKJ, skal støtte opp under forskings- og innovasjonssistema i dei nordiske landa, og vere ein felles plattform for nordiske initiativ internasjonalt. Bruk av NordForsk som sekretariat for dette nordiske samarbeidet styrker desse rollene. Landbruks- og matdepartementet legg vekt på at ein i 2012 vidareutviklar og utnytter dei forbetringane i det nordiske forskingssamarbeidet som det blei lagt til rette for i 2010. Samarbeidet skal både omfatte konkrete nordiske problemstillingar og gi nødvendig plattform for felles nordiske internasjonale initiativ.

Departementet har betydelege forventningar til konkrete resultat av det bilaterale samarbeidet med Nord-Amerika, både når det gjeld prosjekt-samarbeid og forskarutveksling.

For å oppnå ei best mogleg ressursutnytting og resultatoppnåing av samla ressursbruk, må det leggjast til rette for ei dynamisk og effektiv samhandling og arbeidsdeling i forskingssystemet. Mellom anna skal samarbeidet mellom Forskningsrådet og dei ulike næringsfonda vidareutviklast.

Mål 3: Forskingas resultat tas i bruk i næringsliv, samfunnsliv og forvaltning i heile landet

Landbruks- og matdepartementet ønskjer auka kommersialisering av forskingsresultat. For å oppnå dette er det viktig at Innovasjon Noreg, forskingsinstitutta, SIVA og Forskningsrådet samarbeider om å auke innovasjonsgraden i sektoren. Forsking og formidling er sentralt for å auke kunnskapselementet i vare- og tenesteproduksjonen. Den næringsrelevante forskinga og formidlinga skal støtte lokale og regionale innovasjonssystem. Midlane til *Virkemiddel for regional FoU og innovasjon* (VRI) vil òg bli videreført i 2012.

Post 51 Basisløyvingar til forskingsinstitutt m.m.

Noregs forskingsråd har ansvar for tildeling av basisløyvingar over post 51 til dei fem forskingsinstitutta innanfor landbruks- og matsektoren: Bio-

forsk, Bygdeforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF), Norsk institutt for skog og landskap og Veterinærinstituttet. I tillegg får Nofima strategiske midlar innanfor denne basisløyvinga.

Bioforsk og Veterinærinstituttet blir omtalt nærmere i kap. 1112, og NILF og Norsk institutt for skog og landskap i kap. 1141. Norsk senter for bygdeforskning er ein frittståande nasjonal forskingsstiftelse og bidreg med samfunnsvitskapeleg forsking innanfor bygdesosiologi og fleifaglege bygdestudiar.

Formål med løyvinga

Formålet med basisløyvinga er å sikre ein sterk instituttsektor, med evne til å tilby brukarretta forsking av høg internasjonal kvalitet til næringslivet og forvaltninga på landbruks- og matområdet. Dei statlege løyvingane skal nyttast til langsiktig kunnskaps- og kompetansebygging.

Basisløyvinga er todelt. Den eine delen er ein delvis resultatbasert grunnløyving. Den andre delen er strategiske instituttprogram.

Grunnløyvingane skal gå til aktivitetar for å byggje opp under institutta sine formål og strategi, mellom anna fleirårige og langsiktige forskingsprosjekt, nettverksbygging, internasjonalisering, publisering og anna formidling, langsiktig kompetanseutvikling og investering i vitskapelig utstyr.

Strategiske instituttprogram skal bidra til langsiktig kunnskaps- og kompetanseoppbygging på forskingsfelt av særskilt interesse for sektoren.

Resultatrappport 2010

Dei fem landbruks- og matforskinsinstitutta har auka dei samla driftsinntektene med 35 pst. frå 2006, tilsvarande en årlig vekst på nær 8 pst. Innentka kommer frå offentlig forvaltning (inkl. Noregs forskingsråd), norsk næringsliv, utlandskje og andre kjelder. Det er store skilnader i finansieringsstrukturen mellom institutta.

Tabell 2.3 Oversikt over økonomiske nøkkeltal for landbruks- og matforskinsinstitutta for 2010.

	Drifts-inntekter ¹	Driftsresultat	Grunnløyving ²	Løyving til-tegiske institutt-program ²	Basisløyving per . forskarårsverk	Basisløyving i prosent av drifts-inntektene
	mill. kr	mill. kr	mill. kr	mill. kr	mill. kr	Prosent
Bioforsk	438,5	13,6	76,6	11,8	0,39	20
Bygdeforskning	25,2	-0,4	5,9	2,0	0,44	31
NILF	53,0	0,2	7,1	4,3	0,41	21
Norsk institutt for skog og landskap	215,1	6,6	31,8	6,0	0,56	18
Veterinærinstituttet	316,8	0,7	15,5	6,1	0,15	7
<i>Sum</i>	<i>1 048,6</i>	<i>20,7</i>	<i>136,9</i>	<i>30,2</i>		
<i>Gjennomsnitt (vekta)</i>					<i>0,35</i>	<i>16</i>

¹ Samla inntekter eksklusive finansinntekter og ekstraordinære inntekter.

² Tall basert på rapportert forbruk.

Kjelde: Nøkkeltall frå NIFU

Publikasjonspoeng er eit vekta uttrykk for publiseringaktivitet og nivå, som gir et mål på vitskapleg produksjon av fagfellevurderte artiklar i tidskrift/antologiar og monografiar. Det er store skil-

nader frå år til år og mellom institutta. Landbruks- og matdepartementet følgjer saman med Forskningsrådet nøyde med på utviklinga.

Tabell 2.4 Oversikt over personale og publisering ved landbruks- og matforskningsinstitutta for 2010.

	Samla årsverk	Forskarårsverk i prosent av samla årsverk	Tilsette med dr. grad per . forskarårsverk	Talet på publi- kasjonspoeng	Publikasjons- poeng per . for- skarårsverk
	Tal	Prosent	Forh. tal	Tal	Forh. tal
Bioforsk	412	55	0,69	83	0,37
Bygdeforskning	22	78	0,63	20	1,16
NILF	64	44	0,64	12	0,44
Norsk institutt for skog og landskap	216	31	0,90	28	0,41
Veterinærinstituttet	336	43	0,77	80	0,55
<i>Sum</i>	<i>1 050</i>			<i>223</i>	
<i>Gjennomsnitt (vekta)</i>		<i>46</i>	<i>0,74</i>	<i>45</i>	<i>0,46</i>

Bioforsk

Bioforsk hadde eit driftsresultat på 13,6 mill. kroner i 2010, mot 9,3 mill. kroner i 2009. Instituttet har i 2010 nytta 88,4 mill. kroner i basisløying frå Forskningsrådet. Basisløvinga fordeler seg med 76,6 mill. kroner i grunnløying og 11,8 mill. kroner i vidareførte strategiske instituttprogram (SIP). Basisløvinga utgjorde 20 pst. av Bioforsk sine inntekter i 2010. Det var 412 årsverk i Bioforsk i 2010, mot 408 i 2009. Til saman 226 av årsverka er forskarar, opp frå 224 året før. Den vitaklege produksjonen resulterte i 106 artiklar i periodika og seriar og 24 artiklar i antologiar. Bioforsk oppnådde 0,37 publikasjonspoeng per forskarårsverk.

Bygdeforskning

Bygdeforskning hadde eit negativt driftsresultat på -0,4 mill. kroner i 2010, mot eit resultat på 0,1 mill. kroner i 2009. Instituttet har i 2010 nytta 7,9 mill. kroner i basisløying frå Forskningsrådet. Basisløvinga fordeler seg med 5,9 mill. kroner i grunnløying og 2,0 mill. kroner i vidareførte strategiske instituttprogram (SIP). Basisløvinga utgjer 31 pst. av Bygdeforskning sine driftsinntekter, ei auking på 4 prosentpoeng frå 2009. Det var 22 årsverk i Bygdeforskning i 2010, mens det i 2009 var 21. 18 av årsverka er forskarar, mot 16 året før. Bygdeforskning oppnådde 1,16 publikasjonspoeng per forskarårsverk, opp frå 0,39 i 2009.

Norsk Institut for landbruksøkonomisk forsking (NILF)

NILF har hatt driftsoverskott kvart år i perioden 2005-2010. Instituttet har i 2010 nytta 11,4 mill. kroner i basisløying frå Forskningsrådet, ein auke på 0,9 mill. kroner frå 2009. Basisløvinga har i perioden 2005-2010 auka frå 18 pst. av samla driftsinntekter i 2005 til 22 pst. i 2010. Det var 64 årsverk i NILF i 2010, ei auke på 2 frå året før. På grunn av endra statistikkgrunnlag kan talet ikkje samanliknast direkte med tidlegare år. NILF fekk godkjent 0,44 publikasjonspoeng per forskarårsverk.

Norsk institutt for skog og landskap

Norsk institutt for skog og landskap hadde eit driftsoverskot på 6,6 mill. kroner i 2010, mot 3,3 mill. kroner i 2009. Instituttet nytta ei basisfinansiering frå Forskningsrådet på 37,8 mill. kroner, ein auke på 2,1 mill. kroner frå 2009. Basisløvinga er fordelt mellom 31,8 mill. kroner i grunnløying og 6,0 mill. kroner i strategiske instituttprogram. Basisløvinga til Norsk institutt for skog og landskap utgjorde 18 pst., det same som året før. Instituttet hadde 216 årsverk i 2010, der forskarar utgjorde 67 årsverk. Tilsvarande tal for 2009 var forholdsvis 206 årsverk og 63 forskarårsverk. Norsk institutt for skog og landskap oppnådde 0,41 publikasjonspoeng per forskarårsverk i 2010, det same forholdstalet som i 2009.

Veterinærinstituttet

Veterinærinstituttet hadde i 2010 eit driftsresultat på 0,7 mill. kroner, mot eit negativt driftsresultat på -2,5 mill. kroner i 2009. Instituttet nytta ei basisfinansiering på 21,6 mill. kroner frå Forskningsrådet i 2010, ei auke på 0,4 mill kroner frå 2009. Basisløyvinga er fordelt mellom ei grunnløyving på 15,5 mill. kroner og 6,1 mill. kroner til strategiske instituttpogram. Basisløyvinga utgjorde 7 pst. av driftsinntektene til instituttet. Instituttet hadde 336 årsverk i 2010, der forskarar utgjorde 144 årsverk. Tilsvarande tal for 2009 var forholdsvis 347 og 154. Veterinærinstituttet hadde 0,55 publikasjonspoeng per forskarårsverk i 2010, mot 0,52 i 2009.

Budsjettfralegg 2012

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om ei løyving på 186,1 mill. kroner til basisløyvingar til forskningsinstitutt, fordelt på grunnløyving og strategiske instituttpogram med meir.

Departementet foreslår å auke basisfinansieringa av instituttsektoren med 5 mill. kroner. Satsinga vil innebere ei strategisk satsing på matområdet som òg skal styrke det faglege samarbeidet mellom forskningsinstitutta.

Ut over dei fem institutta som departementet har sektoransvar for, får Nofima midlar til strategiske instituttpogram i 2012 innanfor denne løyvinga. Nofima er eit viktig institutt for utvikling av norsk mat- og næringsmiddelproduksjon innanfor grøn og blå sektor.

Det er vidare sett av 0,3 mill. kroner til Nordiske jordbruksforskurar si foreining (NJF). NJF er eit forum for personar som er knytt til landbruksvitakapleg forsking, undervisning og rettleiring i Norden. Målet er å fremje jordbruksforskinga og formidle resultata gjennom samarbeid mellom jordbruksforskurar i Norden.

Basisløyvingar til forskningsinstitutt

Landbruks- og matdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet er felles ansvarlege for grunnløyvingane til primærnæringsarenaen. Arenaen omfattar Bioforsk, Bygdeforskning, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forskning (NILF), Nofima AS, SINTEF Fiskeri og havbruk, Norsk institutt for skog og landskap og Veterinærinstituttet.

Den statlege basisfinansieringa av forskningsinstitutta består av grunnløyving og strategiske løy-

vingar. Grunnløyvinga består av ein fast del og ein resultatbasert del. For 2012 vil departementet vidareføre den resultatbaserte omfordelinga på 2,5 pst. av grunnløyvingsramma for primærnæringsinstitutta. Omfordelinga skal vurderast på nytt for 2013.

Inntil 30 pst. av basisløyvinga på fordelingsarenaen for primærnæringsinstitutta kan nyttast til strategiske instituttløyvingar. Som ein del av oppfølginga av gjennomgangen av eigne forskingsinstitutt, vil departementet i løpet av 2012 vurdere dei ulike elementa i finansieringssystemet for forsking og kunnskapsutvikling i sektoren. Målet er ein best mogeleg samla strategisk innretning av bruken. Departementet vil komme tilbake til ordninga med strategiske satsingar i denne samanhengen.

Nasjonalt samarbeid og arbeidsdeling mellom dei landbruks- og matvitakaplege forskingsinstitusjonane er ein føresetnad for rasjonell utnytting av ressursane. Departementet føreset at institusjonane framleis legg stor vekt på auka samarbeid seg imellom.

Post 53 Omstillingsmidlar, instituttsektoren o.a.

Vedtaka i Innst. S. nr. 176 (2007-2008) *Om framtidig lokalisering og organisering av Norges veterinærhøgskole* fører med seg store investeringar i infrastruktur. Det er i den samanhengen nødvendig å sikre at ein samla får til mest mogleg funksjonelle lokalitetar og legg til rette for å utnytte potensialet for faglege og administrative synergiar med dei forskningsinstitutta som allereie er på Ås; Bioforsk, Nofima og Norsk institutt for skog og landskap.

Resultatrappport 2010

Løyvinga over posten har i 2010 mellom anna gått til å dekkje delar av Veterinærinstituttet sine kostnader knytt til flytteprosessen. Prosjektet består av både planlegging av bygget og dei nødvendige organisasjonsutviklingsprosessane som må gjennomførast for å tilpasse instituttet til nye utfordringer.

Noregs forskningsråd gjennomførte i 2010 ein gjennomgang av Landbruks- og matdepartementet sine forskningsinstitutt. Ei breitt samansatt gruppe sto for arbeidet og utforma rapporten *En robust instituttsektor* som blei overlevert departementet i desember jf. omtale under kap. 1137 post 50.

Budsjettframlegg 2012

Landbruks- og matdepartementet legg opp til ei løyving på 4,1 mill. kroner. Løyvinga blir sett av til

å dekkje delar av Veterinærinstituttet kostnader i samband med flyttinga til Ås, samt til arbeid med å vidareutvikle synergiane i instituttsektoren.

Programkategori 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak

Utgifter under programkategori 15.30 fordelt på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag	(i 1 000 kr)
		2010	budsjett 2011	2012	Pst. endr. 11/12
1138	Støtte til organisasjonar m.m.	27 491	37 520	28 826	-23,2
1139	Genressursar, miljø- og ressursregistreringar	32 810	39 584	37 670	-4,8
1141	Kunnskapsutvikling m.m. innan miljø- og næringstiltak i landbruket	118 112	118 112	118 112	0,0
1143	Statens landbruksforvaltning	328 955	357 218	348 386	-2,5
1144	Regionale og lokale tiltak i landbruket	6 471	6 592	6 592	0,0
1147	Reindriftsforvaltninga	62 163	60 353	61 787	2,4
1148	Naturskade – erstatningar	47 679	90 000	88 000	-2,2
1149	Verdiskapings- og utviklingstiltak i landbruket	100 724	65 756	73 248	11,4
1150	Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.	12 912 474	13 337 606	13 729 102	2,9
1151	Til gjennomføring av reindriftsavtalen	103 510	101 000	102 000	1,0
1161	Statskog SF – forvaltningsdrift	23 969	21 969	21 969	0,0
1162	Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap	1 714 900			
Sum kategori 15.30		15 479 258	14 235 710	14 615 692	2,7

Inntekter under programkategori 15.30 fordele på kapittel

Kap.	Nemning	(i 1 000 kr)			
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012	Pst. endr. 11/12
4138	Støtte til organisasjonar m.m.	2 137	7 194		-100,0
4143	Statens landbruksforvaltning	45 858	35 622	36 726	3,1
4147	Reindriftsforvaltninga	682	36	37	2,8
4150	Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.	38 023	10 000	27 700	177,0
4162	Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap			10 000	
5576	Sektoravgifter under Landbruks- og matdepartementet	738 342	738 767	242 000	-67,2
Sum kategori 15.30		825 043	791 619	316 463	-60,0

Mål og strategiar

Regjeringa sine ambisjonar for landbruks- og matpolitikken er nedfelte i Soria Moria-erklæringa. Hovudmålet er å halde ved lag eit levande landbruk over heile landet. Politikken skal gi grunnlag for auka verdiskaping og livskvalitet basert på ei berekraftig og klimariktig forvaltning av landbruket og bygdene sine ressursar.

Hovudmålet, delmåla og hovudstrategiane for landbruks- og matpolitikken er omtalt i proposasjonen sin innleiande del, sjá kap. 1. For omtale av landbruksforvaltninga, matpolitikk og forsking, sjá kat. 15.00, 15.10 og 15.20.

Programkategori 15.30 omhandlar verdiskaping, ressursforvaltning og miljøtiltak som skal gi bidrag til god måloppnåing i landbruks- og matpolitikken. Måloppnåinga har grunnlag i ein brei verkemiddelbruk som for ein stor del er knytt til den årlege jordbruksavtalen.

Skatte- og avgiftssystemet legg òg rammer for næringsutvikling og verdiskaping i jordbruket og næringsmiddelindustrien, i skogbruket og ved produksjon av bioenergi og for anna landbrukstilknytt næringsverksemd. Skatt og avgifter verkar inn på produksjon og forbruk av varer og tenester basert på landbruket sine ressursar, noko som òg har konsekvensar for naturmiljøet og bruken av naturressursar. Skatte- og avgiftsspørsmål er ikkje nærrare omtalt her. For ein samla omtale av skatte- og avgiftsopplegget, sjá Prop. 1 LS (2011-2012) frå Finansdepartementet.

Tiltaka i kat. 15.30 rettar seg særleg mot desse delmåla:

- Nasjonal matforsyning, ein konkurransedyktig matvareindustri og nyskapande og berekraftig produksjon av varer og tenester
- Ei berekraftig og klimariktig ressursforvaltning med eit sterkt jordvern, bevaring og vedlikehald av kulturlandskapet og sikring av det biologiske mangfaldet
- Berekraftig skogbruk som grunnlag for auka verdiskaping gjennom trebruk, bioenergi og utmarksnæring
- Eit aktivt landbruk som medverkar til sysselsetjing og busetjing over heile landet, og som gir grunnlag for auka verdiskaping gjennom ny næringsverksemd
- Ei livskraftig reindriftsnæring.

Landbruket og ressursane på landbrukseigedommane spelar ei viktig rolle for sysselsetjing og busetjing i store delar av landet og er berebeljen i mange bygder. Regjeringa har som mål å auke verdiskapinga for primærprodusentane og verksemder som vidareforedlar råvarer frå norsk landbruk. Samstundes vil regjeringa legge til rette for ny næringsverksemd og styrke lokalsamfunna gjennom utnyttinga av heile bredda av ressursar i landbruket. Landbruks- og matpolitikken skal medverke til eit meir miljøvennleg landbruk. Landbruket kan òg gi positive bidrag i arbeidet med å løyse klimautfordringane. Det er derfor eit mål å fremje og forsterke gode klimatiltak i landbruket.

Internasjonale avtaler og prosessar legg rammer for utforminga av mål og verkemiddel innanfor heile Landbruks- og matdepartementet sitt

verkeområde. Kategoriomtalen her gir derfor øg ein omtale av internasjonale perspektiv og samarbeid med stor relevans for landbruket.

Prioriteringane for 2012 er øg basert på St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*. Departementet følger no opp tiltak frå denne meldinga.

Tilstandsvurdering

Internasjonale forhold – klimautfordringar, landbruk og mat

FNs klimapanel har i ein serie rapportar lagt fram dokumentasjon som viser at utsleppa av klimagas-sar fører til global oppvarming og eit endra klima. Klimakonvensjonen har som mål å oppnå stabili-sering i konsentrasjonen av drivhusgassar i atmo-sfæren på eit nivå som vil forhindre farleg men-neskeskapt påverknad av klimasystemet. I kon-vensjonen er det nemnt at vi bør nå dette nivået innanfor ei tidsramme som er tilstrekkeleg til at økosistema vil kunne tilpasse seg naturleg til kli-maendringar, til å sikre at produksjonen av mat ikkje er trua og til å gjere det mogleg å oppnå ei bærekraftig økonomisk utvikling. Det hastar med internasjonal og nasjonal innsats og større grad av samarbeid for å få til eit skifte i retning av auka landbruksproduksjon på ein klimavenleg måte.

Regjeringa har i St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*, i St.meld. nr. 13 (2008-2009) *Klima, konflikt og kapital* og seinast i Meld. St. 14 (2010-2011) *Mot en grønnere utvikling*, lagt stor vekt på samanhengane mellom klimautfordringane og sikker til-gang til nok og trygg mat. Noreg har øg hatt dette som eit punkt for drøfting i dei internasjonale kli-maforhandlingane og i arbeid med jordbruk og klima i andre internasjonale fora. Målet er å støtte opp under konkrete tiltak for ein meir klimasmart vekst i produktiviteten i jordbruket, under dette øg samfinansiering mellom offentlege og private aktørar. Noreg vil auke sin landbruksbistand som eit ledd i ein internasjonal satsing for å styrke landbruket i fattige land, jf. Meld. St. 14 (2010-2011) Mot en grønnere utvikling.

St.meld. nr. 39 (2008-2009) legg stor vekt på bærekraftig skogbruk og skogen si rolle i klima-samanheng. Noreg er med i fleire internasjonale prosessar der siktet er bærekraftig skogbruk. FN sitt skogpolitiske forum (UNFF) vedtok i 2007 ei internasjonal ikkje-bindande skogavtale og eit arbeidsprogram for den vidare oppfølginga. Noreg deltek aktivt i oppfølging av vedtaka i UNFF, men vil øg arbeide vidare for meir forplik-

tande avtalar om skogforvaltning internasjonalt. Forest Europe står heilt sentralt i det skogpoliti-ske samarbeidet i Europa, og legg mellom anna til rette for ei regional oppfølging av det globale samarbeidet om bærekraftig skogforvaltning. Noreg har hatt leiarskapen i Forest Europe frå 2008 til 2011, og arrangerte saman med Spania ein ministerkonferanse i Oslo i juni 2011. Minister-konferansen vedtok mål og visjonar for den vidare prosessen, og landa blei einige om å starte arbeidet med å utvikle ein juridisk bindande europeisk skogavtale. Regjeringa arbeider for at skog skal få ein meir sentral plass i ein ny klimaavtale. Noreg har lansert eit eige klima- og skoginitiativ for å bidra til redusert avskoging og øydelegging av skog i utviklingsland. Skogen er øg eit viktig ele-ment i konvensjonen om biologisk mangfald. Noreg skal ha ei heilskapleg tilnærming til bæ-kerkraftig skogforvaltning i slike prosessar.

Regjeringa legg til grunn at det skal kunne vere aktiv jordbruksproduksjon i alle delar av lan-det. Dette er ei ambisiøs målsetjing som krev gode løysingar for norsk jordbruk i forhandlin-gane i verdas handelsorganisasjon (WTO), og vilje til nasjonale tiltak for å styrke landbruket med basis i ein avtale. Frå norsk side har det i WTO-forhandlingane vore eit mål å sikre at det i framtid blir rom for å utforme ein nasjonal land-brukspolitikk som, i tillegg til produksjon og han-del, tek omsyn til andre verdiar som kulturlands-kap, biologisk mangfald, tilgang til nok og trygg mat og levande bygder. Noreg samarbeider med andre land i den såkalla G10-gruppa i forhandlin-gane. I tillegg til Noreg inneheld denne gruppa mellom anna Japan, Sveits, Sør-Korea og Taiwan. For alle desse landa er det sentralt å sikre gode løysingar på spørsmålet om marknadstilgang. Det har ikkje vore vesentleg framgang i landbruksfor-handlingane etter 2008.

Øg EØS-avtalen og EFTA-samarbeidet er vik-tige område for forhandlingar. I januar 2010 kom Noreg og EU fram til ein avtale om utvida handel med landbruksvarer etter artikkel 19 i EØS-avta-len. Avtalen blei underteikna i april 2011, og blir behandla av Europaparlamentet i løpet av 2011. Regjeringa reknar med at den kan tre i kraft 1. januar 2012.

EØS-avtalen omfattar forhold knytt til produk-sjon av mat, mellom anna dyrehelse, dyrevelferd og mattryggleik. Krava ved produksjon og omset-ning av mat blir i stor grad utforma i samsvar med den internasjonale utviklinga slik dette kjem til uttrykk mellom anna i EØS-avtalen og avtalar i til-knyting til WTO. Sentrale delar av rammevilkåra på mattryggleiksområdet blir fastsette i EU og

overtekne av Noreg som følgje av EØS-avtalen. Samstundes sikrar EØS-avtalen norske bedrifter like vilkår som europeiske partnarar og konkurrentar på dette området, noko som opnar for fleire moglegheiter innanfor den europeiske marknaden. Ei aktiv tilnærming på eit tidleg tidspunkt under utforminga av nyt regelverk på mattryleiksområdet er ein sentral del av den aktive europapolitikken som regjeringa legg opp til i St.meld. nr. 23 (2005-2006) *Om gjennomføring av europapolitikken*.

Gjennom EFTA-samarbeidet har Noreg inngått ei rekke frihandelsavtalar om landbruk. Det blir mellom anna forhandla om vilkår for marknadstilgang og nasjonal støtte til landbruket. For Noreg er det viktig at desse avtalane ikkje hindrar vidareføring av ein nasjonal landbrukspolitikk. Noreg forhandlar for tida om frihandelsavtalar mellom anna med store og viktige landbruksland som Kina, India, Indonesia og med tollunionen mellom Russland, Kviterussland og Kasakhstan.

Innanfor ramma av dei nordiske statsministrane sitt initiativ om globalisering har dei nordiske landa arbeidd med eit treårig prosjekt om konsekvensar av klimaendringar for primærnæringane. Prosjektet tek utgangspunkt i nasjonale prioriteringar for å styrke og effektivisere den samla nordiske forskinga på området. Prosjektet skal strekkje seg til 2012 med sikte på vidare drøfting og ei felles nordisk tilråding det året.

Nordisk genressurssenter (NordGen) har ansvaret for drifta av Svalbard Globale Frøhvelv. Ved utgangen av 2010 var 600 000 frø frå 227 land deponert på Svalbard. Noreg har vore pådrivar for å ta opp den langsiktige finansieringa av oppgåvene til NordGen. I mai 2010 blei rapporten om framtida for NordGen (*«NordGen säkrar biologisk livsgrund för nutid och framtid»*) lagt fram. Den tek opp både faglege og økonomiske spørsmål og peikte mellom anna på at NordGen over tid har vore underfinansiert i forhold til dei oppgåver institusjonen skulle løysa. Framtida for NordGen blei drøfta på ministermøte i København i mars i 2011 og i Finland i juli. Det skal arbeidast vidare med finansieringa, og rapporten blir supplert med ein politisk visjon for NordGen og det nordiske genressurssamarbeidet, som skal greiast ut hausten 2011. Det er òg gjort avtale om eit partnarskap om frøforedling mellom dei nordiske landa og dei verksemndene og institusjonane som er engasjerte i planteforedling i Norden. Partnarskapet har som mål å nytte dei nordiske genressursane betre for å styrke planteforedlinga og startar opp to prosjekt i 2011.

Departementet arbeider aktivt for å styrke det arbeidet FN sin organisasjon for mat og landbruk (FAO) gjer med matsikkerheit og berekraftig ressursforvaltning. Departementet følgjer aktivt opp det internasjonale arbeidet FAO sin kommisjon for genetiske ressursar, FN sin konvensjon om biologisk mangfold og den internasjonale traktaaen for plantegenetiske ressursar for mat og landbruk. Departementet støtter arbeidet for å få tilslutning frå OECD-land til å støtte plantetraktatens «Benefit Sharing-fond». Fondet er oppretta for å stimulere til å utvikle og til å ta vare på plantegenetiske ressursar hos den enkelte bonde, særleg i utviklingsland. Dette skal bidra til å auke utviklingslanda sine moglegheiter til å forbetre og nytte kulturplantene i eigen matproduksjon. Det norske bidraget til fondet, som utgjer årleg 0,1 pst. av såvareomsetnaden i Noreg med 775 000 kroner i 2010, bidrar mellom anna til å auke ressursane til foredling av matplanter som er tilpassa område som kan bli råka av klimaendringar.

Satsinga på nordisk mat blir vidareført i eit nytt program som starta opp i 2010, Ny Nordisk Mat II, der dei nordiske landa vil leggje stor vekt på kommunikasjon og bygging av nettverk for mellom anna å utveksle kunnskap og erfaring frå dei nasjonale satsingane på mat.

Målet om nasjonal matforsyning

Regjeringa vil medverke til å oppretthalde leve-dyktige gardsbruk og mangfold i distrikta gjennom ein klarare distrikts- og strukturprofil, og til at heimemarknaden blir dekt med produkt vi har naturleg grunnlag for å produsere i Noreg.

Regjeringa har styrkt grunnlaget for eit aktivt jordbruk over heile landet. Det er særleg gjort ved å forbetre inntektsmogleheitene vesentleg, spesielt i det grasbaserte husdyrhaldet som dominerer i distrikta.

Produksjonen av husdyrprodukt har auka med om lag 8 pst. det siste tiåret. Det er særleg svin, fjørfe og egg som aukar. For det grovfôrbaserte husdyrhaldet er produksjonen forholdsvis stabil. Desse trendane er i tråd med endra etterspørsel. Hovudbiletet for fordelinga av husdyrprodukta er at auken i produksjonar med vekst kjem i sentrale område, mens produksjonen elles er meir stabil på regionnivå. Den sterke produksjonsauken for kylling har komme i Trøndelag, i Rogaland og på Austlandet. Veksten i grønsaker på friland har komme på Austlandet. Veksten i svinekjøtproduksjonen har i størst grad komme i Rogaland. Kvotordninga sikrar geografisk stabilitet i mjølkeproduksjonen, likevel har Rogaland auka sin del av

produksjonen med eitt prosentpoeng. Sidan 1999 har talet på ammekyr auka med 75 pst. på Austlandet og arealet med eng og beite har auka med om lag 200 000 dekar.

Produksjonen av planteprodukt over ein tiårsperiode varierer meir enn for husdyrprodukta, og den underliggjande produksjonsutviklinga er noko vanskelegare å fastslå. Produksjonen av korn, poteter og særleg blomster, har falle det siste tiåret. Redusjonen i produksjonen av korn, skyldast redusert areal og berekna negative avlingstrendar for kveite og havre, mens utviklinga for bygg er positiv. Det er gode utsikter i marknaden for auka kornproduksjon. Produksjonen har auka for grønsaker og hagebær. Fruktproduksjonen auka svakt i byrjinga av perioden, men har falle dei siste åra. I grøntsektoren har marknadsforholda vore ustabile både grunna nasjonale forhold og importpress. Produksjonen av blomster har falle med om lag 23 pst. dei siste ti åra. Det er særleg produksjonen av snittblomster som mistar marknadsdelar til import.

Regjeringa har, jf. Soria Moria-erklæringa, som mål at 15 pst. av matproduksjonen og matforbruket skal vere økologisk innan 2020. Om lag 5,7 pst. av det samla jordbruksarealet blei ved utgangen av 2010 drive økologisk. Økologiske produkt utgjer omlag 1 pst. av total omsetnad av matvarer. I 2010 flata veksten i marknaden ut og produksjonen blei større enn etterspørsele. Omleggings-takta gjekk noko ned i 2010, og talet på driftseinningar med godkjend økologisk drift er i overkant av 2 800.

I april 2011 la eit utval oppnemt av Landbruks- og matdepartementet, Barne-, likestilings- og inkluderingsdepartementet og Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet fram NOU 2011:4 *Mat, makt og avmakt*. Utvalet vurderer at det har skjedd ei betydeleg maktforskyving i favor av paraplykjedene i daglegvarehandelen, og at endringane er varige. Blant leverandørane har dei med dei største og sterkeste merkevarene enda ein betydelig innflytelse, mens mindre leverandørar og svakare merker opplever mindre eller liten innflytelse over eigne vilkår. Ytterpunktet i verdikjeda, kjøpmannen og primærprodusenten, har liten innsikt i og påverkan på prissettinga og -grunngjevinga, og liten eller inga innverknad på eigne vilkår. Rapporten fra Matkjedeutvalet er på høyring fram til 1. desember 2011.

Målet om berekraftig og klimariktig ressursforvaltning

Regjeringa har som mål å sikre ei berekraftig og klimariktig ressursforvaltning med eit sterkt jordvern, bevaring og vedlikehald av kulturlandskapet og sikring av det biologiske mangfaldet. Redusert forureining og redusert bruk og risiko knytt til bruken av plantevernmiddel er element i dette.

Regjeringa arbeider etter eit mål om å halvere den årlege omdisponeringa av dei mest verdifulle jordressursane innan 2010, jf. St.meld. nr. 26 (2006-2007) *Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand*. I 2010 blei 6 700 dekar dyrka mark omdisponert til andre føremål. Dette er 20 prosent mindre enn året før, og det lågaste registrerte talet for omdisponering sidan 1980. Regjeringa meiner at dette målet har vore viktig for jordvernet, og vil vidareføre målet om eit sterkt jordvern.

Aktivt landbruk i heile landet har skapt kulturlandskap, eit rikt naturmangfald, og kulturminne og kulturmiljø. Overvakningsprogrammet for kulturlandskapet (3Q), som måler endringar i jordbrukslandskapet, viser at det over ein femårsperiode er svært liten endring i arealstrukturen i jordbruket. Det er likevel grunn til å følgje utviklinga nøyte, og sjå til at kulturlandskapsmangfaldet blir tatt vare på samstundes som landbruket utviklar seg med nye metodar og driftsformer.

Arbeidet med genetiske ressursar i husdyr, kulturplanter og skogtre og dei ville slektingane deira, dreier seg mellom anna om å ta vare på mangfaldet og å ta det i bruk. Det norske genresssenteret sitt arbeid i perioden 2006-2010 blei evaluert i 2010. Konklusjonen er at senteret har oppnådd gode resultat og nådd langt med ressursane gjennom eit stort nettverk av aktører, men også at organiseringa av genressursarbeidet kan forenklast noko. Det er starta opp arbeid med å utvikle nye handlingsplanar som byggjer på tilrådinga frå denne evalueringa. Kartleggings- og registreringsarbeid retta mot verdifull genetisk variasjon er eit viktig ledd i dette. Genressursar og vidare planteforedling vil også spele ei sentral rolle i tilpassinga til endra klima, jf. også St.meld. nr. 39 (2008-2009).

Frølageret på Svalbard er viktig for å sikre det genetiske mangfaldet ved at ei viss mengd frø frå viktige matplanter frå heile verda blir tekne vare på for framtidige generasjonar. Noreg eig og driftar lageret, mens frøa er eigd av dei landa som har deponert dei. Ved utgangen av 2010 var ein halv million frø frå 227 land deponert på Svalbard. Den store interessa for sikringslageret frå media i inn- og utland kan bidra til å auke allmenta si for-

st  ing for å ta vare på det biologiske mangfaldet og genetiske ressursar.

Dei økonomiske verkemidla i nasjonalt og regionale miljøprogram, jf. jordbruksavtalen, skal leggje til rette for minst mogleg forureining og tap av næringsstoff ved jordbruksproduksjon. Vidare er regelverk som til dømes regelverk for handtering av organiske gjødselvarer og miljøplan med gjødslingsplan og journal for bruk av plantevernmiddel med på å hindre forureining. Det er også lagt til rette for å folge opp EU sitt rammedirektiv for vatn innanfor landbruket. Det er utarbeida eller er under utarbeiding forvaltningsplanar og tiltaksprogram. Arbeidet skjer i samarbeid med miljøforvaltninga.

Forbruket av mineralgjødsel har hatt ein markant nedgang dei siste åra. Departementet viser til proposisjonen om jordbruksoppgjøret for meir detaljert rapportering på resultat og auka bruk av verkemidla for å betre miljøtilstanden i vatn.

Hovudmålet i handlingsplan for redusert risiko ved bruk av plantevernmiddel som gjeld i perioden 2010-2014 er todelt: Norsk landbruk skal bli mindre avhengig av kjemiske plantevernmiddel og risiko for helse- og miljøskadar ved bruk av plantevernmiddel skal reduserast. Ei arbeidsgruppe som er samansett av avtalepartane i jordbruksavtalen  lgjer opp Handlingsplanen.

Målet om berekraftig skogbruk

Skogen er leveområde for mange arter, rik på kulturninne og viktig for friluftsliv og folkehelse. Fri- luftsliv og opplevelingsturisme i skog og utmark har eit uutnytta potensial for ny næringsverksemnd rundt om i landet. Regjeringa har som mål å sikre eit berekraftig skogbruk som grunnlag for auka verdiskaping gjennom trebruk, bioenergi og utmarksnæring. Det er skogbruk i alle delar av landet, treindustri i dei fleste kommunane i landet, og enkelte større, internasjonalt orienterte bedrifter som leverer system for bygg og produserer papir. Førstehandsverdien av det tømmeret er normalt på omkring 3 mrd. kroner  rleg. Den samla brutto produksjonsverdien fr   skogsektoren ligg  rleg på mellom 40 og 50 mrd. kroner. Det er eit mål å auke verdiskapinga i heile verdikjeda; fr   skogbruksverksemda via transport og fram til foredling av trevirket til papir, brensel eller konstruksjonsvirke og anna.

Skogen si viktige rolle i klimasamanheng er stadfesta i dei internasjonale klimaforhandlingane og den nasjonale klimapolitikken, jf. St.meld. nr. 34 (2006-2007) *Norsk klimapolitikk*. I St.meld. nr. 39 (2008-2009) er skogen sin rolle i klima-

samanheng grundig drøfta. Auka hogst på kort sikt kan forsterke opptaket av CO₂ i skogen og auka bruk av treprodukt vil bidra til varig lagring av karbon. Det vil også auke tilbodet av bioenergi som kan fortrengje fossile energikjelder.

Dei norske skogane er rike på virke, og det er viktig å forvalte ressursane ut frå eit langsigkt perspektiv. Den årlege tilveksten ligg mellom 25 og 30 mill. kubikkmeter, mens hogsten normalt har vore rundt 8-11 mill. kubikkmeter. På landsbasis er det mogleg å auke den årlege avverkinga til om lag 15 mill. kubikkmeter innanfor miljømessig forsvarlege rammer, om marknaden etterspør så store kvanta. Det er store regionale skilnader når det gjeld potensialet for avverking, og det er også store skilnader mellom ulike typar eigedommar. Auka avverking krev meir hogst av lauvtre og furu i område med lågare økonomisk avkastingsevne, og mykje av den skogen som kan avverkast i dei n  rmaste 40-50  ra ligg i område med manglande vegdekning og vanskelege driftsforhold, som til dømes i kyststr  ka. Eit lønnsamt skogbruk og sat sing på bioenergi er avhengig av ein god infrastruktur tilpassa moderne driftsutstyr.

Skogbruket vidarefører tradisjonen med ei kunnskapsbasert forvaltning med historie tilbake til 1919 da overvakinga av skogressursane gjen nom Landsskogtakseringa starta. Ein  rleg resultatkontroll omfattar også gjennomføring av konkrete skogbrukstiltak, slik som skogkultur, vegbygging og skogbruksplanlegging. Ei viktig kjelde til miljøkunnskap er Miljøregistreringer i Skog (MiS). Kunnskapen er utvikla på bakgrunn av omfat tande forskingsinnsats for å identifisere livsmiljø som er særleg viktige for raudlistearter. Gamle trær og daud ved er viktige element for biologisk mangfald. Tal frå Landsskogtakseringa viser at både mengda store og daude trær og mengda daud ved har auka kraftig i løpet av dei siste hundre  ra.  rleg blir det produsert om lag 3 mill. kubikkmeter ny daud ved. Dette skulle tyde på at det er grunnlag for ei positiv utvikling for mange raudlistearter i skog.

Handel med tømmer og treprodukt skjer stort sett i ein open verdsmarknad. Mange av bedriftene har internasjonale kontaktflater og blir påverka av endringane i marknadene. Aktiviteten både i skogbruket og i skog- og trenæringa gjekk ned i 2009 som  lgje av finansuroa, men den negative utviklinga snudde i 2010 og aktiviteten har auka gjennom 2011. Det er likevel viktig å vere merksam på at aktiviteten kan falle igjen ved ein ny periode med tilsvarande nedgang i verdsøkonomien.

Målet om eit aktivt landbruk

Regjeringa har som mål at heile landet skal takast i bruk for å auke verdiskapinga og styrkje lokal-samfunna.

I perioden 1979-1999 auka det registrerte jordbruksarealet med 8,8 pst. Denne utviklinga har seinare flata ut, og i perioden 1999-2010 er det estimert ein reduksjon i totalt jordbruksareal på om lag 3 pst. Nedgangen i jordbruksareal kan hovudsakleg forklaast av overgangen til meir presist digitalt kartgrunnlag, som i mange kommunar har gitt ein gjennomsnittleg eingongsreduksjon i arealet på 2,6 pst. Reduksjonen i totalt jordbruksareal i drift frå 1999 til 2010 har først og fremst skjedd på Vestlandet, i Agder-fylka og i Nord-Noreg, som har hatt ein reduksjon på mellom 4 og 8,5 pst. Generelt har det vore ein nedgang i dei opne åkerareala og ein auke i eng- og beiteareala.

Fordelinga av talet på jordbruksbedrifter mellom landsdelane har endra seg noko sidan 1989. Frå 1999 til 2010 har den årlege prosentvise reduksjonen vore størst i Agder og Telemark, på Vestlandet og i Nord-Noreg, mens Rogaland har hatt minst reduksjon.

Utviklinga av den geografiske fordelinga av arbeidsforbruket i jordbruksbedriften viser om lag det same bildet som endringane i arealbruk på landsdelsnivå. Landbruksnæringa betyr relativt sett meir for sysselsettinga i område med spreidd busetting og småsenterregionar enn i meir sentrale strok av landet. Desse områda har òg hatt ein større og meir vedvarande nedgang i sysselsettinga enn andre regionar.

Eigedoms- og busettingspolitikken spelar ei viktig rolle for å nå målet om eit aktivt landbruk. Det er registrert vel 185 000 landbrukseigedommar i Noreg, der om lag 154 000 eigedommar har bustadhus. I 2010 budde 8,7 pst. av befolkninga på ein landbrukseigedom. I område med spreidd busetting og i småsenterregionar betyr busetnaden på landbrukseigedommar mykje. Her er det forholdsvis 28,1 pst. og 22 pst. av befolkninga som bur på slike eigedommar, mens tilsvarande tal for storbyregionar er 4,2 pst.

I 2010 var om lag 33 000 registrerte landbrukseigedommar med bustadhus utan fast busetting. Norsk senter for Bygdeforskning har på oppdrag frå Landbruks- og matdepartementet gjennomført ei utgreiing om lokalisering, tilstand, eigalar og eigarforhold på eigedommar utan busetting, og sett på kva faktorar som hemmar og fremmar omsetnaden av landbrukseigedommar utan busetting. Utgreiinga visar at det er dei sosiale og

kjenslesame relasjonane til eigedommane, og spesielt bindingar mellom slekt og eigedom, som i fremste rekkje hindrar eigalarar som ikkje sjølv bur på eigedommen sin i å selje. I tillegg vil mange behalde eigedommen som fritidsbustad. Departementet vil sjå nærmare på forslaga som kjem fram i utgreiinga.

Kunnskapssamfunnet fører til større krav til kompetanse i landbruket, som elles i samfunnet. Sektoren må sikrast kompetent arbeidskraft gjennom bevisst satsing på utdanning som er relevant. Ulike vegar til natur- og landbrukskompetanse må sikrast for ungdom og vaksne som ønskjer å gå inn i aktiv landbruksproduksjon og i dei naturbaseerte tilleggsnæringane som har vore i vekst lenge.

Det er sett i gang fleire prosjekt som skal stimulere til auka rekruttering til næringa og landbruks- og matfagleg utdanning. Dei som driv aktivt i næringa har bruk for eit tilbod om kompetanseheving for å kunne vidareutvikle bedifta og møte nye krav. Etter- og vidareutdanning i landbruket er i tillegg viktig ettersom mange tek over gardsdrifta i vaksen alder, og då ofte med utdanning og arbeidserfaring frå andre sektorar.

Skognæringa har saman med utdanningsinstitusjonane òg teke tak i utfordingane, blant anna gjennom etablering av ei trainee-ordning for skogbruksstudentane, samt ei tiltakspakke der stipend og auka fagleg støtte skal bidra til å auke rekrutteringa til fagområdet.

Målet om ei livskraftig reindriftsnæring

Mål og retningslinjer for reindriftspolitikken går fram av St. meld. nr. 28 (1991-92) *En bærekraftig reindrift*, og Innst. S. nr. 167 (1991-92), samt dei justeringar og nye moment som Stortinget har lagt vekt på ved behandling av dei årlege reindriftsavtaleproposisjonane og statsbudsjettet.

Hovudstrategien er å skape ei reindrift som har økologisk, økonomisk og kulturell berekraft. Desse tre måla står i ein innbyrdes samanheng: Økologisk berekraft gir grunnlag for økonomisk berekraft, og saman gjer økologisk og økonomisk berekraft det mogeleg å utvikle kulturell berekraft.

Reindrifta sine utfordringar er mange og samansette. Talet på rein og andre nødvendige vil-kår blir no følt opp gjennom reindriftslova sine reglar om bruksreglar. Godkjente bruksreglar er det sentrale verktøyet i ressursforvaltninga etter reindriftslova av 2007, og eit nytt instrument både for næringa og myndighetene. Myndigkeitene sitt arbeid har etter at lova trådde i kraft vore kon-

sentrert om å rettleie og følgje opp næringa sitt arbeid med bruksreglane. I løpet av 2011 skal alle distrikt få godkjent sine bruksreglar og talet på rein. Oppfølging og kontroll av desse reglane vil derfor vere ei viktig oppgåve for myndighetene framover. Det er også utarbeidd eigne forskrifter for brot på bruksreglane. Målet med forskriftene er å gi distrikta og den enkelte reineigaren klare rammer for ressurstilpassinga si.

Tal frå totalkalkyla sitt regnskap viser ein nedgang i resultatoppnåinga dei siste åra. Reduksjonen skyldast i hovudsak ein nedgang i kjøttinntektene grunna ein reduksjon i produsentprisen. I tillegg har det vore ein auke i kostnadene.

Satsingar og prioriteringar

Internasjonale forhold – prioriteringar i 2012

Det internasjonale arbeidet blir krevjande også i 2012.

Klimaforhandlingane blir ført vidare. Departementet meiner den vidare utviklinga i forhandlingane omkring arealbruk, arealbruksendringar og skog er særskilt viktig, og vil prioritere medverknad i forhandlingane høgt. Ei betre integrering av jordbruk og trygg mat i klimaforhandlingane krev både engasjement og brei støtte. Det er på dette området viktig å sikre eit godt samarbeid med FN, Verdsbanken og aktuelle samarbeidsland.

FN sin organisasjon for mat og landbruk (FAO) er den sentrale organisasjonen for fagleg og politisk samarbeid på fleire felt innanfor jordbruk, trygg mat og skog. Arbeidet i FAO fører fram mot felles forståing av utfordringane framover og viktige felles prioriteringar. Departementet vil leggje stor vekt på å medverke i FAO sitt arbeid, for å fremme norske interesser og å bidra til berekraftig utvikling verda over. Her står også arbeidet med genetiske ressursar sentralt. Regjeringa legg opp til å auke innsatsen på landbruk innan utviklingspolitikken.

Det vil ligge store og utfordrande oppgåver i oppfølging av den historisk viktige Forest Europe-ministerkonferansen. Særleg forhandlingane om ein europeisk skogavtale vil bli krevjande.

Departementet vil følgje opp arbeidet i United Nations Forum on Forests (UNFF) og førebuingane til Rio+20.

WTO-forhandlingane vil ikkje bli avslutta i 2011. Det blir no arbeidd med å sy saman eit framlegg fram mot ministermøtet i WTO i desember 2011. Arbeidet vil halde fram i 2012, men det er lite truleg at det vil resultere i ei ny WTO-avtale på kort sikt. Den eksisterande WTO-avtalen gir også

utfordringar for norsk landbruk. Departementet må om nødvendig tilpasse verkemiddelbruken i landbrukspolitikken slik at Noreg held seg innanfor dei avgrensingane vi har når det gjeld å gi produksjonsretta landbruksstøtte.

EU vedtok i 2010 ei forordning som skal regulere sal av tømmer for å hindre omsetnad av ulovleg hogd tømmer. Dette skal gjerast ved å innføre eit såkalla *due diligence*-system, der kvar operatør er forplikta til å gjere ei vurdering av risikoene for at tømmeret er ulovleg hogd. Forordninga vil bli relevant for Noreg, og Miljøverndepartementet arbeider med å følgje opp dette saman med Landbruks- og matdepartementet.

Departementet vil ta aktivt del i det internasjonale arbeidet under FAO sin kommisjon for genetiske ressursar, FN sin konvensjon om biologisk mangfold og den internasjonale traktaten for plantegenetiske ressursar for mat og landbruk. Dette inneber også vidareutvikling av det globale frølaget på Svalbard.

Målet om nasjonal matforsyning

Landbruket si viktigaste oppgåve er å produsere trygg og rein mat for Noregs befolkning.

I dei siste åras jordbruksavtalar har det blitt lagt til rette for eit inntektsløft for jordbruksbedriftene. Avtalane har prioritert det grasbaserte husdyrhaldet, beiting med husdyr, og forbeting av velferdsordningane. Distrikts- og strukturprofilen i budsjettstøtta og investeringsverkemidla er styrka for å bidra til å nå målet om eit landbruk over heile landet. Miljøtiltaka er ytterligare målretta, og det er starta eit arbeid med å følgje opp klimautfordringane i sektoren.

I jordbruksoppgjera er det lagt til rette for ein inntektsvekst frå 2006 til 2011 på nesten 54 pst. eller om lag 84 900 kroner per årsverk. Anslaget tek utgangspunkt i prognosar for den økonomiske utviklinga per mai 2011. Siste års jordbruksavtale gir grunnlag for ein inntektsvekst på 10,25 pst., eller om lag 25 000 kroner per årsverk i 2012, i forhold til 2011 før oppgjør, når verdien av jordbruksfrådraget er inkludert. Avtalen prioriterer husdyrhaldet i distrikta og kornproduksjonen, og det er teke omsyn til svakare inntektsutvikling i jordbruket frå 2006 til 2011 enn det partane la til grunn for avtalen i 2010.

Avtalen er basert på ei målprisauke frå 1. juli 2011 som gir ein prisvekst for forbrukaren på 0,7 prosent. Avtalen er vidare basert på at Regjeringa vil gjere framlegg om å avvikle matproduksjonsavgifta i statsbudsjettet 2012, jf. Prop. 1 LS (2011–2012). Totalt blir avgiftsletta om lag 615 mill. kro-

ner, og 280 mill. kroner vil gjelde norskproduserte jordbruksvarer. Avgiftsletta gir grunnlag for ein ytterlegare målprisauke for produsentane frå 1. januar 2012 som ikkje gir prisvekst for forbrukarane.

For tiltak over statsbudsjettet er direkte tilskott til bøndene prioritert. Den samla løvinga over statsbudsjettet blir foreslått auka med 365 mill. kroner. Omdisponeringar innanfor budsjettet gjer det mogeleg å auke løvingane til areal- og kulturlandskapstilskott, husdyrtilskott, driftstilskott og beitetilskott med til saman 524 mill. kroner. For ungdom som vil satse i landbruket, har både anledning til god inntekt og gode velferdsordningar mykje å seie. Avtalen gir betre investeringsordningar for jordbruket, og velferdsordningane blir styrkt. Løvingane til miljøtiltak blir foreslått auka med nesten 210 mill. kroner. Innsatsen for kulturlandskapet, regionale miljøprogram og den kommunale ordninga med spesielle tiltak i jordbrukets kulturlandskap vil bli forsterka.

Regjeringa vil gjere framlegg om å heve trygdeavgifta for næringsinntekt i jord- og skogbruk til ordinær sats frå 2012. Regjeringa vil vidare gjere framlegg om å auke jordbruksfrådraget ved likninga. Samstundes er løvinga til folketrygda frå jordbruksavtalen omdisponert til inntektsgevande tiltak, slik at jordbruket ikkje taper på omlegginga av systemet.

Departementet viser til omtale i Prop. 1 LS (2011-2012) frå Finansdepartementet om Skatte-, avgifts- og tollvedtak. For å stimulere til auka investeringar og auka produktivitet og lønnsemd i landbruket, føreslår regjeringa fleire justeringar av skatteregelverket. Endringane vil gjelde frå inntektsåret 2011:

- Saldoavskrivingane for husdyrbygg blir auka frå 4 til 6 prosent, og avskrivingane for enkle bygningskonstruksjonar blir auka frå 8 til 10 prosent.
- Innafor det distriktpolitiske verkeområde vil inngangsverdiane for investeringar med BU-tilskott ikkje lenger bli redusert med tilskottet.
- Grensa for å levere årsoppgave landbruk ved bruk av driftsmidlar i landbruket til tenester for andre, eller ved utleie, blir auka frå 20 prosent til 40 prosent (minimum 60 prosent i eigen landbruksverksemdu).

Det gjeldande prinsippet er at avskrivingane skal reflektere det økonomiske verdifallet for driftsmidla. Landbruksbygg blir avskrive med 4 prosent, mens bygningar med enkel konstruksjon og forventa levetid mindre enn 20 år kan avskrivast med 8 prosent. Frå og med inntektsåret 2011 fore-

slår regjeringa at avskrivingssatsen i saldoavskrivingane for husdyrbygg blir auka frå 4 til 6 prosent. Andre driftsbygningar i landbruket vil fortsett ha ein avskrivingssats på 4 prosent, mens satsen for bygningar med enkel konstruksjon og kort levetid blir foreslått auka til 10 prosent. Desse justeringane er ikkje basert på konkrete vurderingar av bygningane si levetid, men har som hovudformål å fremje produktivitet og lønnsemd i landbruket.

For tilskott til investeringar i landbruket har inngangsverdien som grunnlag for avskrivingar blitt redusert tilsvarende tilskottet. Regjeringa vil endre regelverket for saldoavskrivingar av landbruksbygg med BU-tilskott i det distriktpolitiske verkeområde slik at tilskottet ikkje lenger reduserer avskravingsgrunnlaget. Dette inneber at BU-tilskott blir skattefrie etter det same regelverket som har vore gjeldande for dei regional- og distriktpolitiske investeringstilskotta frå Kommunal- og regionaldepartementet.

Næringsdrivande i primærnæringane som òg driv annen registreringspliktig næringsverksemdu, må i utgangspunktet levere både omsetningsoppgåve for primaernæringane og alminnelig omsetningsoppgåve. Dersom summen av avgiftspliktig omsetning og uttak i denne andre næringsverksemdua ikkje overstig 30 000 kroner, kan den andre verksemdua bli tatt med i årsoppgave for jordbruket. Regelverket om årsoppgave gjeld òg ved utføring av tenester for andre med driftsmidlar som hovudsakeleg nyttast i eiga jord- eller skogbruksverksemdu, eller ved utleie av slike driftsmidlar. «Hovudsakeleg» har vore definert som at 80 prosent av bruken må vere i primærverksemdua. Av omsyn til forenkling, og for å stimulere til meir effektiv utnytting av driftsmidlane føreslår ein at grensa blir justert til 60 prosent. Denne endringa vil da òg auke grunnlaget for berekning av jordbruksfrådrag.

Frå inntektsåret 2009 innførte regjeringa òg ei ny saldogruppe J med ein avskrivingssats på 10 prosent. Denne gruppa omfattar faste tekniske installasjonar i bygg. For eksisterande bygg blei det gitt anledning til å bruke sjablongreglar for å fordele gjeldande aktiva i bygningane på saldogruppe H med 60 prosent og saldogruppe J med 40 prosent. Tekniske installasjonar som tener den aktuelle aktivitet i bygningen blir som tidligare avskrive i saldogruppe D med 20 prosent.

Ein stor del av verkemidla for jordbrukspolitikken blir meisla ut i jordbruksavtalen. Det blei i år inngått avtale berre med Noregs Bondelag, jf. Prop. 126 S (2010-2011). Avtalen fører vidare kursendringa og inntektsløftet i landbrukspolitikken.

Økologisk jordbruk

Økologisk matproduksjon skal vere ein spydspiss i miljørettinga av jordbruket og bidra til å auke mangfaldet i matvaresektoren. Løyvingane over jordbruksavtalen skal sikre stabilitet for produsentar med økologisk drift, uavhengig av svingingar i marknaden. Samstundes blir marknadsretta prosjekt prioriterte. For nokre varegrupper er det ei utfordring at ein stor del av det som produserast som økologisk ikkje blir omsett som økologisk vare. Utviklinga i marknaden i 2010 og NOU 2011:4 *Mat, makt og avmakt – om styrkeforholda i verdikjeda for mat* tyder på at samarbeidet mellom dei ulike ledda i verdikjeda ikkje fungerer godt nok. Her har heilkjedeavtalar tidligare vist seg å vere eit godt verkemiddel. Bruk av utviklingsmidlane skal i 2012 rettast inn mot å gjere økologisk kjøtt og mjølk meir tilgjengeleg. KSL Matmerk, marknadsaktørane og aktuelle organisasjonar blir inkludert i dette arbeidet. SLF og KSL Matmerk får eit særskilt ansvar med å sikre at utviklingsmidlane i 2012 blir prioriterte til prosjekt retta mot salsleddet i verdikjeda. Auka tilgang til marknaden for økologiske produkt i daglegvarehandel og storhushald vil vere blant suksesskriteria.

Auka økologisk kornproduksjon er ein nøkkelfaktor for å sikre stabilitet i økologisk husdyrproduksjon. Derfor vedtok avtalepartane i jordbruksoppgjeret for 2008 ein kampanje for økologisk korn i 2011 og 2012. Kornkampanjen inneber ei auke i tilskottet til økologisk kornproduksjon, og blir følgt opp med skjerpa kontroll og auka rettleiring. Den samla satsinga på økologisk produksjon over jordbruksavtalen i 2012, jf. St.prp. nr. 126 (2010-2011), er på om lag 183 mill. kroner.

I handlingsplanen *Økonomisk, agronomisk – økologisk!* er eit grep å stimulere område som kan dokumentere resultat gjennom å prioritere desse ved tildeling av prosjektmiddel. Som ei følgje av dette blei det i 2009 oppretta økologiske føregangsfylke som skal ta eit ansvar for utviklinga innan utvalde innsatsområde.

Oppfølging av Matkjedeutvalet

I ein situasjon med auka konkurranse frå omverda, vil produksjon av trygge matvarer med høg kvalitet vere ein viktig konkurransefaktor for norsk matproduksjon og næringsmiddelinustri. Departementet meiner det er særleg viktig at innsatsvarer og primærproduksjonen blir innretta slik at produkta kan fylle matpolitiske mål når det gjeld helse, miljø og forbrukaromsyn. Matkjedeutvalet har i NOU 2011:4 mellom anna foreslått til-

tak som ny lov om forhandlingar og god handelskikk i daglegvaresektoren, ombod for daglegvaresektoren, daglegvareportal, merking av mat, vurdering av konkurranseovers fusjonskontroll og utgreiing om eigarskapsavgrensing i daglegvarehandelen. I tillegg anbefaler utvalet å vurdere og observere konkurranseforholda innan storhushaldning- og servicemarknaden, studere pristransmisjonen i matkjedene, utvikle kostnadsredusrande distribusjonsløysingar for småkalaprodusentar, studere tiltak i EU som mulig grunnlag for vidare norsk oppfølging og vurdere ein norsk franchiselo. Regjeringa vil komme tilbake til forslaga frå utvalet i etterkant av høyringa.

Målet om berekraftig og klimariktig ressursforvaltning

Oppfølging av St.meld. nr. 39 (2008-2009)

St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*, som blei lagt fram for og behandla av Stortinget i 2009, gir ein omfattande og grundig gjennomgang av moglege klima-tiltak i landbruket.

Berekningane og vurderingane som er lagt til grunn i St.meld. nr. 39 (2008-2009) får i all hovudsak støtte i rapporten *Klimakur 2020* frå Klima- og forureiningsdirektoratet (KLIF), som blei lagt fram i februar 2010. Rapporten har vurdert ambisjonsnivå for tiltak utover det som er lagt til grunn i St.meld. nr. 39 (2008-2009) og viser mellom anna til større klimaeffekt og betre kostnadseffektivitet av skogtiltaka enn det som kom fram i meldinga.

Landbruks- og matdepartementet vil fortsette arbeidet med å redusere klimagassutslepp frå jordbruket, legge til rette for auka planting av ny skog etter hogst, vurdere etablering av skog på nye areal, styrke skogplanteforedlinga, og utvikle tiltaka knytt til bioenergi og auka trebruk. Det kan òg vere aktuelt å prioritere midlar til gjødsling av skog.

Klimaendringar aukar risikoen for at nye plante- og dyresjukdommar og zoonosar etablerer seg i Noreg. Forventa smittepress må møtast med god beredskap og førebyggjande tiltak. Departementet vil òg prioritere midlar til planteforedling og utvikling av sortar, med sikte på betre klimatilpassing. Det er eit særslig arbeid å prøve ut eller utvikle nye sortar til bruk i landbruket i Noreg.

Regjeringa meiner Noreg skal vere blant dei leiande landa i arbeidet med kunnskapsproduksjon for eit klimatilpassa landbruk. Departementet legg opp til ein koordinert og målretta FoU-

innsats. Departementet vil utvikle det internasjonale forskingssamarbeidet vidare.

Jordvern og kulturlandskap

Sikring av verdifulle jordbruksareal og kulturlandskap er høgt politisk prioritert og viktige element i den nasjonale miljøpolitikken.

Regjeringas mål har vore å halvere den årlege omdisponeringa av viktige jordressursar innan 2010. Departementet meiner at det er nødvendig med sterkare merksemd kring jordvern både lokalt og sentralt. Departementet vil derfor framleis føre ei restriktiv linje i arealdisponeringa.

Kulturlandskap forma av landbruket er viktige for identitet og tilknyting. Det gir ei ramme for satsingar på kultur, lokal mat, friluftsliv, busetjing og turisme. Det er dessutan eit viktig leveområde for mange arter av planter og dyr. Variasjonen i landbruket sitt kulturlandskap må oppretthaldast og forvaltast målretta for å bidra til å nå målet om å stanse tapet av biologisk mangfald. Dei kommunale miljøverkemidla og dei regionale miljøprogramma over jordbruksavtalen skal òg medverke til å oppretthalde det biologisk mangfaldet knytt til jordbrukets kulturlandskap. I tillegg er det viktig at kommunane sikrar landskapa og legg til rette for forvaltning av deira verdiar gjennom den kommunale planlegginga.

Landbruks- og matdepartementet vidarefører samarbeidet med Miljøverndepartementet om dei 22 utvalde kulturlandskapa i jordbruksavtalen. Forvaltning av desse landskapa er bygd på ein frivillig innsats, og det er forventa at kommunane deltek aktivt i forvaltninga av områda. Løyvinga på 8 mill. kroner er vidareført i jordbruksavtalen for 2012.

Biologisk mangfald og genetiske ressursar

Det er særstakt viktig å ta vare på det biologiske mangfaldet og dei genetiske ressursane som er grunnlag for landbruk og matforsyning og hindre tap av biologisk mangfald som landbruket verker inn på.

I 2012 vil departementet føre vidare deltakinga i det nasjonale programmet for kartlegging og overvaking av biologisk mangfald og satsinga på tiltak knytt til miljøplanar for enkelbruk, skogbruksplanlegging med miljøregistreringar, miljøretta tilskott og anna.

Nye fleirårige handlingsplanar for bevaring og berekraftig bruk av genetiske ressursar blant planter, husdyr og skogtre og dei ville slektningsane deira skal følgjast opp.

Departementet vil fortsette å drifta *Svalbard globale frøhvelv*, og styrke arbeidet med å gjøre frølageret kjent internasjonalt. Frølageret har ei viktig rolle i å skape auka forståing for genetiske ressursar og det internasjonale samarbeidet om dette.

Forureining frå jordbruket

Verkemidla i nasjonalt og regionale miljøprogram skal bidra til at jordbruksproduksjonen fører til minst mogleg forureining og tap av næringsstoff. Arbeidet med å redusere utslepp til jord, vatn og luft blir følgt opp gjennom dei regionale miljøprogramma.

Departementet legg opp til ei vidare satsing for å redusere forureininga frå fosfor, nitrogen og erosjon til vassdrag og kystområde. Departementet vil vurdere å gi fylkesmennene auka heimelsgrunnlag for å setje strengare miljøkrav til jordbruket i nedbørfelt til ureina vassdrag og kystområde, jf. St.meld. nr. 26 (2006-2007). Departementet har sett i gang ein gjennomgang av regelverket om lagring og bruk av husdyrgjødsel. Målet er ei betre utnytting av næringsstoffa slik at utsleppa til vatn og luft blir mindre.

For å nå måla i *Handlingsplan for redusert risiko ved bruk av plantevernmiddel (2010-2014)* blir det mellom anna lagt sterk vekt på kunnskap og haldningar hos produsentane, særleg om integrert plantevern, der ein kombinerer ulike tiltak og metodar for å redusere bruken av kjemiske plantevernmiddel.

Målet om berekraftig skogbruk

Regjeringa legg til grunn at verdiskapinga i skogsektoren kan aukast ytterlegare innanfor rammen av norske miljømål og den offensive skogpolitikken som blei gjeninnført frå 2007. Dei viktigaste verkemidla i skogpolitikken er skogfond, tilskott til nærings- og miljøtiltak, tilskott til skogbruksplanlegging med miljøregistreringar, tiltak for auka bruk av tre og auka produksjon og bruk av bioenergi.

Det er viktig med ei brei fagleg tilnærming og godt samarbeid mellom aktørane innan skogsektoren sentralt, regionalt og lokalt. Departementet ser positivt på dei ulike regionale prosessane der skogbruket, industrien og regionale og lokale styresmakter blir bundne saman i felles satsingar på skogbruk, bioenergi og trebruk.

Etter forskrift om berekraftig skogbruk skal skogeigaren sørge for tilfredsstillande forynging innan 3 år etter hog og sjå til at det er samsvar

mellan hogstform og foryngingsmetode. Skogeigarane utløyser foryngingsplikta si ved avgjerd om å hogge. Kontrollen av foryngingsfeltet har i fleire år vist at om lag 40 pst. av skogarealet har foryngingsfelt med for låg tettleik. Skogfondsregnskapet til fleire skogeigedommar viser òg misforhold mellom nivået på hogst og etterfølgjande planteaktivitet. Av omsyn til framtidig ressurstilgang og karbonopptak i skog har departementet oppmoda kommunane om å føre betre tilsyn med at skogeigarane følgjer opp foryngingsplikta. Som ledd i dette arbeidet har Statens landbruksforvaltning (SLF), i samråd med departementet og nærings- og forskingsinstitusjonar, utvikla rutinar for korleis slikt tilsyn skal gjennomførast.

Det er viktig med god kunnskap og ei planmessig tilnærming for å ta vare på miljøverdiane når det blir drive skogbruk. Departementet vil føre vidare satsinga på prosjektet Miljøregisteringer i skog (MiS-prosjektet) og innsatsen for skogbruksplanlegging. Det er ein føresetnad at forvaltinga av skogressursane skjer etter prinsippa om berekraftig skogbruk. Dette er sentralt i skogbrukslova og i forskriftera om berekraftig skogbruk, som utfyller og presiserer lova når det gjeld miljøomsyn, forynging og skogskadar. Arbeidet i Levende Skog har hatt stor verdi for utviklinga av miljøomsyn i skogbruket. Partane fann sommaren 2010 ikkje løysing på nokre sentrale spørsmål, og det er eit mål å få prosessen tilbake i eit godt spor. Det er viktig for departementet å støtte opp under arbeid som kan bidra til eit vidare samarbeid mellom partane. Dersom partane ikkje blir samde om ein Levende Skog-standard er norsk skogbruk framleis sertifisert etter miljøstandarden ISO 14001 og dei krava til skogbehandling som er nedfelt i Levende Skog sin standard frå 2006. Skogsektoren vil vidareføre dette, og saman med berekraftforskrifta vil dette sikre at skogbruket driv berekraftig og tek miljøomsyn uhindra av usemjá i Levende Skog. I ein slik situasjon vil departementet sjå nærmere på mellom anna kontrollinnsatsen knytt til berekraftforskrifta og vurdere behovet for å auke denne. Departementet legg til grunn at auka uttak av råstoff til bioenergi frå skog følgjer dei same prinsippa for berekraft som for anna avverking. Departementet har òg bedt Noregs forskingsråd om å auke innsatsen for å skaffe ny kunnskap på dette området.

Informasjon og tilgjengeleg kunnskap om skog og skogbruk, klima og miljø/biologisk mangfold er omfattande, og kjem frå mange ulike kjelder. For å lette tilgjenge til skogbruk- og miljødata, vil departementet ta initiativ til å samle relev-

vant dokumentasjon i ein årleg rapport om *berekraftig skogbruk – næring og miljø*. Det skal fastsettast ein forskrift heimla i lov om skogbruk § 20 som gir retningslinjer for kommunanes kontroll og rapportering. Etter same paragraf skal det òg innhentast informasjon frå skognæringas sertiseringsrapportar. Norsk institutt for skog og landskap vil få ansvar for å gi ut rapporten. Landbruks- og matdepartementet, fylkesmennene, kommunane, Statens landbruksforvaltning, Innovasjon Noreg, Noregs forskingsråd og andre rapporterer sine data til Norsk institutt for skog og landskap innan fastsette fristar. Rapporten må utformast slik at den òg kan nyttast i rapporteringa til relevante internasjonale prosessar. Målet er å gi ut den første rapporten for 2012.

Regjeringa meiner auka innsats i skogplanteforedling er ei investering for framtida og vil forsterke innsatsen på dette feltet. Forsøk viser at planter frå frøplantasjar gir 10 pst. høgare produksjon enn frø frå naturlege bestandar. Auka innsats i planteforedlinga kan auke produksjonsgevinsten opp mot 25 pst. Planteforedling er eit langsiktig arbeid, og føresetnaden for eit godt resultat er gode kunnskaps- og forskingsmiljø. Departementet vil vurdere å støtte utvikling av eit felles nordisk foredlingsprogram for gran. Planteforedling er òg nødvendig for god framtidig klimatilpassing og auka opptak av CO₂. I St.meld. nr. 39 (2008–2009) er det vist til at auka innsats i skogplanteforedling kan auke det årlege CO₂-opptaket med 1,3 millionar tonn CO₂-ekvivalentar i løpet av 50 til 100 år.

Kva rolle skogbruket kan spele for klimaet har vore debattert etter at resultata frå *Klimakur 2020* blei lagt fram. St.meld. nr. 39 (2008–2009) og *Klimakur 2020* viser at ulike tiltak for skogskjøtsel og hausting av skogråstoff til energi og byggformål kan gi vesentlege langsiktige klimaeffektar og bidra til langsiktig stabilisering av klimagasskonsentrasjonen i atmosfæren i tråd med føresetnadene for eit 2 graders mål.

Regjeringa si satsing på bioenergi skal leggje til rette for næringsutvikling og auka verdiskaping i skognæringa. Vidare er satsinga eit ledd i arbeidet med å nå målet om auka forsyning av fornybar energi og reduserte utslepp av klimagassar. Dei viktigaste verkemidla – Bioenergiprogrammet og tilskot til uttak av skogråstoff til flisproduksjon, har så langt gitt gode resultat og aktivitetene har auka år for år. Regjeringa vil derfor vidareføre desse ordningane.

Treprodukt lagrar karbon gjennom heile si levetid og kan erstatte material med høgare belastning på klima. Ønsket om auka bruk av tre

er omtala i St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*, og i regjeringas arkitekturpolitiske dokument arkitektur.nå. Et viktig element for å auke bruken av tre er å utvikle løysingar som kan repeterast og som kan industrialiserast. Innanfor Trebasert Innovasjonsprogram, som er departementets fremste verkemiddel for auka trebruk, blir det mellom anna arbeidd med dette. Val av material er ein vesentleg faktor for å kunne redusere totale utslepp av klimagassar.

Det er framleis nødvendig å ha eit høgt ambisjonsnivå når det gjeld forsking, innovasjon og utvikling i skogsektoren. I dag betaler skogeigarane ei krone i avgift per kubikkmeter tømmer som blir hogd. Denne avgifta er heimla i skogbrukslova. Avgifta går inn i Skogtiltaksfondet, og blir brukt til tilskott til forskings- og utviklingsprosjekt. Trebasert Innovasjonsprogram, som er regjeringa sitt verkemiddel for å auke trebruka i samfunnet, har gått inn i eit nærrare samarbeid med Noregs Forskingsråd, for å nytte ressursane i dei to organisasjonane på ein best mogleg måte på treområdet. Som eit ledd i departementets samla tresatsing er det innleia eit samarbeid med Arkitektur og designhøgskolen i Oslo (AHO). AHO har starta eit senter for forsking på utvikling av trekonstruksjonar, og er ein særslig interessant aktør på området.

Målet om eit aktivt landbruk

Egedoms- og busetjingspolitikk

Lovgivinga er eit sentralt verkemiddel for eit aktivt landbruk. Kommunane har gjennom forvaltaransvaret sitt ei sentral rolle i gjennomføringa av egedoms- og busetjingspolitikken ut frå gjeldande lovverk.

1. juli 2009 blei det fastsett ei rekkje endringar i egedomslovene i landbruket med odelslova, konsesjonslova og jordlova som dei viktigaste. Endringane gjer reglane enklare og meir målretta og legg til rette for auka aktivitet som grunnlag for busetjing i distrikta.

Vinteren 2010 blei reglane om priskontroll ved sal av landbrukseigedommar endra slik at det no kan aksepteras ein høgare pris på gardsbruk med bustadhus enn tidlegare. Summen som seljaren kan legge til for buverdi blei auka frå 500.000 kroner til 1,5 mill. kroner. Samstundes blei den nedre grensa for når eit sal kjem under reglane for priskontroll heva frå 750.000 kroner til 1,5 mill. kroner. Dette kan legge til rette for at fleire gardsbruk kjem på sal og igjen får fast busetnad.

Departementet har understreka at omsynet til busetjinga skal tilleggjast større vekt ved søknader om deling av landbrukseigedommar og at økt harmonisering mellom eigedomsstrukturen og bruksstrukturen er ein samfunnsinteresse av stor vekt som kan gi grunnlag for deling.

Som oppfølging av endringane i egedomslovgivinga sommaren 2009 blei det vinteren 2011 gjort endringar i myndet til å avgjere odelsfrigjeringssaker etter odelslova. Departementet fastsette da også ny forskrift om saksbehandling i slike saker.

Våren 2011 gav departementet utfyllande kommentarar til reglane i jordlova om driveplikt på jordbruksareal som eit verktøy for kommunane si praktisering av slike saker.

Departementet arbeider med revisjon av jordskifte-lova. Eit forslag til ny lov har vore på høyring. Ved sida av å forenkle lova, står arbeidet med å oppdatere lova til den bruken av fast egedom som er i dag og tilpassing av jordskifterettane si verksemd til dette sentralt i departementet sitt arbeid med ein lovproposisjon.

Innovasjon og konkurransekraft

Departementet vil vidareføre ein innovasjonspolitikk som støttar opp under skaparkraft i bygdesamfunn i heile landet, jf. St.meld. nr. 7 (2008-2009) *Et nyskapande og bærekraftig Norge* og St.meld. nr. 25 (2008-2009) *Lokal vekstkrift og framtidstru Om distrikts- og regionalpolitikken*. Innsatsen omfattar heile spennet i den norske landbruks- og matsektoren, frå primærledd til industri. Den dekkjer samstundes spennet frå volumproduksjon av mat og fiber til produksjon av andre varer og tenester som er baserte på dei samla ressursane i landbruket. Ein høg innovasjonsevne i landbruks- og matsektoren skal bidra til å oppretthalde eit aktivt og variert landbruk i heile landet og sikre høg og bærekraftig eigenproduksjon av trygg mat. Høg innovasjonsevne er også ein føresetnad for konkurranseevne i verdikjeder for mat, skog og innanfor de mange bygdenæringerane.

Norsk landbruk har gjennomgått store endringar, drive fram av endra rammevilkår, teknologisk utvikling og ny kunnskap. Alt tyder på at det også framover vil vere moglegheiter for vekst i sektoren som resultat av nye produkt og tenester, nye måtar å samarbeide på, nye måtar å organisere næringsverksemd på m.m. I tråd med regjeringa si melding om innovasjonspolitikken inkluderer arbeidet med innovasjon mange politikkområde: regelverk, offentlege støtteordningar, forskings-

og undervisningsinstitusjonar, marknadsforhold m.m.

For å møte behova til dagens og morgondagens næringsliv er det viktig at Forskningsrådet, Innovasjon Noreg og SIVA vidareutviklar eit strategisk og operativt samarbeid. Med ulike roller, oppgåver og kompetanse, er dette aktørar som utfyller kvarandre innanfor den samla verdikjeda frå idé til marknad. Det er ein føresetnad at samarbeidet skal gi brukarvennlege tilbod der verkemiddel til innovasjon og ulike tenestetilbod utfyller kvarandre. Departementet understrekar at suksess med sektorens innovasjonsarbeid er avhengig av at Forskningsrådet, Innovasjon Noreg og SIVA vidareutviklar eit effektivt og fleksibelt samspele med fylkeskommunane, fylkesmannsembeta, kommunane og andre utviklingsaktørar.

Prioriterte område for departementet sin forskings- og innovasjonspolitikk er nærmere omtalt i kat. 15.20.

Bygdenæringer

Departementet har gjennom fleire år lagt til rette for mangfaldige næringstiltak med grunnlag i landbrukseigedommane. Det har vore god utvikling av ny vare- og tenesteproduksjon, matspesialitetar, Grønt reiseliv, Inn på tunet, energiproduksjon med vidare. Det er samstundes eit stort uutnytta potensial på mange område. Departementet vil derfor legge til rette for ei vidare satsing på ny næringsserksemrd i landbruket. Ein viktig del av dette arbeidet er å utnytte lokale og regionale sær preg til å skape konkurransesfortrinn.

Bygdeutviklingsmidlane er tradisjonelt det viktigaste økonomiske verkemidlet for næringsutvikling i og i tilknyting til landbruket. Gjennom forslaget om å auke løvinga til bedriftsretta bygdeutviklingsmidlar i 2012, vil Landbruks- og matdepartementet legge til rette for dei som er villige til å satse på utvikling av ny næringsserksemrd.

Departementet vil føre vidare verkemiddelbruken mellom anna gjennom SIVA og Innovasjon Noreg sin inkubatorsatsing, gjennom Verkemiddel for regional innovasjon (VRI) og ved å utvikla vidare kommunane og fylkeskommunane si rolle som regionale utviklingsaktørar gjennom lokale og regionale partnarskap. Samspelet mellom næring, forsking og forvaltning skal òg framover bli vektlagt på alle nivå.

Innanfor Grønt reiseliv er det viktig å utvikle heilskaplege, landbruksbaserte reiselivsprodukt som gir større lønnsemd, og som kan styrke lokal og regional verdiskaping og innovasjonsevne gjennom samarbeid og fellestiltak. Utviklingspro-

grammet for Grønt reiseliv blir ført vidare i 2012. Det ligg store moglegheiter i å utvikle nye opplevingsprodukt rundt mat, overnatting, kultur og aktivitetar i naturen.

Departementet meiner samarbeid mellom landbruk og andre næringar og sektorar vil bidra til å fremje slike moglegheiter og gjere dei synlege. Landbruks- og matdepartementet har mellom anna, i samarbeid med Samferdselsdepartementet, sett i gang ei treårig satsing på utvikling av mat og opplevelingar langs dei Nasjonale Turistvegane frå og med 2010.

Utvikling av fisketurismen i innlandet og oppdrett i ferskvatn gir også eit stort potensial for verdiskaping. Departementet sin *Handlingsplan for innlandsfiske* er sentral i dette utviklingsarbeidet. Utviklingsprogrammet for innlandsfisk vil bli vidareført i 2011. Departementet legg også til grunn at det er mogeleg å utvikle fisketurismen i laksevassdrag vidare, og vil bidra til å støtte opp under denne næringa.

Erfaring viser at foredling av råvarer frå eigen gard medverkar til auka verdiskaping og sysselsetjing i landbruket. Verdiskapingsprogrammet for mat blei i 2011 avløyst av Lokalmatprogrammet. Hovudmålet for dette programmet er framleis auka verdiskaping i primærproduksjonen gjennom å bidra til utvikling, produksjon, kommersialisering og sal av norske matspesialitetar. Det vil i større grad bli satsa på moglegheiter for vekstbedrifter og bedrifter i nettverk og forpliktande produsentsamanslutningar, kompetansetilbod og omdømmmebygging. Det er etablert ei styringsgruppe for programmet, der fylkesmenne, fylkeskommunane og faglaga i landbruket er representert. Landbruks- og matdepartementet leiar styringsgruppa.

Inn på tunet er ei næring i vekst. Om lag 850 gardar tilbyr tenester innanfor helse, omsorg, arbeid, skule og oppvekst. I tråd med Landbruks- og matdepartementet sin Handlingsplan for Inn på tunet, er det eit mål at desse tenestene blir ein viktig og prioritert del av tenestetilbodet i kommunane. Landbruks- og matdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet står bak den kommuneretta, treårige satsinga Inn på tunet-løftet. Til no har 64 kommunar fått prosjektmidlar til lokalt utviklingsarbeid. Eit eige kvalitetssikrings-system for Inn på tunet-tenestene blei lansert i 2010 og blir forvalta av stiftelsen KSL Matmerk, som òg har fått ansvaret for overordna marknadsføring og merkevarebygging. Landbruks- og matdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet vil i desember 2011 legge fram ein ny nasjonal strategi for Inn på tunet. Styrka sam-

arbeid og rolledeeling mellom aktørane, samt forsking, kvalitetssikring og lønsemnd i tenestene er sentrale tema i strategien.

Det er viktig for departementet at utbygging av små vasskraftverk gir auka lokal verdiskaping og sysselsetjing innanfor landbruket. Noregs vassdrags- og energidirektorat (NVE) har berekna det teoretiske restpotensialet for utbygging av små kraftverk til å vere 18 TWh. For å auke utbygginga av små vasskraftverk, og for at dette i størst mogleg grad skjer i regi av landbruket, vil departementet gi støtte til prosjekt i regi av aktørane i småkraftnæringa som tek sikte på mobilisering og kompetanseheving i næringa. Under dette kan bygdeutviklingsmidlar (BU-midlar) i fylka nyttast til utgreiing og forprosjektering av moglege småkrafttiltak.

Regjeringa vil leggje til rette for næringsutvikling i og omkring verna område. Slik næringsutvikling kan bidra til berekraftige lokalsamfunn og lokal verdiskaping. Landbruks- og matdepartementet har eit nært samarbeid med Miljøverndepartementet på dette området, og tek del i fleire prosjekt for lokal verdiskaping i eller i tilknyting til verneområde. Regjeringa har bestemt at ansvaret for forvaltning av verneområda kan bli lagt til eit interkommunalt områdestyre dersom eit fleirtal av kommunane ønsker det. Dette bidrar til auka forståing for og legitimitet til vernet, samstundes som ein betre ser moglegheit for næringsutvikling kring verneområda.

Opplæring, rekruttering og likestilling i landbruket

Rekruttering og kompetanse

Landbruks- og matsektoren sitt arbeid for å sikre god og rett kompetanse i landbruket er sentralt i arbeidet for å sikre eit aktivt landbruk, verdiskaping og busetjing i heile landet. Landbruks- og matsektoren har eit samansett kompetansebehov. Kompetanse er ein avgjerande faktor for kvalitet, innovasjon, teknologisk utvikling og produktutvikling i verdikjedene. I tillegg er forsking og forvalt-

ning i sektoren avhengig av høg landbruksfagleg kompetanse. For å sikre god kompetanse i næringa er eit heilsapeleg utdanningstilbod viktig. Departementet vil mellom anna arbeide for å styrke arbeidet med rekruttering til utdanning innanfor landbruk på alle nivå, jf. omtale av rekruttering, likestilling og kompetanseheving under kap. 1150.

Likestilling

Strategi for likestilling i landbrukssektoren frå 2007 ligg til grunn for næringa sitt arbeid med likestilling. Strategien har mål om 40 pst. kvinneleg representasjon både når det gjeld eigarskap, næringsutøving og deltaking i styrende organ i landbrukssektoren.

Kvinner eig i dag 25 pst. av alle eideommar i landbruket, og delen aktive kvinnelege gardbrukarar var på 14,4 pst. i 2009. Dette er ein auke frå 9,5 pst. i 1989 og 12,9 pst. i 1999. Kvinner driv og eig ofte dei mindre gardsbruka. Trendundersøkingar viser at kvinner er særleg aktive innanfor bygdenæringer som Inn på tunet og gardsturisme, samt økologisk drift. Når det gjeld representasjon i styre, har fleire av samvirkeorganisasjonane i landbruket nådd målet om minst 40 pst. representasjon av kvart kjønn i sine styre.

Om lag kvar tredje skogeigedom blir drive i kombinasjon med jordbruk. Kvar fjerde skogeigar er kvinne, og av skogeigarane med positiv næringsinntekt frå skogbruket er om lag 15 pst. kvinner. Av Trebasert Innovasjonsprograms prosjekter var 24 pst. prosjekt initiert av kvinner i 2010. Dette er ein sterk auke frå 2009, då delen var på 2 pst.

Ein større del av midlane som Innovasjon Noreg forvaltar, har dei siste åra gått til kvinner. I 2010 gjekk 46,2 pst. av bygdeutviklingsmidlane (BU-midlane) til kvinner og 76 pst. av stipendmidlane til etablering av næringsverksemd.

Tabell 2.5 viser fordelinga av fylkesvise BU-midlar på ulike formål, og kor stor del av midlane som er fordelt til kvinner.

Tabell 2.5 Fylkesvise BU-midlar eksklusiv rentestøtte. Fordeling av tildelte tilskott på ulike formål og kvinnedel 2010.

Ordning	Tildelt i mill. kroner	Kvinnedel av midlane i pst.	Tal på tilslagn	Kvinnedel i pst. av tilslagn ¹
Utvikling/tilrettelegging	70,9	3,5	658	5,0
Investeringar, tradisjonelt landbruk	309,0	41,7	986	37,6
Investeringar, nye næringar	101,3	60,0	521	61,3
Forsøksregionane i Oppland	14,1	22,0	68	23,5

¹ Tiltak kjem i denne kategorien dersom minst eitt av følgjande kriterium er oppfylt: Kvinner som startar eiga verksemd, tiltaket er spesielt retta mot å auke kompetansen til kvinner tilsett i føretaket, kvinner utgjer meir enn 30 pst. av styremedlemma eller leiinga i ei bedrift, eller tiltaket bidreg til tal kvinnelege eigaraar, styremedlem, leiare eller er spesielt retta mot å auke tal sysselsette kvinner.

Handlingsplan for meir entreprenørskap blant kvinner frå 2008 er ei felles satsing frå sju departement. Målet for planen er at vesentleg fleire kvinner skal bli entreprenørar og at delen kvinner skal vere 40 pst. innan 2013. Departementet har bedt Innovasjon Noreg om å bidra til å nå dette målet. Handlingsplanen er i 2011 blitt midtvegsevaluert (NIFU, Rapport 20/2011), og hovedinntrykket er at planen er følgt godt opp av departementa og verkemiddelapparat som i denne samanheng er IN, SIVA og Forskningsrådet. Samstundes er det peika på at planen har ein del svakheiter, både med omsyn til mål, struktur og portefølje av tiltak. Fleire departement har nytta ei felles tekst i oppdragsbrevet til Innovasjon Noreg om handlingsplanen. Innovasjon Noreg har følgt opp gjennom ei generell forsterka kvinnesatsing, med kvinner som prioritert målgruppe innanfor alle program og tenester òg i landbruket, samt eigne kvinnespesifikke tiltak som Fyrtårn og Ledermanor. Evalueringa viser at IN er i ferd med å nå målet om at 40 pst. av dei næringsretta verkemidla i distrikts- og regionalpolitikken skal gå til kvinner. Sektorspesifikke rapportar frå IN viser at dette òg gjeld landbruksområdet.

Landbruks- og matdepartementet har i tråd med nemnde handlingsplan, i fleire år bedt Innovasjon Noreg om å prioritere kvinner som målgruppe generelt og å arbeide for ein vesentleg auke i delen som går til kvinner innanfor aktuelle program og tenester. Innovasjon Noreg er òg bedt om å arbeide for ein auka del kvinner i styrer og leiing for verksemder som tek imot støtte.

Tiltak retta mot barn og unge

Det er viktig å gi barn og unge forståing for at langsiktig forvaltning av ressursane er ei kjelde til inntekt og velferd. Det er derfor viktig å ha ein

politikk som òg vender seg aktivt mot barn og unge. Ein slik politikk skal vere med å leggje til rette for utviklingsmoglegheiter og positive opplevingar knytt til natur og landbruk, samt gi kunnskap om og innsikt i landbruket.

Landbruks- og matdepartementet vil òg framover gi støtte til ein del barne- og ungdomsorganisasjonar. Departementet foreslår kvart år løyvinagar til organisasjonar som arbeider for å fremje positive haldningar og forståing for grøne verdiar hos barn og unge, jf. kap. 1138 post 70. Prosjekta Ungt entreprenørskap og Smakens uke, som har barn og unge som ei viktig målgruppe, skal auke interessa for det å utvikle si eige matbedrift og skapa interesse for, og gi kunnskap om, ulike kvalitetar mat kan ha. Geitmyra matkultursenter (Oslo) for barn er under oppstart i 2011. Dei har òg fått økonomisk støtte med sikte på å utvikle seg til å vere ein nasjonal ide med lokal plassering for å fremje matkultur hos barn.

Bygdeutviklingsmidlane er mellom anna innretta mot investeringar i samband med generasjonsskifte. I tillegg er ungdom, ved sida av kvinner, særleg prioriterte gjennom delar av regelverket. Dette inneber at BU-midlane generelt har ei god innretning mot ungdom. Det er òg viktig for rekruttering til næringa at det er god tilgang på investeringsmidlar generelt. I 2009 blei det tilført ekstraordinære investeringsmidlar, i tillegg til at ramma for lån med rentestøtte blei auka. Vidare blir ungdom prioriterte ved tildeling av nyetableringskvote for mjølk.

Skogen er ein verdifull arena for prosjekt retta mot barn og unge. Skogbrukets kursinstitutt (SKI) og Det norske Skogselskap har stor aktivitet og kompetanse innan dette feltet. Departementet gir mellom anna tilskott til miljølæreprosjektet Lære med skogen, som er tilrettelagt frå barnehage- til høgskolenivå. Statskog SF gjennomfører

og fleire aktivitetar for å stimulere til eit aktivt fri-luftsliv for barn og unge. Statskog SF og Det norske Skogselskap samarbeider mellom anna om skoleskogdagar i Trondheim og Oslo. Statskog SF, Norges jeger- og fiskerforbund med fleire samarbeider i eit eige prosjekt om å fremje entusiasme for fiske, mellom anna gjennom utdeling av fiskestenger til barn og unge. Vidare har departementet si tresatsing bidrege til å finansiere prosjekt for å skape auka engasjement om trebruk hos barn og unge. Det er ønskeleg med meir samarbeid mellom ulike aktørar innan skog, tre og utmark når det gjeld aktivitet retta mot barn og unge.

Målet om ei livskraftig reindriftsnæring

Gjennom Reindriftsoppgeret 2011/2012 er tiltak som kan medverke til å betre gjennomføringa av slaktinga gjennom sesongen og til auka sal prioriterte. I tillegg legg oppgeret stor vekt på å stimulere til marknadsretta produksjon og verdiskaping. På denne måten inneber oppgeret eit sterkare næringsmessig fokus og ei tilrettelegging for dei reindriftsutøvarane som har reindrift som

hovudnæring. Reineigarane viser no stor vilje til å auke slakteuttaget sitt. Samstundes innskrenkar dagens marknadssituasjon slakteria sitt mottak av rein. Oppgjeret prioriterer derfor tiltak som kan medverke til å gjenopprette meir normale marknadsforhold og på dette grunnlaget sikre slaktning og omsetnad av reinkjøtt.

Reindrift er ei særskilt arealavhengig næring, og inngrep og uro innanfor reinbeiteområda har auka dei siste tiåra. Regjeringa vil derfor videreføre og forsterke innsatsen for å redusere dette problemet. Den nye plan- og bygningslova er den sentrale lova for arealforvaltning. Lova gir nye sjansar til ei meir heilskapeleg forvaltning av det enkelte reinbeitedistriket sine areal. For å leggje til rette for ei betre sikring av reindrifta sine areal, vil det vere viktig at fylkeskommunar og kommunar innanfor dei samiske reinbeiteområda følgjer opp nasjonale føringar og tek dei nye verkemidla i bruk.

Tap av rein har vore aukande, og da særleg i dei sørlege samiske reinbeiteområda. Regjeringa vil derfor videreføre studia for å dokumentere produksjonen og tapsårsakene i reindrifta.

Kap. 1138 Støtte til organisasjonar m.m.

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
70	Støtte til organisasjonar, <i>kan overførast</i>	20 447	20 647	23 647
71	Internasjonalt skogpolitisk samarbeid – organisasjonar og prosessar, <i>kan overførast</i>	7 044	16 873	5 179
	Sum kap. 1138	27 491	37 520	28 826

Post 70 Støtte til organisasjonar

Formål med løvinga

Formålet med løvinga er å bidra til å halde oppe aktiviteten i organisasjonar som arbeider innanfor landbruks- og matpolitiske satsingsområde. Støtta blir gitt til landsdekkjande organisasjonar som:

- fremjar miljøarbeid, næringsutvikling og forbrukarinteresser innan jord- og skogbrukssektoren
- fremjar positive haldningar til og forståing for grøne verdiar hos barn og ungdom og i samfunnet generelt

- arbeider med likestillingsspørsmål innan jord- og skogbruk
- arbeider innanfor landbruks- og matpolitiske satsingsområde

Størrelsen på driftstilskotta blir fastsett ut frå ei vurdering av organisasjonane sitt aktivitetsnivå, den finansielle situasjonen deira og anna finansiering organisasjonane mottek.

Oppfølging og kontroll går føre seg ved generell formal- og sannsynskontroll av innsende årsmeldingar og revisorgodkjende rekneskap, samt eventuelle andre vilkår lagt til grunn i tilskottsbrev til den enkelte organisasjonen.

Resultatrapport 2010

Landbruks- og matdepartementet fordeler det meste av løvinga til organisasjonane direkte i

departementet sin Prop. 1 S. For 2010 blei det fordelt 20,447 mill. kroner til 18 organisasjonar, jf. Tabell 2.6.

Tabell 2.6 Oversikt over støtte til organisasjonar gitt i 2010.

Organisasjon	(i kroner)
	Støtte 2010
Det kgl. selskap for Norges Vel	2 100 000
4H Norge	6 800 000
Norsk Landbruksmuseum	3 600 000
OIKOS – økologisk landslag	2 900 000
Biologisk-dynamisk forening	175 000
Slipp oss til – ungdom inn i landbruket	250 000
Norsk Kulturarv	350 000
Norges Bygdekvinnelag	150 000
Norges Bygdeungdomslag	150 000
Natur og Ungdom	150 000
Dyrevernalliansen	200 000
Dyrevern ung	100 000
Norges Birøkterlag	90 000
Norsk seterkultur	232 000
Hageselskapet	1 100 000
Det Norske Skogselskap	1 050 000
Jenter i skogbruket	150 000
Folkeaksjonen ny rovdyrpolitikk	900 000
Sum	20 447 000

Budsjettframlegg 2012

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om ei løying på 23,647 mill. kroner fordelt på 23 organisasjonar, jf. Tabell 2.7. Landsdekkjande organisasjonar, og organisasjonar som arbeider

med barn og unge og med departementet si kjerneverksemnd, har blitt prioriterte i framlegget. I samband med avviklinga av sentrale bygdeutviklingsmidlar er 3 mill. kroner flytta frå kap. 1150 post 50 Fondsavsetningar til kap. 1138 post 70.

Tabell 2.7 Oversikt over støtte i 2011 og budsjettframlegg for 2012.

Organisasjon		(i kroner)
	Støtte 2011	Forslag 2012
Det kgl. selskap for Norges Vel	2 100 000	2 100 000
4H Norge	6 800 000	6 800 000
Norsk Landbruksmuseum	3 250 000	3 250 000
OIKOS – økologisk landslag	2 900 000	2 900 000
Biologisk-dynamisk forening	175 000	175 000
Slipp oss til – ungdom inn i landbruket	250 000	250 000
Norges Bygdekvinnelag	150 000	300 000
Norges Bygdeungdomslag	150 000	200 000
Norsk Kulturarv	350 000	350 000
Natur og Ungdom	150 000	200 000
Dyrevern Ung	100 000	100 000
Dyrevernalliansen	400 000	200 000
Norges Birøkterlag	100 000	200 000
Hageselskapet	1 100 000	1 100 000
Jenter i skogbruket	172 000	172 000
Det Norske Skogselskap	1 050 000	1 050 000
Folkeaksjonen ny rovdyrpolitikk	900 000	950 000
Norsk seterkultur	250 000	250 000
Dyrebeskyttelsen Norge ¹	200 000	0
Hest og Helse	100 000	200 000
ZERO – Zero Emission Resource Organisation	0	100 000
Hanen	0	2 050 000
Norsk Gardsost	0	250 000
Norske Lakseelver	0	500 000
Sum	20 647 000	23 647 000

¹ Dyrebeskyttelsen i Norge har ikkje søkt midlar for 2012.

Post 71 Internasjonalt skogpolitisk samarbeid – organisasjonar og prosessar

Posten omfattar midlar som skal dekkje Noreg sin del av finansieringa av internasjonale skogpolitiske prosessar, tilskott til organisasjonar, kostnader knytt til rapportering og anna. Departementet vil legge opp til å nytte kompetanse og personar ved norske institusjonar i det internasjonale skogpolitiske arbeidet.

Formål med løvinga

Noreg arbeider for eit sterkt og forpliktande internasjonalt samarbeid for å løyse grenseoverskriddande skogpolitiske utfordringar og for å sikre ei berekraftig forvaltning av skog internasjonalt. FN sitt skogforum (United Nations Forum on Forests) er ein viktig arena for dette globalt, mens Forest Europe er den sentrale arenaen for samarbeid om skogpolitikk på regionalt nivå i Europa. Forest Europe samlar dei europeiske

landa og ei rekke internasjonale og frivillige organisasjoner om strategiar for å møte utfordringar og moglegheiter som skogsektoren i Europa står overfor. Forest Europe legg òg til rette for ei regional oppfølging av det globale samarbeidet om berekraftig skogforvaltning. Noreg har teke del i koordineringa og leiinga av Forest Europe sidan 1998 og støttar finansieringa gjennom ein årleg kontingen. Noreg har i perioden 2008 til 2011 leia den europeiske prosessen, og arrangerte i juni 2011 ein ministerkonferanse der representantar frå 46 europeiske land deltok. På konferansen vedtok landa strategiar, mål og tiltak for det skogpolitiske samarbeidet i Europa. Landa vedtok og å starte forhandlingar om ein europeisk skogavtale.

EU fastsette i 2010 ein forordning om som skal hindre omsetning av ulovleg hogd tømmer. Denne er førebels vurdert som EØS-relevant, og det vil bli sett i gang eit arbeid for å gjennomføre forordninga i Noreg, leia av Miljøverndepartementet.

Resultatrapport 2010

Over posten blei det løyvd midlar til internasjonalt skogpolitisk arbeid. Løyvinga blei i hovudsak nytta til arbeid innanfor Forest Europe. Noreg støtta finansieringa av prosessen gjennom ein årleg kontingen. I 2010 var denne på 4,2 mill. kroner, tilsvarende 60 pst. av det samla budsjettet for sekretariatet på 7 mill. kroner.

Løyvinga på denne posten blei òg nytta til å støtte Noreg sin medverknad i United Nations Economic Commission for Europe (UNECE). UNECE har ein tømmerkomité som legg til rette informasjon og statistikk om blant anna skogressursane og marknadsforhold for skogprodukt.

Kap. 4138 Støtte til organisasjonar m.m.

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Refusjonar m.m.	2 137	7 194	
	Sum kap. 4138	2 137	7 194	

Post 01 Refusjonar m.m.

Posten er blitt nytta til å budsjetttere overføringane til Noreg frå dei europeiske landa som deltek i koordineringsgruppa for Forest Europe. Spania

Departementet gav tilskott til norske institusjonar og organisasjoner som tek del i dette arbeidet. Det blei og gitt mindre tilskott til utredning av spørsmål knytt til EUs tømmerforordning.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løying på 5,2 mill. kroner til internasjonalt skog- og klimapolitiske arbeid.

Budsjettet til sekretariatet for Forest Europe blir finansiert av ei gruppe land som inngår i koordineringsgruppa for Forest Europe. I 2012 vil Noreg sin obligatoriske kontingen vere om lag 20 pst. av det samla budsjettet. Spania tek ved utgangen av 2011 over Noregs rolle som leiar av arbeidet i Forest Europe og vil dekke hovuddelen av budsjettet. Noreg vil framleis vere medlem av koordineringsgruppa saman med Tyrkia, Spania, Slovakia og Tyskland.

Noreg skal òg delta i eit byrå som skal ha ansvar for å drive arbeidet med ein europeisk skogavtale framover.

I tillegg deltek Noreg i ei rekke andre fora for internasjonalt samarbeid om skogspørsmål, blant anna i FN sin organisasjon for mat og landbruk (FAO) og FN sitt skogforum. Løyvinga vil derfor òg bli nytta til Noreg sin medverknad i slike fora. Med sikte på å nytte kompetanse og kunnskap i Noreg på ein effektiv måte i internasjonalt samarbeid, er det aktuelt å bruke løyvinga til oppdrag og anna til norske institusjonar og organisasjoner.

Skogspørsmål står sentralt òg i klimaforhandlingane, og det er aktuelt å nytte noko midlar frå posten til vidare arbeid med dette.

tek over leiarskapen av prosessen frå 2012, og overføringane vil no gå til Spania. Det blir derfor ikkje budsjettert med inntekter på posten for 2012.

Kap. 1139 Genressursar, miljø- og ressursregistreringar

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert	Forslag
			budsjett 2011	2012
70	Tilskott til miljø- og ressurstiltak, <i>kan overførast</i>	14 553	19 655	16 741
71	Tilskott til genressursforvaltning, <i>kan overførast</i>	18 257	19 929	20 929
	Sum kap. 1139	32 810	39 584	37 670

Post 70 Tilskott til miljø- og ressurstiltak

Formål med løvvinga

Det er nødvendig med god kunnskap om og godt oversyn over miljøverdiar og ressursar for å få til berekraftig arealbruk og næringsverksemd. Over post 70 gir Landbruks- og matdepartementet støtte til kartlegging og overvakingsprogram for jordsmonnet og for biologisk mangfold i kulturlandskap og skog. Rapportering av utslepp til luft og vatn og gjennomføringa av handlingsplan for å redusere bruk av plantevernmidlar blir også støtta. I tillegg støtter departementet informasjonsarbeid og mindre prosjekt som fremjar miljøtiltak og ressurskunnskap i jordbruket og skogbruket over posten.

Resultatrapport 2010

Resultatkontroll og overvaking under JOVA (Jord- og vassovervaking i landbruket) blei støtta med 3,6 mill. kroner i 2010. Gjennom JOVA blir tap av jord, næringsstoff og plantevernmiddel frå jordbruksareal kartlagt. Dette er eit langsiktig program, som gir verdifull kunnskap om avrenningsforhold og som kan vise trendar i utviklinga. Informasjonen blir mellom anna nytt til vidareutvikling og målretting av miljøverkemidla i jordbruket, i oppfølginga av vassforskrifta og til nasjonal og internasjonal rapportering. Vidare gir det rom for å måle og rekne ut effektar av tiltak for å redusere næringsstoffavrenning og anna forureining frå jordbruket.

Dei siste åra er det vist høgare tap av nitrogen, fosfor og jord frå fleire av overvakingsfelta i JOVA-programmet. Dette heng saman med auka avrenning som følgje av auka nedbør og meir intensive nedbørepisodar. Det er også funne restar frå plantevernmiddel, noko som gir grunn til framleis å følgje nøye med på utviklinga.

Statistisk sentralbyrå gir årleg ut ein rapport om jordbruk og miljø der miljøstatusen og effek-

ten av verkemidla blir synleggjort. Rapporten blir finansiert med 0,5 mill. kroner frå kap. 1139 post 70. Dei siste åra er rapporten blitt utvikla vidare slik at den skal dekkje behovet for data hos lokal og regional forvaltning betre. Rapporten blir også tilpassa nye miljøutfordringar, mellom anna for oppfølging av vassforskrifta. Vidare er det sett i gang arbeid for å utvikle rapportering knytt til klimautfordringar. Informasjon blir i aukande grad gitt over internett, og den blir tilpassa dei krava som blir sett til nasjonal og internasjonal rapportering m.a. frå EU.

Arbeidet med produksjon av digitale markslagskart er ein del av eit større prosjekt som det blei løvd 1,325 mill. kroner til over denne posten. Arbeidet blei også finansiert over jordbruksavtalen, jf. kap. 1150, og over kap. 1141 post 52.

Departementet har vore med i Nasjonalt program for kartlegging og overvaking av biologisk mangfold. Dette er ein viktig arena for utveksling av informasjon mellom dei departementa som er med i programmet og for å koordinere tiltak på området, både innanfor og utanfor programmet. Tilskottet til auka kunnskap om trua arter i det nasjonale programmet er ført vidare, og prosjektet har samarbeidd nært med Artsdatabanken for å bidra til eit betre kunnskapsgrunnlag for raudlista. God kunnskap er nødvendig for å vurdere både eksisterande verkemiddel, kva for eit trusselbilete som reelt sett gjeld for artene og korleis ein kan bruke raudlista i forvaltinga. Vidare er det gitt støtte til prosjektet *Naturtypar*, der kartlegging og overvaking av biologisk mangfold i kulturlandskap inngår. Innsatsen her er viktig, mellom anna for å kunne målrette innsatsen i jordbruket sitt kulturlandskap når det gjeld drift og skjøtsel av viktige lokalitetar og landskap. Kartlegging og overvaking av framande organismar blei ført vidare i 2010. I tillegg har departementet vore med på å støtte arbeidet som blir gjort av den nasjonale Artsdatabanken. Til saman blei 1,5 mill. kroner løvd til desse tiltaka under Nasjonalt program i 2010.

Over posten blei det òg løyvd midlar til informasjonstiltak om biomangfald til oppfølging av FN-året for naturmangfaldet som regjeringa markerte i 2010.

Kunnskap og kompetanse om plantevern hos brukarane og rettleiingstenesta er viktig for å redusere både bruken av og risikoen ved bruk av plantevernmiddel. I 2010 blei det løyvd 0,8 mill. kroner til Bioforsk til gjennomføring av informasjonstiltak på dette området. Midlane har mellom anna blitt nytta til formidling av kunnskap til brukarane, rettleiingstenesta og allmenta, til delta-kong på markdagar og møte, til produksjon av informasjonsmateriell og til vidare utvikling av plantevernleksikonet. Midlane har òg blitt nytta til informasjonstiltak for avgrensing av iberiaskognsnegl.

Posten er òg nytta til å finansiere resultatkontroll i skogbruket. Kontrollen er knytt til overvaking av utviklinga av skogtilstanden og til planlegging og gjennomføring av konkrete tiltak i skog, slik som skogkultur, vegbygging og skogbruksplanlegging, jf. nærmare omtale under kap. 1150. Resultatkontrollen krev innsats frå kommunane og Fylkesmannen, og resultata blir samordna fagleg av Norsk institutt for skog og landskap i nær kontakt med Statens landbruksforvaltning. Resultatkontrollen viser mellom anna at det blir gjort for lite for å forynde skogen etter hogst.

Landbruks- og matdepartementet gav òg i 2010 støtte til vidare utvikling av eit standardisert og godt dokumentert miljøregistreringsopplegg for biologiske miljøverdiar i skog – Miljøregistreringar i skog (MiS). Registreringsopplegget er basert på kunnskap om korleis arter på raudlista er fordelt i landskapet og om kva for leveområde dei har. Mange arter som er på raudlista lever i miljø som reknast som sjeldne eller i tilbakegang. Gjennom å ta vare på slike miljø i skogen tek ein òg vare på raudlistearter, og det meste av det produktive skogarealet er no kartlagt. Enkeltfunn av

arter og tilfeldige observasjonar er ikkje eigna til å forvalte areal etter, men ei systematisk kartlegging av livsmiljø for raudlistearter som gjennom MiS gir eit samanliknbart og godt dokumentert avgjerdsgrunnlag. Skogbruksplanlegging med miljøregisteringerar er, saman med Landsskogtakseringa, ein viktig basis i ei kunnskapsbasert skogforvaltning. I tillegg omfattar MiS-prosjektet ein kulturminnedel, og totalt blei det tildelt 5,7 mill. kroner til dette arbeidet i 2010. Resultata blir brukt i skogbruksplanlegging, men òg i arbeidet med naturtypekartlegging i kommunane. Miljøregisteringerar i skog er det viktigaste kunnskapsgrunnlaget for det vellukka samarbeidet mellom skognæringa og miljøvernstyresmaktene om frivillig vern. Tilskottet til miljøinformasjonstiltak på Hirkjølen blei vidareført. MiS-prosjektet er lagt til Norsk institutt for skog og landskap, og instituttet har i 2010 publisert resultat frå arbeidet, henta inn kunnskap for å forbetre registreringane og arbeidd med praktisk oppfølging av miljøregistrengars arbeidet. Miljøregistreringane blir i hovudsak gjort samstundes med andre ressursregisteringar i samband med at det blir laga skogbruksplanar for skogeigedommane. I MiS-delprosjektet om kulturminne har Norsk institutt for skog og landskap i 2010 samarbeidd med NIKU (Norsk institutt for kulturminneforskning) om utvikling av eit opplegg for kulturminneregistreringar med basis i fjernmålingsdata (laser).

Budsjettfrailegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løying på 16,7 mill. kroner på post 70. Frå posten er det i 2012 overført 2.914 mill. kroner til kap. 1112 post 51 for å samle heile løyinga til JOVA-programmet på ein plass.

Departementet legg opp til ei fordeling av midlane over posten slik tabell 2.8 viser.

Tabell 2.8 Budsjett for kap. 1139 post 70 i 2011 og budsjettframlegg for 2012

Tiltak	(i 1 000 kr)	
	Budsjett 2011	Framlegg 2012
Jordsmonnovervaking (JOVA)	2 914	0
Nasjonalt program for naturmangfold	1 213	1 213
Digitale markslagskart (DMK)	8 071	8 071
Informasjonstiltak o.a. knytt til jordbruk og kulturlandskap o.a.	1 900	1 900
Prosjektet Miljøregistreringar i skog (MiS-prosjektet)	4 607	4 607
Informasjonstiltak o.a. knytt til ressurs- og miljøforvaltning i skogbruket o.a.	950	950
Sum kap. 1139 post 70	19 655	16 741

I 2011 vil departementet føre vidare arbeidet med å forbetre miljø- og ressurskunnskapen. Betre kunnskap er ein føresetnad for berekraftig areal- og ressursbruk og næringsverksemd. Slike tiltak blir finansiert både over dette kapittelet og over kap. 1112 Kunnskapsutvikling og beredskap på matområdet.

Over posten blei det løyvd midlar til vedlikehald av digitale markslagskart som gir næringsdrivande og forvaltninga tilgang til arealinformasjon av høg kvalitet. I 2011 blei det gjort ei rammeoverføring frå kap. 1150 – underpost 74.17 på 7,0 mill. kroner til kap. 1139 post 70 til dette. Føresetnaden frå partane i jordbruksavtalen var at overføringa er knytt til framtidig vedlikehald av DMK/AR5-kartgrunnlaget og at jordbruket framleis skal ha rett til gratis kartdata. Departementet gjer framlegg om å løyve 8 071 mill. kroner for å halde oppe kvaliteten av dette nyttige kartverket.

Departementet legg vidare stor vekt på å betre kunnskapen om trua og sårbare arter slik at ein kan ta mest mogleg målretta omsyn til slike verdiar. Departementet vil arbeide med slike spørsmål både gjennom det nasjonale programmet for kartlegging og overvaking av biologisk mangfold og i direkte kontakt med faginstitusjonar som Norsk institutt for skog og landskap og Artsdatabanken. Departementet vil framleis delta i vidare oppfølging av Nasjonalt program for kartlegging og overvaking av biologisk mangfold som frå 2011 er kalla Nasjonalt program for naturmangfold med underprogramma Norsk naturkartlegging og Norsk naturovervaking.

Det vil vere aktuelt å bruke midlar frå denne posten til informasjon og mindre prosjekt om jordvern, jordbruks kulturlandskap og berekraftig forvaltning av biologisk mangfold. Departementet vil også støtte informasjonsarbeid som kan bidra til å nå måla om redusert bruk av og redusert risiko

ved bruk av plantevernmiddel og til andre tiltak og prosjekt i tråd med miljøstrategien til departementet. Landbruks- og matdepartementet vil føre vidare arbeidet som er sett i gang for å betre kunnskapsgrunnlaget om avrenning av næringsstoff og effektar av tiltak i jordbruket. Dette skal byggje på arbeidet som alt er gjort med klassifisering av vasskvaliteten i vassdrag og forsking om risiko for tap av fosfor frå jordsmonnet, blant anna ved vidare utvikling av modellar. Modellarbeidet vil også bli tilpassa behovet for rapportering av arbeidet knytt til oppfølginga av EU sitt rammedirektiv for vatn.

Statistisk sentralbyrå (SSB) sin årlege rapport *Jordbruk og miljø – resultatkontroll jordbruk* gir grunnlag for å rekne seg fram til og gi ei fråsegn om effektar av miljøtiltaka slik at ein kan vurdere omfanget av miljøforbetringane og måloppnåing. Rapporten behandlar miljøpolitiske resultatområde i samsvar med stortingsmeldingane om regjeringsa sin miljøvernpolitikk og rikets miljøtilstand og følgjer opp Landbruks- og matdepartementet sin miljøstrategi. Rapporten gir også grunnlag for nasjonal og internasjonal rapportering. Resultatkontrollen vil bli utvikla vidare i samsvar med nye behov. Både oppfølginga av vassforskrifta og landbruks klimaspørsmål vil legge føringar for dette arbeidet.

I St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordrингene – landbruket en del av løsningen*, er det lagt vekt på at aktiv bruk av skogen er eit viktig tiltak i klimapolitikken. Skog i vekst bind CO₂, og bruk av tre i byggsektoren og utnytting av skogsvirke til bioenergi gir klimagevinstar. Auka hogst kan sikre ressursar til bioenergi og varig karbonbinding gjennom auka bruk av tre til konstruksjonar og anna. Med nødvendig planting etter hogst får ein også eit auka og langsiktig opptak av CO₂. Skog- og utmarksareala er i tillegg sentrale for opple-

vingsturisme og ulike andre næringstiltak. Forsterka satsing på oppbygging av skog og uttak av energivirke, samt auka satsing på utmarksnæring, inneber krav om enda betre kunnskap om viktige miljøverdiar i skogen. Av Norsk rødliste for arter 2010 går det fram at skogbruk kan vere ein faktor som påverkar fleire trua og nær trua arter om det ikkje blir teke omsyn. For å motverke negative følgjer av skogbruket blir det teke ei lang rekke miljøomsyn i skogsdrifta, og det er krav om miljøregistreringar før ein kan gjennomføre skogbruks tiltak. Mange arter har skifta raudlistekategori frå 2006 til 2010. For berre 3 pst. av desse artene er endring i kategori grunna i ei reell endring i populasjonen, og om lag 70 pst. av desse artene har fått ein lågare raudlistekategori. Ingen av hakkespettane er no raudlista, og er med det alle vurdert å ha livskraftige bestandar i Noreg. Hønsehauken er gradert ned ein kategori frå 2006 til 2010, og reknast no ikkje for å vere trua. Det er heilt sentralt å vidareføre satsinga på ein kunnskapsbasert forvaltning og følgje med på korleis ulike miljøverdiar utviklar seg. Gamle trær og daud ved er rekna som viktige element for biologisk mangfald. Tal frå Landsskogtakseringa viser at både mengda store og daude trær og mengda daud ved har auka kraftig i løpet av dei snart hundre åra Landsskogtakseringa har overvaka utviklinga av skog i Noreg. Årleg blir det produsert om lag 3 mill. kubikkmeter ny daud ved. Dette skulle tyde på at det er grunnlag for ei positiv utvikling for mange raudlistearter i skog. Departementet vil derfor vidareføre satsinga på MiS-prosjekta om biologisk mangfald og om kulturminne, samt slike miljøregistreringar i skogbruksplanlegginga, slik at skogbruk og utmarksnæring har best mogleg kunnskap om miljøverdiane i skogen og kan ta omsyn til desse.

Hovudinnsatsen til MiS-prosjekta vil i 2012 vere knytt til publisering, formidling og marknadsføring av relevant kunnskap. Prosjekta må òg yte fagleg støtte til departementet i konkrete tilfelle, som til dømes i nordiske samarbeidssaker, og legge til rette oppdatert og tilgjengeleg kunnskap som kjem fram gjennom det arbeidet som blir gjort i MiS. Departementet vil gi støtte til prosjekt for kunnskapsformidling og informasjonstiltak for eit berekraftig skogbruk. Slike tiltak vil omfatte tilskott til produksjon av informasjonsmateriell, seminar, kunnskapsoppbygging og samlinger, mellom anna retta mot offentleg og privat verksemd.

Post 71 Tilskott til genressursforvaltning

Formål med løyvinga

For å sikre biologisk mangfald og mattryggleik, livskvalitet og velferd i framtidige generasjonar og å møte klimautfordringar, er det grunnleggjande å ta vare på genetiske ressursar og sikre ei berekraftig forvaltning av desse. Løyvingar over possten omfattar tiltak til styrking av arbeid nasjonalt og internasjonalt med å ta vare på og sikre berekraftig bruk av genressursar i jord- og skogbruket.

Resultatrapport 2010

Koordineringa av det nasjonale arbeidet med genressursforvaltning er lagt til Norsk genressurscenter, som er ei eining ved Norsk institutt for skog og landskap. Det er gjort greie for verksamda i senteret under kap. 1141 post 52.

Over post 71 blir det løyvd tilskott til tiltak og aktivitetar i genressursforvaltninga etter råd frå genressursutvala for planter, skogtre og husdyr og på grunnlag av handlingsplanar for vern og berekraftig bruk av genetiske ressursar i dei tre sektorane. Gjennom desse prosjekta fører Genressurscenteret vidare eit aktivt samarbeid med aktørane i genressursarbeidet. Resultat frå prosjekta blir publisert på heimesidene og ofte vidare i ymse media. Dette gir verdfull informasjon til næringsaktørar og forvalting, i tillegg til generell informasjon om genetiske ressursar til allmenta. Det blei løyvd 5,2 mill. kroner til slike tiltak og aktivitetar i 2010.

I arbeidet med husdyrgenetiske ressursar er det gitt tilskott til Genbanken for fjørfe, til raselag for verneverdige rasar og til oppbygging av genbank for småfe. Drift og vedlikehald av slektskapsdatabasen Kuregisteret er ressurskrevjande, og har høg prioritet. Kuregisteret blir brukt til kontroll av produksjonstilskott til verneverdige storferasar, til overvaking av utviklinga av rasane og som grunnlag for berekraftig avl. Data frå Kuregisteret blei òg brukt i SLFs evalueringsrapport om produksjonstilskota til verneverdige storferasar i 2010.

På plantesektoren har bevaring og utnytting av viktige før- og matplantar hatt høg prioritet. Bevart plantemateriale er gjort meir tilgjengeleg; dei første bevaringssortane er tekne inn på offisiell sortsliste basert på nye reglar, gamle potetsortar er tekne inn til ein nasjonal genbank og klonarkiv for fruktsortar er kontrollert av Mattilsynet slik at podekvist frå gamle sortar kan takast i

bruk. Skogsektoren har halde fram med registreringar i verneområde i edellauvskog som er valde ut som genressursreservat i samråd med miljøforvaltninga. Det er lagt vekt på å skaffe fram frømateriale og plantar med god kvalitet og tilpassingsevne, både til skogbruk, landskapsplantingar og hagebruk.

Det nordiske genressursarbeidet er samla i NordGen, som har sete med administrasjon og plantegenetisk verksemd i Alnarp, Sverige, mens faglege oppgåver knytt til husdyr og skogtre er samlokalisert med Norsk genressurssenter på Ås. NordGen har evaluert denne delte lokaliseringa, og konkludert med at den skal halde fram. NordGen fekk 1,6 mill. kroner i støtte til denne delen av verksemda.

I førebuing av kommande møtar i den internasjonale plantetraktaten og FAO sin kommisjon for genetisk ressursar, blei det gitt støtte på til saman 0,6 mill. kroner til å arrangere tre internasjonale konsultasjonar for å følgje opp prosessar for tilgang og rettar til genetiske ressursar og om bønders rettar. Det blei òg utbetalt 0,6 mill. kroner til plantetraktaten sitt fond for nyttefordeling (Benefit Sharing Fund), som svarar til 0,1 pst. av verdien av omsett såvare i Noreg i 2009.

Svalbard globale frøhvelv er eit sikringstiltak for å ta vare på det biologiske mangfaldet i landbruket, spesielt vekstar av stor verdi for den globale matforsyninga. Dette spesialbygde fryselagelet, som er lagt inn i permafosten i fjellet, huser dublettar av frø frå heile verda. 17 institusjonar la inn til saman 112 101 nye frøprøver i 2010. Ved utgangen av året var i alt 603 159 frøprøver deponeerte. Midlane i 2010 gjekk til husleige og drift av frølageret, og til ymse informasjonstiltak. Det er stor pågang for å få informasjon, og departementet har sett i verk tiltak for å oppgradere tilbodet på internett og tilfanget av trykksaker.

Det norske Skogfrøverk skal sikre landsdekkjande tilgang på skogfrø av høg kvalitet, basert på berekraftig forvaltning av genressursane. Stortinget gav i 2010 økonomisk støtte til forvaltningsoppgåver som produksjon av frø, kontrollloppgå-

ver etter forskrift om skogfrø og skogplanter, informasjons- og opplæringstiltak og utviklingsoppgåver knytt til anlegg for frøproduksjon med 4,15 mill. kroner over denne posten. Skogfrøverket har mellom anna førebudd arbeidet med nødvendig fornying av skogfrøplantasjar etablert på 1960/70-talet gjennom etablering av 2. generasjon frøplantasjar basert på det beste materialet frå desse. Fornying av skogfrøplantasjar dei neste 10 åra er kritisk for å halde oppe produksjonen av foredlade frø som i dag. Samstundes gjer dette det mogleg å auke foredlingsgevinsten for til dømes volumtilvekst frå eit nivå på 10-15 pst. i dag til ein forventa foredlingsgevinst på 20 pst. eller meir. Foredlingsgevinsten og større dekning av foredlade frø har direkte verknad for framtidig binding av CO₂ i norske skogar. Departementet gav òg 3 mill. kroner i ekstraløyving til Skogfrøverket frå kap. 1149 for å styrke arbeidet med langsigktig skogplanteforedling.

Det norske Skogfrøverk og Norsk institutt for skog og landskap har i 2010 inngått ein samarbeidsavtale for å leggje til rette for optimal bruk av den spisskompetansen desse institusjonane har sit på. Eit viktig arbeid i 2010 har vore å lage Strategi for skogplanteforedling 2010 – 2040, som har vore på ei brei høyring.

Over posten blei det òg løyvd midlar til Stiftelsen Det norske arboret til arbeidet med samlingar av tre og busker eigna for norske forhold og til formidlingsverksemd. Nord-Norsk Hestesenter og Norsk Fjordhestsenter fekk støtte til arbeidet med dei nasjonale hesterasane Fjordhest og Nordlandshest/Lyngshest. Norsk Hjortesenter fekk tildekt midlar for å arbeide med å utvikle hjort som ressurs.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 20,9 mill. kroner som er ei auke på 1 mill. kroner til å styrke arbeidet ved Nord-Norsk Hestesenter og Norsk Fjordhestsenter. Departementet legg opp til ei fordeling slik tabell 2.9 viser.

Tabell 2.9 Budsjett for kap. 1139 post 71 i 2011 og budsjettframlegg for 2012

Tiltak	(i 1 000 kr)	
	Budsjett 2011	Framlegg 2012
Genressurstiltak	6 716	6 716
Svalbard globale frøhvelv	4 363	4 363
Nordisk genressurssenter (NordGen)	1 600	1 600
Nord-Norsk Hestesenter og Norsk Fjordhestsenter	1 867	2 867
Stiftelsen Det norske arboret og Norsk Hjortesenter	1 233	1 233
Skogfrøforsyninga	4 150	4 150
Sum genressursforvaltning	19 929	20 929

I eit internasjonalt perspektiv truar einsrettinga av planteutvalet i moderne jordbruk den genetiske variasjonen blant matplanter som er utvikla gjennom tusenårig jordbruksdrift. Dette hindrar òg vidare utvikling av eit berekraftig landbruk. Innan husdyrbruket dominerer nokre moderne produksjonsrasar i store delar av verda, og ein ser òg eksempel på at husdyrrasar har sjukdomsproblem og redusert fertilitet som eit resultat av ein-sidig avl på produksjonseigenskapar.

Klimaendringar er ei ny utfordring som vil krevje tilpassa plante- og dyremateriale. Noreg har ansvar for å forvalte dei genetiske ressursane sine på ein berekraftig måte, noko som mellom anna er stadfesta gjennom internasjonale konvensjonar og avtalar.

Over denne posten blir det løvd midlar til ei rekke tiltak og prosjekt som er viktige for å følgje opp handlingsplanane for vern og berekraftig bruk av genetiske ressursar i kulturplantar, husdyr og skogtre. Organisering og resultat av genressursarbeidet 2007-2010 er blitt evaluert som grunnlag for nye handlingsplanar for perioden 2011-2014, og departementet har lagt tilrådinga til grunn for genressursarbeidet i neste planperioden.

Midlane går til aktivitet ved Norsk genressursenter og mange samarbeidspartnarar rundt om i landet. Dette er med på å oppretthalde eit nettverk av institusjonar, organisasjonar og privatpersonar som alle bidreg med aktivitet for bevaring og bruk av det genetiske mangfaldet i landbruket. Oppbygging av genbankar og god kontakt med eit aktivt og stort nettverk av aktørar, som på ulike vis bidreg til eit berekraftig vernearbeid for genetiske ressursar i landbruket, er prioriterte område. Dette inneber òg å bidra til berekraftige avlsprogram for små populasjonar av nasjonale husdyrrasar, rett skjøtsel av det genetiske og biolo-

giske mangfaldet i kulturlandskapet og klonarkiv. Det skal òg leggjast vekt på meir generelle tiltak, som klargjering av rett og tilgang til og behandling av genetiske ressursar i tråd med nasjonalt lovverk og internasjonale avtalar, og utgreiing av følgjene nye utfordringar som t.d. klimaendringar. Løyvingane til genressurstiltak omfattar òg Genbanken for fjørfe, tilskott til lag for verneverdige rasar og til arbeid med å effektivisere kontroll-databasar for bevaringsverdige husdyrrasar.

Norsk Fjordhestsenter og Nord-Norsk Hestesenter har ansvar for allsidig verksemd for å fremje dei to nasjonale rasane Fjordhest og Nordlandshest/lynghest. Talet på enkeltdyr innanfor desse rasane er no svært lågt og det er sett i gang arbeid med ein handlingsplan for bevaring av de genetiske ressursane hos dei norske hesterasane. Departementet vil leggje denne planen til grunn for auka støtte til Norsk Fjordhestsenter og Nord-Norsk Hestesenter. Departementet vil òg føre vidare støtte til Stiftelsen Det norske arboretet, der departementet er ein av stiftarane, og til Norsk Hjortesenter over posten.

Det er viktig å ta del i nordisk og internasjonalt samarbeid om genetiske ressursar for å sikre ein mest mogleg effektiv bruk av desse ressursane. Departementet vil aktivt følgje opp samarbeidet under Nordisk ministerråd og i Nordisk genressurssenter (NordGen). Innanfor NordGen er den faglege verksemda knytt til husdyr og skogtre lokalisiert til Noreg. Departementet gjer framlegg om å vidareføre støtte til denne verksemda i NordGen med til saman 1,6 mill. kroner. Det er eit mål å utnytte synergieffektar som ligg i samlokalisering.

Det er òg sett av midlar til plantetraktaten sitt fond for nyttefordeling til oppfølging av lovnaden Noreg gav ved opninga av Svalbard globale frøhvelv, om å gi ei årleg støtte som svarar til 0,1 pst.

av verdien av årleg omsett såvare til dette fondet. Midlane går til bønder i utviklingsland og den berekraftige bruken deira av plantemangfald for å sikre lokal mattrøyggleik.

Over posten vil det bli gitt tilskott til drift av Svalbard globale frøhvelv, til informasjonsverksemid og til møte i det internasjonale rådet. Oppslutninga om frølageret på Svalbard blant verdas genbankar er god, og det er avtalt innskot av frø mange år fram i tid. Den store interessa for det globale frølageret i internasjonale media og hos allmenta held fram. Dette viser at Svalbard globale frøhvelv er eigna til å gi auka forståing og medvit om plantemangfald og matvaresikring, og det er ei viktig oppgåve å følgje opp denne rolla.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 4,150 mill. kroner for å sikre dei langsiktige oppgåvene innanfor frøforsyninga i skogbruket og utvikling av Det norske Skogfrøverk.

Det norske Skogfrøverk driv verksemda si på Hamar i eldre bygningar frå 1953, som treng større vedlikehald og oppgraderinger. Skogfrøverket bestemte i 2010 å sette i verk modernisering, men det har òg vore ønske om å vurdere alternativ lokalisering, mellom anna samlokalisering med Graminor AS. Departementet har, saman med Det norske Skogfrøverk og Graminor AS teke initiativ til ei utgreiing om aktuelle alternativ, som skal vere ferdig hausten 2011.

Kap. 1141 Kunnskapsutvikling m.m. innan miljø- og næringstiltak i landbruket

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert	Forslag 2012
			budsjett 2011	
50	Næringsøkonomisk dokumentasjon og analyse	23 142	23 142	23 142
52	Kunnskapsutvikling og kunnskapsformidling om arealressursar, skog og landskap	94 970	94 970	94 970
	Sum kap. 1141	118 112	118 112	118 112

Post 50 Næringsøkonomisk dokumentasjon og analyse

Posten omfattar løyvingar til Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF) si kunnskapsutvikling m.m. for statsforvaltninga.

NILF er eit forskings-, utreiings- og dokumentasjonsinstitutt for føretaks- og næringsøkonomi i landbruket og landbruksbasert industri. Instituttet har ein tverrfagleg profil. Instituttet tek oppdrag på kjerneområdet sitt, men òg på fiskeri- og havbrukssektoren, med vekt på handelspolitikk. Vidare har instituttet ein rådgjevande funksjon overfor departementet og anna forvaltning på fagområda sine.

NILF er organisert som eit forvaltningsorgan med særskilde fullmakter under Landbruks- og matdepartementet. Instituttet får løyving frå departementet for å fylle målsetjingane om næringsøkonomisk dokumentasjon og analyse direkte frå Landbruks- og matdepartementet. Instituttet mottek basisløying frå Noregs forskingsråd over kap. 1137. NILF har hovudkontor i Oslo og distriktskontor i Bergen, Trondheim og Bodø.

Ein viktig del av NILF si verksemd er å levere eit godt grunnlag for økonomiske og politiske avgjerder med betydning for produksjon og omsetjing av landbruksprodukt, næringsmiddelinndustri og matvaremarknader, produksjonar som blir drivne i tilknyting til landbruk og landbruket si rolle i bygdesamfunnet. Instituttet utarbeider materiale som grunnlag for arbeidet til Budsjett-nemnda for jordbruket, og er sekretariat for nemnda etter avtale med Landbruks- og matdepartementet.

Formål med løyvinga

Føretaksøkonomi, nasjonal og internasjonal landbrukspolitikk og analyse av verdikjeda for matvarer skal framleis vere sentrale fagområde for NILF i 2012. Utviklinga i internasjonale råvaremarknader og endringar i handelspolitiske rammevilkår og konsekvensane av dette for norsk landbrukspolitikk og matproduksjon, vil vere aktuelle tema. NILF skal styrkje samfunnsperspektivet ved å sjå landbruks- og matsektoren i samanheng med felles gode og heile verdikjeda for landbruksprodukt. Mellom anna skal instituttet medverke til auka kunnskap om samanhengen mellom landbruk,

landbrukspolitiske mål og verkemiddel på den eine sida og utslepp og opptak av klimagassar på den andre. NILF skal også medverke til auka kunnskap om skattlegging av landbruksverksemd og om entreprenørskap og næringsutvikling med basis i landbruksnæringa. Departementet legg også vekt på auka brukarnytte av driftsgranskingane og på at det framleis er ei vesentleg brukarfinansiering av produkta innan driftsøkonomisk rettleiing og styring.

Oppdrag frå Landbruks- og matdepartementet er ein vesentleg del av verksemda til NILF. Dette arbeidet kan delast inn i tre hovudområde:

- Føretaksøkonomisk dokumentasjon, under dette rekneskapsundersøkingar i jord- og skogbruk
- Næringsøkonomisk dokumentasjon, under dette sekretariatsarbeid for Budsjettet for jordbruksforhandlingane
- Driftsøkonomisk rettleiing og styring, under dette kursverksemd

NILF har i tillegg ein del særskilde utgreiingsprosjekt der departementet er oppdragsgjevar.

Resultatrapport 2010

NILF har i 2010 utarbeidd driftsgranskinger for 2009 med rekneskapsstatistikk fra 848 gardsbruk over heile landet. Denne rekneskapsstatistikken er m.a. basis for referansebruksutrekningar som blir nytt i samband med jordbruksforhandlingane. Driftsgranskingerne viser saman med spesialundersøkingar både gjennomsnittstal for og variasjonar i lønnsemd mellom bruksstorleikar, produksjonsformer og regionar. Frå 2005 er det lagt vekt på ein grundigare analyse av skattepolitikk, samdrifter i mjølkeproduksjon, tilleggsnæring og anna næring på driftsgranskingsbruka. Granskingerne omfattar 38 samdrifter i mjøkeproduksjon. For 2009 er resultata frå 30 økologiske mjøkebruk analyserte særskilt.

Som sekretariat for Budsjettet for jordbruksforhandlingane, har NILF i 2010 utarbeidd grunnlagsmateriale for jordbruksforhandlingane, nasjonalbudsjett og nasjonalrekneskap, matvareforbruksutrekningar og rapportering til internasjonale organisasjoner.

I 2010 har NILF på oppdrag frå Landbruks- og matdepartementet også hatt oppgåver knytt til m.a. førebuing og deltaking på OECD-møte, oppfølging av internasjonale råvarereprisar, dokumentasjon av prisutviklinga i ulike ledd i matvarekjeda, utgreiing om prisdiskriminering på daglegvareleddet og gjennomført utgreiingar knytt til arbei-

det med den kommande meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken.

Budsjettframlegg 2012

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om ei vidareføring av løyvinga på same nominelle nivå som 2011. NILF skal i 2012 føre vidare dei faste oppgåvene dei har for forvaltninga. I tillegg til dei faste oppgåvene vil departementet framleis ha stort behov for utgreiing av særskilte problemstillingar i landbruks- og matpolitikken.

Post 52 Kunnskapsutvikling og kunnskapsformidling om arealressursar, skog og landskap

Formål med løyvinga

Midlane på posten skal nyttast til å få fram kunnskap om ressursar og miljøverdiar. Slik kunnskap er ein føresetnad for å sikre berekraftig verdiskaping og næringsutvikling basert på arealressursane, og for ei god genressursforvaltning. Dette er viktig for departementet sine mål om trygge matvarer, god dyre- og plantehelse, ressursforvaltning med vern av jordsmonnet, vedlikehald av kulturlandskapet, omsyn til biologisk mangfold, berekraftig skogbruk og auka verdiskaping, aktivt landbruk over heile landet og nasjonal matforsyning. Sjå elles omtalen av departementet sine mål i innleiinga i proposisjonen.

Norsk institutt for skog og landskap

Midlane på posten blir i hovudsak tildelt Norsk institutt for skog og landskap, som er eit nasjonalt institutt for kunnskap om arealressursar.

Instituttet er organisert som eit forvaltningsorgan med særskilde fullmakter. Formålet og rolla til instituttet er å forske og skaffe fram kunnskap knytt til skog, jord, utmark og landskap. Norsk genressurssenter er ei eining ved instituttet.

Instituttet får basisløyving til forsking over kap. 1137 og midlar til kunnskapsutvikling og kunnskapsformidling, under dette midlar til Genressurssenteret, direkte frå Landbruks- og matdepartementet.

Forskinga ved instituttet skal dekkje behov for kunnskap knytt til heile den skogbaserte verdikjeda, samt til arealbruk og landskap. Departementet legg særskilt vekt på berekraftig økonomisk utnytting av ressursane i skog og utmark og analysar av dei komplekse, dynamiske og sårbare økosystema. Instituttet arbeider med oppbygging

av landskapsforsking som eit eige fagområde. Forskinga skal vere på høgt internasjonalt nivå.

Instituttet er nasjonalt ansvarleg for ressursundersøkingar innanfor fagområda jord, skog, utmark, landskap, arealdekkje og arealtilstand. Instituttet skal byggje opp og halde vedlike den nødvendige kompetansen som eit nasjonalt faginstitutt. Instituttet skal også formidle kunnskap for berekraftig forvaltning og verdiskaping til styremaktene, næringslivet og allmenta. Instituttet skal utvikle samarbeidet med Universitetet for miljø- og biovitenskap (UMB) og miljøforskingsinstituttet. Norsk institutt for skog og landskap har saman med Bioforsk og UMB etablert eit samarbeid om bioenergi i Norsk senter for bioenergiforskning. I denne alliansen skal instituttet vere med å byggje opp kunnskap som grunnlag for framtidige teknologiske og strukturelle val for næringsutøvarar som vil satse på bioenergi.

Instituttet har ei fri og uavhengig stilling i faglege spørsmål. Instituttet må ha ein aktiv og målmedviten kontakt med styremakter, næringsliv og organisasjoner med sikte på oppdrag både nasjonalt og internasjonalt.

Resultatrappport 2010

Midlane på posten blei i 2010 tildelt Norsk institutt for skog og landskap. Resultatrappporten under følger inndelinga i verksemdområde ved instituttet.

Ressursundersøking og overvakning

Norsk institutt for skog og landskap har i 2010 ført vidare dei nasjonale ressursundersøkingane. Desse undersøkingane gir viktige data om arealtilstand og utvikling på mange område, og dei er såleis eit viktig grunnlag for politikkutforminga. Dei nasjonale oppgåvene er knytte til kartlegging og overvakning av arealressursar, jordsmonn, utmarksbeite, kulturlandskap og skog.

Instituttet har med grunnlag i tildelte midlar utvikla klimasenterfunksjonen sin og gitt faglege innspel på dette området til Klima- og forureiningsdirektoratet (KLIF) sitt arbeid med Klimakur 2020, KLIF sin rapport om skog som biomasseressursar og den nye meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken. Klimasenteret har hatt særskilt merksemd mot utvikling av modellar som kan forbetre klimagassrekneskapen og prognoseverktøyet. Instituttet samarbeider med forskingsinstitusjonar i dei skandinaviske landa for å forbetre anslaga på endringar av karbon i skogjord. Gjennom finansiering frå Forskningsrådet, Direktoratet for naturforvalting, Klima og for-

ureiningsdirektoratet og Landbruks- og matdepartementet har instituttet sett i gang eit nytt forskingsprosjekt som skal auke kunnskapsgrunnlaget for klimamotiverte rådgjerder med grunnlag i skogpolitikken. Prosjektet er kalla «Decision support models for increased harvest and climate-motivated forest policies» og skal gå over fire år og gjennomførast i samarbeid med forskrarar frå andre sentrale klimaforskinsinstitusjonar.

Arealressurskarta blir brukte i landbruksforvaltning og arealplanlegging, og er tilgjengelege i kartløysingar, mellom anna gjennom Gardskart på internett, jf. avsnittet om geodatatenester under. Karta blir først og fremst nytta ved søknaðer om og kontroll av arealtilskott i landbruket, men også til anna forvaltning, planlegging og arealstatistikk. Kartbasen over markslag og arealforhold er no ajourført for alt jordbruksareal. I 2010 blei det ajourført 1 116 km² jordbruksareal i 68 kommunar.

Jordsmonndata blir mellom anna nytta til å redusere erosjon, styrke jordvernet, fremje nisjeprodukt og arbeide med klimatiltak. Om lag halvparten av jordbruksarealet er no kartlagt. Kartlegginga er i 2010 ført vidare med 39,3 km². Kart og informasjon er gjort tilgjengeleg på internett. Statistisk gransking av jordsmonnet på landbruksareala er også starta opp.

Instituttet kartlegg ressursgrunnlaget for beite i utmark og driv rådgjeving kring beitebruk. Utmarksbeite er ein viktig del av førgrunnlaget i landbruket og ein viktig reiskap for skjøtsel av landskapet. I 2010 blei 367 km² kartlagt. Denne informasjonen synleggjer beiteinteressene i utmarka og gir også avkastning for beitebrukarane gjennom tilrettelegging for betre beitebruk. Informasjonen blir nytta for å finne løysingar i konfliktar kring arealbruk i utmark, til dømes når det gjeld rovdyr og hyttebygging. Kartleggingsprosjekta blir prioriterte etter tilgangen på medfinansiering frå beitebrukarane.

Gjennom Landsskogtakseringa skaffar instituttet fram informasjon om tilstanden til og utviklinga av skogressursane i Noreg. Dei lange tidsriane med informasjon frå Landsskogtakseringa står sentralt i arbeidet med politikkutvikling og berekraftig forvaltning av skogressursane. Landskogtakseringa gir, saman med annan arealressursinformasjon frå instituttet, eit viktig grunnlag for rapporteringa om karbon i skog og anna som Noreg gjer i tråd med Klimakonvensjonen og Kyoto-protokollen. Det er stor etterspørsel frå næringsorganisasjonane, regionane og større føretak etter informasjon om skogressursane, særleg knytt til satsinga på bioenergi.

Overvakingsprogrammet for skogskadar (OPS) blei ført vidare i 2010. OPS er ein del av den generelle skogovervakinga i Noreg. Metodar og resultat ifrå OPS blir koordinert på europeisk nivå under FN-konvensjonen om langtransporterte grenseoverskridande luftforureiningar (LRTAP).

Instituttet har i 2010 ført vidare dei langsiktige feltforsøka som følger utviklinga i ulike skogtyper. Miljøforholda, ressursgrunnlaget og helsetilstanden blir kartlagt saman med moglege effektar av klimaendringar. Instituttet driv òg overvakning for å kunne førebyggje skogskadar som følge av klimaendringar, sopp- og insektangrep og anna. Som ledd i dette har instituttet òg sett på tømmerimporten for å vurdere faren for at det blir ført nye arter inn til landet.

Landbruket forvaltar mykje av den nasjonale kulturminneskatten. For å dokumentere og styrke grunnlaget for kulturminnearbeidet i landbruket rapporterer instituttet status for kulturminne i jordbrukslandskapet. Granskinga av status i seterlandskapet blei ført vidare i 2010, og etter to år er ein fjerdedel av dette arbeidet no ferdig. Status og utvikling i jordbruks kulturlandskap blir òg dokumentert gjennom det nasjonale programmet for overvakning og resultatkontroll. I 2010 blei det rapportert for dei tre nordlegaste fylka. Data frå overvakkinga blir nytta i arbeidet med landskap og i utvikling av verkemiddel i dei regionale miljøprogramma.

Det er eit prioritert politisk mål å fremje næringsutvikling ved å ta heile landet i bruk. Det er òg mål om ei meir aktiv næringsverksem i verneområde, både for å styrke lokalsamfunna og for å ta vare på dei verneverdiane som krev aktiv skjøtsel på ein betre måte. I dette arbeidet treng brukarane og forvaltninga på regionalt og lokalt nivå kunnskap om ressursane dei kan nytte og om dei miljømessigestålegrensene for auka næringsverksem i slike, ofte sårbare, område. Arealrekneskap for utmark gir denne informasjonen. I 2010 blei 159 nye område undersøkt, og det blei utarbeidd rapportar om utmarksressursane i Agder-fylka. Til saman er om lag to tredjepartar av landet no dekt i denne undersøkinga.

Norsk institutt for skog og landskap har vore med i fleire internasjonale samarbeidsorgan som faginstans på vegne av Noreg. Instituttet tek òg del i internasjonale prosessar og samarbeider med liknande organisasjonar i andre europeiske land om harmonisering av metodar og utvikling av meir effektive rutinar for kartlegging og overva-

king. Instituttet samarbeider med Statistisk sentralbyrå (SSB) om å etablere representativ nasjonal arealstatistikk. Instituttet har ansvar for det norske bidraget til det europeiske arealdekkekaretet (Corine Land Cover).

Noreg har slutta seg til EU sitt Inspire-direktiv (Directive 2007/2/EC) om etablering av ein infrastruktur for geografisk informasjon. EU har bedt instituttet om å leie arbeidet med å utvikle spesifikasjonane for to temaområde i direktivet: Jordsmonn og Arealdekke. Dette viser at instituttet sin kompetanse på fagområda er internasjonalt kjend og verdsett.

Geodatatenestene

Data frå kartleggingsprogramma og ressursundersøkingane blir gjort tilgjengelege for forvaltinga og dei næringsdrivande. Dette aukar samfunnsnytten av instituttet si verksemd. Systematisk og langsiktig arbeid med lagring og dokumentasjon av geodata i databasar er ein føresetnad for desse tenestene og for deling av data med dei andre partane i Noreg Digitalt-samarbeidet.

Den internettbaserte tenesta Gardskart på internett gir alle eigarar av landbrukseigedom tilgang til kart og arealstatistikk for eigen eigedom. Dette er eit viktig bidrag til realisering av mål i e-Noreg-strategien og Noreg digitalt-samarbeidet. Statistikk for bruken av gardskart på internett viser framleis ein kraftig auke i bruken. I 2010 opna instituttet og den internettbaserte kartklienten «Kilden», der landbruket, forvaltninga og allmenta får tilgang til instituttet sine kartdata.

Det nasjonale programmet for regelmessig flyfotografering av heile landet er ført vidare med fotografering av 84 000 km² i 2010. Bilete og andre data frå fotograferinga blir forvalta og distribuert i samarbeid med partane i Noreg digitalt. Det er etablert ei samordna nasjonal løysing for forvaltning og distribusjon av både flybilete og ortofoto. Denne løysinga er teken i bruk av eit stort tal brukarar. Dette gir betre ressursutnytting, og dermed òg betre tilgang på flybilete gjennom samordna finansiering og gjennomføring av flyfotografering i Noreg.

I samarbeidet mellom offentleg og privat sektor om etablering av geodata, Geovekst, er instituttet ansvarleg for landbruks parten. Instituttet har arbeidd for å samordne landbruket, og sikre at landbruket både dekkjer sine plikter og får tilgang til kartdata i Geovekstprosjekt i kommunane.

Forsking

Rapport og budsjettframlegg for Norsk institutt for skog og landskap si forsking er omtalt under kat. 15.20 og kap. 1137 post 51.

Rådgiving, kunnskapsformidling og forvaltning

Instituttet har ytt kompetansenester innanfor skogbruksplanlegging. Informasjon om status og omfang av skogbruksplanlegginga med miljøregisteringar er lagt betre til rette i geografiske inn-synsløysingar på internett.

Informasjonsverksemda og rådgivinga omkring aktuelle patologiske og entomologiske skadar på skog har vore god, og Norsk institutt for skog og landskap har levert viktig informasjon både til allmenta og forvaltninga. Instituttet har også hatt ei omfattende informasjonsverksemde knytt til kunnskap om bruk av skogråstoff til bioenergi og bruk av tre som byggemateriale. Instituttet har formidla resultat frå både overvaking, ressursundersøkingar og forsking gjennom internetsider som på ein god måte viser samfunnsnytta av det arbeidet som er gjort.

Instituttet har også teke del i markeringa av biomangfaldåret 2010 med informasjon om biomangfald knytt til landbruket.

Norsk genressurssenter

Genressurssenteret har i 2010 halde fram med å publisere informasjon frå genressursarbeidet på nettsida som nyheitsinnslag og fagartiklar og i faglege foredrag. Senteret har også vore aktivt på mange arenaer med informasjonsmateriale om genetiske ressursar, og har sett i verk arrangement og møter.

Genressurssenteret legg stor vekt på å halde kontakt med dei ulike aktørane i genressursarbeidet, og koordinerer nasjonale aktivitetar innan sektorane husdyr, kulturplantar og skogtre. Arbeid med nasjonale handlingsplanar for bevaring og berekraftig bruk av genetiske ressursar for ny planperioden 2011-2014 var mellom anna ei oppgåve. Senteret deltek også aktivt i det nordiske og internasjonale samarbeidet om genetiske ressursar, og medarbeidarane er norske representantar i internasjonale samarbeidsorgan. Genressurssenteret gir fagleg støtte til Landbruks- og matdepartementet ved førebuingar til internasjonale møte, og deltek på møte i FAO sin kommisjon for genetiske ressursar i landbruket.

Budsjettframlegg 2012

Landbruks- og matdepartementet gjer framlegg om ei løyving på 95 mill. kroner for 2012. Midlane vil bli nytta til kunnskapsutvikling og anna knytt til arealressursar, skog, jord, utmark, landskap og støtte for gjennomføring av landbruks- og matpolitikken. Løyvinga vil i all hovudsak bli nytta til aktivitet ved Norsk institutt for skog og landskap, under dette Norsk genressurssenter.

Norsk institutt for skog og landskap

Norsk institutt for skog og landskap vil i 2012 ha ei rekke oppgåver innanfor forsking, jf. også omtale i kap. 1137, og kunnskapsutvikling knytt til skog, landskap og arealressursar.

Aktiviteten ved instituttet vil i hovudsak vere knytt til fem hovedverksemder; ressursundersøkingar og overvaking, forsking, geodata-nester, forvaltning og rådgiving og Norsk genresurssenter.

Ressursundersøking og overvaking er langsiktige program som skaffar informasjon om tilstand og utvikling av ressursar landbruket nytta og forvaltar. Sentrale oppgåver er vedlikehald av det nasjonale arealressurskartet (AR5), Landsskogtakseringa og Arealrekneskapen for utmark. Vidare omfattar programma mellom anna systematisk overvaking av kulturlandskapet, kartlegging og formidling av informasjon om jordsmonn, eit internasjonalt forankra overvakingsopplegg for skogskadar (OPS) og vegetasjonskartlegging for betre utnytting av beiteressursane. Departementet meiner det er viktig å sikre kontinuitet i eksisterande statistiske undersøkingar og å sikre vedlikehald av kartgrunnlaget for arealtilstand. Undersøkingane gir viktig informasjon om korleis landbrukspolitikken verkar og grunnlag for målretta og langsiktig forvaltning og verdiskaping basert på arealressursane. Instituttet skal framleis legge vekt på at dei data som blir samla inn gjennom ulik kartlegging og overvaking blir tekne i bruk og kjem til nytte for samfunnet og brukarane i arbeidet for berekraftig verdiskaping og forvaltning av areal og ressursar. Næringsutvikling, matproduksjon, klimapolitikk, attgroing, bioenergi og effektiv tilskottsforvaltning er eksempel på viktige område der eksisterande arealressursundersøkingar gir informasjon som er tilpassa kunnskapsbehova.

Instituttet arbeider kontinuerleg for å sikre god samanheng og struktur i det samla kartleggings- og overvakingsarbeidet, og tek i bruk nye metodar og teknologi der det gir effektive løysin-

gar som dekkjer måla i kartleggings- og overvakin-garsarbeidet.

Klimautfordringa er eit område med stort behov for kunnskapsutvikling. Norsk institutt for skog og landskap bidreg til å skaffe fram viktig informasjon om korleis klimaendringane verkar på naturen og landbruket. Instituttet har også, saman med Statistisk sentralbyrå (SSB) og Klima- og forureiningsdirektoratet (KLIF), ei sentral rolle i arbeidet med Noregs internasjonale klimarapportering. Instituttet skal arbeide vidare med å få fram betre data om karbonbinding i skog og jord. Dette vil styrke grunnlaget for den internasjonale klimarapporteringa. Instituttet har ein viktig funksjon som eit klimasenter på arealinforma-sjonsområdet. Departementet prioriterte midlar til å utvikle denne funksjonen i 2010 og 2011, og arbeidet vil bli vidareført i 2012. Siktemålet må vere at instituttet vidareutviklar metodar og opplegg for bidrag til klimagassrekneskapen, slik at rekneskapen for landbruket blir fundert på best moglege data og at instituttet vidareutviklar klimasenterfunksjonen og si rolle i internasjonal rapportering. Kunnskap om status for og utvikling av arealbruk og biomasse fører med seg internasjonal merksemd som følgje av klimautfordringa.

Forskinga ved instituttet er i første rekke ei vidareføring av skog- og miljøforskinga frå Skogforsk. I tillegg til løyvinga over denne posten får instituttet midlar til forsking frå Noregs forskingsråd, jf. omtale i kat. 15.20 og kap. 1137. Omorganiseringa av instituttet i 2006 har gitt eit potensial for forsking på nye område. Instituttet arbeider med oppbygging av landskapsforskning som eit eige fagområde.

Instituttet skal, med basis i dei midlane som er foreslått løvd over denne posten for 2012, kunne utføre avgrensa forskings- og utgreiingsoppdrag for departementet på tema som ressursgrunnlag og produksjon, infrastruktur og hogst av skog, skogskadar, berekraftig verdiskaping frå skog og miljøspørsmål.

I tillegg til å drive overvakning av skog og kulturlandskap, skal instituttet også forske, skaffe fram informasjon om og utvikle metodane for registrering av biologisk mangfold og kulturminne. Instituttet skal ha enkelte oppgåver knytt til internasjonale prosessar og møte, både på skogområdet og i andre samanhengar. Instituttet skal føre vidare langsiktige feltforsøk på viktige norske treslag. Desse feltforsøka er viktige for historisk dokumentasjon av skogutviklinga, som grunnlag for vidare utvikling av eit berekraftig skogbruk og som grunnlag for kunnskap om skogen si rolle i klimapolitikken.

Geodatatenestene ved instituttet er særleg knytte opp mot produksjon, organisering og forvaltning av data, og inngår i den felles nasjonale infrastrukturen Noreg digitalt. For å auke samfunnsnytten av instituttet si verksemد skal data frå kartleggingsprogramma og ressursundersøkingane bli gjort tilgjengelege for forvaltinga og dei næringsdrivande i form av geodatatenester på internett. Systematisk og langsiktig arbeid med lagring og dokumentasjon av geodata i databasar er føresetnaden for desse tenestene. Instituttet skal i denne samanhengen ta vare på landbruket sine interesser i nasjonale kart- og datasamarbeid slik som Noreg digitalt og Geovekst.

Geovekstmidlane skal forvaltast saman med midlar til arealressurskart, markslagskartlegging og flybilete, med sikte på at landbruket skal få rett til å bruke alle kartdata som blir etablerte innanfor Geovekst. Her må instituttet ha god kontakt med brukarane som nyttar produkta frå kart- og datasamarbeidet. Saman med vidareføring av sat-singa, vedlikehald av arealressurskarta og regelmessig nasjonal omløpsfotografering, skal dette vere med på å gi ei god dekning av detaljerte kart og flybilete av jord- og skogbruksareala. Instituttet skal gi kommunane kunnskapsstøtte til oppdatering og vedlikehald av karta, og generelt bidra til å fremje bruk av ressurskarta i planarbeid og saksbehandling.

Instituttet skal støtte SSB sitt arbeid med nasjonal arealstatistikk og bidra i internasjonale prosessar for auka samordning av og samhandling om geodata på tema instituttet har ansvar for. EU sitt Inspire-direktiv (Directive 2007/2/EC) om etablering av ein infrastruktur av geografisk informasjon, kan føre med seg auka kostnader til avlevering av data på harmonisert form til Europeiske institusjonar.

Rådgiving, kunnskapsformidling og forvaltning omfattar dei oppgåvene instituttet har i kontakt med brukarar og samfunn, og ein del oppgåver der instituttet gjer særskilte forvaltningsoppgåver for departementet.

Instituttet skal bidra til effektivisering, kvalitetshaving og auka skogeigarmedverknad i skogbruksplanlegginga. Drift og vidareutvikling av databasen for rapportering av bruk av tilskottsmidlar til skogbruksplanlegging skal halde fram.

Instituttet skal drive overvakningsprogrammet for skogskadar og samarbeide om utvikling av denne overvakninga internasjonalt. Klimaendringane gir grunn til å halde høg beredskap for å sjå skadar på skog i ei tidleg fase og til å førebyggje mellom anna at nye insekt som gjer skade etablerer seg i Noreg. Instituttet skal derfor drive gene-

rell informasjon, rettleiing og rådgiving om patologiske og entomologiske skadar på skog, mellom anna gjennom nordisk samarbeid og informasjon over internett. Det er viktig at instituttet arbeider for å sikre ei effektiv og heilskapleg organisering av skogskadeovervaking og beredskap.

Departementet legg til grunn at instituttet skal ha høg kompetanse og opptre ryddig i arbeidet med forvaltningsoppgåver. Det er også viktig at instituttet viser vilje og evne til å ta forvalnings-, rådgivings- og konsulent- og informasjonsoppdrag i relevante marknader.

Departementet legg til grunn at instituttet skal ha høge ambisjonar om å formidle konkrete resultat som når ut til dei som kan ha interesse og nytte av resultata, både frå ressursundersøkingar, overvaking og forsking. Det er særleg viktig at instituttet har gode internetsider som gir forvaltning, næring, organisasjonar og allmenta god tilgang til dei produkta instituttet arbeider fram.

Norsk genressurssenter

Arbeidet med forvaltinga av landbruket sine genetiske ressursar er samla i Norsk genressurssenter. Over posten blir det løyvd midlar til drift av senteret og til dei rådgjevande organa her.

Informasjonsverksemd med presentasjon av aktuelle genressurstema gjennom heimesidene til

senteret, media og anna, skal framleis ha høg prioritet ved Genressurssenteret.

Genressurssenteret skal arbeide i nær kontakt med Nordisk Genressurssenter (NordGen), jf. kap. 1139 post 71. Senteret representerer Noreg i internasjonale samarbeidsforsa og i mange samarbeidsprogram på nordisk, europeisk og globalt nivå. Senteret skal bidra til nasjonal oppfølging av internasjonale avtalar og prosessar på genressursområdet, mellom anna rapportering til FAO sin kommisjon for genetiske ressursar for mat og landbruk (CGRFA) og Den internasjonale trakta om plantegenetiske ressursar for mat og jordbruk (ITPGRFA).

Genressurssenteret skal også følgje opp nasjonale handlingsplanar for vern og bruk av genetiske ressursar innanfor kulturplantar, skogtre og husdyr og samarbeider med mange aktørar om dette. Samarbeidet med foredlings- og avlsorganisasjonane om berekraftig avl og foredling og med miljøforvaltinga om in situ bevaring, er viktig.

Det er eit stort potensial for meir aktiv bruk av genetiske ressursar i næringsverksemd og innsatsen på dette arbeidsområdet skal aukast.

Innanfor alle dei tre sektorane skal kostnadene ved norsk deltaking i dei internasjonale samarbeidsprogramma bli dekte over denne posten.

Kap. 1143 Statens landbruksforvaltning

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Driftsutgifter	182 439	172 404	174 995
60	Tilskott til veterinærdekning	118 879	122 445	126 118
70	Tilskott til beredskap i kornsektoren, <i>kan overførast</i>	44	361	361
72	Erstatningar, <i>overslagsløyving</i>	1 278	302	302
73	Tilskott til erstatningar m.m. ved tiltak mot dyre- og plantesjukdommar, <i>overslagsløyving</i>	11 234	45 610	45 610
74	Tilskott til prosjekt innan planteforedling og oppformering, <i>kan overførast</i>	14 979	15 096	
75	Kompensasjon til dyreeigarar som blir pålagd beiteneikt	102	1 000	1 000
Sum kap. 1143		328 955	357 218	348 386

Formål med løyvinga

Statens landbruksforvaltning (SLF) er eit utøvande forvaltningsorgan for dei sentrale landbrukspolitiske verkemidla og eit støtte- og utgreiingsorgan for Landbruks- og matdepartementet. Brukarretta og effektiv forvaltning av tilskottsordningar og juridiske verkemiddel, kontroll, rådgjeving og dokumentasjon står sentralt. SLF skal bidra til eit heilskapleg vurderingsgrunnlag for landbruks- og matpolitikken.

SLF skal ha oversikt over utviklingstrekk i heile verdikjeda, bidra til erfearingsutveksling med næringa og anna forvaltning, ha god kunnskap om resultatoppnåinga for gjeldande politiske mål og gi innspel til Landbruks- og matdepartementet om utvikling av verkemiddel. SLF skal gi råd på eige initiativ, og rådgivinga skal ha høgt fagleg nivå. Formidling av landbruks- og matpolitikken og formidling av fag- og forvaltningskompetanse til regional og lokal forvaltning skal inngå i dette.

SLF sin verksemdsidé er å gi faglege råd, setje i verk landbrukspolitikken og leggje tilhøva til rette for landbruket og matindustrien.

Hovudmål for verksemda er at SLF skal vere ei brukarretta og effektiv verksemde som innanfor rammene av nasjonal landbruks- og matpolitikk bidrar til å:

- sikre ressursgrunnlaget i jord- og skogbruk
- sikre verdiskaping og eit konkurransedyktig landbruksbasert næringsliv

SLF sin strategiske plan for perioden 2007 – 2012 inneheld fem strategiar. SLF skal:

- fremje verdiskaping i heile verdikjeda
- auke bruken av FoU-resultat
- kommunisere aktivt, samordna og brukarretta
- levere dei brukarretta tenestene elektronisk
- vere ein attraktiv arbeidsplass som gir rom for utvikling

Presentasjon av resultatområda

Areal, skogbruk, ressursforvaltning og økologisk landbruk

SLF forvaltar eit breitt spekter av verkemiddel for å fremje næringsutvikling og ivareta miljø- og kulturlandskapsverdiar. På arealområdet vil SLF både forvalte landbrukslovgjevinga og ha ei viktig rolle knytt til plan- og bygningslova, samt arbeide med kompetanseheving, informasjon og dokumentasjon. Innanfor området miljø og kulturlandskap er arbeidet med miljøprogram og miljøplanar sentrale oppgåver saman med dokumentasjon av

resultat og effektar av miljøinnsatsen. I tillegg bidrar SLF med kompetanse på kartlegging og overvaking av biologisk mangfald i jordbruket sitt kulturlandskap. Forvaltning og utvikling av dei økonomiske verkemidla i skogbruket, erstatningsordningar for landbruket og naturskadeområdet er også sentrale ansvarsområde. SLF er nasjonal fagmyndighet på skogområdet, og har ansvar for skogbrukslova, tilskottsordningar, skogfondsordninga og resultatkontroll. SLF forvaltar også verkemiddel for økologisk landbruk for å nå målsetjinga på 15 pst. økologisk produksjon og forbruk.

Inntekts- og velferdspolitiske tiltak

SLF forvaltar inntekts- og velferdsordningar, samt produksjonsregulerande verkemiddel med primærprodusentar som målgruppe. Dei viktigaste ansvarsområda er knytte til forvaltning og utvikling av verkemidla innan areal- og kulturlandskapstilskott, husdyrtilstskott, pristilstskott, velferdsordningar, kvoteordninga for mjølk og husdyrkonsesjon. SLF vil arbeide målretta for ein effektiv kontroll av økonomiske verkemiddel innanfor SLF sitt samla ansvarsområde. SLF har ansvar for sekretariatsfunksjonen for Styret for fondet for forskingsavgift på landbruksprodukt og Styret for forskingsmidlane over jordbruksavtalen.

Marknadstiltak, handel og industri

SLF forvaltar verkemidla innanfor marknadsordningane for mjølk, kjøtt, egg, grønt, potet og korn. Formålet med ordningane er å sikre avsetning for norske jordbruksråvarer. Omsetningsledd og annan næringsmiddelinndustri er dei viktigaste målgruppene. SLF har ansvar for sekretariatsfunksjonen for Omsetningsrådet.

SLF forvaltar importvernet for landbruksvarer gjennom tolladministrering og tollkvotar, ordninga med råvarerepriskompensasjon, ordningar for eksportstønad og utanlands tilverking. Ordningane er dels knytte til internasjonale avtalar. Matindustrien og importørar er viktige målgrupper for ordningane. Dessutan er overvaking av marknadane og innhenting av norske og internasjonale prisar viktige oppgåver.

Administrasjon

Administrasjonsoppgåvene under SLF er knytte til organisasjonsutvikling, personalforvaltning, rekneskapsføring, økonomistyring, beredskap, IKT drift og utvikling og andre fellesenester

som sentralbord og arkiv. Dette skal bidra til ei velfungerande verksemd som utnyttar ressursane sine på ein effektiv måte, og som gjennom forvaltning og rådgjeving sikrar brukarane effektive tenester.

Resultatrappport 2010

SLF har det nasjonale ansvaret for forvaltninga av dei skogpolitiske verkemidla. Gjennom ordninga med tilskott til uttak av bioenergiråstoff, er det gitt tilskott til uttak av 500 000 kubikkmeter bioenergi-virke, som er ei dobling i forhold til året før. SLF har etablert faste kontaktmøte med andre etatar og organisasjonar i skogbruket, og det er gjennomført ulike samlingar for fagansvarlege i fylkesmannsembeta. SLF har i 2010 saman med Jernbaneverket greidd ut tiltak for å få meir av virkestransporten over på jernbane.

I 2010 blei dei første forvaltningsplanane etter vassforskrifta godkjende. Planane viser at det trengs auka innsats i mange landbrukspåverka vassdrag. Regionale miljøprogramtilskot er viktige for ein målrettet miljøinnsats, og i 2010 blei 47 prosent av midlane nytta til tiltak som gjeld vassmiljø, 30 prosent av midlane blei nytta til kulturlandskapstiltak, mens resten fordeler seg på tiltak som mellom anna gjeld kulturminne og biologisk mangfald.

SLF er sekretariat for Nasjonalt utviklingsprogram for klimatiltak i jordbruket. I 2010 er det løyvd til saman 6,5 mill. kroner frå programmet til 19 ulike prosjekt.

For 2010 blei det avsett 43 mill. kroner til utviklingstiltak for økologisk landbruk. Midlane, som blir forvalta av SLF, er mellom anna løyvd til 50 ulike prosjekt som er presenterte på SLF sine nettsider. SLF arrangerte i 2010 nasjonal økokonferanse på Folkemuseet på Bygdøy med brei deltaking frå næringa og ulike organisasjonar som arbeider med økologisk landbruk.

Det er valt ut 20 ulike kulturlandskap i jordbruket som representerer ulike biologiske og kulturnistoriske verdiar. I samband med naturmangfaldsåret er det peikt ut to nye område med særmerkt biologisk mangfald. Tiltak og aktivitetar for å ivareta biologisk mangfald og kulturminne er komme godt i gang i dei utvalde kulturlandskapa i 2010. Totalt er det løyvd 14 mill. kroner til skjøtsel og investeringar, av dette 8 mill. kroner over jordbruksavtalen, sjå kap. 1150, og 6 mill. kroner frå Miljøverndepartementet. SLF har òg ansvaret for ei eiga satsing som skal ivareta kulturlandskapsverdiane i to av UNESCO sine verdsarvområde – Vestnorsk Fjordlandskap og Vegaøyane. Det er i

2010 gjennomført ei evaluering som viser at sat-singa har vore vellykka, og at den bør vidareførast i ytterlegare fem år.

I 2010 har SLF utarbeidd ein ny rettleiar om landbruksomsyn i planlegging etter ny plan- og bygningslov. Rettleiarene gjeld først og fremst arealplanlegging i kommunane.

SLF har i 2010 utarbeidd reglar for og implementert ekstraordinær avlingssvikterstatning til landbruksføretak i Troms etter store avlingstap som skuldast ein kald vinter og ein sein og kald vår.

SLF har utarbeidd faglege utgreiingar og grunnlagsdokumentasjon til jordbruksoppgjeret i 2010. Det var særleg merksemdu omkring forbetringar i verkemiddelsystemet for brukar og forvaltning, samt tilpassing av regelverket med tanke på betre måloppnåing.

I 2010 har SLF arbeidd med vidareutvikling av meir brukarvennlege løysingar og kvalitet knytt til søknad, saksbehandling og kontroll, samt utbetalning av tilskott. I dette perspektivet er samarbeidet med Norsk institutt for skog og landskap om å etablere eit oppdatert kartverk for jordbruksareala viktig. Ved utgangen av 2010 var slikt kartverk med tilhøyrande jordregister produsert for 423 kommunar, og av desse hadde 246 kommunar eit kvalitetssikra digitalt kartverk til bruk i arealkontrollen.

Kontrolleininga i SLF følgjer opp at fylkesmennene utfører det regionale kontrollansvaret på ein god måte. Den samla kontrollaktiviteten auka i 2010.

SLF har i 2010 utført arbeid i samband med WTO-forhandlingane, forhandlingar med EU og frihandelsavtalene under EFTA.

I 2010 har arbeidet på IKT-området vore koncentrert om aktivitetar som bidreg til gevinstar og betra tenester for brukarane, tiltak for å redusere risikoene for driftsavbrot og ustabilitet og aktivitetar som bidreg til å redusere IKT-kostnader og forenkle vedlikehaldet.

SLF har i 2010 lansert ny informasjonsportal og ny portal for elektroniske tenester. Arbeid med nytt fagsystem for Regionale miljøtilskott er starta opp.

SLF har i 2010 arbeidd systematisk med informasjonssikkerheit. Sikkerhetspolicy er utarbeidd, og alt arbeid med informasjonssikkerheit vil i det vidare bli basert på standarden NS-ISO/IEC 27001:2005. Haldningsskapande arbeid på informasjonssikkerheitsområdet har hatt spesiell merksemdu.

I 2010 har SLF revidert beredskapsplanar på dei ulike fagområda, og det blei gjennomført ei

beredskapsøving i samarbeid med Direktoratet for sikkerhet og beredskap.

Under post 72 Erstatningar sette SLF i 2010 fram tilbod til erstatningsmottakarane om eingongserstatning for å forenkle administrasjonen av erstatningane. Tolv av grunneigarane aksepterte tilboden.

Av post 73 Tilskott til erstatning m.m. ved tiltak mot dyre- og plantesjukdommar, blei det i 2010 mellom anna betalt ut erstatning etter påvising av plantesjukdommane raud marg i jordbær, gul og kvit potetcystenematode (PCN) og husdrysjukdommane klassisk skrapesjuke på småfe og den svært smittsane sjukdommen open yngelråte hos bier.

Post 74 Tilskott til prosjekt innan planteforedling og oppformering blei i 2010 brukt til utvikling av nye sortar engvekstar, poteter, frukt og bær. Graminor AS fekk godkjent 3 nye eigne sortar.

Nærare omtale av aktiviteten i SLF i 2010 finn ein i årsrapporten for 2010 på www.slf.dep.no.

Budsjettfralegg 2012

I 2012 vil det vere viktig å utvikle verksemda vidare. For å nå måla, blir det viktig å gjennomføre strategiane som er lagt til grunn.

Ein viktig del av arbeidet med å utvikle SLF vidare, er arbeidet på IKT-området. Det er nødvendig å halde fram satsinga på IKT for å auke tilgjenge og service i tenesteytinga overfor brukarane. Viktige brukargrupper, som bønder og aktørar i næringsmiddelindustrien, ønskjer at det skal vere mogleg å kommunisere elektronisk med SLF når dei måtte ønske det. Bruk av IKT vil bidra til dette, og inneber ei betre forvaltning for brukarane av tenestene. Innhenta og lagra data er òg ein viktig ressurs i SLF sin informasjon til forvaltning, næring og samfunn.

Under følgjer ei nærmere omtale av viktige oppgåver innanfor dei enkelte resultatområda i 2012.

Areal, skogbruk, ressursforvaltning og økologisk landbruk

SLF skal som nasjonal skogmyndighet, ivareta dei fleste økonomiske og juridiske verkemidla på skogområdet.

Informasjonstiltak og beredskapsoppgåver er nokre av desse oppgåvene. I tillegg kjem viktige utgreiingsoppgåver for å sikre ei bærekraftig og miljøtilpassa utvikling av skognæringa. Ei av dei nye oppgåvene er å utøve sekretariatsfunksjon for Utviklingsfondet for skogbruk.

På området klima og miljø vil det bli behov for auka ressursinnsats i åra framover, jf. øg kategoriomtalen. Oppgåvene vil mellom anna gjelde forbetring av status- og resultatrapportering for ulike miljøtiltak, utgreiing og utvikling av tiltak på klimaområdet, særleg knytt til jord, gjødsling og husdyrgjødsel. Det er øg behov for ein auka ressursinnsats for å følgje opp vassdirektivet, mellom anna for å få ein meir målretta innsats og for å leggje til rette for god involvering av landbruksfagleg kompetanse på regionalt og lokalt nivå.

SLF vil få auka ansvar med gjennomføring av naturmangfoldlova knytt til regelverket som gjeld landbruksverksemd og for å ivareta landbruksom-syn i samband med utpeiking av prioriterte artar og utvalde naturtypar.

SLF skal leggje til rette for utvikling av økologisk landbruk og omsetning av økologiske produkt retta mot målet om 15 pst. produksjon og forbruk innan 2020. Marknaden for økologiske matvarer har stagnert den siste tida. Viktige oppgåver i 2012 og framover vil derfor vere å leggje til rette for auka aktivitet når det gjeld omsetnad og marknadsføring. Det vil øg vere viktig for SLF å følgje opp satsinga på økologiske føregangsfylke og å leggje til rette for auka forbruk av økologiske matvarer i offentleg verksemd.

Inntekts- og velferdspolitiske tiltak

Innspel til målretting og forbetringar av dei økonomiske og juridiske verkemidla over jordbruksavtalen er øg viktig i 2012.

I 2012 vil SLF leggje vekt på å vidareutvikle den nettbaserte forvaltninga av tilskott og kvoteordninga for mjølk, med sikte på å bli meir brukarvennleg og å auke kvaliteten i forvaltninga. Meininga er at produsentane i aukande grad skal nyte nettløysingane og at kommunar og fylkesmenn skal nyte nettbaserte saksbehandlingssystem.

Ein effektiv og kvalitativ god kontroll er viktig for næringslivet, for tilliten til forvaltninga og for legitimiteten til landbrukspolitikken. SLF vil vidareføre arbeidet med målretta kontroll av økonomiske verkemiddel innanfor SLF sitt ansvarsområde. Vurderingar av risiko og vesentlegheit er grunnlaget for kontrollverksemd ved SLF. Erfaring viser at auka merksemd på kontroll avdekker fleire brot på regelverk og feil frå søker. Oppfølging og opplæring av fylkesmannsembeta med omsyn til kontrollverksemda deira, vil vere viktig.

Marknadstiltak, handel og industri

SLF vil i 2012 arbeide for å sikre ei god forvaltning av dei ulike marknadsordningane for jordbruksråvarer. Å sikre like konkurranseskiljevilkår for aktørane i prisutjamningsordninga for mjølk, vil vere ei prioritert oppgåve. SLF vil som tidlegare følgje opp det rekneskapsmessige skiljet mellom Tine Råvare og Tine Industri, slik at alle aktørar blir sikra lik pris på råvara mjølk.

SLF vil vidareføre arbeidet med faglege analyser og grunnlagsmateriale til bruk i internasjonale forhandlingar (WTO, EU, EFTA). Marknadsovervaking med rapportering og analyse av nasjonale og internasjonale marknader for jordbruksråvarer er viktig.

SLF vil halde fram med å følgje nøye med på konkurransesituasjonen til den mest konkurransesettse industrien som foredlar jordbruksråvarer (RÅK-industrien).

I 2012 vil SLF leggje vekt på å vidareutvikle den nettbaserte forvaltninga av ordninga retta mot næringsmiddelindustrien, og da i første rekke RÅK-ordninga og prisutjamningsordninga for mjølk, med sikte på å bli meir brukarvennleg og auke kvaliteten i forvaltninga.

Administrasjon

I 2012 vil SLF arbeide med vidareutvikling og effektivisering av datasistema, under dette systemsikkerheit og tilbod til brukarane om nye elektroniske tenester via SLF sine internetsider og Altinn. Den auka merksemda på å modernisere eldre datasystem og lage meir effektive tenester med sikte på å redusere risiko og sikre stabil drift, vil halde fram.

Beredskapsarbeidet vil òg vere eit viktig område i 2012.

SLF har sett i verk eit prosjekt for målstyring som vil ha stor merksemd i 2012.

SLF vil i 2012 halde fram med det generelle arbeidet med å effektivisere verksemda og tenestene.

Merknader til dei enkelte postane

Post 01 Driftsutgifter

Løyvinga skal dekkje SLF sine driftsutgifter. For å kunne oppretthalde nødvendig fleksibilitet, vil det framleis vere aktuelt å belaste tilskottsordningane under kap. 1150 med visse utgifter, særleg av utviklings- og utgreiingskarakter, ved evalueringar m.m.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 174,9 mill. kroner.

Post 60 Tilskott til veterinærdekning

Formålet med tilskottet er å medverke til tilfredsstillande tilgang på tenester frå dyrehelsepersonell. Tilskottet vil bli gitt til kommunane, som etter dyrehelsepersonellova skal sørge for tilfredsstillande tilgang på tenester frå dyrehelsepersonell (veterinærar).

Hovuddelen av den foreslalte løyvinga på possten, om lag 109,6 mill. kroner, vil bli nytta til å dekkje kostnader til vaktgodtgjering for veterinærar som deltek i klinisk veterinærvakt utanom ordinær arbeidstid. Midlane vil bli fordelt mellom kommunane ut i frå rammeavtalen mellom KS og Den norske veterinærforening.

Det er gitt mellombels unntak fram til 30. juni 2012 frå konkurranseloven for klinisk veterinærvakt. I samarbeid med Landbruks- og matdepartementet føretok Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet ein gjennomgang av rammen for organisering av dei veterinære vakttenestene som grunnlag for å finne fram til ei meir permanent løysing for korleis forholdet til konkurranseloven skal handsamast. Ein tek sikte på å sende ut eit høyringsnotat om saka i løpet av andre halvåret 2011.

Framlegget til løyving omfattar òg om lag 12 mill. kroner som kommunane kan nytte til stimuleringsstiltak for å sikre generell tilgang på tenester frå dyrehelsepersonell i næringssvake distrikta. Midlane vil bli prioriterte til kommunar som har problem med å få stabil tilgang til veterinærtenester. Departementet legg til grunn at om lag ein firedel av kommunane i landet vil fylle kriteria for å kunne søkje midlar frå denne delen av løyvinga. Ordninga vil bli lagt opp slik at midlane vil bli prioriterte til kommunar som legg planar for gode, lokale løysingar.

I framlegget er det òg lagt inn om lag 4,5 mill. kroner til administrative kostnader for kommunane. Midlane vil bli delt likt mellom alle kommunane.

Post 70 Tilskott til beredskap i kornsektoren

Beredskapsordninga for mjøl til bakeribransjen i områda frå Ofoten/Vestfjorden og nordover byggjer på avtale mellom Norgesmøllene og SLF. I avtalen forpliktar Norgesmøllene seg til, i tillegg til eigne driftslager, å halde eit beredskapslager av kornbaserte råvarer tilsvarande 20 dagars sal til bakeria i området. Departementet gjer framlegg

om ei løyving på posten på 361 000 kroner for 2012.

Post 72 Erstatningar

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 302 000 kroner som skal dekkje erstatningar ved ekspropriasjon av rett til reinbeite i Trollheimen, jf. føresetnadene i overskjønnet heimla av Frostating lagmannsrett 2. september 1999. Dei årlege erstatningane på posten blir i tråd med Trollheimenskjønnet oppjusterte kvart femte år.

Post 73 Tilskott til erstatningar m.m. ved tiltak mot dyre- og plantesjukdommar

Formålet med tilskottet er å gi produsentar erstatning for tap og dekning av visse utgifter i samband med pålagde tiltak mot sjukdommar, smittestoff og skadegjerarar hos dyr og planter, jf. § 22 i Ot.prp. nr. 100 (2002-2003) *Om lov om matproduksjon og mattrryggleik mv. (matlova)*. Tilskottet skal også dekkje meirutgifter og tap i samband med tiltak som blir sett i verk som følgje av for høgt innhold av radioaktivitet i storfe og småfe, samt visse andre kompensasjoner for å lette etterleving av krava i matlova og plikter i primaerproduksjonen, jf. matlova § 31.

Forureininga etter atomulukka i Tsjernobyl skaper framleis problem for beitebruket enkelte stader i Midt-Noreg. For å motvirke dette, blir stoffet Giesesalt nyttå som tilsetningsstoff til før for å redusere opptaket av radioaktivitet cesium i

dyr på beite. Ved Stortinget si behandling av Prop. 125 S (2009-2010) *Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2010* er det gitt fullmakt til at SLF kan inngå avtale om kjøp av Giesesalt for ein periode på inntil 6 år. Innkjøpet blir finansiert over posten og er rekna til om lag 4 mill. kroner kvart anna år. Utgiftene til fornøya godkjenning av stoffet blir også dekte over posten. Departementet gjer framlegg om ei løyving på 45,6 mill. kroner i 2012.

Post 74 Tilskott til prosjekt innan planteforedling og oppformering

Ordninga med tilskott til prosjekt innan planteforedling og oppformering blir foreslått flytta frå kap. 1143 post 74 til jordbruksavtalen kap. 1150 post 77.15 Tilskott til kvalitetstiltak, jf. Prop. 126 S (2010-2011) *Jordbruksoppgjøret 2011 – endringer i statsbudsjettet for 2011 m.m.*

Post 75 Kompensasjon til dyreeigarar som blir pålagd beitenekt

Dyrevelferdslova blei vedteken i 2009, og trådde i kraft 1. januar 2010. Departementet har fastsett forskrifter med heimel i lova. Løyvinga på posten skal nyttast til å gi dyreeigarar økonomisk kompensasjon når Mattilsynet som følgje av fare for rovviltangrep, med heimel i lova, har gjort vedtak om beiterestriksjonar for storfe og småfe.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på posten på 1 mill. kroner for 2012.

Kap. 4143 Statens landbruksforvaltning

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Driftsinntekter m.m.	41 720	35 622	36 726
18	Refusjon av sjukepengar	4 138		
	Sum kap. 4143	45 858	35 622	36 726

Post 01 Driftsinntekter m.m.

Posten gjeld driftsinntekter som SLF har knytt til m.a. sekretariatet for Omsetningsrådet og Styret for fondet for forskingsavgift på landbrukspro-

dukt, administrasjon av ulike fond, prisutjamningsordninga og kvoteordninga for mjølk og sal av tenester. Inntekter frå gebyr blir også førté på posten. Det er budsjettert med om lag 36,7 mill. kroner i inntekter for 2012.

Kap. 1144 Regionale og lokale tiltak i landbruket

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
77	Regionale og lokale tiltak i landbruket, <i>kan overførast</i>	6 471	6 592	6 592
	Sum kap. 1144	6 471	6 592	6 592

Post 77 Regionale og lokale tiltak i landbruket

Formål med løyvinga

Formålet med løyvinga er å:

- bidra til desentralisering av ansvar og myndighet til kommunane på landbruksområdet
- styrke fylkesmannen si rolle som kompetansecenter for kommunane
- styrke fylkesmannen og kommunane sin innsats innan miljø- og ressursforvaltning og næringsutvikling

Resultatrapport 2010

I 2010 blei 6,5 mill. kroner nytta til kommuneretta og miljø- og ressursbevarande arbeid. I samband med forvaltingsreforma blei det ført over 2 mill. kroner frå kap. 1144 post 77 til kap. 1150 post 50. Det er ført over 2,3 mill. kroner frå kap. 1112 post 52 Støtte til fagsentra, Bioforsk til kap. 1144 post 77. Midlane blir nytta til det femårige utviklingsprogrammet for fjellregionen (Alvdal, Folldal, Tolga, Os i Hedmark, Tynset, Rendalen og Røros), som blir forvalta av Fylkesmannen i Hedmark. Tilskotta til kommuneretta arbeid blei nytta til å vidareutvikle dialogen mellom fylkesmannen og den politiske og administrative leiinga i kommunane, og til kompetansehevande tiltak for den kommunale landbruksforvaltinga. I tillegg har løyvinga blitt nytta til samarbeidsavtalen med KS (kommunesektoren sin interesse- og arbeidsgivarorganisasjon). Avtalen med KS har ført til styrking av samarbeidsarenaene med kommunesekto-

ren sentralt og regionalt. Synleggjering av landbruket som ein del av heilskapen i kommunane sitt samfunns- og næringsutviklararbeid har blitt vektlagt. Kommunane rapporterer på forvaltning av landbruksareal etter jordlova, plan- og bygningslova, konsesjonslova og odelslova gjennom KOSTRA. Det har blitt nytta midlar til vidareutvikling og oppfølging av dette rapporteringssystemet. Det blei òg løyvd midlar til kompetanseheving i samfunnsplasslegging via *Sekretariat for etter- og vidareutdanning i samfunnsplasslegging* (Samplan/SEVS). Det blei løyvd midlar til fylkesmannen sitt arbeid innanfor rovviltforvalting, og til å følgje opp EU sitt rammedirektiv for vatn i fylke med mykje arealavrenning. Vidare er det gitt midlar til arbeidet med å sikre kontakta med Russland gjennom prosjektet *Økt kontakt med Russland*. Frå 2010 tok Fylkesmannen i Finnmark over ansvaret for prosjektet frå Fylkesmannen i Troms.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer for 2012 framlegg om ei løyving på 6,6 mill. kroner. Det vil òg for 2011 bli sett av midlar for å styrke samhandlinga og dialogen med kommunane på landbruksområdet. Det blir òg foreslått å løyve midlar til å vidareføre samarbeidet med KS. Løyvinga til *Sekretariat for etter- og vidareutdanning i samfunnsplasslegging* (Samplan/SEVS) og tilskottet til arbeidet med kommunane si KOSTRA-rapportering blir vidareført. Det vil framleis bli sett av midlar til fylkesmannen sitt arbeid med rovviltforvalting og rammedirektivet for vatn.

Kap. 1147 Reindriftsforvaltninga

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
01	Driftsutgifter	44 287	41 289	42 723
45	Større utstyrskjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	8 158	6 958	6 958
70	Tilskott til fjellstover	643	702	702
71	Omstillingstiltak i Indre Finnmark, <i>kan overførast</i>	7 321	8 904	8 904
82	Radioaktivitetstiltak, <i>kan overførast</i>	1 755	2 500	2 500
Sum kap. 1147		62 163	60 353	61 787

Endring i organiseringa av reindriftsforvaltninga

Regjeringa har bestemt at det skal gjennomførast endringar i organiseringa av den offentlege forvaltninga av reindrifta. Den sentrale forvaltninga blir vidareført med lokalisering i Alta og får namnet Statens reindriftsforvaltning. Reindriftstyret blir vidareført som i dag. Forvaltningsstrukturen blir forenkla ved at områdestyra blir avvikla, noko som inneber lovendringar. Det blir vidare gjennomført ei administrativ verksemどoverføring frå Landbruks- og matdepartementet til Fornyings-administrasjons- og kyrkjedepartementet ved at områdekontora under dagens reindriftsforvaltning i Alta blir overførte til Fylkesmannen. Det faglege ansvaret for reindriftsforvaltninga vil framleis ligge under Landbruks- og matdepartementet. Det tas sikte på at områdestyra blir avvikla parallelt med at områdekontora blir overførte til fylkesmannen, og at endringane blir gjennomførte i løpet av 2012.

Formålet med løyvinga

Statens reindriftsforvaltning er eit utøvande forvalningsorgan for dei sentrale reindriftspolitiske verkemidla og eit støtte- og utgreiingsorgan for departementet. Reindriftsforvaltninga har ei sentral rolle i gjennomføringa av reindriftspolitikken, og det er lagt opp til at forvaltninga i vesentleg grad òg skal ha ei rådgjevande rolle. Statens reindriftsforvaltning skal leggje til rette og arbeide aktivt for at måla i reindriftspolitikken blir nådde. Reindriftsforvaltninga forvaltar reindriftslova og verkemidla under reindriftsavtalen. Reindriftsforvaltninga er òg sekretariat og utøvande organ for Reindriftsstyret.

Når det gjeld dei overordna reindriftspolitiske måla, vidarefører departementet dei seks resultatområda som Reindriftsforvaltninga arbeider etter.

Ressursforvaltning

Reindriftsforvaltning skal på bakgrunn av mellom anna grunnlagsdata om utviklinga i lavbeita, slaktevekter og klimatiske og driftsmessige forhold medverke til nødvendige tiltak som gir ein tilpassa reinbestand til naturgrunnlaget, samt kontrollere at rammene for bruk av beiteressursane blir holdne.

Arealforvaltning

Reindriftsforvaltninga skal halde fram arbeidet med å dokumentere reindrifta sin arealbruk, og med å sikre tilgang til nødvendige areal. Reindriftsforvaltninga skal arbeide for auka forståing av reindrifta sin bruk av areal, og då serleg blant arealplanleggjarar i kommunar og fylkeskommunar. Vidare er det viktig å få gjort planleggjarane medvitne på ansvaret sitt på alle nivå i samsvar med dei pliktene desse òg har etter Grunnlova §110 a og folkeretten sine reglar om urfolk og minoritarar.

Reindriftsbasert næringsutvikling

Reindriftsforvaltninga skal medverke til utnytting og utvikling av reindrifta basert på prinsippet om ei berekraftig reindrift. Å bidra til auka produksjon og lønsemd for den einskilde reindriftsutøvar står sentralt. Dette må sjåast i samanheng med arbeidet med ressursforvaltning og med dei inntekts- og velferdspolitiske tiltaka retta mot reindrifta.

Tilskottsforvaltning

Reindriftsforvaltninga skal medverke til ei effektiv og trygg forvaltning, eit enklare og betre regelverk for tilskottsordningane og betre forståinga av innhaldet i verkemidla. Dei ulike verkemidla må sjåast i ein samanheng slik at ein oppnår størst mogeleg effekt.

Samhandling – informasjon

Reindriftsforvaltninga skal samarbeide med andre offentlege institusjonar og då i særleg grad med miljøforvaltninga og Sametinget. Vidare er det stilt krav om nær kontakt mellom Reindriftsforvaltninga og næringa sine representantar for å opparbeide tillit og forståing for samarbeid som grunnlag for å nå målet om ei berekraftig reindrift.

Internadministrasjon

Reindriftsforvaltninga skal vere omstettingsdyktig og formålseffektiv og ha eit kostnadseffektivt rettleatings- og styringsapparat internt og overfor den enskilde reindriftsutøvar.

Resultatrappport 2010

Ressursforvaltning

Reindriftsforvaltninga skal medverke til å sikre ressursgrunnlaget for ei berekraftig reindrift. Dette omfattar til dømes at forvaltninga i samarbeid med næringa skal utgreie og fastsetje vilkår, drive rettleiling for å leggje til rette for god avkastning og føre kontroll med at vilkår blir overholdne.

I oppfølginga av ny reindriftslov har Reindriftsforvaltninga i 2010 prioritert å få utarbeidd og godkjent bruksreglar for alle reinbeitedistrikta. Fleire distrikt har fått hjelp med utarbeidinga av bruksreglane. I 2010 har 17 av 75 reinbeitedistrikta fått godkjent bruksreglane sine i Reindriftsstyret. Dette utgjer om lag 25 pst. av alle reinbeitedistrikta.

Talet på rein i 2010 var om lag 251.500 rein i vårflokk. I 2009 var talet 250.000 rein. Næringa hadde for driftsåret 2009/2010 eit uttak av kalv på 60-75 pst. på områdenivå. Kalvevektene i Finnmark har gått ned. Resten av landet har stabile slaktevekter.

I samanheng med ressursforvaltninga blir det òg gjennomført driftskontroll, konfliktløysingar og kontroll av avtaletiltak. Dette er omfattande

oppgåver som krev vesentlege menneskelege og økonomiske ressursar.

Ressurssituasjonen og førekomensten av rovdyr påverkar i vesentleg grad driftstilhøva i reindrifta. Det er derfor viktig med eit nært samarbeid mellom rovdyrforvaltninga og reindriftsforvaltninga i dei ulike regionane. Arbeidet skjer fortløpende gjennom innsamling av data om talet på rein, tap, beitebruk, ressurssituasjonen m.m. Når det gjeld reindrifta sine oppgjevne tap i *Melding om reindrift*, har forvaltninga gjennomført ei kvalitetssikring før oversending til Fylkesmannen. Vidare har forvaltninga vurdert beite- og driftstilhøva for den enskilde sida, og påpeika faktorar som har hatt følgje for rovdyrata. Reindriftsforvaltninga søker å ha nær kontakt med dei regionale rovdyrnemndene for å få belyst reindrifta sine utfordringar når det gjeld rovdyr på ein mest mogeleg korrekt måte.

I løpet av dei siste 25 åra har det vore stor merksemrd kring tilstanden på lavbeita på Finnmarksvidda. På bakgrunn av den kritiske lavbeitesituasjonen, og for å skaffe kunnskapsgrunnlag for den framtidige forvaltninga av lavbeita, sette Reindriftsforvaltninga i verk eit overvakingsprogram i 1998. Programmet har omfatta både felt- og satellittregistreringar av lavbeita, og er blitt gjennomført av Norsk institutt for naturforsking (NINA) og NORUT. Kartlegginga og registreringa som blei gjennomført i 2006 viste ei viss positiv utvikling på lavbeita i delar av Finnmark. Førebelts resultat frå nye undersøkingar av haust-, vår- og vinterbeita i 2009 og 2010 viser igjen ei negativ utvikling av beita.

I alle seks reinbeiteområda er det oppretta vernebuingsutval med representantar frå områdestyra i reindrifta, Mattilsynet og representantar frå næringa. Det har i 2010 ikkje vore naudsynt med tiltak vedrørande beite- og driftstilhøva i næringa.

Forureining etter Tsjernobyl-ulykka i 1986 legg framleis føringar for store delar av reindrifta sør for Saltfjellet. Måling av høge verdiar inneber framleis behov for nedföring og kassasjon. Dette viser at det er behov for kontinuerleg merksemrd om problemet og at ein er førebudd på at radioaktivitet i reinkjøtt vil vere eit problem i mange år framover.

Arealforvaltning

Inngrep og uro innanfor reinbeiteområda har akselerert dei siste tiåra, og det er nødvendig å sikre reindrifta sine areal betre. Dette gjeld særleg dei areala som er avgjeraande for ei berekraftig reindrift.

Reindriftsforvaltninga har eit ansvar for å vareta reindrifta sine arealinteresser i den allmenne arealforvaltninga. Ein vesentleg del av ressursane ved forvaltninga går med til denne type saker. Mykje av arbeidet blir utført gjennom prosessar som kommuneplanlegging, reguleringsarbeid, konsesjonssaker med meir. Reindriftsforvaltninga har arbeidd med å auke reindrifta sin innverknad gjennom dei verkemidla som styrer arealbruken. Det er gitt innspel ved endringar av lover og forskrifter som styrer arealbruken og ein har delteke i styrings- og referansegrupper med sikte på å få fram reindrifta sine interesser.

Reindriftsforvaltninga har arbeidd vidare med å utvikle ein metode for å verdiklassifisere reindrifta sine areal. I samanheng med dette arbeidet blei det gjennomført ein revisjon av arealbrukskarta for alle reinbeitedistrikta.

I samanheng med ei effektuering av framforhandla reinbeiteavtaler med grunneigarar i Rørosregionen, har Reindriftsforvaltninga sørga for at det har blitt bygd gjerder. I 2010 er det bygd om lag 8000 meter med gjerde i regionen.

Noregs Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) har hovudansvaret for at tematiske konfliktvurderingar blir gjennomførte, og skal varsle Reindriftsforvaltninga om alle nye og konsesjonssøkte prosjekt. Reindriftsforvaltninga gjennomfører òg tematiske konfliktvurderingar i saker som blir varsle. I vurderingane blir historisk bruk, nåværende bruk og konsekvensar for reindriftsnæringa ved utbygging i det planlagde området omtalt.

Reindriftsbasert næringsutvikling

For å styrkje kvinnene sin posisjon i reindrifta, har det frå og med Reindriftsavtalen 2001/2002 blitt øyremerka 1 mill. kroner årleg til kvinnerett til tak. Føremålet med satsinga er å sikre og auke kvinner si deltaking i reindrift og reindriftsrelaterte aktivitetar, legge forholda til rette for yrkesmessig likeverd mellom menn og kvinner i næringa, sikre at kvinner er med på å styrkje og vidareutvikle det samiske kulturinnhaldet i næringa, samt hjelpe til å synleggjere kvinner si verdiskaping i reindriftsnæringa. Reindriftsforvaltninga har leda arbeidet med å få utarbeidd rapporten *Likestilling i reindriften*. Rapporten gir ei vurdering og ei kartlegging av eksisterande materiale om reindriftskvinner si stilling. I tillegg fremmer han ei rekke konkrete forslag for å betre likestillinga i reindrifta.

Reindriftsforvaltninga har hatt sekretæransvar for Marknadsutvalet for reinkjøtt. Ei sentral oppgåve for dette utvalet er å gjennomføre ulike

marknadstiltak. I tillegg skal utvalet halde kontakten med reinkjøttbransjen og informere aktørane om utviklinga av marknaden, samt dei tiltaka som blir gjennomførte.

Det er overført 2 mill. kroner frå Reindrifta sitt utviklingsfond (RUF) til Samisk utviklingsfond. Midlane er nytta til binæringer knytte til reindrift. Når det gjeld Verdiskapingsprogrammet for rein, har Reindriftsforvaltninga arbeidd aktivt for ei positiv samhandling med reindriftsnæringa og Innovasjon Noreg i gjennomføringa av programmet.

Tilskottsforvaltning

Reindriftsforvaltninga har utarbeidd rettleiingsmateriell og interne saksbehandlingsrutinar rundt søkerne om tilskott. Det er arbeidd aktivt for at reindriftsutøvarane kan innlevere tilskottssøknadane elektronisk. I 2010 var det 42 pst. av søkerane som leverte elektronisk søknad. Dette var ein auke på 14 pst. i forhold til året før.

For å kontrollere talet på rein er det gjennomført offentlege teljingar av rein i Aust-Finnmark, Vest-Finnmark og Nord-Trøndelag. Der talet på rein ikkje har vore i samsvar med oppgitte tal i *Melding om reindrift* er det sett inn tiltak.

I 2010 blei det gitt støtte til 18 forskningsprosjekt, med eit samla beløp på 5,4 mill. kroner. Ein større del av prosjekta som det blei gitt støtte til, har tema som er direkte relaterte til drift og produksjon, arealingrep, verdiskaping og verknader av klimaendringar på reindrifta.

Samhandling – informasjon

I 2010 har Reindriftsforvaltninga halde fram med ein direkte og aktiv informasjonsstrategi for å skape tillit og forståing i næringa. For Reindriftsforvaltninga er dette avgjerdande for å nå målet om ei berekraftig reindrift.

Reindriftsforvaltninga utarbeider og gir ut Ressursregnskapet og Totalregnskapet for reindrifta. Ressursregnskapet er forvaltninga sin årlege rapport om ressurssituasjonen i næringa. Totalregnskapet for reindriftsnæringa viser kva for verdiar som blei skapte i næringa samla sett ved bruk av produksjonsfaktorane arbeid og kapital.

Reindriftsnytt er utgitt i 4 nummer i 2010. Magasinet har om lag 1 500 abonnentar og vender seg til reindriftsutøvarar og forvaltning i og rundt reindriftsnæringa. Ein del av artiklane er omsette til nordsamisk.

Reindriftsforvaltninga si internettleide www.reindrift.no blir oppdatert kontinuerleg. I til-

legg til nyheitssaker, finst mellom anna alle publikasjonar, verkemiddel, postlister, reindriftskart, reinmerkeregister og søknadsskjema frå forvaltninga på nett. Informasjonen blir publisert både på norsk og nordsamisk.

Internadministrasjon

Reindriftsforvaltninga har dei siste åra hatt stor merksemd på eiga kompetanseutvikling. I 2008 starta Reindriftsforvaltninga eit organisasjons- og leiarutviklingsprogram. Dette programmet blei avslutta i 2010. Programmet har medverka til auka forståing av mål- og resultatstyring, leiarutvikling, medarbeidarutvikling, teamkompetanse, samhandling og miljø. I tillegg har programmet medverka til betre samkøyring av dei ulike delane av forvaltninga.

Forvaltninga har gjennomført ei medarbeidarundersøking som oppsummert viste at arbeidstakarane var fornøgde med arbeidsplassen og oppgåvene sine, og at dei opplever at arbeidsmiljøet er bra.

Forvaltninga har starta arbeidet med å utvikle ein kompetanseplan for heile etaten. Dette arbeidet er omfattande og vil bli ferdigstilt i 2011. Planen skal gi ein oversikt over den kompetansen som det er behov for i forvaltninga. Ut frå planen vil det bli utarbeidd eit program som vil kunne tilby kollektive og individuelle opplæringstiltak for alle tilsette der det er behov.

Budsjettframlegg 2012

Det er etablert ei sentral styringsgruppe som skal utgreie overføringa av områdekontora under Reindriftsforvaltninga til Fylkesmannen. Landbruks- og matdepartementet, Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet og tenestemannsorganisasjonane i staten har underskrive ein omstillingssavtale i medhald av hovudavtalen § 2 nr. 2. Med bakgrunn i at styringsgruppa sitt arbeid ikkje er ferdig, har ein valt at endringane i forvaltninga av reindrifta skal gjennomførast i 2012, mens sjølve overføringa av midlar frå kapittel 1147 til 1510 blir gjennomført først i 2013. Dette medfører at Fylkesmannen sine utgifter blir dekka over kapittel 1147 i 2012.

Budsjettframlegget for 2012 er retta inn mot dei seks resultatområda som reindriftsforvaltninga arbeider etter.

Ressursforvaltning

Reindriftslova er basert på at reindrifta er avhengig av dei biologiske ressursane på beiteareala, og at tilgangen til og bruken av desse må vere berekraftig i eit langsiktig perspektiv. Godkjente bruksreglar vil utgjere fundamentet i ressursforvaltninga framover, og vere ein føresetnad for at ei rekke av lova sine reglar skal komme til bruk. I dei tilfella der distrikta ikkje følgjer opp i samsvar med godkjente bruksreglar, skal forvaltninga setje inn tiltak.

I dei siste åra har enkelte distrikt i fleire reinbeiteområde hatt ein låg produksjon. I Finnmark indikerer det høge reintallet i enkelte område at ressurssituasjonen her framleis er kritisk. Høge tap til rovdyr, sjukdom og vedvarande dårlige klimatiske vilkår på vinterbeite er andre årsaker til låg produksjon. Det er nødvendig med auka kunnskap om dei ulike årsakene til tap i reindrifta, og om samspelet mellom desse. Det er derfor viktig at forvaltninga hjelper aktivt til med å auke kunnskapsgrunnlaget om tapa. Vidare er det viktig å fortsetje arbeidet med å stimulere til auka slaktting, samt til ein reduksjon av reintallet i Finnmark. For å ha kontroll med utviklinga i reindrifta, skal forvaltninga halde fram med å hente inn og gjere tilgjengeleg naudsynte grunnlagsdata, mellom anna om beitetilhøva og slaktevekter.

Arealforvaltning

Reindriftsforvaltninga skal halde fram med å etablere nettverk og alliansar med andre offentlege organ og gjere desse kjende med reindrifta sine behov for samanhengande areal og konsekvensane av ulike tiltak innanfor reinbeiteland for reindrifta. Vidare skal forvaltninga arbeide aktivt for å få dokumentert reindrifta sin arealbruk og gjere denne kjent for kommunar og fylke.

Reindriftsforvaltninga skal vere ein aktiv pådriver for endringar av lover og forskrifter som styrer arealbruken. Vidare skal forvaltninga satse på auka kompetanse rundt det gjeldande regelverket mellom eigne tilsette, representantar i reindrifta sine styringsorgan og hos reindriftsutøvarane.

Reindriftsforvaltninga skal ferdigstille arbeidet med å få oppdatert og digitalisert reindriftskarta og gjere karta lett tilgjengelege på internett.

I samband med at det er etablert ein metode for konfliktvurdering av særskilde område ved vindkraftutbygging, skal Reindriftsforvaltninga forløpende utarbeide ei tematisk konfliktvurdering rundt reindrift og vindkraftprosjekt.

Forhandlingane med Sverige om ein ny reinbeitekonvensjon er sluttførte. Konvensjonen har vore på høyring. Reindriftsforvaltninga skal hjelpe til med effektuering av den nye konvensjonen.

Det skal forhandlast om ein ny reingjerdekonvensjon mellom Noreg og Finland. Reindriftsforvaltninga skal leggje til rette og hjelpe til under forhandlingane om ein ny konvensjon.

Reindriftsbasert næringsutvikling

Reindriftsforvaltninga skal vere ein bidragsytar for auka verdiskaping i reindrifta. Reindriftsforvaltninga skal stimulere næringa til auka produksjon og produksjonsoptimalisering. Saman med næringa sine organ og andre aktørar, skal forvaltninga medverke til at dei økonomiske ressursane over reindriftsavtalet blir nytta på ein formålstenleg måte som gir størst effekt og verdiskaping. I samband med dette skal forvaltninga i nært samarbeid med Innovasjon Noreg arbeide for at verkemidla frå Reindrifta sitt Utviklingsfond (RUF) og Verdiskapingsprogrammet for reindrift (VSP-rein) blir sett i samanheng med kvarandre, slik at den samla effekten blir størst mogeleg. Ei viktig oppgåve for forvaltninga er å skape heilskap og samspel i verdikjeda. Det er derfor nødvendig å prioritere fellestiltak i reindrifta framover. I samband med dette må erfaringane frå kartlegging av slakte- og foredlingsanlegg i dei ulike reinbeiteområda stå sentralt ved utarbeiding av strategiar og handlingsplanar for RUF og VSP-rein. Reindriftsforvaltninga skal arbeide aktivt for å synleggjere kvinnene sin innsats og leggje til rette for å styrke kvinner si stilling i reindrifta.

Reindriftsforvaltninga er sekretariat for Reindrifta sitt marknadsutval. Forvaltninga skal sikre at møta i utvalet blir gjennomførte og følgje opp bruken av midlane.

Tilskottsforvaltning

Reindriftsforvaltninga skal medverke til at tilskottssordningar blir forvalta effektivt og trygt, samt blir nytta systematisk for å oppnå høgare verdiskaping gjennom eit enklare og betre regelverk. Rettleiingsmateriellet skal ligge føre både på norsk og nordsamisk. Reindriftsforvaltninga skal føre vidare arbeidet med å leggje til rette for elektroniske sjølvbetjeningsløysingar og gje innspel til forenklingar i dei økonomiske verkemidla over reindriftsavtalet. Vidare skal forvaltninga arbeide for å sikre rask og lik behandling av dei enkelte utøvarane i dei ulike reinbeiteområda. Som ein del av kontrollarbeidet skal forvaltninga

fortsetje å telje rein i dei ulike reinbeiteområda. Ved større avvik mellom teljing og utøvarane sine eigne rapporteringar skal det setjast inn tiltak.

Reindriftsforvaltninga skal delta aktivt i arbeidet med å utvikle konfliktførebyggjande tiltak i forholdet til andre næringsinteresser. Forvaltninga skal også medverke til at forskingsmidlane blir nytta til å framskaffe og formidle kunnskap med sikte på å nå målet om ei berekraftig reindrift.

Samhandling – rettleiing og informasjon

Reindriftsforvaltninga må drive aktiv informasjonsverksemrd om ansvarsområda sine overfor eit større publikum og formidle informasjon om utviklinga i reindrifta og dei sentrale verdiane som reindrifta tek vare på.

Dokumentasjon og formidling av reindrifta sin arealbruk og rettar er avgjerande for næringa si framtid. Dette stiller krav om nær kontakt mellom næringa sine representantar, Reindriftsforvaltninga og andre offentlege organ for å opparbeide tillit og forståing for samarbeid som avgjerande grunnlag for å nå målet om ei berekraftig utvikling. Dette er særleg viktig i arbeidet med å fastsetje dei påkravde vilkåra i reindrifta.

Reindriftsforvaltninga skal arbeide aktivt for å profilere reindrifta sine positive sider og leggje til rette for ein betre kunnskap om reindrifta i Noreg.

Internadministrasjon

Reindriftsforvaltninga skal vere ei verksemd som utnyttar ressursane sine på ein effektiv måte, og som gjennom forvaltning og rådgjeving sikrar brukarane effektive tenester. Forvaltninga skal halde fram med vidareutvikling og forbetring av IKT-system, HMS, einsarta forvaltning, personal- og lønspolitikk, arbeidsmiljø, kompetanseoppbygging, organisasjonsutvikling, økonomistyring, leiarutvikling og interne driftsoppgåver. Når det gjeld kompetanseoppbygging, skal forvaltninga særleg prioritere opplæring av dei tilsette i samisk språk.

Post 01 Driftsutgifter

Posten skal dekkje Reindriftsforvaltninga sine driftsutgifter. I samanheng med endring i organiseringa av reindriftsforvaltninga ved at ansvaret for områdekontora blir deler av løvinga overført til Fylkesmannen. Med bakgrunn i omstillinga, blir det foreslått å auke løvinga over posten med

1 mill. kroner samanlikna med saldert budsjett for 2011, totalt 42,723 mill. kroner.

Ordninga med kvinne- og familieretta tiltak i reindriftsnæringa blir ført vidare. Vidare skal poseten dekkje administrative utgifter til effektuering av ny norsk-svensk reinbeitekonvensjon, samt forhandlingar og administrative utgifter i samanheng med arbeidet i norsk-finsk grensegjerdekommisjon. Posten skal òg nyttast til å dekkje administrative utgifter til forhandlingar og eventuelt ei effektuering av reinbeiteavtalar vest for Aursunden. Landbruks- og matdepartementet ber om fullmakt til å overskride løyvinga under posten med inntil 0,5 mill. kroner ved forskottering av utgifter til tvangsflytting av rein, jf. framlegg til vedtak III.

Post 45 Større utstyrskjøp og vedlikehald

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 6,958 mill. kroner. Posten skal dekkje utgiftene til ei oppfølging av Noreg sitt ansvar for grensegjerda mot Sverige, Finland og Russland. I tillegg skal posten dekkje utgiftene til effektuering av reinbeiteavtalar i Rørosregionen.

Post 70 Tilskott til fjellstover

Føremålet med tilskottet er å halde oppe tryggleiken i veglaust terreng for m.a. reingjetrar. Departementet har i dag tre statseigde fjellstover og i tillegg kontrakt med fire private om fjellstovehald. Fjellstovene blir drivne på kontrakt med Reindriftsforvaltninga. Fjellstovene har plikt til å halde ope heile året.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 702 000 kroner i 2012.

Post 71 Omstillingstiltak i Indre Finnmark

Departementet gjer framlegg om ei samla løyving på 8,904 mill. kroner til omstillingstiltak i Indre Finnmark. Av den samla løyvinga gjer ein framlegg om ei løyving på om lag 1,0 mill. kroner for å dekkje utgiftene til forlenga omstillingsløn. Det har vist seg vanskeleg å få omstillarar over 55 år over i anna arbeid. For denne gruppa var det ikkje sett krav om aktiv omstilling. For å medverke til å gi denne gruppa ei verdig avslutning på arbeidslivet, og for å hindre at dei tek opp igjen reindrifta, vil dei kunne søkje om forlenga omstillingslønn fram til ordinær pensjonsalder etter folketrygdlovgjevinga. Føresetnaden for å komme inn under ordninga er at vedkomande si driftseining blir avvikla.

Utfordringa med å følgje opp godkjende er størst i dei distrikta i Finnmark der reintalet ikkje er i samsvar med beiteressursen og der talet på utøvarar er for høgt til at målet om økonomisk berekraft blir oppnådd. Det krev ekstra innsats å følgje opp desse distrikta. Utover bruk av reindriftslova sine reglar, inneber oppfølginga mellom anna at ein skal legge til rette for fellestiltak for ein betre infrastruktur og at ein framleis stimulerer aktivt til auka slakting og omsetjing av reinkjøtt. Kva for tiltak som blir sette i verk og finansiert over denne posten, vil vere avhengig av mellom anna situasjonen i det einskilde distriktet og den til ei kvar tid gjeldande marknadssituasjon.

Som ein del av kontrollarbeidet og oppfølging av godkjende bruksreglar, skal forvaltninga telje rein. Utgifter til teljing av rein i Finnmark blir dekte over denne posten.

Reindrifta har betydelege tap. Den store differansen mellom omsøkt og erstatta rovdyrtap er særleg framtredande i Finnmark, og den har auka konfliktnivået mellom styresmaktene og næringa. Derfor er det eit stort behov for å betre kunnskapen om produksjon og tapsårsaker i reindrifta. Utgifter til å framskaffe ny kunnskap om desse tilhøva blir dekte over denne posten.

Som eit ledd i arbeidet med å få verdiklassifisert reindrifta sine areal, er det påkravd med utbetring av eksisterande arealbrukskart. Dette må vidare sjåast i samanheng med distrikta sitt arbeid med bruksreglar og distriktsplanar. Utgifter til digitalisering av kart i Finnmark blir dekka over denne posten.

Størsteparten av dei administrative kostnadene til forvaltning av tilskottsordningane blir direkte dekte innanfor løyvingane til drift av Reindriftsforvaltninga. For å kunne ha påkravd fleksibilitet, vil det likevel vere aktuelt å trekke nokre utviklings- og utgreiingskostnader på denne posten. Det same gjeld evalueringar og kostnader til vidareutvikling og betring av forvaltninga sitt IKT-system.

Post 82 Radioaktivitetstiltak

Staten si dekking av kostnader som følgje av radioaktivt nedfall etter Tsjernobyl-ulykka har som prinsipielt utgangspunkt det vedtaket som regjeringa fatta om økonomisk skadesløyse 31. juli 1986. Regelverket for radioaktivitetstiltak blir fastsett etter dei same prosedyrane som forskriftene etter reindriftsavtalen. Det blir foreslått ei løyving på 2,5 mill. kroner i 2012. Dette er tilsvarende løyving som for 2011.

Kap. 4147 Reindriftsforvaltninga

Post	Nemning	Rekneskap		Forslag 2012
		2010	Saldert budsjett 2011	
01	Refusjonar m.m.	325	36	37
16	Refusjon av foreldrepengar	-1		
18	Refusjon av sjukepengar	359		
	Sum kap. 4147	682	36	37

Kap. 1148 Naturskade – erstatningar

Post	Nemning	Rekneskap		Forslag 2012
		2010	Saldert budsjett 2011	
71	Naturskade, erstatningar, <i>overslagsløyving</i>	47 679	90 000	88 000
	Sum kap. 1148	47 679	90 000	88 000

Post 71 Naturskade, erstatningar

Formål med løvinga

Statens naturskadeordning gir erstatning for naturskadar som det ikkje er mogleg å forsikre seg mot gjennom ei alminneleg forsikringsordning. Statens naturskadeordning er organisert med eit styre og ei ankenemnd. Statens landbruksforvaltning (SLF) er sekretariat for styret og ankenemnda. SLF førebud sakene for styret og ankenemnda og gjer etterarbeidet som følgjer av vedtaka. SLF har òg det administrative ansvaret for ordninga. Styret og SLF skal sørge for at krav om erstatning for naturskadar får ei rask og forsvarleg behandling. SLF skal dessutan raskt kunne setje inn ein målretta og utvida innsats når naturkatastrofar oppstår.

Resultatrapport 2010

I 2010 blei det behandla 573 erstatningssaker med samla skadetakst på 50,3 mill. kroner. Samla utgjorde erstatningsutbetalingane 44,4 mill. kroner. I tillegg blei det utbetalt 3,2 mill. kroner til dekking av takseringskostnader og FoU-tiltak. Flaumskadar i Oppland, Buskerud og Troms utgjorde dei største skadane.

Budsjettframlegg 2012

Klimaframskrivningane viser at klimaet i Noreg kan ventast å endre seg i betydeleg grad i dette hundreåret. Departementet reknar med auka omfang av naturskadar i åra framover. Løyvinga til naturskadeerstatningar er tilpassa år med gjennomsnittleg skadeomfang. Erstatningane blir utbetalt etter at skaden er utbetra. Fristen for utbetring er tre år, og dette verkar inn på den årlege utbetalinga. Styret skal gi ei rask og forsvarleg behandling av krav om erstatning som er heimla i naturskadelova. Landbruks- og matdepartementet følgjer opp ordninga på bakgrunn av rapportar om økonomi og saksbehandling og i styringsdialogen.

Dei som blir råka av naturskade har på visse vilkår rett til erstatning etter lova. Posten dekkjer erstatningar i samsvar med lova. I tillegg blir det dekt rettferdsvederlag, utgifter til taksering m.a. av skadar, samt nødvendige utgifter til ekstrahjelp og utvikling av IKT-system for verksemda.

Styret kan totalt gi tilsegn for inntil 2 mill. kroner til forskingsprosjekt, informasjonstiltak og andre aktivitetar som medverkar til å redusere skadeverknadene av framtidige naturulykker, eller å auke effekten av dei ressursane som blir nytta på naturskadeområdet.

Etter naturskadelova kan det setjast som vilkår for utbetaling av erstatning at skaden blir utbetra på ein slik måte at faren for naturskade minkar.

Dette gjeld både utbetringar på skadeobjektet og gjennomføring av mindre sikringstiltak som er knytt til skadeutbetringa. For slike sikringstiltak kan ein òg over denne posten gi tilskott på maksimalt 30 000 kroner per sak til den skadelidte til dekning av desse meirkostnadene. Løyvinga skal

dekkje innfriing av både nye tilsegner og uteståande tilsegner frå tidlegare år.

Ut frå dette gjer departementet framlegg om ei løyving på 88 mill. kroner og ei tilsegnsfullmakt på 37,5 mill. kroner for 2012, jf. Tabell 2.10 og forslag til vedtak IV.

Tabell 2.10 Tilsegnsfullmakt naturskadeerstatningar i 2012.

	(i mill. kr)
Ansvar per 1.1.2011	38,1
+ Forventa tilsegn i 2011	69,9
= Sum	108,0
- Forventa erstatningsutbetalingar 2011	70,5
= Ansvar per 31.12.2011	37,5
+ FoU-tilskott, takseringskostnader mv.	7,0
+ Forventa nye tilsegn i 2012	81,0
= Sum	125,5
Forslag til løyving i 2012	88,0
Tilsegnsfullmakt i 2012	37,5

Kap. 1149 Verdiskapings- og utviklingstiltak i landbruket

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	(i 1 000 kr)	
				Forslag 2012	
51	Tilskott til Utviklingsfondet for skogbruket	3 271	3 271	3 271	
71	Tilskott til verdiskapings- og klimatiltak i skogbruket m.m., <i>kan overførast</i>	97 453	62 485	69 977	
	Sum kap. 1149	100 724	65 756	73 248	

Post 51 Tilskott til utviklingsfondet for skogbruket

Formål med løyvinga

Bakgrunnen for opprettinga av Utviklingsfondet for skogbruket var ei avtale mellom Finansdepartementet og Skogbrukets arbeidsgiverforening om kompensasjon for opphevinga av refusjon for bensinavgift ved bruk av motorsag i skogbruket.

Vedtekten for Utviklingsfondet for skogbruket blei fastsette ved kgl. res. datert 25.2.1977, med endringar sist av 16.12.2002. Prosjekt som får støtte frå fondet er retta mot verdiskaping og res-

sursforvaltning i skogsektoren innanfor forsking og utstyr, utviklingsprosjekt, informasjon og opplæring og stipend. I styret for fondet er offentleg forvaltning og private organisasjonar innan skogsektoren representert. Statens landbruksforvaltning har i 2011 tatt over som sekretær for fondet etter Noregs Forskningsråd.

Resultatrappport 2010

I 2010 blei det gitt tilskott på om lag 3,582 mill. kroner til elleve nye prosjekt, to reisestipend, og eitt innkjøp av utstyr samt ein arrangementsstønad.

Budsjettfralegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løying på 3,3 mill. kroner for 2012. Midlane frå fondet vil i første rekkje bli retta mot bruksretta FoU-verksemد med klare problemstillingar og mål. Fondet skal bidra til prosjekt som utviklar og styrker skogbruket som ei rasjonell, økonomisk og berekraftig næring.

Post 71 Tilskott til verdiskapings- og klimatiltak i skogbruket m.m.

Formål med løyvinga

Skogbruket er ei viktig næring i distrikta, og det er trebasert næringsverksemد i dei aller fleste kommunane i Noreg. Førstehandsverdien av tømmeret som blei hogd og omsett utgjorde 3 mrd. kroner i 2010. Den samla produksjonsverdien frå skogsektoren er på mellom 40 og 50 mrd. kroner årleg. Verdiskapinga skjer i heile verdikjeda, frå skogbruksverksemda, via transport og fram til foredling av trevirket til papir, brensel, konstruksjonsvirke mv. Skogsektoren er uskjerma og utsett for endringar i verdsmarknaden, noko kan skape problem for verdiskapinga i sektoren. Skogen tek opp store mengder CO₂, og er derfor viktig i klimasamanheng. Auka bruk av fornybar生物energi og auka bruk av tre framfor meir energikrevjande materiale vil gi viktige bidrag til energiforsyninga og minske utsleppa av klimagassar. I St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*, er skogen sin rolle i klimasamanheng grundig drøfta, sjå omtale under kat. 15.30. Skogen er òg leveområde for mange arter, rik på kulturminne og ei viktig kjelde til friluftsliv og opplevelingar.

Departementet legg til rette for verdiskaping i skogbruket mellom anna gjennom tilskott til ulike verdiskapingstiltak over statsbudsjettet, tilskott til nærings- og miljøtiltak og tilskott til skogbruksplanlegging over jordbruksavtalen, og skogfondsordninga. Post 71 omfattar tilskott til tiltak for auka verdiskaping og tiltak retta mot klima og fornybar energi.

Resultatrapport 2010

Trebaserd innovasjonsprogram

Trebaserd innovasjonsprogram har til hensikt å auke innovativ bruk og produktutvikling av tre. Ein godt driven skog tek opp mest CO₂, og bruk av tre i bygg og andre produkt lagrar CO₂ gjen-

nom hele livsløpet. Programmet bidrar derfor både til verdiskaping og har ein positiv effekt på CO₂-balansen.

Den totale ramma for programmet var 40 mill. kroner i 2010, medrekna overførte midlar frå 2009. Det blei gitt tilskott til 72 prosjekt, tilsvarende totalt 30 mill. kroner. Den relativt høge delen ubrukte midlar kan skyldast at programmet har ønska å styrke kjerneområda i programmet og derfor avvist søknadar som ligg utanfor dette. Ubrukte midlar blei overførte til 2011. Utvikling av byggloysingar og utvikling av leverandørar til byggmarknaden var særsviktig i 2010. Nye byggkonsept innanfor landbruks- og forretningsbygg, nye energiløsingar i bustadhushus i fleire etasjar og massivtre har vore dei prioriterte områda. Potensialet for auka trebruk er rekna å vere størst innanfor desse segmenta. Effektivisering av produksjonen gjennom industrialiserte prosessar har òg vore viktig for å sikre effektivitet og konkurranseskraft. 81pst. av prosjekta er no bedriftsretta, i tråd med måla for programmet.

Programmet har i 2010 utvikla det regionale drivarnettverket vidare. I samarbeid med trenæringa og det regionale partnarskapet er det no etablert såkalla «drivarfunksjonar» i 13 fylke delt på 8 regionar. Programmet bidreg til å koordinere driverane og med nødvendig fagleg støtte. Driverane arbeidar med å få byggnæringa til å bruke meir tre, og for å stimulere trebedrifter til nytenking og utvikling. Erfaringane med ei slik organisering er gode. Drivarane sentralt og regionalt er avgjerande for å få til auka aktivitet innanfor tresektoren.

Samarbeidet mellom Trebasert innovasjonsprogram og Noregs Forskningsråd sitt program «Natur og næring» er vidareført m.a. ved koordinering av søknader mellom dei to institusjonane. Samarbeidet har utvikla ein effektiv og god arena for samordning av verksemda. Prosjekta blir òg koordinerte mot prosjekt støtta av Skogtiltaksfondet.

Berekningar utført av Trelastindustrien viser at forbruket av trelast per m³/person/år har auka frå 0.54 til 0.67 i perioden 1999-2006. Etter eit toppår i 2007 blei bransjen sterkt ramma av finanskrisa i 2009, da omsetninga av tømmer blei redusert med ca 25 pst. I 2010 auka omsetninga med 23 pst. og ligg no på det same nivået som før finanskrisa.

Tilskott til infrastruktur og andre verdiskapingstiltak i skogbruket

Transportstøtte har bidrige til lokal utnytting og foredling av tømmer. I 2010 blei innretninga på

ordninga endra, og det blir ikkje lenger gitt støtte til transport av tømmer. Løyvinga i 2010 var på 3,5 mill. kroner, og formålet med midlane skal vere å bidra til å betre infrastrukturen i område med dårlig utbygd infrastruktur og der virkesavsetninga er vanskeleg. Det blei i 2010 løyvd om lag 800 000 kroner til infrastrukturtiltak.

Skog-, klima og energitiltak

Over denne posten blei det løyvd 29 mill. kroner til skog-, klima- og energitiltak i 2010. Midlane blei disponerte til bioenergi, skogstreforedling og skogkulturtiltak. Det blei løyvd 3 mill. kroner til Skogfrøverket til skogplanteforedling og drift av frøplantasjar. Om lag 1 mill. kroner av dette gjekk til langsiktige foredlingsoppgåver i samarbeid med Norsk institutt for skog og landskap. Resten av løyvinga har gått til å styrke kapasiteten ved Skogfrøverket for gjennomføring av praktiske oppgåver i skogplanteforedlinga. Midlane til skogkulturtiltak er forvalta av SLF og samordna med løyvinga til skogkultur under Landbrukets Utviklingsfond (LUF), kap. 1150, post 50.

Ordninga med tilskott til uttak av skogsråstoff til bioenergi fekk i 2010 ei løyving på 17 mill. kroner. Saman med overført beløp frå 2009 blei det stilt 31 mill. kroner til disposisjon for ordninga i 2010. Det har vore stor etterspørsel etter midlane, og i løpet av to år har produksjonen auka frå rundt 60 000 til 500 000 lauskubikkmeter. Dette svarer til omlag 427 mill. kWh. Om lag 70 pst. av tilskotta har gått til pleie av kulturlandskap, vegkantryding og lauvskoghogst. Det har vore ein nedgang i lauvskoghogsten, mens aktiviteten i dei andre tilskottsområda har auka samanlikna med 2009. Volumet av produsert flis som er løyst ut av tilskotta svarar til behovet for varme til 41 000 husstandar, og kan erstatte 41 mill. liter fyringsolje. Dette gir ein potensiell reduksjon av utslepp på 120 000 tonn CO₂. Ordninga har hatt ein positiv effekt på sysselsetjinga for skogsmaskinentreprenørar. Heile løyvinga blei nytta i 2010.

Det første halvanna året gjekk ein stor del av skogsflisa til Sverige, men den siste tida har ein aukande del gått til norske anlegg. Sikre leveransar av råstoff gjer at norske energiaktørar svarar med å byggje ut nye biovarmeanlegg. Denne utviklinga er viktig for å kunne byggje opp kompetanse og erfaring når det gjeld effektiv handtering av råstoffet og sikre investering i ny infrastruktur og anna driftsutstyr. Etablering av fleire anlegg inneber òg at ein går i riktig retning når det gjeld målet om å skape balanserte verdikjeder og velfungerande marknader for bioenergi. Det er sett i

verk aktivitet i nesten alle fylke, men hovudkonsentrasjonen har vore i dei sentrale skogstrøka på Austlandet.

Til andre bioenergitiltak blei det løyvd 7 mill. kroner i 2010, og desse midlane gjekk til Innovasjon Noreg for å styrke aktivitetane under Bioenergiprogrammet. Investeringssstøtte til flisproduksjonsutstyr var her eit prioritert område.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 69,9 mill. kroner i 2012. Hovudtiltaka på posten er løyvingar til Trebasert innovasjonsprogram og skog-, klima- og energitiltak, under dette oppfølging av St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*, som blei lagt fram for Stortinget i juni 2009 og behandla i desember same året.

Tresatsingstiltak

St.meld. nr. 39 (2008-2009) held fram auka bruk av tre som eitt av fleire tiltak som kan redusere den samla klimabelastninga. Meldinga legg for eksempel til grunn at auka hogst kan gi 1,25 millionar kubikkmeter ny trelast som vil gi ein samla substusjonseffekt på om lag éin million tonn CO₂.

Trebasert Innovasjonsprogram

Trebasert innovasjonsprogram byggjer opp under både næringspolitiske, miljøpolitiske og distriktspolitiske målsetjingar, og er eit viktig element i departementet sin heilskaplege strategi for næringsutvikling knytt til landbruket. Marknadsføring av miljøeigenskapane til trevirke er ein viktig del av innhaldet i programmet.

Hovudmålsetjingane for programmet er auka bruk av tre og auka lønnsemnd i heile verdikjeda. For å nå måla er det behov for å finne og utvikle talent som kan utnytte moglegheiter og gjennom dette medverke til innovasjon. Ein føresetnad for god måloppnåing er at nye koplingar mellom produkt og marknad blir tekne i bruk. I strategiane som ligg til grunn for arbeidet er det lagt vekt på å stimulere til kompetanseutvikling, stimulere til leverandør- og produktutvikling, utvikle pionerprosjekt, initiere og medverke til rasjonell logistikk, arbeide for auka kvinnemedverknad i næringa og arbeide for sterkare medverknad og engasjement i verkemiddelapparatet knytt til innovasjon i skog- og trenæringa.

Dersom tre i aukande grad skal brukast i til dømes byar og tettstader, er det behov for pro-

duktutvikling som gjer det rasjonelt og sikkert å byggje trehus i fleire etasjar. Slik bruk av tre krev utvikling av nye industrielle løysingar. Det er òg grunn til å peike på at det framover er eit stort behov for nye landbruksbygg. Det er eit stort potensial for bruk av tre i slike bygg. Utvikling av konkurransedyktige løysingar på dette området har eit stort potensial for både auka verdiskaping og miljø- og energiveinstar.

Endringar og strengare krav i forskrifter knytt til tekniske løysingar og energikrav gjer at det er eit stort behov for utvikling og tilpassing av treløy singar til desse endringane.

Trebaser Innovasjonsprogram blei evaluert våren 2011. Evalueringa konkluderte med at programmet bidreg til auka bruk av tre og auka lønnsemd i verdikjeda. Programmet kan vise til høy grad av innovasjon, høg addisjonalitet, god måloppnåing i prosjekta og det bidreg betydeleg til kompetanse i bedriftene og samarbeid mellom aktørane i verdikjeda. Programmet har bidrege til å opparbeide eit nettverk av regionalt forankra drivrarar for tresektoren. Evaluatoren trekk fram denne organiseringa som viktig for å nå måla til programmet. Denne kombinasjonen av støtte til nyskapande trebaserte løysingar og aktivt informasjonsarbeid er vurdert som ein god kombinasjon for å fremje bruk av tre. Vidare utvikling av denne måten å organisere arbeidet på bør prioritast i 2012.

Løyvinga til tresatsingstiltak blir foreslått sett til om lag 28 mill. kroner for 2012, som er ein auke i løyvinga på om lag 10 mill. kroner samanlikna med 2011.

Andre skog-, klima- og energitiltak

St.meld. nr. 34 (2006-2007) *Norsk klimapolitikk* og St.meld. nr. 39 (2008-2009) viser fram ei rekke tiltak for reduksjon av utslepp frå jordbruket, og framhevar skogen si viktige rolle i klimasamanhang. Regjeringa omtalar i meldinga ei auka sat sing på fornybar bioenergi, skogplanting og skogkulturtiltak for å få lågare klimagassutslepp og vedvarande høg karbonbinding i norsk skog.

Løyvinga til skog-, klima- og energitiltak over post 71 må sjåast i samanheng med løyvinga til skogbruk og bioenergi under LUF i kap. 1150 post 50. Departementet vil i 2012 halde fram med å følgje opp departementet si klimamelding på områda skog og bioenergi gjennom støtte til tiltak som både bidreg til auka opptak av CO₂ i skog og til reduksjon av utslepp av klimagassar. Skogplante foredling, skogkultur og auka produksjon av skogråstoff til bioenergi vil vere sentrale tiltak. Midlar til skogplante foredling vil bli samordna med løyvinga til Skogfrøverket jf. kap. 1139 post 71.

Infrastruktur er ein av dei største utfordringane for skogbruket i Nord-Noreg. Departementet har tidlegare gitt tilskott til langtransport av skogsvirke i Nord-Noreg. Denne ordninga vil ikkje bli ført vidare i si tidlegare form. Departementet vil til erstatning for dette gi tilskott til tiltak for å styrke heile verdikjeda i skogsektoren i Nord-Noreg. Statens landbruksforvaltning (SLF) skal forvalte midlane, som først og fremst skal gå til infrastrukturprosjekt i dei nordlegaste fylka.

Løyvinga til skog, klima og energitiltak over post 71 blir foreslått sett til om lag 42 mill. kroner i 2012.

Kap. 1150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag
		2010	budsjet 2011	2012
50	Fondsavsetningar	1 131 386	1 075 153	1 038 653
70	Marknadsregulering, <i>kan overførast</i>	228 684	197 900	190 900
71	Tilskott til erstatningar mv., <i>overslagsløyving</i>			40 000
73	Pristilskott, <i>overslagsløyving</i>	2 177 623	2 283 500	2 290 100
74	Direkte tilskott, <i>kan overførast</i>	7 513 402	7 810 119	8 351 319
77	Utviklingstiltak, <i>kan overførast</i>	202 102	211 230	233 526
78	Velferdsordningar, <i>kan overførast</i>	1 659 277	1 759 704	1 584 604
Sum kap. 1150		12 912 474	13 337 606	13 729 102

Kapitla 1150 og 4150 om Jordbruksavtalen er basert på at jordbruket har forhandlingsrett med staten om prisar, tilskott og andre reglar omkring produksjon og omsetnad innanfor jordbruket.

Mange av dei største ordningane på kap. 1150 er tiltak der søkjarane har rett på tilskott dersom dei oppfyller vilkåra. Løyvingane er ofta styrte av satsar per eining og omsøkt volum. Volumet på dei enkelte underpostane vil variere frå år til år. Derfor ser departementet det som naturleg at eit noko større behov på ein underpost kan dekkjast inn med ledige midlar på ein annan underpost på same løyving.

Formål med løyvingane

Ordningane under jordbruksavtalen er nokre av dei viktigaste verkemidla for å følgje opp måla og retningslinjene i landbrukspolitikken. For ei næra-re omtale av mål og strategiar i jordbrukspolitikken for den kommande budsjettperioden, sjå også innleiinga, kat. 15.30 i denne proposisjonen, samt kap. 7 i Prop. 126 S (2010-2011) *Jordbruksoppgjøret 2011*.

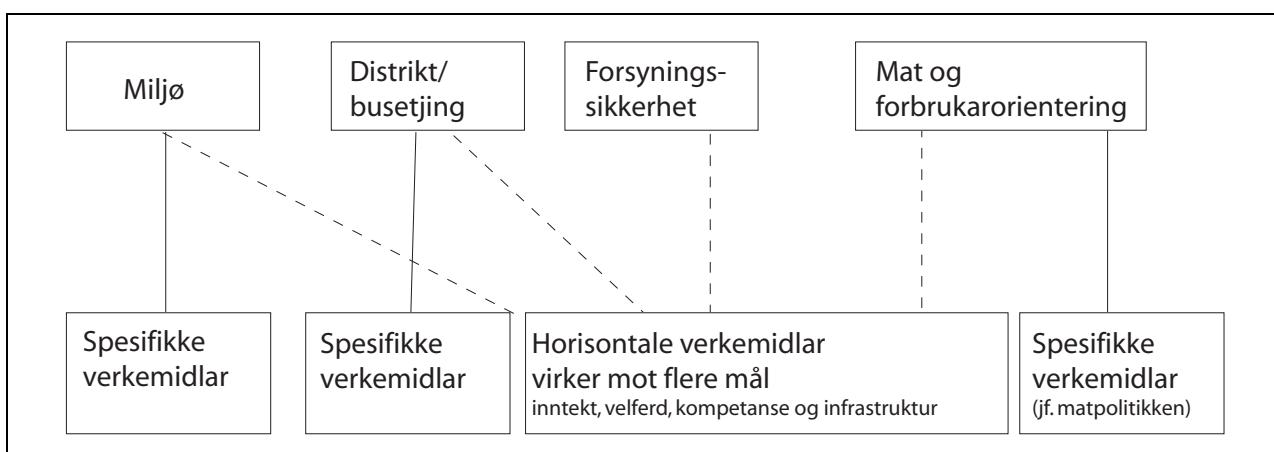
Dei langsigdige måla for jordbrukspolitikken blei sist fastlagte av Stortinget i samband med behandlinga av St.meld. nr. 19 (1999-2000) *Om norsk landbruk og matproduksjon*. I tillegg til produksjon av trygg mat og andre varer og tenester med bakgrunn i forbrukarane sine behov, er hovudmåla i stor grad knytt til produksjon av kollektive gode for samfunnet. Målstrukturen frå St.meld. nr. 19 (1999-2000) er skissert i figur 2.1 nedanfor.

Nokre av dei kollektive goda kjem som eit resultat av jordbruksproduksjonen i Noreg. Både klima, topografi, at produksjonen etter internasjionale mål skjer i ein småskalastruktur, og norsk pris- og kostnadsnivå generelt gjer at jordbruket i Noreg har eit høgt kostnadsnivå. Derfor er mange

av dei økonomiske verkemidla retta inn mot å sikre lønnsam produksjon over heile landet, og for å påverke måten produksjonen skjer på. Mange av tilskottsordningane er *horisontale* ordningar, dvs. at dei verkar inn på fleire av dei kollektive goda samstundes. Det gjeld m.a. tilskott som skal sikre det økonomiske grunnlaget for produksjon og velferd for næringsutøvarane. Verkemiddel som er meir målspesifikke vil også kunne påverke andre mål. Dette gjer at tradisjonell resultatmåling som følgje av eit konkret tiltak eller tilskott ikkje gir fullgod informasjon.

Av både budsjettekniske omsyn og av omsyn til verkemåten til dei ulike økonomiske verkemidla, kan ein derfor ikkje vurdere hovudmåla post for post på budsjettkapittelet. Derfor er det heller ikkje mogleg å ha ei isolert spesifikk resultatrapportering på dei enkelte ordningane. Verkemidla under jordbruksavtalen skal samla sett gi rammevilkår som gir ei god måloppnåing både for næringa og samfunnet.

I tilknyting til måla for landbrukspolitikken, som omtalt m.a. i innleiinga, finst det verkemiddel for å nå fleire av desse, både over jordbruksavtalen og på andre kapittel i budsjettet. Dette omfattar m.a. økonomiske tiltak retta mot næringsutvikling, busetjing og sysselsetjing, samt verkemidla for mattrøggleik m.m. Produksjon av trygg mat er ein grunnleggjande føresetnad og for næringspolitikken i jordbruket, men dei spesifikke verkemidla er i stor grad av ikkje-økonomisk karakter og dei matpolitiske verkemidla ligg utanfor avtalen. Det finst også fleire juridiske verkemiddel som kan verke mot same mål som dei økonomiske. Saman med at dette er tiltak og rammer for sjølvstendige næringsutøvarar, gjer dette at måloppnåinga ikkje kan bli målt på enkelttiltak, men må gjerast på indikatorar for utviklingstrekk i næringa samla sett.



Figur 2.1 Hovudmål og verkemiddel for næringspolitikken i jordbruket

Tilpassing til økonomiregelverket i staten

Det er behov for tilpassingar i forhold til normal prosedyre for tilskottforvaltning. Det vil her bli gjort nærmere greie for hovudtrekka i tilpassingane for ulike grupper og ordningar, samt bruken av ulike aktørar i forvaltninga av ordningane under jordbruksavtalen og reindriftsavtalen.

Marknadsregulering og pristilskott/fraktt tilskott

Tilskott til produsert volum, til marknadsregulering og til frakt blir dekte over fleire ordningar under kap. 1150 postane 70 og 73, i nokon grad òg under post 77. Satsane er baserte på fastsette kriterium, som produktgruppe, levert volum, distrikt m.m. Grunnlaget for tilskott som blir utbetalte til produsentane via eit omsetningsledd vil normalt vere det same som grunnlaget for oppgjeret mellom omsetningsledd og produsent. Ordningane utgjer ein del av avtalesystemet med fleire mål og ei rekke verkemiddel som verkar samstundes mot dei same måla. Resultatrapporteringa skjer derfor samla, basert på rapportering frå Budsjettetnemnda for jordbruksavtalen i samband med den årlege proposisjonen om jordbruksavtalen. Rapporteringa blir i tillegg supplert av vurderingsrapportar og statusnotat frå heile forvaltninga som grunnlag for å vurdere korleis dei enkelte ordningane verkar. Landbruks- og matdepartementet meiner derfor at det har etablert eit godt resultatrapporteringssystem for dei ikkje-tiltaksretta ordningane.

Av andre viktige tilpassingar i forhold til normalprosedyren kan nemnast at det normalt ikkje er tilskottsmottakarane som sjølvé søker når tilskotta blir utbetalte via eit omsetningsledd. Størrelsen på tilskotta er ei direkte følgje av kvanta levert vare til omsetningsleddet. Omsetningsledda gjer ikkje eigne vurderingar ved forvaltninga av tilskotta. Dei vil derfor ikkje bli rekna som tilskottsförvaltarar, men medhjelparar. Vidare blir det ikkje sendt eigne tilskottsbrev til produsentane. Tilskottsbeløpet går normalt fram av avrekninga for kvar leveranse. Det blir heller ikkje kravd rapport, og det blir ikkje utført kontroll hos tilskottsmottakarane (produsentane) fordi tilskottet blir gitt mot levert vare. Nødvendig kontroll blir sikra ved kontroll hos omsetningsledda som leverer grunnlaget for utbetalingane og som formidlar tilskottet til den enkelte produsenten. Samla sett verkar dette til ei kostnadseffektiv forvaltning av ordningane.

Direkte tilskott og velferdsordningar

Desse ordningane ligg under jordbruksavtalen kap. 1150 postane 74 og 78. Dei direkte tilskotta er baserte på objektive kriterium som talet på dyr, areal, produksjonstype, mengde og distrikt. Satsane står i forhold til løyvd beløp og prioriteringar mellom ulike produksjonstypar, produksjonsomfang og lokalisering av driftseiningane. Når det gjeld velferdsordningar, består desse av refusjon av utgifter til avløysing. Ein står her overfor same problemstillinga når det gjeld målformulering og kriterium for måloppnåing som for ordningane marknadsregulering og pristilskott/fraktt tilskott, sjá ovanfor. For ordningane med direkte tilskott og velferdsordningar, vil resultatrapporteringa òg i hovudsak finne stad i rapporteringa i samband med jordbruksoppgjeren. I tillegg blir rapporteringa frå Budsjettetnemnda supplert med vurderingsrapportar og statusnotat. Det er heller ikkje for denne gruppa av ordningar aktuelt å hente inn rapport frå tilskottsmottakarane. Vidare er det ikkje aktuelt å sende årlege oppdragsbrev til kommunane, då oppgåvene deira er fastsette i forskrifter, rettleiingar mv., og arbeidet deira ikkje er styrt av ei budsjettramme knytt til kvar enkelt kommune.

Kollektive overføringer

På enkelte område er det administrativt meir effektivt å overføre tilskott samla frå departementet og Statens landbruksforvaltning direkte til ein sams mottakar framfor først å utbetalte tilskott til kvar produsent som igjen betalar inn til same sluttmottakar. Ordningane finns m.a. under kap. 1150 post 78. Ei anna kollektiv overføring er innbetaling av omsetningsavgift for frukt og grønt, jf. kap. 1150 post 70, underpost 11. Oppfølginga av desse ordningane vil berre vere å føre over løyvde beløp til rett mottakar. I tillegg må ein med mellomrom vurdere om ordningane verkar som føresett, og om overføringane gir eit rett uttrykk for reelle utgifter.

Forvaltning

Hovuddelen av tilskottsförvaltninga er delegert til Statens landbruksforvaltning (SLF). Størsteparten av dei administrative kostnadane til forvaltning av tilskottsordningane blir dekte direkte innanfor løyvingane over kapittel 1143, og til kommunane gjennom rammetilskottet frå Kommunal- og regionaldepartementet. For å kunne ha nødvendig fleksibilitet, vil det likevel vere aktuelt å

trekkje nokre uviklings- og utgreiingskostnader på nokre av tilskottsordningane. Det same gjeld store evalueringar. På nokre område skjer forvaltinga av tilskott gjennom organ som ikkje er ein del av statsforvaltninga. Dette gjeld særleg Innovasjon Noreg. Kommunane har òg sentrale oppgåver i tilskottsforvaltinga, og omsetningsledda har ei medhjelparrolle i utbetalinga av tilskott til produsentane. I samband med ikkje-statleg tilskottsforvaltning har departementet klargjort ansvar og oppgåver for desse aktørane. På ein del område er det fastsett at eit oppnemnd styre, utval eller råd, ofte partssamansett, skal tildele tilskottsmidlar, mens SLF er sekretariat og har ansvar for alle dei andre forvaltningsoppgåvene. I desse samanhengane ser departementet det slik at tilskottsforvaltinga framleis skjer innanfor statsforvaltninga.

SLF har saman med fylkesmannsembata og kommunesektoren sin interesse- og arbeidsgivarorganisasjon, KS, gjennomført eit prosjekt for vurdering av korleis kontrollen med tilskott i landbruket kan styrkast. Med grunnlag i kontrollprosjektet stiller SLF no krav om at fylkesmannen kvart år skal utarbeide ein risikobasert kontrollplan og gjennomføre forvaltningskontroll av kommunar, samt utføre føretakskontroll.

Resultatrappport 2010

Riksrevisjonen gjennomførte ein forvaltningsrevisjon om måloppnåing og styring i jordbruket i 2010, Dokument 3:12 (2009-2010). Kontroll og konstitusjonskomiteen la fram innstillinga si i Innst. 77 S (2010–2011), og den blei behandla av Stortinget i desember 2010. Komiteen seier mellom anna at det er viktig at departementet klargjer dei vidare føresetnadene for god måloppnåing, og kva som kan vere ei realistisk måloppnåing.

Fleirtalet peikar på at det er nødvendig å operasjonalisere dei overordna måla, men òg på at dette ikkje må føre til at det som ikkje kan bli målt blir oversett. Komiteen føresett at tilskottsordningane blir utforma på bakgrunn av oppdatert kunnskap om kor avvika mellom mål og resultat er størst, og at departementet følgjer opp dei tiltaka som alt er etablerte for å målrette ordningane.

I Prop. 126 S (2010-2011) har departementet følgt opp merknadene frå komiteen gjennom ei tydelegare kopling mellom resultatrapporteringa og dei måla og retningslinene Stortinget har fastsett. Denne proposisjonen viser derfor berre dei overordna trekka.

Landbruket er ei langsiktig næring der tilpassinga til endra rammer tek tid. Det er derfor viktig for næringsaktørane å førebu seg på endringar

som kan komme i internasjonale og nasjonale forhold, hos forbrukarane, på bakgrunn av teknologi m.m. Dei ulike tiltaka over jordbruksavtalen skal gi dei næringsdrivande rammer som dei ut frå sin eigen situasjon kan tilpasse seg innanfor. Jordbruksavtalen skal fremje utvikling i næringa og tilpassingar som er i samsvar med måla for landbrukspolitikken.

Utviklinga i dei viktigaste resultata som har samanheng med verkemidla over jordbruksavtalen skjer gradvis og over tid, og kan derfor i liten grad lesast over eitt år. Ein del av dei økonomiske resultata vil òg kunne bli påverka av periodisering og andre forhold som gjer at utviklinga frå det eine året til det andre berre gir informasjon med avgrensa verdi. Fleire av resultata er påverka av langsiglig og generell økonomisk utvikling. På kort sikt blir måloppnåinga òg påverka av fleire forhold som ikkje er styrte gjennom jordbruksavtalen. Det gjeld til dømes prisutviklinga på innsatsfaktorar som kunstgjødsel og energi, samt renteutvikling og verdemarknadsprisar med meir.

I Prop. 126 S (2010-2011) viser kap. 3 utviklinga i jordbruket samanlikna med dei måla og retningslinene Stortinget har fastsett. I denne proposisjonen blir det derfor vist til dei overordna trekka.

Norsk landbruk består av om lag 180 000 landbrukseigedommar og nærmare 50 000 jordbruksføretak. Utviklinga vil variere både mellom bruk med ganske like føresetnader, og mellom bygdesamfunn. Dette skuldast at bøndene, som private næringsdrivande, og familiane deira gjer tilpassingane sine ut frå ei samla vurdering av alle rammevilkåra, både på bruket og av andre tilbod. Landbrukspolitikken må alltid ta omsyn til kostnader og konkurransekrift, både for jordbruket og matindustrien. Alle ledda i verdikjeda er viktige for å oppnå eit godt samla resultat. Utviklinga av ein god og heilskapleg landbrukspolitikk, må skje ut frå ei samla forståing av utfordringar og moglegheiter.

Overordna mål for jordbruket

I innleiinga til denne proposisjonen er det nemnt 8 delmål og 3 strategiar for den samla landbruks- og matpolitikken. Innanfor den gjeldande jordbrukspolitikken har Stortinget, innanfor ramma av den samle landbruks- og matpolitikken, utforma sentrale mål på følgjande område:

1. Aktivt jordbruk over heile landet (del av delmål 6)
2. Nasjonal matproduksjon (del av delmål 7)
3. Miljø og klima (del av delmål 4)

Utforminga av verkemiddel og forvaltninga av dei må skje med god styring og kontroll, òg der målretting og forenkling av verkemidla er viktig.

Eit aktivt og variert jordbruk over heile landet

I jordbruksoppgjera dei seinaste åra er dei grasbaserte produksjonane i distrikta sterkt prioriterte. Politikken på dette området skal motverke tunge trendar i motsett retning. Departementet har i fleire år rapportert til Stortinget om grader av manglande måloppnåing i nokre område av landet. Ei samanlikning med til dømes Sverige, viser likevel i eit visst monn at vi har positive resultat av politikken i Noreg på dette området.

Produktivitetsutviklinga i landbruket har i mange år vore større enn i andre næringar. Materialen til Budsjettetnemnda viser at jordbrukssektoren dei siste 10 åra har hatt ein vekst i brutto arbeidsproduktivitet på 6 pst. per år, og ein auke i multifaktorproduktivitet på 2,2 pst. per år. I følgje Nasjonalrekneskapen var auken i arbeidskraftproduktivitet for private fastlandsnæringer i perioden 1991-2009 på 2,4 pst. per år, mens total faktorproduktivitet auka med 1,9 pst. per år.

Når marknaden i hovudsak er avgrensa til innanlandsk forbruk, vil den samla sysselsetjinga gå ned. Derfor er det viktig å leggje til rette for alternativ sysselsetjing, og regjeringa legg stor vekt på å stimulere til utvikling av nisjeproduksjonar og tilleggsnæringer.

Inntektsutviklinga i næringa er, ved sidan av å vere eit eige mål, det viktigaste verkemiddelet for å kunne oppnå eit aktivt og variert landbruk over heile landet. Tilstrekkeleg lønnsemnd er ein viktig føresetnad for at dyktige folk i næringa, og ikkje minst ungdommen, skal finne jordbruk som ein interessant arbeidsplass for framtida.

Departementet har valt å vise måloppnåing for eit aktivt og variert jordbruk over heile landet gjennom følgjande parameterar:

- Utviklinga i totalt dyrka areal syner ein viss nedgang, men noko mindre enn talgrunnlaget kan gi inntrykk av på grunn av innføring av digitalt kartverk. Det er særskilt kornareala som har størst nedgang. Det har samanheng med utbyggingspress i sentrale område og at den teknologiske utviklinga gjer maskinane for store for ein del marginale areal.
- Den geografiske fordelinga:
 - Talet på jordbruksføretak mellom landsdelane har endra seg noko. Frå 1999 til 2010 har den årlege prosentvise reduksjonen vore størst i Agder og Telemark (4,6 pst.), Vestlandet (4,5 pst.) og i Nord-Noreg (4,3 pst.).

- Reduksjonen i totalt jordbruksareal i drift frå 1999 til 2010 har først og fremst skjedd på Vestlandet, i Agder-fylka og i Nord-Noreg, som har hatt ein reduksjon på mellom 4 og 8,5 pst. Generelt har det vore ein nedgang i arealet av open åker, og ein auke i eng- og beiteareal. Fulldyrka areal blir redusert meir enn totalarealet i alle landsdelane.
- Auken i produksjonar med vekst i etterspørsla har komme i sentrale område, mens produksjonen elles har vist ei stabil fordeling mellom regionane. Auken i kyllingproduksjon har særleg skjedd i Trøndelag, Rogaland og på Austlandet, mens auken i produksjon av svinekjøtt for det meste har komme i Rogaland. Målt i arbeidsforbruk har Austlandet og Rogaland hatt ein noko mindre nedgang enn resten av landet.
- Nærings- og bygdeutvikling, inkl. likestilling og rekruttering:
 - «Ta landet i bruk!» er ein førande strategi for arbeidet. Den dannar eit rammeverk for alle typar lønnsam næringsverksemnd med utgangspunkt i dei menneskelege og materielle ressursane på garden. Alle fylke har utarbeidd ein regional strategi for næringsutvikling som tilpassar tiltaka til dei mest aktuelle utfordringane i regionen. Dei regionale strategiane er utarbeidde av det regionale partnarskapet, som består av Fylkesmannen, Innovasjon Noreg, fylkeskommunen, landbruket sine organisasjonar, kommunane med fleire.
 - Etterspørsla etter investeringsverkemiddel i landbruket er stor i forhold til disponibel ramme, og det er nødvendig å gjere prioriteringar. Mange av søknadene gjeld midlar til oppgradering av eksisterande driftsapparat for å imøtekomme nye krav til driftsbygninga og dyrevelferd, men det er òg stor interesse for midlar til utvikling av nye næringar.

Nasjonal matproduksjon

Stortinget har sagt at norsk jordbruk både på kort og lang sikt, skal bidra til å sikre forbrukarane stabil og god mattforsyning. Jordbruket skal produsere for å dekkje etterspørsla etter varer det er naturleg grunnlag for å produsere i Noreg, innanfor dei gjeldande handelspolitiske rammene. Produksjonen må tilpassast marknaden og vere i balanse over tid. Maten skal produserast på ein

etisk akseptabel og økologisk og samfunnsmessig bærekraftig måte.

Det siste tiåret har produksjonsvolumet i jordbruket auka med om lag 5 pst., i følgje volumindeksane frå normalisert rekneskap i Totalkalkylen. Produksjonen av husdyrprodukt har auka med om lag 8 pst. Det er særleg produksjon av svin, fjørfe og egg som aukar. For dei grovförbaserte husdyrproduksjonane er utviklinga stabil. Det er bra samsvar mellom utviklinga i produksjonen og endringane i etterspørselen.

Produksjonen av planteprodukt varierer meir enn for husdyrprodukta. Produksjonen av korn, poteter og særleg blomster, har falle det siste tiåret. For kornproduksjonen skuldast reduksjonen både nedgang i arealet og negative trendar i avlingane for kveite og havre, mens det framleis er avlingsauke for bygg. Det er marknadsmoglegheit for auka kornproduksjon.

Produksjonen av grønsaker og hagebær har auka. Fruktproduksjonen auka i byrjinga av perioden, men har falt dei siste åra. I grøntsektoren har marknadene vore ustabile på grunn av både nasjonale forhold og importkonkurranse. Målprisane har i varierande grad blitt nådde. Produksjonen av blomster har falle med om lag 23 pst. dei siste ti åra. Det er særleg produksjonen av snittblomster som mister marknadsdelar til import.

Dei siste åra har marknadene for norske jordbruksvarer vore om lag i balanse. For storfe og sau går marknaden igjen i retning av små underskott slik det var nokre år. For dei kraftförbaserte produksjonane er det prognosert overskott for egg og svinekjøtt.

Overproduksjon gir høg omsetningsavgift og lågare prisuttak i marknaden enn det jordbruksavtalen gir grunnlag for. Jordbruksavtalen slår fast at jordbruket sjølv har det økonomiske ansvaret for å halde råvaremarknadene i balanse.

Miljø og klima

I St.meld.nr. 19 (1999-2000) blei følgjande mål for miljø i landbruket sett:

«Landbruket skal i tråd med samfunnets behov produsere fellesgoder som livskraftige bygder, et brent spekter av miljø- og kulturgoder, og en langsigktig matforsyning.»

Nedanfor er det sett opp nokre punkt om miljøstasen i jordbruket, med hovudvekt på resultat frå verkemidla over jordbruksavtalen. Det er vanskeleg å måle effektar av tiltak i naturen. Dette skuldast at det er mange ulike faktorar som verkar

inn. Resultata blir derfor førebels presenterte i form av tal på aktiviteten, og ikkje like mye kvantifisert miljøeffekt. Departementet arbeider med å vidareutvikle rapporteringa og indikatorar på miljøresultat i landbruket.

Næringsstoffavrenning og vassforureining: Å redusere vassforureining (avrenning av næringsstoff og plantevernmiddelet) er ein viktig del av miljøarbeidet i jordbruket. Aktiviteten har dei siste åra vore retta mot å følgje opp vassforskifta. Det er eit mål at alle vatn skal oppnå god økologisk tilstand. Det må arbeidast med å godkjenne forvaltningsplanar som i dag omfattar om lag 20 pst. av alle vassområde. Resultat frå JOVA (program for jord- og vassovervaking i landbruket) viser at tap av næringsstoff har auka i fleire vassdrag sidan 1992. Dette har skjedd til tross for omfattande tiltak. Bioforsk meiner dette skuldast meir nedbør og ustabile vintrar.

Bruk av mineralgjødsel: Omsetninga av mineralgjødsel har endra seg mykje over tid. Høge gjødselprisar i 2008/2009 førte til låge innkjøp, men dette blei delvis kompensert med høge innkjøp sesongen før. Gjødslingsnormene er dei siste åra gjennomgått og anbefalt fosforgjødsling er betydelig redusert for mange vekstar. I 2010 låg forbruket av fosfor på om lag 7 500 tonn. Det har òg vore ein betydeleg reduksjon i nitrogenbruk.

Utslepp av klimagassar frå jordbruket: Jordbruket sto for eit utslepp av klimagassar på omlag 4,7 mill. tonn CO₂-ekvivalentar i 2009. Dette utgjer om lag 9 pst. av dei totale norske utsleppa. Utsleppa frå jordbruket har blitt redusert med 8 pst. sidan 1990. Nedgangen skuldast i hovudsak reduksjon i utslepp av lystgass som følgje av lågare bruk av nitrogengjødsel, samt ein liten reduksjon i utslepp av metan som i hovudsak skuldast nedgang i talet på mjølkekyr.

Redusert risiko ved bruk av plantevernmiddelet: Evalueringa av *Handlingsplan for redusert risiko ved bruk av plantevernmiddelet* (2004-2008), viser at målsetningane i førre planperioden ikkje blei nådde. Omsetninga er ikkje redusert, men det har vore ei dreiling mot middel med lågare helse- og miljørisiko. Den nye handlingsplanen for perioden 2010-2014 vidarefører målsetjingane om å redusere bruken av kjemiske plantevernmiddelet i norsk landbruk, og redusere risikoen for helse og miljø ved bruk av slike middel.

Nasjonalt miljøprogram har som hovudmål å sikre eit ope og variert jordbruks- og kulturlandskap og å sikre at eit breitt utval av landskapstypar og særlege verdifulle biotopar og kulturmiljø blir tekne vare på og skjøtta. Det skal òg bidra til at

produksjonen gir låg forureining og lite tap av næringsstoff. Programmet består av både tilskottsordningar og miljøkrav.

Arealutvikling og beiting i utmark: Om lag 3 pst. av arealet i Noreg er dyrka. Totalt jordbruksareal i drift har gått ned dei siste 10 åra, jf. omtale ovanfor. Beiting i utmark er viktig for å ta vare på kulturlandskap og for mange plante-, sopp- og dyreartar. Talet på beitedyr på utmark har auka med 11 400 dyr frå 2009 til nær 2 250 000 dyr i 2010. Den største auken er av sau og lam, men talet på storfe auka òg. 85 pst. av alle sau og lam beiter i utmark. Om lag 26 pst. av alle storfe beiter i utmark, noko som er ein svak auke.

Regionale miljøprogram (RMP) er ein sentral del av dei miljørelaterte tiltaka og verkemidla over Jordbruksavtalen. Å ta vare på spesielle kulturlandskap er eit viktig mål for RMP, og det er ein rekke forskjellige ordningar for å sikre særskilt skjøtsel av desse. I tillegg er det fleire tiltak for å redusere forureining til vatn. I 2010 var utbetalingane frå RMP på i overkant av 400 mill. kroner. Tiltak for å ta vare på kulturlandskap og tiltak for å redusere avrenning til vassdrag, fekk til saman om lag 77 pst. av RMP-midlane i denne perioden.

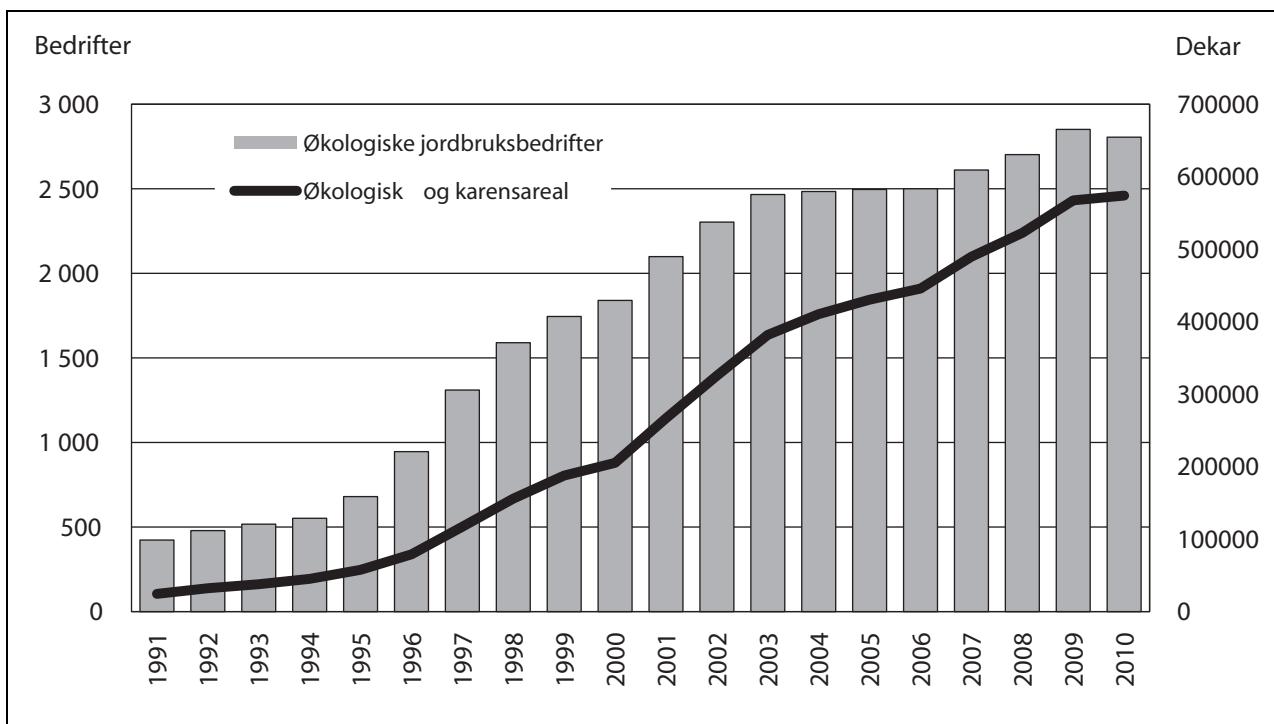
Miljøvennleg behandling av husdyrgjødsel: I jordbruksoppgjernet 2007 blei det vedteke å starte ei pilotordning for miljøvennleg spreieing av husdyrgjødsel. Det blir gitt tilskott til produsentar som nyttar miljøvennlege metodar for å spreie husdyrgjødsela i utvalde område. Spreieing av husdyrgjødsel fører til tap av både ammoniakk (NH_3) og lystgass (N_2O) til luft. Ammoniakkutslepp frå jordbruksfører om lag 90 pst. av dei totale utsleppa av ammoniakk i Noreg. Husdyrgjødsela står for om lag 90 pst. av jordbruksutsleppa, der den største delen kjem frå gjødselspreiing. Pilotprosjektet har gått i 3 år. Bioforsk har etter 2010-sesongen evaluert ordninga. Spreiemetodane gir lågare avrenning av fosfor og redusert lukt.

Spreiemetodane som har fått tilskott reduserer ammoniakkutsleppa med 20 til 60 pst.

Spesielle tiltak i jordbruks kulturlandskap (SMIL) skal bidra til å ivareta natur- og kulturminneverdiane og til å redusere forureining frå jordbruksfører utover vanleg jordbruksdrift. Ordninga blir forvalta av kommunane, og var på 120 mill. kroner i 2010. Om lag 80 pst. av midlane går til tiltak for å fremje kulturlandskap og kulturmiljø, og nær 20 pst. til tiltak for å redusere forureining. Hydrotekniske anlegg, fangdammar og våtmarker er dei viktigaste gruppene av tiltak innan forureining, mens freda og verneverdige bygningar og gamal kulturmark er dei største postane for bevaring av kulturlandskap.

Økologisk produksjon og forbruk

Regjeringa har som mål at 15 pst. av matproduksjonen og matforbruket skal vere økologisk i 2020. Samla for alle produktgrupper utgjorde omsetninga av økologiske produkt i daglegvarehandelen 1,0 pst. av total omsetning innan samanliknbare varegrupper i 2010. Etter fleire år med auke i marknaden for økologiske varer i verdi, har det vore ein liten nedgang i omsetninga i 2010. Totalt blei det omsett økologiske matvarer for nær 1,2 mrd. kroner i 2010. Generelt viser tal frå daglegvarehandelen fallande etterspørsel. NOU 2011:14 *Mat, makt og avmakt*, viser blant anna til at betalingsviljen for økologiske produkt varierer mellom produktgrupper. Økologisk produksjon utgjer små, men aukande delar av den totale produksjonen på dei ulike produksjonsområda. Figur 2.2 viser utviklinga i talet jordbruksfører med økologisk drift og økologisk- og karensareal for perioden 1991-2010. Dei økologiske areala i 2010 var på om lag 470 000 dekar, og utgjorde om lag 4,7 pst. av det totale jordbruksarealet (medrekna karensareal er delen 5,7 pst.).



Figur 2.2 Jordbruksbedrifter med økologisk drift, og økologisk- og karensareal. Heile landet, 1991 – 2010.

Kjelde: Debio.

Det er store regionale variasjonar i delen av jordbruksareal som er i økologisk drift. Sør-Trøndelag (8,2 pst.) og Buskerud (7,6 pst.) hadde dei høgaste delane økologiske areal i 2010, mens Rogaland hadde lågast del (0,7 pst.). Den kraftigaste veksten i areal har Aust-Agder og Vestfold med over 30 pst. Dei økologiske husdyra utgjer førebels ein liten del av det totale talet på husdyr i Noreg. Talet økologiske dyr auka for nesten alle husdyrslag i 2010. Størst auke var det for gris med 30 pst. Talet økologiske mjølkekyr auka òg, og dei utgjer no 3,6 pst. av totalen. Delen med økologisk sau og lam utgjer 4,6 pst., mens delen økologiske verpehøns utgjer 3,8 pst. av totalen.

I kap. 3 i Prop. 126 S (2010-2011) er det resultat om totale av fleire andre tiltak og resultat innanfor miljøområdet som organisert beitebruk, utvalde kulturlandskap i jordbruket, verdsarv og tilrettelegging av beiteareal for trekkjande gås.

Inntektsutviklinga

Frå 2006 til budsjettet for 2011 har bruttoinntektene i jordbruket auka med vel 6 mrd. kroner, etter at dei låg nokså stabilt rundt 30 mrd. kroner i mange år. Berekingane viser ein inntektsauke frå 2009 til 2010 på 16,1 pst., eller 34 500 kroner per årsverk. For perioden 2006 til 2010 er inntektsauken per årsverk rekna til 57,6 pst., eller

91 000 kroner. Auken for andre grupper var i same perioden 20,8 pst., eller 74 900 kroner.

Inntektsutviklinga i jordbruket er nærmere omtalt i kap. 3.4 i Prop. 126 S (2010-2011) og behandla i Stortinget den 16.6.2011, jf. Innst. 444 S (2010-2011).

Kostnadsutvikling og investeringar

Frå 2006 til budsjettet for 2011 har kostnadane, utanom renter, auka med 3,75 mrd. kroner. Både driftskostnadene og kapitalkostnadene fall fra 2009 til 2010. Driftskostnadene fall med 0,7 pst., særleg på grunn av eit kraftig fall i gjødselprisane. Kapitalkostnadene fall med 2 pst. på grunn av reduksjon i normalisert realrente. Investeringane nådde sitt lågaste nivå etter opptrappinga på 70-tallet i 2002, og har stige sidan.

Sysselsettjing og strukturutvikling

Jordbruket stod for 2,5 pst. av den samla sysselsettjinga i 2010, mot 5,5 pst. i 1990. I tillegg leverer mange føretak varer og tenester til landbruket, og det er ein omfattande verksemid knytt til foredling og omsetning av landbruksvarer. Tabell 2.11 viser utviklinga i talet på jordbruksbedrifter i drift og årsverk sidan 1979. Etter år 2000 har den årlege nedgangen i sysselsettjinga vore høgare enn peri-

oden før. Etter 2005 viser tala frå Budsjettet nemnda ein redusert avgangstakt for talet på jordbruksbe-

drifter, mens reduksjonen i samla sysselsettjing er relativt stabil på om lag 3,5 pst. per år.

Tabell 2.11 Talet jordbruksbedrifter og årsverk i 1000 stk. for landet, 1979-2010

År	1979	1989	1999	2005	2009	2010
Talet på jordbruksbedrifter	125,3	99,4	70,7	53,0	47,7	46,2
Talet på årsverk	134,6	101,2	81,6	65,7	57,3	55,0

Kjelde: Budsjettet nemnda for jordbruket

Sidan 1999 er talet på jordbruksverksemder redusert med nesten 35 pst., eller om lag 24 400 verksemder. Det gjennomsnittlege talet dekar per jordbruksverksemde har auka frå 148 dekar i 1999 til 218 dekar i 2010. I 2010 var det 11 414 jordbruksføretak med mjølkeproduksjon, når samdrifter er rekna som eitt føretak. Dette inneber ein reduksjon i tal verksemder med mjølkeproduksjon på 51 pst. i perioden 1999 til 2010. Størrelsen på verksemder med kornproduksjon har auka frå 150 dekar i 1999 til 227 dekar i 2010. I same perioden auka gjennomsnittleg tal vaksne sau frå 42 til 63. Arealet til jordbruksverksemder som går ut av drift, blir i stor grad tekne over av andre jordbruksverksemder, i hovudsak gjennom leie. Delen leid areal er i gjennomsnitt om lag 41 pst.

Jordbruksoppgjaret 2011

Jordbruksavtalen 2011-2012 er basert på dei prinsippa som er trekte opp i St.meld. nr. 19 (1999-2000) *Om norsk landbruk og matproduksjon*, Innst. S. nr. 167 (1999-2000) frå Næringskomiteen, regjeringsi si Soria Moria-erklæring og hovudmåla for den økonomiske politikken.

Jordbruksavtalen 2011-2012 som blei inngått mellom staten og jordbruket ved Norges Bondelag den 16.5.2011, omfattar målprisane for perioden 1.7.2011 til 30.6.2012 og tilskott som blir utbet-

talte i 2012. I tillegg blei partane einige om omdisponering i 2011 av tidlegare løvvde midlar. Avtaleverket for jordbruket har til formål å regulere tiltak som er eigna til å fremje fastlagte mål for jordbruket, og som ikkje er uttømmande regulert ved lov, stortingsvedtak eller forskrift. Resultatet av jordbruksavtalen 2011-2012 blei lagt fram for Stortinget i Prop. 126 S (2010-2011) og behandla i Stortinget den 16.6.2011, jf. Innst. 444 S (2010-2011).

Budsjettframlegg 2012

Budsjettframlegget for 2012 inneber at løvinga på kap. 1150 blir auka med om lag 392 mill. kroner i forhold til saldert budsjett 2011, frå om lag 13,337 mrd. kroner til om lag 13,729 mrd. kroner. Postane 50, 70, 74, 77 og 78 kan også nyttast til utgifter av utviklings- og utgreiingsart under kap. 1143 post 01.

Aukens i 2012 er sett saman av følgjande forhold:

- 383 mill. kroner auke som følgje av auka tilskott etter jordbruksoppgjaret
- 3 mill. kroner i reduserte tilskott som følgje av volumendringar på overslagsløvvingane (post 73)
- 12 mill. kroner i netto effekt av flyttingar mellom kap. 1150 og andre kapittel på statsbudsjettet

Post 50 Fondsavsetningar

Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
50.11	Tilskott til Landbrukets Utviklingsfond (LUF)	1 081 386	1 045 153	1 038 653
50.12	Tilskott til skadefondet for landbruksproduksjon	50 000	30 000	
	Sum post 50	1 131 386	1 075 153	1 038 653

Formål med løvinga

Underpost 50.11 Tilskott til Landbrukets Utviklingsfond (LUF)

Etter Landbrukets Utviklingsfond (LUF) sine vedtekter kan fondsmidlane nyttast til tiltak som tek sikte på å styrke og å bygge ut næringsgrunnlaget på dei enkelte landbruksføretaka. Ordningane under LUF omfattar verkemiddel knytt til næringsutviklings- og miljøtiltak, irekna tilskottsordningar, tidsavgrensa program, samt utviklingsmidlar. Utgifter til administrasjon av LUF blir dekte over fondet. Landbruks- og matdepartementet sin strategi *Ta landet i bruk!* frå 2007, utgjer den nasjonale strategien for næringsutvikling, og legg rammene for satsinga på næringsutvikling med basis i landbruket og bygdene sine ressursar. Alle fylke har òg utvikla eigne strategiar for arbeidet med næringsutvikling i tilknyting til landbruket.

Resultatrappport 2010

Underpost 50.11 Tilskott til Landbrukets Utviklingsfond (LUF)

Landbrukets Utviklingsfond finansierer ei rekke verkemiddel som skal medverke til næringsutvikling i landbruket. Midla er viktige for å nå målsetjinga om å oppretthalde eit levande landbruk over heile landet.

Etterspørsele etter investeringsverkemiddel i landbruket er stort i forhold til disponibel ramme, og det er nødvendig å gjere prioriteringar. Mange av søknadane gjeld midlar til oppgradering av eksisterande driftsapparat for å imøtekomme nye krav til driftsbygningars og dyrevelferd, men det er òg stor interesse for midlar til utvikling av nye næringar. Det visast til Prop. 126 S (2010–2011) *Jordbruksoppgjøret 2011 – endringer i statsbudsjettet for 2011 m.m.* for ei grundigare omtale av dei enkelte ordningane.

Stiftinga KSL Matmerk

Stiftinga *KSL Matmerk* har som mål å styrke konkurranseevna til norsk matproduksjon. Dette blir gjort gjennom m.a. å arbeide med merkeordningar, kvalitetssystem og kompetanse for å synleggjere konkurransefortrinn ovanfor forbrukar og marknad.

Målet er å dokumentere for forbrukarane, varekjedene og myndighetene korleis produksjonen på norske gardsbruk går føre seg, og vere eit styrings- og kvalitetssystem for den enkelte

bonde. I 2010 blei det gjennomført om lag 4 600 eksterne revisjonar. Det er òg utarbeidd eit eige kvalitetssikringssystem for *Inn på tunet*, og det er i 2011 oppretta ei eiga, breitt samansett faggruppe for *Inn på tunet*. I tillegg har KSL-standardane blitt oppdaterte. KSLs koordineringsutval blei avvikla i september 2010, men faggruppene innanfor KSL blir ført vidare.

Merkeordninga Beskytta nemning

Merkeordninga *Beskytta nemning* er ein konkurransestrategi for norsk matproduksjon. Ved utgangen av 2010 hadde totalt 18 produkt fått godkjenning, og det låg inne sju søknader om godkjenning. I 2010 blei *Basturøykt kjøtt på namdalsk vis* og *Villsau frå norskekysten* godkjende.

Merkeordninga Spesialitet og aktivitetar knytt til marknadsåtgang og kommunikasjon

Ved utgangen av 2010 var 200 produkt frå 51 bedrifter godkjende for bruk av Spesialitetsmerket. Det blir arbeidd med å vidareutvikle marknadsbodskapen både for Spesialitet og Beskytta nemning. Hausten 2010 blei det gjennomført ein større kampanje for merkeordninga.

Utvikling av merkeordninga Nyt Norge

Merkeordninga blei lansert i 2009. Ved utgangen av 2010 hadde 16 verksemder godkjenning for bruk av merket på totalt 660 produkt. Søknad frå to nye verksemder var under behandling.

KSL Matmerk har i 2010 prioritert marknadsmidlar til arbeidet med å auke kjennskapen til og kunnskapen om merkeordninga i befolkninga. Kommunikasjonsplattforma er forankra hos merkebrukarutvalet. Det er arbeidd med marknadsføring gjennom året, og gjennomført tre større kampanjar våren, sommaren og hausten 2010. Hjelpt kjennskap til merket har auka frå 19 pst. ved inngangen til 2010 til 56 pst. ved utgangen av året.

Kompetanseutviklingsprogrammet i landbruket (KIL)

Målet med KIL er å medverke til kompetanseutvikling for yrkesutøvarar innan primærlandbruket eller i tilleggsnæringar til primærlandbruket. Midlane skal gå til utvikling av nye kompetansegjevande tilbod eller til vidareføring og vidareutvikling av eksisterande kompetansegjevande tilbod. KSL Matmerk mottok i 2010 37 søknadar om støtte, der 18 blei godtekne. Til saman blei det gitt løyingar om tilskott på nær 5,5 mill. kroner.

Rekruttering, likestilling, utdanning og kompetanse

Landbruks- og matdepartementet har i *Strategi for likestilling i landbrukssektoren* fra 2007 sett mål om 40 pst. kvinneleg representasjon for eigardelen, næringsutøving og deltaking i styrande organ i landbrukssektoren. Handlingsplan for meir entreprenørskap blant kvinner fra 2008 er ei felles satsing frå sju departement, irekna Landbruks- og matdepartementet. Målet er at vesentleg fleire kvinner skal bli entreprenørar, og at delen kvinner skal vere 40 pst. innan 2013. Kvinner eig i dag 25 pst. av alle landbrukseigedommane og delen av aktive kvinnelige gardbrukarar i 2010 var på 14,4 pst. Kvinner driv og eig ofte dei mindre gardsbruka. Fleire av samvirkeorganisasjonane har nådd målet om minst 40 pst. representasjon av kvart kjønn i styra sine.

Når det gjeld dei økonomiske verkemidla som Innovasjon Noreg forvaltar, har det vore ei positiv utvikling i delen etablerartilskott og BU-midlar til kvinner dei siste åra. I 2010 var løyingane til kvinner på 46 pst. for BU-midlar og 76 pst. for etablerarstipenda. Undersøkingar utført av Bygforskning viser ein forholdsvis høg del kvinner i næringar som *Inn på tunet*, gardsturisme/grønt reiseliv og økologisk drift. Det blir arbeidd med eit betre dokumentasjonsgrunnlag for utviklinga i desse næringane generelt.

I jordbruksforhandlingane 2010 blei avtalepartane einige om ei satsing for å rekruttere ungdom inn i næringa. Som ein del av denne satsinga blei det sett av 4,5 mill. kroner til eit treårig nasjonalt prosjekt for å styrke rekrutteringa til landbruksutdanning på alle nivå. Prosjektet er organisert med ei styringsgruppe beståande av representantar frå Landbruks- og matdepartementet, Norges Bondelag og Norsk Bonde- og Småbrukarlag. Prosjektansvar og prosjektsekretariat er lagt til Norges Bondelag. Prosjektet vil bli sett i samband med andre midlar til rekruttering og kompetanse i landbruket.

Matindustriens kompetanseprosjekt er eit samarbeid mellom NHO Mat og Bio, NHO Mat og Drikke, Landbruks Arbeidsgiverforening (LA) og Norsk Nærings- og Nyttelsesmiddelarbeiderforbund (NNN) for å styrke kompetanse- og rekrutteringsgrunnlaget i matindustrien. Prosjektet har ei total ramme på 16 mill. kroner over tre år. Landbruks- og matdepartementet støttar prosjektet med 1,5 mill. kroner over sentrale BU-midlar inneverande år, og tek sikte på å vidareføre støtta gjennom heile prosjektperioden.

Fylkesvise midlar til rekruttering, likestilling og kompetanseheving i landbruket

Fylkeskommunane har frå 2010 fått ansvar for 20 mill. kroner til arbeid med rekruttering, likestilling og kompetanseheving i landbruket. Midlane er i 2010 forvalta med bakgrunn i regionale strategiar for landbruksbasert næringsutvikling, og fylkeskommunane sine strategi- og plandokument på området. Det er lagt til rette for eit forpliktande samarbeid med næringa om innretninga på midlane spesielt, og om den landbrukspolitiske dialogen i fylket generelt. Enkelte fylke har utarbeidd eigne strategiar og handlingsplanar for bruken av midlane i samarbeid med næringsorganisasjonane og fylkesmannsembeta. Tilskottsmidlane er hovudsakleg nytta til kompetansehevande kurs og tiltak av kortare varigheit innanfor tradisjonelle og nye næringar, og til tiltak med mål om å auke rekrutteringa til næringa og til vidaregåande opplæring innanfor naturbruksfag. Målgrupper for ordninga har m.a. vore kursarrangørar, vidaregåande skular, lag, foreiningar, kommunar og landbruksorganisasjonar.

HMS i landbruket

Ulykkes- og skadesituasjonen i landbruket er ikkje tilfredsstillande. Ved sidan av dei personlege belastningane, påfører dette både næringa og samfunnet store kostnader. I jordbruksoppgjeret 2010 blei partane samde om å følgje opp forslaga i arbeidsgrupperrapporten *Helse, miljø og sikkerhet i landbruket – organisering og arbeidsformer*. I 2010 blei Nasjonalt samarbeidsforum for HMS i landbruket oppretta. Styret for forskingsmidlar over jordbruksavtalen har løyvd 5,6 mill. kroner over fire år til forskingsprosjektet *Sikkerhetskultur, arbeidshelse og ulykker i norsk landbruk – situasjonsbeskrivelse og framtidige utfordringer*. Det er totalt løyvd 12,2 mill. kroner til prosjektet som startar i 2011.

Landbrukets HMS-teneste (LHMS) tilbyr rådgjeving i form av medlemsskap, kurs, krisebistand og tilleggstenester. I 2010 hadde LHMS ein omsetnad på 33,5 mill. kroner. Av dette var 16 mill. kroner jordbruksavtalemidlar, mens 17,5 mill. kroner var medlemskontingent, sal av kurs og tenester. Det er stor oppslutning om kurset *praktisk HMS-arbeid i landbruket*, som har hatt over 10 000 deltakarar. HMS er òg ein viktig del av landbruksnæringas eige kvalitetssystem *Kvalitetssystem i landbruket* (KSL).

Verdiskapingsprogrammet for mat (VSP mat)

Budsjettramma for VSP mat var på 67 mill. kroner i 2010. I tillegg blei i underkant av 21,2 mill. kroner overført frå tidlegare år. Totalt disponerte Innovasjon Noreg og Landbruks- og matdepartementet i underkant av 88,2 mill. kroner til VSP mat.

Det blei søkt om 94,4 mill. kroner i støtte frå programmet i 2010. Det løyvd om lag 58 mill. kroner til 121 prosjekter. Etterspørselene frå bedriftene var lågare enn dei siste par åra, truleg som ein konsekvens av usikkerheit rundt programmets framtid. Det totale søknadsbeløpet på tilsvarende nivå som tidlegare.

Innovasjon Noregs Kundeffektundersøking for 2010 (blant bedrifter som fekk stønad i 2009) syner at programmet har høg addisjonalitet, dvs. at programmet har vore utløysande for at prosjekta har blitt realisert. Av dei spurte seier 93 pst. at tenesta som blir tilbydd har middels eller høg addisjonalitet.

VSP Mat blei avslutta som program i 2010. Med utgangspunkt i dei positive resultata og effektane av programmet, blei Jordbruksavtalepartane samde om å vidareføre arbeidet i eit nytt utviklingsprogram frå 2011: *Utviklingsprogrammet for matspesialitetar frå norsk landbruk (Lokalmatprogrammet)*.

Offentlege strategiar

Offentlege strategiar er ein del av VSP mat. I 2010 blei det løyvd 7 mill. kroner til ordninga. Midlane blir nytta til å synleggjere og profilere norske råvarer og matkultur nasjonalt og internasjonalt, med sikte på å styrke omdømmet til norsk mat og landbruk. Målet er å skape interesse og grunnlag for ny næringsutvikling på mat- og reiselivsområdet.

Av prosjekt i 2010 kan nemnast Internationale Grüne Woche (IGW) i Berlin, og støtte til Målti-

dets Hus / NCE Culinology i Stavanger for betre kunnskapsformidling til små og store matbedrifter.

Fylkesvise bygdeutviklingsmidlar (BU-midlar)

BU-midlane skal leggje til rette for langsiktig verdiskaping, samt desentralisert busetnad med utgangspunkt i landbruket sine ressursar generelt og landbrukseigedommen spesielt. Dei fylkesvise BU-midlane har ei todelt målsetjing. Dei skal medverke både til utvikling av ny næringsverksemd på landbrukseigedommen, og til utvikling og modernisering av det tradisjonelle landbruket.

Forvaltningsansvaret er delt mellom Innovasjon Noreg og Fylkesmannen på regionalt nivå. Det er Innovasjon Noreg som forvaltar dei bedriftsretta midla, og Fylkesmannen som forvaltar midlane til utviklings- og tilretteleggingstiltak. Investeringsmidlane kan nyttast til å støtte utvikling av ny næringsverksemd på landbrukseigedommen, og til å støtte utvikling av det tradisjonelle landbruket. Midlane blir forvalta i samsvar til forskrift om midlar til bygdeutvikling.

For 2010 blei det løyvd til saman 418 mill. kroner i BU-midlar til fylka ekskl. rentestøtte og administrasjonskostnader. Tabell 2.12 gir ei oversikt over dei fylkesvise BU-midlane i 2010. Som det går fram av tabellen, er forsøket i Valdres og Nord-Gudbrandsdal finansiert innanfor den ordinære ramma for fylkesvise BU-midlar. I 2010 gav Innovasjon Noreg støtte til 1 489 søknader. Dette omfattar 1 555 bedriftsretta tiltak. Det blir gjort ei vesentleg siling av prosjekt på kommunenivå for å utnytte dei avgrensa rammene best mogleg. Avslagsprosenten i 2010 for landet totalt var på 13 pst. og utgjorde 232 søknader. For ein meir detaljert rapportering av dei fylkesvise BU-midlane for 2010 blir det vist til Prop. 126 S. (2010-2011) *Om jordbruksoppgjøret 2011*.

Tabell 2.12 Fylkesvise BU-midlar (ekskl. adm. kostnader og rentestøtte), mill.kroner

	Innvinningsramme 2010	Innvininga 2010 ¹	Ansvar 01.01.11 ²	Budsjett 2011
Innovasjon Noreg: Bedriftsretta tiltak	341,3	409,5	480,4	371,8
Region Valdres/ N. Gudbr.dal	11,7	14,1	18,0	12,7
Fylkesmannen: Utgreiing/tilrettelegging	65,0	70,9	112,5	60,0
Sum	418,0	494,5	610,9	444,5

¹ Faktisk innvilga er høgare enn innvilningsramma på grunn av overføring av ubrukte midlar frå tidlegare år.

² Størrelsen på ansvaret må delvis sjåast i samband med at tilskott som er innvilga eitt år kan komme til utbetaling i sin heilskap fleire år seinare. Ansvaret kan av den grunn bli større enn årleg avsetnad.

Rentestøtte

Ordninga med rentestøtte blei etablert med verknad f.o.m. 2003. Støtta utgjer ei nedskriving av renta på lånet i heile tilbakebetalingstida. Rentestøtta er sett til 50 pst. av risikofri rente 3 år stat (ST4X) for føregåande år. Det kan bli gitt rentestøtte til lån innanfor ei låneramme på 1 000 mill. kroner. I 2010 blei det gitt rentestøtte til ei låneramme på i alt 1 027,5 mill. kroner. Etterspørsele etter rentestøtte er stor i dei fleste fylka, unntatt i Troms og Finnmark.

Risikolån

Frå og med 2006 blei det opna for å setje av midlar til eit taps- og rentestøttefond innanfor ramma av dei fylkesvise BU-midlane. Avsetjinga i 2010 var på 4,3 mill. kroner.

Sentrale bygdeutviklingsmidlar

Dei sentrale BU-midlane blir nytta til prosjektretta verksemd og tiltak av landsomfattande karakter. Ramma for dei sentrale BU-midlane i 2010 var på 18 mill. kroner. Av midlane blei 8 mill. kroner fordelt av avtalepartane, mens 10 mill. blei disponert av Landbruks- og matdepartementet. I samråd med avtalepartane blei det m.a. løyvd midlar til grunnfinansiering av organisasjonar og ulike prosjekt etter søknad, samt midlar til konfliktførebyggjande tiltak mellom reindrift og jordbruk. Av midlane som Landbruks- og matdepartementet disponerte, blei det løyvd støtte til matpolitiske prosjekt, regionale og kommunale utviklingsprosjekt, prosjekt innan areal- og busetnadspolitikk, samt ulike landbrukspolitiske satsingar, inkl. klimaarbeid.

Inn på tunet

Inn på tunet-løftet blei sett i verk som ei treårig satsing i regi av Landbruks- og matdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet i 2010. Det er sett av 15 mill. kroner over jordbruksavtalen og 3 mill. kroner frå Kommunal- og regionaldepartementet til satsinga. Målet er auka forankring av tilboda i kommunesektoren og utvikling av gode tenester til innbyggjarane. Innovasjon Noreg og fylkesmannsembata står for gjennomføringa av satsinga. Det har vore stor interesse for *Inn på tunet*-løftet, og om lag 200 kommunar har søkt om midlar i dei to første søknadsrundane. Prosjekt-midlane for 2010 og 2011 er fordelt til 46 prosjekt som 64 kommunar står bak. Dei utvalde kommu-

nane tek fatt i viktige utfordringar i m.a. Omsorgsplan 2015, Kunnskapsløftet og Samhandlingsreforma. Prosjekta varierer frå integrering av flyktningar, arbeidstrening, rusomsorg, tilpassa opplæring i skulen, fråfall i vidaregåande skule og til tilbod for demente.

Eit eige kvalitetssikringsverktøy for *Inn på tunet* blei introdusert i 2010. Dette er eigd og drifta av KSL Matmerk. Landbruks- og matdepartementet og Kommunal- og regionaldepartementet har i 2010 saman tatt initiativ til ein nasjonal strategi for *Inn på tunet*. I samband med arbeidet er det sett ned ei tverrdepartemental referansegruppe med representantar frå Justisdepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Arbeidsdepartementet, Kunnskapsdepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet, Landbruks- og matdepartementet og KS.

Grønt reiseliv

Grønt reiseliv er landbruket sitt bidrag til oppfølginga av regjeringa sin reiselivsstrategi. Landbruks- og matdepartementet har fleire reiselivsrelaterte satsingar. I tillegg til dei tre nemnde satsingane under, er støtta til Verdsarvområda, Utvalde kulturlandskap, satsinga på frukt/bær/reiseliv på Vestlandet og Noregs deltaking på mat- og reiselivsmessa Grüne Woche viktige bidrag til reiselivsrelatert satsing.

Utviklingsprogrammet for Grønt reiseliv

Utviklingsprogrammet for Grønt reiseliv skal bidra til å vidareutvikle det natur- og kulturbaserte reiselivet i tilknyting til landbruket. Programmet sine satsingsområde er produktutvikling, kompetanse, marknadsføring og samarbeid. Med overførte midlar hadde programmet ei disponibel ramme på 21 mill. kroner for 2010. Av dette er 13,3 mill. kroner fordelt til marknadsføringstiltak og temaprosjekt innanfor vandring, sykkel og fiske, mens omlag 7,4 mill. kroner er tildekt 10 større utviklingsprosjekt på grunnlag av søknader frå ulike reiselivsaktørar. Støtte til nettverket av historiske hotell, Heritage Hotels AS, og støtte til Havass Skog BA som skal utvikle tematiske og naturbaserte reiselivsprodukt i Akershus og Oslo er dømer på dette.

Utviklingsprogrammet for innlandsfiske

Det er eit uutnytta potensial i innlandsfiske som tilleggsnærings i landbruket. Potensialet ligg i innlandsfisk som matressurs (yrkesfiske og opp-

drett), og i fiskeopplevelingar (landbruksbasert turisme og reiseliv). Utviklingsprogrammet for innlandsfiske skal medverke til å gjennomføre ein samordna offentleg politikk på området, utvikle lønsame bedrifter, skaffe ny kunnskap og etablere suksesskriteria for verksemder innanfor næringsfiske, fiskeoppdrett og fisketurisme. Interessa for programmet har vore stor. For 2010 kom det inn over 30 søknader med eit samla søknadsbeløp på over 11 mill. kroner. Prosjekta det er gitt støtte til omfattar m.a. utvikling av internettbasert fiskekortsal, utvikling av eit mangfald av fisketurisme-produkt, utviklingstiltak som skal leggje grunnlag for aktivt næringsfiske og kunnskapsutvikling knytt til oppdrett av røye.

Mat langs Nasjonale turistvegar

I jordbruksoppgjeren 2009 blei det vedtatt å starte opp eit treårig prosjekt kalla *Mat langs Nasjonale turistvegar* med ei totalramme på 6 mill. kroner. Målet er å auke landbruksbasert næringsutvikling innan mat, reiseliv og opplevelingar langs 4 turistvegar i samarbeid med andre aktørar i verdikjeda for mat og reiseliv.

Skogbruk og bioenergi

Statistikk for skogkultur for 2010 viser at nedgangen i omsetnaden av skogplantar frå norske skogplanteskular held fram. Omsetnaden av planter er no tilbake på 2006-nivået med om lag 22 millionar granplantar. Nedgangen frå 2009 for alle planteslag utgjer om lag 7,4 pst. Mykje av dette kan skuldast at hogsten i 2009 var veldig låg på grunn av

finanskrisa, og dette gir færre hogstflater å plante til. Arealet det blir utført ungskogpleie på gjekk òg ned med 14 pst., til 272.000 dekar i 2010. Hausten 2010 varsla departementet ein meir omfattande kontroll av plikta skogeigarane har til å forynge etter i skoglova.

Ståande kubikkmasse er større enn nokon gong tidlegare i moderne tid, og det er eit stort potensial for å auke hogsten. Det er mogleg å hogge meir først og fremst på skogareal med furu og lauv som ligg langt frå veg og/eller er vanskeleg tilgjengeleg av andre årsaker.

Hogsten i dei norske skogane har dei seinare åra vore på om lag 8-10 mill. m³. 2010 var i så måte eit normalår med ein hogst på 8,2 mill. m³.

Direktoratet for naturforvaltning (DN) og Statens landbruksforvaltning (SLF) la i 2010 fram rapporten *Skogsveibygging og hensynet til inngrepsfrie naturområder i Norge* (INON). Rapporten gjer greie for kunnskapsgrunnlaget for å gjere gode avvegingar mellom nybygging av skogsvegar og omsyn til inngrepsfrie naturområde i Noreg (INON). Landbruks- og matdepartementet vil, i samarbeid med Miljøverndepartementet, følgje opp dette arbeidet. Siktet er å starte arbeidet med å revidere forskrift om planlegging og godkjenning av landbruksvegar hausten 2011.

Løyvinga til skogbrukstiltak og bioenergi over LUF i 2010 utgjorde 218 mill. kroner. Midlane blei fordelt med 126 mill. kroner til tilskott til nærings- og miljøtiltak i skogbruket, 10 mill. kroner til Kystskogbruket, 33 mill. kroner til tilskott til skogbruksplanlegging med miljøregistreringar, 10 mill. kroner til sentrale kompetansetiltak og 39 mill. kroner til bioenergi.

Tabell 2.13 Skogbruk og bioenergi i perioden 2008-2010, mill. kroner

	2008	2009	2010
Nærings- og miljøtiltak i skogbruket	109	108	126
<i>Vegbygging, taubane og hest</i>	59	59	66
<i>Skogkultur, miljøtiltak og andre tiltak</i>	50	49	60
Kystsksogbruket ¹	5	10	10
Skogbruksplanlegging med miljøregistrering	30	30	33
Bioenergi	35	35	39
Sentrale tiltak	11	10	10
<i>Kompetansetiltak²</i>	10	10	10
<i>Skogtreforedling</i>	1	-	-
Sum	190	193	218

¹ Virkesomsetnad, utgreiing av behovet for tømmerterminalar, tilgjenge mv.

² Skogbrukets kursinstitutt m.m.

Gjennom ordninga for tilskott til nærings- og miljøtiltak i skogbruket blei det i 2010 gitt tilskott til skogkultur, førstegongstynning, miljøtiltak i skog, vegbygging, drift med taubane og med hest.

Tilskott til miljøomsyn etter forskrift om tilskott til nærings- og miljøtiltak i skogbruket er mellom anna brukt til å støtte opp om det frivillige miljøarbeidet i skogbruket.

Skogbruksplanlegging med miljøregisteringer er eit viktig kunnskapsgrunnlag for eit aktivt og berekraftig skogbruk. Store areal er dekt med skogbruksplanar. I 2010 blei det taksert om lag 2,6 millionar dekar, og det er stadig fleire område som no er klare for ei oppdatering av tidlegare kartleggingar. Ingen skogbrukstiltak kan gjennomførast i eit område før det er gjort miljøregisteringar. Registreringane dekkjer no store delar av det produktive skogarealet, og det er viktig å følge opp arbeidet på ein god måte. Det ber med seg mellom anna at innsamla data må forvaltas slik at dei kan bli brukt om att rasjonelt, og det må leggjast til rette for nødvendig nykartlegging i område der det er nødvendig.

Det blei i 2010 løyvd 10 mill. kroner til Skogbrukets kursinstitutt (SKI) til landsdekkande kompetansetiltak. SKI har halde fram med å utvikle digitale verktøy i kommunikasjons- og kompetanseformidlinga i 2010, mellom anna gjennom utvikling av applikasjonar til mobile einingar.

Med bakgrunn i dei særskilde utfordringane knytt til skogbruket i kyststroka, har desse områda over tid blitt tildelt ein større del av dei ordinære tilskottsmidlane enn det dei objektive kriteria skulle tilseie. I tillegg er det og gitt ei særskild løying til

Kystsksogbruket, som omfattar fylka frå Vest-Agder til Finnmark. Dette må sjåast på som eit mellombels tiltak for å leggje til rette for meir lønnsamt skogbruk og auka verdiskaping lokalt og regionalt.

Bioenergiprogrammet hadde eit ordinært budsjett på 39 mill. kroner for 2010. Med bruk av overførte midlar i tillegg, blei det løyvd midlar til prosjekt for over 70 mill. kroner i 2010 mot 64,3 mill. kroner i 2009. Det var sterkest vekst i tilskottet til større anlegg for gardsvarme for leveranse av energi til næringsdrift, med nærliggende dobling av talet på prosjekt (113 anlegg). For dei andre områda var utviklinga stabil eller viste ein nedgang. Det blei m.a. gitt støtte til 16 anlegg for sal av biovarme, 9 anlegg for biogass og 59 anlegg for gardsvarme for bustad.

Sidan etableringa av programmet i 2003 er det gitt støtte til nærmere 1400 prosjekt, som til saman har utløyst om lag 170 GWh biovarme; mellom anna over 800 gardsvarmeanlegg, 95 småskala varmeanlegg for sal, 27 biogassanlegg og 21 veksthus som har fått støtte til å installere bioenergikjelar.

Utviklingstiltak for geit – Friskare geiter

Målet med prosjektet *Friskare geiter* er å få kontroll med sjukdomane CAE, bylesjuke og paratuberkulose hos geit, og dermed sikre friske dyr, betre dyrevelferd og betre produkt. I jordbruksavtalen for 2010 blei det bestemt å vidareføre saneringsprosjektet i ein fase III og gjennomføring i heile geitepopulasjonen. Det er ikkje fastsett sluttidspunkt for prosjektet.

Det står att sanering i godt under halvparten av geitepopulasjonen. Saneringa ber med seg betre dyrevelferd, forbetingar av driftsapparatet med omsyn til smittevern, auka produktkvalitet, auka yting og haldbarheit hos geit, samt generell kompetanseheving hos brukarane. Besetninga blir følgt opp med prøvetaking på mjølketank, enkelprøver og kliniske undersøkingar. Dette ber òg med seg kostnader i nokre år etter gjennomført sanering. Prosjektet er avgjerande for framtidig geitemjølkproduksjon i Noreg. I 2010 blei det utbetalt 11,3 mill. kroner til prosjektet Friskare geiter. Det blei òg utbetalt 3,6 mill. kroner i kompensasjon for bortfall av produksjonstilskott og avløysartilskott ved ferie og fritid til deltakarane i smittesaneringstiltaket.

Beiteprosjekt

Beiteprosjektet skal bidra til betre sauehald med mindre tap av dyr på beite, samt utvikle ei betre organisering av beitebruken. I 2010 er det gitt støtte til vidareføring av prosjekt i Nord-Trøndelag, Møre og Romsdal, Oppland, Hedmark, Troms og Finnmark. Det er òg arrangert ein nasjonal erfaringskonferanse i januar 2011.

Det har blitt prioritert å finansiere prosjekt knytt til vidare utprøving av elektronisk overvåkingsutstyr med om lag 4 mill. kroner, organisering/planlegging og samarbeid med om lag 1 mill. kroner, samt forsking på flått og alveld som tapsårsak med om lag 1 mill. kroner.

Styringsgruppa for prosjektet meiner det er grunn til å forvente auka tapsreduserande effekt med auka erfaring og bruk av utstyret. Informasjon frå elektronisk overvåking ventast vidare å bidra med auka kunnskap som grunnlag for avl, samt planlegging og styring av beitebruken. I Møre og Romsdal er det gjort kartlegging av førekommst av flått, delen flått som ber smittsame sjukdommar og utprøving av tapsreduserande tiltak. Frå 2011 vidareførast FoU på flått i eit treårig FoU-prosjekt med støtte over forskingsmidla. Når det gjeld sjukdommen alveld er arbeidet med analyser frå feltarbeid vidareført. Beiteprosjektet har òg mål knytt til miljø.

Fotråte – Prosjekt Friske føtter

Målet med prosjektet er å motarbeide sjukdommen fotråte hos sau og geit i Noreg. Ved utgangen av 2010 var det totalt 63 besetningar som har eller har hatt alvorlege symptom på fotråte. Det er påvist alvorleg klinisk fotråte og/eller virulente

variantar av fotråtebakterien i 74 besetningar. Det blei sett i verk sanering i 25 besetningar hausten 2010. Resultatet vil vere klart hausten 2011. Det er hittil ikkje utbetalt midlar til prosjektet av den løyvde ramma på 2 mill. kroner for både 2009 og 2010. På bakgrunn av talet på besetningar under sanering og påmeldingar vil desse midlane komme til utbetaling i 2011 og 2012.

Forsking

Forskningsmidlane over jordbruksavtalen forvaltast av eit eige styre som omfattar avtalepartane. Målet med ordninga er å bidra til å dekkje behovet for FoU med hovudvekt på anvendt forsking. Midlane blir i hovudsak disponerte til prosjekt etter open utlysing og konkurranse. Ved behov nyttast det òg midlar til utgreiingar.

I 2010 var det satt av 44 mill. kroner til forskningsmidlar over jordbruksavtalen. Av dette blei det løyvd 41,4 mill. kroner til diverse prosjekt for 2010. Av omsyn til framtidig ansvar blei ikkje heile ramma for 2010 brukt.

E-sporing, fagpilotar

Målet med eSporingsprosjektet er å etablere ein nasjonal, elektronisk infrastruktur for effektiv utveksling av informasjon i matproduksjonskjeda. I 2010 blei det løyvd 2 mill. kroner til eSporing fagpilotar. Pilotmidlane blir nyitta til medfinansiering av utviklings- og administrasjonsoppgåver i arbeidet med pilotprosjekta. Bransjepilotar for frukt og grønt, meieriprodukt og kjøtt fekk tildelt midlar i 2010.

I eSporingsprosjektet i 2011 skal arbeidet med utvikling av ein IKT-infrastruktur ferdigstillast. Staten har lagt til rette for og finansiert utviklingsarbeidet, og forventar at alle aktørane i matkjeda bidreg til å sikre oppslutningen om og aktiv bruk av eSporingsløysinga når den er ferdigstilt. Det forventast òg framleis aktiv deltaking frå alle ledd i verdikjeda gjennom styringsgruppa i prosjektet.

Eit robust system som bidreg til å sikre god sporing gjennom heile verdikjeda vil vere eit viktig bidrag for å byggje opp under opphavsmerkeordninga «Nyt Norge».

eSporingsprosjektet er planlagt avslutta i løpet av 2011. Staten sitt engasjement vil då fasast ut, og det blir lagt opp til at den utvikla løysinga skal forvaltast, driftast og vidareutviklast av brukarane gjennom eit føretak oppretta av aktørane i matnæringa.

Overføring til Samisk Utviklingsfond (SUF) og konfliktførebyggjande tiltak jordbruk – reindrift

Løyvinga over LUF på 2 mill. kroner disponererast av Sametinget. Totalt tildelte Sametinget 4,7 mill. kroner til jordbruksfremål i 2010. Alle tilskotta blei løyvde til investeringar i bygg.

Det blei avsett 1 mill. kroner til konfliktførebyggjande tiltak mellom jordbruk og reindrift over sentrale BU-midlar i 2010. Midlane er forvalta av Innovasjon Noreg.

Andre utviklingstiltak i landbruket

Seterprosjektet i Hedmark, Oppland og Møre og Romsdal

Det 5-årige seterprosjektet hadde ei ramme på 10 mill. kroner og blei avslutta i 2010. Prosjektet har hatt ei rekke aktivitetar for å auke interessa for seterdrift. Det blir m.a. utarbeidd ei seterhandbok/-rettleiar i samarbeid med fylkesmannsembata i Sør-Trøndelag, Nord-Trøndelag, samt Norsk Seterkultur. Stor interesse for prosjektet frå fleire hald har vore ei viktig inspirasjonskjelde og eit løft for brukarane til å oppretthalde drift på setrane. Auka seterturisme er avhengig av at den tradisjonelle setringa blir oppretthalden.

Tilbakeførte reguleringsmidlar

I jordbruksoppgjaret i 2007 og 2008 blei LUF tilført til saman 56,5 mill. kroner av tilbakebetalte investeringsmidlar gitt til reguleringsanlegg som ikkje lenger nyttast til føremålet. Dei tilbakebetalte reguleringsmidlane er i 2010 disponerte til ulike satsingsområde i samsvar med tabell 2.14.

Tabell 2.14 Tilbakebetalte reguleringsmidlar disponert i 2010, mill. kroner

Tiltak	2010
Nasjonalt program for landbruksbygg og kulturlandskap	3,0
Utviklingsprogram for frukt og grønt	2,0
Energi i veksthusnæringa	1,0
Sum	6,0

Nasjonalt program for landbruksbygg og kulturlandskap og utviklingsprogrammet for frukt og grønt vidareførast i eitt år til med ei støtte på 2 mill. kroner per år for kvart av programma.

Underpost 50.12 Tilskott til skadefondet for landbruksproduksjon

Posten omfattar 5 ordningar som har som føremål å gi økonomisk kompensasjon til føretak som lider tap som følgje av forhold føretaka ikkje kan rå over.

1. Erstatning ved avlingssvikt i planteproduksjon
2. Erstatning ved tap av bifolk
3. Tilskott til reparasjon av vinterskadd eng
4. Tilskott ved tap i epleproduksjon forårsaka av rognebærmøll
5. Erstatning ved tap av sau på beite

I 2010 ble det registrert særleg store vinterskader på eng i deler av Nord-Noreg. Dårleg vær gjennom sommaren gjorde også at det blei store skader på avlingane av eng og poteter i Troms. Totalt blei det utbeta 104 mill. kroner frå fondet i 2010. Løyvinga til fondet blei auka frå 40 mill. kroner til 50 mill. kroner i nysalderinga, mens fondskapitalen ved inngangen til året var på 76 mill. kroner. Eigenkapitalen i fondet blei dermed redusert til 22 mill. kroner i løpet av året 2010.

Budsjettframlegg 2012

Underpost 50.11 Tilskott til Landbrukets Utviklingsfond (LUF)

Departementet gjer framlegg om ei løyving for budsjettåret 2012 på 1 038,7 mill. kroner under kap. 1150 underpost 50.11. Dette er 6,5 mill. kroner mindre enn førre års løyving. Reduksjonen skuldast omlegging av ordninga med sentrale BU-midlar og overføring av løyvinga til beiteareal for gás frå LUF til regionale miljøprogram. I 2012 blir det derfor overført 3 mill. kroner frå LUF til kapittel 1138 post 70 Støtte til organisasjonar, samt 3,5 mill. kroner frå LUF til regionale miljøprogram. LUF tilførast òg 137,1 mill. kroner i 2011 frå omdisponering av midlar i 2011.

Innvilgingsramma blir fastsett ut frå løyvingsframlegg på kap. 1150, renteinntekter, fondskapitalen, rentestøtte og administrative kostnader. Partane i jordbruksoppgjaret var samde om ei samla innvilgingsramme i 2012 på 1 267,9 mill. kroner, jf. Prop. 126 S. (2010-2011). Av endeleg ramme er 4 mill. kroner ei særskild ordning med disponering av tilbakebetalte reguleringsmidlar, jf. tabell 2.14. Det er berre ein del av innvilgingsramma som faktisk kjem til utbetaling det same året. Ein del er ansvar mellom år. Tabell 2.15 viser ei oversikt over kontantstraumane for fondet i 2011 og 2012. Det er lagt opp til ei belastning av kapitalen i fondet med 201,3 mill. kroner i 2012.

Tabell 2.15 Prognose for kontantstraumar i LUF.

	(i mill. kr)	
	2011	2012 ¹
<i>Utbetalinger:</i>		
Utbetalning av tilskott	1220,4	1210,8
Rentestøtte	61,8	63,0
Andre kostnader	7,2	6,2
Sum utbetalinger	1289,4	1280,0
<i>Finansiering:</i>		
Løyving kap. 1150 post 50 m.m. ²	1045,2	1038,7
Eingongsmidlar	137,1	
Renteinntekter m.m.	42,0	39,5
Bruk av fondskapital	65,1	201,8

¹ Framlegg i 2012

² 2012: Inkl. reduksjon på tilsaman 6,5 mill. kroner som følgje av overføring av 3 mill. kroner til kapittel 1138 post 70 og 3,5 mill. kroner til kapittel 1150 post 74.19.

Fordelinga av tildelingsramma går fram av tabell 2.16 For ei meir detaljert omtale av dei enkelte ordningane viser Landbruks- og matdepartemen-

tet til kapittel 7 i Prop. 126 S. (2010-2011) Om jordbruksoppgjøret 2011.

Tabell 2.16 Oversikt over innvilgingsramme for LUF 2011 – 2012.

	2011	2012	Endring 2011-2012
KSL Matmerk	46,0	48,5	2,5
Rekruttering, likestilling og kompetanse i landbruket ¹	26,0	26,0	-
Utviklingsprogrammet for matspesialitetar frå landbruket (Lokalmatprogrammet)	63,5	60,0	-3,5
Fylkesvise bygdeutviklingsmidlar	474,5	503,0	28,5
<i>bedriftsretta midlar (IN)</i>	414,5	443,0	28,5
<i>utviklings- og tilretteleggingsmidlar (FM)</i>	60,0	60,0	-
Sentrale bygdeutviklingsmidlar ²	17,0	12,0	-5,0
<i>tilskottsmidlar til nasjonale prosjekt (IN)</i>	-	3,0	-
<i>omdømmemidlar (LMD)</i>	-	9,0	-
Inn på tunet	9,0	9,0	-
Grønt reiseliv ³	24,0	24,0	-
Skogbruk og bioenergi	229,0	244,0	15,0
Helse- og utviklingstiltak sau og geit ⁴	20,0	22,0	2,0
Forsking	48,0	48,0	-
Sporing i matkjeda	2,0	-	-2,0
Sametingets midlar til næringsføremål og midlar til konfliktførebyggjande tiltak jordbruk/reindrift ⁵	3,0	3,4	0,4
Spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL)	115,0	120,0	5,0
Investeringsstøtte til organisert beitebruk	11,0	9,0	-2,0
Informasjons- og utviklingstiltak, miljø og klima ⁶	16,0	16,0	-
Støtte til verdsarvområda og <i>Utvalgte kulturlandskap</i> ⁷	11,0	11,0	-
Spesialrådgiving energi i veksthusnæringa	-	1,0	1,0
Beiteareal for gås ⁸	3,5	-	-3,5
Utviklingstiltak innan økologisk landbruk	44,0	44,0	-
Innvilgingsramme LUF	1 162,5	1 200,9	38,4
Rentestøtte	61,8	63,0	1,2
Innvilgingsramme LUF, inkl. rentestøtte	1 224,3	1 263,9	39,6
Tilbakeførte reguleringsmidlar	5,0	4,0	-1,0
Innvilgingsramme inkl. rentestøtte og reguleringsmidlar	1 229,3	1 267,9	38,6

¹ Rekruttering, likestilling og kompetanse i landbruket omfattar i 2012 6 mill. kroner til Kompetanseprogrammet i landbruket (KIL) og 20 mill. kroner til fylkeskommunens tilskottsmidlar til rekruttering, likestilling og kompetanseheving i landbruket.

² For 2012 vil det bli overført 3 mill. kroner til statsbudsjettets kapittel 1138 post 70 Støtte til organisasjoner.

³ Sjå tabell 7.6 for oversikt over satsingane innanfor Grønt reiseliv for 2012.

⁴ Sjå tabell 7.7 for satsingane innanfor Helse- og utviklingstiltak sau og geit 2012. Avsetninga på 15 mill. kroner til prosjektet *Fris-kere geiter* inkluderer kompensasjon for bortfall av tilskott til avløysing ferie/fritid.

⁵ For 2012 blir det avsett 2 mill. kroner til Sametingets midlar til næringsføremål. 1,4 mill. kroner blir avsett til konfliktførebyggjande tiltak jordbruk/reindrift. Sistnemnde midlar forvaltas av Innovasjon Noreg.

⁶ Informasjons- og utviklingstiltak, miljø og klima omfattar i 2012 10 mill. kroner til informasjons- og utviklingstiltak, miljø, samt 6 mill. kroner til Nasjonalt utviklingsprogram for klimatiltak.

⁷ I 2012 blir det løyvd 3 mill. kroner som støtte til verdsarvområda og 8 mill. kroner blir løyvd til *Utvalgte kulturlandskap*.

⁸ Løyvinga til beiteareal for gås overførast i 2012 til kapittel 1150 post 74.19, Regionalt miljøprogram.

Stiftinga KSL Matmerk

Stiftinga KSL Matmerk har oppgåver som er viktige for norsk matproduksjon generelt, og for auka verdiskaping på matområdet spesielt. KSL Matmerk har ansvaret for Kvalitetssystem i landbruket (KSL) og utvikling av merkeordningane *Nyt Norge*, *Beskytta nemning* og *Spesialitet*. I tillegg har KSL Matmerk òg ansvar for generisk marknadsføring av økologisk mat, og for forvaltinga av Kompetanseprogrammet i landbruket (KIL).

KSL er eit viktig verktøy for å sikre ein trygg og etisk forvarleg matproduksjon, og skal sikre at forbrukarane skal kunne ha høg tillit til norskproduserte matvarer. Vidareutvikling av KSL til eit verktøy som dekkjer alle behov innanfor kvalitetssikring i landbruket, og arbeidet med å betre HMS i landbruket, er prioriterte område. Mattilsynet har no tilrådd KSL som bransjestandard.

Merkeordninga *Beskytta nemning* skal bidra til å styrke konkurransen krafta til norsk matproduksjon gjennom utvikling og synleggjering av konkurransefortrikk basert på merkenamn, regionalt opphav og særskilde produktkvalitetar. Utvikling av produsentsamarbeid er òg viktig. Omfanget av produkt som er godkjende innanfor dei to merkeordningane, har auka betydeleg det siste åra utan at løyvinga har blitt endra tilsvarende. For å styrke marknadsføringa av ordninga, og administrasjonen aukar løyvinga med 0,5 mill. kroner i 2012.

Ordninga *Nyt Norge* skal synleggjere mat med norske råvarer og bidra til å styrke norsk mat sin marknadsposisjon i ein skjerpa internasjonal konkurranse. Kostnadene til marknadsføring delast mellom jordbruksavtalen, Omsetningsrådet, daglegvarehandelen og KSL Matmerk. Løyvinga til ordninga vidareførast på same nivå som førre år.

Prosjektet *Markedstjenester for lokalmatprodusenter* blei lagt til KSL Matmerk frå 2011. Prosjektet er ein del av Tilskottsordning til kompetanse og regionale kompetansepunkt (kompetansenav) i det nye *Utviklingsprogrammet for norske matspesialitetar* (Lokalmatprogrammet). Det er foreslått å vidareføre prosjektet på same nivå, med 2 mill. kroner for 2012.

Ny KSL-standard for *Inn på tunet* er ferdigstilt. Det er ein føresetnad at *Inn på Tunet*-gardane blir reviderte kvart år. For å imøtekommne dette behovet og samstundes sikre at frekvensen for ordinær KSL-revisjon ikkje blir reduserst, blir det foreslått å styrke løyvinga til KSL-arbeidet med 2 mill. kroner til 20 mill. kroner.

Det er viktig at aktivitetane som blir støtta av KIL blir sett i samband med fylkeskommunane si rolle i arbeidet med rekruttering, likestilling og kompetanseheving på landbruksområdet. Løyvinga er foreslått vidareført med ei ramme på 6 mill. kroner til KIL for 2012.

Samla løyving til Stiftinga KSL Matmerk er foreslått auka med 2,5 mill. kroner til 48,5 mill. kroner. Løyvinga inkluderer 2 mill. kroner til generisk marknadsføring av økologisk mat. I tillegg kjem 2 mill. kroner til kompetanseprosjektet *Markedstjenester til lokalmatprodusenter*, som blir løvd over Innovasjon Noregs budsjett. Til marknadsføringa av *Nyt Norge* blir det lagt til grunn at næringa bidreg med tilsvarende beløp frå fonda for omsetnadsavgiftene.

Rekruttering, likestilling og kompetanse i landbruket

Strategi for likestilling i landbrukssektoren (Landbruks- og matdepartementet 2007) ligg til grunn for arbeid med likestilling i næringa. I dei siste åra er det sett i verk ei rekke tiltak på området, m.a. i regi av Noregs Bygdeungdomslag, etter finansiering over jordbruksavtalen. Kvinner skal prioritert som målgruppe, og det skal arbeidast for ein vesentleg auke i delen av kvinner innanfor aktuelle program og tenester. Verkemiddelapparatet blir på eigna vis bedt om å arbeide for å auke delen av kvinner i styrer og leiing for verksemder som mottek støtte. Landbruks- og matdepartementet har bedt Innovasjon Noreg følgje opp dette. Det blir elles vist til omtale av rekruttering, likestilling og kompetanseheving under programkategori 15.30 og under del III Omtale av særlege tema.

Fylkesvise midlar til rekruttering, likestilling og kompetanseheving i landbruket

Ordninga er foreslått vidareført med 20 mill. kroner i 2012. Samla satsing på rekruttering, likestilling og kompetanse i landbruket er foreslått vidareført med 26 mill. kroner. Dette inkluderer 6 mill. kroner til Kompetanseprogrammet i landbruket (KIL) jf. kapittel 7.3.1 i Prop. 126 S (2010-2011), som blir forvalta av KSL Matmerk.

Utviklingsprogrammet for matspesialitetar frå norsk landbruk (Lokalmatprogrammet)

Hovudmålet for programmet er auka verdiskaping i primærproduksjonen gjennom å bidra til utvikling, produksjon, kommersialisering og sal av nor-

ske matspesialitetar. Målgruppa for utviklingsprogrammet er bønder (råvareleverandørar og gardsmatprodusentar), små og mellomstore næringsmiddelbedrifter, forpliktande produsentsamslutningar og reiselivsbedrifter som har utviklingsprosjekt i samarbeid med lokalmatprodusentar. Programmet er delt inn i tre tilskottsortningar: Mobilisering og bedriftsutvikling, Tilskott til kompetanse og regionale kompetansenav, og tilskott til omdømmebygging.

Det er etablert ei ekstern styringsgruppe for programmet. Denne er leia av Landbruks- og matdepartementet med representantar for Norges Bondelag, Norsk Bonde- og Småbrukarlag, Fylkesmannen og fylkeskommunen. Styringsgruppa fastset mellom anna strategisk retning for programmet, samt budsjett for kvart tilskottsområde.

Den totale løyvinga for programmet er foreslått sett til 60,0 mill. kroner for 2012.

Fylkesvise bygdeutviklingsmidlar (BU-midlar)

Det er framleis eit stort behov for investeringar innanfor landbruket, både i nye driftsbygningar og i utbetringar av gamle bygg. Samstundes er det eit stort potensial for vidare utvikling av nye næringar med utgangspunkt i landbruket sine ressursar. Ei satsing på nye næringar vil for landbruket som heilskap, gi eit meir mangfaldig landbruk med auka innslag av alternativ sysselsetting. Dette vil bidra både til å sikre primærproduksjon og busetnad i distrikta. For å få eit løft i utviklinga av nye næringar, er det behov for å auke tilgongen på investeringsmidlar. Det er òg behov for å justere maksimalsatsen for investeringsstøtte som i dag er på 750 000 kroner (med unntak av Namdalen og dei tre nordlegaste fylka).

Lønnsemdsvurdering av prosjekta skal ligge til grunn for tildeling av midlar. Lønnsemd er ikkje berre einstyndande med strukturrasjonalisering. Ulike eigeformer skal likestilla ved prioritering av søknader. Nye krav til dyrevelferd og fornying av driftsapparatet skal vektleggast.

Systemet med dei fylkesvise BU-midlane blei sist evaluert i 2010 av Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF) og Norsk senter for Bygdeforskning. Evalueringa konkluderte med at BU-ordninga er eit treffsikkert verkemiddel for å sikre tilstrekkelege investeringar i landbruket. Samstundes blei det foreslått endringar i ordninga for å klargjere og forenkle måla med ordninga og forvaltninga av den. BU-midlane blei òg vurderte i samband med Econ Pöyry med fleire si evaluering av Innovasjon Noreg. Evalue ringane og eventuelle konsekvensar for forvalt

ninga og innretninga av BU-midlane vil bli sett i samband med den komande meldinga til Stortinget om landbruks- og matpolitikken, og særskilt Nærings- og handelsdepartementet si komande melding til Stortinget om Innovasjon Noreg og SIVA som er venta lagt fram i løpet av 2012.

Løyvinga til fylkesvise bygdeutviklingsmidlar er foreslått auka i 2012 med 28,5 mill. kroner til totalt 503 mill. kroner. Auken går i sin heilskap til styrking av dei bedriftsretta midlane som Innovasjon Noreg forvaltar. Dei fylkesvise BU-midlane til utgreiings- og tilretteleggingstiltak som blir forvalta av Fylkesmannen, blir vidareførte på same nivå som i 2011. Maksimalsatsen for investeringsstøtte aukar frå 750 000 kroner til 900 000 kroner. Det blir òg etablert eit investeringstilskott for økologisk fruktdyrking finansiert gjennom BU-ordninga.

Lån med rentestøtte

Med bakgrunn i store investeringsbehov i landbruket vidareførast utlånsramma for lån med rentestøtte på 1 000 mill. kroner òg i 2012.

Risikolån

Ordninga med risikolån vidareførast innanfor ramma av dei fylkesvise BU-midlane.

Sentrale bygdeutviklingsmidlar

Ordninga med sentrale BU-midlar avviklast i si noverande form frå 2012. Målet for endringane er ei meir einsretta forvaltning av midla. Det er òg nødvendig å lette klagebehandlinga på midlane som blir tildelte som prosjektstøtte. Total ramme for 2012 er foreslått til 15 mill. kroner. Midlane blir fordelt på følgjande vis:

- *Tilskottsmidlar til prosjekt og satsingar av overordna nasjonal karakter:* Innovasjon Noreg får ansvar for tilskottsmidlar som skal gå til prosjekt av nasjonal og fylkesovergripande karakter. For 2012 blir det foreslått løvd 3 mill. kroner til slike tiltak. Vidare forvaltning av midlane vil klargjera i Landbruks- og matdepartementets oppdragsbrev til Innovasjon Noreg. Midlar til pågående prosjekt med fleirårige tilsegn blir øymerka over denne potten.
- *Organisasjonsstøtte:* Med utgangspunkt i tidegare løyvingar til ulike organisasjonar over dei sentrale BU-midlane, blir det foreslått avsett 3 mill. kroner på kapittel 1138 post 70 Støtte til

organisasjonar, mot tilsvarende reduksjon av dei sentrale BU-midlane.

- *Omdømmemidlar:* For 2012 blir det foreslått avsett 9 mill. kroner til diverse prosjekt, satsingar, utgreningar og evalueringar. Midlane vil bli disponerte av Landbruks- og matdepartementet, og blir sett i samband med Tilskottsordninga for omdømmebygging under Utviklingsprogrammet for matspesialitetar frå landbruket.

Inn på tunet

Inn på tunet (IPT) tilbyr tilrettelagde tenester på gardsbruk til utdannings-, oppvekst-, helse- og omsorgssektoren. I dag er det om lag 850 *Inn på tunet*-tilbydarar og potensialet for vekst i næringa vurderast som vesentleg. I regjeringsplattforma er det ein klar ambisjon om auka innovasjon og tenesteproduksjon gjennom *Inn på tunet*. Landbruks- og matdepartementet har saman med Kommunal- og regionaldepartementet derfor sett i verk arbeidet med ein Nasjonal strategi for *Inn på tunet* som skal ferdigstilla i 2011. Strategien skal bidra til utvikling av tverrsektorielle mål for tenesteutviklinga og forankring av *Inn på tunet* i andre fagsektorar og forvaltning.

Inn på tunet blir foreslått vidareført med 9 mill. kroner i 2012. 5 mill. kroner blir avsett til

communesatsinga i *Inn på tunet*-løftet. 4 mill. kroner blir avsett til nasjonale og regionale utviklingsprosjekt, irekna oppfølging av nasjonal strategi for *Inn på tunet* og utgreiing av ei godkjenningsordning for *Inn på tunet*-tilbydarar.

Grønt reiseliv

Grønt reiseliv er landbrukets bidrag til oppfølging av Regjeringa sin reiselivsstrategi. Satsinga skal legge til rette for auka verdiskaping, lønnsemrd, og utvikling av Noreg til eit bærekraftig reisemål. *Grønt reiseliv* er no eit etablert og positivt omgrep, og omfattar ei rekke reiselivsrelaterte aktivitetar innanfor mat- og landbruksområdet. For å synleggjere satsinga omtalast desse under hovudsatsinga *Grønt reiseliv*.

Landbruks- og matdepartementet har fleire reiselivsrelaterte satsingar, som Utviklingsprogrammet for *Grønt reiseliv*, Mat langs Nasjonale turistvegar, Utviklingsprogram for innlandsfiske og satsinga på frukt og bær/kulturlandskap/reiseliv på Vestlandet. I tillegg er Noreg sin stand på Internasjonale Grüne Woche (IGW), støtta til utvikling av verdsarvområda og Utvalgte kulturlandskap viktige bidrag til ei reiselivsrelatert satsing på mat- og landbruksområdet. Tabell 2.17 gir ei oversikt over sentrale satsingar innanfor *Grønt reiseliv*.

Tabell 2.17 Satsingar innanfor *Grønt reiseliv*, mill. kroner

Tiltak	2010	2011	2012
Utviklingsprogram <i>Grønt reiseliv</i>	18,0	18,0	17,5
Mat langs Nasjonale Turistvegar	2,0	2,0	2,0
Utviklingsprogram for innlandsfiske	4,0	4,0	4,5
Frukt/bær/kulturlandskap/reiseliv på Vestlandet ¹	2,0	2,0	2,0
Seterprosjekt ²	2,0		
Sum	31,0	29,0	26,0

¹ Finansierast av tilbakeførte reguleringsmidlar, jf. kapittel 7.3.13.

² Avslutta i 2010.

*Utviklingsprogrammet for *Grønt reiseliv**

Etter innspel frå avtalepartane, har Utviklingsprogrammet styrka merksemda på opplevelingar og aktivitetar i naturen og eit berekraftig reiseliv. Noreg skal tydeleggjera som reisemål for turistar med særskilde interesser for aktive opplevelingar i naturen, som vandring, sykling og fiske. Sentralt i utviklinga av desse produkta er det norske, bygdebaserete reiselivet, bruken av lokal mat

og levande bygder. Det blir foreslått at løvinga til utviklingsprogrammet for *Grønt reiseliv* blir 17,5 mill. kroner i 2012.

Mat langs Nasjonale turistvegar

Det treårige prosjektet Mat langs Nasjonale turistvegar, skal bidra til å auke landbruksbasert næringsutvikling innan mat, reiseliv og opplevelingar langs fire turistvegar i samarbeid med andre

aktørar i verdikjedane for mat og reiseliv. Fylkesmannen i Oppland har ansvaret for koordinering og økonomiforvaltning, og det er oppretta ei regional styringsgruppe for arbeidet. Det blir tatt sikt på å utvikle ein arbeidsmodell med overføringsverdi til andre turistvegar. Satsinga blir foreslått vidareført med ei ramme på 2 mill. kroner for 2012.

Utviklingsprogram for innlandsfiske

Det er foreslått å vidareføre løyinga til programmet med 4 mill. kroner i 2012. I tillegg er det avsett 0,5 mill. kroner til evaluering av programmet i 2012. Evalueringa skal gi grunnlag for ei vidare vurdering av innsatsområdet.

Frukt og bær/kulturlandskap og reiseliv på Vestlandet

Satsinga på frukt og bær/kulturlandskap og reiseliv på Vestlandet blei starta opp i 2008, og skal gå over fem år. 2012 er siste prosjektår. Hovudmålet er å utvikle eller vidareutvikle attraktive produkt og tenester, særskilt knytt til reiseliv, med utgangspunkt i profesjonell frukt- og bærproduksjon. I tillegg til midlar over jordbruksavtalen, har Landbruks- og matdepartementet sett krav om 50 pst. medfinansiering regionalt. Det blir foreslått å setje av 2 mill. kroner til prosjektet i 2012. Satsinga finansierast av tilbakeførte reguleringsmidlar.

Skogbruk og bioenergi

Det er foreslått at tiltaka får ei ramme på 244 mill. kroner for 2012, ein auke på 15 mill. kroner fra 2010. Av dette beløpet må 10 mill. kroner sjåast i samband med auken i trygdeavgifta for landbruksavtalen. Den konkrete fordelinga av LUF-midlane mellom ulike tiltak blir gjort etter eit drøftingsmøte med avtalepartane hausten 2011.

Tilskott til nærings- og miljøtiltak i skogbruket og skogbruksplanlegging med miljøregistreringar blir forvalta av fylkesmennene og kommunane for å sikre gode løysingar på tvers av kommunegrensene. Tilskott til bioenergitiltak blir forvalta av Innovasjon Noreg, i likskap med tresatsinga, som er omtalt under kap. 1149.

Tilskott til nærings- og miljøtiltak i skogbruket

Målet med tilskott til nærings- og miljøtiltak i skogbruket er å stimulere til ein aktiv ressursforvaltning og auka verdiskaping i skogbruket, samstundes som miljøverdiar som biologisk mang-

fald, landskap, friluftsliv og kulturminne i skogen blir tekne vare på og utvikla vidare. Midlane er sentrale i ei langsiktig og heilskapleg satsing på næringsverksemda i skogbruket, og dei kan nyttast til skogkultur, bygging av skogsvegar, miljøtiltak og ulike andre tiltak i skogbruket.

Større aktivitet i skogbruket er med på å løyse klimautfordringane gjennom at skog som veks tek opp CO₂, leverer fornybar energi og klimavennlege materialar som kan fortrengje utslepp frå fossile energikjelder. I St.meld. nr. 39 (2008-2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsninngen* slår regjeringa fast at det er nødvendig med auka opptak av karbon i skog, og det gir nye utfordringar i arbeidet med skogkultur.

Resultatkontrollen viser at det blir planta for lite, og ei slik utvikling gjer at vi byggjer ned ressursbasen som skal bidra til mellom anna auka bruk av tre og bioenergi. Skogkultur omfattar fleire tiltak som er viktige for å få høg kvalitet på skogen. Dette gjeld mellom anna planting, såing, markriving og stell av ungskog. Regjeringa vil at staten skal ta eit medansvar for desse mest langsiktige investeringane i skogbruket. I samband med dette er det nødvendig med god kommunikasjon mellom tilbydarar og kjøparar av planter, slik at plantene blir produsert og omsett i rett mengd til rett pris.

Med bakgrunn i St.meld. nr. 39 (2008-2009) er det òg aktuelt å sjå nærmare på om det er rett å setje i gang prosjekt for å byggje opp meir skog på nye areal for å binde karbon som eit ledd i den samla klimapolitikken til regjeringa.

Passive skogeigarar blir i stadig mindre grad rettleia og kontakta av offentleg og privat skogforvaltning. I dei fleste grannelag fins det aktive skogeigarar som kan utløyse aktivitet på mindre aktive eigedommar om dei sjølv ser seg tende med det. Ein auke av tilskottssatsane for sams tiltak innan skogkultur kan leie til meir rasjonelle arbeidsoperasjoner og forenkla administrasjon. Landbruks- og matdepartementet vil be Statens landbruksforvaltning om å vurdere ulike verkemiddel som kan stimulere til sams skogkulturtillat mellom grannar utløyst av lokal skogkompetanse.

Vidare kan tilskotta til nærings- og miljøtiltak i skogbruket nyttast til nybygging og ombygging av skogsvegar. Vegnettet er ein viktig føresetnad for aktiviteten i skogbruket. Ein godt utbygd infrastruktur vil òg ha stor verdi for å kunne få til lønnsame leveransar av bioenergi. Det er eit stort behov for ombygging av eksisterande vegnett i skogområda for å få dei i samsvar med krava transportmidla i dag set til bereevne og utfor-

ming. I nokre strok med låg vegdekning, spesielt i kyststroka, er det òg behov for nybygging i samsvar med hovudplanane for veg, for å leggje til rette for ei rasjonell forvaltning og bruk av skogressursane.

Det blir elles gitt tilskott til ulike miljøtiltak i skog eller til drift med taubane, hest og anna for å auke avverkinga i bratt og vanskeleg terren, og for å fremje bruk av miljøvennlege løysingar i slike område. Dette gjer det òg lettare å få ut virke frå skogen, til dømes for å auke produksjonen av bioenergi.

Departementet opnar òg for at midlane kan nyttast til mindre nærings- og miljøtiltak som ikkje er omfatta av andre ordningar og som lokalt kan vere viktige for utvikling av skogbruket.

Tilskott til skogbruksplanlegging med miljøregistreringar

Eit aktivt skogbruk krev god kunnskap om både skog- og miljøressursane. Tilskott til skogbruksplanar med miljøregistreringar gir skogeigarane eit viktig grunnlag for å auke hogsten og produksjonen av bioenergi på ein berekraftig måte.

Fylkesmannen deler løyvinga mellom kommunane etter ein hovudplan for fylket. Departementet har teke initiativet til ein gjennomgang av skogbruksplanlegginga for å sjå på dei nye utfordringane skogbruket må møte, mellom anna på grunn av nye metodar for datainnsamling og -handtering som stadig utviklar seg. Dette arbeidet vil gi førinngar for skogbruksplanlegginga framover. Det vil òg bli tildelt midlar frå denne underposten til kompetansesenteret for skogbruksplanlegging ved Norsk institutt for skog og landskap. Dette dekker mellom anna serviceoppgåver instituttet utfører overfor fylka og kommunane i saker som gjeld takst og skogbruksplanlegging.

Landsdekkjande kompetanse tiltak

Skogbrukets Kursinstitutt (SKI) er eit kompetansesenter for næringsutvikling og forvaltning av skog- og arealressursar, og har ei landsomfattande verksemrd. SKI har ei sentral rolle i arbeidet med å rekruttere, utvikle og ta vare på kompetent arbeidskraft i skogbruket, og i å møte nasjonale utfordringar ved sviktande rekruttering til skogbruket generelt. Departementet gjer framlegg om støtte til å utvikle og gjennomføre kompetanse tiltak på skog- og utmarksområdet. Tiltaka er retta mot offentleg og privat rettleiingsapparat, skogeigarar, skogsarbeidarar og entreprenørar over heile landet, hovudsakleg i regi av SKI (Aktivt

skogbruk mv.). SKI sitt arbeid retta mot barn og unge gjennom Lære med skogen, ulike netttilbod og anna er òg prioriterte oppgåver. Departementet ser positivt på at SKI utviklar samarbeidet med Norsk institutt for skog og landskap vidare. Kunnskapsbehova er i rask endring, og SKI må byggje på eit kunnskapsgrunnlag frå eit stadig breiare spekter av kunnskapsinstitusjonar. Eit godt samarbeid i sektoren er ein føresetnad for ei vellukka kompetanseutvikling.

Kystsakbruket

Kystsakbruket har særskilde utfordringar. Nokre av dei viktigaste er knytt til eigedomssstrukturen; mange små eigedommar, mindre tradisjonar for aktivt skogbruk, mykje av skogen er vanskeleg tilgjengeleg på grunn av låg vegdekning og krevjande terren, samt lite utbygd industri. Kystfylka har høgare transportkostnader og vanskeliggjort avsetningsforhold enn skogstroka. Samstundes har kystfylka store skogressursar med stort potensial for verdiskaping og positive klimabidrag. Kystsakfylka får derfor ei særskilt tildeling for å bidra til å løyse desse utfordringane.

Midlane blir fordelt fylkesvis og kan nyttast til dei føremåla fylka meiner det er grunn til å prioritere. Midlane kan òg nyttast til ulike fellestiltak og samfinansiering på tvers av fylkesgrensene, til dømes samarbeid om planlegging, infrastrukturtiltak, og kompetanse eller utvikling av nye løysingar for skogsdrift.

Bioenergi

Hovudmålet for departementet si satsing på bioenergi er å auke verdiskapinga ved bruk av råstoff frå landbruket til bioenergi og leveransar av生物 varme til andre samfunnssektorar. Det er samstundes eit mål å oppnå positive klima- og energievinstar. Auka uttak av skogråstoff til bioenergi er soleis eit viktig element i regjeringa si satsing på auka avverking og bruk av trevirke. Landbruks- og matdepartementet sine verkemiddel inngår som element i ein målretta og koordinert verkemiddelbruk for auka utbygging av bioenergi med inntil 14 TWh innan 2020.

Bioenergiprogrammet er eitt av dei viktigaste verkemidla i departementet si satsing på bioenergi. Programmet blir forvalta av Innovasjon Noreg. Gjennom programmet blir det gitt støtte til småskala varmeanlegg, gardsanlegg, pilotprosjekt for biogass, flisproduksjonsutstyr og kompetanse tiltak mv. Ved vurdering av anlegg for biogass skal det leggjast vekt på miljøgevinsten i vidaste mei-

ning, i tillegg til kriteria for energieffektivitet og lønnsemd og behovet for oppbygging av kompetanse.

Satsinga på bioenergi gjennom bioenergiprogrammet bidreg til meir miljøvennlege energiløysingar både internt i landbruket og ved sal av biovarme til andre sektorar, samstundes som det gir moglegheit for auka verdiskaping for skogeiga-ren.

Det er knytt store utfordringar til å nå målet om auka utbygging av 14 TWh bioenergi innan 2020. Departementet sine verkemiddel tek mellom anna sikte på å bidra til utvikling av ein meir velfungerande marknad og større utbod av bioenergoråstoff. Det er heilt nødvendig å få eit løft i bygginga av anlegg og leidningsnett for biovarme, dersom det skal vere mogleg å nå målet. Midlane

frå Olje- og energidepartementet til Enova, mellom anna styrkinga av Energifondet, er hovudfinansieringskjelda for slike infrastrukturtiltak.

Helse- og utviklingstiltak sau og geit

Fleire ordningar under Landbruks Utviklingsfond har som mål å legge til rette for betre forhold i sau- og geitenæringa, jf. tabell 2.18. Sau- og geitenæringa har utfordringar med smittsame sjukdommar, snyltarar mm. og behov for tilpassing av organisasjons- og samarbeidsformer for mest mogleg rasjonell utnytting av beiteressursane. I mange tilfelle vil aktuelle tiltak vere avhengig av finansiering og gjennomføring på nasjonalt plan.

Tabell 2.18 Helse- og utviklingstiltak sau og geit, løyving i mill. kroner

Tiltak	2010	2011	2012
Utviklingstiltak for geit/Friskere geiter	15,0	15,0	15,0
Nasjonalt beiteprosjekt	6,5	5,0	5,0
Fotråteprosjekt friske føtter			2,0
Sum	21,5	20,0	22,0

Utviklingstiltak for geit – Friskere geiter

Målet med prosjektet er å få kontroll med sjukdomane CAE, byllesjuke og paratuberkulose hos geit, og dermed sikre friske dyr, betre dyrevelferd og betre produkt.

Det er ikkje realistisk at alle geitehald som står att vil melde seg på til sanering med ei vidareføring av opphavleg regime. Utelating av sanering har til no ikkje medført negative konsekvensar for den enkelte besetning, ut over sjuke dyr. Det har derfor vore eit ynskje om forvaltningsstiltak som prioritærer bevaring av sunnheita i friske besetningar. Avtalepartane har òg stilt krav til næringa om tiltak som reduserer moglegheita for resmitte av sanerte besetningar kombinert med negative konsekvensar ved ikkje å sanere. TINE har derfor vedtatt differensiering av prisen på mjølk frå friskmeldte og ikkje friskmeldte besetningar, og Mattilsynet arbeider med å endre regelverket for CAE i besetningar. Det er framleis behov for at næringa følger opp med tiltak for ei raskare framdrift og avslutning på prosjektet. Avsetninga til prosjektet er foreslått vidareført for 2012 med 15 mill. kroner.

Nasjonalt beiteprosjekt

Beitebruken er prega av aukande tap av dyr på utmarksbeite. Rovvilt er hovudårsaka til tap i mange område, mens alveld og flåttborne sjukdommar er hovudårsaka i andre område. I tillegg er det ein forholdsvis stor del ukjente årsaker. Forsking på flåttboren sjukdom er finansiert med forskingsmidlar over jordbruksavtalen (Matfondavtalen) med om lag 9 mill. kroner over fire år (2011-2014) av eit totalbudsjett på 10,3 mill. kroner.

Målet med prosjektet er å få til eit betre sauehald med mindre tap av dyr på beite. Det er utfordringar med å tilpasse organisering og samarbeidsformer til behova som følge av utvikling innan husdyrhaldet og samfunnet generelt. Tap av sau og lam på beite ligg generelt på eit for høgt nivå. Dokumentasjon om tap og andre forhold knytt til utmarksbeiteperioden må bli betre.

Dei fleste prosjektaktivitetane som er initiert og drifta innanfor det nasjonale beiteprosjektet er krevjande å gjennomføre. Spesielt gjeld dette prosjekt som fører med seg planlegging og organisering, og som krev samordning mellom mange beiteland, brukarar og samfunnet elles. Styringsgruppa vil understreke at dei prosjekta som er

starta opp, i mange tilfelle ser ut til å medføre auka engasjement og ny interesse for beitebruk. Styringsgruppa meiner derfor det nasjonale beiteprosjektet bør halde fram ut 2012, med rapportering i 2013.

Det blir foreslått at prosjektet videreførast i 2012 som siste prosjektåret med 5 mill. kroner. Dette må kombinerast med systematisk innsamling av erfaringsdata frå fylka, samt effektiv kunnskapsutveksling.

Fotråte – prosjekt friske føtter

Målet med prosjektet er å førebyggje sjukdommen fotråte hos sau og geit i Noreg. Det er ikkje gjort utbetalingar av den avsette ramma på 2 mill. kroner for 2009 og 2 mill. kroner for 2010. Ut frå talet på påmeldte besetningar og påbegynte saneringar, til saman 55 besetningar, stipulerer prosjektet med utbetaling av 3,5 mill. kroner i 2011. Med bakgrunn i dette er det foreslått å løyve 2 mill. kroner i 2012 til prosjektet.

Forsking

Landbrukssektoren har eit omfattande kunnskapsbehov som FoU-midlar over jordbruksavtalen skal bidra til å løyse. Det er foreslått at løyvinga til forsking videreførast med 48 mill. kroner for 2012. I eit langsigkt perspektiv skal midlane bidra til kunnskap som aukar den norske matproduksjonen, om klimatilpassingar, auka innovasjon og konkurransesevne i landbruks- og matsektoren og kunnskapsutvikling for forvaltninga. For 2012 skal

særleg forsking som bidreg til auka matproduksjon prioriterast.

Disponering av midlane må sjåast i samband med Fondet for forskingsavgift på landbruksprodukt og programma i Noregs forskingsråd med sikte på ein effektiv ressursutnytting samla sett.

Sametingets midlar til næringsformål og midlar til konfliktførebyggjande tiltak jordbruk/reindrift

Avsetninga av midlar til dette omfattar både midlar til jordbruksføremål forvalta av Sametinget, samt midlar til konfliktførebyggjande tiltak mellom jordbruk og reindrift, forvalta av Innovasjon Noreg. Overføringa til Sametingets midlar til næringsformål i 2012 er foreslått videreført med 2 mill. kroner. Det er ein føresetnad at samarbeidet og koordineringa mellom Sametinget, Innovasjon Noreg og fylkesmennene i Finnmark og Troms vidareutviklast for å få best mogleg effekt av midlane til næringsutvikling i desse fylka. Det er foreslått at løyvinga til konfliktførebyggjande tiltak mellom jordbruk og reindrift i 2012 aukast med 0,4 mill. kroner til 1,4 mill. kroner. Løyvinga er da i samsvar med tilsvarande avsetning over reindriftsavtalen til denne ordninga.

Tilbakeførte reguleringsmidlar

Det blir disponert 4 mill. kroner av dei tilbakebetalte reguleringsmidlane i 2012, i tråd med satsingsområda lagt i jordbruksoppgjeret 2007, jf. tabell 2.19.

Tabell 2.19 Tilbakeførte reguleringsmidlar disponert i 2011 og 2012, mill. kroner.

Tiltak	2011	2012
Nasjonalt program for landbruksbygg og kulturlandskap	2,0	2,0
Utviklingsprogram for frukt og grønt	2,0	2,0
Energi i veksthusnæring	1,0	
Sum	5,0	4,0

Ut frå denne innvilgingsramma vil dei tilbakebetalte reguleringsmidlane vere disponert i sin heilskap i 2012.

Miljø

Miljøsatsing i jordbruksavtalen

Det er behov for å utvikle indikatorar og gode rapporteringssystem, slik at resultata av tiltak og ver-

kemiddel betre kan målast og synleggjera. Partane er einige om å nedsette ei partssammensett gruppe som skal foreslå ein felles rapporteringsstruktur for miljømål, virkemiddelbruk og indikatorar for miljøoppnåing.

Nasjonalt miljøprogram

Partane er einige om ein samla auke til miljøtiltak på om lag 208 mill. kroner. Nasjonalt miljøpro-

gram blir auka med om lag 188 mill. kroner. Miljøverkemiddel over LUF aukast med 1,5 mill. kroner.

Handlingsplan for redusert risiko ved bruk av plantevernmiddel

Partane er einige om å sette av 10 mill. kroner til post 77.15 til Handlingsplan for redusert risiko ved bruk av plantevernmiddel. Innanfor løyvinga kan det brukast inntil 2,0 mill. kroner til utprøving av plantevernmiddel i småkulturar. Forslag til fordeling av midlar skjer i den partssamansette arbeidsgruppa som følgjer opp handlingsplanen.

Regionale miljøprogram (RMP)

Gjennom ei styrking av tiltak under regionale miljøprogram, blir det lagt til rette for målretta innsats for å redusere erosjon og avrenning, og gjennom dette å betre vasskvaliteten. Partane er einige om å auke avsetninga til RMP med 15,0 mill. kroner med spesielt vekt på fylke med spesielle vassmiljøutfordringar, jf. tabell 2.20 . Det er, vidare, behov for å styrke miljøinnsatsen på områda kulturlandskap, kulturmiljø og naturmangfold i alle fylke. Det blir lagt opp til ei tildeling av midlar på fylke som vist i tabell 2.20.

Partane er einige om overføring av ordninga beiteareal for gås frå Landbrukets Utviklingsfond til regionale miljøprogram, fordeling av midlane til beiteareal for gås. Resten av ramma for RMP går fram av tabell 2.20.

Tabell 2.20 Fylkesvis fordeling av midlar til regionale miljøprogram for 2011 med utbetaling 2012

Fylke	Endring	Mill. kroner
Østfold	3,7	42,7
Akershus	2,9	52,9
Hedmark	1,3	43,3
Oppland	0,9	54,2
Buskerud	1,0	22,9
Vestfold	0,9	17,8
Telemark	0,2	11,8
Aust-Agder	0,1	3,8
Vest-Agder	0,1	6,1
Rogaland	0,9	24,9
Hordaland	0,3	19,7
Sogn og Fjordane	0,4	24,4
Møre og Romsdal	0,3	18,0
Sør-Trøndelag	0,6	24,6
Nord-Trøndelag	2,6	29,0 ¹
Nordland	2,0	19,7 ¹
Troms	0,2	9,5
Finnmark	0,1	3,2
Sum post 74, underpost 19	18,5	428,5

¹ Ordninga beiteareal for gås blir avslutta som eiga ordning over post 50, underpost 11 Landbrukets utviklingsfond, og 3,5 mill. kroner blir flytta til post 74, underpost 19 Regionale miljøprogram og fordelt til Nord-Trøndelag og Nordland.

Det noverande programperioden går ut 2012. SLF får ansvar for å gjennomføre ei avgrensav evaluering av programmet innan 15. februar 2012. Evalueringa skal legge vekt på:

- nytte og kostnader ved verkemidla for å redusere erosjon og næringsstoffsavrenning til vatn
- plan for betre resultatrapportering av tiltak i prioriterte kulturlandskap og kulturmiljø, samt tiltak for biologisk mangfold, eksempelvis kystlynghei og slåtteeng/ slåttemyr

Kostnadene til evaluering blir foreslått dekte innanfor ordninga.

Nasjonalt pilotprosjekt for meir miljøvennleg handtering av husdyrgjødsel

Partane vil følgje opp fjorårets jordbruksavtale gjennom å løye 14 mill. kroner til pilotprosjektet for utbetaling i 2012.

Partane er einige om at pilotordninga blir vidareført òg for våren 2012. Det inneber at det i jordbruksoppgjeret 2012 må bli avsett midlar for aktivitetsåret 2012 med utbetaling i 2013.

Det blir lagt opp til justeringar av forskriftera for aktivitetsåret 2012 med bakgrunn i erfaringane i prosjektet. Landbruks- og matdepartementet fastset ny forskrift etter samråd med Norges Bondelag og Norsk Bonde- og Småbrukarlag i god tid før neste spreiesesong.

Spesielle miljøtiltak i jordbrukets kulturlandskap (SMIL)

Partane er einige om å auke avsetninga til SMIL-ordninga med 5 mill. kroner til 120 mill. kroner for 2012. Kommunar med store vassmiljøutfordringar blir prioriterte ved fordelinga.

Investeringsstøtte organisert beitebruk

Partane er einige om å setje av 9 mill. kroner til organisert beitebruk for 2012.

Informasjons- og utviklingstiltak, miljø

Løyvinga til Informasjons- og utviklingstiltak blir vidareført med 10 mill. kroner.

Nasjonalt utviklingsprogram for klimatiltak i jordbruket

Partane vidarefører midlane til nasjonalt utviklingsprogram for klimatiltak i jordbruket med 6 mill. kroner for 2012. Formidlingsprosjekt skal bli prioriterte.

Verdsarv

Partane er einige om å vidareføre midlane til verdsarvområda på 3 mill. kroner for 2012.

Utvalde kulturlandskap

Midlane til utvalde kulturlandskap blei vidareført med 8 mill. kroner for 2012.

Nasjonalt program for landbruksbygg og kulturlandskap

Partane er einige om å setje av 2 mill. kroner til prosjektet for 2012.

Energirådgiving i veksthus

Partane er einige om å forlengje prosjektet *Energirådgiving i veksthus* med eitt år. Det blir løyvd 1 mill. kroner til prosjektet for 2012.

Underpost 50.12 Tilskott til skadefondet for landbruksproduksjon

Løyvinga til skadefondet er foreslått flytta til post 71, sjå nedanfor.

Post 70 Marknadsregulering, kan overførast

		(i 1 000 kr)		
Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
70.11	Tilskott til marknadstiltak	18 930	18 900	20 900
70.12	Tilskott til råvarereprisordninga	207 807	179 000	170 000
70.13	Tilskott til eksportrestitusjon		1 947	
Sum post 70		228 684	197 900	190 900

Budsjettframlegg 2012

Underpost 70.11 Tilskott til marknadstiltak

Formålet med marknadstiltaka er å medverke til at ein kan nå målprisane for dei ulike jordbruksprodukta, jamne ut produsentpris og pris til forbrukarar over heile landet, skape avsetjing for produsert vare, og medverke til å sikre forsyningar i alle forbruksområde. Kostnadene ved marknadsregulering blir dekt av løyvinga til marknadstiltak over jordbruksavtalen og gjennom omsetningsavgifta. For 2012 er det budsjettert med følgjande ordningar finansiert over budsjettet:

- Avsetjingstiltak hagebruk: 3,9 mill. kroner
- Kollektiv dekking av omsetningsavgift hagebruk: 12 mill. kroner
- Tilskott til kadaverhandtering: 5 mill. kroner

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 20,9 mill. kroner i 2012.

Underpost 70.12 Tilskott til råvarereprisordninga

Formålet med råvarereprisordninga (RÅK-ordninga) er å jamne ut skilnader i råvarekostnader mellom norske og utanlandske ferdigvarer som blir omsette i Noreg, og for norske varer som blir eksportert. Det er viktig at løyvingane over denne ordninga er avpassa engrosprisane på norskproduserte jordbruksvarer.

Prisane på verdsmarknaden har variert mykje dei seinaste åra. Det påverkar løyvingsbehovet til RÅK-ordninga. Etter ein nedgang i 2010, er prisane på verdsmarknaden igjen på veg opp. Det reduserer prisnedskrivninga og forbruket på RÅK-ordninga. I motsatt retning fører auken i målprisane i dei seinaste jordbruksoppgjera isolert sett til at løyvingane til RÅK må aukast.

For 2012 gjer departementet framlegg om ei løyving på 170,0 mill. kroner.

Underpost 70.13 Tilskott til eksportrestitusjon

Underposten omfatta ordninga med eksportrestitusjon for leveransar til spesialmarknader (oljeinstallasjonar, Svalbard, ambassadar m.m.).

Ordninga blei avvikla frå 1.1.2010.

Post 71 Tilskott til erstatningar med meir, overslagsløyving

Formålet med løyvinga

Formålet med posten er å gi økonomisk kompensasjon til føretak i jordbruket som har lidd tap som kjem av forhold som føretaket ikkje rår over. Posten omfattar følgjande ordningar:

Som følgje av klimatiske årsaker:

1. tilskott ved avlingssvikt i planteproduksjon
2. tilskott ved tap av bifolk, og svikt i honningproduksjon
3. tilskott til reparasjon av vinterskadd eng

Som følgje av andre hendingar:

4. tilskott ved tap i epleproduksjon forårsaka av rognebærmøll
5. erstatning for tap av sau på beite

For alle ordningane på denne posten kan landbruksføretaka søke om tilskott på grunnlag av eit regelverk og satsar som er fastsette på førehand gjennom forskrifter. Eventuelle justeringar av regelverket utanom jordbruksoppgjera som har innverknad på utbetalingane, må leggast fram for Stortinget.

Det blir ikkje gitt erstatning dersom tapet kan dekkjast gjennom allment tilgjengelege forsikringsordningar.

Erstatningsordningane som dekkjer kostnader i samband med statlege pålegg blir løyvde utanfor jordbruksavtalen på kap. 1143 post 73.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 40 mill. kroner.

Post 73 Pristilskott, overslagsløyving

Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	(i 1 000 kr)	
			Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
73.11	Tilskott til norsk ull	139 094	138 000	140 000
73.13	Pristilskott mjølk	588 247	564 000	554 000
73.15	Pristilskott kjøtt	697 138	654 500	668 000
73.16	Distriktsstilskott egg	7 789	8 500	5 700
73.17	Distrikts- og kvalitetstilskott, frukt, bær, grønnsaker og potet	59 528	74 300	81 700
73.18	Frakttilstskott	219 735	314 200	318 000
73.19	Tilskott til prisnedskriving av norsk korn	365 583	407 700	445 700
73.20	Tilskott matkorn	80 508	86 300	34 600
73.21	Tilskott til prisnedskriving av potetsprit og poteststivelse	20 000	36 000	42 400
Sum post 73		2 177 623	2 283 500	2 290 100

Budsjettframlegg 2012

For pristilskotta under jordbruksavtalen blir partane samde om satsar per eining, og løyvinga vil kunne variere som følgje av variasjonar i voluma under dei enkelte ordningane. For post 73 samla inneber ei volumjustering av prognosane i 2012 at forbruket på posten vil gå ned med 3,3 mill. kroner samanlikna med budsjettet for 2011. Dei endra satsane i jordbruksoppgjeren gir ein auka på 9,9 mill. kroner. Samla gir dette ei auka løyving i 2012 på om lag 6,6 mill. kroner samanlikna med 2011.

Underpost 73.11 Tilskott til norsk ull

Tilskottet skal medverke til å nå måla for inntekts- og produksjonsutvikling i sauehaldet som ikkje i tilstrekkeleg grad kan sikrast gjennom marknadspris og andre tilskott. Tilskottet skal òg medverke til ei betring av kvaliteten på norsk ull, samt sikre avsetning i marknaden for norsk ull av god kvalitet.

Det blei ikkje foreslått endringar i tilskottet ved jordbruksoppgjeren, prognosert volum er justert noko opp, og departementet gjer framlegg om ei løyving på 140 mill. kroner for 2012.

Underpost 73.13 Pristilskott mjølk

Løyvinga omfattar ordningane med grunntilstskott til geitmjølk og distriktsstilskott for mjølk og mjølkeprodukt.

Formålet med pristilskott til mjølk er å medverke til ei inntekts- og produksjonsutvikling i mjølkeproduksjonen som bidreg til å oppretthalde busetjing og sysselsetjing i distrikta gjennom å jamne ut skilnader i lønsemada i produksjonen.

Distriktsstilskottet blir gitt med ulike satsar for mjølk produsert i vanskelegstilte område i Sør-Noreg og for all mjølk i Nord-Noreg. Satsane for distriktsstilskott varierer frå null og opp til 175 øre per liter.

Det blei ikkje gjort endringar i pristilskotta for mjølk i jordbruksoppgjeren i år. Alle satsar er derfor uendra. Volumjusteringa reduserer løyvingsbehovet med 10,0 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 554,0 mill. kroner til pristilskott mjølk for 2012. Denne er fordelt med 65,0 mill. kroner til grunntilstskott geitmjølk, og 489 mill. kroner i distriktsstilskott til all mjølk.

Underpost 73.15 Pristilskott kjøtt

Underposten omfattar ordningane med grunntilstskott og distriktsstilskott for kjøtt samt distriktsstilskott for fjørfeslakt.

Formålet med grunntilskottet er å medverke til å nå måla for inntekts- og produksjonsutvikling i kjøtproduksjonen som ikkje i tilstrekkeleg grad kan sikrast gjennom marknadspris. Grunntilskottet skal vidare medverke til rimelegare kjøtt og foredla kjøtprodukt til forbrukaren. Grunntilskottet for kjøtt blir berre gitt til slakt av sau/lam og geit/kje.

Formålet med distriktsstilskotta er å medverke til ei inntekts- og produksjonsutvikling i kjøtproduksjonen som medverkar til å oppretthalde busetjing og sysselsetjing i distrikta gjennom å jamne ut skilnader i lønnsemnda i produksjonen.

I jordbruksoppgjeret blei det ikkje gjort endringar i pristilskotta for kjøtt med unntak av ei teknisk justering av minstegrensa for grunntilskott til lam. Dette inneber ei innsparing på 1,0 mill. kroner, mens volumjusteringa i 2012 gir eit auka forbruk på posten med 14,5 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 668,0 mill. kroner til ordninga med pristilskott til kjøtt for 2012. Av dette utgjer grunntilskottet 94,7 mill. kroner, mens 573,3 mill. kroner er distriktsstilskott.

Underpost 73.16 Distriktsstilskott egg

Formålet med ordninga er å medverke til ei inntekts- og produksjonsutvikling i eggproduksjonen som medverkar til å oppretthalde busetjing og sysselsetjing i distrikta gjennom å jamne ut skilnader i lønnsemnda i produksjonen. I jordbruksoppgjeret blei satsen for distriktsstilskott til egg i Trøndelagsfylka redusert tilsvarende 2,8 mill. kroner. Det er ikkje prognosert volumendringar.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 5,7 mill. kroner i 2012.

Underpost 73.17 Distrikts- og kvalitetstilskott, frukt, bær, grønsaker og potet

Underposten omfattar distrikts- og kvalitetstilskott til frukt, bær og veksthusgrønsaker og distriktsstilskott for potetproduksjon i Nord-Noreg.

Formålet med ordningane er å betre inntekta for yrkesprodusentane innan grøntsektoren og bidra til ein geografisk spreidd produksjon. Tilskottet skal stimulere til kvalitetsproduksjon og ordna omsetningsforhold.

I jordbruksoppgjeret blei satsane auka med 5 prosent tilsvarende 3,8 mill. kroner. I tillegg blei det innført ei ny tilskottsgruppe for eple og pærer til press som aukar utbetalingane med 5,9 mill. kroner. Volumjusteringa av posten reduserer løvingsbehovet med 2,3 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 81,7 mill. kroner i 2012.

Underpost 73.18 Frakttilstskott

Underposten omfattar frakttilstskott til kjøtt, egg, korn, kraftfôrråvarer og kraftfôr. Frakttilstskotta skal medverke til å jamne ut prisar til produsent og forbrukar.

I jordbruksoppgjeret blei det gitt ei auke i satsane for stedsfrakt til kraftfôr tilsvarende 5 mill. kroner. Dei andre satsane blei ikkje endra. Volumjusteringa gir ei redusert løyving på 1,2 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 318,0 mill. kroner i 2012, fordelt med 130,0 mill. kroner til kjøtt, 8,0 mill. kroner til egg og 180,0 mill. kroner til korn og kraftfôr.

Underpost 73.19 Tilskott til prisnedskrivning av norsk korn

Formålet med prisnedskrivningstilskottet er å sikre avsetning av norskprodusert korn, erter og oljefrø gjennom marknadsordninga og å skrive ned prisen på råvarer til matmjøl og kraftfôr. For å fremje avsettinga av økologisk korn og erter, blir det gitt høgare satsar for desse varene. Saman med endring av målprisane på korn, oljevekstar og protein gir prisnedskrivninga grunnlag for å regulere råvarekostnadane i kraftfôrproduksjonen. I jordbruksoppgjeret blei satsane for prisnedskrivning av norsk korn satt opp med 3 øre/kg, og for oljevekster med 10 øre/kg. Dette gir ei auka løyving på 37 mill. kroner. Saman med auken i målprisane for korn har partane rekna ei auke i råvarekostnadane til kraftfôr på 7 øre/kg.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 445,7 mill. kroner for 2012.

Underpost 73.20 Tilskott til matkorn

Tilskottet til matkorn blir gitt både til norskprodusert og importert korn som brukast til produksjon av matmjøl. Formålet med ordninga er å halde prisen på matmjøl på eit nivå som kan sikre konkurranseskrafta til norskproduserte bakevarer i forhold til import.

I jordbruksoppgjeret blei satsen for tilskottet redusert frå med 13,2 øre/kg frå 23,2 øre/kg. til 10 øre/kg. Dette gir ei redusert løyving på 45,4 mill. kroner. Volumjusteringa reduserer løyvinga med 6,3 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 34,6 mill. kroner i 2012.

Underpost 73.21 Tilskott til prisnedskriving av potetsprit og potetstivelse

Formålet med prisnedskrivingstilskottet er å sikre avsetning av norsk potetsprit og potetstivelse gjennom marknadsordninga for poteter.

Det er ikkje gjort satsendringar for prisnedskrivingstilskotet for potetsprit i jordbruksoppgjeren.

Frå 1. januar 2011 blei det innført eit pristilskott for sal av potetstivelse til industrien med kr 2,50 per kg. Tilskottet går til produsentar av potetstivelse. Formålet er mellom anna å sikre avset-

ning av avrenspoteter. Dette har vært viktig ut frå fytosanitære grunnar, og for å utnytte potetproduksjonen betre.

For å sikre konkurransekrafta til norsk potetstivelse i forhold til importerte substitutt som tapioka som har svært lav toll, var partane i jordbruksoppgjeren einige om auke pristilskottet for potetstivelse til industri med 1,00 kroner pr. kg. Dette gir ei auka løying på posten med 6,5 mill kroner. Samtidig blir prisnedskrivinga av glukose og potetstivelse til RÅK-industrien redusert med 1,00 kroner pr. kg. Det gir ei redusert løying på post 70.12 med 2,5 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 42,4 mill. kroner til ordninga i 2012.

Post 74 Direkte tilskott, kan overførast

Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
74.11	Driftstilskott, mjølkeproduksjon og kjøttfeproduksjon	1 090 487	1 188 300	1 365 600
74.14	Tilskott til husdyr	2 181 283	2 229 200	2 389 200
74.16	Beitetilskott	616 144	698 600	737 200
74.17	Areal- og kulturlandskapst. tilskott	3 095 163	3 133 019	3 281 119
74.19	Regionale miljøprogram	402 815	410 000	428 500
74.20	Tilskott til økologisk landbruk	115 741	137 000	135 700
74.22	Tilskott til miljøvennlege spreiemåtar av husdyrgjødsel	11 771	14 000	14 000
Sum post 74		7 513 402	7 810 119	8 351 319

Budsjettframlegg 2012

Underpost 74.11 Driftstilskott, mjølkeproduksjon og kjøttfeproduksjon

Formålet med driftstilskottet i mjølkeproduksjonen er å styrke økonomien i mjølkeproduksjonen, jamne ut skilnader i lønnsemd mellom føretak av ulik størrelse og mellom bruk i Sør-Noreg og Nord-Noreg, samt medverke til vidareføring av mjølkeproduksjonen i det sentrale Austlandsområdet. Formålet med driftstilskottet i

spesialisert kjøttfeproduksjon er å styrke økonomien i spesialisert kjøttfeproduksjon.

I jordbruksoppgjeren blei satsane for driftstilskott til mjølkeproduksjon og driftstilskott kjøttfeproduksjon auka med 18 000 kroner per føretak over heile landet. Dette utgjer ei auka løying tilsvarende om lag 226 mill. kroner, mens reduksjonen i talet på mjølceføretak gir ei innsparing på 48 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 1 365,6 mill. kroner for 2012. Det fordeler seg med 152,9 mill. kroner til kjøttfeproduksjon og 1 212,7 mill. kroner til mjølkeproduksjon.

Underpost 74.14 Tilskott til husdyr

Tilskottet skal medverke til å styrke og jamne ut inntektene mellom ulike produksjonar og etter størrelse på bruk i husdyrhaldet. Ordninga skal òg støtte husdyrhald med dyr av storferasar som er definert som verneverdige.

Tilskottet blir gitt per dyr/slakt og blir avgrensa oppover med ei beløpsgrense som i jordbruksoppgjeret blei auka til 275 000 kroner per føretak. Satsane per dyr blir avtrappa med aukande dyretal. I oppgjaret blei satsane auka til alle dei grovføretande dyra tilsvarende 165 mill. kroner, mens dei er uendra for dei kraftførbaserte produksjonane. Tilpassing av løvingsbehovet til dyretalet reduserer løvingsbehovet med 5 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 2 389,2 mill. kroner i 2012. Av dette utgjer tilskottet til bevaringsverdige storferasar 3,25 mill. kroner.

Underpost 74.16 Beitetilskott

Underposten består av eit tilskott til dyr som beitar i utmark, og eit tilskott til dyr som beitar i kulturlandskapet (innmark og/eller utmark). Det er krav til minimum beitetid for å få rett på tilskotta, og dyr som beitar i utmark kan òg oppnå det generelle beitetilskottet. Formålet med ordningane er å pleie kulturlandskapet gjennom å få mange dyr på beite, samt å få ei betre utnytting av utmarksbeiteressursane. Ordningane har òg ei positiv effekt på dyrevelferda.

I jordbruksoppgjeret blei tilskottssatsane auka tilsvarende 36,2 mill. kroner, mens tilpassing av løvingsbehovet auka behovet med ytterlegare 2,4 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 737,2 mill. kroner i 2012, som fordeler seg med 341,1 mill. kroner til dyr på utmarksbeite og 396,1 mill. kroner i generelt beitetilskott.

Underpost 74.17 Areal- og kulturlandskapstilskott

Underposten består av eit kulturlandskapstilskott med same sats per daa til alt jordbruksareal som fyller vilkåra for arealtilskott, og eit arealtilskott der satsane per dekar er differensiert ut frå type produksjon og kvar i landet den skjer. Tilskottet skal medverke til å skjøtte, vedlikehalde og utvikle kulturlandskapet gjennom aktiv drift, og til å halde jordbruksareal i drift i samsvar med gjeldande landbrukspolitiske mål. For å få fullt tilskott

må føretaka mellom anna ha ein miljøplan. Miljøplanen skal medverke til ein meir miljøvennleg jordbruksproduksjon og til vedlikehald og forbedring av miljøgode og kulturlandskap.

Som eit viktig tiltak for å nå målet om aktivt jordbruk over heile landet, blir det i tillegg gitt tilskott per dekar til grovför, korn, potet, frukt, bær og grønsaker og hagebruksvekstar. Dette skal òg medverke til å styrke og jamne ut inntektene mellom ulike produksjonar, imellom ulik størrelse på føretaka og mellom distrikta.

I jordbruksoppgjeret blei det gitt satsauke for alle produksjonar med unntak av potet tilsvarende 173 mill. kroner. Ei tilpassing av løyvinga til gjeldande arealfordeling gir ei innsparing på 25 mill. kroner. Vidare blei avtalepartane einige om at gruppa frukt og bær skiljast i 2 separate vekstgrupper.

Stortinget har uttalt at det er viktig med enklare forvaltning og betre kontroll med utebetaing av tilskott. Av løyvinga på underposten har partane i jordbruksoppgjeret sett av 4,5 mill. kroner i 2012 til vidareutvikling av IKT-systema for tilskottsforvaltninga.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 3 281,1 mill. kroner i 2012. Dette fordeler seg med 1 773 mill. kroner i kulturlandskapstilskott og 1 504 mill. kroner i arealtilskott.

Underpost 74.19 Regionale miljøprogram

Formålet med ordninga er å sikre miljøkvalitetar og kulturlandskap, og å hindre erosjon og avrenning av næringssalt til vatn gjennom regionale og lokale tilpassa regelverk for økonomisk støtte.

Ordninga opnar for at fylka kan støtte tiltak som er mest målretta i sitt område, og vil medverke til å hindre gjengroing og stimulere til beiting og auka opplevingskvalitetar i kulturlandskapet. Rapportering tyder på stor aktivitet omkring arbeidet i fylka og at det gir auka målrettning og differensiering av miljøarbeidet.

Regionale miljøprogram har medverka til gjennomføring av mange regionalt tilpassa miljøtiltak. Dette gir betre måloppnåing då miljøutfordringane ikkje er like frå fylke til fylke.

Partane i jordbruksoppgjeret var einige om at ordninga med støtte for å legge til rette for beiting av trekkjande gás flyttast frå post 50.11 LUF til regionale miljøprogram frå 2012. Dette utgjer 3,5 mill. kroner som fordelast til Nordland og Nord-Trøndelag.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 428,5 mill. kroner i 2012.

Underpost 74.20 Tilskott til økologisk landbruk

Underposten dekkjer ordningane omleggingstilskott, ekstra arealtilskott og husdyrtilstskott.

Formålet med posten er å stimulere til at ein større del av landbruksproduksjonen i landet skjer i form av økologisk produksjon. Målet er at 15 pst. av matproduksjonen og matforbruket skal vere økologisk i 2020.

For å stimulere til ein betre balanse mellom økologisk grovfôrareal og produksjon av mjølk og kjøtt, var partane i jordbruksoppgjernet einige om å redusere tilskottet til økologisk grovfôrareal frå 75 til 50 kroner per dekar. Samstundes var dei einige om å auke satsane tilsvarende for husdyrtilstskotta. Kornkampanjen med eit ekstra tilskott på 100 kroner per dekar blir vidareført til 2012.

Med uendra satsar blir løyvingsbehovet redusert med 1,5 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 135,7 mill. kroner i 2012. Dette fordeler seg med 25,0 mill. kroner i tilskott til omlegging, 51,3 mill. kroner i husdyrtilstskott og 59,4 mill. kroner i arealtilskott.

Underpost 74.22 Tilskott til miljøvennlege spreiemåtar av husdyrgjødsel

Husdyrgjødsela utgjer om lag $\frac{1}{4}$ av alt nitrogenet som blir brukt i jordbruket. Gjennom vanleg spreiing forsvinn mykje av nitrogenet i form av ammoniakk (NH₃). Dette er ei ordning som finansierer eit pilotprosjekt som har som mål å auke den delen av gjødsla som blir spreidd med miljøvennleg spreieteknologi og/eller som blir molda ned.

Oppslutninga om ordninga er god, og løyvinga blir foreslått vidareført med 14 mill. kroner i 2012.

Post 77 Utviklingstiltak, kan overførast

Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	(i 1 000 kr)	
			Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
77.11	Tilstkott til dyreavl m.m.	86 684	87 270	87 970
77.12	Tilstkott til frøavl m.m.	5 711	7 520	11 520
77.13	Tilstkott til forsøksringer og teknisk planlegging	46 400	47 500	48 500
77.14	Tilstkott til pelsdyrfôrlag	23 200	23 200	23 200
77.15	Tilstkott til kvalitetstiltak	31 107	35 740	52 336
77.17	Tilstkott til fruktager	9 000	10 000	10 000
Sum post 77		202 102	211 230	233 526

Budsjettframlegg 2012***Underpost 77.11 Tilskott til dyreavl m.m.***

Tilstkott til dyreavl m.m. skal medverke til avlsmessig framgang og populasjonar av friske og sunne husdyr tilpassa vårt miljø. Ordninga skal òg sikre genetisk variasjon i populasjonane og byggje på berekraftige prinsipp basert på ein tilstrekkelig stor effektiv avlspopulasjon og inkludering av funksjonelle eigenskapar i avlsmålet.

Løyvinga skal sørge for at kostnadene med inseminering av ku og svin kan haldast på om lag same nivå i heile landet og medverke til å jamne ut kostnadene mellom husdyrbrukarar som nyttar veterinærtenester.

For 2012 er det prognosert 30,7 mill. kroner i tilskott til semintenester, 44,0 mill. kroner til vetrinærreiser og 13,3 mill. kroner til avlsorganisasjonar.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på om lag 88 mill. kroner for 2012.

Underpost 77.11 Tilskott til planteavl m.m.

Formålet med ordninga er å fremje frøforsyning av gras, belgvekstar, rotvekstar og grønsaker med klimatilpassa sortar. Det kan nyttast tre ulike typar tilskott under ordninga; pristilstkott, arealtilskott og lagringstilstkott.

Vanskelege forhold i innhaustinga gjer at kvaliteten på delar av det norske såkornet blir for då-

leg i enkelte år. For bidra til eit sikrare tilbod om såkorn tilpassa norske dyrkingsforhold, var partane i jordbruksoppgjeret einige om å innføre eit særskilt tilskott for lagring av såkorn mellom to sesongar. For 2012 er det rekna at dette vil utgjere 3,5 mill. kroner. Til dei andre tiltaka er det sett av 8,0 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 11,5 mill. kroner for 2012.

Underpost 77.11 Tilskott til rådgiving

Formålet med ordninga er å medverke til kunnaksoppbygging hos bøndene ved å legge eit økonomisk grunnlag for drift i forsøksringane, slik at desse ved hjelp av tilskottet og eigenfinansiering kan drive rådgiving som er lønnsam for medlemmane. Rammevilkåra og utfordingane for landbruket krev både næringspolitiske tilpassingar, produksjonstilpassingar og faglege tilpassingar. Løyinga over jordbruksavtalen er med på å sikre likeverdig rådgivingstilbod over heile landet. Norsk Landbruksrådgiving (NLR) har ansvar for å tilby ei landsdekkande teneste knytt til teknisk planlegging i landbruket.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 48,5 mill. kroner for 2012.

Underpost 77.11 Tilskott til pelsdyrfôr

Underposten omfattar tilskott til pelsdyrfôrlag og tilskott til pelsdyrfôr (fôrrefusjon). Formålet med tilskott til pelsdyrfôrlag er å medverke til utjamning av fraktkostnadene ved innfrakt av råstoff til fôrkjøkken og utfrakt av ferdig fôr til pelsdyrfarmane. Ordninga skal fremje ei rasjonell omsetning av fôr til pelsdyr og bidra til geografisk utjamning av produksjonskostnader.

Produksjon av pelsdyrskinn har ikkje noko grensevern, og tilskott til pelsdyrfôr er ein refusjon av fôrkostnader knytt til meirkostnader som følgje av det norske grensevernet på korn og kornsubstitutt. Refusjonsordninga skal medverke til at fôrkostnadene i næringa blir likestilt med fôrkostnadene på verdsmarknaden. Formålet er å gi norskproduserte pelsdyrskinn likeverdige konkurranseforhold med andre land.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 23,2 mill. kroner i 2012. Løyinga er fordelt med 17,8 mill. kroner til frakt av pelsdyrfôr og 5,4 mill. kroner i kostnadskompensasjon til pelsdyrfôr.

Underpost 77.11 Tilskott til kvalitetstiltak

Underposten inneholder fleire ordningar som skal medverke til å gjere norske jordbruksprodukt meir konkurransedyktige på heimemarknaden og på eksportmarknadene.

Formålet med framavlsarbeidet og det offentlege engasjementet i dette er å skaffe norsk hagebruk plantemateriale som er kontrollert for bestemte skadegjerarar og med definerte eigenskapar tilpassa norske forhold. Formålet med å gi tilskott til statskontrollert settepøtetavl er å stimulere til auka bruk av settepøter av høg kvalitet. Tilskottet til opplysningsarbeidet om frukt, bær og grønsaker finansierast kollektivt over jordbruksavtalen framfor via omsetningsavgift, og skal stimulere til auka totalforbruk av frukt, bær og grønsaker. For å fremje omsetninga av norskproduserte poteter kan det gis tilskott til tiltak for å betre potetkvaliteten, til produsentsamanslutningar og til produsentretta informasjon om marknadstilhøva.

I jordbruksoppgjeret var partane einige om at ordninga med tilskott til prosjekter innanfor planteforedling og oppformering over kap. 1143 post 74 flyttast inn på jordbruksavtalen under denne posten. Det utgjer 15,1 mill. kroner. I tillegg forello avtalepartane å styrke ordninga med ytterlegare 2 mill. kroner i 2012.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 52,3 mill. kroner i 2012 som er fordelt på følgjande tilskottsordningar:

Utvikling av plantemateriale	27,1 mill. kroner
Opplysningsverksemde frukt, grønt og potet	7,5 mill. kroner
Kvalitetstiltak	6,5 mill. kroner
Produsentsamanslutningar	0,2 mill. kroner
Handlingsplan, plantevern-middel	10,0 mill. kroner
Premieringsordning for økologisk kjøtt	1,0 mill. kroner

Underpost 77.11 Tilskott til frukttilskott

Formålet med tilskottet til frukttilskott er å fremje eit forpliktande samarbeid om felles lagring, sortering, pakking og omsetning av frukt som medverkar til å sikre forbrukarane tilgang på norsk kvalitetsfrukt.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 10 mill. kroner til ordninga i 2012.

Post 78 Velferdsordningar, kan overførast

Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	(i 1 000 kr)	
			Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
78.11	Tilskott til avløsing for ferie/fritid	1 107 319	1 173 569	1 155 669
78.12	Tilskott til avløsing for sjukdom m.m.	168 372	186 300	176 900
78.13	Medlemsavgift til folketrygda	130 800	130 800	
78.14	Tilskott til sjukepengeordninga i jordbruket	88 000	88 000	88 000
78.15	Tilskott til andre velferdstiltak	66 791	79 000	69 000
78.16	Tilskott til tidlegpensjonsordning for jordbrukarar	97 995	102 035	95 035
Sum post 78		1 659 277	1 759 704	1 584 604

Budsjettframlegg 2012

Underpost 78.11 Tilskott til avløsing for ferie/fritid

Formålet med ordninga er å leggje til rette for at husdyrbrukarar skal kunne ta ferie, få ordna fritid og hjelp til avlasting gjennom å medverke til finansiering av innleie av arbeidskraft.

Tilskottet blir rekna ut på grunnlag av satsar per dyr. Satsane er differensierte etter dyreslag og dyretal på føretaka. I jordbruksoppgeret blei satsane auka med 4 pst., og det maksimale tilskottet per føretak blei auka med 2 600 kroner til 66 600 kroner per føretak. Det gir ei auka løying på om lag 49 mill. kroner, mens reduksjon i talet på dyr og i talet på føretak gir ei innsparing på 59 mill. kroner, dvs. ei netto innsparing på 10 mill. kroner.

Tilskottet blir gitt for faktiske lønnsutgifter etter rekneskap og lønns- og trekkoppgåver. Partane i jordbruksoppgeret var samde om at dei nye satsane skulle gjelde for avløsing i 2011 som blir utbetalt i 2012.

For 2012 gjer ein framlegg om ei løying på 156 mill. kroner.

Underpost 78.12 Tilskott til avløsing for sjukdom m.m.

Formålet med ordninga er å medverke til å finansiere avløsing på føretak med husdyrproduksjon, honningproduksjon, heilårs veksthusproduksjon og planteproduksjon i onneperiodar når brukaren, av særlege grunnar, ikkje kan ta del i arbeidet på bruket.

Tilskottet til husdyrbrukarar blir fastsett ut frå utrekna maksimalt tilskott i ordninga med tilskott

til avløysarutgifter for ferie og fritid. For veksthusprodusentar blir tilskottet fastsett ut frå veksthusarealet. Ut frå dette grunnlaget blir det rekna ut maksimale dagsatsar for tilskottet. Tilskottet blir gitt for faktiske utgifter til avløsing, opp til maksimal dagsats for det enkelte bruk. I jordbruksoppgeret blei den maksimale dagsatsen auka frå 1 250 kroner til 1 300 kroner per dag.

Departementet gjer framlegg om ei løying på 176,9 mill. kroner for 2012.

Underpost 78.13 Medlemsavgift til folketrygda

Primærnæringane har i mange år hatt same sats for avgift til folketrygda av pensjonsgivande inntekt som den lønnsmottakarar betaler (7,8 pst.). Ein kalkulert skilnad mellom denne avgifta for pensjonsgivande inntekter i jord- og skogbruk, og den avgifta som er fastsett for andre sjølvstendig næringsdrivande (11,0 pst.), har blitt dekkja gjennom ei overføring frå jordbruksavtalen til folketrygfondet. Denne overføringa har stått uendra på 130,8 mill. kroner i mange år. Frå 2012 foreslar regjeringa at òg pensjonsgivande inntekter frå jord- og skogbruk skal ha ei avgift til folketrygda på 11,0 pst.

Grunnlaget for denne løvinga fell derfor bort frå 2012.

Underpost 78.14 Tilskott til sjukepengeordninga i landbruket

Den kollektive innbetalinga over jordbruksavtalen til sjukepengeordninga dekkjer tilleggspremien for auke av sjukepengane frå 65 pst. til 100 pst. av inntektsgrunnlaget for sjukdom utover 16 dagar.

Fødselspengar blir ytt med 100 pst. av inntektsgrunnlaget frå første dag. Ordninga er rekna som kollektiv forsikring som ikkje gir rett til frådrag ved likninga. Løyvinga blir rekna ut med utgangspunkt i samla næringsinntekt for dei jordbrukarane som går inn under ordninga. Midlane blir overført sentralt til Folketrygda.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 88 mill. kroner til ordninga for 2012.

Underpost 78.15 Tilskott til andre velferdstiltak

Underposten omfattar tilskott til landbruksvikarordninga og tilskott til Landbruks HMS-teneste.

Formålet med landbruksvikarordninga er å sikre at primærprodusentane over heile landet har tilgang på arbeidshjelp når dei treng det ved alvorleg skade eller sjukdom. I 2008 blei det etablert ei ny landsdekkjande landbruksvikarordning gjennom avløysarлага. Det er eit mål at ordninga vil nå eit omfang på 240 årsverk. Maksimal støtte per årsverk er 270 200 kroner. Løyvinga til landbruksvikarordninga blir redusert med 10 mill. kroner til 55 mill. kroner i 2012. Auka dagsats for tilskott ved avløysing ved sjukdom m.m. gir betre finansiering av landbruksvikarordninga for produsentane.

Landbruks HMS-teneste er ein ideell stifting oppretta av Norges Bondelag og Norsk Bonde- og

Småbrukarlag. Den har som formål å organisere eit effektivt arbeid med helse-, arbeidsmiljø og tryggleik (HMS) i landbruket. Verksemda skal gi eit førebyggjande tilbod til alle gardbrukarar og tilsette i landbruket. Landbruks HMS-teneste skal medverke til at gardbrukarane sjølv tek ansvar for å betre arbeidsmiljøet sitt, og for å skape ein sikker og triveleg arbeidsplass og eit trygt oppvekstmiljø. Større oppslutning om ordninga gir meir eigenfinansiering. Det blir sett av 14 mill. kroner over ordninga i 2012 til Landbruks HMS-teneste. I tillegg skal det finansierast ein kampanje for HMS i landbruket.

Samanlikna med budsjettet for 2011, er det prognosert med ei innsparing på underposten på 10 mill. kroner. Departementet gjer framlegg om ei samla løyving på 69 mill. kroner for 2012.

Underpost 78.16 Tilskott til tidlegpensjonsordning for jordbrukarar

Formålet med ordninga er å medverke til lettare generasjonsskifte for dei som har hatt hovuddelen av inntektene sine frå jordbruk/gartneri og skogbruk. Noko redusert utnytting av ordninga gir ei prognosert innsparing på 7 mill. kroner i 2012.

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 95 mill. kroner for 2012.

Kap. 4150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
85	Marknadsordninga for korn	38 023	10 000	27 700
	Sum kap. 4150	38 023	10 000	27 700

Post 85 Marknadsordninga for korn

Posten omfattar inntektene frå prisutjamningsbeløp på kraftfôrråvarer. Ordninga med å pålegge prisutjamning på proteinråvarer og karbohydratfôr som ikkje er importert med toll, har som formål å sikre tilnærma like konkurransevilkår mellom korn og andre råvarer i kraftfôr til husdyr.

Prisutjamningsbeløpet er òg påverka av prisane på verdsmarknaden. Prisauken på norsk

korn i jordbruksavtalen gir auka målpris på protein og høgare prisutjamningsbeløp. Det er òg prognosert ein viss nedgang i verdsmarknadspriser på soya og anna protein som gjer at løyvinga på posten går noko opp. Totalt auka løyvinga etter dette med 17,7 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving i 2012 på 27,7 mill. kroner.

Kap. 1151 Til gjennomføring av reindriftsavtalen

Post	Nemning	Rekneskap 2010	(i 1 000 kr)	
			Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
51	Tilskott til Utviklings- og investeringsfondet	35 900	30 000	32 800
72	Tilskott til organisasjonsarbeid	6 200	6 100	6 100
75	Kostnadssenkande og direkte tilskott, <i>kan overførast</i>	59 610	61 800	60 000
79	Velferdsordningar	1 800	3 100	3 100
Sum kap. 1151		103 510	101 000	102 000

Formål med løvvinga

Kapittelet omfattar løvvingar til gjennomføring av reindriftsavtalen.

Reindriftsavtalen er, ved sida av reindriftslova, det viktigaste virkemiddelet for å følge opp måla og retningslinene i reindriftspolitikken. I forhandlingane om reindriftsavtalen drøftast dei sentrale økonomiske verkemidla, blant anna ut frå dei behov og utfordringar næringa til ei kvar tid står overfor.

For nærmare omtale av mål og strategiar i reindriftspolitikken, samt resultata frå dei ulike tiltaka som sorterer under reindriftsavtalen, syner departementet til omtale under kat. 15.30, Prop. 84 S (2010-2011) og Innst. 355 S (2010-2011). Nærare omtale av målsetjingane for dei einskilde ordningane på kapittelet går fram av budsjettforslaget for 2012.

Resultatrappport 2010

Reindrifta har fleire utfordringar. Talet på rein og andre rammevilkår blir no følgje opp gjennom reindriftslova sine reglar om bruksreglar. Det har i 2010 vore ei intensiv oppfølging av dei distrikta som ikkje har levert bruksreglar og dei distrikta som har fått bruksreglane i retur, sjå òg kap. 1147.

Tal frå rekneskapet i totalkalkyla viser ein nedgang i resultatoppnåinga frå 2008 til 2009. Det totale vederlaget for arbeid og eigenkapital er redusert frå 174,5 mill. kroner til 164,2 mill. kroner. Denne reduksjonen skuldast i hovudsak ein nedgang i kjøttinntektene på 15,5 mill. kroner grunna lågare slaktekvantum og reduksjon i produsentprisen. I tillegg auka kostnadene frå 134,0 mill. kroner til 159,2 mill. kroner. Dette gir grunn til bekymring med tanke på målet om økonomisk bærekraft, men det har førebels ikkje vore moge-

leg å avklare årsaksfaktorane for denne betydelege kostnadsauka.

Marknadssituasjonen for reinkjøtt har sidan hausten 2009 vore svært vanskeleg, særleg for reineigarar og slakteri- og vidareforedlingsbedrifter i Finnmark. Med bakgrunn i den vanskelege situasjonen, blei det hausten 2010 gjennomført ekstraordinære forhandlingar mellom Norske Reindriftsamers Landsforbund (NRL) og staten. Forhandlingane resulterte i semje om kortsiktige tiltak for auka slakting og omsetnad av rein frå Finnmark. Eit sentralt tiltak var ein avtale med Nortura om oppkjøp av reinkjøtt. Tiltaka synes å ha verka etter føremålet ved at reineigarane har fått slakta reinen før innflytting på vinterbeita, og dermed hindra eit tilbakeslag med arbeidet med å redusere flokkane til bærekraftige nivå. Trass eit rekordstort slakteuttak i 2010, var det i desember mange reineigarar som ikkje hadde fått slakta som dei ønskte. Ønsket om auka slakteuttak har samanheng med oppfølging av bruksreglane og distrikta sine reduksjonsplanar. På bakgrunn av dette og at slakteria signaliserte slaktestopp etter nyttår, valde avtalepartane gjennom ekstraordinære forhandlingar å forlengje avtalen med Nortura ut slaktesesongen 2010/2011.

Tilpassing til økonomiregelverket i staten

Tilsvarande som for tilskottforvaltninga under kapittel 1150 er det behov for tilpassingar i forhold til normale prosedyre for ordningar under kapittel 1151. Kostnadssenkande og direkte tilskott under post 75 og velferdsordningar under post 79 er baserte på fastsette kriterier. Ordningane utgjer ein del av avtalesystemet med fleire mål og ei rekke verkemiddel som verkar samstundes mot dei same måla. Resultatrapportinga skjer derfor samla basert på rapportering frå Økonomisk

utvalg for reindriften i forkant av dei årlige forhandlingane om reindriftsavtalen. Rapporteringa blir i tillegg supplert av vurderingsrapportar og statusnotat frå forvaltninga som grunnlag for å vurdere korleis dei enkelte ordningane verkar. For ordningane under postane 75 og 79 er det ikkje aktuelt å hente inn rapport frå tilskottsmotta-karane.

Hovuddelen av tilskottsforvaltninga er dele-gert til Reindriftsforvaltninga. Størsteparten av dei administrative kostnadene til forvaltning av til-skottssordningane blir direkte dekte innanfor løy-vingane over kapittel 1147. For å kunne ha nødvendig fleksibilitet, vil det likevel vere aktuelt å trekkje nokre uviklings- og utgreiingskostnader på nokre av tilskottssordningane. Det same gjeld store evalueringar. På enkelte område skjer for-valtninga av tilskott gjennom Innovasjon Noreg. I den samanheng har departementet klargjort ansvar og oppgåver for Innovasjon Noreg. Vidare er det på ein del område eit styre som forvaltar ein del ordningar. Dette styret er partssamansett. Styret skal tildele tilskottsmidlar, mens Reindriftsfor-valtninga er sekretariat for styret. I desse samanhengane ser departementet det slik at tilskottsfor-valtninga framleis skjer innanfor statsforvaltninga.

Reindriftsavtalen for 2011/2012

Forhandlingane om Reindriftsavtalen 2011/2012 førté ikkje fram til ei forhandlingsløysning. NRL valde å bryte forhandlingane på bakgrunn av marknadsregulerande tiltak. I samsvar med hovudav-talen for reindrifta og sluttprotokollen frå forhand-lingane, er det statens siste og reviderte tilbod som dannar grunnlaget for oppgjøret i 2011/2012.

Regjeringa sin reindriftspolitikk er basert på Stortinget sine føresetnader og ut frå den situasjonen ein står overfor i næringa. Reindriftsoppgjøret for 2011/2012 har ei ordinær ramme på 102 mill. kroner. Dette er ein auke på 1 mill. kroner i for-hold til Reindriftsavtalen 2010/2011.

Reindriftsoppgjøret 2011/2012 legg hovudvekt på tiltak som kan bidra til å betre gjennomføringa av slaktinga gjennom sesongen og til auka sal. I tillegg legg departementet stor vekt på å stimulere til marknadsretta produksjon og verdiskap-ing. På denne måten er forslaget særleg innretta mot reindriftsutøvarar som har reindrift som hovudnæring.

Reineigarane viser no stor vilje til å auke slakteuttagket sitt. Samstundes hemmar dagens mar-

knadssituasjon moglegheiten slakteria har til å ta imot rein. Med dette som utgangspunkt har departementet valt særleg å prioritere tiltak som kan medverke til å gjenopprette meir normale marknadsforhold og på det grunnlaget sikre slakting og omsetnad av reinkjøt. I tillegg tek oppgje-ret høgde for ein auke i slakteuttagket i samanheng med distrikta si oppfølging av godkjende bruksre-glar.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om løyvingar under kap. 1151 for 2012 i samsvar med Stortinget si handsaming av reindriftsoppgjøret for 2011/2012, jf. Innst. 355 S (2010-2011). I omtalen av dei eins-kilde postane er det gjort kort greie for formål og innhald i dei ulike ordningane. Nærare omtale finst i Prop. 84 S(2010-2011) og Innst. 355 S (2010-2011).

Post 51 Tilskott til Utviklings- og investeringsfondet

Reindrifta sitt utviklingsfond skal gjennom bruk av økonomiske verkemiddel bidra til å utvikle reindriftsnæringa i samsvar med dei reindriftspoli-tiske måla. Frå fondet blei det gjort følgjande avsetjingar:

1. 1,0 mill. kroner til kvinneretta tiltak
2. 2,0 mill. kroner til Sametingets tilskottssordnin-gar til næringsutvikling (STN)
3. 1,4 mill. kroner til konfliktførebyggjande tiltak
4. 7,7 mill. kroner over RUF til verdiskapingspro-grammet for reindrift
5. 2,0 mill. kroner til vidareføring av fagbrevord-ninga
6. 5,0 mill. kroner til ulike marknadsføringstiltak
7. 5,0 mill. kroner til pramming av rein

Avsetjingane over RUF sine midlar utgjer totalt 32,8 mill. kroner. Dette er ein auke på 2,8 mill. kroner i forhold til Reindriftsavtalen 2010/2011.

Post 72 Tilskott til organisasjonsarbeid

Dei store utfordringane reindriftsnæringa står overfor krev ei aktiv deltaking frå næringa sjølv. Organisasjonstilskottet til Norske Reindriftsamers Landsforbund (NRL) er sett til 6,1 mill. kroner, her medrekna 200 000 kroner til HMS-tiltak i rein-drifta.

Post 75 Kostnadssenkande og direkte tilskott

(i 1 000 kr)

Underpost	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
75.11	Frakttilskott	1 801	1 800	1 900
75.12	Tilskott til driftseiningar og tamreinlag	44 066	49 800	48 200
75.13	Distriktstilskott	9 849	8 200	9 900
75.18	Tidlegslaktetilskott i Finnmark	3 894	2 000	
	Sum post 75	59 610	61 800	61 800

Tilskotta skal medverke til å fremje ei berekraftig reindrift, kvalitet, produktivitet, heve inntekta, samt verke utjamnande mellom einingar i næringa. Regjeringa gjer framlegg om ei samla løying under posten på 60,0 mill. kroner for 2012, jf. omtalen nedanfor.

Underpost 75.11 Frakttilskott

Føremålet med frakttilskottet er å medverke til å jamne ut prisane på reinkjøtt til reineigarane i ulike distrikt og å bidra til utjamning av fraktkostnader til marknaden. Regjeringa gjer framlegg om ei løying på 1,9 mill. kroner.

Underpost 75.12 Tilskott til driftseiningar og tamreinlag

Dette tilskottet er inndelt i følgjande ordningar:

Produksjonspremie: Føremålet med produksjonspremien er å premiere innsats, produksjon og vidareforedling i næringa. Siidaandelane sin produksjonspremie blir rekna med 25 pst. av avgiftspliktig sal av kjøtt og biprodukt frå rein. Vidare blir det utbetalt produksjonspremie for andre avgiftspliktige inntekter frå vidareforedla produkt frå reinen. Ved sal av livdyr blir det rekna produksjonspremie berre i tilfelle der kjøparen har fått livdyrlån etter tidlegare ordningar over Reindriftens Utviklingsfond. Det blir ikkje utbetalt produksjonspremie for avgiftspliktig inntekt som overstig 0,4 mill. kroner per siidaandel og 1 mill. kroner per tamreinlag. Produksjonspremien blir utbetalt til eigaren av siidaandelen. For tamreinlaga vil årsrekneskapen danne grunnlaget for utrekninga av produksjonspremien. Det er sett av 24,0 mill. kroner til produksjonspremie.

Driftstilskott: Føremålet med ordninga er å kompensere for nokre av utgiftene i reindrifta. Tilskottet blir utbetalt med ein sats på 10 000 kroner

per siidaandel i alle reinbeiteområda. I dei siidaandelen der kvinner står som enkeltinnehavarar og/eller eigaren av siidaandelen er under 30 år per 1.1.2012, er driftstilskottet på 25 000 kroner. Ordninga med tilskott ved overdraging av siidaandel blir vidareført med ein sats på 60 000 kroner. Det er sett av 7,0 mill. kroner til driftstilskott.

Kalveslaktetilskott: Satsen for tilskottet er vidareført med 250 kroner per kalv. Kalveslaktetilskottet er avgrensa til å gjelde slakt i perioden fra 15.8.2011-31.12.2011 for å stimulere til størst mogeleg haustslakting. Siidaandalar i Vest-Finnmark er ikkje omfatta av denne ordninga. Det er sett av 8,9 mill. kroner til ordninga med kalveslaktetilskott.

Prøveordning med tilskott til siidaandalar i Vest-Finnmark: Prøveordning med tilskott til siidaandalar i Vest-Finnmark blir vidareført. Alle siidaandalar som oppfyller eit produksjonskrav på 8 kg (slakt rapportert i samsvar med Forskrift om rapportering av slaktet rein) per rein i vårflokk (per 31.03.11), får utbetalt eit tilskott på 15 kroner per kg for slakt i perioden 15.08.-10.10. og 10 kroner per kg for slakt i perioden 11.10.-31.12.

Det er sett av 5 mill. kroner til prøveordninga med tilskott til siidaandalar i Vest-Finnmark.

Ektefelletillegg: Ordninga med tillegg til siidaandalar der begge ektefellar eller sambuarar driv aktiv reindrift blir vidareført med ein sats på 42 500 kroner. Det er sett av 3,3 mill. kroner til ordninga med ektefelletillegg.

Totalt blir det foreslått løying på 48,2 mill. kroner.

Underpost 75.13 Distriktstilskott

Føremålet med distriktstilskottet er å medverke til at reinbeitedistrikta skal kunne ta auka ansvar for utvikling av næringa i ei berekraftig retning. Dette inneber å få talet på rein i balanse med bei-

tegrunnlaget, sikring av reindrifta sine areal, auka lønnsemd og tilrettelegging for kriseberedskap. I tillegg skal tilskottet gje grunnlag for avløsing under sjukdom og svangerskap utover dei allmenne ordningane i Folketrygda. For at tilskott til distrikt skal kunne gjevast må det i distriktet vere utøvd ei reindrift som er i samsvar med dei til ein kvar tid gjeldande lover og forskrifter for næringa. Satsen til administrasjon, planlegging og ressursforvaltning i reinbeitedistrikta, medrekna Trollheimen, vidareførast med 40 000 kroner per distrikt. Ved ei samanslåing av distrikt blir grunnbeløpet auka i tråd med talet på distrikt som vart slått saman, avgrensa til to år etter samanslåinga.

Det særskilte tilskottet for beiteleige i Trollheimen blir vidareført. Beløpet på 100 000 kroner blir disponert av Reindriftsforvaltninga, som får ansvar for betaling av leige etter beiteavtalen.

Regjeringa gjer framlegg om ei løyving på 9,9 mill. kroner.

Post 79 Velferdsordningar

Det er sett av 300 000 kroner til ordninga med tidlegpensjon. Satsen for einbrukarpensjon er 100 000 kroner per år, og to brukarpensjon er sett til 160 000 kroner. Posten omfattar ordninga med

medlemsavgift til Folketrygda og sjukepengeordninga.

Det er sett av 1,0 mill. kroner til ordninga med særskilt tilskott for leigd hjelp ved svangerskap/fødsel. Tilskottet skal medverke til å styrke stillinga til kvinner i reindrifta. Det gjeldande regelverket og dei gjeldande satsane blir vidareførte.

Den enkelte reineigar skal betale ei avgift til Folketrygda som er lik den avgifta lønsmottakarane betalar. Skilnaden mellom den avgifta som er fastsett for private næringsdrivande (10,7 pst.) og den avgifta som skal betalast av den enkelte reineigar (7,8 pst.) blir finansiert over reindriftsavtalen. Løyvinga er rekna ut med utgangspunkt i utviklinga i pensjonsgjenvante inntekt i reindrifta. Midlane blir overførte sentralt til Folketrygda.

Den kollektive innbetalinga over reindriftsavtalen til sjukepengeordninga dekkjer tilleggspremien for auking av sjukepengane frå 65 pst. til 100 pst. av inntektsgrunnlaget for sjukdom utover 16 dagar. Fødselspengar blir også gitt med 100 pst. av inntektsgrunnlaget. Løyvinga er rekna ut med utgangspunkt i samla næringsinntekt for dei utøvarane i reindrifta som går inn under ordninga. Midlane blir overførte sentralt til Folketrygda.

Regjeringa gjer framlegg om ei løyving på 3,1 mill. kroner.

Kap. 1161 Statskog SF – forvaltningsdrift

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
70	Tilskott til forvaltningsdrift	15 173	12 673	12 673
75	Oppsyn i statsalmenninger	8 796	9 296	9 296
	Sum kap. 1161	23 969	21 969	21 969

Post 70 Tilskott til forvaltningsdrift

Formål med løyvinga

Formålet med Statskog SF sitt arbeid med forvaltningsoppgåvene er å sikre at dei rettane bruksrettshavarar og andre har på eigedommane blir ivaretakne i samsvar med lover, forskrifter og politiske retningslinjer. Føretaket skal også arbeide for ei areal- og ressursdisponering som er tenleg for samfunnet, for dei distrikta der eigedommane ligg og for staten som eigar. Samstundes er det knytt kostnader til å vere til stades og å ha oppsyn med store areal der det ikkje er aktuelt med næringsverksem. Forvaltningsoppdraget er regulert i ei

eiga avtale. Denne avtalen blei revidert og fornya i 2007. Departementet styrer aktiviteten gjennom tilskottsbrev og styringsmøte på same måten som anna forvaltningsverksem.

Innanfor skogbruket følgjer oppgåvene av lov om skogsdrift i statsallmenningar, og oppgåvene er særleg knytt til virkesutvising i statsallmenninger til dekking av bruksrettar. I tillegg inngår arbeid med salsvirke til inntekt for allmenningsfonda.

Vidare utfører Statskog SF offentlegretslege oppgåver der føretaket handlar som offentleg styresmakt, behandlar saker og gjer vedtak i samsvar med fjellova og lov om skogsdrift mv. i statsallmenningane. Administrasjonsutgiftene knytt til til-

skottsforvaltninga for post 75 Oppsyn i statsallmenningar går òg inn her.

I tillegg til dei lovpålagde oppgåvene har Statskog SF ei rekke ikkje lovpålagde oppgåver som har grunnlag i pålegg og retningslinjer frå departementet. Statskog SF har eit eige feltapparat knytt til naturopsyn og forvaltning av statleg grunn i Nordland og Troms. Tenesta skal gjennom informasjon og rettleiing, overvaking, skjøtsel og tilrettelegging medverke til sikring av naturverdiar og bevaring av biologisk mangfald. Tenesta omfattar eit geografisk areal på knapt 40 millionar daa. Fjelltenesta sel tenester til fleire oppdragsgjevarar, mellom anna miljøvernstyresmakten. I 2008 blei det inngått ein ny samarbeidsavtale mellom Statskog SF og Statens naturopsyn (SNO) om at Fjelltenesta skal utføre offentlegrettsleg naturopsyn for SNO i Nordland og Troms.

Tilrettelegging for friluftslivet er ei hovudoppgåve for Statskog SF. Statskog SF skal leggje til rette for at folk flest skal kunne drive jakt, fiske og anna friluftsliv på føretakets areal. Som ledd i dette arbeidet held føretaket opne husvære i fjellet, merkar stigar og løyper, og byggjer og driv vedlikehald av bruer, klopper, rasteplassar og fiskebrygger. Tiltaka har ofte innslag av kulturminnevern. Statskog SF har eit nært samarbeid med miljøvern-, landbruks- og helsestyresmakter og dei frivillige organisasjonane i dette arbeidet.

Resultatrapp 2010

På post 70 er det i 2010 rekneskapsført 15,2 mill. kroner, som er i samsvar med løyvinga. Til arbeidet med friluftsliv blei det i 2010 brukt om lag 5,1 mill. kroner, ein auke på om lag 0,6 mill. kroner i forhold til 2009. Friluftslivstiltaka omfattar ordinært tilsyn og vedlikehald knytt til etablerte tilbod, i tillegg til friluftsarrangement, stimulerings tiltak, informasjonsarbeid o.a. Tiltaka skjer i samsvar med føretakets sin eigen Handlingsplan for friluftslivet 2009 – 2012.

Rekneskapen viser at det er nytta 2,5 mill. kroner på skogbruksverksemd i statsallmenningane i 2010. Dette er om lag 0,65 mill. kroner meir enn året før. Om lag 26 000 m³ tømmer og ved er utvist til bruksrettshavarane eller selt til inntekt for allmenningsfonda. Totalt utgjer avverka kvantum om lag 46 pst. av balansekvantum.

Vidare viser rekneskapen at det i 2010 blei brukt vel 4,7 mill. kroner til oppsyn og andre grunneigaroppgåver som ikkje gir inntekt. Fjelltenesta fører tilsyn med aktivitet på Statskog SF sin grunn i Nordland og Troms. Tilsynet retter seg

mot oppføring av ulovlege bygg og anlegg og anna bruk av områda. Det er òg i 2010 lagt vekt på oppsyn og kontakt med reindriftsutøvarane.

Fond for forvaltningsoppgåvene

Statskog SF har ansvaret for forvaltinga av grunneigarinntektene frå statsallmenningane. Inntektene går inn på eit eige fond kalla Grunneigarfondet. Dette gjeld mellom anna inntektene frå fritidsfestekontraktar i statsallmenningane. Bruken av Grunneigarfondet er regulert i § 12 i fjellova. Fondet skal etter samråd med Fjellstyresambandet mellom anna brukast til tiltak i statsallmenningane med sikt på verdiskaping og lønnsame arbeidsplassar. Størrelsen på dei årlege inntektene er viktig for tiltaka som skal leggje til rette for auka aktivitet i statsallmenningane.

Grunneigarfondet var per 31.12.2010 på 3,3 mill. kroner. Dette er ein sterk reduksjon samanlikna med 2009. Grunnen til dette er at etter at Statskog tapte fleire rettssaker om regulering av festekontraktar har Statskog vedteke å avstå frå marknadsregulering av festeavgiftar. Statskog har òg vedteke at dei som festar tomt til fritidsbustad av Statskog, og som har betalt marknadsregulert festeavgift, skal få tilbakebetalt delar av festeavgifta. Det er og vedteke at fjellstyra ikkje skal måtte betale tilbake for mykje utbetalt del av festeavgift frå hytter og hotell i 2002 – 2009 til Grunneigarfondet. Det blei samstundes vedteke at det ikkje blei gitt tilsegn og tilskot til tiltak i statsallmenningane grunna den forverra økonomien i Grunneigarfondet. Allmenningsfonda var per 31.12.2010 på 42,7 mill. kroner. Fonda skal saman med avsett skogfond på opp mot 1 mill. kroner brukast til investeringar i skogbruket i den enkelte allmenning.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løyving på 12,673 mill. kroner.

Posten omfattar tilskott til Statskog SF sitt arbeid med lovpålagde og ikkje lovpålagde oppgåver, det vil seie dei oppgåvene som inngår i forvaltningsoppdraget frå Landbruks- og matdepartementet til Statskog SF.

Statskog SF sine oppgåver knytt til skogbruk i statsallmenningar omfattar miljøregistreringar i skog, landskapsplanar, register over dei med virkesrett, skogbruksplanar med vidare.

Vidare skal Statskog SF i 2012 halde fram arbeidet med å leggje til rette for allmenta si bruk og tilgang til areala. Innsatsen skal i hovudsak

rettast mot kvalitetssikring og vedlikehald av eksisterande anlegg og tilbod, og informasjon om tilboda. Det er eit generelt etterslep med omsyn til vedlikehald av opne husvære for allmenta. Mange av desse blei tidlegare nytta i næringsverksemd, og er viktige kulturelement som bør haldast i stand så langt som mogeleg. Statskog SF har ut over dette framleis utfordringar knytt til vedlikehald av damanlegg, husvære, stigar, bruer o.a. som treng opprusting. Departementet meiner dette er oppgåver som i hovudsak må finansierast på anna måte, òg vil saman med føretaket arbeide vidare med desse spørsmåla.

Det vil òg i 2012 vere behov for føre tilsyn med Statskog SF sine areal, m.a. for å ivareta staten sine rettar som grunneigar. I tillegg er det behov for service overfor og tilsyn med brukarar av utmarka. Reindriftsnæringa (arealbrukskonfliktar og auka jegertrykk), forsvaret (grunn som ikkje blir festa, men blir rekvikert ved øvingar) og eigedomstilsyn overfor kontraktlause byggverk med meir, er eksempel på brukarar. Dette er mellom anna viktige oppgåver for Fjelltenesta i Nordland og Troms.

Post 75 Oppsyn i statsallmenningane

Formål med løyvinga

Posten dekkjer tilskott til fjellstyra sine oppsynsordningar i statsallmenningane i samsvar med § 36 i fjellova. Fjellstyra kan tilsetje oppsynsmenn til å føre tilsyn med statsallmenningen. Når tilsetjinga er skjedd i samsvar med oppsynsordning som departementet har godkjent, har fjellstyra krav på å få refundert halvparten av lønnsutgifte ne av statskassa. Ordninga skal legge til rette for å ivareta samfunnsinteresser, oppsyn og tilrettelegging der staten som grunneigar har eit spesielt ansvar.

Statsallmenningane i Sør- og Midt-Noreg utgjer om lag 27 millionar daa, tilsvarande 11 pst. av alt utmarksareal i Noreg. Dette er viktige område for befolkninga sin rekreasjon og lokal næringsutvikling. Fjelloppsynet har til oppgåve å medverke til berekraftig bruk av statsallmenningsane. Dei skal vidare førebyggje miljøkriminalitet og medverke til at offentlegretslege vedtak blir

overhaldne, utføre oppgåver for grunneigaren (Statskog SF) m.m. Som eit ledd i dette arbeidet driv fjelloppsynet informasjon, tilrettelegging, skjøtsel, naturovervakning og kontroll. Oppsynsmenn kan bli gitt politifullmakt etter lov av 4. aug 1995 nr. 53 § 20 om politiet. Oppsynsmenn blir lønte av fjellkassa. Fjellstyret gir instruks for oppsynstenesta. Forvaltninga av tilskottsordninga er delegert til Statskog SF.

Resultatrapport 2010

I 2010 blei det gitt 8,8 mill. kroner i tilskott til fjellstyra for oppsynsordningane i statsallmenningane. Statskog SF har fordelt midlane etter ein nøkkel som tilgodeser nye ordningar og små fjellstyre. Om lag halvparten av tilskottet er brukt på feltarbeid knytt til oppsyn og skjøtsel, mens dei resterande midlane er brukt til saksbehandling og anna innearbeid som gir rett til tilskott. For 2010 er det rapportert om 6999 kontollar, ein nedgang på over 2700 samanlikna med 2009. Det er knytt noko usikkerheit til tala, då rapporteringa ikkje har vore heilt lik frå år til år. Som i fjar er det utført flest kontollar av fiske og jakt, mens kontroll av motorferdsel, verneregler og anna berre står for ein liten del av den samla aktiviteten. Det er rapportert om 87 ulovlege forhold. Det er ein fallande tendens i rapportar om forhold knytt til småvilt, verneregler og motorferdsel, mens rapportar om storvilt er stabilt og fiske syner ein svak auke.

Budsjettframlegg 2012

Departementet gjer framlegg om ei løying på 9,296 mill. kroner. Fjelloppsynet omfattar i dag om lag 60 årsverk. Departementet meiner at løyinga på posten gir grunnlag for eit synleg oppsyn i statsallmenningane og gir rom for vidare tilrettelegging for friluftslivet.

Oppsyn i statsallmenning skjer både gjennom fjelloppsynet og det offentlegretslege oppsynet SNO driv. Fjelloppsynet sin lokale forankring og kunnskap er et eit viktig bidrag i det samla oppsynet. Det er framleis nødvendig med eit godt samarbeid mellom fjelloppsynet og SNO.

Kap. 1162 Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
90	Lån til Statskog SF	475 000		
95	Innskott til eigenkapital i Statskog SF	1 239 900		
	Sum kap. 1162	1 714 900		

Post 90 Lån til Statskog SF

Formål med løyvinga

Formålet med løyvinga er å finansiere Statskog SFs kjøp av Borregaard Skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS fra Orkla ASA og Borregaard NEA AS.

Resultatrapport 2010

I samband med Statskog SFs kjøp av Borregaard Skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS fra Orkla ASA og Borregaard NEA AS til ein pris på 1 725 mill. kroner, jf. Prop. 11 S (2010-2011) *Kapitalforhøyelse og statlig lån til Statskog SF*, løvdde Stortinget 475 millionar kroner til eit statleg lån til Statskog SF. Statskog SF skal gjennomføre eit omfattande arronderingssal, og Stortinget har sett

som vilkår at inntektene frå salet skal nyttast til nedbetaling av lånet.

Post 95 Tilskott til eigenkapital i Statskog SF Statskog SF

Formål med løyvinga

Formålet med løyvinga er å finansiere Statskog SFs kjøp av Borregaard Skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS fra Orkla ASA og Borregaard NEA AS.

Resultatrapport 2010

I samband med Statskog SFs kjøp av Borregaard Skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS fra Orkla ASA og Borregaard NEA AS til ein pris på 1725 mill. kroner, jf. Prop. 11 S (2010-2011), løvdde Stortinget 1 239,9 mill. kroner til innskottskapital i Statskog SF.

Kap. 4162 Statskog SF – forvaltning av statleg eigarskap

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
90	Avdrag på lån			10 000
	Sum kap. 4162			10 000

Post 90 Avdrag på lån

Framlegg 2012

Departementet legg til grunn at inntektene frå arronderingssalet som startar hausten 2011, nyttast til avdrag på det statlege lånnet på 475 mill. kro-

ner. Utbyttepolitikken må tilpassast slik at denne føresetnaden kan bli oppfylt. Departementet vil komme tilbake til dette i ein eigen proposisjon som vil bli lagt fram for Stortinget våren 2012. For 2012 blir avdraget sett til 10 mill. kroner. Føretaket står fritt til å betale større avdrag.

Kap. 5576 Sektoravgifter under Landbruks- og matdepartementet

(i 1 000 kr)

Post	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag
		2010	budsjett 2011	2012
70	Avgifter i matforvaltninga	623 954	613 767	117 000
71	Totalisatoravgift	114 388	125 000	125 000
	Sum kap. 5576	738 342	738 767	242 000

Post 70 Avgifter i matforvaltninga

Regjeringa gjer framlegg om å avvikle sektoravgiften i matforvaltninga frå 1. januar 2012, jf. omtale i Prop. 126 S (2010-2011) og Prop. 1 LS (2011-2010) frå Finansdepartementet. Posten er derfor redusert med 510 mill. kroner til 117 mill. kroner. Budsjettert beløp på posten er avgift som vil påløpe i 2011 og komme til innbetaling i 2012.

Post 71 Totalisatoravgift

Under posten blir det ført inntekter frå avgift på totalisatorspel.

I 2010 var den samla omsetninga på totalisatorspel 3 667 mill. kroner. Dette var om lag på

same nivå som året før. For 2012 er det budsjettert ut frå ei samla omsetning på om lag 3 400 mill. kroner.

Departementet gjer framlegg om ei løyving under posten på 125 mill. kroner. Det er i framlegget lagt til grunn uendra avgiftssats på 3,7 pst. av omsetningen.

For å hindre uønskt reklame er det fastsett reglar for å avgrense marknadsføringa av lovlege spel.

Lotteri- og stiftingstilsynet har fått oppgåva å kontrollere alt spel i Noreg. Dette inneber også ansvaret for kontroll med at totalisatorspillet er i samsvar med det spelereglement som er godkjent av Landbruks- og matdepartementet.

Programkategori 15.40 Forretningsdrift

Inntekter under programkategori 15.40 fordele på kapittel

Kap.	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag	(i 1 000 kr)
		2010	budsjett 2011	2012	Pst. endr. 11/12
5651	Aksjar i selskap under Landbruks- og matdepartementet	6 092	750	5 000	566,7
5652	Renter og utbytte – Statskog SF		5 000	29 900	498,0
	Sum kategori 15.40	6 092	5 750	34 900	507,0

I 15.40 blir inntekter fra Statskog SF og aksjeselskap som ligg under Landbruks- og matepartementet førtne.

Kap. 5651 Aksjar i selskap under Landbruks- og matdepartementet

Post	Nemning	Rekneskap	Saldert	Forslag	(i 1 000 kr)
		2010	budsjett 2011	2012	
85	Utbytte	6 092	750	5 000	
	Sum kap. 5651	6 092	750	5 000	

Post 85 Utbytte

Landbruks matdepartementet og underliggende verksemder forvaltar staten sitt eigarskap i Veterinærmedisinsk oppdragssenter AS (VESO) og dei mindre selskapa Graminor AS, Staur Gård AS og Kimen Såvarelaboratoriet AS. I 2012 blir det budsett med eit utbytte på 5 mill. kroner frå VESO, mens det ikkje blir budsett med utbytte frå dei andre selskapa. Verksemder under departementet forvaltar òg staten sine interesser i Instrumentjenesten AS og ITAS Eierdrift AS. Her blir det ikkje lagt opp til at det blir utbetalt bytte i 2012.

Eit mål for staten sitt eigarskap er at selskapa oppnår langsiktig avkastning på investert kapital. For selskap der staten har forretningsmessige mål med eigarskapet er slik avkastning det sentrale omsynet i eigarskapsforvaltninga, jf. Meld. S

nr. 13 (2010-2011), der regjeringa sine forventningar til utbytte og avkastning er omtalt under pkt. 5.4.1.

Statleg investering i selskapa under Landbruks- og matdepartementet er ikkje gjort av forretningsmessige grunnar, men med andre føremål enn avkasting og utbytte til eigarane. Sentralt for dei fleste selskapa er at dei kan tilby gode varer og tenester til sektoren. Det har derfor ikkje vore sett nærmare avkastningskrav eller utvikla ein eigen utbyttepolitikk for desse selskapa, bortsett frå Graminor AS som har utarbeidd ein strategi basert på at ein stor del av det årlege overskotet skal haldast tilbake til finansiering av planteforedlingsaktivitet. Departementet vil i 2012 vurdere nærmare om staten som eigar/medeigar òg i desse små selskapa bør uttrykke forventningar til avkastning og utbyttepolitikk.

Tabell 2.21 Oversikt over aksjeselskap under Landbruks- og matdepartementet

	Eigardel 2010	Resultat 2010	Utbytte 2010	Venta utbytte 2011	(i 1000 kroner)
Graminor AS	34,0 %	3 717	598	0	
Kimen såvarelaboratoriet AS	51,0 %	55	0	0	
Staur gård AS	100,0 %	-658	0	0	
Veterinærmedisinsk oppdragssenter AS	39,9 %	28 839	12 580	5 000	
Sum		31 679	13 178	5 000	

Graminor AS

Graminor AS driv planteforedling, sortsrepresentasjon og oppformering for å sikre at norsk jord- og hagebruk får tilgang på klimatilpassa, variert og sjukdomsfritt plantemateriale. Selskapet mottekk lisens- og foredlaravgift ved omsetjing av sjukdomsfritt plantemateriale i marknaden, forskingsmidlar frå jordbruksavtalen og statleg tilskott, jf. omtale under kap. 1143 post 74.

Staten sin eigardel i selskapet er 34 pst., av dette forvaltar departementet 28,8 pst. Dette skal sikre eigar- og samfunnsinteressene når det gjeld planteforedling og oppformering av plantemateriale i Noreg.

Graminor AS hadde i 2010 ein omsetnad på 49,6 mill. kroner og eit resultat etter skatt på 3,7 mill. kroner. Overskotet er i hovudsak knytt til den forretningsmessige delen av verksemda. Det blei utbetalt 2,1 mill. kroner i utbytte, og av dette blei om lag 0,6 mill. kroner utbetalt til Landbruks- og matdepartementet.

Graminor AS har utarbeidd ein ny strategi for verksemda. Den nye strategien er lagt til grunn for budsjettet for 2012. I strategien blir selskapet si verksemd skissert som forretningsmessig verksemd basert på planteforedling, representasjon og prebasisproduksjon, samt planteforedling på vegne av staten. Det blir ikkje budsjettert med utbytte i 2012, da det i den nye strategien blir lagt til grunn ein langsiktig utbyttepolitikk basert på stabilitet og at ein stor del av det årleg overskottet skal bli halde tilbake til finansiering av planteforedlingsaktivitet.

Kimen Såvarelaboratoriet AS

Kimen Såvarelaboratoriet AS blei skilt ut frå Mattilsynet i 2004. Kimen er kompetansesenter på frøkvalitet og frøanalyser, og har status som nasjonalt referanselaboratorium på såvareanalyser.

Selskapet rettar verksemda si mot såvarebransjen og forvaltninga. Sal av laboratorieanalyser og tenester mellom anna til Mattilsynet og samt rettleiing og opplæring i såvarespørsmål, er av hovudoppgåvene til selskapet.

Staten eig 51 pst. av selskapet. I tillegg eig Felleskjøpet Agri BA 34 pst. og Strand Unikorn AS 15 pst.

Selskapet hadde i 2010 ein omsetnad på 10,4 mill. kroner og eit overskott etter skatt på 54 971 kroner. Det blei ikkje utbetalt utbytte, og overskottet blei lagt til annan eigenkapital. Endringa samanlikna med året før har å hovudsakleg å gjere med import av såkorn og uvanleg store kvalitsproblem i såvare som er produsert i Noreg. Det er innført kostnadsreduserande tiltak.

Det blir ikkje budsjettert med utbytte i 2012.

Staur gård AS

Staur gård AS har ansvar for å drive eigedommen Staur i Stange. Eigedommen er eigmeld av staten. Staur gård AS har, i samarbeid med andre aktørar, eit ansvar for forskings- og forsøksverksemd i jordbruket. Av dei viktigaste funksjonane på garden er teststasjonen for storfe, seminstasjonen for sau, og korn- og planteforsøk i regi av Graminor AS. Selskapet driv òg gjestegarden på Staur som særleg er retta mot lokale og nasjonale samfunnsinstitusjonar. Eigedommen Staur gård AS driv er spesiell og eigenarta, og selskapet har derfor i oppgåve å drive eigedommen på ein rasjonell måte innanfor ramma av desse omsyna. I 2010 blei det gjort større utbetringer på gjestegarden, jf. kap. 1100 post 45.

Forpaktingsavtalen frå 2001 blei i 2011 forlenget med eitt år. Departementet tek sikte på å gå gjennom forholdet mellom selskapet og departementet som eigar av eigedommen i god tid før avtalen går ut i juli 2012.

Staur gard AS hadde i 2010 ein omsetnad på om lag 6,166 mill. kroner, ein nedgang på 5,7 prosent frå 2009, og eit underskot på 0,658 mill. kroner. Nedgangen og underskotet var venta, og departementet føreset at selskapet snur denne utviklinga. Det blei ikkje tatt ut utbytte.

Det blir ikkje budsjettert med utbytte i 2012.

Veterinærmedisinsk oppdragssenter AS (VESO)

VESO er ei kunnskapsbedrift med fagleg fundament i norske veterinærmedisinske og liknande miljø. Selskapet består av to hovudforretningsområde; distribusjon av alle typar legemiddel til dyr i den norske marknaden og kliniske smitteforsøk på fisk som ledd i vaksineutvikling og avl for leverandørar av slike tenester og produkt.

Selskapet har vakse betydeleg dei siste åra, samstundes som marginane er betra som resultat

av auka volum. Denne auken er driven av auka omsetnad av legemiddel til alle typar dyr på grunn av større forbruk og fleire kundar. 2010 blei eit nytt rekordår, både for omsetnad og resultat. Driftsinntektene auka frå 356 mill. kroner i 2009 til 419 mill. kroner, og overskottet etter skatt var 29 mill. kroner. Det blei utbetalt eit utbytte på 37,8 mill. kroner. Av dette blei 12,58 mill. kroner utbetalt til Landbruks- og matdepartementet.

Selskapet arbeider i ein konkurransesett og sterkt skiftande marknad som m.a. svingar i takt med utviklinga av fiskesjukdommar og fiskepara-sittar. Staten sin eigardel blei i løpet av 2010 redusert frå vel 39 pst. til 34 pst. Departementet har derfor for 2012 budsjettert med noko mindre utbytte enn i 2010.

Det blir budsjettert med eit utbetalt utbytte på 5 mill. kroner i 2012.

Kap. 5652 Renter og utbytte – Statskog SF

Post	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Rekneskap 2010	Saldert budsjett 2011	Forslag 2012
80	Renter			24 900
85	Utbytte		5 000	5 000
	Sum kap. 5652		5 000	29 900

Mål og strategiar

Statskog SF forvaltar om lag ein femdel av landarealet i Noreg. Statskog SF er landets største skogeigar med om lag 7 pst. av det samla skogarealet i landet. Resten er fjell- og utmarksareal, for det meste i Troms og Nordland. I Sør-Noreg er ein stor del av arealet (om lag 27 000 km²) statsallmenning, der lokalbefolkinga har ulike bruksrettar (tømmer, ved, beite med vidare).

Statskog SF er med kompetansen sin og erfaringa si på skog- og utmarksområdet ein sentral aktør i ei berekraftig forvaltning av dei norske skog- og utmarksressursane. Føretaket er òg eit viktig instrument for å løyse oppgåver knytt til skog- og utmarksspørsmål. Statskog SF skal ut frå vedtekten forvalte, drive og utvikle statlege skog- og fjelleigedommar med tilhøyrande ressursar, det som står i samband med dette og anna naturleg tilgrensande verksemder. Innanfor ramma av målsetjinga kan Statskog SF også drive andre eigedommar og yte andre former for tenester. Stat-

skog SF skal leggje vekt på å oppnå eit tilfredsstillande økonomisk resultat, drive aktivt naturvern og ta omsyn til friluftsinteresser. Ressursane skal utnyttast balansert.

Resultatrapport 2010

I 2010 kjøpte Statskog SF selskapa Borregaard skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS frå Orkla ASA. Selskapa eig areal på til saman 1,1 mill. dekar, av dette er om lag 756 000 dekar produktiv skog. Saka blei lagt fram for Stortinget i Prop. 11 S (2010-2011) *Kapitalforhøyelse og statlig lån til Statskog SF*. Dette er det største salet av produktiv skog i Noreg i nyare tid, og var ein sjeldan sjanse for Statskog SF. Kjøpet vil styrkje Statskog SF som leiande skogeigar i Noreg, og gir grunnlag for større og meir lønsam avverking av tømmer. Samstundes skapar kjøpet nye moglegheiter for å legge til rette for jakt, fiske og friluftsliv. I oppfølginga av kjøpet vil Statskog SF gjennomføre eit omfattande sal av spreidde skogteigar

føretaket eig frå før i heile landet, for at eideommane til Statskog SF i framtida skal gi eit enda betre grunnlag for effektiv skogsdrift. Dette arronderingssalet vil starte i 2011 og vil gå føre seg fram til 2017. Som følgje av kapitalhøgginga i samband med kjøpet av selskapa frå Orkla ASA er statens innskotskapital i Statskog SF auka frå 85 mill. kroner til 1335 mill. kroner.

Resultatet frå Statskog SF i 2010 viser ei positiv utvikling av føretakets vanlege drift, samstundes som føretaket òg har gevinstar frå sal av areal og frå verdipapir. Auke i tømmerprisane frå 2009 til 2010 har bidrige til at resultatet er styrkt.

Grunninntektene frå kraftavtaler og inntektene frå jakt og fiske har utvikla seg som forventa, og er på om lag det same nivået som i 2009. Inntektene frå festeavgifter har gått ned som følgje av styret sitt vedtak om at alle som fester tomt til friidzføremål skal få avtalane sine regulert etter konsumprisindeksen.

Post 80 Renter

I samband med at Statskog SF kjøpte selskapa Borregaard skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS frå Orkla ASA, fekk føretaket eit statleg lån på 475 mill. kroner, jf. Prop. 11 S (2010–2011). Renter på lånnet vil vere på om lag 24,9 mill. kroner i 2012. Avdrag på lån er omtala under kap. 4162 Statskog SF – Forvaltning av statlig eigarskap.

Post 85 Utbytte

Utbyttepolitikk

Utbyttet frå Statskog SF blir fastsett etter utbyttepolitikk fastsett av Landbruks- og matdepartementet, jf. St.prp. nr. 1 (2001-2002). Vedtak om utbytte blir gjort på ordinært føretaksmøte i løpet

av første halvår etter resultatåret. Utbyttet blir sett til 75 pst. av årsresultatet i konsernet inntil utbyttet svarar til statens innlånsrente multiplisert med den gjennomsnittlege bokførte eigenkapitalen til konsernet. Inntektene frå arronderingssalet, som startar hausten 2011, skal nyttast til avdrag på det statlege lånet på 475 mill. kroner, jf. kapittel 4162. Utbyttepolitikken må tilpassast slik at denne føresetnaden kan bli oppfylt.

Nøkkeltal og utbytte

Resultatet etter skatt er på 29,99 mill. kroner.

Balansen i rekneskapet til Statskog SF ved utgangen av 2010 er prega av at føretaket den 21. desember 2010 tok over aksjane i selskapa Borregaard skoger AS, Borregaard Vafos AS og Børresen AS frå Orkla ASA. Aksjane i disse tre selskapa blei kjøpt for 1 725 mill. kroner. Sidan Statskog tok over aksjane så seint i året, er ikkje resultata frå disse selskapa tatt med i resultatrekneskapet for Statskog.

Statens utbytte for 2010 er fastsett til 11,3 mill. kroner, tilsvarende statens innlånsrente multiplisert med den gjennomsnittlege bokførte eigenkapitalen til konsernet. Dette er i tråd med utbyttepolitikken fastsett av Landbruks- og matdepartementet.

Budsjettframlegg 2012

Det blir budsjettet med utbytte for 2011 på 5 mill kroner. Endeleg forslag til utbytte vil bli behandla i ein eigen proposisjon. Vedtak om utbytte blir gjort på ordinært føretaksmøte første halvår 2012. Som følgje av kapitalauken i samband med Statskog SFs kjøp av selskap frå Orkla ASA vil departementet gjere ei ny vurdering av avkastnings- og utbyttekrav til føretaket. Departementet vil legge fram vurderinga si for Stortinget.

Del III
Omtale av særlege tema

3 Sektorovergripande miljøpolitikk

Det er ei kontinuerleg oppgåve for styresmaktene å sørge for at det samla offentlege verkemiddelapparatet blir innretta mot å nå nasjonale miljøpolitiske mål og at det gir positive miljøeffektar. Miljøarbeidet i kvart departement skal skje med utgangspunkt i sektorovergripande miljømål som blir utarbeidde av Miljøverndepartementet på regjeringa sine fire miljøpolitiske resultatområde; bevaring av naturens mangfald og friluftsliv, bevaring og bruk av kulturminne, reint hav og vatn og eit giftfritt samfunn, eit stabilt klima og rein luft.

Miljøomsyn og langsigktig ressursforvaltning er ein integrert del av arbeidet til Landbruks- og matdepartementet. Departementet sin miljøstrategi for perioden 2008-2015 tek utgangspunkt i dei fire miljøpolitiske resultatområda, og legg vekt på korleis departementet kan styrke og utvikle miljøinnsatsen i landbruket, og med dette følgje opp regjeringa sin miljøpolitikk. Landbruks- og matdepartementet vil gjennomføre ei midtvegsevaluering av miljøstrategien i 2013.

Sidan landbrukets miljøpåverking avheng av ei rekke samanhengar i naturen og bøndene sine sjølvstendige val om produksjonsvolum, metodar, bruk av gjødsel osv, er det vanskeleg å setje miljømål som lèt seg måle i naturen, og samstundes isolere effektane av tiltak frå andre prosessar og påverkingar. Det blir arbeidd med å utvikle rapporteringa på miljøresultat i landbruket vidare, blant anna med indikatorar som måler effekt av tiltak og verkemiddel. I jordbruksavtalen 2011 blei partane einige om å bruke ei partssamansett gruppe som skal foreslå ein felles struktur for rapportering på miljømål, bruk av verkemiddel og indikatorar for miljøoppnåing.

Resultatet frå miljøarbeidet i landbruks- og matsektoren er nærare omtalt under kat. 15.20 Forsking og innovasjon, kat. 15.30 Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak, og under kap. 1150 Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m. Det blir òg vist til informasjon om oppnådde resultat i Prop. 126 S (2010-2011) *Jordbruksoppgjøret 2011 – endringer i statsbudsjett for 2011 m.m. og SSB-rapport 48/2010 Jordbruk og miljø – tilstand og utvikling 2010*.

Bevaring av mangfald og friluftsliv i naturen

I miljøstrategien har departementet slått fast at det er eit mål at kulturlandskapet og verdifulle naturverdiar skal sikrast gjennom eit aktivt landbruk, og det er òg eit mål at det blir lagt til rette for at verkemidla i naturmangfaldloven kan verke saman med verkemidla i landbruks- og matpolitikken. Systema som er bygde opp med Nasjonalt miljøprogram, Regionale miljøprogram (RMP), Spesielle miljøtiltak i landbruket (SMIL) og obligatorisk miljøplan, bidreg til dette. I tillegg kjem verkemiddel knytt til Utvalde kulturlandskap i jordbruket, dei norske verdsarvområda, kulturminne m.m.

Departementet bidreg til bevaring og berekraftig bruk av landbruksgenetiske ressursar gjennom internasjonalt og nordisk samarbeid, kontakt med næringsaktørar og tiltak for å stimulere næring, bønder og frivillige aktørar til å ta i bruk dette mangfaldet.

Gjennom skogpolitikken står m.a. arbeidet med skogbruksplanlegging, miljøregistrering i skog (MiS-prosjektet) og landskogtakseringa sentralt, i tillegg til FoU knytt til skogbruk og biologisk mangfald. Samarbeid med miljøstyresmakten om frivillig vern og vidareutvikling av miljøstandardar i skogbruket er to sentrale tilnærmingar for å ta vare på naturmangfaldet i skogen.

Eit sterkt jordvern er viktig for nasjonal sjølvforsyning av mat og bevaring av landbruksavhengig biologisk mangfald. Bevaring av jordsmonnet er òg særskilt viktig i klimasamanheng på grunn av karboninnhaldet i jorda. Regjeringa sitt mål om ei årleg omdisponering på maksimalt 6 000 dekar er eit viktig bidrag til å sikre eit sterkt og langsiktig jordvern.

Landbruket sine areal og vegar er viktige for friluftsliv og grønt reiseliv. Det er derfor eit mål at landbruksnæringa og friluftslivet sine behov blir kombinerte. Eit tettare samarbeid mellom landbruk, kommunar og frivillige organisasjonar om utforminga av vegar og stigar og vidareutvikling av friluftslivstilbod i kulturlandskap, skog og utmark står sentralt. I arbeidet med nasjonal

handlingsplan for friluftsområde vil landbruket sine bidrag øg bli drøfta.

Bevaring og bruk av kulturminne

Jordbruket sitt kulturlandskap inneheld eit stort mangfald av kulturminne og kulturmiljø, og landbruket er ein viktig formidlar av kultur gjennom framhald av kunnskap om tradisjonell byggeskikk, materialbruk og tradisjonell handverk kompetanse, mattradisjonar og andre kulturhistoriske verdiar. Delar av jordbruksdrifta (for eksempel pløying, grøfting og nydyrkning) kan vere ein trussel mot kulturminne. Spesielt gjelder dette automatisk freda kulturminne, både dei ein finn over og under bakkenivå. Landbruket sine bygningar representerer store bruksressursar, men øg vesentlege utfordringar knytt til å sikre og auke bruken, finne gode løysningar ved endringsbehov og sikre nødvendig vedlikehald.

Eit godt samarbeid mellom kulturminnesektoren og landbrukssektoren er avgjerande for å bevare kulturminne i jordbruket. Det har blitt etablert fleire ordningar som bidreg til ivaretaking av kulturminne dei siste tiåra. Ivaretaking av kulturminne er ei prioritering for SMIL- og RMP-midlane, og det finst eigne midlar til Utvalde kulturlandskap i jordbruket som bidreg til bevaring og bruk av kulturminne. I 2010 blei Tarva i Sør-Trønderlag, og Blomsøy-Hestøy-Skålsvær i Nordland tekne med i programmet, og det er no totalt 22 utvalde kulturlandskap i jordbruket.

Landbruks- og matdepartementet sitt nasjonale program for landbruksbygg og kulturlandskap (2008–2012) har som mål å sikre betre utföring ved oppføring av nye store landbruksbygg og stimulere til ny bruk av ledige bygningar. Utviklingsprogrammet skal skaffe til veg ny kunnskap, finne flaskehalsar og manglar i regelverk samt sjå på og formidle erfaringar frå utviklingsprosjekt og gode byggetiltak. Programmet skal øg få fram metodar for å registrere kulturhistorisk viktige landbruksbygg.

Reint hav og vatn og eit giftfritt samfunn

Tidligare utsleppsproblem frå gjødsellager og siloar er i stor grad løyst, og fosforbruken i landbruket er langt betre tilpassa plantenes opptak no enn tidligare. Avrenning av næringsstoff frå jordbruksareala held fram og er ei utfordring for vasskvalitet i utsette vassdrag og kystområde. Mildare vintrar med kortare frostperiodar har medverka til å auke utfordringa knytt til avrenning. I tråd med vassforskrifta sitt mål om god økologisk tilstand,

arbeider landbruksstyresmaktene på nasjonalt, regionalt og lokalt nivå med å følgje opp ansvaret, mellom anna med iverksetting av nødvendige tiltak i landbruket. Det blir øg gjort ein innsats for å kvalitetssikre kunnskap med omsyn til effektar og kostnader av tiltak innan landbrukssektoren. Det skal bli utforma eit system for korleis effektar av tiltaksgjennomføring skal dokumenterast/overvaka i jordbrukspåverka vassdrag. Landbruks- og matdepartementet og Miljøverndepartementet vil gi Klima- og forureiningsdirektoratet (Klif) og Statens landbruksforvaltning (SLF) i oppdrag å lage forslag til eit slikt system.

Kjemiske plantevernmiddel kan ha uønska effektar på helse og miljø. Ein ny handlingsplan for perioden 2010-2014 vidarefører tidligare fastlagde mål om redusert bruk og risiko ved plantevernmiddel.

Regjeringa har som mål at 15 pst. av matproduksjonen og matforbruket skal vere økologisk innan 2020, jf. Soria Moria-erklæringa. Satsinga på dette området skjer med utgangspunkt i Landbruks- og matdepartementet sin handlingsplan *Økonomisk, agronomisk – økologisk!* Rettleiing og kompetanseutvikling i heile verdikjeda er viktig for å styrke den økologisk produksjonen.

Eit stabilt klima og rein luft

I 2009 la Regjeringa fram St. meld. nr. 39 (2008–2009) *Klimautfordringene – landbruket en del av løsningen*. Meldinga viser korleis landbruks- og matsektoren må tilpasse seg klimaendringar og kan bidra til å redusere klimagassutslepp.

Optimal utnytting av husdyrgjødsel bidreg til å minke klimagassutsleppa, minke behovet for handelsgjødsel og eit betre vassmiljø. Nasjonalt pilotprosjekt for meir miljøvenleg handtering av husdyrgjødsel starta opp i utvalde område i 2008. I 2010 har ordninga dekt eit område på 170 000 dekar med positive resultat. Endra jordarbeiding (redusert haustpløying) er eit sentralt tiltak innanfor Regionale miljøprogram som både minkar klimagassutslipp og betrar vassmiljøet. Omrent 50 pst. av norske kornareal er no omfatta av endra jordarbeiding.

I dag er det nokre få gardsbaserte anlegg for biogass i drift i Noreg. Dette motsvarer bruk av ca 1 pst. av gjødsla. Gjennom utviklingsprogrammet for klimatiltak, forskningsprogrammet Natur og næring og Innovasjon Noregs bioenergiprogram blir det utvikla nye løysingar for å auke biogassproduksjonen og dermed senke utsleppa av klimagass frå norsk jordbruk.

Avverkinga i norske skogar har i seinare år vore på rundt 40 pst. av tilveksten på om lag 15 millionar kubikkmeter og tilsvarer eit netto CO₂-opptak på mellom 27–36 millionar tonn CO₂-ekvivalenter årleg. Bioenergi frå skogen er eit viktig bidrag til Regjeringa sitt mål om inntil 14 TWh fornybar energi innan 2020. Mykje av skogen som kan bli teken ut i dei nærmaste 40-50 åra ligg i område med därleg vegdekning og vanskelege driftsforhold. Eit lønsamt skogbruk og satsing på bioenergi krev god infrastruktur tilpassa moderne driftsutstyr. Departementet si energiflisordning som blei etablert i 2009, er eit viktig, komplimenterande tiltak til Innovasjon Noregs bioenergiprogram.

Skog og skogforvaltning er eit sentralt tema i forhandlingane om eit nytt internasjonalt klimaregime, og Landbruks- og matdepartementet deltok òg i 2010 i den norske forhandlingsdelegasjonen til møte under klimakonvensjonen (UNFCCC). Noreg er òg ein pådrivar for internasjonalt samarbeid om berekraftig skogforvaltning. I 2010 blei det lagt ned mykje arbeid i å førebu ein forpliktande skogavtale til den europeiske ministerkonferansen Forest Europe som blei arrangert i Oslo i juni 2011.

Miljø- og samfunnsansvar i offentlege anskaffingar

Landbruks- og matdepartementet har innført miljøleiing, og til hjelp i dette arbeidet er det utar-

beidd ein kortfatta handlingsplan. Hovudmålsetjinga er at departementet skal gjennomføre oppgåvene sine med ein så liten miljøpåverknad som mogleg. Omsynet til miljøet skal sikrast i planlegging og utføringa av alle innkjøps-, drifts- og produksjonsaktivitetar i departementet. I handlingsplanen er det spesielt fokusert på avfall, transport, energi og innkjøp. Landbruks- og matdepartementet vil bruke Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) sine miljøkriterium i anskaffingar der det er etablert verktøy for dette, og elles følgje opp bruk av desse i anskaffingar på område der departementet deltek i fellesavtaler i regjeringskvartalet. Departementet deltek i eit felles prosjekt som har til formål å implementere eit felles EMAS-registrert miljøleiingssystem i regjeringskvartalet. Dette skal etter planen vere gjennomført i løpet av 2012. Det er etablert fleire møterom til bruk for telefonkonferansar, noko som er med på å redusere reiseverksemda. Ved planlagt flytting til nye lokale i 2012 vil det bli innført tekniske tiltak for å redusere mengda av uavhenta utskrifter for å redusere bruken av papir. Departementet har teke i bruk alle returordningane for avfall som finst i regjeringskvartalet. Landbruks- og matdepartementet er òg pådrivar overfor eksterne tenesteleverandørar når det gjeld miljøomsyn.

4 Landbruks- og matforvaltninga

Det har over fleire år vore gjennomført fleire større organisasjonsendringar i forvaltninga innan sektoren. Formålet har m.a. vore å leggje til rette for ei tenleg rolle- og oppgåvefordeling mellom departementet og dei ulike forvaltningsområda og -nivåa, og samstundes sørge for ei effektiv og brukretta forvaltning på landbruks- og matområdet. Vidare har departementet, for å møte utfordrингane innan FoU-sektoren nasjonalt og internasjonalt, sett i gang fleire tiltak for fornying av kognitivsorganisasjonane på landbruks- og matområdet. For omtale av oppføljinga av rapporten «*En robust instituttsektor*» blir det vist til kat. 15.20.

Det er eit hovudmål å fornye og utvikle landbruks- og matforvaltninga på ein måte som gir størst grad av måloppnåing og tillit hos innbyggjarane, samstundes som dei tilsette har arbeidsplassar som er utfordrande og utviklande og som gir tryggleik og deltaking i arbeidssituasjonen. Intensjonen er at omstilling og IKT-utvikling skal gi gevinst i den enkelte verksemnda, hos næringsdrivande, næringsmiddelindustri og brukarane, og for forvaltninga samla sett. I tråd med St.meld. nr. 19 (2008-2009) *Ei forvaltning for demokrati og fellesskap* og regjeringa sitt fornyingsarbeid vil departementet arbeide vidare for å fornye, styrke og utvikle landbruks- og matforvaltninga.

Landbruks- og matforvaltninga nasjonalt, regionalt og lokalt

Landbruks- og matforvaltninga har ein desentralisert struktur med arbeidsplassar over heile landet. Oppgåveløysinga er såleis fordelt mellom nasjonalt, regionalt og lokalt nivå. Landbruks- og matdepartementet har sju underliggende verksemder, og skal setje mål og gi rammer for, rettleie og følgje opp resultata i verksemndene i samsvar med gjeldane lover, reglar og politiske rettingsliner. Direktorats- og tilsynsoppgåver er lagt til Mattilsynet, Statens landbruksforvaltning og Reindriftsforvaltninga. Dei fire forskingsinstitutta Bioforsk, Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF), Veterinærinstituttet (VI) og Norsk institutt for skog og landskap er organiserte som forvaltningsorgan med særskilte full-

makter. Sjå nærmere omtale under kat. 15.10, 15.20 og 15.30.

Fylkesmannen har ansvar for oppfølging av nasjonal landbruks- og matpolitikk både regionalt og lokalt. Fylkesmannen forvaltar juridiske og økonomiske verkemiddel innanfor sektoren, og er pådrivar for utvikling innan landbruket. Fylkesmannen er administrativt underlagt Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet, mens Landbruks- og matdepartementet har det faglege ansvaret for embeta sitt arbeid på landbruks- og matområdet.

Fylkeskommunane har gjennom rolla som regional utviklingsaktør på landbruks- og matområdet, ansvar for oppgåver innanfor verdiskaping, klima og samfunnsplanlegging, rekruttering og kompetanseheving i landbruket.

Innovasjon Noreg forvaltar bygdeutviklingsmidlar, programstøtte og rentestøtte til tradisjonelt landbruk og nye næringar. Innovasjon Noreg er organisert som eit særlovsselskap, og er eigd av staten ved Nærings- og handelsdepartementet og fylkeskommunane i fellesskap. Selskapet utfører tenester for Landbruks- og matdepartementet med bakgrunn i dei føringane som blir gitt i det årlege oppdragsbrevet frå departementet.

Kommunane har ansvar for eit breitt spekter av oppgåver på landbruksområdet, frå forvaltning av landbrukslovgjevinga og dei økonomiske verkemidla, til nærings- og samfunnsutviklingsarbeid. Finansiering av oppgåvene inngår i inntektsystemet for kommunane. Gjennom det regionale partnarskapet skal fylkesmennene, Innovasjon Noreg og fylkeskommunane bidra til å styrke kommunane sitt arbeid på landbruks- og matområdet.

Ressursbruk i landbruks- og matforvaltninga

I samband med Dokument nr. 8:43 (2007-2008) og Innst. S. nr. 183 (2007-2008) slutta Stortinget seg til at Landbruks- og matdepartementet skulle gjere greie for utviklinga i talet på årsverk i landbruks- og matforvaltninga i dei kommande budsjettproposisjonane. I omtala nedanfor er status per 1.1.2011.

Det var totalt 153 årsverk i Landbruks- og matdepartementet per 1.1.2011. Dette har vore stabilt sidan rapporteringa starta i 2008. Dei seinare åra

har det vore ein auke i oppgåvemengda på det internasjonale arbeidet, arbeidet knytt til klimautfordringar i sektoren og på matområdet.

Tabell 4.1 Årsverk, geografisk/fylkesvis fordeling for Mattilsynet, Statens landbruksforvaltning, Reindriftsforvaltninga og fylkesmannen per 1.1.2011

Fylke	Mattilsynet ¹	Statens landbruksforvaltning	Reindriftsforvaltninga	Fylkesmannen ²
Oslo	223	188		
Akershus	110			18,8 ³
Østfold	47			15,8
Hedmark	102			25,2
Oppland	35			24,4
Buskerud	40			16,1
Vestfold	32			12,5
Telemark	30			16
Aust-Agder	11			10,7
Vest-Agder	13			13,8
Rogaland	139			21,7
Hordaland	91			22,5
Sogn- og Fjordane	37			18,7
Møre- og Romsdal	63			21,3
Sør-Trøndelag	74		4	22,9
Nord-Trøndelag	68		4	24,3
Nordland	116		5	22,4
Troms	44		4	13,1
Finnmark	51		37,9	12,7
Sum årsverk	1326	188	54,9	332,9

¹ Årsverka knytt til Mattilsynet omfattar oppgåver retta mot landbruk, fisk, akvakultur, næringsmiddelindustri, daglegvarehandel, serviceverksemder, internasjonalt arbeid og regelverksutvikling. Berekna årsverksfordeling er basert på registrert tidsbruk i 2011.

² I hovudsak finansiert over kap. 1510 Fylkesmannsembeta under Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet, i tillegg til løying over Landbruks- og matdepartementets budsjettkapittel 1144 post 77 Regionale og lokale tiltak i landbruket.

³ Eitt felles fylkesmannsembete for Oslo og Akershus.

Nedanfor blir status knytt til dei enkelte verksemdene omtalt. For nærmere omtale av verksemdene blir det vist til kategori og kapittel.

Mattilsynet, Statens landbruksforvaltning, Reindriftsforvaltninga, samt oppgåver på landbruksområdet som blir utførte av fylkesmannen, utgjer per 1.1.2011 til saman 1902 årsverk. Av desse er om lag 77 pst. av årsverka lokalisert utanfor Oslo. I tillegg til den desentraliserte struktu-

ren i Mattilsynet, Reindriftsforvaltninga og fylkesmannen, kjem dei årsverka som er i kommunane si landbruksforvaltning.

Mattilsynet har arbeidd målretta for å auke effektiviteten. Talet på årsverk i Mattilsynet har vore relativt stabilt dei siste åra. Dei tala som er brukte her, er registrert tidsbruk. Dei siste åra er bruken av tid til intern administrasjon redusert slik at det er frigjort ressursar til tilsyn, rettleiing

og regelverksutvikling. Mattilsynets hovudkontor har seks kontorstader. Regionkontora i Akershus, Hedmark, Rogaland, Hordaland og Nordland har også seksjonar som er knytte til hovudkontoret.

Talet på årsverk i Statens landbruksforvaltning har vore stabilt. Statens landbruksforvaltning har ei sentral rolle i arbeidet med fornying og forenkling for næringsutøvarane i landbruket. Det er lagt ned ein stor ressursinnsats på IKT-området i Statens landbruksforvaltning dei siste åra for å gjere det enklare for bønder, skogeigarar og næringsmiddelindustri å kommunisere med verksamda. Denne satsinga har også gjort det mogleg for fylkesmannen og kommunane å forvalte dei landbrukspolitiske verkemidla meir effektivt.

Talet på årsverk i Reindriftsforvaltninga har hatt ein nedgang på om lag 10 pst. sidan rapporteringa starta i 2008. Nedgangen er knytt til prosjekrelaterte oppgåver. Endringar i organiseringa av Reindriftsforvaltninga blir omtala i kapitel 1147.

Det har vore ein nedgang på om lag 9 pst. i talet på årsverk ved fylkesmannsembeta knytt til landbruks- og matområdet sidan rapporteringa starta i 2008. Sjå også omtale av fylkesmannsembeta i Prop. 1 S (2011-2012) frå Fornyings-, administrasjons- og kyrkjedepartementet.

Frå 2011 blei administrasjons- og gjennomføringskostnadene for Innovasjon Noreg sine oppgåver på landbruks- og matområdet overførte frå Nærings- og handelsdepartementet til Landbruks- og matdepartementet. Innovasjon Noreg rapporterer på kostnadene til landbruks- og matdeparte-

mentet på kvar enkelt program/ordning. Dette er ein harmonisert modell, utarbeidd for alle departement som har oppdrag til Innovasjon Noreg. Ressursbruken blir derfor følgt gjennom Innovasjon Noregs rapportering på desse kostnadane. I 2011 har Innovasjon Noreg fått anledning til å trekke inntil 58 mill. kroner til administrasjons- og gjennomføringskostnader på ordningane selskapet forvaltar for Landbruks- og matdepartementet.

Dei siste tiåra har kommunane hatt ein reduksjon i talet på årsverk i landbruksforvaltninga. Reduksjonen i talet på årsverk ser ut til å halde fram, men utviklinga mellom fylka varierer. Departementet er uroa over utviklinga i kompetanse på landbruks- og matområdet, og legg til grunn at kommunane har tilfredsstillande kvalitet i løysinga av landbruksoppgåvene. Landbruks- og matdepartementet vil følgje opp dette i dialogen med fylkesmennene.

I tabellane under er årsverka i Mattilsynet, Statens landbruksforvaltning, Reindriftsforvaltninga, og landbruksrelaterte oppgåver hos fylkesmannen splitta opp på ulike fagområde. Dei merkantile ressursane er etter ei vurdering fordelt på dei ulike fagområda. Det skilast på fagområda Reindriftsforvaltninga, Statens landbruksforvaltning og fylkesmannen rapporterer på, og fagområda Mattilsynet rapporterer på. Bakgrunnen for dette er oppgåvene sin karakter, og at Mattilsynet har ansvaret for oppgåver frå fleire sektorar.

Tabell 4.2 Årsverk fordelt på fagområde for Statens landbruksforvaltning, Reindriftsforvaltninga og fylkesmannen per 1.1.2011

Fagområde	Statens landbruksforvaltning	Reindriftsforvaltninga	Fylkesmannen	Sum årsverk
Areal- og samfunnsplanlegging	20		67,1	87,1
Miljøretta arbeid	14		45,2	59,2
Tradisjonelt jordbruk	73		96,2	169,2
Tilleggsnæring/anna næring			67	67
Omsetning, marknadstiltak og importvern	74			74
Skogbruk	7		57,4	64,4
Reindrift		54,9		54,9
Sum årsverk	188	54,9	332,9	575,8

Fagområdet areal- og samfunnsplanlegging omfattar oppgåver som er knytne til kommunale og fylkeskommunale arealprosessar og forvalt-

ning av landbrukslovgjevinga, og utgjer 15 pst. av ressursane.

Oppgåver knytte til miljøretta arbeid utgjer 10 pst. av ressursane, og omfattar mellom anna forureining frå landbruket, oppretthalding av kulturlandskapet, førebyggande arbeid rundt rovvilt m.m.

Om lag 29 pst. av ressursane i forvaltninga er retta mot tradisjonelt jordbruk som husdyr- og planteproduksjon, investeringar i produksjonsbygg og produksjonsutstyr og kontroll med tilskottsforvaltninga.

Om lag 12 pst. av ressursbruken er retta mot nye næringar som omfattar investeringar knytt til nye næringar i og i tilknyting til landbruket på områda mat, økologisk matproduksjon og forbruk, trevirke, bioenergi, reiseliv og opplevingsproduksjon, *Inn på tunet* og annan grøn vare- og tenesteproduksjon.

Ressursar knytte til omsetning, marknadstiltak og importvern utgjer 13 pst.

Forvaltningsoppgåver knytte til skogbruk, mellom anna tiltak for å auke avverkinga, utgjer om lag 11 pst. av ressursane.

Forvaltningsoppgåvene knytte til reindrift utgjer 10 pst. av ressursane.

Tabell 4.3 Årsverk per fagområde for Mattilsynet i 2010¹.

Fagområde	Årsverk
Landbruk	353
Akvakultur og sjømat	164
Næringsmiddel	739
Internasjonalt arbeid og regelverksutvikling	70
Sum årsverk	1326

¹ Berekna årsverksfordeling er basert på registrert tidsbruk i 2010. Registrert tidsbruk omfattar for 2010 om lag 97 pst. av total tidsbruk.

Fagområdet landbruk omfattar ressursar som rettar seg mot landbruksproduksjon. Dette gjeld mellom anna tilsyn med plannehelse, dyrehelse, dyrevelferd, plantevernmiddel og før til landdyr, samt til overvakingsprogram rundt dyrehelse. 27 pst. av årsverka i Mattilsynet er innretta mot dette fagområdet.

Fagområdet akvakultur og sjømat omfattar Mattilsynet sitt arbeid innan akvakultur og overfor sjømatsverksemndene. Det gjeld mellom anna tilsyn med sjømatverksemder, fiskehelse og fiskefør, samt overvakingsprogram rundt fiskehelse og sjømat. 12 pst. av årsverka er innretta mot dette fagområdet.

Fagområdet næringsmiddel unntatt sjømat omfattar tilsyn retta mot mellom anna næringsmiddel, næringsmiddelindustri inkl. serveringsbedrifter og drikkevatn, samt overvakingsprogram rundt zoonosar. 56 pst. av årsverka er innretta mot dette fagområdet.

Fagområdet internasjonalt arbeid og regelverksutvikling omfattar Mattilsynet sitt arbeid med utvikling av regelverk, deltaking i internasjonale fora m.m. 5 pst. av årsverka er innretta mot dette fagområdet.

5 Likestilling

Likestilling i landbrukssektoren

Næringslivet er avhengig av nyskaping og av at ein tek i bruk mangfaldet av ressursar. Det er eit uttrykt mål i landbrukspolitikken at kvinner og menn skal ha same moglegheiter til å drive næringsverksemd innanfor landbruk og i tilknytte næringar.

Kvinner har i lengre tid blitt prioriterte ved tildeling av midlar til bygdeutvikling, og kvinner har i det seinare markert seg positivt innanfor etablering av nye bygdenæringar i landbruket og økologisk landbruk. Det er òg verdt å merke seg at kvinner i landbruket i dag har lengre utdanning og større lønnsinntekt utanfor garden enn menn.

Strategi for likestilling i landbrukssektoren fra 2007 ligg til grunn for næringa sitt arbeid med likestilling. Strategien har mål om 40 pst. kvinneleg representasjon både når det gjeld eigarskap, næringsutøving og deltaking i styrande organ i landbrukssektoren.

Kvinner eig i dag 25 pst. av alle eideommar i landbruket, og delen aktive kvinnelege gardbrukarar var på 14,4 pst. i 2009(SSB). Dette er ein auke frå 9,5 pst. i 1989 og 12,9 pst. i 1999. Kvinner driv og eig ofte dei mindre gardsbruka. Undersøkingar viser at kvinner er særleg aktive innanfor bygdenæringar som Inn på tunet, gardsturisme og økologisk drift. Når det gjeld representasjon i styre, har fleire av samvirkeorganisasjonane i landbruket nådd målet om minst 40 pst. representasjon av kvart kjønn i sine styre.

Om lag kvar tredje skogeigedom blir drive i kombinasjon med jordbruk. Kvar fjerde skogeigar er kvinne, og av skogeigarane med positiv næringsinntekt frå skogbruket er om lag 15 pst. kvinner. Av Trebasert Innovasjonsprogramm prosjekter var 24 pst. av prosjekta initierte av kvinner i 2010. Dette er ein sterk auke frå 2009, då delen var på 2 pst.

Ein større del av midlane som Innovasjon Noreg forvaltar, har dei siste åra gått til kvinner. I 2010 gjekk 46,2 pst. av bygdeutviklingsmidlane

(BU-midlane) og 76 pst. av stipendmidlane til etablering av næringsverksemd til kvinner.

Regjeringa sin *Handlingsplan for meir entreprenørskap blant kvinner* frå 2008 er ei felles sat sing frå sju departement. Målet er at vesentleg fleire kvinner skal bli entreprenørar og at delen kvinner skal vere 40 pst. innan 2013. Landbruks- og matdepartementet har bedt Innovasjon Noreg arbeide for ein vekst i delen kvinner innanfor sel-skapets program og tenester der det er aktuelt. Innovasjon Noreg skal vidare arbeide for å auke delen kvinner i styrer og leiing for verksemder som mottek støtte og framskaffe relevant statistikk for utviklinga innanfor aktuelle område. Ei midtvegsevaluering av handlingsplanen utarbeidd av NIFU i juni 2011, viser at departementa og verkemiddelapparat har følgt opp planen godt.

For å styrkje kvinner si deltaking i reindrifta, har partane i reindriftsforhandlingane utarbeidd rapporten *Likestilling i reindriften*. Denne har vore på høyring våren 2011, og vil bli følgt opp i samband med seinare reindriftsforhandlingar.

Likestilling i landbruks- og matforvaltninga

Likestillingslova, diskrimineringslova, diskriminerings- og tilgjengeleghetslova og arbeidsmiljølova inneholder krav til offentlege myndigheter og verksemder om å gjere greie for likestilling i verksemda. Det skal òg gjerast greie for tiltak som er gjennomført eller er planlagt gjennomført for å fremme likestilling.

Dette er første året rapporteringa skjer i tråd med Fornyings-, administrasjons og kyrkjedepartementet sin nye rettleiar for verksemders likestil-lingsutgreiing etter aktivitets- og rapporteringsplikta og basert på Statens Sentrale Tenestemannsregister sin database per 01.10. For nokre av verksemndene sin del føreligg det derfor ikkje samanliknbare tal frå året før. Tilstandsrapportane for Landbruks- og matdepartementet, Mattilsynet, Reindriftsforvaltninga og Statens landbruksforvaltning følgjer etter omtalen.

Landbruks- og matdepartementet

Landbruks- og matdepartementet har ein relativt jamn kjønnsfordeling mellom dei tilsette. Kvinnene utgjer om lag 57 pst. av arbeidsstokken. Kvinnene utgjer eit fleirtal av dei tilsette i saksbehandlarrgruppa, mens menn utgjer eit lite fleirtal blant leirarar. Departementet har over lang tid hatt stor merksemd på kjønnsmessig balanse i dei ulike leiargrappene og i dei ulike stillingskategoriene.

Det er ikkje avdekkta barrierar mot likestilling i departementet, anten det gjeld kjønn, nedsett funksjonsevne, annan etnisitet eller religion.

Rekruttering

I LMD sine stillingsannonser blir departementet sitt ønske om mangfold reflektert. Kvalifiserte søkerar med innvandrarbakgrunn og søkerar som synleggjer at dei har nedsett funksjonsevne blir kalla inn til intervju.

Lønns- og arbeidsforhold

I tillegg til å ha merksemd på god kjønnsbalanse innanfor stillingsgruppene, har departementet merksemd på lønnskilnader innanfor dei enkelte gruppene. Dette har m.a. ført med seg at kvinner har fått ein større del av potten ved dei siste lokale lønnsforhandlingane. I lønnsoppgjaret i 2010 fekk kvinner 59,38 pst. av potten. I 2010 fekk 28 personar opprykk i forhandlingar etter Hovudtariffavtalen punkt 2.3.4. Av desse var 13 kvinner. Det er viktig at permisjonsreglar og andre rettar som serleg blir nytta av kvinner ikkje fører til utilsikta forskjellsbehandling ved fordeling av arbeidsoppgåver, avansement og lønn. Fleksible arbeidstidsordningar og ulike ordningar for arbeid heimanfrå skal legge til rette for tilsette av begge kjønn i ulike livsfasalar der det er behov for meir fleksibilitet.

Utvikling

Landbruks- og matdepartementet har ein open rekrutterings- og avansementspolitikk prega av formell orden, medverknad frå dei tilsette og likebehandling. I 2011 har departementet fastlagt eit nytt verdigrunnlag. Mellom anna med utgangspunkt i dette vil det bli utarbeidd ein ny kompetansestrategi for departementet. I 2010 blei det gitt 6 kompetansestipend, 2 av desse gjekk til kvinner.

Avtale om Inkluderande arbeidsliv

Våren 2011 blei det inngått ny lokal avtale om Inkluderande arbeidsliv i Landbruks- og matdepartementet. Ved sida av mål om å arbeide for å styrke nærvær og å førebygge og redusere sjukefraværet, er det laga tiltaksplanar for å behalde arbeidstakarar som får redusert funksjonsevne og rekruttere personar med redusert funksjonsevne. I tillegg er det laga tiltaksplanar for departementet sin livsfasepolitikk og aktivitetsmål for å stimulere til at departementet sine medarbeidarar framleis står lenge i arbeidslivet.

Mattilsynet

Mattilsynet har gjennomgåande fleire kvinner enn menn i alle stillingsgruppene inkludert toppleiringa som består av regiondirektørane og direktørane på Hovudkontoret. Når det gjeld gjennomsnittleg brutto månadslønn så har framleis kvinner litt lågare lønn enn menn med unntak av dei to lågaste stillingskategoriane. I dei fleste gruppene er denne lønnskilnaden marginal, og mykje kan forklarast med at menn gjennomsnittleg har høgare alder og lengre erfaring. Spesielt i dei to øvste saksbehandlarrgruppene er dette ein reell faktor ettersom gruppa rådgjevarar/førsteinspektørar har kvinner 99,5 pst. av menn si lønn, men dei er òg i gjennomsnitt 5 år yngre. I gruppa med seniorane er lønnskilnaden noko større, kvinner har 95,9 pst. av menn si løn. Ut frå statistikk som blei utarbeidd før og etter lønnsforhandlingane i 2010, blei det påvist at kvinner si lønn auka meir i gjennomsnitt enn menn si lønn.

Når det gjeld deltid, så er det 11,5 pst. av Mattilsynet sine menn som arbeider deltid, mens det er 27,1 pst. av kvinnene. Når det gjeld foreldrepermisjon, er det berre 0,2 pst. av mennene, mens det er 2,2 pst. av kvinnene som har foreldrepermisjon.

Når det gjeld kompetanseutvikling, er det leiarsitt ansvar å følgje opp den enkelte medarbeidar i tråd med Mattilsynet sine overordna behov. Det er ikkje avdekkta forhold som tilseier at det er nødvendig å følgje dette særskilt. Det er ikkje avdekkta barrierar mot likestilling i Mattilsynet, anten det gjeld kjønn, nedsett funksjonsevne, annan etnisitet eller religion. Det er svært få tilsette med nedsett funksjonsevne. Av totalt ca 1420 tilsette, var det ved årsskiftet 2010/2011 registrert 24 medarbeidarar med nedsett funksjonsevne. Dette utgjer 2 pst. I Mattilsynet sine annonser blir alle kvalifiserte oppfordra til å söke uansett alder, kjønn, nedsett funksjonsevne eller etnisk bak-

grunn. Erfaringa er at det er svært få søkerar som oppgjev at dei har nedsett funksjonsevne.

Totalt har 5,2 pst. av Mattilsynet sine medarbeidarar innvandrarbakgrunn.

I Mattilsynet blir det stilt høge krav til skriftleg og munnleg norsk, noko som kan føre til at søkerar med innvandrarbakgrunn har vanskar med å bli innstilt.

Det er i Mattilsynet sine rekrutteringsrutinar spesifisert det ansvaret ein har i tråd med regelverket, og det er òg gjort greie for i hjelpeverktøy for leiarar til bruk i rekrutteringsprosessen.

Avtalen om Inkluderande arbeidsliv i Mattilsynet for perioden 2011-2013 har som delmål å auke sysselsetjinga av personar med nedsett funksjonsevne og medarbeidarar med annan kultur/etnisk bakgrunn. Det er eit behov for å vurdere den kompetansen kulturell og etnisk bakgrunn kan tilføre arbeidet og eit mangfaldig arbeidsmiljø. Den einskilde arbeidsstaden skal òg vurdere korleis eventuelle språklege barrierar kan kompenserast for å nyttiggjere seg den kompetansen denne gruppa kan bidra med. Det blir elles vist til Mattilsynet si årsmelding for 2010.

Reindriftsforvaltninga

Reindriftsforvaltninga har frå 2009 til 2010 auka delen kvinnelege tilsette frå 45 til 50 prosent etter auka merksemdundringa kring tiltak for å rekruttere kvinner i ledige stillingar. Reindriftsforvaltninga har ved utlysning av stillingar òg oppfordra personar med innvandrarbakgrunn og personar med nedsett funksjonsevne til å søkje. Desse tiltaka har så langt ikkje hatt den ønska effekten når det gjeld personar med innvandrarbakgrunn og personar med nedsett funksjonsevne.

I 2010 er det fire kvinner i leiarstillingar. Dette er same tal som i 2009. Kvinnedelen blant leiarane er likevel høgare i 2010 enn i 2009, fordi talet mannlige leiarar er redusert frå 7 i 2009 til 6 i 2010. Det har vidare vore merksemdundring på å jamne ut eventuelle utilsikta lønnskilnader i dei ulike stillingskategoriane.

Ved utlysning av ledige stillingar er det ei bevisst haldning til at utlysningsteksten skal vere kjønnsnøytral, slik at ordval og utforming av annoncen ikkje verkar ekskluderande. Vidare har

Reindriftsforvaltninga merksemdundring på å jamne ut eventuelle lønnskilnader mellom kjønn i ulike stillingskategoriar og å gje like mogelegheiter for kvinner og menn med omsyn til dømes til kompetanseheving.

I tråd med verksemdundplanen skal likestillingsperspektivet vere ein naturleg og synleg del av all verksemdund i Reindriftsforvaltninga. Eit delmål er at Reindriftsforvaltninga skal ha ei aktiv og gjennomtenkt haldning til likestilling. Dette skal ein oppnå gjennom aktivitetar og tiltak som opplæring, informasjon og haldningsskapande arbeid, med framleis å vere merksam og ta omsyn til likestillingsperspektivet ved tilsettingar, i lønnsforhandlingar og på andre område, med å gi dei tilsette like mogelegheiter for utvikling, karriere og kompetanseheving og med å rekruttere fleire kvinner til leiarstillingar.

For nærmare om tiltaka blir det vist til årsmeldinga for 2010.

Statens landbruksforvaltning (SLF)

I SLF sin personalpolitikk er det slått fast at SLF skal framstå som ein attraktiv arbeidsplass for alle og legge til rette for mangfald og integrering av ulike typar menneske. SLF er ei kompetanseverksemdund der medarbeidarane sitt kunnskaps- og erfaringsmangfald er verksemdund si styrke. SLF har derfor som målsetjing å rekruttere og halde på medarbeidarar som styrker mangfaldet i verksemdund og ønskjer å ha medarbeidarar og leiarar med forskjellig utdannings- og erfaringsbakgrunn, alder, ulike livsfasar, kulturell bakgrunn, kjønn, funksjonsevne og seksuell legning.

SLF har ei særleg merksemdund på likestilling, livsfase og inkludering og i enkelte tilfelle vil verkemidla vere individuell tilrettelegging av arbeidssituasjonen.

Det blir elles vist til SLF si årsmelding for 2010.

Oversikter over kjønnsbalanse og lønnsfordeling

Tabellane under gjer greie for ulike indikatorar for likestillinga i Landbruks- og matdepartementet, Mattilsynet, Statens landbruksforvaltning og Reindriftsforvaltninga.

Tabell 5.1 Stillingar og løn etter kjønn i Landbruks- og matdepartementet, 2010

	Kjønnsbalanse		Lønn, kvinner i % av menn	
	M %	K %	Total	
Totalt i verksemda	43,1	56,9	161	88,0
Toppleiing ¹	62,5	37,5	8	85,8
Mellomleiing ²	53,6	46,4	28	95,9
Kategori 1 ³	50,9	49,1	53	89,3
Kategori 2 ⁴	36,8	63,8	58	92,6
Kategori 3 ⁵	7,1	92,9	14	107,2

¹ Departementsråd, ekspedisjonssjef² Avdelingsdirektør, underdirektør, arkivleiar³ Prosjektleiar, spesialrådgivar, seniorrådgivar⁴ Rådgjevar, førstekonsulent⁵ Seniorkonsulent, konsulent

Tabell 5.2 Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Landbruks- og matdepartementet, 2010

	Deltid		Midleritidg tilsetjing		Foreldre- permisjon		Legemeld sjukefråvær	
	M %	K %	M %	K %	M %	K %	M %	K %
2010	4,3	17 %	7,2	8,7	1,4	3,3	3,0	5,4

Tabell 5.3 Stillingar og løn etter kjønn i Mattilsynet, 2009 og 2010

	2009	39,5	60,5	1318	Kjønnsbalanse		Lønn, kvinner i % av menn
					M %	K %	
Totalt i verksemda	2010	39,6	60,4	1317			93,8
Toppleiing ¹	2009	46,0	54,0	13			98,4
Mellomleiing ²	2010	38,0	62,0	13			97,4
Kategori 1 ³	2009	48,0	52,0	126			95,0
Kategori 2 ⁴	2010	48,0	52,0	132			92,1
Kategori 3 ⁵	2009	51,0	49,0	476			95,1
Kategori 4 ⁶	2010	48,0	52,0	486			95,9
	2009	31,0	69,0	502			99,4
	2010	33,0	67,0	504			99,5
	2009	42,0	58,0	124			100,9
	2010	46,0	54,0	122			100,7
	2009	9,0	91,0	92			98,7
	2010	6,0	94,0	86			102,5

¹ Direktor, regiondirektør² Avdelingsdirektør, seksjonssjef, underdirektør, distriktsjef³ Seniorrådgjevar, seniorinspektør, spesialinspektør⁴ Rådgjevar, førsteinspektør⁵ Førstekonsulent, inspektør, seniorkonsulent⁶ Konsulent, førstesekretær, sekretær

Tabell 5.4 Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon, og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Mattilsynet, 2009 og 2010

	Deltid		Midlertidig tilsetjing		Foredre- permisjon		Legemeld sjukefråvær	
	M %	K %	M %	K %	M %	K %	M %	K %
2009	12,5	26,8	3,2	6,5	0,3	1,8	4,7	6,3
2010	11,5	27,1	7,5	10,3	0,2	2,2	5,0	5,7

Tabell 5.5 Stillingar og løn etter kjønn i Reindriftsforvaltninga, 2009 og 2010

		Kjønnsbalanse		Lønn, kvinner i % av menn	
		M %	K %	Total	
	2009	54	46	57	95,1
Totalt i verksemda	2010	50	50	58	94,0
	2009	50	50	4	109,9
Toppleiing	2010	33	67	3	117,0
	2009	71	29	7	102,2
Mellomleiing	2010	71	29	7	104,2
	2009	50	50	4	88,2
Seniorrådgjevar	2010	60	40	5	87,7
	2009	60	40	15	95,7
Rådgjevar	2010	53	47	15	93,6
	2009	58	42	12	100,9
Førstekonsulent	2010	57	43	14	101,6
	2009	60	40	5	101,2
Konsulent	2010	27	73	11	94,8
	2009	30	70	10	99,1
Førstesekretær, sekre- tær, reinhaldsbetjent	2010	33	67	3	93,5

Tabell 5.6 Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon, og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Reindriftsforvaltninga, 2009 og 2010

	Deltid		Midlertidig tilsetjing		Foreldre- permisjon		Legemeld sjukefråvær	
	M %	K %	M %	K %	M %	K %	M %	K %
2009	10	12	6	4	0	0	6,7	3,2
2010	3	10	3	10	0	0	2,8	3,2

Tabell 5.7 Stillingar og løn etter kjønn i Statens landbruksforvaltning, 2009 og 2010

	M %	K %	Kjønnsbalanse		Lønn, kvinner i % av menn
			Total		
Totalt i verksemda 2009	43,8	56,2	187		
Totalt i verksemda 2010	43,4	56,6	189	92,3	
Direktør	40,0	60,0	5	63,6	
Seksjonssjef	64,7	35,3	17	100,7	
Seniorrådgjevar	50,9	49,1	55	95,9	
Rådgjevar	39,1	60,9	64	99,1	
Seniorkonsulent	50,0	50,0	10	99,0	
Førstekonsulent	26,1	73,9	23	99,9	
Konsulent	20,0	80,0	10	87,3	

Lønnsnivå for stillingsgrupper som omfattar under 5 tilsette er ikkje spesifisert i oversikta. Administrerande direktør er ikkje talt med.

Tabell 5.8 Deltid, midlertidig tilsetjing, foreldrepermisjon og legemeld sjukefråvær etter kjønn i Statens landbruksforvaltning, 2009 og 2010

	Deltid		Midlertidig tilsetjing		Foreldre- permisjon		Legemeld sjukefråvær	
	M %	K %	M %	K %	M %	K %	M %	K %
2009	2,4	2,0					2,5	4,2
2010	4,3	17,4	7,2	8,7	1,4	3,3	3,0	5,4

6 Omtale av tilsetjingsvilkår for leiarar i heileigde statlege verksemder

Statskog SF

Utgifter til:	Kroner
Lønn, adm. dir.	1 125 000
Pensjonsutgifter	156 000
Anna godtgjersle ¹	136 000

¹ Anna godtgjersle gjeld fri bil, telefon og aviser

Staur Gård AS

Utgifter til:	Kroner
Lønn, dagleg leiar	520 830
Pensjonsutgifter	56 562
Mobiltelefon	4 211

7 Standardiserte nøkkeltal for forvaltningsorgan med særskilde fullmakter (nettobudsjetterte verksemder)

Frå og med statsbudsjettet for 2010 vil departementet i budsjettproposisjonane presentere standardiserte nøkkeltal for forvaltningsorgan med særskilde fullmakter (nettobudsjetterte verksemder) som departementet har ansvaret for. Dette gjeld følgjande verksemder:

- Veterinærinstituttet
- Bioforsk
- Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF)
- Norsk institutt for skog og landskap

Hensikta med nøkkeltala er i første rekke å forbetre Stortinget og regjeringa sin kontroll og innsyn ved å presentere same type informasjon som blir gitt for dei bruttobudsjetterte verksemndene i dei ordinære oppstillingane i statsbudsjettet og statsrekneskapen. Framstillinga er basert på kontantprinsippet for gjeldande budsjettår, samt rekneskapstala for dei tre siste åra. Nærare omtale av status for den enkelte verksemd går fram av kap. 1137 post 51.

Kort beskriving av tabellmaterialet

Tabell 1 under kvart enkelt organ gir ei oversikt over utgifter og inntekter etter art. Formålet med tabellen er å vise verksemdas brutto utgifter og inntekter basert på kontantprinsippet og artsinn delt etter same prinsipp som gjeld for dei bruttobudsjetterte verksemndene.

Tabell 2 under kvart enkelt organ gir ei oversikt over inntekter etter inntektskjelde. Dei fleste nettobudsjetterte verksemder har fleire inntektskjelder og formålet med tabell 2 er å gi ein oversikt over dei ulike inntektskjeldene.

Tabell 3 under kvart enkelt organ gir ei oversikt over verksemdas kontantbeholdning per 31. desember med spesifikasjon av dei formål kontantbeholdningane skal nyttast til. Formålet med tabellane er å vise dei samla overføringane til neste budsjettår og samansetninga av overføringane.

Tabellane 1 og 2 for 2008 og 2009 er justert noko som følgje av oppdaterte tal for refusjonar. Justeringane gjeld både inntekter og utgifter, og inneber såleis ikkje nettoendringar i talmaterialet.

Veterinærinstituttet

Tabell 7.1 Utgifter og inntekter fordelt etter art

Utgifter/inntekter	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	(i 1 000 kr) Budsjett 2011
1. Utgifter				
<i>Driftsutgifter</i>				
Lønnsutgifter	181 521	197 527	207 158	203 944
Varer og tenester	114 282	123 098	118 469	135 787
<i>Sum driftsutgifter</i>	295 803	320 625	325 627	339 731
<i>Investeringsutgifter</i>				
Investeringar, større utstyrskjøp og vedlikehald	0	0	0	0
<i>Sum investeringsutgifter</i>	0	0	0	0
<i>Overføringer fra verksemda</i>				
Utbetalinger til andre statlege rekneskap	0	0	0	0
Andre utbetalinger	0	0	0	0
<i>Sum overføringsutgifter</i>	0	0	0	0
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Kjøp av aksjar og eigardelar	0	0	25	0
Andre finansielle utgifter	0	0	0	0
<i>Sum finansielle utgifter</i>	0	0	25	0
<i>Sum utgifter</i>	295 803	320 625	325 652	339 731
2. Inntekter				
<i>Driftsinntekter</i>				
Inntekter frå sal av varer og tenester	152 769	170 671	165 741	172 335
Inntekter frå avgifter, gebyr og lisensar				
Refusjonar	7 140	7 580	9 575	
Andre driftsinntekter	5 280	4 177	16 235	21 274
<i>Sum driftsinntekter</i>	158 049	182 428	191 551	193 609
<i>Investeringsinntekter</i>				
Sal av varige driftsmiddel	0	0	0	0
<i>Sum investeringsinntekter</i>	0	0	0	0
<i>Overføringer til verksemda</i>				
Inntekter frå statlege løyvingar	126 842	134 172	145 663	145 917
Andre innbetalinger	0	0	0	
<i>Sum overføringsinntekter</i>	126 842	134 172	145 663	145 917
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Innbetalinger ved sal av aksjar og eigardelar	0	0	0	0
Andre finansielle inntekter	- 73	72	- 4	0
<i>Sum finansielle inntekter</i>	- 73	72	0	
<i>Sum inntekter</i>	291 978	316 672	337 210	339 526
<i>Sum nettoendring i kontantbeholdninga</i>	- 3 825	- 3 953	11 558	-205

Tabell 7.2 Inntekter etter inntektskjelde

Inntektskjelde		Rekneskap (i 1 000 kr)		
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
<i>Løyvingar til finansiering av statsoppdraget</i>				
Løyvingar frå fagdepartement	79 071	83 845	91 033	87 651
Løyvingar frå andre departement	36 390	37 900	39 115	40 330
Løyvingar frå andre statlege forvaltningsorgan	0	0	0	0
Tildelingar frå Noregs forskingsråd	11 381	12 427	15 515	17 936
<i>Sum løyvingar</i>	<i>126 842</i>	<i>134 172</i>	<i>145 663</i>	<i>145 917</i>
<i>Offentlege og private bidrag</i>				
Bidrag frå kommunar og fylkeskommunar	0	0	0	0
Bidrag frå private	0	0	0	0
Tildelingar frå internasjonale organisasjonar	3 508	4 293	3 760	7 647
<i>Sum bidrag</i>	<i>3 508</i>	<i>4 293</i>	<i>3 760</i>	<i>7 647</i>
<i>Oppdragsinntekter mv.</i>				
Oppdrag frå statlege verksemder	104 868	103 290	73 557	84 908
Oppdrag frå kommunale og fylkeskommunale verksemder	0	0	0	0
Oppdrag frå private	0	0	0	0
Andre inntekter ¹	56 760	74 917	114 230	101 952
<i>Sum oppdragsinntekter mv.</i>	<i>161 628</i>	<i>178 207</i>	<i>187 787</i>	<i>186 860</i>
<i>Sum inntekter</i>	<i>291 978</i>	<i>316 672</i>	<i>337 210</i>	<i>340 424</i>

¹ «Andre inntekter» inkluderer finanspostar og andre tidsavgrensingar

Tabell 7.3 Forholdet mellom kontantbeholdning, oppsamlade kostnader og avsetninger i perioden 2008–2010

Rekneskapspost	Rekneskap (i 1 000 kr)			Endring 2009 til 2010
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	
Kontantbeholdning				
Behaldning på oppgjørskonto i Noregs Bank	66 556	62 592	74 150	11 558
Behaldning på andre bankkonti	- 10	0	0	0
Andre kontantbeholdningar	10	10	10	0
Sum kontantar og kontantekvivalentar	66 556	62 602	74 160	11 558
Avsetninger til dekning av oppsamlade kostnader som har forfall i neste budsjettår				
Feriepengar mv.	18 060	17 162	18 107	945
Skattetrekk og offentlege avgifter	14 685	16 623	16 846	223
Gjeld til leverandørar	3 668	1 793	5 617	3 824
Gjeld til oppdragsgjevarar	16 049	20 196	22 472	2 276
Anna netto gjeld/fordring som har forfall i neste budsjettår	7 144	766	86	-680
Sum til dekning av oppsamlade kostnader som har forfall i neste budsjettår	59 606	56 540	64 128	6 588
<i>Avsetninger til dekning av planlagde tiltak der kostnadene heilt eller delvis vil bli dekt i framtidige budsjettår</i>				
Prosjekt finansiert av Noregs forskingsråd	0	0	0	0
Større påbegynte, fleirårige investeringsprosjekt av grunnløyvinga frå fagdepartementet	0	0	0	0
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av grunnløyvinga frå fagdepartementet	0	0	0	0
Andre avsetninger til vedtekne formål, som ikkje er sett i gang	0	0	4 211	4 211
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av løvingar frå andre departement	0	0	0	0
Sum avsetninger til planlagde tiltak i framtidige budsjettår	0	0	4 211	4 211
<i>Andre avsetninger</i>				
Avsetninger til andre formål/ikkje spesifiserte formål	1 247	919	738	-181
Fri verksemndskapital	5 702	4 066	6 133	2 067
Sum andre avsetninger	6 949	4 985	6 871	1 886
<i>Langsiktig gjeld (netto)</i>				
Langsiktig forplikting knytt til anleggsmidlar	0	1 077	-50	-1 127
Anna langsiktig gjeld	0	0	0	0
Sum langsiktig gjeld	0	1 077	50	-1 127
Sum nettogjeld og forpliktingar	66 556	62 602	74 160	11 558

Bioforsk**Tabell 7.4 Utgifter og inntekter fordelt etter art**

Utgifter/inntekter	(i 1 000 kr)			
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
1. Utgifter				
<i>Driftsutgifter</i>				
Lønnsutgifter	214 139	221 777	248 893	257 604
Varer og tenester	173 939	169 430	195 223	199 127
<i>Sum driftsutgifter</i>	388 078	391 207	444 116	456 731
<i>Investeringsutgifter</i>				
Investeringar, større utstyrskjøp og vedlikehald	19 073	-405	39 013	20 000
<i>Sum investeringsutgifter</i>	19 073	-405	39 013	20 000
<i>Overføringer fra verksemda</i>				
Utbetalingar til andre statlege rekneskap	0	0	0	0
Andre utbetalingar	0	0	0	0
<i>Sum overføringsutgifter</i>	0	0	0	0
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Kjøp av aksjar og eigardelar	1 218	-645	0	0
Andre finansielle utgifter	0	357	7	0
<i>Sum finansielle utgifter</i>	1 218	-288	7	0
<i>Sum utgifter</i>	408 369	390 514	483 136	484 732
2. Inntekter				
<i>Driftsinntekter</i>				
Inntekter frå sal av varer og tenester	232 736	214 923	256 507	261 766
Inntekter frå avgifter, gebyr og lisensar	0	0	0	0
Refusjonar	0	5 996	8 3560	8 0000
Andre driftsinntekter	4 018	3 242	3 366	3 600
<i>Sum driftsinntekter</i>	236 754	224 161	268 228	273 366
<i>Investeringsinntekter</i>				
Sal av varige driftsmiddel	0	0	0	0
<i>Sum investeringsinntekter</i>	0	0	0	0
<i>Overføringer til verksemda</i>				
Inntekter frå statlege løyvingar	159 199	167 822	173 703	176 934
Andre innbetalingar	5 649	37 758	4 970	5 000
<i>Sum overføringsinntekter</i>	164 848	205 580	178 673	181 934
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Innbetalingar ved sal av aksjar og eigardelar	0	0	0	0
Andre finansielle inntekter	0	0	0	0
<i>Sum finansielle inntekter</i>	0	0	0	0
<i>Sum inntekter</i>	401 602	429 741	446 902	455 300
<i>Sum nettoendring i kontantbeholdninga</i>	-6 767	39 227	-36 234	-21 431

Tabell 7.5 Inntekter etter inntektskjelde

Inntektskjelde			Rekneskap (i 1 000 kr)	
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
<i>Løyvingar til finansiering av statsoppdraget</i>				
Løyvingar frå fagdepartement	98 623	130 636	87 683	88 000
Løyvingar frå andre departement	910	840	810	800
Løyvingar frå andre statlege forvaltningsorgan	0	0	0	0
Tildelingar frå Noregs forskingsråd	110 970	105 154	113 046	115 000
<i>Sum løyvingar</i>	<i>210 503</i>	<i>236 630</i>	<i>201 539</i>	<i>203 800</i>
<i>Offentlege og private bidrag</i>				
Bidrag frå kommunar og fylkeskommunar	0	0	0	0
Bidrag frå private	0	0	0	0
Tildelingar frå internasjonale organisasjonar	9 405	12 257	24 687	28 000
<i>Sum bidrag</i>	<i>9 405</i>	<i>12 257</i>	<i>24 687</i>	<i>28 000</i>
<i>Oppdragsinntekter mv.</i>				
Oppdrag frå statlege verksemder	57 786	56 875	62 870	63 000
Oppdrag frå kommunale og fylkeskommunale verksemder	20 834	21 150	25 850	26 000
Oppdrag frå private	99 056	91 810	117 450	120 000
Andre inntekter ¹	4 018	11 019	14 506	15 300
<i>Sum oppdragsinntekter mv.</i>	<i>181 845</i>	<i>180 854</i>	<i>220 676</i>	<i>223 500</i>
<i>Sum inntekter</i>	<i>401 602</i>	<i>429 741</i>	<i>446 902</i>	<i>455 300</i>

¹ Andre inntekter inkluderer finanspostar og andre tidsavgrensingar

Tabell 7.6 Forholdet mellom kontantbeholdning, oppsamla kostnader og avsetninger i perioden 2008-2010

Rekneskapspost	Rekneskap (i 1 000 kr)			Endring 2009 til 2010
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	
Kontantbeholdning				
Behaldning på oppgjørskonto i Noregs Bank	98 146	138 003	106 257	-31 746
Behaldning på andre bankkonti	554	-76	-4 566	-4 488
Andre kontantbeholdningar	0		0	0
Sum kontantar og kontantekvivalentar	98 700	137 927	101 691	-36 234
Avsetninger til dekning av oppsamla kostnader som har forfall i neste budsjettår				
Feriepengar mv.	22 620	24 760	20 423	-4 337
Skattetrekk og offentlege avgifter	2 483	2 478	3 394	916
Gjeld til leverandørar	45 827	43 643	34 760	-8 882
Gjeld til oppdragsgjeverar	0	0	0	0
Anna netto gjeld/fordring som har forfall i neste budsjettår	0	0	0	0
Sum til dekning av oppsamla kostnader som har forfall i neste budsjettår	70 930	70 881	58 577	-12 304
<i>Avsetninger til dekning av planlagde tiltak der kostnadene heilt eller delvis vil bli dekt i framtidige budsjettår</i>				
Prosjekt finansiert av Noregs forskingsråd	9 210	18 550	13 806	-4 744
Større påbegynte, fleirårige investeringsprosjekt av grunnløyvinga frå fagdepartement	8 579	12 943	17 901	4 958
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av grunnløyvinga frå fagdepartementet	0	0	0	0
Andre avsetninger til vedtekne formål, som ikkje er sett i gang	510	510	510	0
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av løyingar frå andre departement	0	0	0	0
Sum avsetninger til planlagde tiltak i framtidige budsjettår	18 299	32 003	32 217	214
<i>Andre avsetninger</i>				
Avsetninger til andre formål/ikkje spesifiserte formål	9 240	34 812	0	-34 812
Fri verksemدskapital	0	0	10 884	10 884
Sum andre avsetninger	9 240	34 812	10 884	-23 928
<i>Langsiktig gjeld (netto)</i>				
Langsiktig forplikting knytt til anleggsmidlar	231	231	13	-216
Anna langsiktig gjeld	0	0	0	0
Sum langsiktig gjeld	231	231	57	-216
Sum nettogjeld og forpliktingar	98 700	137 927	101 691	-36 234

Norsk institutt for landbruksøkonomisk forsking (NILF)

Tabell 7.7 Utgifter og inntekter fordelt etter art

Utgifter/inntekter	Rekneskap (i 1 000 kr)			
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
1. Utgifter				
<i>Driftsutgifter</i>				
Lønnsutgifter	36 552	38 113	41 891	45 130
Varer og tenester	10 498	11 925	11 332	11 300
<i>Sum driftsutgifter</i>	47 050	50 038	53 181	56 430
<i>Investeringsutgifter</i>				
Investeringar, større utstyrskjøp og vedlikehald	1 144	438	0	0
<i>Sum investeringsutgifter</i>	1 144	438	0	0
<i>Overføringer fra verksemda</i>				
Utbetalinger til andre statlege rekneskap	0	0	0	0
Andre utbetalinger	0	0	0	0
<i>Sum overføringsutgifter</i>	0	0	0	0
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Kjøp av aksjar og eigardelar	0	0	3	0
Andre finansielle utgifter	0	0	0	0
<i>Sum finansielle utgifter</i>	0	0	3	0
<i>Sum utgifter</i>	48 194	50 476	53 184	56 430
2. Inntekter				
<i>Driftsinntekter</i>				
Inntekter frå sal av varer og tenester	20 240	15 123	15 876	22 004
Inntekter frå avgifter, gebyr og lisensar	0	0	0	0
Refusjonar	720	877	1 202	0
Andre driftsinntekter	0	0	0	0
<i>Sum driftsinntekter</i>	20 960	16 000	17 078	22 004
<i>Investeringsinntekter</i>				
Sal av varige driftsmiddel	0	0	0	0
<i>Sum investeringsinntekter</i>	0	0	0	0
<i>Overføringer til verksemda</i>				
Inntekter frå statlege løyvingar	30 927	33 435	34 889	35 673
Andre innbetalinger	0	0	0	0
<i>Sum overføringsinntekter</i>	30 927	33 435	34 889	35 673
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Innbetalinger ved sal av aksjar og eigardelar	0	0	0	0
Andre finansielle inntekter	0	0	0	0
<i>Sum finansielle inntekter</i>	0	0	0	0
<i>Sum inntekter</i>	51 887	49 435	51 967	57 677
<i>Sum nettoendring i kontantbeholdninga</i>	3 693	-1 041	-1 217	1 247

Tabell 7.8 Inntekter etter inntektskjelde

Inntektskjelde	Rekneskap (i 1 000 kr)			
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
<i>Løyvingar til finansiering av statsoppdraget</i>				
Løyvingar frå fagdepartement	22 697	22 909	23 481	23 141
Løyvingar frå andre departement	0	0	0	0
Løyvingar frå andre statlege forvaltningsorgan	0	0	0	0
Tildelingar frå Noregs forskingsråd	8 230	10 526	11 408	12 532
<i>Sum løyvingar</i>	<i>30 927</i>	<i>33 435</i>	<i>34 889</i>	<i>35 673</i>
<i>Offentlege og private bidrag</i>				
Bidrag frå kommunar og fylkeskommunar	0	0	0	0
Bidrag frå private	0	0	0	0
Tildelingar frå internasjonale organisasjonar	0	0	0	0
<i>Sum bidrag</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Oppdragsinntekter mv.</i>				
Oppdrag frå statlege verksemder	12 584	12 233	11 864	13 063
Oppdrag frå kommunale og fylkeskommunale verksemder	123	28	88	0
Oppdrag frå private	6 609	1 889	3 132	8 091
Andre inntekter ¹	1 644	1 850	2 044	850
<i>Sum oppdragsinntekter mv.</i>	<i>20 960</i>	<i>16 000</i>	<i>17 078</i>	<i>22 004</i>
<i>Sum inntekter</i>	<i>51 887</i>	<i>49 435</i>	<i>51 967</i>	<i>57 677</i>

¹ «Andre inntekter» inkluderer finanspostar og andre tidsavgrensinger

Tabell 7.9 Forholdet mellom kontantbeholdning, oppsamla kostnader og avsetninger i perioden 2008-2010

Rekneskapspost	Rekneskap (i 1 000 kr)			Endring 2009 til 2010
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	
Kontantbeholdning				
Behaldning på oppgjørskonto i Noregs Bank	23 952	22 913	21 696	-1 217
Behaldning på andre bankkonti	2	0	0	0
Andre kontantbeholdningar	0	0	0	0
Sum kontantar og kontantekvivalentar	23 954	22 913	21 696	-1 217
Avsetninger til dekning av oppsamla kostnader som har forfall i neste budsjettår				
Feriepengar mv.	3 957	4 907	4 891	-16
Skattetrekk og offentlege avgifter	2 366	2 641	2 734	93
Gjeld til leverandørar	927	940	1 131	191
Gjeld til oppdragsgjevarar	2 706	1 256	-1 580	-2 836
Anna netto gjeld/fordring som har forfall i neste budsjettår	-973	-2 540	-1 235	1 305
Sum til dekning av oppsamla kostnader som har forfall i neste budsjettår	8 983	7 204	5 940	-1 264
Avsetninger til dekning av planlagde tiltak der kostnadene heilt eller delvis vil bli dekt i framtidige budsjettår				
Prosjekt finansiert av Noregs forskingsråd	0	0	0	0
Større påbegynte, fleirårige investeringsprosjekt av grunnløyvinga frå fagdepartement	0	0	0	0
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av grunnløyvinga frå fagdepartementet	0	0	0	0
Andre avsetninger til vedtekne formål, som ikkje er sett i gang	0	0	0	0
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av løvingar frå andre departement	0	0	0	0
Sum avsetninger til planlagde tiltak i framtidige budsjettår	0	0	0	0
<i>Andre avsetninger</i>				
Avsetninger til andre formål/ikkje spesifiserte formål	0	0	0	0
Fri verksemndskapital	13 009	14 019	14 412	393
Sum andre avsetninger	13 009	14 019	14 412	393
<i>Langsiktig gjeld (netto)</i>				
Langsiktig forplikting knytt til anleggsmidlar	0	0	0	0
Anna langsiktig gjeld	1 962	1 690	1 344	-346
Sum langsiktig gjeld	1 962	1 690	1 344	-346
Sum nettogjeld og forpliktingar	23 954	22 913	21 696	-1 217

Norsk institutt for skog og landskap

Tabell 7.10 Utgifter og inntekter fordelt etter art

Utgifter/inntekter	(i 1 000 kr)			
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
1. Utgifter				
<i>Driftsutgifter</i>				
Lønnsutgifter	114 697	121 648	136 714	140 000
Varer og tenester	69 409	60 026	55 264	61 166
<i>Sum driftsutgifter</i>	<i>184 106</i>	<i>181 674</i>	<i>191 978</i>	<i>201 166</i>
<i>Investeringsutgifter</i>				
Investeringar, større utstyrskjøp og vedlikehald	2 531	4 643	2 887	4 000
<i>Sum investeringsutgifter</i>	<i>2 531</i>	<i>4 643</i>	<i>2 887</i>	<i>4 000</i>
<i>Overføringer fra verksemda</i>				
Utbetalingar til andre statlege rekneskap	8 541	10 847	8 614	7 000
Andre utbetalingar	4 514	4 001	5 373	6 300
<i>Sum overføringsutgifter</i>	<i>13 055</i>	<i>14 848</i>	<i>13 987</i>	<i>13 300</i>
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Kjøp av aksjar og eigardelar	0	0	0	0
Andre finansielle utgifter	0	0	0	0
<i>Sum finansielle utgifter</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Sum utgifter</i>	199 692	201 165	208 852	218 466
2. Inntekter				
<i>Driftsinntekter</i>				
Inntekter frå sal av varer og tenester	32 632	23 210	41 236	43 078
Inntekter frå avgifter, gebyr og lisensar	0	0	0	0
Refusjonar	2 718	2 500	2 751	0
Andre driftsinntekter	218	561	666	1 500
<i>Sum driftsinntekter</i>	<i>35 568</i>	<i>26 271</i>	<i>44 653</i>	<i>44 578</i>
<i>Investeringsinntekter</i>				
Sal av varige driftsmiddel	62	0	0	0
<i>Sum investeringsinntekter</i>	<i>62</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Overføringer til verksemda</i>				
Inntekter frå statlege løyvingar	160 651	170 242	177 241	171 085
Andre innbetalingar	841	4 937	5 459	7 000
<i>Sum overføringsinntekter</i>	<i>161 492</i>	<i>175 179</i>	<i>182 699</i>	<i>178 085</i>
<i>Finansielle aktivitetar</i>				
Innbetalingar ved sal av aksjar og eigardelar	0	0	0	0
Andre finansielle inntekter	0	0	0	0
<i>Sum finansielle inntekter</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>Sum inntekter</i>	197 122	201 450	227 352	222 663
<i>Sum nettoendring i kontantbeholdninga</i>	-2 570	285	18 500	4 197

Tabell 7.11 Inntekter etter inntektskjelde

Inntektskjelde			Rekneskap (i 1 000 kr)	
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	Budsjett 2011
<i>Løyvingar til finansiering av statsoppdraget</i>				
Løyvingar frå fagdepartement	105 353	106 657	113 170	129 148
Løyvingar frå andre departement	0	0	400	0
Løyvingar frå andre statlege forvaltningsorgan	19 913	26 774	25 631	2100
Tildelingar frå Noregs forskingsråd	35 385	36 811	38 039	39 837
<i>Sum løyvingar</i>	<i>160 651</i>	<i>170 242</i>	<i>177 240</i>	<i>171 085</i>
<i>Offentlege og private bidrag</i>				
Bidrag frå kommunar og fylkeskommunar	0	0	10	0
Bidrag frå private	0	0	0	0
Tildelingar frå internasjonale organisasjonar	4 678	4 937	5 449	7000
<i>Sum bidrag</i>	<i>4 678</i>	<i>4 937</i>	<i>5 459</i>	<i>7000</i>
<i>Oppdragsinntekter mv.</i>				
Oppdrag frå statlege verksemder	16 347	11 454	26 642	33 078
Oppdrag frå kommunale og fylkeskommunale verksemder	5 555	5 555	38	0
Oppdrag frå private	6 579	6 579	10 622	10 000
Andre inntekter ¹	3 312	2 683	7 352	1 500
<i>Sum oppdragsinntekter mv.</i>	<i>31 793</i>	<i>26 271</i>	<i>44 654</i>	<i>44 578</i>
<i>Sum inntekter</i>	<i>197 122</i>	<i>201 450</i>	<i>227 352</i>	<i>222 663</i>

¹ Andre inntekter inkluderer finanspostar og andre tidsavgrensingar

Tabell 7.12 Forholdet mellom kontantbeholdning, oppsamla kostnader og avsetninger i perioden 2008-2010

Rekneskapspost	Rekneskap (i 1 000 kr)			Endring 2009 til 2010
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	
Kontantbeholdning				
Behaldning på oppgjørskonto i Noregs Bank	47 952	48 171	66 593	18 422
Behaldning på andre bankkonti	3 478	3 545	3 623	78
Andre kontantbeholdningar	0	0	0	0
Sum kontantar og kontantekvivalentar	51 430	51 716	70 216	18 500
Avsetninger til dekning av oppsamla kostnader som har forfall i neste budsjettår				
Feriepengar mv.	11 667	10 435	11 442	007
Skattetrekk og offentlege avgifter	8 477	9 745	9 406	-339
Gjeld til leverandørar	9 201	8 419	9 335	916
Gjeld til oppdragsgjevarar	0	0	0	0
Anna netto gjeld/fordring som har forfall i neste budsjettår	0	0	0	0
Sum til dekning av oppsamla kostnader som har forfall i neste budsjettår	29 345	28 599	30 183	1 584
Avsetninger til dekning av planlagde tiltak der kostnadene heilt eller delvis vil bli dekt i framtidige budsjettår				
Prosjekt finansiert av Noregs forskingsråd	3 697	1 635	5 353	3 718
Større påbegynte, fleirårige investeringsprosjekt av grunnløyvinga frå fagdepartement	18 952	21 782	19 990	-1 792
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av grunnløyvinga frå fagdepartementet	3 427	7 898	10 804	2 906
Andre avsetninger til vedtekne formål, som ikkje er sett i gang	2 738	6 334	13 741	7 407
Konkrete påbegynte, ikkje fullførte prosjekt finansiert av -løyvingar frå andre departement	0	0	0	0
Sum avsetninger til planlagde tiltak i framtidige budsjettår	28 814	37 649	49 888	12 239
Andre avsetninger				
Avsetninger til andre formål/ikkje spesifiserte formål	5 357	2 000	2 000	0
Fri verksemndskapital	-12 086	-16 532	-11 855	4 677
Sum andre avsetninger	-6 729	-14 532	- 9 855	4 677
<i>Langsiktig gjeld (netto)</i>				
Langsiktig forplikting knytt til anleggsmidlar	0	0	0	0
Anna langsiktig gjeld	0	0	0	0
Sum langsiktig gjeld	0	0	0	0
Sum nettogjeld og forpliktingar	51 430	51 716	70 216	18 500

Landbruks- og matdepartementet

tilrår:

1. I Prop. 1 S om statsbudsjettet for år 2012 blir dei summane førde opp som er nemnde i eit framlagt forslag:

a.	Sum utgifter under kap. 1100–1162	Kr	16 514 893 000
b.	Sum inntekter under kap. 4100–4162, 5576, 5651 og 5652	Kr	497 340 000

Forslag

til vedtak om løyving for budsjettåret 2012, kapitla 1100–1162, 4100–4162, 5576, 5651 og 5652

I

Utgifter:

Kap.	Post	Kroner	Kroner	Kroner
Landbruks- og matforvaltning m.m.				
1100	Landbruks- og matdepartementet			
01	Driftsutgifter	144 102 000		
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i>	1 000 000		
45	Større utstyrskjøp og vedlikehald – ordinære forvaltningsorgan, <i>kan overførast,</i> <i>kan nyttast under post 50</i>	2 595 000		
50	Større utstyrskjøp og vedlikehald – forvalt- ningsorgan med særskilde fullmakter	255 000	147 952 000	
	Sum Landbruks- og matforvaltning m.m.		147 952 000	
Matpolitikk				
1112	Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet			
50	Kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap, Veterinærinstituttet	87 306 000		
51	Kunnskapsutvikling, kunnskapsformidling og beredskap, Bioforsk	63 760 000		
52	Støtte til fagsentra, Bioforsk	16 717 000	167 783 000	
1115	Mattilsynet			
01	Driftsutgifter	1 162 596 000		
22	Reguleringspremie til kommunale og fylkeskommunale pensjonskassar	7 225 000		
23	Særskilde prosjekt, <i>kan overførast</i>	3 000 000		
71	Tilskott til erstatningar, <i>overslagsløyving</i>	1 131 000	1 173 952 000	
	Sum Matpolitikk		1 341 735 000	
Forsking og innovasjon				
1137	Forsking og innovasjon			
50	Forskningsaktivitet	219 271 000		

Kap.	Post		Kroner	Kroner	Kroner
	51	Basisløyingar til forskingsinstitutt m.m.	186 147 000		
	53	Omstillingsmidlar instituttsektoren m.v.		4 096 000	409 514 000
		Sum Forsking og innovasjon			409 514 000
		Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak			
1138		Støtte til organisasjonar m.m.			
	70	Støtte til organisasjonar, <i>kan overførast</i>	23 647 000		
	71	Internasjonalt skogpolitisk samarbeid – organisasjonar og prosessar, <i>kan overførast</i>		5 179 000	28 826 000
1139		Genressursar, miljø- og ressursregistreringar:			
	70	Tilskott til miljø- og ressurstiltak, <i>kan overførast</i>	16 741 000		
	71	Tilskott til genressursforvaltning, <i>kan overførast</i>		20 929 000	37 670 000
1141		Kunnskapsutvikling m.m. innan miljø- og næringstiltak i landbruket			
	50	Næringsøkonomisk dokumentasjon og analyse	23 142 000		
	52	Kunnskapsutvikling og kunnskapsformidling om arealressursar, skog og landskap		94 970 000	118 112 000
1143		Statens landbruksforvaltning			
	01	Driftsutgifter	174 995 000		
	60	Tilskott til veterinærdekning	126 118 000		
	70	Tilskott til beredskap i kornsektoren, <i>kan overførast</i>	361 000		
	72	Erstatningar, <i>overslagsløyving</i>	302 000		
	73	Tilskott til erstatningar m.m. ved tiltak mot dyre- og plantesjukdommar, <i>overslagsløyving</i>	45 610 000		
	75	Kompensasjon til dyreeigarar som blir pålagd beiteenekt		1 000 000	348 386 000
1144		Regionale og lokale tiltak i landbruket			
	77	Regionale og lokale tiltak i landbruket, <i>kan overførast</i>		6 592 000	6 592 000
1147		Reindriftsforvaltninga			
	01	Driftsutgifter	42 723 000		
	45	Større utstyrskjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	6 958 000		
	70	Tilskott til fjellstover	702 000		
	71	Omstillingstiltak i Indre Finnmark, <i>kan overførast</i>	8 904 000		

Kap.	Post		Kroner	Kroner	Kroner
	82	Radioaktivitetstiltak, <i>kan overførast</i>		2 500 000	61 787 000
1148		Naturskade – erstatningar			
	71	Naturskade, erstatningar, <i>overslagsløyving</i>		88 000 000	88 000 000
1149		Verdiskapings- og utviklingstiltak i landbruket			
	51	Tilskott til Utviklingsfondet for skogbruket		3 271 000	
	71	Tilskott til verdiskapings- og klimatiltak i skogbruket m.m., <i>kan overførast</i>		69 977 000	73 248 000
1150		Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.			
	50	Fondsavsetninger		1 038 653 000	
	70	Marknadsregulering, <i>kan overførast</i>		190 900 000	
	71	Tilskott til erstatningar m.m., <i>overslagsløyving</i>		40 000 000	
	73	Pristilskott, <i>overslagsløyving</i>		2 290 100 000	
	74	Direkte tilskott, <i>kan overførast</i>		8 351 319 000	
	77	Utviklingstiltak, <i>kan overførast</i>		233 526 000	
	78	Velferdsordningar, <i>kan overførast</i>		1 584 604 000	13 729 102 000
1151		Til gjennomføring av reindriftsavtalen			
	51	Tilskott til Utviklings- og investeringsfondet		32 800 000	
	72	Tilskott til organisasjonsarbeid		6 100 000	
	75	Kostnadssenkande og direkte tilskott, <i>kan overførast</i>		60 000 000	
	79	Velferdsordningar		3 100 000	102 000 000
1161		Statskog SF – forvaltningsdrift			
	70	Tilskott til forvaltningsdrift		12 673 000	
	75	Oppsyn i statsalmenningar		9 296 000	21 969 000
		Sum Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak			14 615 692 000
		Sum departementets utgifter			16 514 893 000

Inntekter:

Kap.	Post	Kroner	Kroner	Kroner
Landbruks- og matforvaltning m.m.				
4100	Landbruks- og matdepartementet			
01	Refusjonar m.m.	103 000	103 000	
Sum Landbruks- og matforvaltning m.m.				
Matpolitikk				
4112	Kunnskapsutvikling og beredskap m.m. på matområdet			
30	Husleige, Bioforsk	18 850 000	18 850 000	
4115	Mattilsynet			
01	Gebyr m.m.	121 889 000		
02	Driftsinntekter og refusjonar m.v.	5 135 000	127 024 000	
Sum Matpolitikk				
Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak				
4143	Statens landbruksforvaltning			
01	Driftsinntekter m.m.	36 726 000	36 726 000	
4147	Reindriftsforvaltninga			
01	Refusjonar m.m.	37 000	37 000	
4150	Til gjennomføring av jordbruksavtalen m.m.			
85	Marknadsordninga for korn	27 700 000	27 700 000	
5576	Sektoravgifter under Landbruks- og matdepartementet			
70	Avgifter i matforvaltninga	117 000 000		
71	Totalisatoravgift	125 000 000	242 000 000	
Sum Næringsutvikling, ressursforvaltning og miljøtiltak				
Forretningsdrift				
5651	Aksjar i selskap under Landbruks- og matdepartementet			
85	Utbytte	5 000 000	5 000 000	
5652	Renter og utbytte – Statskog SF			
80	Renter	24 900 000		
85	Utbytte	5 000 000	29 900 000	
Sum Forretningsdrift				
Sum departementets inntekter				
				487 340 000

II**Meirinntektsfullmakter**

Stortinget samtykkjer i at Landbruks- og matdepartementet i 2012 kan:

1.

overskride løyvinga under	mot tilsvarende meirinntekter under
kap. 1100 post 01	kap. 4100 post 01
kap. 1115 post 01	kap. 4115 post 02
kap. 1143 post 01	kap. 4143 post 01
kap. 1147 post 01	kap. 4147 post 01

2. overskride løyvinga under kap. 1100 Landbruks- og matdepartementet, post 45 Store utstyrskjøp og vedlikehald, med eit beløp som svarer til meirinntektene frå sal av eigedom. Unytta meirinntekter frå sal av eigedom kan reknast med ved utrekning av overførbart beløp under løyvinga.

III**Forskottering av utgifter til tvangsflytting av rein**

Stortinget samtykkjer i at Landbruks- og matdepartementet i 2011 kan overskride løyvinga under kap. 1147 Reindriftsforvaltninga, post 01 Driftsutgifter, med inntil 0,5 mill. kroner i samanheng med forskottering av utgifter til tvangsflytting av rein.

*Fullmakter til å pådra staten forpliktingar utover gitte løyvingar***IV****Tilsegningsfullmakter**

Stortinget samtykkjer i at Landbruks- og matdepartementet i 2011 kan gi tilsegn om tilskott utover gitte løyvingar, men slik at samla ramme for nye tilsegn og gammalt ansvar ikkje overstig følgjande beløp:

Kap.	Post	Nemning	Samla ramme
1148		Naturskade – erstatningar	
71		Naturskade, erstatningar	37,5 mill. kroner

*Andre fullmakter***V****Sal av fast eigedom**

Stortinget samtykkjer i at Landbruks- og matdepartementet i 2012 kan

- selje innkjøpt og opphavleg statseigedom for inntil 8 mill. kroner.
- selje eigedom på Kjeller i Skedsmo kommune og nytte salsinntekter til å dekkje utgifter knytt til eigendommen.

Offentlege institusjonar kan tingre fleire
eksemplar frå:
Servicesenteret for departementa
Internett: www.publikasjoner.dep.no
E-post: publikasjonsbestilling@dss.dep.no
Telefon: 22 24 20 00

Opplysningar om abonnement, laussal og
pris får ein hjå:
Fagbokforlaget
Postboks 6050, Postterminalen
5892 Bergen
E-post: offpub@fagbokforlaget.no
Telefon: 55 38 66 00
Faks: 55 38 66 01
www.fagbokforlaget.no/offpub

Publikasjonen er også tilgjengeleg på
www.regjeringa.no

Trykk: 07 Xpress AS 10/2011

