



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

KOMMUNEREFORMEN FORELØPIG TILLEGGSTILRÅDING PR. 16.12.2016 FRA FYLKESMANNEN I SØR- TRØNDELAG



Innhold

1. Innledning.....	2
2. Tilråding for inneværende stortingsperiode.....	3
2.1 Frøya, Hitra og deler av Snillfjord.....	3
2.1.1 Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober	3
2.1.2 Hva har skjedd etter 1. oktober	3
2.1.3 Fylkesmannens vurdering og konklusjon	3
2.2 Holtålen, Røros (og Os).....	4
2.2.1 Fylkesmannens tilråding pr.1. oktober	4
2.2.2 Hva har skjedd etter 1. oktober	4
2.2.3 Fylkesmannens vurdering og konklusjon	4
2.3 Ytre Fosen (Ørland, Bjugn, Åfjord, Roan og Osen)	5
2.3.1 Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober	5
2.3.2 Hva har skjedd etter 1. oktober	5
2.3.3 Fylkesmannens vurderinger og konklusjoner	6
3. Anbefalinger for de neste to stortingsperiodene – 2025.....	7
3.1 Rennebu og Oppdal	7
3.1.1 Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober	7
3.1.2 Hva har skjedd etter 1. oktober	7
3.1.3 Fylkesmannens vurderinger og konklusjon	7
4. Berørte kommuner i andre fylker	8
4.1 Rindal.....	8
Fylkesmannens tilråding pr. 1. oktober	8
Hva har skjedd siden 1. oktober	8
Fylkesmannens vurderinger og konklusjon	8
4.2 Halså (Hemne og deler av Snillfjord).....	9
5. Oppsummering.....	9

1. Innledning

I vår faglige tilråding pr 30.09.2016 anbefalte vi at en del kommuner burde fortsette eller gjenoppta samtaler om kommunesammenslåing, med tanke på å komme i mål før 31.12.2016. Dette gjaldt særlig kommuner der prosessene fortsatt pågikk eller der den var kommet langt før den ble avsluttet. På bakgrunn av dette sa Fylkesmannen i Sør-Trøndelag at vi ville ettersende en tilleggstilråding til Kommunal- og moderniseringsdepartementet innen 31.12.2016.

De kommuner som Fylkesmannen vil omtale i denne tilleggstilrådingen er:

- Holtålen, Røros, Rennebu og Oppdal, Hitra og Frøya, Ørland/Roan/Bjugn/Åfjord.
- Berørte kommuner i andre fylker; Os, Rindal, Halså (Hemne og Snillfjord).

Det har pågått en god del prosesser i disse kommunene i etterkant av Fylkesmannens faglige tilråding pr 30.09.2016. Dels har dette skjedd på eget initiativ, dels har det vært påvirket av nye momenter i etterkant av kommunale vedtak ble fatta. Nye momenter har bl.a. vært Fylkesmannens tilråding pr. 30.9.16. I tillegg ser

vi at utfordringer i forbindelse med arbeid med budsjett og økonomiplaner denne høsten har ført til mer dialog mellom kommunene. Nye initiativer fra nabokommuner er også tatt. I tillegg til økonomi, ser Fylkesmannen at det i løpet av høsten 2016 har kommet nye erkjennelser i mange kommuner knyttet til sårbarheten i interkommunalt samarbeid. Tilskuddsordningene knyttet til reformen når det gjelder infrastruktur og støtte til kommuner som blir regionale tyngdepunkter, drar også i retning av å vise økte muligheter som nye kommuner kan gi.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har vært i tett dialog med alle de kommunene der det har vært anbefalt at prosessene skulle fortsette. I det følgende gir Fylkesmannen sin tilleggstilråding, der vi ser på:

- Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober.
- Hva har skjedd etter 1. oktober og fram til i dag.
- Fylkesmannens vurdering og konklusjon.

I all hovedsak vil vi ikke gjenta de faglige begrunnelser og vurderinger som ble lagt inn pr 30.09.2016, men prøve å legge vekt på nye momenter som har kommet til.

2. Tilråding for inneværende stortingsperiode

2.1 Frøya, Hitra og deler av Snillfjord

2.1.1 Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober

Fylkesmannen tilrådte at Frøya slås sammen med Hitra kommune og deler av Snillfjord kommune, som en del av et nasjonalt vedtak i løpet av 2017.

2.1.2 Hva har skjedd etter 1. oktober

Lokalt ble det tatt initiativ til et møte mellom ordførerne og rådmenn den 21. november. I tilbakemelding til Fylkesmannen skriver kommunene v/ordførerne at de ikke ser at noe reelt grunnlag for videre prosess er til stede. Kommunene sier videre at de ser for seg mer samarbeid mellom kommunene.

2.1.3 Fylkesmannens vurdering og konklusjon

Vi viser til begrunnelse gitt i vår tilråding som bakgrunn for å tilrå nasjonalt vedtak om at Frøya slås sammen med Hitra kommune og deler av Snillfjord. Fylkesmannen mener disse argumentene står seg og er også forsterket:

- Sårbarhet: begge kommuner er sårbare utfra reformens mål når det gjelder lovpålagte velferdstjenester og myndighetsoppgaver. Begge kommuner har i dag høy gjeld, og er sårbar ved eventuelle konjunkturelle /strukturelle endringer i sitt lokale næringsliv, og ifht eventuelle endringer i skatteelementet i inntekts-systemet. Sårbarheten øker også fordi det interkommunale samarbeidet kommunene har bygget opp siste 5 år (spesielt på helse, barnevern), nå bygges ned, bl.a. pga krevende samarbeidsklima mellom kommunene.
- Samfunnsutvikling og tyngdepunkt: vår argumentasjon rundt samfunnsutvikling og tyngdepunkt står fortsatt ved lag. Kommunene peker i sitt svarbrev til Fylkesmannen også at de ser at de har en viktig regional og nasjonal rolle. Fylkesmannen mener denne rollen lettest og best kan fylles ved at de blir én kommune. Ved at omgivelsene til kommunene endrer seg, jf. bl.a. en ny Orkland kommune og mulige endringer på Fosen, må Hitra/Frøya/Snillfjord tilpasse seg for å opprettholde seg som et tyngdepunkt. Kommunene er også bygd sammen kommunikasjonsmessig, sist med Dolmsundbrua.
- Prosess. Kommunene har først og fremst vært uenige om plassering av kommunesenter. Ved en prosess som hadde pågått lengre og lagt enda større vekt på helheten mellom fordeler og ulemper, burde dette spørsmålet kunne la seg løse. Det er også fullt mulig å ha to senter i en kommune.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag opprettholder sin tilråding:

1. Vedtatt sammenslåing Hitra og deler av Snillfjord, bør bekreftes.
2. Det bør fattes nasjonalt vedtak 2017 om at Frøya går inn sammen med Hitra og deler av Snillfjord.

2.2 Holtålen, Røros (og Os)

2.2.1 Fylkesmannens tilråding pr.1. oktober

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag tilrådte at Holtålen slås sammen med Røros kommune (gjerne også med Os), som en del av et nasjonalt vedtak i løpet av 2017. Fylkesmannen i Hedmarks omtale av Os støtta opp under at Os bør knyttes sammen med Holtålen/Røros.

2.2.2 Hva har skjedd etter 1. oktober

Lokalt har bl.a. følgende skjedd:

- Holtålen, Røros og Os hadde 07.11.2016 et formannskapsmøte rundt budsjett 2017, der Fylkesmannen i Sør-Trøndelag deltok. Her kom det fram en felles erkjennelse av at alle tre kommuner får en krevende økonomisituasjon både i 2017 og i økonomiplanperioden. Videre kom kommunene fram til at det vil være krevende å utvide det interkommunale samarbeid i det omfang det kan være behov for, og det vil være krevende å hente ut økonomiske gevinster av samarbeid.
- Holtålen kommunestyre hadde 17.11.2016 et eget temamøte om kommunereform, der Fylkesmannen innleda. Her ble den økonomiske situasjonen de neste årene drøftet inngående, og sett opp mot en utvikling der kommunen ev inngår i en ny kommune. Holtålen har vært på Robek tre ganger i totalt syv år.
- Røros har vært tydelig på at de taper økonomisk på at kommunesammenslåing ev ikke skjer, og videre ser de for seg at vertskommunerollen ved interkommunalt samarbeid må gjennomgås bl.a. for å se på fordelingsnøkler mht økonomi.
- Fylkesmannen oppfatter at alle tre kommuner uttrykker at et forpliktende interkommunalt samarbeid som de ha inngått en avtale om skal være alternativet til kommunesammenslåing, vil være krevende å få på plass.

2.2.3 Fylkesmannens vurdering og konklusjon

Vi viser til begrunnelse gitt i vår tilråding som bakgrunn for å tilrå nasjonalt vedtak om at Holtålen slås sammen med Røros kommune (og gjerne Os kommune):

- Argumentasjonen vi har gitt med tanke på sårbarhet inn mot lovpålagt tjenesteproduksjon og forvaltning, samt behovet for forsterka samfunnsutvikling/tyngdepunkt, står fortsatt ved lag. I tillegg har høsten 2016 vist at økonomien de neste fire årene vil være krevende for kommunene. Kommunene har også selv uttrykt at de ser at interkommunalt samarbeid vil være krevende å bygge opp i et omfang de har sett for seg i intensjonsavtalen om samarbeid.
- Vi viser til Fylkesmannen i Hedmarks beskrivelse av sårbarhet i Os kommune.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag mener Røros, Holtålen og Os gjennom kommunereformen har hatt en god prosess som bl.a. gav en intensjonsavtale som viste viktige muligheter for alle tre kommuner i å stå sammen. Høsten 2016 har gitt nye opplysninger i form av Fylkesmennenes tilråding, økonomi neste 4 år og sårbarheten i interkommunalt samarbeid.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag ser at det fortsatt er muligheter i en frivillig prosess mellom disse tre kommunene. Vi mener de bør vurdere å fortsette prosessene og vurdere om det er grunnlag for å nå fram til en felles plattform for en ny kommune. Vi vil peke på at Røros som den største kommunen, som også taper på at det ikke blir en ny kommune, har et spesielt ansvar for å søke en mulig løsning.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag anbefaler at prosessene fortsetter, og vil gi vår endelige tilråding til Kommunaldepartementet innen siste frist 9. januar.

2.3 Ytre Fosen (Ørland, Bjugn, Åfjord, Roan og Osen)

2.3.1 Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober

Fylkesmannen beskrev at prosessen og vedtakene på Fosen hadde gitt en uklar situasjon. Utfra faglige vurdering gav vi følgende vurdering:

- Hverken Osen, Roan eller Ørland bør stå alene som kommuner.
- Mye taler for at Fosen på sikt bør være én kommune, og dette kan enten skje ved å gå direkte til én kommune eller via mellomløsninger med sammenslåing av to eller flere kommuner. Vi pekte på mange mulige mellomløsninger, og at alle vil ha fordeler og ulemper for den enkelte kommune og helheten.
- Pr. 1. juli forelå det gjensidige positive vedtak om sammenslåing fra Roan og Åfjord kommuner.

2.3.2 Hva har skjedd etter 1. oktober

Følgende har skjedd lokalt;

- Bjugn og Åfjord
 - Kommunene gjennomførte et felles kommunestyremøte mellom de to kommunene 15.09.2016. Dette første videre til et arbeid med intensjonsavtale som ble behandla og godkjent i Åfjord kommunestyre 22.09.2016 og Bjugn kommunestyre samme dag.
 - Roan har ikke deltatt i prosessen, men både Bjugn og Åfjord har uttalt ønske om å ivareta Roan sine interesser. Kommunene har derfor tatt inn i sin avtale de satsinger/tiltak Roan fikk i avtalen mellom Roan og Åfjord, samt i tillegg lagt inn løsninger på problemstillinger knyttet til vei og infrastruktur som Roan har uttrykt er krevende.
 - Bjugn og Åfjord kommunestyre har vedtatt (hver for seg) et opplegg for innbyggerinvolvering, bl.a. med innbyggerinformasjon, folkemøter og innbyggerundersøkelse (telefonintervju). Dette har pågått i desember, og telefonundersøkelsen skjer i starten av januar.
 - I Åfjord ble det fremma et innbyggerinitiativ med spørsmål om folkeavstemming. Dette ble behandla i kommunestyret 09.12.2016, med flertall mot folkeavstemming.
 - I Bjugn er det i følge media på gang et innbyggerinitiativ som har til hensikt å få i gang igjen forhandlinger mellom Bjugn og Ørland. Status med tanke på behandling av dette i kommunestyre, er ukjent for Fylkesmannen pt.
 - Bjugn og Åfjord har fått utsettelse fra Fylkesmannen til å komme med endelig vedtak senest 31.01.2017. Åfjord har lagt opp til kommunestyremøte 31.01.2017, mens Bjugn kommune har i utgangspunktet lagt opp til endelig behandling 20.12.2016.
- Roan
 - Roan hadde i sitt kommunestyrevedtak fra juni, sagt ja til sammenslåing med Åfjord. Når det gjelder Bjugns invitasjon til dialog med Åfjord og Roan, sa Roan at de ikke ønska dette på nåværende tidspunkt.
 - Åfjord/Bjugn har gjennom hele høsten ønska Roan med i samtale, og de sendte et formelt brev om dette 10.11.2016. Kommunestyret i Roan har hatt problemstillingen om deltakelse opp til politisk diskusjon flere ganger. Kommunestyret vedtok 01.12.2016 i ekstraordinært møte, at de ville bli med i forhandlinger. Forutsetningen var da at kommunestyret skulle behandle spørsmålet i sin helhet senere og sak om innbyggerinvolvering/folkeavstemming skulle legges fram. Det ble holdt et første forhandlingsmøte Bjugn/Åfjord/Roan den 13.12.2016. I kommunestyret 15.12.2016 ble imidlertid spørsmålet om deltakelse tatt opp igjen, denne gang med et vedtak om at Roan ikke lenger vil være med i forhandlinger med Åfjord og Bjugn. Kommunestyret i Roan ber også om en avklaring fra Åfjord om sammenslåingsvedtak Åfjord/Roan står ved lag eller ikke.
- Ørland
 - Situasjonen rundt kommunereformen har vært drøfta i kommunestyret knytta til en spørretime/interpellasjon i november.
 - Som tilbakemelding 10.11.2016 på spørsmål fra Fylkesmannen om status for reformen, behandla formannskapet i Ørland en sak der de konkluderer med at de er åpen for å starte ny dialog med

- Bjugn kommune. Kommunen presiserte også at de ikke har avvist ev eiendomsskatt på «verker og bruk» ved en ev kommunesammenslåing.
- Fylkesmannen gav i brev fra 12.12.2016 Ørland kommune tilbakemelding om at vi i første omgang ber kommunene selv vurdere og sjekke ut med hverandre om det er grunnlag for ev nye samtaler.
- I Ørland er det i følge media på gang et innbyggerinitiativ som har til hensikt å få i gang igjen forhandlinger mellom Bjugn og Ørland. Status med tanke på behandling av dette i kommunestyret, er ukjent for Fylkesmannen pt.
- Osen. Det har ikke vært prosesser der Osen kommune har deltatt.

2.3.3 Fylkesmannens vurderinger og konklusjoner

Fylkesmannen gjør seg utfra situasjonen slik den er nå, følgende vurderinger:

- Situasjonen rundt kommunereformen har ikke blitt klarere siden 30.09.2016. Det er fortsatt slik at Åfjord og Bjugn kan nå fram gjennom en frivillig prosess. Roan har nå tydeliggjort at de ikke ønsker å være en part i dette, men det må forstås slik at de ønsker sammenslåing med Åfjord. Ørland står alene, men åpner for nye dialoger med Bjugn.
- Samtaler med kommunene gjennom høsten har understreket at alle ser at Fosen på sikt bør være én kommune. Tidspunktet for og forutsetningene som knyttes til dette er imidlertid ulike. Rissa og Leksvik er inne i en omfattende prosess rundt gjennomføring av sammenslåingen, og bør få anledning til å slutføre dette før en ny sammenslåingsprosess starter. Dersom det legges inn flere mellomløsninger som dette, vil det ønskede sluttresultatet med én Fosenkommune kunne bli skjøvet ytterligere ut i tid.
- Mange mellomløsninger er mulig, og alle alternativene har både fordeler og ulemper utfra regionen som helhet. Kommunene har felles muligheter og utfordringer som møtes bedre gjennom samhandling enn gjennom konkurranse.
 - Høsten 2016 har det blitt stilt spørsmål ved bærekraften i flere regionale tjenester på Fosen både knyttet til helse og barnevern. Etter vår vurdering støtter slik usikkerhet om interkommunalt samarbeid, opp under at Fosen bør bli én kommune.
 - Høsten har også understreka at det ved alle mellomalternativer vil pågå interne stridigheter mellom kommune-alternativene, som vil gi Fosen som helhet samfunnsmessige tap.
 - Mellomalternativene styrker ikke Fosen sin plass som et tyngdepunkt i Trøndelag.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag konkluderer med følgende:

1. Frivillige prosesser er ikke avsluttet på Fosen. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag vil avvente disse før vi gir vår endelige tilråding.
2. Samtidig ser vi at situasjonen høsten 2016 har bygget opp under og forsterket den faglige vurderingen Fylkesmannen gav 30.09.2016 om å redusere sårbarhet, forsterke samfunnsutviklings- og vekstimpulser som Fosen har og dermed Fosen sin posisjon som tyngdepunkt:

Ørland kommune bør ikke stå alene

Roan kommune bør ikke stå alene

Osen kommune bør ikke stå alene, men kan selv gjøre sitt valg om sammenslåing nordover eller sør-
over

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag vurderer å tilrå at det fattes nasjonalt vedtak våren 2017 om at Fosen bør være en kommune allerede fra 01.01.2020. Dersom vi skulle tilrå en ev. mellomløsning, må denne etter Fylkesmannens mening være omforent mellom kommunene og sikre at ingen av kommunene ble stående igjen alene. Fylkesmannen har gitt kommunene på Fosen utsettelse til 31.01.2017 for å gi endelige konklusjoner. Vi vil gi vår tilråding umiddelbart etter dette.

3. Anbefalinger for de neste to stortingsperiodene – 2025

3.1 Rennebu og Oppdal

3.1.1 Fylkesmannens tilråding pr 1. oktober

Fylkesmannen anbefalte at Rennebu og Oppdal bør gå sammen til en kommune. På bakgrunn av at prosessen mellom disse kommunene kom i relativt sent, ble intensjonsavtalen utarbeidet raskt. Etter Fylkesmannens vurdering lå det mye positivt i prosessene, og vi anbefalte at de brukte høsten 2016 til å gå nærmere inn i problemstillingene som intensjonsavtalen omtalte.

3.1.2 Hva har skjedd etter 1. oktober

Lokalt har bl.a. følgende skjedd:

- Basert på vedtak i formannskapet sendte Oppdal et brev til Rennebu 05.10.2016. Oppdal viste til Fylkesmannens tilråding, og muligheten som lå i å skape et regionalt tyngdepunkt i Fjellregionen og gjennom økonomiske virkemidler i reformen. Oppdal pekte også på endringer i kommunestrukturen bl.a. gjennom nye Orkland kommune, nytt Trøndelag fra 1.1.2018 vil påvirke Oppdal/Rennebu sin situasjon.
- Formannskapet i Rennebu behandla invitasjon 17.10.2016, og viste til at de 22.09.2016 fatta vedtak 16 mot 2 stemmer i kommunestyret om ikke å gå for kommunesammenslåing. Rennebu viser til at de ønsker å vurdere samarbeid på nye områder, og inviterer Oppdal på sin side til å styrke samarbeidet mellom de to kommunene.

3.1.3 Fylkesmannens vurderinger og konklusjon

Vi viser til begrunnelse gitt i vår tilråding som bakgrunn for å anbefale at Rennebu og Oppdal går sammen til en kommune. Fylkesmannen mener at disse argumentene fortsatt står ved lag og har blitt forsterket gjennom høsten 2016

- Sårbarhet: begge kommuner og særlig Rennebu, er sårbar ift å kunne opprettholde lovpålagt tjenesteproduksjon og forvaltning. Høsten 2016 viser dessuten at begge kommuner, og mest Rennebu, vil få en krevende økonomi framover. Fylkesmannen ser at budsjett- og økonomiplanarbeidet i Rennebu kommune har vært veldig krevende denne høsten med forslag om omfattende strukturtiltak. Rådmannen beskriver at prosessen har vært den mest krevende på flere ti-år. Det foreligger forslag om å legge ned 2 skoler og en barnehage fra høsten 2017.
- Samfunnsutvikling og tyngdepunkt: Det er behov for et tyngdepunkt i denne delen av fylket, for å skape trykk og samle kapasitet bak utviklings- og næringsarbeid som kan bidra til økt attraktivitet og flere arbeidsplasser.
- Prosess: Samarbeidsklimaet mellom kommunene har de siste årene vært godt, men det er også slik at det vil være krevende og sårbart å få bygd opp et forpliktende samarbeid i et slikt omfang det vil være behov for.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag anmoder fortsatt om at prosessen mellom kommunene tas opp igjen, men opprettholder sin tilråding:

1. Rennebu og Oppdal bør gå sammen til en kommune i løpet av de to neste stortingsperiodene og senest 2025.

4. Berørte kommuner i andre fylker

4.1 Rindal

Fylkesmannens tilråding pr. 1. oktober

I Fylkesmannens tilråding pr 30.09.2016 pekte vi på at vi støttet opp under og tilrådde at Rindal kommune sin søknad om overflytting til (Sør)-Trøndelag burde imøtekommes snarest. Videre pekte vi på at Rindal opprinnelig var med i intensjonsavtale for Orkdal, Meldal, Agdenes og Snillfjord, og at Rindals deltakelse i denne kommunen ville ha styrka arbeidet med tyngdepunkt i regionen. For øvrig viste vi til Fylkesmannen i Møre og Romsdals vurdering av Rindal kommune. I vår anbefaling mot 2025 pekte vi på at Rindal bør drøfte sammenslåing med nye Orkland kommune.

Hva har skjedd siden 1. oktober

Når det gjelder deltakelse i nye Orkland kommune, har vi registrert at Rindal 14.12.2016 behandla spørsmålet om ev å gå inn i Orkland kommune på nytt – og at konklusjonen ble at de ønsker å stå som egen kommune.

For øvrig har Rindal henvendt seg til begge Fylkesmenn med to spørsmål:

1. Kan Fylkesmennene bekrefte at deres anbefalinger innebærer at Rindal kan bli en del av Trøndelag så raskt som mulig, uavhengig av om kommunen blir sammenslått med nabokommunene eller fortsetter som egen kommune?
Fylkesmennene svarte her at: «Begge fylkesmenn har således støttet kommunen i ønsket om bytte av fylkestilhørighet. Vi er også enige i at dette gjerne kan skje raskest mulig. Rindal har over lengre tid ønsket en slik løsning, og det vil være uheldig om grensejusteringen gjøres avhengig av en eventuell kommunesammenslåing. Vi vil derfor anbefale at prosessen videreføres umiddelbart».
2. Hvem skal utføre utredningsarbeidet i forkant av grensejusteringen, og når kan dette arbeidet startes opp?
Fylkesmennene svarte her at:
«Med utgangspunkt i at kommunen ønsker grensejusteringen gjennomført uavhengig av en eventuell sammenslåing, bør kommunen rette en henvendelse til KMD om dette, framsendt gjennom FMMR. Det vil være kommunens ansvar å gjøre rede for sine argumenter for å skifte fylke, og innhente innbyggernes synspunkt. Begge disse punktene er jo allerede ivaretatt ved innsendingen av den opprinnelige søknaden. Videre må fylkeskommunene og fylkesmennene i begge de berørte fylkene få anledning til å uttale seg. Kommunale, fylkeskommunale og statlige forvaltningsorganer skal gi nødvendige opplysninger og medvirke ved saksforberedelsen i rimelig utstrekning, etter anmodning fra den som forestår utredningen. Siden Rindal er hjemmehørende i Møre og Romsdal fylke, er det FMMR som får ansvaret for å gjennomføre utredningen. Arbeidet bør kunne startes opp så snart kommunen har sendt sin anmodning til KMD via FMMR».

Fylkesmannens vurderinger og konklusjon

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag opprettholder sin vurdering.

- Rindal er velkommen som en del av Trøndelag så raskt som mulig, og uavhengig om kommunen blir sammenslått med nabokommunene.
- Fram mot 2025 bør Rindal drøfte sammenslåing med nye Orkland kommune.

4.2 Halsa (Hemne og deler av Snillfjord)

Fylkesmannens vurdering pr. 1. oktober

Halsa, Hemne og deler av Snillfjord hadde gjennom en frivillig prosess konkludert med at de ønsket kommunesammenslåing. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag konkluderte med at denne sammenslåingen burde bekreftes, i tråd med lokale vedtak og kunnskapsgrunnlag fra Telemarksforskning. For øvrig viste vi til at Aure også opprinnelig var en del av denne intensjonsavtalen.

Hva har skjedd etter 1. oktober

Vi registrerer at Fylkesmannen i Møre og Romsdal gav en annen vurdering og konklusjon med tanke på Halsa kommune. Vi registrerer videre at dette har ført til en prosess i kommunen med innbyggerinitiativ, ny folkeavstemming og flere runder med debatter i Halsa kommunestyre.

Vi registrerer at Halsa kommunestyre den 15.12.2016 bekrefta tidligere vedtak om en frivillig sammenslåing med Hemne og deler av Snillfjord kommune.

Det har vært kontakt og dialog mellom Halsa, Hemne og deler av Snillfjord i hele perioden, men naturlig nok har det ikke vært starta opp med forberedende arbeid til kommunesammenslåing. Dette har vært en utfordring for Snillfjord, som har vedtatt en deling i tre kommuner, fordi sammenslåingsarbeidet har vært starta opp i de to andre nye kommunene som deler av Snillfjord skal delta i.

Fylkesmannens vurdering og konklusjon

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag mener at den argumentasjon vi gav pr 30.09.2016, fremdeles står ved lag:

- En sammenslåing gir kommunene nødvendig styrka kapasitet og kompetanse framtidig lovpålagt tjenesteproduksjon
- En sammenslåing gir økt utviklingskraft i en region med muligheter for å styrke kommunene med Kyrksæterøra som tyngdepunkt. Grunnlaget for dette vil for øvrig styrkes dersom Aure blir med.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag opprettholder sin tilråding om at en sammenslåing av Halsa, Hemne og deler av Snillfjord bør bekreftes.

5. Oppsummering

Med bakgrunn i Fylkesmannens tilråding pr 30.09.2016, har vi ovenfor gått gjennom hva som har skjedd etter 1. oktober og vi har gitt Fylkesmannens vurderinger og konklusjoner. Oppsummert har Fylkesmannens i Sør-Trøndelag følgende tilleggsvurdering:

Tilråding for inneværende Stortingsperiode

- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag opprettholder sin vurdering:
 - Vedtatt sammenslåing Hitra og deler av Snillfjord bør bekreftes.
 - Det bør fattes nasjonalt vedtak 2017 om at Frøya går inn sammen med Hitra og deler av Snillfjord.
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag anbefaler at prosessen i Røros, Holtålen og Os fortsetter, og vil gi vår endelig tilråding til Kommunaldepartementet innen siste frist 9. januar. Vi vil peke på at Røros som den største kommunen har et spesielt ansvar for å søke en mulig løsning.

- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag anbefaler at de frivillige prosessene på Fosen fortsetter, og vi vil gi vår endelige tilråding umiddelbart etter kommunenes endelige vedtak pr 31.02.2017. Prosessene høsten 2016 har forsterka våre foreløpige vurderinger:
 - Ørland kommune bør ikke stå alene
 - Roan kommune bør ikke stå alene
 - Osen kommune bør ikke stå alene, men kan selv gjøre sitt valg
 - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag vurderer å tilrå at det fattes nasjonalt vedtak våren 2017 om at Fosen bør være en kommune allerede fra 01.01.2020.

Anbefalinger for de neste stortingsperiodene – 2025

- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag anmoder fortsatt om at prosessen mellom kommunene tas opp igjen, men opprettholder sin tilråding: Rennebu og Oppdal bør gå sammen til en kommune i løpet av de to neste stortingsperiodene og senest 2025.

Berørte kommuner i andre fylker

- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag opprettholder sin vurdering: Rindal er velkommen som en del av Trøndelag så raskt som mulig, og uavhengig om kommunen blir sammenslått med nabokommunene. Fram mot 2025 bør Rindal drøfte sammenslåing med nye Orkland kommune.
- Fylkesmannen i Sør-Trøndelag opprettholder sin tilråding om at en sammenslåing av Halså, Hemne og deler av Snillfjord bør bekreftes.

For andre kommuner enn de vi har omtalt i tilleggstilrådingen, har det ikke vært særskilte bevegelser i kommunenes prosesser. Kommunenes vedtak og vår faglige tilråding for disse står dermed fast.

Samtidig har Fylkesmannen kommunisert ut til kommunene at det fortsatt er mulig med frivillige prosesser for kommunene, og at frister kan avtales med fylkesmannen innenfor det nasjonale opplegget:

- 31. desember er **endelig** siste frist for å sikre å nå Regjeringens proposisjon.
- Samtidig vil frivillige gjensidige vedtak som fattes våren 2017 følges opp av nasjonalt vedtak i løpet av 2017.