



KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET

Tildelingsbrev 2021

for

Norad



Kulturminner og
kulturmiljø



Naturmangfold



Friluftsliv



Klima



Forurensning



Polarområdene

Innholdsfortegnelse

1. Innledning	3
2. Norads oppdrag i 2021.....	3
2.1 prioriteringer for 2021	3
2.2 oppdrag.....	5
3. Budsjett og fullmakter.....	5
3.1 tildeling og budsjettforutsetninger.....	5
3.2 postomtale kapittel 1482	6
3.3 delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73.....	6
4. Rapportering	7
5. Møteplan	8

1. INNLEDNING

Norad er underlagt Utenriksdepartementet, men i saker som gjelder Klima- og skoginitiativet er Norad underlagt Klima- og miljødepartementet, jf. Instruks for Norad fastsatt ved kgl. res. 31. januar 2020 og som erstattet kgl. res. av 13. desember 2013. Klima- og miljødepartementet viser til *Prop. 1 S (2020–2021)*, *Innst. 2 S (2020-2021)* og *Innst. 9 S (2020-2021)*, og stiller i dette tildelingsbrevet bevilgningene til disposisjon for Norad. Tildelingsbrevet gir sammen med Instruks fra KLD, Prop. 1 S og budsjettinnstillingene, rammer, forutsetninger og krav for Norad i 2021. Tildelingsbrevet, instruksene og Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet er utgangspunktet for etatens rapportering gjennom året.

Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten ligger til grunn for styring av all statlig virksomhet. Fortsatt godt fungerende etatsstyring blir spesielt viktig når Norad f.o.m. 2020 har tatt over en enda større del av bistandsforvaltningen.

KLD merker seg at Norad utformer en ny strategi for 2021-2030, samt målet i strategien om å bidra til en grønnere verden. Dette sammenfaller med det nasjonale målet under klima- og skoginitiativet om at redusert og reversert tap av tropisk skog skal gi et mer stabilt klima, bevart naturmangfold og bærekraftig utvikling

Klima- og skoginitiativets mål

Nasjonalt mål 5.6 Medvirke til at redusert og reversert tap av tropisk skog gir et mer stabilt klima, bevart naturmangfold og bærekraftig utvikling.

Det nasjonale målet er presentert i Prop. 1 S (2020-2021), og er et politisk fastsatt mål. Måloppnåelse avhenger av aktører og innsats ut over Klima- og skoginitiativet. Norads bidrag til måloppnåelse vil derfor variere, ut ifra hvilket ansvar og hvilke oppgaver etaten innehar.

Det nasjonale målet tilsvarer Klima- og skoginitiativets overordnede mål. Under hovedmålet er det to delmål:

1. Å bidra til bærekraftig skog- og arealforvaltning i utviklingsland
2. Å bidra til redusert press på tropiske skogarealer fra globale markeder.

Klima- og skoginitiativets budsjettkapittel 1482, post 73 er styrket med 200 mill. kroner i en treårsperiode fra 2019. Midlene brukes til innkjøp av høyoppløselige satellittbilder av det tropiske skogbeltet, gjennom kontrakt inngått mellom KLD og KSAT i 2020, og til å styrke sivilsamfunn og myndigheters kapasitet og kunnskap for å kunne nyttiggjøre seg av satellittbildene.

2. NORADS OPPDRAG I 2021

2.1 Prioriteringer for 2021

I 2021 skal Norad fortsette å bidra til at Klima- og skoginitiativets innsats gir konkrete resultater i tråd med det nasjonale målet og det strategiske rammeverket for Klima- og skoginitiativet, vedlegg 2.

Oslo Tropical Forest Forum (OTFF), som var planlagt avholdt i juni 2020, ble utsatt grunnet covid19. Det planlegges heller ikke for et ordinært OTFF i 2021, av samme årsak. Det tas sikte på å gjennomføre arrangementet først i juni 2022. I mellomtiden vil det arrangeres webinarer om ulike temaer. Norad bes om å arrangere webinarer, inkludert å invitere foredragsholdere og deltagere, samt å vurdere relevante kommunikasjonsiltak i forlengelsen av webinarer. Norad bes også om å begynne

å forberede programmet for OTFF 2022. Innholdet i OTFF-arrangementene skal utvikles i samråd med KLD.

Effektiv forvaltning og rådgivning

Norad skal forvalte Klima- og skoginitiativets tilskuddsavtaler basert på risikostyring, samfunnsøkonomisk effektivitet og resultatstyring. Norad skal drive aktiv og strategisk resultatstyring av alle avtaler som direktoratet forvalter for departementet, med mål om å oppnå best mulig resultater ut fra målene for Klima- og skoginitiativet.

Norads innsats gjennom Klima- og skoginitiativet skal organiseres slik at ressursene brukes best mulig, herunder at de samordnes med initiativets ressurser ved ambassadene og i Klima- og miljødepartementet. Der det er synergieffekter å hente med andre deler av bistandsporteføljen, er dette et mål. Bl.a. kan Klima- og skoginitiativets innsats ses i sammenheng med områder som matsikkerhet, jordbruksbistand og den bredere klimabistanden, f.eks. gjennom Det Grønne Klimafondet, samt arbeid for fattigdomsbekjempelse og menneskerettigheter, spesielt for lokalsamfunn og urfolk som lever i tett tilknytning til skogen.

Norad skal gi effektiv juridisk rådgivning knyttet til Klima- og skoginitiativets avtaler. Norad skal følge opp risiko aktivt i tråd med risikomatriksen direktoratet har utarbeidet for initiativet. KLD vil involvere Norad tidlig i relevante beslutningsprosesser om avtaleinngåelse.

Covid-19 har skapt utfordringer for fremdrift og gjennomføring av flere av tilskuddsavtalene som Norad forvalter for KLD. For å tilrettelegge for effektivitet og gjennomførbarhet gjelder unntak knyttet til forvaltning av avtaler pga. Covid-19¹ for 2021 slik de framgår av dokumenter publisert 3. november 2020 på Norads hjemmesider.

Norad bes om å ferdigstille porteføljen av sivilsamfunnsorganisasjoner for perioden 2021-2025 i form av avtaleinngåelser innen utgangen av første kvartal 2021. Sivilsamfunnsporteføljen er en sentral del av den overordnede strategien for Klima- og skoginitiativet, og skal forvaltes strategisk for å bidra til best mulig resultatoppgåelse. I dette ligger at det både skal etableres en strategisk portefølje av avtaler, og at oppfølgingen av avtalene skal skje med mål om å få best mulig resultater av innsatsen, vurdert opp mot målene til Klima- og skoginitiativet. KLD skal jevnlig involveres i den strategiske dialogen med tilskuddsmottakerne.

Norad gjennomførte land- og temaanalyser som summerer opp erfaringene fra avtaleperioden 2016-2020 og en rekke landseminarer i 2019. Norad bes fortsette å gjennomføre årlige landseminarer, virtuelle, eller fysiske dersom situasjonen tillater det.

Synliggjøring av resultater og kommunikasjon

Norad skal, i dialog med KLD, arbeide for å spre kunnskap om avskoging og regnskogens betydning. Norad skal prioritere kommunikasjonstiltak som bidrar til å oppnå målene for Klima- og skoginitiativet som årlig blir presentert i Prop. 1 S. Dette innebærer å bruke et bredt utvalg av kommunikasjonsstrategiske virkemidler i dertil egnede kanaler både nasjonalt og internasjonalt.

Norad skal også kommunisere resultater av Klima- og skoginitiativet, og skal videreføre produksjon og spredning av informasjon i egnede kanaler.

¹ Budsjettdringer på inntil 20 pst., forsinkelser i implementeringsplaner, endringer på operativt nivå (outputs) og dekning av de mest nødvendige prosjektkostnadene. Se mer på Norads hjemmesider: [Covid-19-tiltak for sivilsamfunn i 2021 \(norad.no\)](#)

2.2 Oppdrag

Norads innsats på klima- og skogområdet skal bidra til å nå Klima- og skoginitiativets mål slik de er beskrevet i Prop.1 S. Norad skal ha kunnskap om bredden i den globale innsatsen for å redusere og reversere tap av tropisk skog, og god oversikt over aktører på området.

Norad forvalter tilskuddsavtaler under Klima- og skoginitiativet i tråd med føringene som gis i dette tildelingsbrevet. Norad skal vurdere søknader om tilskudd som direktoratet mottar ut fra det strategiske rammeverket til Klima- og skoginitiativet og ordningsregelverket, og anbefale evt. avtaleinngåelse til KLD. Avtaler av særlig strategisk art forvaltes av KLD. Vedlegg 1 til tildelingsbrevet viser hvilke avtaler Norad forvalter per. 1.1.2021.

Det strategiske rammeverk for Klima- og skoginitiativet gir retning for innsatsen gjennom å vise hvilke resultatmål (outcome-nivå) innsatsen skal rettes mot for å nå de overordnede målene for initiativet, samt hvilke strategier som brukes inn i arbeidet. Det skal legges vekt på at både enkeltprosjekter og porteføljen som helhet skal gi varige resultater i tråd med Klima- og skoginitiativets mål. Norad skal bruke bredden i organisasjonens kompetanse for å løse oppdraget.

I tråd med KLDs instruks til Norad skal Norad yte faglig rådgivning til departementet og relevante ambassader, og bidra til kvalitetssikring i forvaltningsprosessen, herunder aktiv oppfølging av risiko.

I tråd med instruks for evalueringsvirksomheten i norsk bistandsforvaltning, godkjent av utenriksråden i Utenriksdepartementet og departementsråden i Klima- og miljødepartementet 23. november 2015, skal Norad initiere og gjennomføre uavhengige evalueringer av virksomhet som er knyttet til forvaltning av ODA-rapporterbare utgifter.

Klima- og miljødepartementet kan gjennom året sende egne bestillinger knyttet til bl.a. rapportering til Stortinget, statsbudsjettet eller kommunikasjonsmaterieil. Egne oppdrag om eventuelle justeringer i avtaleporteføljen kan også foretas i løpet av året. Bestillinger skal gjøres skriftlig.

3. BUDSJETT OG FULLMAKTER

3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Under følger tildelte beløp. Tildelte beløp skal disponeres i samsvar med *Prop.1 S (2020–2021) Klima- og miljødepartementet (KLD)*, og endelig budsjettvedtak i Stortinget basert på *Innst. 2 S (2020-2021)* og *Innst. 9 S (2020-2021)*. Midlene skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet, Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, instruks for virksomhets- og økonomistyring, og andre rundskriv og krav fra Finansdepartementet som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler. Tilskuddet på kap. 1482, post 73 skal forvaltes i tråd med ordningsregelverket på posten².

Endringer og føringer på poster som er beskrevet i *Prop.1 S (2020-2021) KLD*, er ikke omtalt i tildelingsbrevet. Nedenfor presenteres derfor kun budsjettføringer utover det som står i Prop. 1 S (2020-2021).

Følgende beløp tildeles på kap. 1482 i 2021 (i kroner):

Kapittel/post	Betegnelse	Tildeling 2021
1482.01	Driftsutgifter	35 844 253
1482.73	Klima- og skogsatsingen, kan overføres	1 302 500 000
Sum kapittel 1482		1 338 344 253

² Det finnes her: <https://www.regjeringen.no/no/tema/klima-og-miljo/klima/klima--og-skogsatsingen/kos-innsikt/tilskudd-fra-klima-og-skoginitiativet/id2565438/>

3.2 Postomtale kapittel 1482

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen dekker driftsutgifter knyttet til Klima- og skoginitiativet i Norad. Det omfatter 20 faste årsverk, kommunikasjonsvirksomhet og konsulenttjenester knyttet til inngåelse av nye avtaler, eksterne gjennomganger av tilskuddsmottakere og eventuelle varslingsaker.

Norads kapasitet til å gjennomføre oppdraget fra KLD har blitt økt de siste årene, gjennom en økning i antall faste årsverk finansiert fra KLD. Økningene har vært begrunnet ut fra konkrete behov på ulike områder, som økt antall avtaler i sivilsamfunnsporteføljen til Klima- og skoginitiativet, faste ressurser til Oslo Tropical Forest Forum, og økt forvaltningskapasitet til innsatsen i Etiopia og Kongobassenget. Årsverkene som finansieres fra KLD i 2021 skal disponeres slik at oppdraget i tildelingsbrevet løses på en effektiv måte. Kompetanseprofilen for årsverkene skal rettes inn mot Klima- og skoginitiativet sine konkrete behov.

Av bevilgningen skal 3 mill. kroner benyttes til evalueringsvirksomheten.

Lønnskompensasjon i forbindelse med lønnsoppgjør utgjør 94 636 kroner.

Etter dette vil Norad disponere 35 844 253 kroner på kap. 1482, post 01 i 2021.

Post 73 Klima- og skogsatsingen, kan overføres

Norad forvalter avtaler og skal foreta utbetalinger av tilskudd i henhold til avtalene, jf. vedlegg 1, og eventuelle tilleggsoppdrag i løpet av året.

Hoveddelen av tilskuddsmidlene til Klima- og skoginitiativet på posten brukes til å oppfylle allerede inngåtte forpliktelser gjennom eksisterende avtaler. Klima- og skoginitiativet vurderer likevel nye tilskuddssøknader som kommer inn løpende. Norad vil derfor måtte påregne å forvalte noen nye avtaler i 2021, samtidig som enkelte andre avtaler vil avsluttes.

Følgende tabell angir beregningsgrunnlag for Norads fullmakt i 2021. Tabellen er basert på anslått budsjettbehov i 2021. Det kan omdisponeres mellom linjene som er satt opp i tabellen under. Tildelingen kan justeres i løpet av året, i dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Det kan også bli aktuelt med ytterligere tildelinger gjennom året, avhengig av utviklingen innenfor initiativets portefølje som helhet.

Formål/ satsing	Tildeling 2021 Tentativ ramme	Beskrivelse
Bilaterale partnerskap	100 000 000	Peru, Guyana
Multilaterale organisasjoner	600 000 000	UN-REDD, CAFI, FAO
Tilskudd til sivile samfunnsorganisasjoner	400 000 000	Portefølje 2021-2025
Strategiske avtaler	200 000 000	Diverse avtaler, jf. vedlegg 1
Oslo Tropical Forest Forum	2 500 000	
Totalt	1 302 500 000	

3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73

Norad delegeres myndighet til å benytte unntak fra forutsetningene i stortingsvedtak av 8. november 1984 om utbetalinger av gitte bevilgninger i tråd med romertallsvedtak VIII og X i Prop. 1 S (2020-2021) for KLD:

- Utbetalinger av tilskudd til utviklingsformål kan gjøres en gang i året for FNs klima- og skogprogram, FNs kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC), Verdensbankens Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program og BioCarbon Fund plus. KLD viser til at FNs klima- og skogprogram består av UNDP, UNEP og FAO. Unntaket om årlige utbetalinger gjelder avtaler som hører inn under Klima- og skoginitiativet med alle tre organisasjonene.
- Utbetalinger av kjernebidrag til Global Green Growth Institute kan gjøres i henhold til organisasjonens regelverk.
- Utbetalinger av tilskudd til Det grønne klimafondet og til fond forvaltet av FNs Multi Partner Trust Fund og Inter-American Development Bank kan gjøres i henhold til det enkelte fonds regelverk.
- Det kan utbetales tilskudd til risikoreduksjon for investeringer i avskogingsfri og bærekraftig råvareproduksjon i tråd med kriteriene for kap. 1482 Internasjonale klima- og utviklingstiltak, post 73 Klima- og skogsatsingen.

I henhold til romertallsvedtak XI kan opptjente renter på tilskudd som er utbetalt fra Norge under Klima- og skoginitiativet på kap. 1482, post 73 utbetales til tiltak etter avtale mellom Klima- og miljødepartementet og den enkelte mottakeren. Fullmakten delegeres til også å omfatte avtaler under Klima- og skoginitiativet som Norad forvalter, da kan renter utbetales til tiltak etter avtale mellom Norad og den enkelte mottaker.

4. RAPPORTERING

Norad skal rapportere på oppdraget per 31. august og 31. desember 2021. Per 2. tertial skal det rapporteres overordnet på fremdrift i henhold til oppdraget gitt i tildelingsbrevet, på eventuelle avvik fra dette og på forbruk i henhold til budsjettfullmakten. På avtalenivå skal det rapporteres i form av et vedlegg med utgangspunkt i vedlegg 1 til dette tildelingsbrevet med en matrise som viser status for de ulike avtalene. Det skal også rapporteres på oppfølging og prioritering av risiko med utgangspunkt i risikomatrisen.

Per 31. desember 2021 skal det rapporteres faglig på prioriteringer og på oppdraget i henhold til tildelingsbrevets kap. 2 på følgende måte:

- *Bruk av Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet*

Resultater av Norads oppdrag for Klima- og skoginitiativet skal beskrives ut fra Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet (rammeverket)

Overordnet analyse: Norad skal videreføre den overordnede analysen av hvordan direktoratets portefølje under Klima- og skoginitiativet *samlet* bidrar til å nå de *overordnede* målene, det vil si hovedmål og delmål, for initiativet. Analysen bør vise fram konkrete resultater. Den skal videre vise hvordan Norads innsats gjennom effektiv forvaltning og rådgivning innenfor direktoratets kompetansefelt har styrket resultatene. Norad bes om å synliggjøre hvordan innsatsen på klima- og skogområdet bidrar til å nå FNs bærekraftsmål.

Resultatmål: Hovedvekt av rapporteringen skal være ut fra resultatmål (outcome-nivå). Dette målnivået er ment å bidra til mer aggregert rapportering, som kan danne grunnlag for læring innad i organisasjonen. Norad skal ta utgangspunkt i strategiene som er listet i rammeverket og innenfor disse rapportere på fremdrift og resultater opp mot resultatmålene i rammeverket. I 2021 skal Norad bruke indikatorene som hører til det strategiske rammeverket til å rapportere resultater opp mot resultatmålene. Det er naturlig at rapporteringen gjøres per land/delstat for de prioriterte geografiske områdene i KOS-porteføljen.

For samarbeid som har vart over flere år skal rammeverket brukes til også å vise utvikling over tid, og hvordan de ulike delene av initiativet som Norad forvalter bidrar til å nå målene for Klima- og skoginitiativet. Norad skal tilstrebe å se sin innsats som en del av helheten i Klima- og skoginitiativets innsats, og synliggjøre dette i rapporteringen.

Norad bes om å vurdere hvordan rapporteringen kan fremstilles på en måte som viser bredden i innsatsen, og de konkrete resultatene ut fra rammeverkets oppsett. Rapporteringen kan gjøres digitalt, grafisk eller på annen måte.

- *Bærekraftig utvikling og sikringstiltak*: Norad skal særlig rapportere på hvordan Klima- og skoginitiativet bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet. Systematisk rapportering om hvordan sosiale og miljømessige hensyn ivaretas og resultater innenfor disse områdene i avtalene skal vektlegges. Der det er hensiktsmessig, kan Norad benytte seg av rapportering på konkrete eksempler som viser hvordan initiativet bidrar til å ivareta sosiale og miljømessige hensyn eller oppnår resultater innenfor disse områdene. Norad skal også rapportere på hvordan sosiale og miljømessige sikringstiltak er ivaretatt i de fond som Norad forvalter.
- *Oppfølging av risiko*: Norad skal rapportere på oppfølging og prioritering av risiko med utgangspunkt i risikomatrisen.
- *Rapportering på reduserte klimagassutslipp knyttet til reiser innen KOS-porteføljen*: Norad bes rapportere på hva som gjøres for å redusere klimagassutslipp knyttet til egne reiser og tilskuddsmottakeres reiser.

Frister for rapportering i 2020

6. februar 2021	Endelig årsregnskap for 2020
15. mars 2021	Endelig årsrapport for 2020
15. mai 2021	Forbruksrapport
14. september 2021	Framdrifts- og avviksrappport
5. februar 2022	Endelig årsregnskap
15. mars 2022	Endelig årsrapport

Årsrapporten skal publiseres på departementets og virksomhetens hjemmesider innen 1. mai.

5. MØTEPLAN

Møtedato	Møtetype	Punkter til dagsorden	Frist for saker
1. april kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 1/2021	Rapportering på årsrapport 2020	2 uker før
12. oktober kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 2/2021	Foreløpig rapportering på tildelingsbrevet 2021 og orientering om budsjett 2022	2 uker før

Vedlegg:

1. Norads avtaleportefølje for Klima- og skoginitiativet
2. Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet
3. Milepælskalender for Klima- og skoginitiativet
4. Instruks for Norad fra KLD