



Fylkesmannen i Nord-Trøndelag  
Noerhte-Trööndelagen fylhkenålma

# Oppsummering og tilråding

## Kommunereformen i Nord-Trøndelag

## **Innhold:**

1	Tilråding om framtidig kommunestruktur i fylket .....	3
1.1	Oppsummering og tilråding.....	3
1.2	Gjenstående utfordringer i fylket.....	5
1.3	Tilråding om grenseendringer.....	6
2	Fylkesmannens vurdering av vedtakene opp mot mål.....	7
2.1	Mål om gode og likeverdige tjenester .....	7
2.2	Mål om bærekraftig og økonomisk robuste kommuner .....	8
2.3	Mål om helhetlig og samordnet samfunnsutvikling .....	9
2.4	Mål Styrket lokaldemokrati .....	10
2.5	Regionvis vurdering.....	10
2.5.1	Værnesregionen .....	10
2.5.2	Innherred (sør).....	11
2.5.3	Inn-Trøndelag.....	12
2.5.4	Indre Namdal .....	12
2.5.5	Midtre Namdal +.....	13
2.5.6	Ytre Namdal.....	14

## **Det er en separat vedleggsdel til rapporten (del 2). Innholdsfortegnelse vedlegg:**

3	Vedlegg til Fylkesmannens oppsummering og tilråding.....	4
3.1	Gjennomføring og kilder .....	4
3.2	Om kommunereformarbeidet i fylket.....	4
3.3	Grenseendringer .....	6
3.4	Analyse av demografi, bo- og arbeidsted, avstander og regioninndeling.....	9
3.5	Kommuneark .....	14
3.5.1	Kommuner som har gjensidige vedtak om sammenslåing .....	14
3.5.2	Kommuner som ikke har gjensidige vedtak om sammenslåing .....	28

# 1 Tilrådning om framtidig kommunestruktur i fylket

## 1.1 Oppsummering og tilrådning

Fylkesmannen har fått i oppdrag å oppsummere og gi tilrådning om framtidig kommunestruktur. I sin tilbakemelding til departementet skal Fylkesmannen legge vekt på helheten i regionen og fylket, og vurdere om vedtakene er i tråd med målene for reformen.

Storting og regjering har lagt til grunn at kommunereformen skal bygge på frivillighet og gode lokale prosesser. Alle de nordtrønderske kommunene har gjennomført utredninger, der fordeler og ulemper ved å slå seg sammen med andre kommuner har vært vurdert. Alle kommunene har fattet vedtak om de ønsker å slå seg sammen med nabokommuner eller ikke.

Fylkesmannen bygger i hovedsak sin oppsummering på kommunenes utredninger, intensjonsavtaler og vedtak. Vi har også utarbeidet et kommuneark som beskriver prosessen og vedtakene i den enkelte kommune. Disse fremgår av vedlegg. I tillegg til kommunearkene inneholder vedlegg til rapporten en kort beskrivelse av demografi og bo- og arbeidsmarked og en nærmere beskrivelse av grensejusteringer. Sentrale dokumenter fra kommunene, slik som utredninger, intensjonsavtaler og kommunestyrets sluttbehandling, er samlet og lagt ut på Fylkesmannens hjemmeside: [grunnlagsdokumenter](#).

### Resultat av lokale prosesser

Leksvik kommune fulgte sammen med Rissa kommune i Sør-Trøndelag løp 1 i reformprosessen. 17. juni 2016 vedtok Kongen i statsråd at Rissa og Leksvik kommuner blir til én kommune fra 1. januar 2018. I reformens hovedløp har følgende kommuner i Nord-Trøndelag gjort lokale og gjensidige vedtak om sammenslåing:

- Verran og Steinkjer (nye Steinkjer kommune)
- Namsos, Namdalseid og Fosnes (nye Namsos kommune)

Kommunene Levanger, Stjørdal, Grong og Nærøy har i sine vedtak formidlet at de i utgangspunktet ønsker sammenslåing med nabokommuner, men aktuelle nabokommuner har ikke tilsvarende vedtak. Namsskogan kommunes vedtak er ikke entydig på om de ønsker sammenslåing eller å bestå som egen kommune. Vikna kommunestyre har vedtatt at de ikke vil slå seg sammen med Nærøy kommune basert på fremforhandlet intensjonsavtale, men kommunen åpner allikevel for videre prosess i Ytre Namdal. De øvrige kommunene i Nord-Trøndelag har vedtatt at de vil bestå som egne kommuner framover.

### Fylkesmannens vurdering av gjensidige sammenslåingsvedtak

Fylkesmannen vurderer at de gjensidige sammenslåingsvedtakene er i tråd med reformens mål. Sammenslåing bidrar til større fagmiljø og reduserer noe av sårbarheten til de minste kommunene. Vedtakene er et steg i retning av at bo- og arbeidsmarkedsområder samsvarer bedre med kommunegrensene, selv om dette ikke ivaretas fullt ut. De to nye sammenslutningene kunne ut fra dette perspektivet dekt et større geografisk område. Ingen av sammenslutningene er så store at de dekker alle kommunene som deltar i henholdsvis Inn-Trøndelagssamarbeidet eller Midtre-Namdalsamkommune.

### Spesielle forhold

Fylkesmannen og aktuelle kommuner har gjennom reformprosessen hatt spesiell oppmerksomhet knyttet til at fylket har to samkommuner samt at kommunene Røyrvik og Snåsa er forvaltningskommuner for sørsamisk språk. Som kjent skal de to samkommunene, Innherred samkommune og Midtre Namdal samkommune, avvikles. Disse forholdene er nærmere berørt i våre regionvise vurderinger og i kommunearkene.

## **Fylkesmannens vurdering av de kommunale vedtakene samlet for fylket**

I kapittel 2 gir vi en nærmere vurdering av de kommunale vedtakene opp mot reformens fire mål. I tillegg inneholder kapittel 2.5 regionvise vurderinger.

Vår hovedkonklusjon er at de kommunale vedtakene ikke oppfyller reformens mål og intensjoner når vi ser fylket samlet. Spesielt er målet om gode og likeverdige tjenester ikke i tilstrekkelig grad nådd. Hovedbegrunnelse er at de lokale vedtakene innebærer at fylket fortsatt vil bestå av mange små kommuner. Fylkesmannen vurderer at situasjonen er svært utfordrende for fylkets minste kommuner, der det er stort behov for å se på løsninger som reduserer sårbarhet knyttet til tjenesteproduksjon og myndighetsutøvelse. Vi anbefaler spesielt Leka kommune, Namsskogan kommune og Røyrvik kommune å utnytte tidsvinduet fram til årsskiftet, for å se på nye løsninger som kan bidra til å redusere sårbarhet.

Vi har i liten grad oppnådd målet om større kommuner som er økonomisk robuste overfor uforutsette hendelser og svingninger.

Når det gjelder mål om styrket lokaldemokrati, er det i målformuleringen lagt særlig vekt på at større kommuner skal legge til rette for oppgaveoverføring, og at det skal redusere behovet for interkommunalt samarbeid. Ingen av delene er oppnådd for fylket sett under ett. For mange av fylkets kommuner er interkommunalt samarbeid en forutsetning for i det hele tatt å kunne bestå som egen kommune framover.

En vesentlig del av målet med styrket samfunnsutvikling er at nye kommunegrenser skal samsvare bedre med hva som er naturlige bo- og arbeidsmarkedsområder. Ut fra dette perspektivet kunne sammenslutningene *nye Steinkjer<sup>1</sup> kommune* og *nye Namsos kommune<sup>2</sup>* dekt et større geografisk område. I tillegg er kommunene Verdal og Levanger, og kommunene Vikna og Nærøy tett integrerte bo- og arbeidsmarkedsområder, men hvor kommunene ikke har kommet fram til gjensidige vedtak om sammenslåing.

## **Fylkesmannens vurdering av framtidig kommunestruktur for fylket**

Med utgangspunkt i målene for reformen vil Fylkesmannen peke på en framtidig kommunestruktur rundt de etablerte samarbeidsløsningene og regionsentra som er i fylket. Dette vil si en hovedinndeling i Ytre Namdal, Midtre Namdal, Indre Namdal, Inn-Trøndelag, Innherred og Værnes.

Dette vil gi større kommuner med større fagmiljø, kommuner som er mer rustet til å påta seg nye oppgaver, og kommuner som i større grad kan ta hånd om sine lovpålagte oppgaver i egen regi. Denne regioninndelingen har i store trekk vært utgangspunkt for kommunenes arbeid med fellesutredninger og intensjonsavtaler. Fylkesmannen mener derfor at det har vært, og er utviklingstrekk i samhandlingen mellom kommunene i fylket, som på lengre sikt kan gi følgende kommunestruktur:

- Verdal, Levanger og Frosta
- Snåsa og Inderøy går sammen med Steinkjer og Verran.
- Flatanger, Overhalla og Høylandet går sammen med Namsos, Fosnes og Namdalseid.
- Stjørdal og Meråker, eventuelt med flere sørtrønderske kommuner i Værnesregionen.
- Nærøy, Vikna og Leka, eventuelt med hele eller deler av Bindal.
- Grong, Namsskogan, Lierne og Røyrvik. På grunn av lange avstander er det for Indre Namdal krevende å komme fram til en strukturløsning som svarer til reformens mål. Løsningen framover kan være at kommunene utvikler en mer helhetlig og forpliktende samhandlingsmodell, eller at to eller flere kommuner går sammen og danner nye kommuner.

---

<sup>1</sup> Ifølge intensjonsavtalen om sammenslåing mellom Verran og Steinkjer kommuner skal den kommunens navn være Steinkjer kommune

<sup>2</sup> Ifølge intensjonsavtalen om sammenslåing mellom Namsos, Fosnes og Namdalseid kommuner skal den kommunens navn være Namsos kommune

En kommunestruktur basert på en regioninndeling vil sette ekstra krav til hvordan man skal opprettholde lokalt engasjement og samfunnsutvikling i alle deler av den nye kommunen. For Indre Namdal medfører store avstander og tynt befolkningsgrunnlag, at dette er ekstra krevende.

### **Fylkesmannens tilråding**

Fylkesmannen vurderer at det, på bakgrunn av prosessene som har vært og vedtakene til kommunene, ikke er grunnlag for å tilrå denne kommunestrukturen nå. I vår tilråding legger vi vekt på at kommunereformen bygger på frivillighet og gode lokaldemokratiske prosesser. Ut fra dette tilrår Fylkesmannen i Nord-Trøndelag følgende sammenslåinger med virkning fra 1.1.2020:

- Sammenslåing av Verran og Steinkjer kommuner i tråd med lokale vedtak.
- Sammenslåing av Fosnes, Namdalseid og Namsos kommuner i tråd med lokale vedtak.

Det allerede vedtatt at Leksvik kommune går sammen med Rissa kommune i Sør-Trøndelag, og blir til én kommune fra 1. januar 2018.

For kommuner som eventuelt benytter seg av utvidet frist, vil Fylkesmannen innen 31.12.16 ettersende supplerende tilråding.

## **1.2 Gjenstående utfordringer i fylket**

De kommunale vedtakene innebærer at fylket fortsatt vil bestå av mange små kommuner med stor sårbarhet og små fagmiljø. Små kommuner har i dag utfordringer med å ivareta rollen som generalistkommune, og en rekke samfunnstrekk peker mot at det blir enda mer krevende i tida framover. Vi vurderer at dette er spesielt krevende for de minste kommunene i fylket, særskilt innenfor spesialiserte oppgaver og tjenester, samt utviklingsoppgaver. Disse utfordringene er godt dokumentert av kommunene selv.

Negativ og skjev befolkningsutvikling forsterker sårbarheten. Selv om Nord-Trøndelag har hatt en svak befolkningsvekst samlet, er det områder i Namdalen, som i løpet av de siste 10-årene har hatt en sterk befolkningsnedgang. Dette gjelder alle fylkets minste kommuner. Befolkningsnedgang og endret alderssammensetning med flere eldre, gir i sin tur ekstra utfordringer med å skaffe tilstrekkelig og god kompetanse. På sikt påvirkes også kommunens inntekter.

Avstandsutfordringer og begrenset tilgang til et større felles bo- og arbeidsmarked gjør det ekstra krevende å ivareta alle sider ved å være en tjenesteprodusent. Disse utfordringene blir ikke borte om kommunene blir større, men avstandsutfordringene setter ekstra krav til struktur og oppbygging av nye og større kommuner.

Av fylkets mikrokommuner med innbyggertall under 1000, dvs. Leka, Fosnes, Namsskogan og Røyrvik er det kun Fosnes som har vedtatt å bli en del av en større kommune. Alle disse kommunene har opplevd sterk befolkningsnedgang. Fylkesmannen vurderer at det for Leka, Røyrvik og Namsskogan kommune, på kort sikt er stort behov for å se på løsninger som reduserer sårbarhet knyttet til tjenesteproduksjon og myndighetsutøvelse. For Leka er den mest nærliggende løsningen at kommunen blir en del av Nærøy kommune eller en del av en ny kommune for hele Ytre Namdal.

For de aller minste kommunene i Indre Namdal kunne en løsning være en sammenslåing mellom Røyrvik og Namsskogan. Isolert ville dette ikke bidra til å nå målene med kommunereformen, men representerer et bidrag til redusert sårbarhet. For Indre Namdal er det på grunn av lange avstander, krevende å komme fram til en strukturløsning som svarer til reformens mål. Løsningen framover kan være at kommunene utvikler en mer helhetlig og forpliktende samhandlingsmodell, eller at to eller flere kommuner går sammen og danner nye kommuner. For Indre Namdal er det behov for spesialtilpassede ordninger, enten det gjelder sammenslåingsløsninger eller mer forpliktende interkommunalt samarbeid.

Kommunene har fått utsatt frist til 31.12.16 med kommunale vedtak om sammenslåing. Fylkesmannen anbefaler både Leka kommune, Namsskogan kommune og Røyrvik kommune å utnytte tidsvinduet fram til årsskiftet, for å se på nye løsninger som kan bidra til å redusere sårbarhet innen tjenesteproduksjon og myndighetsutøvelse.

Interkommunalt samarbeid har stor relevans i fylket i tilknytning til spørsmål om kommunestruktur.<sup>3</sup> Den store veksten i interkommunalt samarbeid er en indikasjon på at det er utfordringer med dagens kommunestruktur. Kommunene er for små til å påta seg nye oppgaver uten bruk av interkommunalt samarbeid. Kommunene har synliggjort at valget om fortsatt å bestå som egen kommune, forutsetter at mange oppgaver ivaretas gjennom interkommunalt samarbeid. Dette er spesielt krevende i forhold til styring og kontroll. I tillegg vil avviklingen av samkommunemodellen være krevende for enkeltkommuner.

Kommunene har en viktig rolle i forhold til samfunnsutvikling og for å ivareta en hensiktsmessig regional struktur, rolle og utvikling. Fra 1.1.2018 etableres Trøndelag fylke. En sentral målsetting med ny fylkesinndeling er balansert utvikling med flere velfungerende tyngdepunkter i hele Trøndelag, hvor omland og regionsentra styrker og utvikler hverandre. Det er derfor viktig med en kommunestruktur som henter ut potensialet for sterke regionale løsninger. Fylkesmannen vurderer at en fremtidig kommunestruktur rundt de etablerte samarbeidsløsningene og fylkets regionsentre vil kunne ivareta dette. Samhandling mellom de etablerte samarbeidsløsningene kan også bidra til ytterligere balansert utvikling. Det er positivt at kommunene i Namdalen har etablert en felles arena for politisk samhandling gjennom Region Namdal.

### 1.3 Tilrådning om grenseendringer

I forbindelse med kommunereformarbeidet er det identifisert flere potensielle grenseendringer, enten ved at kommunene selv har pekt på dette i sine prosessplaner, eller knyttet til innbyggerinitiativ. Ut fra prosesser og utredninger som er gjort, finner Fylkesmannen grunnlag for å foreslå at følgende grensejusteringer tas som en del av kommunereformen:

**Verrabotn.** Grensejustering mellom Verran kommune og Leksvik/Rissa kommune i Sør-Trøndelag (nye Indre Fosen kommune fra 2018). Fylkesmannen anbefaler at det blir gjennomført grensejustering for hele eller deler av Verrabotn grunnkrets, og imøteser kommende forhandlinger mellom kommunene. Fylkesmannen legger til grunn at det etter forhandlinger kan fastsettes endelig grense.

**Lund.** Grensejustering mellom Nærøy kommune og Namsos/Fosnes kommune. I kommunestyrevedtak har Nærøy kommune vedtatt å søke om grensejustering for Lund krets, med overføring til nye Namsos kommune. Fylkesmannen anbefaler at det foretas en grensejustering for Lund, når nødvendige formaliteter med nye Namsos kommune er nærmere avklart.

**Austra.** Grensejustering mellom Leka, Nærøy og Bindal kommune (sistnevnte i Nordland). Et innbyggerinitiativ, etter et folkemøte på Austra sommeren 2015, har gitt uttrykk for at Austra må tilhøre en og samme kommune. Innbyggerinitiativet ønsker fortrinnsvis at dette skjer gjennom en kommunesammenslåing mellom disse tre kommunene. Innbyggerhøringer bekrefter at flertallet av innbyggerne ønsker å tilhøre én og samme kommune, og at dette må være en av fastlandskommunene Nærøy eller Bindal. I juni 2016 har det kommet et nytt initiativ etter folkemøte i Bindal om at en større del av Bindal bør omfattes av en grensejustering.

Fylkesmannen har en todelt anbefaling. Vi konstaterer at kommunene som er berørt ikke har kommet fram til en omforent løsning. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag mener at en større kommune bestående

---

<sup>3</sup> Dette er blant annet dokumentert i rapporter som NIVI analyse har gjennomført på oppdrag av Fylkesmannen og KS, sist i 2012. Rapporten trekker fram de to samkommunene og deltakerne i Værnesregionen som de mest samarbeidsorienterte kommunene i landet. Kommunene i Nord-Trøndelag har et omfattende interkommunalt samarbeid og en konsentrasjon rundt brede regionale løsninger

av Leka, Nærøy, Vikna og hele eller deler av Bindal langt på vei ville oppfylle kommunereformens målsetting. Fylkesmannen er av den oppfatning at dagens fylkesgrense ikke er optimal, slik også innbyggerhøringer bekrefter. Fylkesmannen anbefaler derfor departementet å utrede nærmere fylkesgrense i dette området.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag skal i hovedsak komme med en tilråding om eventuelle strukturendringer i eget fylke. Ser en kun Nord-Trøndelag isolert, vil Fylkesmannen i Nord-Trøndelag anbefale at innbyggere på Austra tilhørende henholdsvis Leka og Nærøy kommuner, blir tilhørende én og samme kommune. Fylkesmannen støtter innbyggerflertallet som mener at dette da må være fastlands-kommunen Nærøy.

Grensendringer er nærmere omtalt i vedlegg, kapittel 3.3. Se for øvrig også kapittel 2.5.6 om Ytre Namdal.

## 2 Fylkesmannens vurdering av vedtakene opp mot mål

I delkapittel 2.1-2.4 vurderer vi hvorvidt de samlede kommunestyrevedtakene er i tråd med de fire målene for reformen, mens 2.5 inneholder regionvise vurderinger.

### 2.1 Mål om gode og likeverdige tjenester

Ett av målene med reformen er at større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse skal legge til rette for gode og likeverdige tjenester. Samlet sett for fylket vurderer Fylkesmannen at kommunene ikke har kommet fram til løsninger som sikrer dette målet.

De kommunale vedtakene innebærer at fylket fortsatt vil bestå av mange små kommuner: 10 kommuner vil ha under 3000 innbyggere, hvorav tre vil ha et innbyggertall på under 1000 (Leka, Røyrvik og Namsskogan). Innbyggertall fanger opp bakenforliggende faktorer som er viktige for størrelse på fagmiljøer som skal drive tjenestene, samt kompetanse og kapasitet i kommunens ledelse. Vår tilnærming for å vurdere målet er i stor grad knyttet til risiko og sårbarhet for små kommuner.

Denne sårbarheten er godt dokumentert i kommunenes arbeid. Kommunene har vurdert «selvstendighetsalternativet» opp mot reformens mål, egne målsettinger og brukt ekspertutvalgets kriterier for god kommunestruktur som et hjelpemiddel. Kommunenes utredninger og vurderinger viser noen gjennomgående trekk. De små kommunene vil få ytterligere utfordringer med krevende forvaltningsoppgaver og mer spesialiserte oppgaver. En annen utfordring er manglende kapasitet og kompetanse til utviklingsoppgaver, planlegging, styring og ledelse. Det er stor avhengighet av nøkkelpersoner, det er lite rom for spesialisering og såkalte «enmannsposter» er utbredt. Dette er forhold som er nokså typiske for mange små kommuner.

Til tross for at det er ekstra sårbarhet knyttet til små fagmiljø, må likevel bildet nyanseres ved at det er eksempler på at enkeltkommuner utmerker seg positivt på ulike fagområder. Et eksempel er Høylandet kommune som med sine 1250 innbyggere, over tid har oppnådd gode resultater på Kommunebarometeret, og spesielt innen skolesektoren.

Utfordringsbildet kommunene selv har beskrevet bekreftes i stor grad av våre fagavdelinger. Vi skal likevel supplere bildet med noen eksempler.

Når det gjelder kompetanse og rekruttering er bildet sammensatt. Fylket har i mange år generelt hatt god dekning av fagutdannede innenfor helse- og omsorgssektoren. Samtidig er det en arbeidsstokk med høy gjennomsnittsalder parallelt med stor vekst i tjenestebehov. I tillegg er det utfordringer knyttet til rekruttering av nøkkelpersonell med riktig kompetanse. Innen oppvekstområdet erfarer vi at enkeltkommuner har stor gjennomtrekk og mangel på barnehage- og skolefaglig kompetanse. Nye



kompetansekrav til lærerne krever etter- og videreutdanning – en utfordring de små kommunene strever med å oppfylle.

Fylkesmannen erfarer også at de små kommunene generelt har mindre kapasitet og kompetanse til utviklingsoppgaver. Dette reflekteres blant annet når det gjelder skjønnsmidler til utviklings- og innovasjonsprosjekter, der de største kommunene langt oftere søker på disse midlene. Det er derfor initiert en rekke «fellestiltak», som dekker grupper av kommuner eller alle kommunene i fylket. Flere av disse prosjektene handler om å redusere sårbarhet gjennom samarbeid og bruk av felles fagressurser.

Legetjenesten, både fastlegetjenesten og legevaktstjenesten, er et eksempel på spesialiserte tjenester der de minste kommunene har utfordringer i dag. Dette gjelder først om fremst i Namdalen. Lavt innbyggertall gjør at flere kommuner ikke har pasientgrunnlag for å ansette flere enn 1-2 leger. Dette gir stor sårbarhet knyttet til faglig styring og ved ulike fravær.

Uavhengig av kommunestørrelse opplever Fylkesmannen å ha en god dialog med kommunene. Fylkesmannen mener likevel at myndighetsutøvelse og rettssikkerhet settes på prøve. Når tilsyn gjennomføres, er det for å sikre at innbyggernes rettigheter ivaretas. Spesielt innen oppvekstområdet erfarer vi at enkeltkommuner ikke klarer å lukke avvik og pålegg innen fastsatte frister. Dette kan delvis knyttes til små fagmiljø der fravær av enkeltpersoner medfører en at oppgaver ikke blir utført.

Mange spesialiserte oppgaver og tjenester løses i dag gjennom interkommunalt samarbeid. Hovedbegrunnelsene for interkommunalt samarbeid har vært at kommunene ønsker å sikre større og bredere kompetansemiljøer, redusere sårbarhet og redusere utfordringer knyttet til nærhet og habilitet. Behovet for å kunne tilby likeverdige tjenester har vært en viktig begrunnelse for mange av samarbeidsløsningene vi har i dag.

Alternativet ved å fortsette som egen kommune, forutsetter et godt utviklet interkommunalt samarbeid for å sikre gode og likeverdige velferdstjenester. Behov for å videreutvikle interkommunalt samarbeid, fremkommer i de endelige kommunestyrevedtakene i flere kommuner, blant annet Namsskogan, Røyrvik, Frosta og Meråker.

## 2.2 Mål om bærekraftig og økonomisk robuste kommuner

Kommunereformen har som mål at større kommuner vil gi større ressursgrunnlag og mer variert befolknings- og nærings sammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk, samt at det legger til rette for en mer effektiv ressursbruk.

Kommunens utredninger inneholder økonomiske beregninger for ulike sammenslåingsalternativer. Det fremkommer at det er stor usikkerhet knyttet til framtidige inntekter. Nytt inntektssystem gir incentiver til kommunesammenslåing kun for et fåtall kommuner i fylket. Vi vurderer at det er betydelig risiko knyttet til fremtidige inntekter, selv om nytt inntektssystem på kort sikt ikke gir store endringer. En eventuell svekket inntektsutjevning vil imidlertid ramme 22 av 23 kommuner. Videre vil negativ framskrevet folketallsutvikling kunne gi store inntektsreduksjoner for mange av distriktskommunene. Dette er en risiko som enkeltkommuner kunne gitt større oppmerksomhet i sitt utredningsarbeid.

Regnskap for 2015 viser at kun et fåtall kommuner har ubalanse i drift, men at disse ikke er større enn at de kan rettes opp på kort sikt. Fra juni 2016 er det ingen Robek-kommuner i fylket. Flertallet av kommunene har lave frie fond. I tillegg er det kommuner med relativt høyt gjeldsnivå, men dette henger delvis sammen med at kommunene ikke er store nok til at investeringer og låneopptak fordeles jevnt over tid. Mange kommuner har store investeringsbehov. Ideelt sett burde disse kommunene hatt store driftsoverskudd, lav gjeld og frie midler på fond. Vi ser derimot flere eksempler på kommuner som har lav eller normal gjeldsbyrde kombinert med svake driftsmarginer og lite frie fondsmidler. Disse kommunene vil kunne få utfordringer med å finansiere nye investeringer framover.



Praksis fra tildeling av skjønnsmidler for kriseformål viser at mindre kommuner i større grad har behov for tildeling av skjønnsmidler på grunn av uventede hendelser. Fylkesmannen har praktisert en grense for krise på 2 % av driftsinntekter. Indirekte betyr det at vi forventer at kommunen selv avsetter reserver inntil denne grenseverdien. De større kommunene har svært sjelden krisesituasjoner som overstiger grense for forventet egenfinansiering. Unntaket er naturkatastrofer, som ofte finansieres av Kommunal – og Moderniseringsdepartementets skjønnsnett.

For enkeltkommuner har problemstillingen vært om det er økonomisk grunnlag for å bestå som egen kommune. Fylkesmannen vurderer at det på kort sikt ikke er økonomisk uforsvarlig å bestå som egen kommune. Dette er under forutsetning av at inntektsnivået ikke svekkes betydelig. Skjønnsmidler vil fortsatt være et viktig virkemiddel, blant annet for å bidra til at små kommuner bedre skal kunne håndtere uforutsette hendelser og svingninger.

I forhold til målet om økonomisk robuste kommuner, og ekspertutvalgets kriterier knyttet til dette målet, er det bare de største kommunene i fylket som kan sies å være tilstrekkelig store (Stjørdal, Steinkjer, Levanger, Verdal og Namsos). Kommunenes vedtak har i sum ikke gitt en struktur der kommunene blir mer økonomisk robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk.

## 2.3 Mål om helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

En vesentlig del av målet med styrket samfunnsutvikling, er at nye kommunegrenser skal samsvare bedre med hva som er naturlige bo- og arbeidsmarkedsområder. På den måten skal «hverdagsregioner» henge bedre sammen.

Det er store variasjoner i fylket om hvorvidt dette er relevant. Deler av Nord-Trøndelag kan karakteriseres som integrerte bo- og arbeidsmarkedsregioner, men det er områder i Namdalen med store avstander og tynt befolkningsgrunnlag, hvor begrepet gir liten mening.

Vedtakene om sammenslåing er et steg i den retning av at «hverdagsregionen» skal henge bedre sammen. Sammenslutningene *nye Steinkjer kommune* og *nye Namsos kommune* kunne imidlertid dekt et større geografisk område. I tillegg er kommunene Verdal og Levanger, og kommunene Vikna og Nærøy tett integrerte bo- og arbeidsmarkedsområder. Ingen av disse har kommet fram til gjensidige vedtak om sammenslåing.

Å oppnå bedre samsvar mellom kommunegrenser og naturlig bo- og arbeidsmarkedsregioner vil legge til rette for en mer helhetlig samfunnsutvikling, blant annet med hensyn til plan- og arealprosesser, næringsutvikling, bosetting og infrastruktur.

Fra 1.1.2018 etableres Trøndelag fylke. En sentral målsetting med ny fylkesinndeling er balansert utvikling med flere velfungerende tyngdepunkter i hele Trøndelag, hvor omland og regionsentra styrker og utvikler hverandre. Det er derfor viktig med en kommunestruktur som henter ut potensialet for sterke regionale løsninger. Fylkesmannen mener at en fremtidig kommunestruktur bygd rundt de etablerte samarbeidsløsningene og fylkets regionsentra ville ivareta dette på en bedre måte.

Vi viser for øvrig til våre regionvise vurderinger i kapittel 2.5 og til vedlegg 4.3.

## 2.4 Mål Styrket lokaldemokrati

Regjeringens mål med kommunereformen er at den skal styrke lokaldemokratiet. Større kommuner legger grunnlaget for å overføre flere oppgaver til kommunene. Dette begrunnes ved at det gir økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Samtidig vil behovet for interkommunale løsninger reduseres.

Flertallet av kommunene i fylket vil fortsatt være små når kommunenes frivillige vedtak legges til grunn. Dette legger ikke til rette for en større oppgaveoverføring til alle kommunene i fylket. Løsningene forutsetter omfattende interkommunalt samarbeid, og bryter med reformens intensjoner.

Interkommunalt samarbeid har stor relevans i fylket i forhold til spørsmål om kommunestruktur.<sup>4</sup> Selv om interkommunalt samarbeid har gitt en rekke gevinster, er likevel den største utfordringen knyttet til styring og kontroll. Interkommunalt samarbeid gir større avstand mellom kommunestyre og oppgaveløsningen.

Muligheten for at større kommuner kan få flere oppgaver, ser ikke ut til å ha blitt vektlagt av kommunene i fylket. Forhold som har hatt større betydning i de lokale prosessene er blant annet: Makt og kontroll over lokal samfunnsutvikling, bekymring for større avstand mellom innbyggere og beslutningstakere, og en bekymring for sentralisering dersom større kommuner etableres. Fylkesmannen konstaterer at mange av kommunenes utredninger, saksframlegg og kommunale vedtak, ikke ser at lokaldemokratiet blir styrket ved en sammenslåing.

Fylkesmannen er av den oppfatning at det er vanskelig å gi en entydig konklusjon når det gjelder målet om styrket lokaldemokrati. Dette avhenger i stor grad av hva man vektlegger som viktigst for å sikre lokaldemokratiet.

## 2.5 Regionvis vurdering

### 2.5.1 Værnesregionen

Værnesregionen består av kommunene Frosta, Stjørdal, Meråker, Malvik, Tydal og Selbu (tre siste er sørtrønderske kommuner). Kommunestyret i Stjørdal har vedtak om at de ønsker kommunesammenslåing. Det er ingen gjensidige sammenslåingsvedtak.

Både Frosta og Meråker er i dag små kommuner med et innbyggertall på henholdsvis 2600 og 2500. Isolert sett gjør dette kommunene sårbare når det gjelder tjenesteproduksjon og myndighetsutøvelse. Kommunene har gjennom prosessen synliggjort at de er avhengige av omfattende interkommunalt samarbeid gjennom Værnesregionen, for å sikre gode og likeverdige tjenester framover.

Vedtakene om å bestå som egne kommuner krever videreutvikling av det interkommunale samarbeidet i Værnesregionen. Ordningen har styringsmessige utfordringer, som blant annet er dokumentert i følgeevaluering gjennomført av Bygdeforskning og Nordlandsforskning i 2015.<sup>5</sup> Evalueringen viser til god måloppnåelse når det gjelder tjenester og fagmiljø, men at ordningen og praktiseringen av den gir utfordringer knyttet til politisk styring og forankring.

Kommunene i Værnes har i felleskap utarbeidet et grunnlagsdokument for sammenslåing

<sup>4</sup> Dette er blant annet dokumentert i rapporter som NIVI analyse har gjennomført på oppdrag av Fylkesmannen og KS, sist i 2012. Rapporten trekker fram de to samkommunene og deltakerne i Værnesregionen som de mest samarbeidsorienterte kommunene i landet. Kommunene i Nord-Trøndelag har et omfattende interkommunalt samarbeid og en konsentrasjon rundt brede regionale løsninger

<sup>5</sup> Bruk av styringsløsning vertskommune med felles folkevalgt nemd. Følgeevalueringens sluttrapport. Bygdeforskning.

Fylkesmannen mener at en ny Værnes kommune bestående av Stjørdal og Meråker, eventuelt med Frosta samt sørtrønderske kommuner, vil kunne gi en løsning som svarer til kommunereformens mål. Nye Værnes kommune ville lagt godt til rette for gode og likeverdige tjenester. Dette ville gitt en stor og robust nok kommune til å ivareta oppgaven som generalistkommune og til å håndtere nye oppgaver. En ny og større kommune hadde også vært i bedre stand til å takle uforutsette hendelser og svingninger i tjenesteproduksjonen. Løsningen hadde redusert behovet for interkommunalt samarbeid om lovpålagte oppgaver.

Stjørdal er et knutepunkt kommunikasjonsmessig i Trøndelag. Stjørdal er den kommunen i Nord-Trøndelag med størst befolkningsvekstvekst, og med sin nærhet til Trondheim utgjør Værnesregionen et potensiale for videre vekst. Dette fordrer samordnede planer for utvikling av hele regionen knyttet til bolig, næring og infrastruktur. Værnes kommune kunne lagt et godt grunnlag for dette arbeidet. Samtidig ville Værnes kommune dekke et stort geografisk område. Dette vil sette ekstra krav til hvordan man skal sikre lokaldemokrati og utvikling i alle deler av en eventuell ny kommune.

Når det gjelder retningsvalget til Frosta kommune, enten nordover eller sørover, er det momenter som trekker i ulike retninger. Arbeidsmarkedet er i dag i størst grad integrert med Levanger, men samtidig er dagens interkommunale samarbeid på regionnivå i størst grad knyttet til Værnesregionen. Dersom Frosta kommune skulle bli en del av en større Værnes kommune, vil dette i så fall aktualisere en nærmere vurdering om det er behov for grensejusteringer mot Levanger. Frosta har kun landfast forbindelse med Levanger kommune.

---

## 2.5.2 Innherred (sør)

Verdal og Levanger kommuner samarbeider gjennom Innherred samkommune. Levanger kommunestyre fattet vedtak om at de ønsker kommunesammenslåing med Verdal, men Verdal har ikke tilsvarende vedtak.

Levanger og Verdal utgjør en felles bo – og arbeidsmarkedsregion. Det er kort avstand mellom sentrum i kommunene og stor pendling mellom dem. En sammenslåing mellom disse to kommunene vil bidra til at kommunegrenser samsvarer bedre med hva som er en naturlig bo- og arbeidsmarkedsregion. En sammenslått kommune ville også lagt til rette for en mer helhetlig samfunnsutvikling med hensyn til næringsutvikling, bosetting og infrastruktur.

Verdal og Levanger kommuner er i utgangspunktet kommuner som er store nok til å være generalistkommuner gitt dagens oppgaver. Likevel vurderer Fylkesmannen at en sammenslåing ville gitt en rekke fordeler knyttet til framtidig tjenesteproduksjon. Spesielt er dette knyttet til de oppgavene som i dag er lagt til Innherred samkommune. Så lenge Verdal og Levanger kommuner ikke har kommet fram til å danne en ny felles kommune, medfører avviklingen av Innherred samkommune en risiko for svekkelse av fagmiljø og at det interkommunale samarbeidet blir mer fragmentert. Det er en utfordring at de alternative modellene for interkommunalt samarbeid ikke i like stor grad ivaretar overordnet politisk styring og kontroll.

I omtalen av Værnes har vi pekt på Frosta som en kommune med regiontilhørighet både mot Stjørdal/Værnes og Levanger. Frosta har landgrense mot Levanger kommune, og kun sjøgrense mot Stjørdal kommune. En sammenslåing mellom Frosta, Levanger og Verdal ville styrket Innherredsregionen og lagt godt til rette for en regional balanse. En grensejustering i området Åsen mot Stjørdal vil da ikke lengre være en problemstilling.

---

### 2.5.3 Inn-Trøndelag

Steinkjer, Snåsa, Verran og Inderøy samarbeider gjennom Inn-Trøndelagssamarbeidet. Steinkjer og Verran kommuner kom fram til gjensidige vedtak om å slå seg sammen.

En sammenslåing mellom Verran og Steinkjer bidrar til større fagmiljø og reduserer noe av sårbarheten til den minste kommunen. Vedtakene er et steg i retning av at bo- og arbeidsmarkedsområder samsvarer bedre med kommunegrensene, selv om dette ikke ivaretas fullt ut. Ut fra dette perspektivet kunne den nye kommunen dekt et større geografisk område. Spesielt er det mange innbyggere fra Inderøy som pendler til Steinkjer, selv om pendlingsstrømmen fra Inderøy også går sørover.

En alternativ løsning hadde vært en sammenslåing med alle kommunene i Inn-Trøndelagssamarbeidet (Snåsa, Steinkjer, Verran og Inderøy). Alternativet er utredet av kommunene. I sum hadde en slik strukturløsning svart bedre på kommunereformens mål. Dette ville gitt en stor og robust generalistkommune godt egnet for å håndtere nye oppgaver. I et regionalt perspektiv ville en slik løsning trolig bidra til en god og balansert utvikling, samtidig som det hadde styrket vekstpotensialet rundt Steinkjer. Behovet for interkommunalt samarbeid ville blitt redusert. En sammenslåing mellom Steinkjer og Verran kommuner fra 1.1.2020 stenger imidlertid ikke for at Inderøy kommune og Snåsa kommune på et seinere tidspunkt kan bli en del av en ny felles kommune.

Etter avholdt folkeavstemning vedtok Snåsa kommune ikke å danne ny kommune sammen med Steinkjer og Verran. Snåsa kommune er den av kommunene i Inn-Trøndelagssamarbeidet, som i noe svakere grad er knyttet til et felles bo- og arbeidsmarked. Fram til 2014 var Snåsa kommune med i Indre-Namdalsregionrådet. En alternativ sammenslåingsretning for Snåsa kommune kunne vært å danne en kommune sammen med kommuner i Indre Namdal, men dette er ikke en løsning som kommunen selv har pekt på. Snåsa er forvaltningskommune for sørsamisk språk. Snåsa kommune som en del av en ny kommune for Inn-Trøndelag ville utvidet forvaltningsområdet for sørsamisk språk. Dette er berørt i felles intensjonsavtale mellom Snåsa, Steinkjer og Verran. I april 2016 fikk kommunen positiv avklaring fra KMD om at en ny sammenslått kommune vil få status som forvaltningskommune uten å måtte gjennom en ny søknadsrunde.

---

### 2.5.4 Indre Namdal

Indre Namdal består av kommunene Høylandet, Lierne, Grong, Røyrvik og Namsskogan. Grong kommunestyre har fattet vedtak om at de ønsker kommunesammenslåing. Videre beklager Namsskogan kommunestyre i sitt vedtak at verken Indre Namdalsalternativet eller alternativet Namsskogan-Røyrvik lot seg realisere. Det er ingen gjensidige vedtak om kommunesammenslåing.

Kommunene i Indre Namdal er svært små og sårbare når det gjelder tjenesteproduksjon. Lierne, Røyrvik og Namsskogan har alle et innbyggertall i området 500-1400. Lavt innbyggertall bidrar til at kommunens økonomi er sårbar i den forstand at det er krevende å takle svingninger i inntekter og i tjenestebehov. Negativ og skjev befolkningsutvikling har ytterligere forsterket kommunens sårbarhet. I tillegg er det store avstandsutfordringer, som gjør det ekstra krevende å finne gode løsninger som sikrer gode og likeverdige tjenester.

Fylkesmannens vurdering er «selvstendighetsalternativet» framover vil kreve en styrking og videreutvikling av det interkommunale samarbeidet for å sikre kompetanse og gode og likeverdige tjenester til innbyggerne. Dagens interkommunale samarbeid står ikke sterkt nok til å møte dagens og framtidens krav og utfordringer. Det er behov for å iverksette tiltak på kort sikt for å styrke dette.

Fylkesmannen vil peke på at en alternativ løsning kunne vært en ny sammenslått kommune for hele Indre Namdal, alternativt at to eller flere kommuner går sammen. Indre-Namdalsalternativet er utredet, men kommunene kom ikke fram til felles intensjonsavtale om sammenslåing. En ny og større

kommune hadde vært bedre i stand til å takle uforutsette hendelser og svingninger i tjenesteproduksjonen, samt at sårbarheten med små fagmiljø hadde blitt redusert.

Lavt innbyggertall og krevende geografi gjør at det er vanskelig å se en optimal kommunestruktur for Indre Namdal som svarer til kommunereformens mål. En ny sammenslått kommune for Indre Namdal vil ha en rekke svakheter. En eventuell ny kommune vil fortsatt ha et begrenset innbyggertall. Krevende geografi med store arealer og store avstander, setter ekstra krav til hvordan man sikrer og videreutvikler lokaldemokrati og utvikling i alle deler av en ny kommune. Indre Namdal utgjør heller ikke en naturlig «hverdagsregion». Fylkesmannen vurderer at Indre Namdal kommune fortsatt ville ha behov for interkommunalt samarbeid om lovpålagte oppgaver. En eventuell ny kommune vil heller ikke være spesielt godt rustet til å påta seg nye oppgaver. Enten løsningen på lang sikt er en større kommune i Indre Namdal eller ulike former for mer forpliktende interkommunalt samarbeid, vil det kreve spesialtilpasninger som tar hensyn til en krevende geografi.

For de aller minste kommunene i Indre Namdal kunne en mulig løsning være en sammenslåing mellom Røyrvik og Namsskogan. Isolert ville dette ikke bidra til å nå målene med kommunereformen, men representerer et bidrag til redusert sårbarhet.

Høylandet ligger geografisk og kommunikasjonsmessig også tett inn mot kommunene i Midtre Namdal. I løpet av kommunereformprosessen har Høylandet tatt retningsvalg inn mot Overhalla og øvrige kommuner i Midtre Namdal. Det vises her til omtale under Midtre Namdal der Høylandet også fremforhandlet en intensjonsavtale med kommunene i Midtre Namdal og Flatanger.

---

## 2.5.5 Midtre Namdal +

Kommunene Namsos, Overhalla, Fosens og Namdalseid utgjør i dag Midtre Namdal samkommune. Kommunene Namsos, Namdalseid og Fosnes har gjensidige vedtak om å slå seg sammen.

Både Fosens og Namdalseid er i dag små kommuner med et innbyggertall på henholdsvis 630 og 1600, noe som isolert gjør kommunene sårbare innen tjenesteproduksjon og myndighetsutøvelse. De kommunale vedtakene om sammenslåing av Namsos, Fosnes og Namdalseid kommuner, vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester.

Vedtakene om sammenslåing mellom kommunene Namsos, Fosnes og Namdalseid er et steg i retning av at kommunegrenser samsvarer bedre med hva som er et naturlig bo- og arbeidsmarkedsområde. Ut fra målet om at «hverdagsregioner» bør henge bedre sammen, tilsier dette at Overhalla kommune også kunne blitt en del av den nye kommunen. Overhalla er tett integrert med Namsos bo- og arbeidsmessig. Tre av ti sysselsatte i Overhalla pendler til Namsos. Dette hadde også gitt flere fordeler knyttet til avvikling av samkommunen. Fylkesmannen mener det hadde vært en styrke om en ny kommune hadde blitt etablert med utgangspunkt i dette samarbeidet.

En alternativ løsning kunne vært en ny kommune som omfatter kommunene Namsos, Overhalla, Namdalseid, Fosnes, Høylandet og Flatanger. Det ble inngått en felles intensjonsavtale om sammenslåing mellom disse kommunene. Dette ville gitt en stor og robust kommune til å ivareta oppgaven som generalistkommune og til å håndtere nye oppgaver. For Høylandet og Flatanger kommuner ville dette spesielt bidratt til å redusere sårbarheten disse har knyttet til at de i dag er svært små kommuner med små fagmiljø. Behovet for interkommunalt samarbeid hadde blitt vesentlig redusert. Dette hadde imidlertid blitt en kommune med store avstander. Spesielt gjelder dette Flatanger. Også denne løsningen hadde satt store krav til hvordan man skal sikre og videreutvikle lokaldemokratiet og utvikling i alle deler av den nye kommunen.

Høylandet kommune er også omtalt i delkapittelet om Indre Namdal.

## 2.5.6 Ytre Namdal

Ytre Namdal regionråd, Kystgruppen, består av kommunene Nærøy, Vikna og Leka. Bindal kommune i Nordland har deltatt sammen med kommunene i Ytre-Namdalen i utredningsarbeidet.

Nærøy kommunestyre har fattet vedtak om at de ønsker kommunesammenslåing med Vikna basert på framforhandlet intensjonsavtale. Vikna kommune har ikke tilsvarende vedtak. Den 29.09.2016 vedtok Vikna kommunestyre at de ikke vil slå seg sammen med Nærøy basert på framforhandlet intensjonsavtale. Kommunen åpner allikevel for videre prosess i Ytre Namdal.

Kommunene Nærøy og Vikna har innbyggertall på henholdsvis 5200 og 4400, mens innbyggertallet på Leka er 560.

Kommunene Nærøy og Vikna har et felles bo- og arbeidsmarked med kort avstand mellom sentrum i kommunene og betydelig pendling. En sammenslåing mellom Nærøy og Vikna kan begrunnes ut fra målet om styrket samfunnsutvikling, både ved at hverdagsregionen vil henge bedre sammen, og at det bidrar til en mer helhetlig samfunnsutvikling med hensyn til næringsutvikling, bosetting og infrastruktur.

Fylkesmannen vurderer at en ny Ytre Namdal kommune bestående av Nærøy, Vikna, Leka og hele eller deler av Bindal kommune i Nordland, ville gitt en løsning som større grad svarer til kommunereformens mål og intensjoner. Det ville lagt bedre til rette for gode og likeverdige tjenester. Det hadde gitt en generalistkommune som kunne håndtere eventuelle nye oppgaver og som bedre hadde vært i stand til å takle uforutsette hendelser og svingninger. En slik løsning hadde redusert behovet for interkommunalt samarbeid for å ivareta lovpålagte oppgaver. Det hadde heller ikke vært behov for en grensejustering på Austra.

En felles Ytre Namdal kommune ville derimot vært en kommune med store avstander. Spesielt gjelder dette Leka, som har betydelige avstandsutfordringer og som ikke er knyttet til det felles bo- og arbeidsmarkedet man har i Nærøy og Vikna. Løsningen ville derfor satt ekstra krav til hvordan man skal sikre lokaldemokrati og utvikling i alle deler av den nye kommunen.

For Leka kommune vurderer Fylkesmannen at det på kort sikt er behov for å se på løsninger som reduserer sårbarhet knyttet til tjenesteproduksjon og myndighetsutøvelse. Negativ og skjev befolkningsutvikling forsterker denne sårbarheten. Det vises til kapittel 1.3, vedrørende Fylkesmannens vurdering og anbefaling av grensejustering for Austra. En slik grensejustering reduserer innbyggertallet til Leka med ca. 10 prosent. Foreslått grensejusteringen er begrunnet i hva som fremstår som funksjonelt for innbyggerne på Austra og deres ønsker. Fylkesmannens anbefaling om grensejustering for Austra vil bortfalle dersom Leka og Nærøy slås sammen.









Fylkesmannen i Nord-Trøndelag  
Noerhte-Trööndelagen fylhkenålma

# **DEL 2: Vedlegg til oppsummering og tilrådning**

## Kommunereformen i Nord-Trøndelag

3	Vedlegg til Fylkesmannens oppsummering og tilrådning .....	4
3.1	Gjennomføring og kilder .....	4
3.2	Om kommunereformarbeidet i fylket .....	4
3.3	Grenseendringer .....	6
3.4	Analyse av demografi, bo- og arbeidsted, avstander og regioninndeling .....	9
3.5	Kommuneark.....	14
3.5.1	Kommuner som har gjensidige vedtak med andre kommuner om sammenslåing.....	14
	Fosnes kommune .....	15
	Namdalseid kommune.....	17
	Namsos kommune.....	19
	Leksvik kommune.....	21
	Steinkjer kommune.....	23
	Verran kommune .....	25
3.5.2	Kommuner som ikke har gjensidige vedtak om sammenslåing.....	27
	Flatanger kommune.....	28
	Frosta kommune .....	30
	Grong kommune.....	32
	Høylandet kommune.....	34
	Inderøy kommune .....	36
	Leka kommune.....	38
	Levanger kommune .....	40
	Lierne kommune .....	42
	Meråker kommune .....	44
	Namsskogan kommune .....	46
	Nærøy kommune.....	48
	Overhalla kommune .....	50
	Røyrvik kommune .....	52
	Snåsa kommune.....	54
	Stjørdal kommune .....	56
	Verdal kommune.....	58



## 3 Vedlegg til Fylkesmannens oppsummering og tilråding

Dette er et vedlegg til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag sin oppsummering og tilråding om kommunestruktur.

### 3.1 Gjennomføring og kilder

I oppdragsbrevet til Fylkesmennene, datert 3. juli 2014, bes Fylkesmannen på selvstendig grunnlag å vurdere de samlede kommunestyrevedtakene. I sin tilbakemelding til departementet skal Fylkesmannen legge vekt på helheten i regionen og fylket, og vurdere om vedtakene er i tråd med målene for reformen. I brev fra departementet, datert 30.11.15, blir oppdraget ytterligere presisert. Departementet legger til grunn at dette innebærer at Fylkesmennene skal gi et råd om framtidig kommunestruktur i fylket.

Vi har videre forholdt oss til mal for tilråding fra departementet.

Fylkesmannens oppsummering og tilråding bygger på informasjon innhentet gjennom ulike kilder. De mest sentrale kildene er kommunenes egne utredninger av selvstendighetsalternativet og ulike utredninger om sammenslåing av kommuner, intensjonsavtaler, saksframlegg og kommunestyrevedtak. Alle slike sentrale dokumenter er lagt ut på Fylkesmannens hjemmeside: [grunnlagsdokumenter](#). Rapporten inneholder et vedlegg per kommune, som vi omtaler som kommuneark. I disse kommunearkene beskriver vi innledningsvis sentrale kjennetegn ved kommunen, oppsummerer kommunens prosess, hvilke utredninger som er gjennomført og hvordan innbyggerne har blitt involvert. Det vises også til kommunestyrenes endelige vedtak.

Alle fagavdelinger hos Fylkesmannen har vært med i arbeidet med tilrådingen. Erfaringer fra tilsyn og tidligere kommunebilder/kommunebesøk samt vår saksbehandling, er sentrale kilder avdelingene har bygget sine innspill på. I perioden 2013-2016 har Fylkesmannen gjennomført kommunebesøk i alle fylkets 23 kommuner. I forbindelse med disse besøkene ble det utarbeidet en rapport, et kommunebilde, for hver kommune som også ligger tilgjengelig på vår hjemmeside.

Andre kilder er offentlig tilgjengelig statistikk fra SSB. Vi viser også til tidligere rapporter og utredninger, der kildehenvisninger fremgår i fotnoter.

### 3.2 Om kommunereformarbeidet i fylket

I 2014 utarbeidet Fylkesmannen i samarbeid med KS en prosessplan for kommunereformarbeidet i fylket. Prosessplanen har i stor grad blitt fulgt, både når det gjelder aktiviteter og organisering på fylkesplan.

En regional prosjektgruppe, bestående av representanter fra Fylkesmannen, KS, Nord-Trøndelag fylkeskommune og Distriktssenteret, har hatt jevnlig møter gjennom hele reformprosessen.

Videre ble det etablert en bredt sammensatt referansegruppe, som totalt har hatt fem møter i perioden.

Fylkesmannen har i samarbeid med KS arrangert fem dagsamlinger for prosjektledere og prosjektmedarbeidere i kommunene.

#### **Fellestiltak i fylket**

Det også prioritert flere fellestiltak. Disse har vært bredt forankret, og er i stor grad et svar på hva kommunene selv har ønsket og etterspurt. Det har blitt avholdt to store konferanser om kommunereformen for alle formannskapsmedlemmer, henholdsvis høsten 2014 og høsten 2015.

Felles innbyggerundersøkelse om kommunereformen ble gjennomført i mars-april 2015. Alle kommunene deltok i denne undersøkelsen. Vi vil også trekke fram satsingen for involvering av ungdom. Ungt entreprenørskap ble engasjert og bisto kommunene i gjennomføringen i 2015 og 2016. Over 2500 ungdommer i ungdomsskoler og videregående skoler har deltatt på samlinger om kommunereformen.

Fylkesmannen har tildelt skjønnsmidler til kommunenes arbeid med reformen, hvor utviklingstiltak felles i fylket og utredning av enkelte problemstillinger som berører flere kommuner, ble prioritert.

Fylkesmannen har vært aktiv overfor kommunene og har vært representert i en rekke møter med kommunene, for eksempel kommunestyremøter, felles formannskapsmøter og møter i regionråd. Kommunereformen har også vært tema på flere konferanser for kommunene i fylket.

### **Prossessen i kommunene**

Kommunene kom godt i gang med utredningsarbeidet i 2015, og alle kommunene har vært med i samarbeidet om felles utredninger og utvikling av kunnskapsgrunnlag. Utredninger og kunnskapsgrunnlag ble i hovedsak slutført ved utgangen av 2015. I 2016 startet flere kommuner opp arbeidet med forhandlinger om intensjonsavtaler.

21. desember 2015 vedtok kommunestyrene i Leksvik og Rissa å sende søknad om sammenslåing. De øvrige kommunene i fylket har fulgt løp 2 i reformprosessen med sikte på vedtak om eventuell kommunesammenslåing innen 1. juli 2016.

I første fase av kommunereformen samarbeidet kommunen i Indre og Midtre Namdal om felles kunnskapsgrunnlag for sammenslåing, men dette alternativet ble etter hvert lagt bort. Ved årsskiftet 2015/2016 avteget det seg et bilde der sammenslåingsalternativene i stor grad samsvarte med regioninndelingen for interkommunalt samarbeid, dvs. regionene Ytre Namdal, Midtre Namdal, Indre Namdal, Inn-Trøndelag, Innherred (sør), og Værnes. Forhandlinger om intensjonsavtale startet opp rundt årsskiftet.

**Værnesregionen** består av de nordtrønderske kommunene Stjørdal, Meråker og Frosta og de sørtrønderske kommunene Tydal, Selbu og Malvik. Med unntak av Malvik kommune utarbeidet kommunene i Værnes-samarbeidet i fellesskap grunnlagsdokument for intensjonsavtale for Værnes kommune. Det ble gjennomført forhandlinger om intensjonsavtale mellom Stjørdal, Meråker, Selbu og Tydal. Denne avtalen ble vedtatt av kommunestyrene i Meråker, Selbu og Tydal, men ikke av Stjørdal kommune som vedtok en intensjonsavtale med Frosta. Meråker avlyste planlagt folkeavstemning, og vedtok å bestå som egen kommune. Det samme gjorde Selbu og Tydal i Sør-Trøndelag.

Frosta og Stjørdal vedtok etter hvert en felles intensjonsavtale. Etter folkeavstemning i Frosta 23. mai, vedtok kommunestyret i Frosta å bestå som egen kommune. Stjørdal kommunestyre anbefalte i sitt sluttvedtak sammenslåing med Frosta. I vedtaket ble det samtidig signalisert at en optimal kommunestrukturløsning i regionen vil være en sammenslåing av Frosta, Tydal, Meråker, Selbu, Stjørdal, samt Åsen og Hommelvik/Sveberg i henholdsvis Levanger og Malvik.

**Levanger og Verdal** har gjennom samkommunemodellen samarbeidet om flere tjenester (Innherred samkommune). Frosta, Verdal og Levanger gjennomførte forhandlinger om intensjonsavtale for sammenslåing. I første omgang resulterte dette i en avtale mellom Frosta og Levanger. Etter at Frosta tok retningsvalg også mot Stjørdal, forhandlet Levanger og Verdal på ny om en felles intensjonsavtale. Denne ble lagt fram til folkeavstemning i juni. Levanger endte med positivt vedtak om sammenslåing, mens Verdal kommunestyre vedtok å bestå som egen kommune.

**Inn-Trøndelagskommunene** (dvs. Steinkjer, Verran, Snåsa og Inderøy) samarbeidet i utredningsarbeidet. I februar 2016 startet politiske forhandlingene mellom Steinkjer, Snåsa og Verran kommuner. Intensjonsavtale ble signert i mars 2016. Inderøy kommune deltok ikke disse forhandlingene. Videre avholdt Steinkjer, Verran og Snåsa folkeavstemning 23. mai, der

avstemningen i Steinkjer og Verran viste flertall for sammenslåing. I Snåsa kommune stemte flertallet for at Snåsa skulle fortsette som egen kommune. Steinkjer og Verran kommuner har gjensidige positive kommunestyrevedtak om å så seg sammen, mens både Inderøy og Snåsa vedtok å fortsette som egen kommune.

**Midtre Namdal samkommune** består av kommunene Fosnes, Namdalseid, Namsos og Overhalla. Det ble det gjennomført flere felles utredninger som også omfattet enkeltkommuner som grenser til Midtre Namdal. Høylandet, Flatanger, Namsos, Namdalseid, Fosnes og Overhalla kom fram til en felles intensjonsavtale om sammenslåing. Alle kommuner med unntak av Namsos gjennomførte folkeavstemning i mai 2016. Namsos, Namdalseid og Fosnes endte med positive vedtak om sammenslåing med hverandre.

**Indre Namdal Regionråd (INR)** er et samarbeidsorgan for kommunene Grong, Høylandet, Lierne, Namsskogan og Røyrvik. Kommunene i Indre Namdal har samarbeidet om utredningsarbeidet. For Indre-Namdalsalternativet og alternativet med Lierne-Røyrvik, er det administrativt utarbeidet et utkast til intensjonsavtale. Det ble imidlertid ikke igangsatt forhandlinger om intensjonsavtale. På grunn av retningsvalg og vedtak i kommunene, ble samtlige sammenslåingsalternativer lagt bort. Kommunenes sluttvedtak innebærer at kommunene i Indre Namdal består som egne kommuner framover. Det fremgår både i Grong kommunens og Namsskogan kommunes sluttvedtak, at de beklager at de ikke kom lengre med Indre Namdals-alternativet.

**Ytre Namdal regionråd, Kystgruppen,** består av kommunene Nærøy, Vikna og Leka. Disse har sammen med Bindal kommune samarbeidet om utredninger. Leka signaliserte tidlig i prosessen at de foretrakk å bestå som egen kommune, og takket nei til å delta i forhandlinger om intensjonsavtale. Bindal kommune i Nordland deltok heller ikke i forhandlinger om intensjonsavtale for sammenslåing. Vikna og Nærøy kom fram til en felles intensjonsavtale om sammenslåing i juni 2016. Den 12. september ble det avholdt folkeavstemning. Nærøy kommunestyre vedtok sammenslåing med Vikna kommune basert på framforhandlet intensjonsavtale. Vikna kommunestyre har vedtatt at de ikke vil slå seg sammen med Nærøy kommune basert på framforhandlet intensjonsavtale, men kommunen åpner allikevel for videre prosess i Ytre Namdal.

### 3.3 Grenseendringer

Fylkesmannen har i tråd med sitt oppdrag i kommunereformen bedt kommunene om å utrede eventuelle grenseendringer som en del av sin utredning og vedtak knyttet til kommunereformen. Der det er fremmet innbyggerinitiativ er det i dialog med berørte kommuner avklart oppfølging med aktuelle kommuner, og Fylkesmannen har bistått både med gjennomføring av folkemøter, prosessveiledning og skjønnsmidler. Fylkesmannen har gjennomført felles møter med ordførere i alle berørte kommuner. Kartverket har bistått i arbeidet. Det har vært løpende dialog med både Fylkesmannen i Sør-Trøndelag og Nordland.

**Sætervika og Statland.** Flatanger kommune har i sin prosessplan for kommunereformen åpnet for at Sætervika (i Osen kommune/Sør-Trøndelag) og Statland (i Namdalseid kommune) kan bli en del av Flatanger kommune. Det er ikke tatt innbyggerinitiativ, og kommunene har heller ikke gjennomført utredninger/forhandlinger om slike grenseendringer. Dagens grenser ble trukket i en tid da kommunikasjonen i hovedsak gikk sjøveien. I dag er kommunikasjonen flyttet fra sjø til vei. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag mener det kan være grunnlag for en utredning og vurdering av disse grensene i et videre arbeid etter kommunereformen.

**Åsen.** Grensejustering mellom dagens Levanger og Stjørdal kommuner. Et innbyggerinitiativ søker om at Åsen (tidligere Åsen kommune før 1960) blir en del av nye Værnes kommune. En forutsetning for søknaden er at Frosta kommune også blir en del av nye Værnes kommune. Fylkesmannen finner det naturlig at saken skulle ha vært utredet dersom Frosta hadde blitt en del av en ny Værnes kommune. Fylkesmannen vil ikke på nåværende tidspunkt anbefale videre utredning da forutsetningen



for søknaden ikke er oppfylt. Frosta kommune har vedtatt at de ikke ønsker sammenslåing med Stjørdal kommune.

**Verrabotn.** Grensejustering mellom Verran kommune og Leksvik/Rissa kommune i Sør-Trøndelag (nye Indre Fosen kommune fra 2018). Et innbyggerinitiativ har bedt berørte kommuner og Fylkesmenn om at dette gjennomføres i forbindelse med kommunereformen. Verran kommune har gjennomført utredning og involvert innbyggerne og andre berørte parter. Mellom kommunene er det enighet om at det skal gjennomføres en grensejustering for innbyggere i Verrabotn. Verran kommunens forslag om hvor grensa skal trekkes avviker noe fra innbyggerinitiativets og Rissa kommune/Indre Fosen sine ønsker. Avviket er knyttet opp mot et større geografisk område som omfatter nedslagsfelt/fallrettigheter til Ormsetfoss kraftverk og industriområdet i Verrabotn. Fylkesmannen anbefaler at det blir gjennomført grensejustering, og imøteser kommende forhandlinger mellom kommunene. Fylkesmannen legger til grunn at det etter forhandlinger kan fastsettes endelig grense.

**Lund.** Grensejustering mellom Nærøy kommune og Namsos/Fosnes kommune. Lund grendelag har i flere år arbeidet med å utrede en mulig overgang til Namsos kommune.

Med nåværende kommunegrenser har det vært liten hensikt å igangsette en slik prosess, da det i tilfelle ville innebære at Lund hadde blitt liggende som en enklave i Fosnes kommune. En sammenslåing mellom Fosnes, Namsos og Namdalseid kommune aktualiserer denne grensejusteringen. Nærøy kommune har involvert berørte innbyggere i forbindelse med folkeavstemming 12. september 2016. Den viste flertall for å gjennomføre en justering. I kommunestyrevedtak har Nærøy kommune vedtatt å søke om grensejustering for Lund krets, med overføring til nye Namsos kommune. Fylkesmannen anbefaler at det foretas en grensejustering for Lund, når nødvendige formaliteter med nye Namsos kommune er nærmere avklart.

**Austra.** Grensejustering mellom Leka, Nærøy og Bindal kommune (sistnevnte i Nordland). Et innbyggerinitiativ, etter et folkemøte på Austra sommeren 2015, har uttrykt ønske om at Austra må tilhøre en og samme kommune. Innbyggerinitiativet ønsker fortrinnsvis at dette skjer gjennom en kommunesammenslåing mellom disse tre kommunene og Vikna kommune. Leka, Nærøy og Bindal kommune har gjennomført en utredning om grensejustering for Austra med bistand fra konsultentselskapet PWC<sup>1</sup>, og det har vært gjennomført spørreundersøkelse og et nytt folkemøte i 2016.

Innbyggerhøringene bekrefter at flertallet av innbyggerne ønsker å tilhøre en og samme kommune, og at dette må være en av fastlandskommunene Nærøy eller Bindal. Bindal og Leka kommuner har fattet vedtak om at de ønsker å fortsette som selvstendige kommuner, og det er ikke enighet mellom kommunene om hvilken kommune Austra skal tilhøre, dersom det skal foretas en grensejustering.

I juni 2016 har det kommet et nytt innbyggerinitiativ etter et folkemøte i Bindal, hvor man ønsker at en større del av Bindal omfattes av en grensejustering. Innbyggerinitiativet ønsker at grensa skal gå i Bindalsfjorden, og at det etableres en ny kommune bestående av Nærøy, Vikna, Leka og deler av Bindal.

Fylkesmannen har en todelt anbefaling. Vi konstaterer at kommunene som er berørt ikke har kommet fram til en omforent løsning. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag mener at en større kommune bestående av Leka, Nærøy, Vikna og hele eller deler av Bindal langt på vei ville oppfylle kommunereformens målsetting. Fylkesmannen er av den oppfatning at dagens fylkesgrense ikke er optimal, slik også innbyggerhøringer bekrefter. Fylkesmannen anbefaler derfor departementet å utrede nærmere fylkesgrense i dette området.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag skal i hovedsak komme med en tilrådning om eventuelle strukturendringer i eget fylke. Hvis Nord-Trøndelag betraktes isolert, vil Fylkesmannen i anbefale at

---

<sup>1</sup> Pricewaterhouse Coopers

innbyggere på Austra fra henholdsvis Leka og Nærøy blir tilhørende en og samme kommune. Fylkesmannen støtter innbyggerflertallet, som mener at dette da må være fastlands-kommunen Nærøy.

### 3.4 Analyse av demografi, bo- og arbeidsted, avstander og regioninndeling

Dette vedlegget (3.4) gir en overordnet og kortfattet beskrivelse av utviklingen i fylket når det gjelder demografi, bo- og arbeidsmarked, avstander og regioninndeling. Vedlegget bygger på offisiell statistikk fra SSB og tidligere rapporter (se fotnoter).

#### Folketall og vekst

Folketallet i Nord-Trøndelag var ved inngangen til 2016 på i overkant av 136 tusen innbyggere. Fylket består i dag av 23 kommuner. Omtrent halvparten av kommunene har under 3000 innbyggere, og fire kommuner har et innbyggertall på under 1000. Fylket har ingen store byer, men har 5 mellomstore kommuner med innbyggertall mellom 13 000 og 23 000: Namsos, Steinkjer, Verdal, Levanger og Stjørdal.

Tabell 1: Innbyggertall, vekst og befolkningsframskrivning. Kilde SSB.

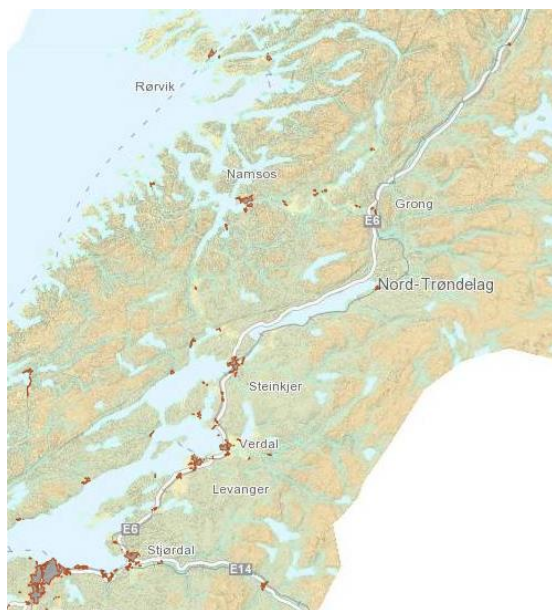
	Innb.tall 2000	Innb. Tall 2016	% vis vekst innb. 00-16	Bef. fram- skrivning 2040	Aldersgr. 16-66 år/67 år og eldre 2016
Steinkjer	20459	21781	6,5	25889	3,6
Namsos	12325	13010	5,6	14698	4,1
Meråker	2637	2523	-4,3	3101	3,2
Stjørdal	18238	23308	27,8	30643	4,4
Frosta	2430	2631	8,3	3368	3,3
Leksvik	3512	3531	0,5	3830	3,2
Levanger	17501	19610	12,1	23112	4,4
Verdal	13644	14885	9,1	17879	4,2
Verran	2733	2527	-7,5	2182	3,0
Namdalseid	1831	1622	-11,4	1622	3,2
Snåsa	2397	2139	-10,8	2267	3,0
Lierne	1565	1375	-12,1	1209	2,8
Røyrvik	595	469	-21,2	441	2,7
Namsskogan	989	867	-12,3	852	2,4
Grong	2565	2466	-3,9	2854	3,3
Høylandet	1335	1250	-6,4	1230	2,8
Overhalla	3659	3825	4,5	4659	4,1
Fosnes	794	633	-20,3	510	2,5
Flatanger	1238	1103	-10,9	1126	3,2
Vikna	3867	4387	13,4	5221	4,4
Nærøy	5353	5126	-4,2	5609	3,5
Leka	714	562	-21,3	423	2,1
Inderøy	6727	6769	0,6	7255	3,8
<b>Sum</b>	<b>127108</b>	<b>136399</b>	<b>7,3</b>	<b>159980</b>	<b>3,9</b>

Nord-Trøndelag har hatt en positiv befolkningsvekst de siste 15-20 årene. Veksten samlet er noe lavere enn landsgjennomsnittet. Innvandring har vært et viktig bidrag til denne veksten. Tabell 1 viser innbyggertall per kommune for årene 2000 og 2016. Videre viser tabellen framskrivning av befolkningsutvikling basert på SSBs middelalternativ<sup>2</sup>.

Det fremkommer av tabell 1 befolkningsveksten har vært svært skjevt fordelt mellom kommuner. Veksten er konsentrert og er sterkest jo nærmere Trondheim man kommer. Størst har befolkningsveksten vært i Stjørdal kommune, som ligger helt sør i fylket og har høyest innbyggertall av kommunene. Grovt sett er det i områdene som faller utenfor den nord/sør-gående aksen ut fra Trondheim en ser befolkningsnedgang, men med Vikna som et unntak. Størst nedgang i befolkningen siden tusenårsskiftet har det vært i kommune Leka, Røyrvik og Fosnes, som alle har hatt en nedgang på om lag 20 prosent. Mer bakgrunnstall om befolkning er for øvrig presentert i «Trøndelag i tall», som er en samling av statistikk utgitt av Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag fylkeskommune.<sup>3</sup>

Parallelt med endringer i innbyggertall, har det også skjedd en endring i alderssammensetningen. Aldersbæreevnen, dvs. forholdet mellom den yrkesaktive befolkningen og den eldre del av befolkningen, viser en synkende tendens.

Nord-Trøndelag har et bosettingsmønster med store områder med spredt bebyggelse, samtidig som det er en sterk befolkningskonsentrasjon sør i fylket. Nord-Trøndelag er et av fylkene i landet med lavest andel bosatte i tettbygde strøk.



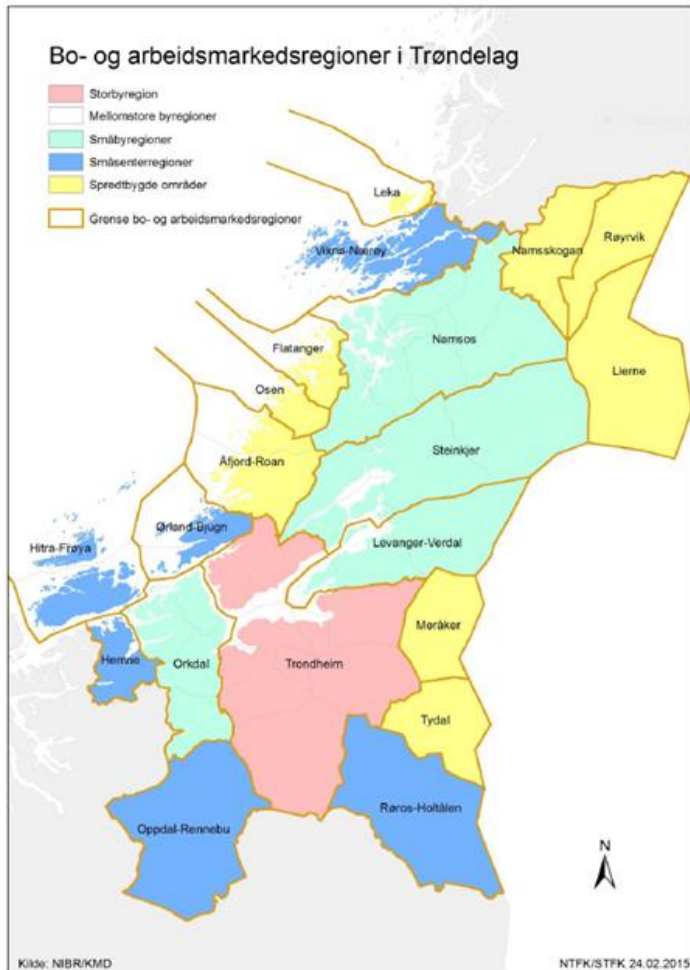
Figur 1. Kart over tettsteder. Kilde SSB. 2015  
<http://www.ssb.no/befolkning/statistikker/bef tett/aar/2015-12-11>

<sup>2</sup> Mellomalternativet MMMM, er SSBs hovedalternativ hvor det legges til grunn middels utvikling i både fruktbarhet, levealder, innenlandske flyttinger og innvandring

<sup>3</sup> <http://www.ntfk.no/Arbeidsomrader/statistikk/Sider/default.aspx>

## Regioner og regionsenter

Regionbegrepet kan ha et noe ulikt meningsinnhold. I mange sammenhenger utgjør Namdalen en region, mens den i andre sammenhenger er tredelt med inndeling i Midtre, Ytre og Indre. Namsos ligger i midten og utgjør senter for Midtre Namdal, og er også den største byen i Namdalsregionen. Grong er senter i Indre Namdal. Rørвик blir gjerne omtalt som regionsenter for Ytre Namdal. De regionvise inndelingene for interkommunalt samarbeid er knyttet til denne tredelingen av Namdalen.



Norsk institutt for by- og regionforskning har på oppdrag fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet, delt inn norske kommuner i bo- og arbeidsmarkedsregioner (BA-regioner). Store avstander og lave befolkningstall medfører at kommunene Meråker, Flatanger, Lierne, Rørвик og Leka er en BA-region alene. Videre er det definert småbyregioner rundt Steinkjer, Namsos samt Levanger/Verdal. Stjørdal er i denne inndelingen definert som en del av Trondheimsregionen.

Figur 2. Kart over bo- og arbeidsmarkedsregioner.  
Kilde KMD og Trøndelag i tall 2016.

## Avstander og reisetid

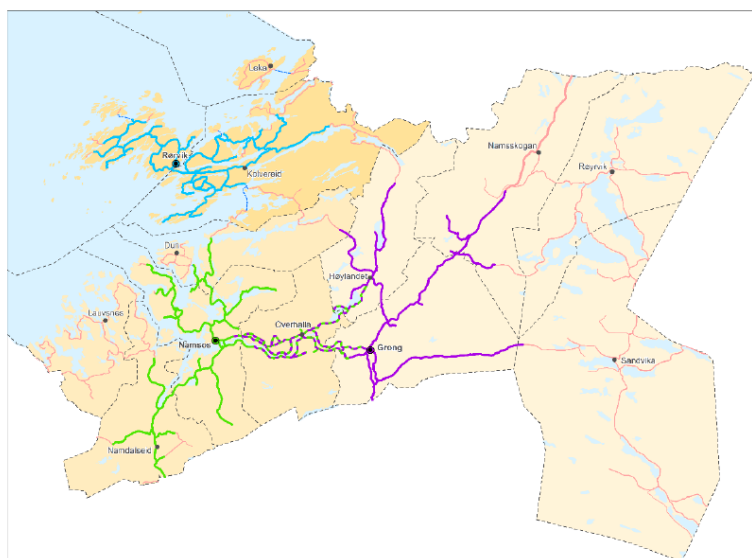
I forbindelse med endringer i kommunenes inntektssystem fra 2017, ble det utarbeidet et nytt strukturkriterium for å kunne skille mellom kommuner som på grunn av avstander og befolkning, kan defineres som ufrivillige små og hvor dette inngår i beregninger for gradering av basistilskudd. Strukturkriteriet viser gjennomsnittlig reiseavstand per innbygger i en kommune for å nå 5000 innbyggere, uavhengig av kommunegrensen. Kriteriet gir dermed et mål på bosettingsmønsteret i kommunen og områdene rundt.

Tabell 2: Verdi på strukturkriteriet. Kilde KMD

	Verdi på strukturkriteriet.		Verdi på strukturkriteriet.
Steinkjer	5,6	Lierne	85,7
Namsos	4,7	Røyrvik	76,4
Meråker	27,3	Namsskogan	55,9
Stjørdal	4,4	Grong	18,1
Frosta	13,8	Høylandet	26,7
Leksvik	20,3	Overhalla	12,2
Levanger	5,1	Fosnes	37,4
Verdal	4,8	Flatanger	54,2
Verran	17,1	Vikna	10,4
Namdalseid	22,3	Nærøy	19,4
Snåsa	25,1	Leka	59,3
		Inderøy	9,6

Kommuner som har over 50 km for å nå 5000 innbyggere ligger alle i Namdalen, dvs. kommunene Lierne, Namsskogan og Røyrvik, Flatanger og Leka.

Namdalen er preget av forholdsvis spredt bosetting og lange avstander. Kartet under er hentet fra A. W. Ryan (2014) og visualiserer 45-minutters reisetid ut fra de tre regionsentrene i Namdalen, henholdsvis Indre Namdal (Grong), Midtre Namdal (Namsos) og Ytre Namdal (Røyrvik). Det fremgår at forholdsvis store deler av Namdalsregionen ikke ligger innenfor 45 minutters reisetid fra de tre regionsentrene.



Figur 3. Reisetid fra regionsenter i Namdalen. Kilde Ryan et. Al (2014)<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Ryan, A. W., Sand, R., Carlsson, E., Bye, R. 2014. Samfunnsanalyse Namdalsregionen. Samhandlingen mellom Namsos som regionby og omlandet med mål om økt vekstkraft. Rapport. Høgskolen i Nord-Trøndelag Utredning nr 164 Trøndelag, Steinkjer. <https://distriktssenteret.no/2014/03/17/namsos-2/>

## Arbeidssted og bosted

Pendling er en parameter som kan bidra til å beskrive hvordan bo- og arbeidsmarked er knyttet sammen. Tabell 3 viser en pendlingsmatrise basert på SSB registerbaserte sysselsettingsstatistikk.

Tabell 3: Pendlingsmatrise mellom nord-trønderske kommuner. 3 sør-trønderske kommuner er tatt med i oversikten.. Kolonnene viser hvor arbeidstakerne i aktuell kommune har sitt arbeidssted, mens radene viser hvor sysselsatte i aktuell kommune har sitt bosted. Kilde: Statistikkbanken SSB. 4. kvartal 2015

	Trondheim	Rissa	1663 Malvik	Steinkjer	Namsos	Meråker	Stjørdal	Frosta	Leksvik	Levanger	Verdal	Verran	Namdalseid	Snåsa	Lierne	Røyrvik	Namsskogan	Grong	Høylandet	Overhalla	Fosnes	Flatanger	Vikna	Nærøy	Leka	Inderøy	
Trondheim	85566	450	4050	398	165	68	2253	96	212	530	275	27	16	46	20	5	8	34	10	34	10	16	39	30	7	118	
Rissa	102	2186	3	4	0	0	1	0	120	0	1	10	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Malvik	789	20	1724	10	5	11	321	2	4	27	7	0	1	1	1	0	0	0	0	1	1	2	1	6	0	2	
Steinkjer	147	2	14	8053	75	4	59	9	15	414	411	197	84	100	10	6	0	14	2	13	3	14	8	6	2	723	
Namsos	75	6	2	71	5302	1	20	2	0	33	16	14	126	7	25	5	4	55	42	645	66	40	40	68	4	5	
Meråker	22	1	4	3	2	810	85	2	1	3	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
Stjørdal	1255	3	566	58	10	157	7520	92	4	348	56	10	0	7	1	1	1	3	0	2	0	1	0	2	0	20	
Frosta	12	0	3	3	1	0	22	755	0	70	3	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
Leksvik	80	78	3	6	1	0	10	0	1178	5	6	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	32	
Levanger	142	7	28	347	65	6	209	148	9	6860	1222	8	4	9	4	0	2	3	2	10	2	2	3	5	3	242	
Verdal	56	1	7	391	24	3	47	24	10	907	4559	19	8	6	1	1	2	3	0	3	2	4	6	6	0	353	
Verran	3	0	1	125	3	0	5	0	0	6	20	658	9	0	1	0	0	1	0	2	0	0	0	1	0	17	
Namdalseid	3	0	1	58	35	0	0	0	0	3	5	8	447	1	1	0	2	3	1	0	0	18	0	2	0	5	
Snåsa	10	0	0	38	2	0	0	0	0	3	1	2	1	748	3	8	1	7	2	3	0	0	0	1	0	2	
Lierne	1	0	0	3	3	0	0	0	0	0	1	0	1	6	551	7	1	9	0	1	0	0	0	2	0	0	
Røyrvik	1	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	182	6	1	0	0	0	0	0	0	0	1	
Namsskogan	1	0	0	1	2	0	1	0	0	2	0	0	0	1	5	16	319	13	1	4	0	0	0	0	0	1	
Grong	3	0	1	15	27	0	2	0	0	4	4	0	1	59	25	7	19	818	41	67	0	0	0	4	0	1	
Høylandet	1	0	0	1	9	0	0	0	0	0	2	1	0	2	0	1	1	24	432	21	0	0	1	6	0	1	
Overhalla	1	0	0	18	180	0	1	0	0	3	1	0	30	10	6	2	3	94	63	1024	4	1	1	4	0	1	
Fosnes	0	0	0	2	31	0	0	1	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	3	178	12	2	3	0	1		
Flatanger	5	0	0	4	24	0	1	0	0	1	1	1	13	0	0	0	0	1	1	6	1	442	2	0	1	2	
Vikna	13	0	1	5	24	0	2	0	0	1	1	1	1	0	0	2	0	1	1	4	2	2	1762	496	17	1	
Nærøy	6	0	0	5	21	0	2	0	0	0	1	0	0	1	2	1	1	3	5	5	1	0	177	1699	8	1	
Leka	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	3	208	0	
Inderøy	23	3	1	262	6	0	3	3	16	100	168	10	4	3	0	0	1	2	0	2	0	0	0	0	0	1549	
% som pendler inn og ut av kommunene																											
inn				24	22	14	30	15	19	28	30	31	27	12	7	13	16	26	15	30	25	16	26	16	9	29	
ut				23	17	29	34	36	29	30	36	36	44	29	22	30	22	30	32	47	39	25	18	31	20	52	

Store innpendlingskommuner målt i absolutte tall, er først og fremst knyttet til de største byene: Stjørdal, Verdal, Levanger, Steinkjer og Namsos. Stjørdal er pendlingsmessig i stor grad er knyttet til Trondheimsregionen. Frosta har et pendlemønster som tydelig går i to ulike retninger, henholdsvis mot Levanger og mot Trondheim/Stjørdal.

Når vi ser bort fra pendling mellom Stjørdal og Trondheim, er pendling i absolutte tall størst mellom Levanger og Verdal, hvor over 2000 arbeidstakere pendler mellom disse to kommunene.

Steinkjer fremstår som senter, med betydelig innpendling fra mange omkringliggende kommuner. Målt i absolutte tall er innpendling til Steinkjer klart størst fra Inderøy, etterfulgt av Verdal og Levanger. Henholdsvis 22 og 17 prosent av de bosatte sysselsatte i Inderøy og Verran, pendler til Steinkjer. Inderøy er en stor utpendlingskommune, der om lag halvparten av arbeidstakere pendler ut. Her går imidlertid pendlingen både sørover (Steinkjer) og nordover (Verdal/Levanger/Trondheim).



Pendlingstallene viser at arbeidsmarkedet i Innherredsregionen henger sammen, men at likevel Steinkjer og Levanger/Verdal peker seg ut som to ulike tyngepunk.

I Namdal er det Namsos som har flest innpendlere målt i absolutt tall. Dette bekrefter at Namsos utgjør et senter i Namdalen. Overhalla og Namdalseid peker seg ut som store pendlerkommunene når det gjelder både inn- og utpendling. Utpendlingen fra Namdalseid er i størst grad til Namsos, dernest til Steinkjer. Fra Overhalla går utpendlingen først og fremst til Namsos, hvor over tre av ti sysselsatte med bosatt i Overhalla, har sitt arbeidssted i Namsos. Videre har også Fosnes og Høylandet en relativt høy andel ut-pendlere. Flatanger har lavere utpendlingstall. Dagens pendlingstall, kombinert med beregninger for hvor langt du når innenfor en reisetid på 45 minutter, peker mot at dagens deltakere i Midtre-Namdalen samkommune, dvs. Namsos, Overhalla, Namdalseid og Fosnes i store trekk utgjør et felles bo- og arbeidsmarked.

Tabell 3 viser også at det er svært lite pendling mellom de tre regionene i Namdalen, som også fremkom som et funn i A. W. Ryan (2014)<sup>5</sup>. Den viser også at det er lav pendling innad i Indre Namdal.

Når det gjelder Ytre Namdal, er det relativt stor pendling fra Nærøy til Vikna.

Vi gjør oppmerksom på at pendlingstallene ikke nødvendigvis gir uttrykk for daglig pendling, men kan være knyttet til deltidsjobb, ukependling, manglende registrering av riktig oppmøtested fra arbeidsgivere, studenter som bor på hybel og har deltidsjobb ved studiestedet osv. (A. W Ryan, 2014).

## 3.5 Kommuneark

### 3.5.1 Kommuner som har gjensidige vedtak med andre kommuner om sammenslåing

---

<sup>5</sup> Ryan, A. W., Sand, R., Carlsson, E, Bye, R. 2014. Samfunnsanalyse Namdalsregionen. Samhandlingen mellom Namsos som regionby og omlandet med mål om økt vekstkraft. Rapport. Høgskolen i Nord-Trøndelag Utredning nr 164 Trøndelag, Steinkjer. <https://distriktssenteret.no/2014/03/17/namsos-2/>

# Fosnes kommune



Fosnes ligger i Namdalen og grenser mot Nærøy, Høylandet, Overhalla og Namsos. Bebyggelsen er relativt spredt i kommunen med flest innbyggere på øyene Jøa og Elvalandet, samt på fastlandet Salsnes.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Aldersbærevne - 2016 <sup>6</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
794	633	-20,3	2,5	544	1,2
<b>Utpendling<sup>7</sup></b>			<b>Innpendling<sup>8</sup></b>		
39 % Størst Namsos			25 % Størst fra Namsos		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			37,4 km		

Fosnes er en del av Midtre Namdal Samkommune, som blant annet inkluderer samarbeid om IKT, PPT, miljø og landbruk, lønn og regnskap, næringsutvikling og legevakt.

## Om kommunereformprosessen i Fosnes kommune:

- Kommunestyret vedtok prosessplan for kommunereformen og oppnevnte utvalg for oppfølging høsten 2014. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Fosnes startet med ulike sammenslåingsalternativer og utredningsmuligheter, dvs. ulike varianter med kommunene i Midtre-Namdalen (Fosnes, Namsos, Overhalla, Namdalseid) og eventuelt med Flatanger og Osen, og et større alternativ for Namdalen.
- Fosnes kommune har deltatt i forhandlinger om intensjonsavtale. I første omgang resulterte dette i en felles intensjonsavtale mellom Namsos, Overhalla, Høylandet, Flatanger, Fosnes og Namdalseid. Etter en innbyggerhøring og vedtak i den enkelte kommune, ble intensjonsavtalen justert for å gjelde tre kommuner: Namsos, Fosnes og Namdalseid.
- 16.6.2016 ble en omforent intensjonsavtale mellom kommunene Namsos, Fosnes og Namdalseid signert og Fosnes vedtok deretter å slå seg sammen med Namsos og Namdalseid.
- Aktuell grensejustering: Lund grendelag i Nærøy kommune ønsker å tilhøre nye Namsos kommune (grenser til Fosnes i dag).

## Utredninger:

- Utredningen av selvstedsalternativet viser til at demografi og befolkningsutvikling har utfordret Fosnes kommune sin tjenesteyting over tid. Det framkommer også at kommunen vil kunne ha tilstrekkelig kapasitet til å løse standardiserte velferdsoppgaver innenfor barnehage, skole, pleie og omsorg i en tid fremover, men vil møte store utfordringer når det gjelder kapasitet til å løse krevende forvaltningsoppgaver, spesialisert tjenesteproduksjon og langsiktig samfunnsutvikling.
- Fosnes kommune var med i en utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre

<sup>6</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>7</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>8</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ av de involverte kommunene.

- Utredning og kunnskapsinnhenting for alternativet Midtre Namdal (Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos, Overhalla og Osen). Rapporten er lagt opp etter samme mal som rapporten over og trekker ut relevant faktainformasjon basert på statistikk og tidligere rapporter.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Det har vært gjennomført folkemøter og informasjonsmøter for ansatte og tillitsvalgte
- Ordfører har gjennomført et eget opplegg med 10. klasse på Jøa barne- og ungdomsskole. Eldrerådet er også særskilt informert.
- Den 23.5.2016 avholdt Fosnes kommune en folkeavstemning med følgende to alternativer: Fosnes slås sammen med kommunene Flatanger, Høylandet, Namsos, Namdalseid og Overhalla eller at Fosnes fortsetter som egen kommune. Valgdeltakelsen var på 57,9 prosent. 67,9 prosent stemte for at Fosnes skal slå seg sammen med de andre aktuelle kommunene i Midtre Namdal.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte den 30.06.2016

- 1) Fosnes kommunestyre godkjenner den fremforhandlede intensjonsavtalen av 16.06.2016, som grunnlag for sammenslåing med kommunene Namdalseid og Namsos.
- 2) Fosnes kommunestyre ønsker at Fosnes kommune slår seg sammen med kommunene Namdalseid og Namsos i henhold til vedlagte intensjonsavtale.

# Namdalseid kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne - 2016 <sup>9</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
1831	1622	-11,4%	3,2	770	2,1
<b>Utpendling<sup>10</sup></b>			<b>Innpendling<sup>11</sup></b>		
44% Størst til Namsos, deretter Steinkjer			27% Størst fra Steinkjer, deretter Namsos		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			22,3 km		

Namdalseid ligger i Namdalen med grenser mot Namsos, Steinkjer, Verran, Åfjord, Roan, Osen og Flatanger. Namdalseid er en del av Midtre Namdal Samkommune. Her samarbeider kommunene om blant annet barnevern, legevakt, NAV, PPT og lønn og regnskap.

## Om kommunereformprosessen i Namdalseid kommune:

- Kommunestyret i Namdalseid startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Namdalseid kommune har fokusert på ulike alternativer for sammenslåing, som inkluderer Namdalsalternativet, Midtre-Namdalen med flere, samt sørover med Inn-Trøndelagkommuner/Innherredskommuner.
- Etter hvert tok kommunen retningsvalg nordover mot Midtre-Namdalen. Det framkommer av kommunens saksframlegg at innbyggerne er noe delt i synet på regiontilhørighet (nordover eller sørover). Kommunestyret vedtok tidlig i prosessen at det var uaktuelt å dele kommunen.
- Grensejusteringer: Forhandlingene om intensjonsavtale resulterte i at det ikke skulle tas initiativ til grensejusteringer *ut* av den nye kommunen.
- Namdalseid kommune har deltatt i forhandlinger om intensjonsavtale. I første omgang resulterte dette i en felles intensjonsavtale mellom Namsos, Overhalla, Høylandet, Flatanger, Fosnes og Namdalseid. Etter innbyggerhøring (folkeavstemninger) og vedtak i den enkelte kommune, ble intensjonsavtalen justert for å gjelde tre kommuner: Namsos, Fosnes og Namdalseid.
- 16.6.2016 ble en omforent intensjonsavtale mellom kommunene Namsos, Fosnes og Namdalseid signert. Namdalseid vedtok deretter å slå seg sammen med Namsos og Fosnes.

## Uttredninger:

<sup>9</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>10</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>11</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Namdalseid kommune var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ av de involverte kommunene.
- Utredning/kunnskapsinnhenting for alternativet Midtre Namdal+ (Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos, Overhalla og Osen) er lagt opp etter samme mal som rapporten over og trekker ut relevant faktainformasjon basert på statistikk og tidligere rapporter.
- Etter samme mal som ovenfor, er det også laget et kunnskapsgrunnlag for sammenslåingsalternativet Namdalseid sammen med Flatanger og Osen.
- Kommunene i Inn-Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa.
- Namdalseid kommune har fått utarbeidet en rapport fra Trøndelag forskning og utvikling (TFOU) om selvstendighetsalternativet. Rapporten konkluderer med en sammenslått kommune med høy sannsynlighet vil gi høyere tjenestekvalitet og mer vekst i dagens Namdalseid kommune. De anbefaler Namdalseid kommune å arbeide videre med sammenslåingsalternativet.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- I 2015 holdt kommunen fire folkemøter, ett i hver grend. I 2016 ble det arrangert tre folkemøter. Det er også holdt informasjonsmøter for ansatte. Det har vært avholdt to møter med næringsliv, lag og foreninger.
- Ungdom har blitt særskilt involvert gjennom en egen konferanse for elever ved ungdomsskole og videregående skole i april 2015. Dette ble ledet av Ungt Entreprenørskap Trøndelag.
- Informasjon om kommunereformen er gjort tilgjengelig på kommunens hjemmeside og på Facebook. Det er også tatt i bruk områdevarsling på mobiltelefon og lokalavis.
- En rådgivende folkeavstemning ble gjennomført 23.5.2016 med deltakelse på 53,3 %. Resultatet viste at 61,6% stemte *ja* til sammenslåing med Namsos og Fosnes. 38% stemte *nei* til sammenslåing.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunesammenslåing ble gjort i Namdalseid kommunestyre 24.06.2016:

«1) Namdalseid kommunestyre godkjenner den fremforhandlede intensjonsavtalen av 16.06.2016 som grunnlag for sammenslåing med kommunene Fosnes og Namsos.

2) Namdalseid kommunestyre ønsker at Namdalseid kommune slår seg sammen med kommunene Fosnes og Namsos i henhold til intensjonsavtalen».





# Namsos kommune



Namsos er den mest folkerike kommunen i Namdalen. Namsos har landgrense mot Namdalseid, Overhalla, Fosnes og Steinkjer, og i tillegg sjø-grense mot Flatanger og Vikna.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne 2016 <sup>12</sup>	Areal fast-land og øyer	Innb. Pr km2
12325	13010	5,6%	4,1	777	16,7
<b>Utpendling<sup>13</sup></b>			<b>Innpendling<sup>14</sup></b>		
17%			22%		
Størst til Overhalla			Størst fra Overhalla.		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			4,7 km.		

Namsos kommune samarbeider med tre andre nabokommuner i Midtre Namdal Samkommune. Dette omfatter blant annet samarbeid om legevakt, lønn og regnskap, PPT og barnevern.

## Om kommunereformprosessen i Namsos kommune:

- Kommunestyret i Namsos startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Namsos kommune har fokusert på ulike sammenslåingsalternativer, dvs. ulike varianter med Midtre-Namdals-kommunene (Fosnes, Namsos, Overhalla, Namdalseid) og eventuelt med Flatanger og Osen, og et større alternativ for Namdalen. I alle alternativene har Namsos vært kommunesenteret i den tiltenkte nye kommunen.
- Namsos kommune har deltatt i forhandlinger om intensjonsavtale. I første omgang resulterte dette i en intensjonsavtale mellom Namsos, Overhalla, Høylandet, Flatanger, Fosnes og Namdalseid. Etter innbyggerhøring og vedtak i den enkelte kommune, ble intensjonsavtalen justert for å gjelde tre kommuner: Namsos, Fosnes og Namdalseid.
- Aktuell grensejustering: Lund grendelag i Nærøy kommune ønsker å tilhøre nye Namsos kommune (grenser til Fosnes i dag).
- 16.6.2016 ble en omforent intensjonsavtale mellom kommunene Namsos, Fosnes og Namdalseid signert og Namsos vedtok deretter å slå seg sammen med Fosnes og Namdalseid.

## Utredninger:

- Namsos kommune var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ.
- Utredning/kunnskapsinnhenting for alternativet Midtre Namdal+ (Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos, Overhalla og Osen) er lagt opp etter samme mal som rapporten over og trekker ut relevant

<sup>12</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>13</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>14</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

informasjon fra statistikk og tidligere rapporter.

- I rådmannens saksframlegg til kommunestyremøte i juni 2016 fremkommer det vurderinger om at Namsos kommune i utgangspunktet er stor nok for å oppfylle reformens mål. Spørsmålet handler i stedet om sammenslåing oppfylder målene på best mulig måte, både for innbyggerne i Namsos og for regionen som helhet. Det fremgår at Namsos kommune har bidratt med økonomi, produksjonskapasitet og kompetanse inn i samarbeidet med de mindre kommunene. Namsos kommune har levert tjenester og leid ut personell til enkeltkommuner for å avhjelpe vanskelige situasjoner for kortere eller lengre perioder. Det fremgår også av saksframlegget at det er beklagelig at ikke hele Midtre Namdal samkommune ble utgangspunktet for en kommunesammenslåing, blant annet pga. at Overhalla er del av en felles bo- og arbeidsregion. Det ville også gitt en enklere prosess med å bygge en ny kommune gjennom den etablerte organisasjonen som samkommunen representerer.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- På oppdrag av kommunene gjennomførte Opinion en innbyggerundersøkelse våren 2016. Den er basert på svar fra 802 innbyggere over 16 år, og viste at omlag 7 av 10 var positive til sammenslåing med de fem nabokommunene.
- Det var også mulig for kommunens innbyggere til å komme med høringsuttalelser til sammenslåingsalternativene og intensjonsavtalene, via kommunens hjemmeside.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunesammenslåing ble gjort i Namsos kommunestyre 30.6.2016:

- «
1. Kommunestyret i Namsos godkjenner den fremforhandlede intensjonsavtalen av 16.6.2016 som grunnlag for kommunesammenslåing med kommunene Fosnes og Namdalseid.
  2. Kommunestyret i Namsos ønsker at Namsos kommune slår seg sammen med kommunene Fosnes og Namdalseid i henhold til vedlagte intensjonsavtale.





# Leksvik kommune



Leksvik kommune ligger på Fosenhalvøya på nordvestsiden av Trondheimsfjorden. I nord grenser kommunen mot Verran og Inderøy og i vest mot Rissa, i tillegg til sjøgrense mot Trondheim og Frosta.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne 2016 <sup>15</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
3512	3531	0,5%	3,2	430	8,2
<b>Utpendling<sup>16</sup></b>			<b>Innpending<sup>17</sup></b>		
29 % Størst til Trondheim, deretter Rissa			19 % Størst fra Trondheim og Rissa, deretter Inderøy		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			20,3		

Leksvik deltar i Fosen Regionråd, som er et interkommunalt samarbeidsorgan for de sju kommunene i Fosen (Bjugn, Osen, Rissa, Roan, Ørland og Åfjord i Sør-Trøndelag og Leksvik i Nord-Trøndelag).

## Om kommunereformprosessen:

- Leksvik kommune har gjennomført utredninger sammen med flere andre kommuner i regionen
- Rissa og Leksvik kom fram til felles intensjonsavtale for sammenslåing i mars 2015
- Leksvik og Rissa gjennomførte en folkeavstemning i september 2015
- I desember 2015 sendte Rissa og Leksvik kommune søknad til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om å slå seg sammen. De vedtok at navnet på den nye kommunen skulle være Indre Fosen.
- 17. juni 2016 vedtok Kongen i statsråd at Rissa og Leksvik kommuner blir til én kommune fra 1. januar 2018.

## Utredninger:

- Styret i Fosen Regionråd utredet alternativet med Fosen kommune (sammenslåing av Bjugn, Leksvik, Osen, Ørland, Rissa, Roan, Åfjord), som ble ferdigstilt i desember 2014.
- Rissa kommune utredet alternativet med sammenslåing av Rissa og Leksvik. Rapporten er datert september 2014.

## Involvering og innbyggerhøring:

- Informasjonsside om kommunereformen på kommunen sin hjemmeside. Det er også opprettet en felles nettside for den nye kommunen Indre Fosen
- Det ble gjennomført folkemøter i forkant av folkeavstemning
- Ungdom er særskilt involvert, blant annet gjennom egne opplegg for ungdomsskoleelever og elever i videregående skole i februar 2015. Dette ble gjort i regi av Ungt Entreprenørskap Trøndelag.
- I mai 2015 gjennomførte Telemarksforskning en telefonundersøkelse i Rissa og Leksvik der 850 personer

<sup>15</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>16</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>17</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

ble intervjuet om de var for eller mot sammenslåing av de to kommunene.

- 14.09.2015 ble det gjennomført rådgivende folkeavstemning. I Leksvik stemte 50 prosent for sammenslåing med Rissa.

## Vedtak:

21.12.2015 fattet Leksvik kommunestyre følgende vedtak: «

1. Kommunene Leksvik og Rissa slås sammen til en kommune.
2. Vedtatt intensjonsavtale legges til grunn for det videre arbeidet med etablering av den nye kommunen.
3. Det vedtas å sende søknad om sammenslåing av Leksvik kommune og Rissa kommune før 31.12.15. Det legges til grunn for søknaden at en avklaring om fylkessammenslåing av Sør-Trøndelag og Nord-Trøndelag foreligger før søknaden behandles i Kongelig resolusjon. Hvis vedtak om fylkessammenslåing i Fylkestingene ikke blir vedtatt innen 01.05.2016 skal ikke søknaden behandles i Kongelig resolusjon før kommunestyrene i Leksvik og Rissa har gjort likelydende vedtak om fylkestilhørighet.
4. Lokalisering av sentrale funksjoner og lederstillinger i ny kommune vedtas som framlagt.
5. Revisor for virksomheten i fellesnemnda blir Fosen kommunerevisjon IKS.
6. Søknad om sammenslåing vedtas som framlagt, og sendes så snart som råd.»

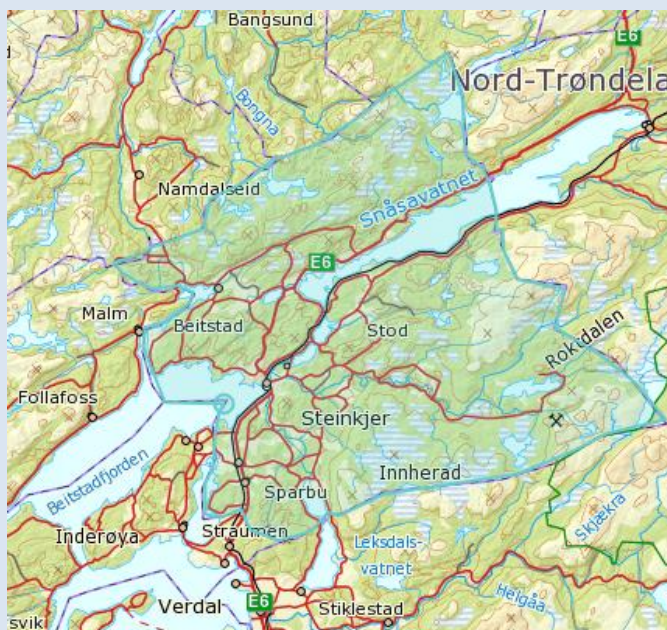
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, i samarbeid med Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, innkalte til felles kommunestyremøte 21. desember 2015. Kommunestyrene drøftet i møtet spørsmålene som er nevnt i § 25 i inndelingslova. Det ble deretter fattet likelydende vedtak i de to kommunestyrene:

«Med bakgrunn i drøftinger i felles kommunestyre for Leksvik og Rissa kommuner iht. inndelingslovens § 25 fatter kommunestyret følgende vedtak:

1. Den nye kommunens navn blir Indre Fosen kommune.
2. Kommunestyret i ny kommune skal bestå av 49 representanter. Leksvik kommune sin andel blir 25 representanter, og Rissa kommune sin andel blir 24 representanter.
3. Kriterier for sammensetning og funksjoner til fellesnemnda, jf. inndelingsloven §26: Fellesnemnda skal bestå av faste medlemmer i formannskapet i Leksvik kommune og Rissa kommune, samt gruppeledere i de politiske partiene i hvert av kommunestyrene som ikke er representert i formannskapene. Fellesnemnda består av 21 representanter; 10 fra Leksvik og 11 fra Rissa. Varamedlemmer innkalles fra det partiet vedkommende representerer i fellesnemnda. Fellesnemndas funksjoner er fastsatt i henhold til følgende vedtak:
  - Kommunestyret i Leksvik 21.12.2015 sak 56/15 Prosjektbeskrivelse - sammenslåing Leksvik og Rissa kommuner
  - Kommunestyret i Rissa 10.12.2015 sak 115/15 Prosjektbeskrivelse - sammenslåing Leksvik og Rissa kommuner
4. Revisor for virksomheten i fellesnemnda blir Fosen kommunerevisjon IKS.
5. Partssammensatt utvalg og andre fellesorgan er fastsatt i henhold til følgende vedtak:
  - Kommunestyret i Leksvik 21.12.2015 sak 56/15 Prosjektbeskrivelse - sammenslåing Leksvik og Rissa kommuner.
  - Kommunestyret i Rissa 10.12.2015 sak 115/15 Prosjektbeskrivelse - sammenslåing Leksvik og Rissa kommuner.

Søknad om sammenslåing vedtas som framlagt og sendes så snart som råd.»

# Steinkjer kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne 2016 <sup>18</sup>	Areal fast-land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
20477	21781	6,4%	3,6	1564	13,9
<b>Utpendling<sup>19</sup></b>			<b>Innpendling<sup>20</sup></b>		
23% Utpendlingen går i hovedsak sørover.			24% Størst innpendling fra Inderøy		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			5,6 km		

Steinkjer grenser mot Namdalseid, Namsos, Overhalla, Snåsa, Verdal, Inderøy og Verran. Steinkjer er administrasjonssenter i Nord-Trøndelag, og er den nest mest folkerike kommunen i fylket. Kommunen deltar i interkommunalt samarbeid på regionsnivå gjennom Inn-Trøndelagssamarbeidet (kommunene Snåsa, Verran, Steinkjer og Inderøy).

## Om kommunereformprosessen i Steinkjer kommune:

- Kommunestyret i Steinkjer kommune behandlet første sak om kommunereformen 25.03.15 der de behandlet prosess og mandat, og har hatt kommunereformen til behandling ved en rekke anledninger. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Steinkjer kommune har utredet i felleskap med flere andre kommuner i regionen og gjennomført nabosamtaler, fortrinnsvis med kommunene som inngår Inn-Trøndelagssamarbeidet (dvs. kommunene Steinkjer, Verran, Inderøy og Snåsa).
- Utredningsarbeidet ble gjennomført og behandlet i kommunestyret i januar 2016. Det fremkom her at kommunestyret vurderte at en sammenslåing med andre kommuner ville være positivt for Steinkjer og at det primære ønsket var en sammenslåing av de fire samarbeidskommunene i Inn-Trøndelagssamarbeidet.
- I februar 2016 startet politiske forhandlingene med Snåsa og Verran kommuner om intensjonsavtale om sammenslåing. Avtalen ble signert 29.03.16. Inderøy kommune deltok ikke disse forhandlingene.
- Snåsa, Steinkjer og Verran gjennomfører folkeavstemning 23.05.16. I Steinkjer stemte 61,8% ja til sammenslåing. Intensjonsavtalen ble deretter justert med utgangspunkt i at den skal gjelde for en sammenslåing av Verran og Steinkjer kommuner.
- Steinkjer kommunestyre fattet positivt vedtak om sammenslåing med Verran kommune 22.06.2016.

## Utredninger:

<sup>18</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>19</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB

<sup>20</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Kommunene i Inn-Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa.
- Steinkjer, Verran, Snåsa og Inderøy utredet i fellesskap alternativet med sammenslåing av disse fire kommunene. Utredningen ble gjennomført av Trøndelag Forskning og Utvikling.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Informasjonsside om kommunereformen på kommunen sin hjemmeside
- Det ble gjennomført innbyggermøter i forbindelse med intensjonsavtalen mellom Steinkjer, Verran og Snåsa.
- Gjennomført ungdomskonferanse for ungdomsskoleelever og elever i videregående skole i okt.-nov. 2015.
- 23.05.2016 ble det gjennomført rådgivende folkeavstemning. 61,8% stemte for sammenslåing. Valgdeltakelsen var på 24%.

### **Vedtak:**

Kommunestyrets endelige vedtak 22.06.2016: «

- Steinkjer kommune vedtar sammenslåing med Verran kommune fra 01.01.20.
- Steinkjer kommune godkjenner "Intensjonsavtale om sammenslåing mellom Verran og Steinkjer kommuner". Denne intensjonsavtalens prinsipper og føringer ligger til grunn for kommunesammenslåingen.
- Som Steinkjer kommunes representanter i fellesutvalget som skal arbeide fram til Fellesnemnda opprettes oppnevnes:
  - o 2 fra administrasjonen oppnevnes av rådmannen
  - o 1 representant for arbeidstakerne
  - o 2 folkevalgte: Bjørn Arild Gram (Sp), Roar Veiseth (Ap)»

Det fremgår av kommunens sluttbehandling og tidligere vedtak, at kommunestyret primære ønske har vært en sammenslåing av de fire samarbeidskommunene i Inn-Trøndelagssamarbeidet, Inderøy, Verran, Snåsa og Steinkjer, men det var også åpnet for en større konstellasjon både nordover og sørover.



# Verran kommune



Verran ligger langs Beistadfjorden innerst i Trondheimsfjorden og grenser mot Steinkjer, Namdalseid, Inderøy, Leksvik, Rissa og Åfjord.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Aldersbærevne 2016 <sup>21</sup>	Areal fastland og øyer	Innb pr km <sup>2</sup>
2733	2527	-7,5%	3,0	602	4,2
		<b>Utpendling<sup>22</sup></b>		<b>Innpendling<sup>23</sup></b>	
<b>Pendling:</b>	36% Størst til Steinkjer		31% Størst fra Steinkjer		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			17,1 km		

Deltar i interkommunalt samarbeid på regionsnivå gjennom Inn-Trøndelagssamarbeidet (kommunene Snåsa, Verran, Steinkjer og Inderøy).

## Om kommunereformprosessen i Verran kommune:

- Kommunestyret i Verran vedtok lokal prosjektorganisasjon for kommunereformarbeidet i mars 2015. Videre ble det utarbeidet felles mandat for de fire Inn-Trøndelagskommunene, som alle kommunene sluttet seg til. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess.
- Verran kommune har utredet i felleskap med flere andre kommuner i regionen og gjennomført nabosamtaler, fortrinnsvis med kommunene som inngår Inn-Trøndelagssamarbeidet (dvs. kommunene Steinkjer, Verran, Inderøy og Snåsa).
- Med utgangspunkt i utredningene om sammenslåing av Inn-Trøndelagskommunene og selvstendighetsalternativet, beslutter kommunestyret å invitere Steinkjer, Inderøy og Snåsa kommuner til forhandlinger. Lokalt forhandlingsutvalg ble nedsatt.
- Etter forhandlinger kom Snåsa, Steinkjer og Verran fram til felles intensjonsavtale om sammenslåing 29.03.16. Inderøy kommune deltok i forhandlingene.
- Snåsa, Steinkjer og Verran gjennomfører folkeavstemning 23.05.16. I Verran stemte 73,8% ja til sammenslåing.
- Intensjonsavtalen ble deretter justert med utgangspunkt i at den skulle gjelde for en sammenslåing av Verran og Steinkjer kommuner.
- Verran kommunestyre fattet positiv vedtak om sammenslåing med Steinkjer kommune 30.06.2016.
- Grensejustering Verrabotn. Et innbyggerinitiativ har bedt berørte kommuner og Fylkesmenn om at det gjennomføres en grensejustering mellom Verran og Leksvik/Rissa kommuner (nye Indre Fosen kommune fra 2018).

## Utredninger:

<sup>21</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>22</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>23</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Kommunene i Inn- Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa.
- Steinkjer, Verran, Snåsa og Inderøy utredet i fellesskap alternativet med sammenslåing av disse fire kommunene. Dette ble gjennomført av Trøndelag Forskning og Utvikling.
- Verran kommune har også utredet selvstendighetsalternativet, som drøfter fordeler og ulemper ved å bestå som egen kommune sammenliknet med å danne en ny og større kommuner.
- Verran kommune har gjennomført utredninger ifm. grensejustering Verrabotn, og involvert ulike parter.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Kommunen har opprettet informasjonsside om kommunereformen på kommunen sin hjemmeside.
- Kommunen har arrangert temamøte om kommunereformen. I tillegg ble det gjennomført folkemøter i forbindelse med intensjonsavtalen mellom Steinkjer, Verran og Snåsa. Informasjonsbrosjyrer er sendt alle husstandene.
- Det ble gjennomført ungdomskonferanse for ungdomsskoleelever og elever i videregående skole i okt.-nov. 2015.
- 23.05.2016 ble det gjennomført rådgivende folkeavstemning. 73,8 prosent stemte for sammenslåing. Valgdeltakelsen var på 55,1 prosent.

### **Vedtak:**

Kommunestyrets endelige vedtak 30.06.2016: «

1. Verran kommune søker om sammenslåing mellom Steinkjer og Verran kommuner, med virkning fra og med 1.1.2020. Framforhandlet intensjonsavtale mellom Steinkjer og Verran kommuner legges til grunn for etableringen av den nye kommunen.
2. Den nye kommunen sitt navn er Steinkjer
3. Fellesnemndas sammensetning følger av bestemmelsene i intensjonsavtalen datert 1.6.2016, samt inndelingslovens § 26. Fellesnemnda gis myndighet iht. intensjonsavtalens bestemmelser, samt myndighet til å gi nødvendig utfyllende bestemmelser for å sikre en god sammenslåing. Fellesnemnda skal bestå av 15 personer, henholdsvis, 6 fra Verran kommune og 9 fra Steinkjer kommune. Fellesnemnda blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyrene, og konstituerer seg selv med leder og nestleder.
4. Som Verran kommune sine representanter i fellesutvalget som skal arbeide fram til Fellesnemnda opprettes oppnevnes: 2 folkevalgte, 2 fra administrasjonen (Jacob Br. Almlid og Karin Widegren), 1 representant for arbeidstakerne
5. Et vedtak om en eventuell kommunesammenslåing innebærer at Steinkjer kommune fatter likelydende vedtak.
6. Ordfører og varaordfører velges som politiske representanter i fellesutvalget som skal arbeide fram til Fellesnemnda oppnevnes.»

### I sak om grensejustering Verrabotn fattet kommunestyret følgende vedtak 30.06.2016:

1. Verran kommune legger avgjørende vekt på at en betydelig andel av innbyggerne ønsker kommunetilhørighet til Rissa/ Indre Fosen kommune. Resultatet fra den rådgivende folkeavstemningen viser at et flertall av innbyggerne i Verrabotn grunnkrets ønsker å tilhøre Rissa/ Indre Fosen kommune. Verran kommune anbefaler derfor at det gjennomføres en grensejustering jf. kommunestyret sitt vedtak av 28.4.2016. Dette innebærer at deler av Verrabotn grunnkrets (0206) overføres til Rissa/ Indre Fosen kommune.
2. Det økonomiske oppgjøret mellom Verran og Rissa/ Indre Fosen kommune er relevant for den videre prosessen. Før grensejustering gjennomføres, skal Verran og Rissa/ Indre Fosen kommuner arbeide fram grunnlaget for et økonomisk oppgjør/erstatning. Rådmannen utarbeider en oversikt som

fremlegges kommunestyret for godkjenning.

3. Det nedsettes et forhandlingsutvalg som forhandler på vegne av Verran kommune, bestående av ordfører, varaordfører, rådmann og rådgiver for oppvekst/ samfunn.
4. Det foreligger relativt store økonomiske konsekvenser for dagens Verran kommune av at deler av Verrabotn grunnkrets(0206)overføres til Rissa/ Indre Fosen kommune. En overføring vil være til ulempe for kommuneøkonomien og det øvrige tjenestetilbudet i Verran kommune. Det tas derfor forbehold om at kommunestyret både i Verran og Steinkjer vedtar kommunesammenslåing mellom Steinkjer og Verran kommuner, og at Kongen i statsråd bestemmer at nye Steinkjer kommune opprettes, for at vedtak om grensejustering i Verrabotn grunnkrets iverksettes.
5. Kartverket har enkelte merknader til foreslåtte kommunegrense, men disse er ikke av en slik art at det innebærer vesentlige endringer i kommunen sitt forslag til justert kommunegrense. Innspillene fra Kartverket søkes innarbeidet i grunnlaget for en evt. ny kommunegrense.
6. Grensejusteringen iverksettes 1.1.2020.

---

### 3.5.2 Kommuner som ikke har gjensidige vedtak om sammenslåing

# Flatanger kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne - 2016 <sup>24</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
1238	1103	-10,9%	3,2	459	2,4
<b>Utpendling<sup>25</sup></b>			<b>Innpending<sup>26</sup></b>		
25% Størst til Namsos, Namdalseid og Trondheim			16% Størst fra Namsos		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			54,2		

Flatanger kommune er en kystkommune ytterst på Namdalskysten med grense til Namdalseid i øst og Osen i Sør Trøndelag i sørvest, og i tillegg sjøgrense til Namsos og Vikna. Kommunen er ikke med i interkommunalt samarbeid på regionsnivå i form av samkommune eller regionråd, men har samarbeidsavtale med Midtre Namdal samkommune på flere områder.

## Om kommunereformprosessen i Flatanger kommune:

- Flatanger startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Kommunen startet med flere ulike sammenslåingsalternativer, men alternativene ble etter hvert redusert, se punkt om utredninger under.
- I februar 2016 ble Flatanger med i forhandlinger om en intensjonsavtale for Midtre Namdal, som resulterte i en felles intensjonsavtale mellom Namsos, Overhalla, Høylandet, Flatanger, Fosnes og Namdalseid i mars 2016
- Flatanger kommune avholdt folkeavstemning 23.05.16, som viste stort flertall for å fortsette som egen kommune. Flatanger kommune vedtok til slutt å bestå som egen kommune.
- Grensejustering i områdene Statland/Tøtdal og Seter har vært tema i kommunereformarbeidet i Flatanger, men det har ikke kommet konkrete initiativ til grensejustering og det er heller ikke utredet.

## Utredninger:

- Flatanger var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ.
- Kunnskapsinnhenting for alternativet Midtre Namdal (Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos, Overhalla og Osen). Rapporten er lagt opp etter samme mal som rapporten over, og trekker ut relevant faktainformasjon basert på statistikk og tidligere rapporter.
- Etter samme mal som ovenfor, er det også laget et kunnskapsgrunnlag for sammenslåingsalternativet

<sup>24</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>25</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB. I TFOUs utredning av selvstendighetsalternativet, blir det pekt på at tallene for inn- og ut-pendling er noe usikre. Dette kan knyttes til feilregistreringer fra selskap som opererer i flere kommuner – som f.eks. oppdrettsselskap.

<sup>26</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB



Namdalseid, Flatanger og Osen.

- Utredning om selvstendighetsalternativet ble utarbeidet av Trøndelag Forskning og Utvikling. Rapporten drøfter fordeler og ulemper ved fortsatt å bestå som egen kommune. Momenter som fremheves for å velge å bestå som en egen kommune er samfunnsutvikling, nærhet mellom innbyggere, administrasjon og politikere, fravær fra å tilhøre en større hverdagsregion/geografiske avstander. Momenter som fremheves for å bli en del av en større kommune: Større økonomisk handlingsrom, bedre kapasitet og kompetanse samt mindre habilitetsutfordringer.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Kommunen har benyttet seg av egen prosjektside på hjemmesiden, informasjonsavis og egen Facebook-side.
- Det har blitt gjennomført ungdomskonferanse for Ungdomsskolen i september 2015, samt et eget informasjonsmøte for tiendeklasseelever den 9. mai 2016.
- Flatanger har gjennomført flere folkemøter og har hatt informasjonsmøte for alle ansatte.
- Det ble avholdt folkeavstemning 23.05.2016. Valgdeltakelsen var 61,38 %. 73,81 % stemte for at Flatanger kommune skal bestå som egen kommune. 26,01 % stemte for at Flatanger slås sammen med kommunene Fosnes, Høylandet, Namdalseid, Namsos og Overhalla.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak i kommunereformarbeidet ble gjort i Flatanger kommunestyre 16.6.2016:

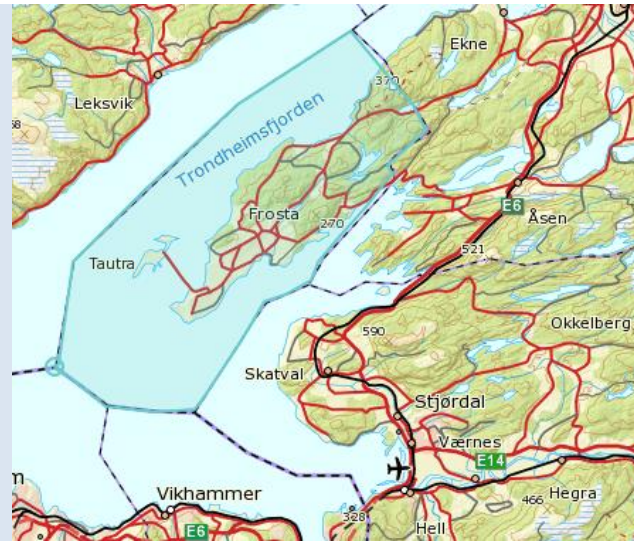
«Flatanger kommunestyre følger innbyggernes klare råd gitt i rådgivende folkeavstemning, og vedtar ut fra dette at Flatanger kommune fortsatt skal bestå som egen kommune. De vurderinger som er gjort i h.h.t regjeringens 4 hovedmål for kommunereformen, som er listet opp i vedlagte saksframstilling med utgangspunkt i egne analyser og utredning foretatt av Trøndelag Forskning og Utvikling i Rapport 2016:2 og som taler for at Flatanger kommune bør bestå som egen kommune, tillegges i sum større vekt enn de vurderinger som taler for at Flatanger bør bli en del av Midtre Namdal. Mål om styrket lokal samfunnsutvikling og opprettholdelse av et levende lokaldemokrati vektlegges særlig sterkt.

Det konstateres at Flatanger kommune ikke inngår i en naturlig hverdagsregion med nabokommunene, og at regjeringa har lagt dette som et viktig kriterium i kommunereformprosessen og i nytt inntektssystem.

Flatanger kommune er fortsatt positiv til samarbeid med nabokommunene. Flatanger kommune er også positiv til å forhandle om eventuelle framtidige grensejusteringer mot Statland/Tøtdal/Seter for å få en mer funksjonell hverdagsregion»



# Frosta kommune



Frosta kommune er ei halvøy i Trondheimsfjorden som på land grenser mot Levanger i øst.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Aldersbærevne - 2016 <sup>27</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
2430	2631	8,3%	3,3	76	35
<b>Utpendling<sup>28</sup></b>			<b>Innpendling<sup>29</sup></b>		
36% Størst til Levanger, deretter Stjørdal og Trondheim			15% Størst fra Levanger		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			13,8		

Frosta samarbeider med nabokommuner i Værnesregionen om blant annet barnevern, PPT og NAV. Frosta har også samarbeid med Levanger og Verdal, blant annet om legevakt.

## Om kommunereformprosessen i Frosta kommune:

- Kommunestyret i Frosta startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014, blant annet ved å opprette en styringsgruppe. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Kommunen tok utgangspunkt i to hovedretninger for sammenslåing og gjennomførte utredninger tilknyttet disse: Frosta sammen med kommuner i Værnesregionen (Stjørdal, Malvik, Tydal, Selbu, Meråker) eller E6 (Frosta sammen med kommuner nordover)
- Frosta kommune har deltatt i forhandlinger med Levanger og Verdal kommune, samt med Stjørdal kommune. Intensjonsavtaler ble utarbeidet for alternativene Levanger og Frosta og alternativet Stjørdal og Frosta.
- 23.5.2016 ble det avholdt en rådgivende folkeavstemning der det skulle tas stilling til sammenslåing med Stjørdal. Folkeavstemningen viste flertall for å bestå som egen kommune.

## Utredninger:

- I samarbeid med Tydal, Selbu, Meråker og Stjørdal har det blitt utarbeidet et grunnlagsdokument for intensjonsavtale for etablering av Værnes kommune. Denne beskriver et mulighetsbilde for en ny kommune, og synliggjør de viktigste forholdene som bør drøftes ved utarbeidelse av en intensjonsavtale.
- En utredning om selvstendighetsalternativet ble utarbeidet av Trøndelag forskning og utvikling. Rapporten gir ikke tydelig anbefaling om framtidig struktur. Det trekkes fram at lokale mål om samfunnsutvikling, nærhet og geografiske avstander taler for at Frosta kan være en selvstendig kommune. Frosta ligger imidlertid gunstig til pendlingsmessig, og det nye inntektssystemet kan gi et for svakt økonomisk handlingsrom. I tillegg har kommunen utfordringer med kapasitet, kompetanse og habilitet, og at kommunen er avhengig av å overlate deler av oppgavene til andre.
- Det ble utarbeidet en felles utredning mellom rådmenn i Snåsa, Steinkjer, Verran, Inderøy, Verdal,

<sup>27</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>28</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>29</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

Levanger og Frosta - «Lokal utredning av 14. september 2015». I denne utredningen fremlegges fakta og momenter for 13 ulike konstellasjoner for kommunesammenslåing.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Frosta kommune har involvert ungdom i arbeidet med kommunereformen gjennom egne samlinger med 9. og 10. klassinger. Dette ble gjort i regi av Ungt Entreprenørskap Trøndelag.
- Det ble avholdt folkemøter etter at intensjonsavtalen om sammenslåing med Stjørdal forelå. Kommunen har også arrangert politisk debatt om kommunereformen.
- En rådgivende folkeavstemming om kommunesammenslåing med Stjørdal eller fortsatt å bestå som egen kommune, ble gjennomført den 23.5.2016. 66,6 % av de stemmeberettigede avla stemme. Resultatet viste 52,13 % for å bestå som egen kommune og 46,45 % for sammenslåing med Stjørdal.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte den 21.6.2016: «

1. Frosta kommune har gjennomført en grundig prosess med utredning, forhandlinger om intensjonsavtaler og et bredt informasjonsopplegg for innbyggerne i saken vedrørende kommunereform.
2. På bakgrunn av resultatet i folkeavstemmingen den 23. mai velger Frosta kommune fortsatt å bestå som egen kommune.
3. Frosta kommune ønsker å videreutvikle det interkommunale samarbeidet med nabokommuner for å sikre befolkningen fortsatt kvalitativt gode tjenester som det er utfordrende å make i egen regi»



# Grong kommune



Grong ligger i Namdalen og grenser til Lierne, Overhalla, Høylandet, Namsskogan og Snåsa.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Aldersbærevne - 2016 <sup>30</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km2
2565	2466	-3,9	3,3	1136	2,2
<b>Utpendling<sup>31</sup></b>			<b>Innpendling<sup>32</sup></b>		
30% I størst grad til Overhalla, dernest Namsos			26% Størst innpendling fra Overhalla og Snåsa		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			18,1		

Grong samarbeider med kommunene i Indre Namdal og er vertskommune for blant annet PPT, barnevern, legevakt og enkelte tekniske tjenester. Grong er også vertskommune for brannsamarbeid med Høylandet og Overhalla.

## Om kommunereformprosessen i Grong kommune:

- Arbeidet med kommunereformprosessen har vært forankret og har tatt utgangspunkt i samarbeidet i Indre Namdal. Kommunene har hatt felles prosessplan og har samarbeidet i utredningsarbeidet. Kommunen har laget en sluttrapport som beskriver hvordan prosessen har vært mer i detalj.
- Kommunen har arbeidet med ulike alternativer for kommunesammenslåing, som inkluderte Namdalsalternativet og ulike kombinasjoner med Indre Namdals-kommuner og eventuelt med Overhalla kommune, se punkt om utredninger.
- Det har ikke vært gjennomført politiske forhandlinger om intensjonsavtaler, men administrativt er det lagt fram forslag til intensjonsavtale for Indre Namdal.
- På grunn av retningsvalg og vedtak i nabokommunene, har samtlige sammenslåingsalternativer etter hvert blitt lagt bort og Grong ble stående igjen med kun selvstendighetsalternativet. Det framkommer i kommunenes endelige vedtak at kommunens primære ønske er en kommune for hele Indre Namdal samt Overhalla.

## Utredninger:

- Grong kommune var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ.
- Utredningen om Indre Namdal konkluderer med at de positive sidene ved en sammenslåing er så pass sterke at det ble anbefalt å gå videre dette alternativet. Samtidig blir det pekt på at det er en utfordring at området ikke utgjør et felles bo- og arbeidsmarked. Ifølge utredningen vil en eller annen form for interkommunalt samarbeid være nødvendig, selv med en sammenslått kommune i Indre Namdal.
- Sammenslåing mellom kommunene Høylandet, Overhalla og Grong ble også utredet
- Grong kommune har utredet selvstendighetsalternativet. Rådmannen oppsummerer at dette er et aktuelt alternativ, basert på den kunnskap som foreligger og at interkommunalt samarbeid videreføres

<sup>30</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>31</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB

<sup>32</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

på flere fagområder.

### **Involvering og innbyggerhøring:**

- Grong har arrangert diverse prosessmøter med blant annet politikere, ungdomsråd, eldres råd, fagforeninger, hovedverneombud, lag og foreninger og næringsliv.
- Kommunene i Indre Namdal arrangerte møter og samlinger om kommunereform der elever fra videregående skole og 10. klasse deltok.
- Husstander i Grong har fått tilsendt en informasjonsbrosjyre om alternativet Indre Namdal.
- Kommunen har gjennomført faste møter med fagforeninger, tillitsvalgte og hovedvernombud.

### **Vedtak:**

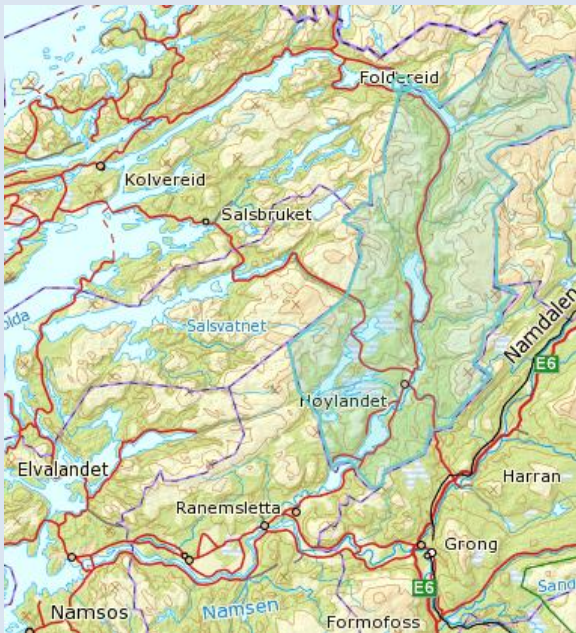
Vedtak kommunestyret 20.06.2016:

1. Grong kommunestyret har primært ønsket å få til en kommunesammenslåing mellom de 5 kommunene i Indre Namdal (Høylandet, Namsskogan, Røyrvik, Lierne og Grong) og Overhalla kommune. Kommunestyret respekterer de prosesser og vedtak som er gjennomført i de nevnte kommunene, og må bare konstatere at det ikke har vært mulig å få framforhandlet og vedtatt intensjonsavtaler mht. kommunesammenslåing, hverken i forhold til det først primærønske eller andre alternativ.
2. Kommunestyret er av den oppfatning av at selvstendighetsalternativet er et godt alternativ for Grong kommune de nærmeste årene. Dette basert på den kunnskap som foreligger i utredningen om selvstendighetsalternativet, inkludert usikkerhet omkring kommunens fremtidige økonomi samt vurderinger opp mot reformens mål. Kommunestyret tar også inn over seg det faktum at Grong kommune nå kun har et alternativ å forholde seg til - Selvstendighetsalternativet.
3. Selvstendighetsalternativet forutsetter at interkommunalt samarbeid videreutvikles og videreføres på flere fagområder, for blant annet med det formål å redusere sårbarheten samt å gi våre innbyggere bedre tjenester.
4. Kommunestyrets utgangspunkt gjennom reformprosessen var å finne gode og langsiktige løsninger som sikrer ivaretagelse av målene skissert i reformen. Med bakgrunn i blant annet avstandsutfordringer, er kommunestyret av den oppfatning av at Namdalen har behov for et senter i østre del av Namdalen. Kommunestyret i Grong har uttalt at Grong er villig til å ta et ansvar for løsninger i Indre Namdal, men ønsker i tillegg å vurdere mulige samarbeidsløsninger sammen med Overhalla kommune.
5. Kommunestyret viser for øvrig til vedlegg 1 – Oppsummering av Grong kommunes arbeid fram mot endelig vedtak i kommunereformarbeidet samt øvrige dokumenter i saken.
6. Kommunestyret ber ordføreren være på offensiven med tanke på et utvidet samarbeid.





# Høylandet kommune



Høylandet ligger i Namdalen og grenser mot Bindal (Nordland fylke), Namsskogan, Fosnes, Nærøy, Grong og Overhalla.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne - 2016 <sup>33</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
1335	1250	-6,4%	2,8	754	1,7
<b>Utpendling<sup>34</sup></b>			<b>Innpendling<sup>35</sup></b>		
32% Størst til Overhalla, deretter nokså like stor andel til Namsos og Grong			15% Størst fra Grong		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			26,7 km		

Høylandet deltar i Indre Namdal regionråd. Kommunene i Indre Namdal har blant annet vertskommunesamarbeid om barnevern, PPT og legevakt. Høylandet har vertskommuneavtale med Midtre-Namdalen samkommune når det gjelder lønn og regnskap samt skatteoppkreving.

## Om kommunereformprosessen i Høylandet kommune:

- Kommunestyret i Høylandet startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Kommunen startet med en bred tilnærming med mange utredningsalternativer, som både inkludere kommuner i Indre Namdal og Midtre Namdal. Etter hvert ble alternativene snevret inn. Fra februar 2016 var hovedalternativet for sammenslåing Midtre Namdal.
- I februar 2016 ble Høylandet invitert med i forhandlinger om en intensjonsavtale for Midtre-Namdalen. Høylandet deltok i forhandlinger som resulterte i en felles intensjonsavtale mellom Namsos, Overhalla, Høylandet, Flatanger, Fosnes og Namdalseid i mars 2016
- Høylandet kommune avholdt folkeavstemning 23.05.16, som viste stort flertall for å fortsette som egen kommune. Høylandet kommune vedtok å bestå som egen kommune.

## Utredninger:

- Høylandet var med i utredning av sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ av de involverte kommunene.
- Etter samme mal som ovenfor, er det også laget et kunnskapsgrunnlag for sammenslåingsalternativet Høylandet, Overhalla og Grong.
- I utredningen om Indre Namdal konkluderes det med at de positive sidene ved en sammenslåing er så

<sup>33</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>34</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>35</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

pass sterke at det ble anbefalt å gå videre dette alternativet, men at det er en utfordring at området ikke utgjør et felles bo- og arbeidsmarked. Ifølge utredningen vil en eller annen form for interkommunalt samarbeid være nødvendig selv med en sammenslått kommune i Indre Namdal.

- I løpet av mars/april 2016 ble det utarbeidet en rapport om Høylandet som selvstendig kommune. Rapporten trekker fram styrker og svakheter ved å bestå som egen kommune. I oppsummeringen trekkes det fram at kommunen har hatt en nokså stabil utvikling og at den leverer gode resultater på mange områder. Samtidig blir det pekt på at mange av fagmiljøene er små, ikke minst på områder hvor det er behov for spesialkompetanse. Framover vil dette antagelig kreve samarbeid på nye områder samt kjøp av tjenester.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Høylandet kommune har arrangert flere folkemøter i løpet av 2016
- Det har også vært avholdt et dialogmøte om kommunereformen i august 2015 ved Grong videregående skole, hvor elever fra vgs. og 10. klasse deltok. Ungdom har også blitt involvert gjennom egne møter med ordfører og rådmann på ungdomsklubben.
- Høylandet har gjennomført møter med næringsforeningen, samt med ansatte, og har i tillegg hatt jevnlige møter med tillitsvalgte.
- Den 23.5.2016 avholdt Høylandet kommune folkeavstemning om Høylandet skulle slås sammen med kommunene Fosnes, Flatanger, Namdalseid, Namsos og Overhalla. Valgdeltakelsen var på 62,1 %, med et flertall på 82 % for at Høylandet skal bestå som egen kommune.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte 22.6.2016:

«Høylandet kommune vedtar, basert på grundige utredninger og tydelig råd fra innbyggere ved nylig avholdt rådgivende folkeavstemning, at Høylandet fortsatt skal bestå som selvstendig kommune. Det blir viktig å fortsette dialogen med kommunene i Namdalsregionen, for å avklare en mer helhetlig strategi for nødvendig samarbeid. »



# Inderøy kommune



Inderøy kommune grenser til Steinkjer, Verdal og Leksvik, i tillegg til sjøgrense mot Verran og Levanger. Mosvik og Inderøy ble sammenslått i 2012.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne - 2016 <sup>36</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
6727	6769	0,6	3,8	366	18,5
<b>Utpendling<sup>37</sup></b>			<b>Innpendling<sup>38</sup></b>		
52% Størst pendling til Steinkjer, dernest Verdal og Levanger			29% Størst innpendling fra Steinkjer, deretter Verdal og Levanger		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			9,6 km		

Deltar i interkommunalt samarbeid på regionsnivå gjennom Inn-Trøndelagssamarbeidet (kommunene Snåsa, Verran, Steinkjer og Inderøy), men deltar også samarbeid sørover med Verdal, Levanger og Frosta.

## Om kommunereformprosessen i Inderøy kommune:

- Kommunereformen har vært tema i Inderøy kommunestyre og i Inderøy formannskap fra reformen ble lansert. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Inderøy kommune har søkt å koordinere både prosess og utredning med øvrige kommuner i Inn-Trøndelagssamarbeidet og kommuner på Innherred.
- Inderøy kommune har vært i dialog med nabokommuner, men har ikke deltatt i forhandlinger om felles intensjonsavtale for sammenslåing.
- 29.01.16 vedtok kommunestyret at Inderøy kommune går inn for "selvstendighetsalternativet". I vedtaket blir det lagt vekt på «Inderøy kommunes lokalisering midt i en større bo- og arbeidsmarkedsregion på i Innherred, hvor samarbeidsmulighetene er store i begge retninger».
- De øvrige kommunene i Inn-Trøndelagssamarbeidet, Steinkjer, Verran og Snåsa forhandlet fram en felles intensjonsavtale for sammenslåing.

## Utredninger:

- Kommunene i Inn-Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene: Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa.
- Steinkjer, Verran, Snåsa og Inderøy utredet i fellesskap et alternativ med sammenslåing av disse fire kommunene. Dette ble gjennomført av Trøndelag Forskning og Utvikling.
- Rådmannen har utarbeidet en utredning av selvstendighetsalternativet, som ble lagt fram for kommunestyret i januar 2016. Rådmannen konkluderte med at selvstendighetsalternativet fortsatt kunne være et reelt alternativ, forutsatt at det tas grep med tanke på effektivisering av tjenesteproduksjonen og ved å øke kommunens inntektsgrunnlag gjennom innføring av generell eiendomsskatt.

<sup>36</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>37</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>38</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB



## **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Utvikling av en prosjektside for kommunereformen på hjemmesiden
- Det er arrangert en ungdomskonferanse for ungdomsskolen i april 2015
- Det er gjennomført 6 grendemøter i månedsskiftet mai/juni 2015 for informasjon og foreløpig høring, samt folkemøte 10. februar 2016
- Det er gjennomført en innbyggerundersøkelse med et utvalg på 400 respondenter vinteren 15/16. Den viste at et flertall (70 prosent) ønsker at Inderøy kommune skal bestå som egen kommune. På spørsmålet om retningsvalget er respondentene delt hvorvidt de foretrekker et alternativ mot nord (51%) eller et alternativ mot sør (43%).

## **Vedtak:**

Vedtak i kommunestyret 24.06.2016:

«Inderøy kommune går inn for "selvstendighetsalternativet". Dermed vil Inderøy kommune fortsatt bestå som egen kommune. Det legges særlig vekt på Inderøy kommunes lokalisering midt i en større bo- og arbeidsmarkedsregion på Innherred, hvor samarbeidsmulighetene er store i begge retninger.

Et bærekraftig selvstendighetsalternativ forutsetter betydelige kostnadsreduksjonstiltak, herunder strukturtiltak på oppvekst og på helse-, bistands- og omsorgsområdet, samt inntektsforbedringstiltak. Selvstendighetsalternativet forutsetter også vesentlige reduksjoner i løpende investeringsnivåer»

# Leka kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne - 2016 <sup>39</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
714	562	-21,3%	2,1	110	5,1
<b>Utpendling<sup>40</sup></b>			<b>Innpendling<sup>41</sup></b>		
20% Størst til Vikna, dernest Nærøy			9%		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			59,3 km		

Leka ligger i Namdalen og grenser i sør til Vikna kommune (kun i sjø), i øst til Nærøy kommune, og i nord til Bindal kommune i Nordland. Størsteparten av innbyggerne i kommunen bor på øya Leka, mens 65 personer er bosatt i Gutvik på det vestlige Austra. Leka samarbeider regionalt med Vikna og Nærøy, der disse tre utgjør Ytre Namdal regionråd (Kystgruppen). De samarbeider om blant annet om PPT, barnevern og IKT.

## Om kommunereformprosessen i Leka kommune:

- Sammen med Bindal kommune har kommunene i Ytre Namdal samarbeidet i kommunereformarbeidet og har også hatt en felles prosessplan. Det ble etablert en felles regional styringsgruppe, som har bestått av ordførere samt en representant fra opposisjonen i hver kommune.
- Det er fremmet innbyggerinitiativ om grensejustering for Austra. Kommunestyret behandlet 06.04.2016 sak om grensejustering for Austra. Kommunestyret vedtok å beholde Leka kommunes grenser på Austra. Det trekkes fram at en grensejustering vil ha negative konsekvenser for Leka, blant annet ved at innbyggertallet reduseres med 10 prosent.
- Leka takket nei til å delta i forhandlinger om utarbeidelse om intensjonsavtale for kommunesammenslåing sammen med Vikna og Nærøy.
- Parallelt har Leka kommune deltatt i øykommuneprosjektet, se for øvrig punkt under utredninger.
- Leka kommunestyre vedtok å bestå som egen kommune 22.06.2016.

## Utredninger:

- Norsk senter for bygdeforskning har på oppdrag fra Øykommuneprosjektet gjennomført en utredning 10 øykommuner. En av anbefalingene fra Bygdeforskning er at sentrale myndigheter bør ta initiativ til å utrede en alternativ organisering av kommunal tjensteproduksjon når det gjelder spesialiserte tjenester med få men sårbare brukere i områder med store avstandsulemper (for eksempel en variant av forpliktende kommunale samarbeid).

<sup>39</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>40</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>41</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- PWC og Telemarksforskning har utarbeidet to rapporter for Ytre Namdal og Bindal kommune. Den ene omhandler utredning av administrasjonssenter ved eventuell kommunesammenslåing, mens den andre omhandler grensejustering for Austra
- Utredning av administrasjonssenter vurderer alternativene Rørvik eller Kolvereid.
- Rapporten om grensejustering av Austra viser at et flertall av innbyggerne på Austra ønsker en samling av Austra innenfor én kommune, men at de er mer delt i synet på kommunetilhørighet. Rapporten viser også til at en grensejustering kan ha betydelige økonomiske konsekvenser for Bindal og Leka, som kan risikere å miste om lag 10 prosent av sine innbyggere.
- Nærøy, Leka og Bindal har gjennomført en ny innbyggerundersøkelse for innbyggerne på Austra etter folkemøte våren 2016.
- Utredning av selvstendighetsalternativet var med som vedlegg til sak til kommunestyrets sluttbehandling i juni 2016.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Det har blitt avholdt folkemøte på Austra om kommunereform og grensejustering.
- Ungdomsmøte/konferanse ble avholdt i januar 2015 med representanter fra Nærøy, Vikna, Leka og Bindal.
- I forbindelse med øykommuneprosjektet, ble det gjennomført en spørreundersøkelse til alle husstandene i øykommunene. Svarene for Leka er basert på 113 svar, der svarfordelingen viser at 19 prosent ønsker kommunesammenslåing, mens 75 prosent ikke ønsker en sammenslåing med en eller flere nabokommuner.

### **Vedtak:**

Kommunestyrets vedtak 22.06.2016:

1. I forbindelse med kommunereformen vedtar Leka kommunestyre at Leka kommune skal bestå som egen kommune.
2. Leka kommune består av øya Leka og Gutvik på fastlandet. Dette er viktig for det samla grunnlaget og tjenestetilbudet. Dagens grenser beholdes uendret.
3. Det utarbeides en økonomisk plan for styrking av fondene.

# Levanger kommune



Levanger ligger på Innherred, og grenser til Verdal, Stjørdal og Frosta, i tillegg til sjøgrense mot Inderøy.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Aldersbærevne 2016 <sup>42</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
17501	19610	12,1%	4,4	646	30,4
<b>Utpendling<sup>43</sup></b>			<b>Innpending<sup>44</sup></b>		
30% Størst til Verdal, dernest Trondheim, Steinkjer og Stjørdal			28% Størst fra Verdal, dernest Steinkjer, Inderøy og Stjørdal		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			5,1 km		

Levanger samarbeider med nabokommunen Verdal i Innherred samkommune. Samkommunen omfatter samarbeid om blant annet økonomi, IKT, dokumentcenter, samfunnsutvikling, brann og redning samt personal.

## Om kommunereformprosessen i Levanger kommune:

- Kommunestyret i Levanger startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014. Lokal prosjektorganisering kom på plass i starten av 2015. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Opprinnelige sammenslåingsalternativer og utredningsalternativer var hovedsporene: Levanger-Verdal (evt. med Frosta og Inderøy), Levanger-Frosta (evt. med Verdal), Levanger-Stjørdal (evt. med Frosta og Verdal). Utover høsten 2015 ble det klart at Stjørdal kommune ikke ønsket noen sammenslåing med Levanger og Verdal.
- Levanger kommune har deltatt i forhandlinger med Frosta og Verdal. I første omgang forhandlet alle tre kommunene, og dette resulterte i en framforhandlet intensjonsavtale mellom Frosta og Levanger. Frosta vedtok imidlertid etter hvert en intensjonsavtale med Stjørdal, slik at grunnlaget for felles intensjonsavtale mellom Levanger og Frosta falt bort. I neste omgang forhandlet Levanger og Verdal på nytt, og kom fram til en intensjonsavtale i mai 2016.
- 6.6.2016 ble det avholdt folkeavstemning. Den viste flertall for å slå seg sammen med Verdal kommune framfor å bestå som egen kommune.
- Kommunen har mottatt innspill fra innbyggere om grensejustering for området Åsen, men spørsmålet er ikke utredet. En forutsetning for innbyggerinitiativet er at Frosta kommune sammenslås med Stjørdal kommune.

## Utredninger:

- Kommunene i Inn-Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa. Analysen ble ferdigstilt høsten 2015 og inneholdt fakta og momenter for 13 ulike konstellasjoner for

<sup>42</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>43</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>44</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

kommunesammenslåing.

- Det er utarbeidet rapport om økonomiske konsekvenser ved avvikling av Innherred samkommune. Her beregnes og anslås de økonomiske konsekvensene ved sammenslåing mellom Verdal og Levanger, og der deler av samkommunen erstattes av andre former for interkommunalt samarbeid (i første rekke vertskommune med eller uten politisk nemd).
- Det er også lagt fram ulike notat/delutredninger i forbindelse med forhandlingene om intensjonsavtale.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Kommunen har brukt egen hjemmeside, Facebook-side og Twitter for å dele informasjon. I tillegg ble det utarbeidet en egen informasjonsavis i forkant av folkeavstemningen.
- Ungdom har vært særskilt involvert, blant annet gjennom egne ungdomskonferanser med 10. klassinger og elever fra Levanger vgs.
- Levanger kommune arrangerte folkemøter i forkant av folkeavstemningen. Det ble også avholdt informasjonsmøter med ansatte.
- En rådgivende folkeavstemning om kommunesammenslåing med Verdal ble gjennomført den 6.6.2016. 41,4 % av de stemmeberettigede avla stemme, der 68,7 % stemte ja til sammenslåing med Verdal.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte den 22.6.2016:

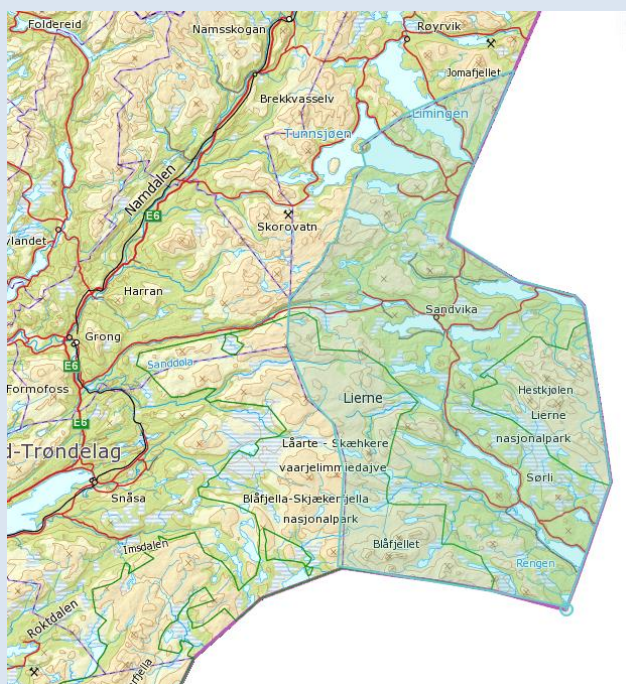
«Levanger kommune ønsker å slå seg sammen med Verdal kommune basert på vedlagte intensjonsavtale.

I tilfelle Verdal kommune ikke fatter tilsvarende vedtak, bes rådmannen legge fram sak om oppløsning av Innherred samkommune høsten 2016. I saken må det framgå hvilke av samkommunens oppgaveportefølje en fortsatt kan samarbeide om, hvilken samarbeidsform som i så fall anbefales og hvilke oppgaver Levanger kommune må ta hand om selv ut fra hensynet til demokratisk styring og tydelig administrativ ledelse».





# Lierne kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne 2016 <sup>45</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
1565	1375	-12,1	2,8	2962	0,5
<b>Utpendling<sup>46</sup></b>			<b>Innpendling<sup>47</sup></b>		
22% Størst til Grong			7% Blant annet fra Grong, Røyrvik og Snåsa.		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			85,7 km		

Lierne kommune ligger innerst i Namdalen med langstrakt grense mot Sverige, og grenser til kommunene Røyrvik, Grong, Namsskogan og Snåsa. Lierne er en del av Indre Namdal regionråd. Kommunene i Indre Namdal har blant annet vertskommunesamarbeid om barnevern, PPT, lønn og legevakt.

## Om kommunereformprosessen i Lierne kommune:

- Arbeidet med kommunereformprosessen har vært forankret og har tatt utgangspunkt i samarbeidet i Indre Namdal. De har hatt en felles prosessplan og samarbeidet om utredningsarbeidet. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Lierne har vært med i arbeidet med ulike alternativer for kommunesammenslåing, herunder Namdalsalternativet og kommunene i Indre Namdal. Etter hvert ble alternativet Lierne-Røyrvik utredet.
- For alternativet Indre-Namdalen og alternativet med Lierne-Røyrvik, er det administrativt utarbeidet et utkast til intensjonsavtale, men det ble ikke igangsatt forhandlinger.
- Kommunestyret i Lierne vedtok i november 2015 (i tråd med framdriften i prosessplanen for Indre Namdal) at de ikke ville gå videre med en intensjonsavtale for Indre Namdal. Vedtaket ble gjort på bakgrunn av signaler fra innbyggerinvolvering høsten 2015 (se de tre første punktene under innbyggerinvolvering). Kommunestyret ga følgende begrunnelse: «*innbyggerne ser store utfordringer med lange avstander, i tillegg til at det er vanskelig å se at kommunen med en slik sammenslåing vil styrke tjenestetilbudet, eller klarer å opprettholde det lokale engasjementet og et godt lokaldemokrati*». Kommunestyret ønsket å gå videre med sammenslåingsalternativet Lierne-Røyrvik.
- I mars 2016 ble det avklart at Røyrvik ikke ønsket å gå videre med forhandlinger med Lierne. I kommunestyremøte i april, ble det konkludert med at Lierne ikke hadde et alternativ for sammenslåing, og videre utrednings- og forhandlingsarbeid ble avsluttet.
- Lierne kommunestyre vedtok 16.06.2016 å bestå som egen kommune.

## Utredninger:

<sup>45</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>46</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB

<sup>47</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Lierne kommune var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ av de involverte kommunene.
- Utredningen om Indre Namdal konkluderer med at de positive sidene ved en sammenslåing var sterke, og det ble anbefalt å gå videre med dette alternativet. Samtidig ble det pekt på at det er en utfordring at området ikke utgjør et felles bo- og arbeidsmarked. I følge utredningen vil en eller annen form for interkommunalt samarbeid være nødvendig selv med en felles kommune for Indre Namdal.
- I utredningen om alternativet Røyrvik-Lierne ble det konkludert med at alternativet ikke svarer til alle forventninger/mål ved reformen. Det blir også pekt på at sammenslåingsalternativet sannsynlighet vil være økonomisk mer fordelaktig, sammenlignet med å bestå som egen kommune.
- Kommunens sluttrapport for reformarbeidet gir en kort beskrivelse av Lierne kommune som egen kommune. Her blir det blant annet vist til at Lierne kommune ikke utgjør en naturlig hverdagsregion sammen med andre kommuner. Sluttrapporten peker også på at uansett hvilken fremtidig organisering som Lierne kommune blir en del av, så vil det være behov for interkommunalt samarbeid for å gi innbyggerne et tilfredsstillende og godt tjenestetilbud.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Det ble avholdt to folkemøter (Nordli og Sørli) i forkant av kommunestyrebehandling i slutten av november 2015, samt informasjonsmøte for ansatte.
- Det ble blitt gjennomført ungdomskonferanse høsten 2015.
- På oppdrag av kommunen gjennomførte Sentio en innbyggerundersøkelse med 200 respondenter i november 2015
- I samarbeid med nabokommuner ble det sendt ut brosjyrer til alle husstander i kommunen vedrørende henholdsvis IN-samarbeidet i august 2015 og «Røyrvik-Lierne» i september 2015.
- Det er informert om kommunereformen i 4 nyhetsbrev i kommunens informasjonsblad Li-Nytt, som distribueres til alle husstander. Det er også lagt ut informasjon på kommunes hjemmeside og Facebook-side.
- Kommunens saksframlegg til kommunestyrets sluttbehandling beskriver innbyggerinvolvering mer fullstendig.

### **Vedtak:**

I kommunestyremøte 16.6.2016 ble det fattet følgende vedtak:

1. Lierne kommune skal fortsette å være organisert som en egen kommune
2. Kommunestyret i Lierne tar «Lierne kommune kommunereform. Sluttrapport» til orientering. Sluttrapporten viser på en god måte de prosesser, utredninger og vedtak som kommunen har gjennomført i arbeidet med kommunereformen.
3. Komplette saksutredning inklusive sluttrapport oversendes til Fylkesmannen som et svar på å utrede fremtidig organisering av kommunen.



# Meråker kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne - 2016 <sup>48</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
2637	2523	-4,3%	3,2	1273	2,0
<b>Utpendling<sup>49</sup></b>			<b>Innpendling<sup>50</sup></b>		
29% Størst til Stjørdal, etterfulgt av Trondheim			14% Størst fra Stjørdal.		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			27,3		

Meråker kommune grenser mot Verdal i nord, Tydal og Selbu i sør, Stjørdal i vest og Sverige i øst. Regionalt samarbeider Meråker med kommuner i Værnesregionen (Stjørdal, Malvik, Meråker, Tydal, Selbu og Frosta).

## Om kommunereformprosessen i Meråker kommune:

- Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Kommunestyret i Meråker vedtok tidlig i 2015 å utrede to ulike alternativer for kommunesammenslåing: Meråker som egen kommune med interkommunalt samarbeid i Værnesregionen og at Meråker slås sammen med kommuner i Værnesregionen.
- Meråker kommune har deltatt i forhandlinger med kommuner i Værnesregionen. Intensjonsavtale om sammenslåing mellom kommunene Stjørdal, Meråker, Selbu og Tydal ble vedtatt av Meråker kommunestyret 25.4.2016. Avtalen ble imidlertid ikke vedtatt av Stjørdal kommune. Intensjonsavtalen inneholder formuleringer omkring eiendomsskatt og fremtidig bruk av konsesjonskraft og konsesjonsavgift.
- Kommunestyret vedtok 29.3.2016 at det skulle gjennomføres en rådgivende folkeavstemning dersom det forelå en omforent intensjonsavtale. Folkeavstemningen ble avlyst da Stjørdal kommune ikke vedtok intensjonsavtalen med Meråker, Selbu og Tydal.
- Meråker kommune vedtok å bestå som egen kommune.

## Utredninger:

- I samarbeid med Tydal, Selbu, Stjørdal og Frosta ble det blitt utarbeidet et grunnlagsdokument for intensjonsavtale for etablering av Værnes kommune. Denne beskriver et mulighetsbilde for en ny kommune, og synliggjør de viktigste forholdene som bør drøftes ved utarbeidelse av en intensjonsavtale.
- På oppdrag av kommunen har Trøndelag forskning og utvikling (TFOU) utredet kommunens «selvstendighetsalternativ» opp mot alternativet ved å slå seg sammen med andre kommuner i Værnesregionen. Utredningen peker på fordeler og ulemper ved å bestå som egen kommune. I sin oppsummering trekker TFOU fram at det som taler for at Meråker kan bestå som selvstendig kommune er

<sup>48</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>49</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>50</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB



lokale mål, nærhet og geografiske avstander. På den annen side peker TFOU på at det økonomiske handlingsrommet er sårbart og at kommunen bør øke samarbeidet dersom selvstendighetsalternativet velges.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Kommunen har arrangert folkemøter. Hjemmeside og Facebook er brukt for å informere innbyggere
- 10. klasse i grunnskolen samt videregående skole har gjennomført et særskilt opplegg i regi av Ungt entreprenørskap Trøndelag
- Våren 2015 ble det gjennomført en felles innbyggerundersøkelse for alle kommunene i Nord-Trøndelag med omlagt 100 respondenter blant innbyggerne i Meråker. På direkte spørsmål om Meråker kommune skal bestå som egen kommune selv om konsekvensen kan være et redusert tjenestetilbud, svarer 70 % ja til dette.
- Planlagt folkeavstemning ble avlyst.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte 20.6.2016:

- «1. Meråker kommune skal bestå som egen kommune med interkommunalt samarbeid i Værnesregionen.
2. Det interkommunale samarbeidet i Værnesregionen skal styrkes og videreutvikles».

# Namsskogan kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne 2016 <sup>51</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km2
989	867	-12,3	2,4	1417	0,6
<b>Utpendling<sup>52</sup></b>			<b>Innpendling<sup>53</sup></b>		
22% Størst til Grong			16% Størst fra Røyrvik		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			55,9 km		

Namsskogan ligger nord i Indre Namdal og grenser til Røyrvik, Høylandet, Grong samt Bindal og Grane i Nordland.

Namsskogan er en del av Indre Namdal regionråd. Kommunene i Indre Namdal har blant annet vertskommunesamarbeid om barnevern, PPT, lønn og legevakt.

## Om kommunereformprosessen i Namsskogan kommune:

- Arbeidet med kommunereformprosessen har vært forankret og tatt utgangspunkt samarbeidet i Indre Namdal. De har hatt felles prosessplan og samarbeidet i utredningsarbeidet.
- Følgende sammenslåingsalternativer ble vedtatt vurdert: Midtre og Indre Namdal, Indre Namdal (evt. med Overhalla). Flere alternativer kom til underveis. Overhalla tok tidlig i prosessen retningsvalg mot Midtre Namdal.
- Namsskogan kommune har vært i dialog med nabokommuner i Indre Namdal gjennom reformprosessen, men har ikke deltatt i forhandlinger om felles intensjonsavtale for sammenslåing. Administrativt er det utarbeidet et utkast til intensjonsavtale for Indre Namdal, men det oppsto ikke enighet mellom kommunene om å starte forhandlinger om dette alternativet.
- I november 2015 ber kommunestyret om at man åpner for prosesser med Røyrvik kommune. Kommunestyret vedtar dette på ny i mars 2016, men invitasjonen førte ikke fram.
- I mars 2016 takket Namsskogan kommunestyre nei til Grong kommunes invitasjon om en intensjonsavtale for sammenslåing mellom Grong. Dette med bakgrunn i «lange avstander og stor ulikhet i innbyggerantall, som igjen vil gi lange avstander til tjenestetilbud og nedbygging demokratiet». I samme møte tilkjennegis det at Røyrvik kommune er Namsskogans førstevalg ved en eventuell sammenslåing. «Dette med bakgrunn i likhet i innbyggertall samt nærhet mellom kommunesentrene».
- Kommunestyret vedtar i april 2016 å gå videre med en prosess med Lierne og Røyrvik som baserer seg på samarbeid i stedet for sammenslåing. Rådmannen rapporterer om at prosessen ikke har ført til

<sup>51</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>52</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>53</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

konkrete resultater per juni 2016.

- I sitt sluttvedtak beklager kommunestyret at verken Indre-Namdalsalternativet eller alternativet med sammenslåing mellom Namsskogan og Røyrvik lot seg realisere.

### **Utredninger:**

- Namsskogan kommune var med i utredning/kunnskapsinnhenting om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ.
- Utredningen om Indre Namdal konkluderer med at de positive sidene ved en sammenslåing er såpass sterke at det ble anbefalt å gå videre dette alternativet. Samtidig blir det pekt på at det er en utfordring at området ikke utgjør et felles bo- og arbeidsmarked. Ifølge utredningen vil en eller annen form for interkommunalt samarbeid være nødvendig selv med en sammenslått kommune i Indre Namdal.
- De andre sammenslåingsalternativene ble ikke utredet. Rådmennene i Røyrvik og Namsskogan laget et notat som ble presentert for kommunestyrene i november 2015. Notatet drøfter muligheter og fordeler med et formelt samarbeid mellom kommunene på enkelte områder.
- Rådmannens saksframlegg til sluttbehandling oppsummerer fordeler og ulemper ved sammenslåing. Rådmannen konkluderer med at det er nødvendig at det interkommunale samarbeidet styrkes i dersom Namsskogan kommune skal bestå som egen kommune.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Kommunen har gjennomført folkemøter om kommunereformen (1 i sørbygda og 1 i nordbygda). Først ble det gitt informasjon, deretter gikk tilhørerne i grupper hvor de diskuterte ulike modeller/løsninger. På denne måten gav innbyggere tilbakemelding på hva de ønsket og dette ble skriftlig spilt inn til kommunens ledelse.
- Kommunen har sammen med nabokommunene fått produsert og distribuert en brosjyre til alle husstander om kommunereformen og alternativet Indre Namdal.
- Det er informert om kommunereformarbeidet gjennom kommunens informasjonsavis, herunder referat fra kommunestyremøtene samt at det har vært publisert flere artikler om kommunereformen.
- Ungdomsrådet i Namsskogan gjennomførte sammen med NærUng en workshop for ungdomsskolen om kommunereformen.

### **Vedtak:**

Vedtak kommunestyret 21.06.2016:

1. Kommunestyret konstaterer at det er gjennomført gode utredninger i regionen om kommunereformen. Kommunestyret beklager samtidig at ikke verken Indre Namdalsalternativet eller alternativet med Røyrvik kommune alene lot seg realisere.
2. Kommunestyret innser at det interkommunale samarbeid som følge av dette må videreutvikles og videreføres på flere fagområder, for blant annet med det formål å redusere sårbarheten samt å gi innbyggere gode tjenester.

# Nærøy kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne 2016 <sup>54</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. Pr km2
5353	5126	-4,2%	3,5	1068	4,8
<b>Utpendling<sup>55</sup></b>			<b>Innpendling<sup>56</sup></b>		
31% Størst til Vikna			16% Størst fra Vikna		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			19,4		

Nærøy ligger i Namdalen og grenser til Leka, Bindal, Høylandet, Fosnes og Vikna. Nærøy kommune samarbeider regionalt med Vikna og Leka, der disse tre utgjør Ytre Namdal regionråd (Kystgruppen). De samarbeider om blant annet om PPT, barnevern og IKT.

## Om kommunereformprosessen i Nærøy kommune:

- Sammen med Bindal kommune har kommunene i Ytre Namdal samarbeidet om utredninger og har hatt felles prosessplan. Det ble etablert en felles regional styringsgruppe som har bestått av ordførerne samt en representant fra opposisjonen i hver kommune.
- Høsten 2015 ble det klart at Leka kommune ikke ville delta videre i prosessen om eventuell sammenslåing. Bindal fattet vedtak om at de søkte videre samarbeid med kommunene på Sør-Helgeland. Leka og Bindal takket nei til å delta i forhandlinger med Nærøy og Vikna.
- Forhandlingene mellom Nærøy og Vikna kommuner pågikk fra mars til og med juni 2016. Felles intensjonsavtale om sammenslåing ble signert i juni 2016.
- Intensjonsavtalen inneholder forslag til funksjonsfordeling mellom henholdsvis Kolvereid og Rørvik. Kommunen fikk utsatt frist til å fatte vedtak.
- 12.09.2016 ble det avholdt folkeavstemning. Den viste flertall for at kommunen slår seg sammen med Vikna kommune, framfor å bestå som egen kommune.
- Nærøy kommunestyre vedtok 22.09.2016 sammenslåing med Vikna, men Vikna kommune har ikke tilsvarende vedtak.
- Grensejustering Lund: Etter innbyggerinitiativ og folkeavstemning, har Nærøy kommune vedtatt å søke om grensejustering for Lund krets, med overføring til nye Namsos kommune.
- Grensejustering Austra: Et innbyggerinitiativ har gitt uttrykk for at Austra må tilhøre en og samme kommune.

## Utredninger:

- PwC og Telemarksforskning har utarbeidet to rapporter på oppdrag av Ytre Namdal og Bindal kommune.. Den ene omhandler utredning av administrasjonssenter ved eventuell kommunesammenslåing, mens den andre omhandler grensejustering for Austra

<sup>54</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>55</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>56</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Rapport om grensejustering av Austra viser at et flertall av innbyggerne på Austra ønsker en samling av Austra innenfor én kommune, men at innbyggerne er noe delt i synet når det gjelder eventuell kommunetilhørighet.
- Utredning av administrasjonssenter vurderer alternativene Rørvik eller Kolvereid. Det fremgår av rapporten at lokalisering av administrasjonssenter er ett av de mest utfordrende spørsmålene i forbindelse med en kommunesammenslåing i Ytre Namdal.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Ungdomsmøte ble avholdt i januar 2015 med representanter fra Nærøy, Vikna, Leka og Bindal.
- Det har blitt avholdt folkemøte på Austra om kommunereform og grensejustering.
- I april 2016 avholdt Nærøy kommune folkemøte om eventuell sammenslåing med Vikna kommune
- En rådgivende folkeavstemning om kommunesammenslåing med Vikna eller fortsatt å bestå som egen kommune, ble gjennomført den 12.9.2016. 47,5% av de stemmeberettigede avla stemme. 67,9% stemte ja til sammenslåing med Vikna.
- En rådgivende folkeavstemning om grensejustering av Lund, viste at 67,5% stemte ja til sammenslåing med Namsos, mens 30% stemte nei. 80% av de stemmeberettigede avla stemme.

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte 22.09.16: «

1. Nærøy kommune har gjennomført et grundig utredningsarbeid og har foretatt vurderinger av alternative kommunestrukturer. Med bakgrunn i resultatet fra den rådgivende folkeavstemningen 12.09.16 anbefaler Nærøy kommunestyre at Stortinget vedtar en sammenslåing mellom kommunene Nærøy og Vikna. Dette forutsetter et positivt sammenslåingsvedtak i Vikna kommunestyre.
2. Dersom Vikna kommunestyre ikke vedtar sammenslåing, må arbeidet med å utvikle et tettere og mer forpliktende samarbeid mellom kommunene fortsette. Nærøy kommune vil arbeide aktivt for å legge til rette for et godt samarbeid med Vikna, Leka og Bindal, for å finne gode løsninger for de kommunale tjenestetilbudene i vår region.

#### Kommunestyret fattet følgende vedtak 22.09.16 om grensejustering for Lund:

1. Med bakgrunn i resultatet fra folkeavstemningen 12. september 2016 vedtar Nærøy kommunestyre å søke om grensejustering for Lund krets, med overføring fra Nærøy kommune til Namsos kommune.
2. Nærøy kommunestyre ber rådmannen iverksette en prosess for å avklare de nødvendige formaliteter og sikre god dialog med Namsos kommune. Befolkningen på Lund skal gis muligheten til å delta i denne prosessen.
3. Rådmannen bes om å undersøke mulighetene for økonomisk kompensasjon ved overføring av Lund krets til Namsos kommune.

#### Kommunestyret fattet følgende vedtak 22.09.16 om grensejustering for Austra:

Nærøy kommunestyre ber Fylkesmannen i Nord-Trøndelag vurdere eventuell grensejustering for Austra, med bakgrunn i utredning og innbyggerundersøkelse.

Nærøy kommune ser det som svært ønskelig at Austra blir tillagt én kommune og finner det naturlig at Austra tillegges Nærøy kommune og Trøndelag fylke.



# Overhalla kommune



Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne - 2016 <sup>57</sup>	Areal fast-land og øyer	Innb. Pr km2
3659	3825	4,5%	4,1	730	5,2
<b>Utpendling<sup>58</sup></b>			<b>Innpendling<sup>59</sup></b>		
47%			30%		
Størst til Namsos			Størst fra Namsos		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			12,2		

Overhalla er en kommune i Namdalen, og grenser til Høylandet, Fosnes, Snåsa, Steinkjer, Namsos og Grong. Overhalla er en del av Midtre Namdal samkommune. Samkommunen omfatter blant annet samarbeid om barnevern, legevakt, NAV, PPT, lønn og regnskap, miljø og landbruk. Miljø- og landbruksforvaltningen er lokalisert i Overhalla.

## Om kommunereformprosessen i Overhalla kommune:

- Kommunestyret i Overhalla startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Kommunen startet med mange ulike sammenslåingsalternativer, både vestover og østover, men alternativene ble etter hvert redusert.
- I februar 2016 tok kommunestyret retningsvalg mot Midtre-Namdalen og vedtok å bli med i forhandlinger om intensjonsavtale.
- Dette resulterte i en felles intensjonsavtale mellom Namsos, Overhalla, Høylandet, Flatanger, Fosnes og Namdalseid i mars 2016
- Overhalla kommune avholdt folkeavstemning 23.05.16. Den viste stort flertall for å fortsette som egen kommune. Overhalla kommune vedtok å bestå som egen kommune.
- De tre øvrige kommunene som utgjør Midtre-Namdalen samkommune, Namsos, Fosnes og Namdalseid forhandlet videre om en justert intensjonsavtale, og vedtok å slå seg sammen.

## Utredninger:

- Overhalla var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig lagt bort som et reelt alternativ av de involverte kommunene.
- Utredning/kunnskapsinnhenting for alternativet Midtre Namdal+ (Flatanger, Fosnes, Namdalseid, Namsos, Overhalla og Osen) ble lagt opp etter samme mal som rapporten over, og trekker ut relevant faktainformasjon basert på statistikk og tidligere rapporter.

<sup>57</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>58</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB

<sup>59</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB



- Etter samme mal som ovenfor, er det laget et kunnskapsgrunnlag for sammenslåingsalternativet Overhalla sammen med Høylandet og Grong.
- I april 2016 la rådmannen fram en foreløpig vurdering av fordeler og ulemper ved mulig sammenslåing av 6 kommuner i "Midtre Namdal +.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Kommunene har gjennomført flere folkemøter, både i mai 2015, januar 2016 og i forkant av folkeavstemningen våren 2016.
- I tillegg oppgir kommunen at ledere og tillitsvalgte er informert og involvert.
- Ungdom har blitt særskilt involvert gjennom en egen konferanse for 10.klasse ved Overhalla barne- og ungdomsskole. Dette ble gjort i regi av Ungt Entreprenørskap.
- 23.05.16 ble det gjennomført folkeavstemning med deltakelse på 56%. Resultatet viste 63 % for å beholde Overhalla som selvstendig kommune, 36,8 % for sammenslåing mellom kommunene i Midtre Namdal +.

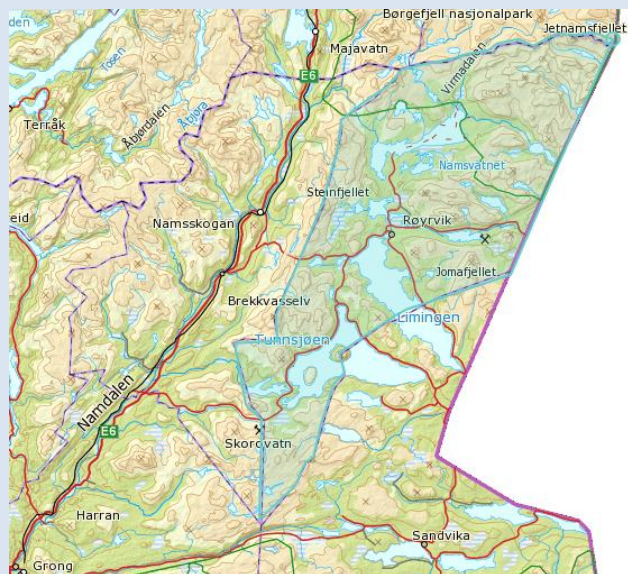
### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte 20.6.2016:

«Overhalla kommune oppfatter å ha gjennomført en omfattende og grundig prosess gjennom arbeidet med kommunereformen. Ulike mulige alternativer har vært utredet og vurdert i konstruktivt samarbeid med nabokommuner. Innbyggerne har så langt som mulig vært forsøkt informert og involvert, senest gjennom en rådgivende folkeavstemning med god valgdeltakelse og et tydelig råd fra flertallet. Samlet sett er kommunestyrets endelige konklusjon i kommunereformen at Overhalla vil fortsette som selvstendig kommune».



# Røyrvik kommune



Røyrvik er en fjellkommune lengst nord i Indre Namdal. Kommunen grenser mot Lierne, Namsskogan, Nordland fylke og Sverige.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne - 2016 <sup>60</sup>	Areal fast-land og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
595	469	-21,2%	2,7	1585	0,3
<b>Utpendling<sup>61</sup></b>			<b>Innpendling<sup>62</sup></b>		
30% Størst til Namsskogan			13% Størst fra Namsskogan og Lierne.		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			76,4 km		

Røyrvik er en del av Indre Namdal regionråd. Kommunene i Indre Namdal har blant annet vertskommunesamarbeid om barnevern, PPT, lønn og legevakt.

## Om kommunereformprosessen i Røyrvik kommune:

- Arbeidet med kommunereformprosessen har vært forankret og tatt utgangspunkt samarbeidet i Indre Namdal. De har hatt felles prosessplan og samarbeidet i utredningsarbeidet. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Røyrvik er forvaltningskommune for sørsamisk. Underveis i kommunereformprosessen har ordfører og rådmann vært i møter med sametingspresident og sametingsrepresentanter.
- Røyrvik kommune startet med ulike alternativer for sammenslåing (Midtre og Indre Namdal, Indre Namdal (evt. med Overhalla), Namsskogan-Røyrvik, Lierne-Røyrvik). Et nytt alternativ kom til i september 2015: Grong-Namsskogan-Røyrvik. Alternativene som etter hvert ble utredet er: Namdalsalternativet, Indre Namdal og Røyrvik-Lierne.
- Røyrvik kommune har vært i dialog med nabokommuner gjennom reformprosessen, men takket nei til ulike initiativ fra nabokommuner om å igangsette forhandlinger om felles intensjonsavtale for sammenslåing.
- I april 2016 fattet kommunestyret vedtak om ikke å gå videre med alternativene Grong-Namsskogan-Røyrvik, Lierne-Røyrvik, Røyrvik-Namsskogan. I samme møte ble det vedtatt å bestå som selvstendig kommune fremover.
- I kommunestyremøte i juni 2016 opprettholdt kommunen vedtak om å bestå som egen kommune framover.

## Utredninger:

- Røyrvik kommune var med i utredning om sammenslåing med kommuner i Indre og Midtre Namdal samt Osen kommune. Dette alternativet ga store avstander (over 200 km fra øst til vest), og ble tidlig

<sup>60</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>61</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>62</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

lagt bort som et reelt alternativ av de involverte kommunene.

- Utredningen om Indre Namdal konkluderer med at de positive sidene ved en sammenslåing er så pass sterke at det ble anbefalt å gå videre dette alternativet. Samtidig blir det pekt på at det er en utfordring at området ikke utgjør et felles bo- og arbeidsmarked. Ifølge utredningen vil nok en eller annen form for interkommunalt samarbeid uansett være nødvendig.
- I utredningen om alternativet Røyrvik og Lierne blir det pekt på at alternativet med stor sannsynlighet vil være økonomisk mer fordelaktig enn å stå alene, men at alternativet ikke vil svare til alle forventninger/mål ved reformen.
- Rådmennene i Røyrvik og Namsskogan kommuner laget et notat som ble presentert for kommunestyrene i november 2015. Notatet drøfter muligheter og fordeler med et formelt samarbeid mellom kommunene på enkelte områder.
- Utredningen om selvstendighetsalternativet ble utarbeidet av avdelingsledere, i samarbeid med tillitsvalgte og verneombud i kommunen.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Underveis i prosessen med kommunereformen er det gjennomført møter med ansatte, fagforeninger, tillitsvalgte og verneombud, samt med næringslivsaktører, partier og ungdom.
- Det har vært arrangert to folkemøter (februar 2015 og februar 2016) - begge med stor oppslutning. Under folkemøtet i februar 2016 ble det også gjennomført en uformell meningsmåling. Kommunen rapporterer om at denne viste at om lag 60 prosent av de fremmøtte foretrakk «selvstendighetsalternativet», dernest alternativet Røyrvik-Lierne.
- I samarbeid med andre kommune har Røyrvik sendt ut brosjyrer for alternativene Indre Namdal, Røyrvik-Lierne og «selvstendighetsalternativet».

### **Vedtak:**

Endelig vedtak 21.06.2016:

1. Røyrvik kommunestyre vedtar å bestå som selvstendig kommune fremover.
2. Kommunestyret vedtar fremlagt Sluttrapport fra 16.06.2016, som viser oppsummering av kommunereformarbeidet i Røyrvik samt begrunnelse for vedtaket.

Sluttkommentar:

Med dette vedtak anser vi at Røyrvik kommune har innfridd stortingets krav om kommunereformarbeid»

I kommunens sluttrapport blir det pekt på ulike faktorer som begrunner dette valget. Det fremgår her at kommunen ønsker å bestå som selvstendig kommune ved å utvikle et bredere interkommunalt samarbeid på flere fagområder enn dagens samarbeid. Videre blir det vist til: «Samfunnsutvikling i Røyrvik utføres best gjennom lokal styring. Lokal kjennskap og lokalt engasjement er avgjørende for en god samfunnsutvikling i Røyrvik kommune»; «Vi mener at det sørsamiske folket er best tjent med at forvaltningen gjøres i nærområdet slik det er i dag»; «Ved å slå sammen flere kommuner mener vi at lokaldemokratiet svekkes for Røyrvik sin del. Interessen for politisk aktivitet og medvirkning mener vi vil synke ved en sammenslåing».

# Snåsa kommune



Snåsa kommune grenser til Overhalla, Grong, Lierne, Verdal, Steinkjer og Sverige. Snåsa kommune er innlemmet i forvaltningsområdet for sørsamisk språk.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bærevne 2016 <sup>63</sup>	Areal fast-land og øyer	Innb. Pr km2
2397	2139	-10,8%	3,0	2343	0,9
<b>Utpendling<sup>64</sup></b>			<b>Innpendling<sup>65</sup></b>		
29% Størst til Steinkjer, deretter Grong og Trondheim			12% Størst fra Steinkjer		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			25,1		

Deltar i interkommunalt samarbeid på regionsnivå gjennom Inn-Trøndelagssamarbeidet (kommunene Snåsa, Verran, Steinkjer og Inderøy). Fram til 2014 var Snåsa med i Indre Namdal regionråd.

## Om kommunereformprosessen i Snåsa kommune:

- Formelt startet prosessen opp i oktober 2014, da kommunestyret vedtok å gjennomføre utredninger med Inn-Trøndelagskommune som sammenslåingsalternativ. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- Snåsa kommune har utredet i felleskap og gjennomført nabosamtaler med kommunene som inngår Inn-Trøndelagssamarbeidet (dvs. kommunene Steinkjer, Verran, Inderøy og Snåsa), i tillegg til at det innledningsvis også ble satt i gang et bredere utredningssamarbeid for hele Innherred.
- I februar 2016 startet politiske forhandlingene med Verran og Steinkjer kommuner om intensjonsavtale om sammenslåing. Avtale ble signert 29.03.16. Inderøy kommune deltok ikke i disse forhandlingene.
- At Snåsa er forvaltningskommune for sørsamisk språk er spesielt berørt i utredninger og i intensjonsplanen. I april fikk kommunen positiv avklaring fra KMD om at en ny sammenslått kommune vil få status som forvaltningskommune uten å måtte gjennomgå en ny søknadsrunde.
- Snåsa, Steinkjer og Verran gjennomførte folkeavstemning 23.05.16, der et flertall i Snåsa stemte nei til sammenslåing.
- Snåsa kommunestyre fattet vedtak om at de ville bestå som egen kommune 22.06.2016.

## Utredninger:

- Kommunene i Inn-Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa.
- Steinkjer, Verran, Snåsa og Inderøy utredet i felleskap alternativet med sammenslåing av disse fire kommunene. Dette ble gjennomført av Trøndelag Forskning og Utvikling. Rapporten belyser fordeler og ulemper ved fortsatt selvstendighet eller sammenslåing. I sin oppsummering for Snåsa trekker rapporten blant annet fram at økonomien er utfordrende samtidig som avstandene til Steinkjer er betydelig større enn for de andre kommunene. (Inderøy og Verran)

<sup>63</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB

<sup>64</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>65</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Snåsa kommune har i egen regi utredet selvstendighetsalternativet. Hovedkonklusjonen er: «.....med alle nødvendige forbehold og beskrevne kompenserende tiltak vil Snåsa kommune kunne ivareta sine forpliktelser på linje med dagens nivå, inn i overskuelig framtid. Ved å velge selvstendighet, velger vi fortsatt å ha mange, både politisk og sentraladministrativt, med god lokalkunnskap til å ta ansvaret for styringen av lokalsamfunnet både når det gjelder positive og negative prioriteringer. Vi velger imidlertid samtidig bort mer robuste fagmiljøer i den grad dette ikke lar seg etablere i form av interkommunalt samarbeid. Vi klarer oss nå og i overskuelig framtid – men er dette bra nok for snåsningene om 10, 20 eller 30 år?»

### **Involvering og innbyggerhøring:**

- Det er opprettet en informasjonsside om kommunereformen på kommunen sin hjemmeside.
- Det er gjennomført to folkemøter, et i juni 2015 og et i forkant av folkeavstemmingen. Det er også avholdt møter med ansatte.
- Det er gjennomført ungdomskonferanse for ungdomsskoleelever i august 2015 i regi av ungt entreprenørskap. I tillegg er det gjennomført et ungdomsmøte i april 2016.
- Kommunen gjennomførte en web-basert undersøkelse i september 2015.
- 23.05.2016 ble det gjennomført rådgivende folkeavstemning. 69,7 prosent stemte nei til sammenslåing. Valgdeltakelsen var på 72,8 prosent.

### **Vedtak:**

Snåsa kommunestyres vedtak 22.06.2016: «

1. Arbeidet med kommunereform i Snåsa kommune avsluttes, og det legges til grunn at mandat og opprinnelig oppdrag jfr. sak KOM 67/14 med etterfølgende bestillinger i vedtak i andre saker, vedtatt lokal og felles prosessplan er gjennomført og fullført i henhold til mandat.
2. Rådgivende folkeavstemning gjennomført 23/5-16, godkjennes. Kommunestyret finner at rådgivende folkeavstemning er korrekt gjennomført.
3. Når det gjelder spørsmålet om fremtidig kommunestruktur velger kommunestyret i Snåsa å fortsette som egen kommune.

Begrunnelse:

Begrunnelsen bygger på en samlet vurdering av dokumentert innsats i saken, utredninger, resultat av folkeavstemning mv.»





# Stjørdal kommune



Stjørdal kommune er fylkets mest folkerike kommune. Den grenser mot Levanger i nord, Malvik og Selbu i sør og Meråker i øst, i tillegg til grense i sjø mot Frosta.

## Om kommunereformprosessen i Stjørdal kommune:

- Kommunestyret i Stjørdal startet formelt med kommunereformarbeidet høsten 2014 og opprettet styringsgruppe for arbeidet. Seinere ble det også nedsatt forhandlingsvalg. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess.
- Både utredninger og nabosamtaler har vært med øvrige Værnes-kommuner utenom Malvik, dvs. kommunene Meråker, Selbu, Tydal og Frosta.
- Forhandlingsutvalget i Stjørdal fremforhandlet to intensjonsavtaler, henholdsvis en avtale med Frosta, og en avtale med Meråker, Selbu og Tydal. Kommunestyret i Stjørdal vedtok våren 2016 at det skulle gås videre med intensjonsavtalen med Frosta.
- Basert på den framforhandlende avtalen med Frosta, anbefalte kommunestyret sammenslåing med Frosta. Frosta kommunestyre vedtok derimot å bestå som egen kommune.

## Utredninger:

- En utredning om nullalternativet (at Stjørdal fortsetter som egen kommune) ble utarbeidet og lagt fram for kommunestyret i september 2015. Ifølge rapporten oppfylder Stjørdal kommune kriteriene for å bestå som egen kommune i fremtiden, men at en ny Værnes kommune vil gi større utviklingskraft for kommunen og regionen.
- Tydal, Selbu, Stjørdal, Meråker og Frosta har i samarbeid utarbeidet et grunnlagsdokument for intensjonsavtale for etablering av Værnes kommune. Denne beskriver et mulighetsbilde for en ny kommune, og synliggjør de viktigste forholdene som bør drøftes ved utarbeidelse av en intensjonsavtale. Rapporten forelå i februar 2016.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bære- evne 2016 <sup>66</sup>	Areal fast- land og øyer	Innb. pr km <sup>2</sup>
18238	23308	27,8%	4,4	938	24,8
<b>Utpendling<sup>67</sup></b>			<b>Innpending<sup>68</sup></b>		
34% Størst til Trondheim, etterfulgt av Malvik			30% Størst fra Trondheim og Malvik		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere.</b>			4,4 km		

Regionalt samarbeider Stjørdal kommune med kommuner i Værnesregionen. Værnesregionen omfatter 10 samarbeidsområder. Stjørdal kommune er vertskommune for ni av dem.

<sup>66</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>67</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>68</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB



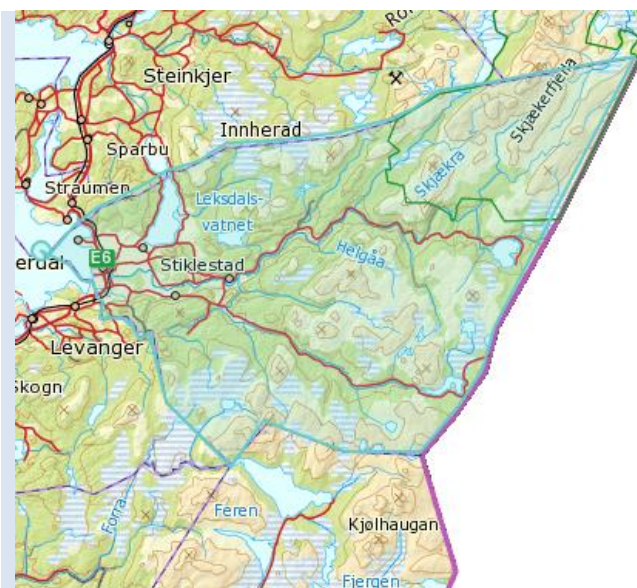
## Vedtak:

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte 17.6.2016: «

1. Med bakgrunn i gjennomførte utredninger og forhandlinger, anbefales en sammenslåing mellom Frosta og Stjørdal kommune, til en fremtidig Værnes kommune i henhold til signert intensjonsavtale.
2. Stjørdal kommune anser en sammenslåing av kommunene Frosta, Tydal, Meråker, Selbu, Stjørdal, samt Åsen og Hommelvik/Sveberg i hhv. Levanger og Malvik kommuner som den mest optimale kommunestrukturløsningen i vår region. Dette basert på vår felles bo- og arbeidsregion, samt kunnskap og avklaringer tilegnet gjennom reformprosessen
3. Stjørdal kommune vil være positiv til de av kommunene nevnt i pkt.2 som basert på et reelt og faktisk ønske om sammenslåing måtte ønske samtaler og/eller forhandlinger om dette.»

Rådmannens saksframlegg omhandler også interkommunalt samarbeid gjennom Værnesregionen. Det fremgår at omfang og kompleksitet har økt mye siden oppstarten i 2003. I hele perioden har det vært arbeidet med å forbedre og utvikle de administrative styringslinjene, men at dette fortsatt oppleves som utfordrende og arbeidskrevende.

# Verdal kommune



Verdal ligger på Innherred, og grenser til Steinkjer, Snåsa, Inderøy, Levanger og Meråker, samt Sverige i øst.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Aldersbærevne 2016 <sup>69</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
13644	14885	9,1%	4,2	1547	9,6
<b>Utpendling<sup>70</sup></b>			<b>Innpendling<sup>71</sup></b>		
36% Størst til Levanger, dernest Steinkjer og Trondheim			30% Størst fra Levanger, dernest Steinkjer og Inderøy		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			4,8 km		

Verdal samarbeider med nabokommunen Levanger i Innherred samkommune, som blant annet omfatter samarbeid om økonomi, IKT, dokumentsenters, samfunnsutvikling, brann og redning samt personal.

## Om kommunereformprosessen i Verdal kommune:

- Kommunestyret i Verdal startet formelt med kommunereformarbeidet i september 2014, hvor ble etablert lokal prosjektorganisasjon. Saksframlegg til kommunens sluttbehandling oppsummerer kommunens prosess og tidligere behandlinger i kommunestyret.
- I starten valgte kommunen er bred tilnærming til utredningsalternativer med ulike kombinasjoner som dekker kommuner sørover og nordover.
- Verdal kommune har deltatt i forhandlinger med Frosta og Levanger kommuner. En intensjonsavtale for sammenslåing av Levanger og Verdal forelå 3.5.2016.
- 6.6.2016 ble avholdt en rådgivende folkeavstemning. Den viste flertall for å fortsette som egen kommune fremfor å slå seg sammen med Levanger.
- Kommunen har vurdert ulike konsekvenser av utvikling av Innherred samkommune.
- I rådmannens saksframlegg til sluttbehandling i juni påpekes det at har vært stort engasjement- der debatten har vært preget av at det dreier seg to relativt jevnbyrdige sentralt beliggende kommuner.

## Utredninger:

- Kommunene i Inn-Trøndelag og Innherred samarbeidet om en grovanalyse knyttet til reformarbeidet, som omfattet kommunene, Frosta, Levanger, Verdal, Inderøy, Steinkjer, Verran, Namdalseid og Snåsa. Analysen ble ferdigstilt høsten 2015 og inneholdt fakta og momenter for 13 ulike konstellasjoner for kommunesammenslåing.
- Det er utarbeidet rapport om økonomiske konsekvenser ved utvikling av Innherred samkommune. Her beregnes og anslås de økonomiske konsekvensene ved sammenslåing mellom Verdal og Levanger, og ulike varianter der samkommunen erstattes av andre former for interkommunalt samarbeid.

<sup>69</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>70</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>71</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

- Det er lagt fram ulike delutredninger i forbindelse med forhandlingene om intensjonsavtale.

### **Involvering og innbyggerhøring:**

- Kommunen har blant annet brukt hjemmeside og egen Facebook-side for kommunereformen for å dele informasjon. Det ble også utarbeidet et eget informasjonsblad i forkant av folkeavstemningen.
- Ungdom har særskilt vært involvert, blant annet gjennom en egen ungdomskonferanse/gruppearbeid med 10. klassinger og elever fra Verdal vgs. Videre har ungdomsrådet blitt involvert i arbeidet.
- Det har vært avholdt to folkemøter i forbindelse med den framforhandlede intensjonsavtale med Levanger. I tillegg ble det avholdt informasjonsmøter med ansattegrupper.
- En rådgivende folkeavstemning om kommunesammenslåing med Levanger eller fortsatt å bestå som egen kommune, ble gjennomført 6.6.2016. 53,2 % av de stemmeberettigede avla stemme. 71,3 % stemte nei til sammenslåing med Levanger.

### **Vedtak:**

20.06.2016 fattet kommunestyret følgende vedtak:

- «Verdal kommune har møtt kommunereformens utfordringer med et bredt perspektiv og grundige prosesser. Flere sammenslåingsalternativer er belyst i utredningsprosesser sammen med andre kommuner. Hvilke alternativer som til slutt er mulige er også betinget av andre kommuners holdning til utredning og sammenslåing.

Verdal kommune er med sine nesten 15.000 innbyggere en relativt stor kommune i norsk målestokk. Vurderingene i arbeidet med kommunereformen tilsier at kommunen fortsatt vil kunne levere godt på alle roller: Tjenesteprodusent, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og lokal demokratisk arena. Krav og forventninger til kommunene er så store at uansett kommunestørrelse må kommunene samarbeide med hverandre i nettverkløsninger over større geografiske avstander.

Verdal kommunestyres konklusjon er at Verdal kommune fortsatt skal være egen kommune.

- Verdal kommune ser stor verdi av tett samarbeid med andre kommuner for fortsatt effektiv drift og framtidsrettet samfunnsutvikling. Det er beklagelig at instrumentet samkommune har blitt fjernet som mulighet fra kommuneloven. Det gir kommunen dyrere drift ved å velge fortsatt egen kommune. Rådmannen bes legge fram sak om avvikling av Innherred samkommune høsten 2016. Saken må være avstemt med Levanger kommune og ta opp i seg at nytt samarbeid skal erstatte dagens samkommune. Avviklingsprosessen må derfor kombineres med utviklingsprosess for samarbeid mellom kommunene. Samarbeid kan utvikles for også nye fagområder og med nye kommuner.

# Vikna kommune



Vikna ligger ut mot kysten i Namdalen og grenser mot Leka i nord, Flatanger i sør og Nærøy i øst.

Innb. 1. jan 2000	Innb. 1. jan 2016	Vekst innb.	Alders bæreevne 2016 <sup>72</sup>	Areal fastland og øyer	Innb. Pr km <sup>2</sup>
3867	4387	13,4%	4,4	318	13,8
<b>Utpendling<sup>73</sup></b>			<b>Innpendling<sup>74</sup></b>		
18% Størst til Nærøy			26% Størst fra Nærøy		
<b>Gj. reiseavstand for å nå 5000 innbyggere:</b>			10,4 km		

Vikna samarbeider regionalt med Nærøy og Leka, der disse tre utgjør Ytre Namdal regionråd (Kystgruppen). De samarbeider om blant annet om PPT, barnevern og IKT.

## Om kommunereformprosessen i Vikna kommune:

- Sammen med Bindal kommune har kommunene i Ytre Namdal samarbeidet om utredninger og har også hatt felles prosessplan. Det ble også etablert en felles regional styringsgruppe som har bestått av ordførerne samt en representant fra opposisjonen i hver kommune.
- Høsten 2015 ble det klart at Leka ikke ville delta videre i prosessen om eventuell sammenslåing. Bindal fattet vedtak om at de søkte videre samarbeid med kommunene på Sør-Helgeland. Leka og Bindal takket endelig nei til å delta i forhandlinger med Nærøy og Vikna i januar 2016.
- Forhandlingene mellom Nærøy og Vikna kommuner pågikk fra januar til og med juni 2016. I alt er det avholdt ti forhandlingsmøter. De kom fram til felles intensjonsavtale i juni 2016.
- Intensjonsavtalen inneholder forslag til funksjonsfordeling mellom henholdsvis Kolvereid og Rørвик. Kommunen fikk utsatt frist til å fatte vedtak.
- 12.09.2016 ble det avholdt folkeavstemning. Den viste at 67 % stemte nei til avtalen, 31 % stemte ja (resterende prosent blanke stemmer).
- Vikna vedtok 29.09.2016 ikke å gå inn for en kommunesammenslåing med Nærøy basert på framforhandlet intensjonsavtale.

## Utredninger:

- PwC og Telemarksforskning har utarbeidet to rapporter for Ytre Namdal og Bindal. Den ene omhandler utredning av administrasjonssenter ved eventuell kommunesammenslåing, mens den andre omhandler grensejustering for Austra
- Rapport om grensejustering av Austra viser at et flertall av innbyggerne på Austra ønsker en samling av Austra innenfor én kommune, men at innbyggerne er delt i synet på eventuell kommunetilhørighet.
- Utredning av administrasjonssenter vurderer alternativene Rørвик eller Kolvereid. Konklusjonene til PwC trekker i retning av Rørвик kommune som administrasjonssenter i en sammenslått kommune bestående av Bindal, Leka, Nærøy og Vikna, basert på en rekke forhåndsdefinerte kriterier.
- Kommunen har utarbeidet en rapport om fordeler og ulemper ved sammenslåing. I oppsummering til denne utredningen blir følgende ulemper ved sammenslåing trukket fram: Lavere politisk representasjon

<sup>72</sup> Aldersgruppen 16-66 år i forhold til aldersgruppen 67 og eldre. 1.januar 2016. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>73</sup> Andel av bosatte sysselsatte i kommune som pendler ut. 2015. Kilde: Statistikkbanken SSB.

<sup>74</sup> Andel av sysselsatte med arbeidssted i kommunen som pendler inn. 2015. Kilde SSB

pr. innbygger, mulig mindre politisk engasjement, flere ansatte må pendle og evt. større avstand til administrasjonssenteret. Av fordeler trekkes det fram at næringslivet vil kunne få en administrasjon og ett planverk å forholde seg til, ny kommune kan oppnå stordriftsfordeler, rekruttering kan få større fokus og fagmiljøene i kommunen blir større og mer robust.

### **Involvering og innbyggerhøring omfatter blant annet:**

- Ungdomsmøte ble avholdt i januar 2015 med representanter fra Nærøy, Vikna, Leka og Bindal.
- Det er gjennomført flere folkemøter og debattmøter i 2015 og 2016.
- «Vikna Avis» – en egen utgave vedr. intensjonsavtalen mellom Nærøy og Vikna ble distribuert til alle husstander i kommunen.
- En rådgivende folkeavstemning om kommunesammenslåing tuftet på intensjonsavtalen med Nærøy eller fortsatt å bestå som egen kommune, ble gjennomført 12.9.2016. Halvparten av de stemmeberettigede avla stemme, der 67 % stemte nei til avtalen, 31 % stemte ja (resterende prosent blanke stemmer).

### **Vedtak:**

Endelig vedtak om kommunereformen ble fattet i kommunestyremøte 29.09.2016:

1. Vikna kommune har gjennomført en grundig og godt forankret prosess ved utredning av ulike alternativer for kommunestruktur.  
I prosessen er det gjennomført
  - folkemøter som var positive til en kommunesammenslåing - forutsatt at kommunesenteret ble lagt til Rørvik og at regionen derigjennom fortsatt kunne trekke veksler på den dynamikken og utviklingskrafta som er utviklet i Rørvik / Nærøysund-området de siste 25 åra til beste for hele Ytre Namdal-regionen
  - en innbyggerundersøkelse av Opinion. Denne viste stor vilje i Nærøy og Vikna til å slå sammen kommunene (mest positiv i Nord-Trøndelag!)
  - og utarbeidet en kommunesenterrapport av PwC/Telemarksforskning. Rapporten fremhever klart den framtidige betydningen av å velge Rørvik som administrasjonssenter i en ev. ny kommune.
  - en rådgivende folkeavstemning der befolkningen ble bedt om å ta stilling til den foreliggende intensjonsavtalen. Resultatet av denne avstemningen og på bakgrunn av debatten i forkant av folkeavstemningen (69 % mot avtalen og 31 % for), kan tolkes som at innbyggerne er positiv til kommunesammenslåing, men svært negativ til den framlagte intensjonsavtalen.
2. Kommunestyret tar resultatet av folkeavstemningen til etterretning, og går ikke inn for en kommunesammenslåing med Nærøy kommune basert på framforhandlet intensjonsavtale.
3. En helhetlig og god samfunnsutvikling i Ytre Namdal, med de utfordringer kommunene står overfor, tilsier at Vikna kommunestyre vil arbeide videre for kommunesammenslåing, der Rørvik er kommunesenter. Det forutsettes imidlertid en balansert utvikling i hele den nye kommunen og Ytre Namdal/Bindal regionen.

