

Direktoratet for økonomistyring

Postboks 7154 St. Olavs plass

0130 OSLO

Deres ref

Vår ref
15/4089 - 7

Dato
04.03.2016

Supplerende tildelingsbrev 2016 - delegering av forvaltningen av utredningsinstruksen

Bakgrunn

Kongen i statsråd fastsatte ved kongelig resolusjon 19. februar i år en ny instruks om utredning av statlige tiltak (utredningsinstruksen). Formålet med utredningsinstruksen er å legge et godt grunnlag for beslutninger om statlige tiltak, som for eksempel reformer, regelendringer og investeringer.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Finansdepartementet har revidert utredningsinstruksen, i samarbeid med Utenriksdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet. Departementene har for øvrig bidratt i arbeidet gjennom en referansegruppe og ved skriftlige merknader til utkast. Direktoratet for økonomistyring (DFØ) har bidratt i arbeidet med en veileder til instruksen. Formålet med revisjonen har vært å forenkle og forbedre instruksen.

Ansvar for å forvalte utredningsinstruksen flyttes fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til Finansdepartementet fra det tidspunkt den nye instruksen trer i kraft, 1. mars 2016. Dette har blant annet sammenheng med at Finansdepartementet har ansvar for regelverket for økonomistyring i staten og samfunnsøkonomisk analyse. Finansdepartementet bruker også instruksen i budsjettarbeidet og i behandlingen av forslag med økonomiske og strukturelle virkninger.

Denne flyttingen av ansvaret for å forvalte instruksen endrer ikke på Justis- og beredskapsdepartementets ansvar for bestemmelsene i den delen av instruksen som gjelder regelverk, og heller ikke på Utenriksdepartementets ansvar for bestemmelsene om EØS- og Schengen-saker.

Utredningsinstruksen er tilgjengelig på [Finansdepartementets nettside](#).

Viktige endringer i utredningsinstruksen

Bestemmelsene i instruksen er gjort enklere og mer konkrete, med tydeligere skalkrav. Regler som er unødig kompliserte eller vanskelig å praktisere, er endret eller fjernet. Formuleringer som kan være vanskelig å forstå, er endret eller fjernet.

Siden instruksen sist ble revidert i 2005, har omfanget av EØS- og Schengen-regelverk som skal innlemmes i norsk forvaltning økt i omfang og betydning. EØS- og Schengen-retningslinjene er derfor integrert i den reviderte utredningsinstruksen.

Det er etablert minimumskrav til utredning i form av seks spørsmål som skal besvares i alle utredninger. Kravene til utredning og ressursene som brukes på utredninger, bør stå i forhold til virkningene av det foreslåtte tiltaket. Forholdsmessighetskravet i utredningsinstruksen er derfor gjort tydeligere og mer konkret.

Det er også gjort endringer for å bidra til mer involvering av berørte departementer og andre berørte parter tidlig i utredningsprosessen.

Det er utarbeidet en veileder til instruksen, som gir råd og hjelp i utredningsarbeidet. Innholdet i veilederen er ikke bindende på samme måte som utredningsinstruksen er det, men fyller ut og forklarer innholdet i instruksen.

Delegering av forvaltningen av utredningsinstruksen

DFØ har per i dag det operative ansvaret for å forvalte økonomireglementet og er statens fagorgan for samfunnsøkonomisk analyse.

Finansdepartementet delegerer med dette det operative ansvaret med å forvalte utredningsinstruksen til DFØ med virkning fra 1. mars 2016. Dette ansvaret omfatter blant annet å fortolke, informere og veilede om instruksen, og vurdere behov for videreutvikling og gi råd til Finansdepartementet om endringer i instruksen.

Justisdepartementet har ansvar for å veilede om bestemmelsene som gjelder lover og forskrifter (kap. 4). Utenriksdepartementet vil veilede om arbeidet med EØS- og Schengen-saker (kap. 5). Det forutsettes at DFØ etablerer en god dialog med de to departementene, eksempelvis ved behov for avklaring av tolkningsspørsmål.

DFØ skal tilby kompetansebygging til statlige virksomheter om utredningsinstruksen, på linje med DFØs øvrige forvaltningsoppgaver.

Utredningsinstruksen bør ses i sammenheng med Finansdepartementets rundskriv om samfunnsøkonomisk analyse. Rundskrivet fastsetter *hvordan* en samfunnsøkonomisk analyse skal gjennomføres, mens utredningsinstruksen definerer *når* en slik analyse er nødvendig.

Veilederen til utredningsinstruksen bør oppdateres ved behov. DFØ skal innhente departementenes kommentarer til forslag om vesentlige endringer i veiledningen.

På samme måte som for forvaltningen av økonomiregelverket skal prinsipielle spørsmål forelegges for Finansdepartementet.

Delegering av forvaltningen av utredningsinstruksen innebærer at DFØ må utvikle og vedlikeholde kapasitet og kompetanse på dette fagområdet innenfor DFØs samlede strategi og ressurser.

Delegeringen vil bli innarbeidet i instruksen til direktøren i DFØ.

Rammeoverføring

I tilknytning til overføringen av ansvaret for utredningsinstruksen til Finansdepartementet, er det avklart at Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil rammeoverføre 420 000 kroner til Finansdepartementet. Disse midlene vil bli stilt til rådighet på budsjettkapittel 1605 Direktoratet for økonomistyring, post 01 Driftsutgifter i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett 2016.

Videre arbeid

Revisjonsarbeidet kom i stand blant annet fordi den gjeldende instruksen fra 2005 i varierende grad etterleves. Finansdepartementet forventer at den reviderte instruksen og veilederen til instruksen vil bidra til at departementene og andre statlige virksomheter i større grad etterlever bestemmelsene om utredning. DFØ må arbeide videre med tiltak for å stimulere til bedre etterlevelse, herunder bidra til å øke utredningskompetansen i statsforvaltningen og legge til rette veiledningsmaterieell og metodikk for å bruke instruksen.

Finansdepartementet vil arbeide videre med tiltak for å øke etterlevelsen. Dette kan for eksempel omfatte hvordan departementet bruker instruksen til kontroll med utredningskvaliteten i forbindelse med vurdering av nye statlige tiltak som er til behandling i departementene og i regjeringen. DFØ vil bli trukket inn i dette utviklingsarbeidet.

Med hilsen

Pål Longva e.f.
ekspedisjonssjef

Astri Tverstøl
avdelingsdirektør

Kopi:

- Riksrevisjonen
- Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Justisdepartementet
- Nærings- og fiskeridepartementet
- Utenriksdepartementet

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer