

Høringsnotat

Forslag om endring i
midlertidig forskrift om bruk av flaskehalsinntekter

Innhold

1. Innledning.....	3
2. Bakgrunn for høringsforslaget	3
3. Gjeldende rett	5
4. Departementets forslag.....	5
5. Økonomiske og administrative konsekvenser.....	6
6. Forslag til forskriftstekst	7

Høringsnotat om forlengelse av midlertidig forskrift 27. oktober 2022 nr. 1806 om bruk av flaskehalsinntekter.

1. Innledning

Energidepartementet foreslår å forlenge midlertidig forskrift av 27. oktober 2022 nr.1806 om bruk av flaskehalsinntekter. Den midlertidige forskriften ble i desember 2023 forlenget til å vare til 31. desember 2024. Departementet foreslår at forskriften skal forlenges slik at den har varighet ut 2025.

I 2022, og til dels 2023, opplevde store deler av landet svært høye kraftpriser. Det siste året har prisene beveget seg i retning av en normalisering til et lavere nivå, men fortsatt har flere deler av landet i enkelte perioder opplevd høye kraftpriser enn hva som har historisk vært normalt. Det er utsikter for at denne trenden skal fortsette i 2025, med enkelte perioder med høye priser i deler av landet.

Parallelt med høye kraftpriser fikk Statnett i 2022 og 2023 ekstraordinært høye flaskehalsinntekter. På lik linje som at kraftprisene det siste året har beveget seg i retning av normalisering til lavere nivåer, har også flaskehalsinntektene til Statnett vært lavere. Det er forventet at flaskehalsinntektene i 2025 vil være tilbake til hva som har historisk sett vært normale nivåer. Samtidig vil det være muligheter for prisforskjeller mellom ulike deler av landet, noe som vil kunne medføre høye flaskehalsinntekter også i 2025.

Den midlertidige forskriften om bruk av flaskehalsinntekter er ment å redusere sannsynligheten for at nettkunder i områder med høye kraftpriser får økt nettleie som følge av økte kostnader til nettap i regionalt og lokalt distribusjonsnett. Formålet med forslaget om å forlenge forskriften er å etablere et forsikringstiltak for å forhindre at de problemene ordningen søker å bote på skal kunne oppstå i 2025, dersom samme behov for en ordning skulle vise seg å bli gjeldende.

2. Bakgrunn for høringsforslaget

Formålet med forskriften da den kom på plass i oktober 2022 var å etablere en midlertidig ordning for omfordeling av flaskehalsinntekter mellom budområder internt i Norge og fra mellomlandsforbindelsen til Storbritannia fra Statnett SF til regionale og lokale nettselskaper for å redusere sannsynligheten for økt nettleie på grunn av høye kraftpriser.

Nettselskapene opplevde i 2022 høye nettapskostnader som en følge av svært høye kraftpriser. Dette følger av at nettselskapene må kjøpe kraft for å dekke nettapet i de prisområdene der de har kunder. Kostnadene til kjøp av nettap inngår i grunnlaget for å beregne inntektsrammen til nettselskapene. Dette medførte at tillatt inntekt til de underliggende nettselskapene i stor grad ville overgå selskapenes faktiske inntekter. I fraværet av den midlertidige ordningen ville nettselskapene hatt en betydelig mindreinntekt som de måtte ha hentet inn gjennom store og umiddelbare økninger i nettleien. Dersom nettselskapene i en situasjon med store

nettapkostnader og mindreinntekter ikke hadde økt nettleien, ville dette kunne ført til likviditetsutfordringer i enkelte nettselskap. I tillegg kunne nettselskapene risikert å komme i konflikt med regelverket om deres håndtering av mindreinntekt. En økning i nettleien ville ha rammet nettkunder som allerede opplevde store kostnader knyttet til sitt kraftforbruk som en følge av svært høye kraftpriser.

Norge er inndelt i fem budområder. Det er Statnett som fastsetter budområdene i regional- og transmisjonsnettet basert på hvor det er strukturelle flaskehals i overføringsnettet. Ulik pris mellom områder oppstår dersom markedet ønsker å overføre mer kraft mellom områdene enn det er kapasitet til i strømmettet. Kraften transporteres da fra områder med lavere pris til områder med høyere pris. Slik sørger markedet for at kraften flyter til områdene hvor det er størst behov. Kunden betaler prisen som gjelder i sitt prisområde, mens produsenten får betalt prisen som gjelder i sitt prisområde. Dersom det er differanse mellom hva kunden betaler og hva produsenten får betalt oppstår det flaskehalsinntekter. Ved handel mellom budområder internt i Norge går flaskehalsinntektene i sin helhet til Statnett. Ved handel på utenlandsforbindelsene deles flaskehalsinntektene likt mellom Statnett og deres partner i utlandet. Statnett hadde historisk høy merinntekt i 2022, som en følge av ekstraordinære høye flaskehalsinntekter.

Flaskehalsinntektene til Statnett var i 2022 og 2023 historisk høye, som medførte at Statnett hadde inntekter utover deres tillatte inntekt. Merinntekten skal i utgangspunktet tilbakeføres til nettkundene i transmisjonsnettet og underliggende nett ved at Statnett reduserer sine tariffen. På grunn av merinntekts størrelse de siste årene, ville det i fraværet av ordningen ta tid før tilbakeføringen av inntektene kom kundene i underliggende nett til gode. Den midlertidige ordningen tilbakefører flaskehalsinntektene til nettkundene raskere enn om det gjøres gjennom reduksjoner i transmisjonsnettleien. Videre er det en mer treffsikker metode å avlaste kunder i prisområder med høye kraftpriser.

Det er usikkerhet knyttet til kraftprisen i 2025. Kraftmarkedet har i 2024 beveget seg i retning av normalisering, men er på samme tid ikke fullstendig normalisert, og det kan forekomme høye kraftpriser også i 2025. Det er også forventet at flaskehalsinntektene til Statnett vil ligge på et nivå nærmere et historisk nivå, men med muligheter for høye flaskehalsinntekter.

Samlet vurderer Energidepartementet at det vil være hensiktsmessig å forlenge den midlertidige ordningen om bruk av flaskehalsinntekter, ettersom en videreføring av ordningen som et forsikringstiltak vil kunne bidra til å oppnå formålet med ordningen også i 2025, gitt muligheten for høye kraftpriser og flaskehalsinntekter. Dersom den midlertidige forskriften ikke forlenges kan man i verste fall risikere at sluttbrukere i kraftmarkedet som opplever høye kraftpriser på samme tid igjen risikerer store økninger i nettleien.

Gitt muligheten for høye flaskehalsinntekter og en kraftpris på godt over 35 øre/kWh i et område, vil en videreføring av den midlertidige ordningen kunne bidra til å oppnå formålet også i 2025. På samme tid er det ikke forventet at et slikt scenario vil forekomme, og en forlengelse av ordningen er derfor først og fremst et forsikringstiltak.

3. Gjeldende rett

Energiloven §§ 4-1 og 10-6 gir departementet mulighet til å gi forskrift til gjennomføring og utfylling av loven og dens virkeområde. Den midlertidige forskriften fastsetter de rettslige rammene for en ordning der ekstraordinære høye flaskehalsinntekter i transmisjonsnettet kommer nettkundene i underliggende nett til gode.

Ordningen trådte i kraft med virkning for nettselskapenes tillatte og faktiske inntekt for 2022, og virker, etter forlengelsen vedtatt i desember 2023, i utgangspunktet frem til 31. desember 2024.

Forskriften slår i dag fast at Statnett er forpliktet til hvert kvartal å fremlegge en rapport med et begrunnet forslag til hvor stor andel av flaskehalsinntektene som kan betales ut til underliggende nett. Forskriftens virkeområde er fastsatt til å gjelde flaskehalsinntekter mellom budområder internt i Norge og fra mellomlandsforbindelsen til Storbritannia som er opparbeidet fra 1. januar 2022 til 31. desember 2024. Forslaget Statnett fremlegger i rapporten skal baseres på en helhetlig vurdering av selskapets inntekter og kostnader over tid, hvor målet er at de flaskehalsinntekter som ikke er nødvendige for å dekke Statnetts kostnader, bør overføres til underliggende nett. Med andre ord skal forslaget baseres på Statnetts forskriftsfestede plikt til å styre mer-/mindreinntekten mot null. Overførte flaskehalsinntekter kan ikke overstige Statnetts merinntekt.

Reguleringsmyndigheten for energi (RME) skal beregne hvordan inntektene skal fordeles blant de underliggende nettselskapene. Beregningen av fordelingen skal baseres på nettselskapenes nettapskostnader, i form av en terskelpris for nettapskostnaden. RME beregner terskelprisen for å motta utbetaling, slik at beløpene som samlet utbetales er lik beløpet som er tilgjengelig for utbetaling fra Statnett. Denne terskelprisen kan ikke være lavere enn 350 kr/MWh. RME beregner deretter et beløp per nettselskap som Statnett er forpliktet til å utbetale. Nettselskaper med beregnet kraftpris over terskelprisen mottar utbetaling tilsvarende deres nettapsvolum multiplisert med differansen mellom deres kraftpris og terskelpris.

Ordningen administreres og forvaltes av RME.

4. Departementets forslag

Departementet foreslår å forlenge virkeområdet for den midlertidige forskriften til å gjelde frem til 31. desember 2025. Forskriften vil omfatte flaskehalsinntekter mellom budområder internt i Norge og fra mellomlandsforbindelsen til Storbritannia som er opparbeidet fra 1. januar 2022 til 31. desember 2025.

Videre foreslår departementet å presisere at Statnetts rapportering for 2023 og 2024 også skal gjelde for 2025. Denne endringen vil innebære at Statnett skal rapportere summen av flaskehalsinntekter tilgjengelig for utbetaling innen 14 dager før inngangen av hvert kvartal også for 2025.

Den siste endringen departementet foreslår er å forlenge gyldigheten av forskriften til å gjelde frem til 1. juni 2026, som vil innebære at forskriften oppheves 1. juni 2026.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser

Utbetalinger

Siden ordningen kom på plass er det per 14.11.24 betalt ut om lag 8,5 milliarder kroner til underliggende nettselskaper. For 2022 ble det utbetalt 5,9 milliarder kroner. For samme periode hadde Statnett rapportert inn at det var 9 milliarder kroner tilgjengelig for utbetaling. For 2023 ble det utbetalt 2,6 milliarder kroner til underliggende nettselskap, av et tilgjengelig beløp på om lag 3 milliarder kroner. For de tre første kvartalene i 2024 rapporterte Statnett inn at det ikke var flaskehalsinntekter tilgjengelig for utbetaling. For fjerde kvartal 2024 har Statnett rapportert inn at det er inntil 1,2 milliarder kroner i opparbeidede merinntekt/flaskehalsinntekter tilgjengelig for utbetaling til underliggende nettselskap. RME har i brev fra 20. september 2024 informert om at de vil fatte et vedtak om eventuelle utbetalinger i slutten av november 2024, og at det legges til grunn nettap for hele 2024 i beregningsgrunnlaget for vedtaket.

Det er knyttet stor usikkerhet til størrelsen av eventuelle utbetalinger til underliggende nettselskap ved en forlengelse av ordningen ut 2025. Eventuelle utbetalinger vil avhenge av kraftprisene i 2025, prisforskjellene mellom prisområder internt i Norge samt på mellomlandsforbindelsen til Storbritannia, og merinntekten til Statnett. Kraftmarkedet beveger seg i retning av å være normalisert, men man kan ikke utelukke at det kan forekomme høye kraftpriser og høye flaskehalsinntekter også i 2025. Dette vil isolert også si at det er muligheter for at Statnett kan oppleve merinntekter også i 2025. Merinntekten til Statnett vil også avhenge av tarifferingen i transmisjonsnettet, som vil kunne bidra til å styre merinntekten mot null. Det er imidlertid ikke forventet at flaskehalsinntektene til Statnett vil være på et slikt nivå at det skal være merinntekter tilgjengelig for utbetaling gjennom ordningen i 2025.

RME

En forlengelse av ordningen medfører økte utgifter for RME knyttet til administrasjonen av ordningen i 2025, i form av tilsyn og behandling av eventuelle klagesaker. Det påløper administrative oppgaver med beregning av fordelingen av flaskehalsinntektene samt orientering av relevante aktører med kvartalsvise vedtak.

De samlede økonomiske og administrative konsekvensene for RME som følger av en forlengelse av ordningen vurderes som minimale og ikke vesentlige.

Statnett SF

Dersom forlengelse av ordningen medfører utbetalinger til underliggende nettselskap, vil Statnett få redusert merinntekt for 2025, som medfører reduserte rentekostnader. Videre vil det påløpe administrative oppgaver for Statnett i form av betaling av fakturaer og beregning av beløpet som skal settes av til utbetaling hvert kvartal.

De samlede økonomiske og administrative konsekvensene for Statnett vurderes som minimale og ikke vesentlige.

Underliggende nettselskaper

En forlengelse av ordningen vil sikre en kontantstrøm for underliggende nettselskap som opplever økte nettapkostnader, uten at de behøver å øke nettleien. Dette vil kunne redusere sannsynligheten for likviditetsutfordringer i nettselskapene.

Nettselskap som kvalifiserer til en utbetaling gjennom ordningen, vil måtte fakturere Statnett. Dette vurderes som et minimalt merarbeid og ikke vesentlig.

Nettkunder

En forlengelse av ordningen vil redusere den økonomiske belastningen for nettkunder i prisområder med høy kraftpris. For øvrige nettkunder vil en forlengelse av ordningen kunne medføre at noen kommer noe dårligere ut, ettersom en mindre del av merinntekten kommer alle kunder til gode gjennom en reduksjon i tariffene i transmisjonsnettet.

Departementet ønsker tilbakemeldinger i denne høringen dersom forlengelse av den midlertidige forskriften medfører andre økonomiske eller administrative konsekvenser enn beskrevet her.

6. Forslag til forskriftstekst

Forslag til forskrift om endringer i midlertidig forskrift 27. oktober 2022 nr. 1806 om bruk av flaskehalsinntekter.

(forlengelse av midlertidig forskrift om bruk av flaskehalsinntekter)

I

I midlertidig forskrift 27. oktober 2022 nr. 1806 om bruk av flaskehalsinntekter gjøres følgende endringer:

§ 3 skal lyde:

Forskriften gjelder flaskehalsinntekter mellom budområder internt i Norge og fra mellomlandsforbindelsen til Storbritannia som er opparbeidet fra 1. januar 2022 til 31. desember 2025.

§ 4 andre ledd skal lyde:

For 2023, 2024 og 2025 skal Statnett SF rapportere summen av flaskehalsinntekter tilgjengelig for utbetaling innen 14 dager før inngangen av hvert kvartal.

§ 10 skal lyde:

Forskriften trer i kraft 1. november 2022 og oppheves 1. juni 2026.