

Tabell B-k

Inntektsgarantiordninga for kommunane 2020

Inntektsgarantiordninga (INGAR) skal sikre at ingen kommunar har ein berekna vekst i rammetilskotet frå eit år til det neste som er meir enn 400 kroner per innbyggjar under berekna vekst på landsbasis, før finansieringa av sjølve ordninga. Ordninga blir finansiert ved eit likt trekk per innbyggjar frå alle kommunar.

Inntektsgarantiordninga ser på den totale endringa i rammetilskotet. Kommunar med låg vekst i rammetilskotet vil med INGAR få kompensasjon uavhengig av om den låge veksten skuldast innlemming av øyremerkte tilskot, systemendringar, nedgang i folketalet, endringar i regionalpolitiske tilskot, endringar i kriteriedata eller andre forhold.

Endringar i inntektene som følgje av endra skatteutjamning eller skatteinnngang blir ikkje kompensert gjennom inntektsgarantiordninga. Endringar i skjønstilskotet, veksttilskotet, regionsentertilskotet eller saker med særskild fordeling (tabell C-k) blir heller ikkje kompenserte gjennom INGAR, sidan dette er tilskot som blir gjeve til særskilde føremål eller i ein tidsavgrensa periode.

Kommunar som slår seg saman får kompensasjon for reduksjon i rammetilskotet som følgje av samanslåinga. Kompensasjonen gjeld bortfall av basistilskot og netto nedgang i distriktstilskot som følgje av samanslåing. Kompensasjonen blir i sin heilskap gjeve gjennom inndelingstilskotet og vil òg inngå i grunnlaget for berekning av inntektsgarantiordninga i inntektssystemet. Kommunar som slår seg saman får dermed ikkje kompensasjon både gjennom inndelingstilskotet og INGAR. Kommunar får heller ikkje kompensasjon gjennom INGAR for endringar i innbyggjartilskot som følgje av grenseendringar.

Inntektsgarantiordninga for 2020 blir berekna med utgangspunkt i rammetilskotet til kommunane etter Revidert nasjonalbudsjett 2019. Dette rammetilskotet blir korrigert for skjønstilskot i 2019, saker med særskild fordeling i 2019 (saker i tabell C-k) med unntak av inndelingstilskotet, veksttilskotet i 2019, regionsentertilskotet i 2019. Rammetilskotet i 2019 blir òg korrigert for inngåande fordelingar av øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2020 og andre korreksjonar i rammetilskotet i 2020. Rammetilskotet til kommunane i 2020 blir korrigert tilsvarande for skjønstilskot i 2020, saker med særskild fordeling i 2020 med unntak av inndelingstilskotet, veksttilskotet og regionsentertilskotet i 2020. Deretter blir den korrigerede veksten frå 2019 til 2020 berekna, på landsbasis og for kvar einskild kommune.

Den korrigerede veksten på landsbasis frå 2019 til 2020 er på 669 kroner per innbyggjar. Dersom ein kommune har ein korrigert vekst i rammetilskotet som er lågare enn 269 kroner per innbyggjar, får kommunen tilskot gjennom inntektsgarantiordninga tilsvarande differansen mellom eigen vekst i rammetilskotet og ein vekst på 269 kroner per innbyggjar. Alle kommunar er med og finansierer INGAR gjennom eit trekk i innbyggjartilskotet. I 2020 utgjer finansieringa 54 kroner per innbyggjar. INGAR blir berekna på grunnlag av innbyggjartal per 1. juli 2019.

Kolonne 1 – Rammetilskot 2019

Kolonne 1 viser rammetilskot til kommunane etter Revidert nasjonalbudsjett 2019, eksklusive ufordelte skjønsmidlar.

Kolonne 2 – Skjønstilskot 2019

Kolonne 2 viser skjønsmidlar fordelt av fylkesmannen. Kolonnen inneheld ikkje ufordelte skjønsmidlar o.a. Skjønstilskot inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2019 i berekninga av ordninga.

Kolonne 3 – Saker med særskild fordeling 2019

Kolonne 3 viser fordelinga av ti einssilde saker med særskild fordeling i 2019. Fordelinga i kolonnen er ytterlegare dokumentert i tabell C-k i Grønt hefte 2019 og i rundskrive H-1/19 og H-3/19 frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Saker med særskild fordeling inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2019 i berekninga av ordninga.

Kolonne 4 – Veksttilskot 2019

Kolonne 4 viser veksttilskotet i 2019. Tilskotet er dokumentert i tabell D-k i Grønt hefte 2019. Veksttilskotet inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2019 i berekninga av ordninga.

Kolonne 5 – Regionsentertilskot 2019

Kolonne 4 viser regionsentertilskotet i 2019. Tilskotet er dokumentert i tabell 1-k i Grønt hefte 2019. Regionsentertilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2019 før utrekninga av ordninga.

Kolonne 6 – Inndelingstilskot 2019

Kolonne 6 viser inndelingstilskotet i 2019. Tilskotet er ein del av saker med særskild fordeling (kolonne 3), som blir haldne utanfor berekninga av inntektsgarantiordninga. Inndelingstilskotet skal imidlertid inngå i grunnlaget for ordninga, og blir difor lagt til i berekninga av inntektsgarantiordninga etter at saker med særskild fordeling er trekte frå.

Kolonne 7 – Sum innlemmingar med inngåande fordeling

Kolonne 7 viser anslag på fordelinga i 2019 av øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2020. For øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2020 blir rammetilskotet for 2019 korrigert for fordelinga av dei øyremerkte tilskota i 2019. Dermed vil endringar i fordelinga til den einssilde kommune ved ei innlemming inngå i grunnlaget for inntektsgarantiordninga.

Øyremerkte tilskota som blir innlemma i rammetilskotet i 2020, og som det er korrigert for i rammetilskotet for 2019 er:

- Tilskot til rekruttering av psykologar
- Tilskot til dagaktivitetstilbod til heimebuande personar med demens
- Tilskot til habilitering og rehabilitering
- Tilskot til leirskuleopplæring
- Tilskot til etablering og tilpassing av eigen bustad
- Tilskot til gang- og sykkelveggar

- Tilskot til samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggjande tiltak

Sjå Prop. 1 S (2019–2020) frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet for ein nærare omtale av øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2020.

Kolonne 8 – Sum korreksjonar utan inngåande fordeling

Kolonne 8 viser summen av korreksjonar i rammetilskotet i 2020 som det blir korrigert for i berekninga av inntektsgarantiordninga for 2020. Korreksjonane er fordelte etter kostnadsnøkkelen. Korreksjonar for tabell C-saker og skjønstilskot er ikkje inkluderte i tabellen.

Tabellen under gjev ei oversikt over dei ulike sakene det blir korrigert for i 2020. Legg merke til at beløpa i tabellen under er i 2019-kroner. Sjå Prop. 1 S (2018–2019) frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet for ein nærare omtale av sakene rammetilskotet er korrigert for.

Korreksjonar i 2020 (beløp i 2019-kroner)	(1 000 kr)
Overføring av førstelinje for sosiale tenester til NAV Kontaktsenter	-7 274
Overføring av skatteoppkrevjing til Skatteetaten	-625 024
Auke i elevtal statlege og private skular	-165 989
Gratis kjernetid i barnehage for 2-åringar	56 046
Auka foreldrebetaling i barnehage (heilårsverknad)	-80 400
Ny gjennomføringsløsning for prøver og eksamenar	-1 251
Inntektsgradert foreldrebetaling i SFO 1. - 2. trinn	56 450
Gratis SFO til barn med særskilde behov på 5.-7. trinn	20 369
Overføring av myndigheit etter naturmangfoldloven	2 424
Overføring av myndigheit etter forurensingsloven	1 649
Overføring av oppgåver på landbruksområdet	10 087
Sum korreksjonar, fordelt etter kostnadsnøkkelen	-732 913

Kolonne 9 – Korreksjon inndelingstilskot

Re og Bodø kommune har motteke inndelingstilskot i meir enn 15 år, og tilskotet skal trappast ned i 2020. Dette skal ikkje påverke inntektsgarantiordninga i 2020, og rammetilskotet til Re og Bodø kommune blir korrigert for endringa i inndelingstilskot frå 2019 til 2020.

Kolonne 10 – Korreksjon for grenseendringar

For at grenseendringar ikkje skal påverke inntektsgarantiordninga blir det korrigert for innbyggjartilskot 2019 knytt til innbyggjarar som inngår i grenseendringane. Korreksjonen for kommunar med grenseendringar er lik tal på innbyggjarar som inngår i grenseendringa, multiplisert med gjennomsnittleg innbyggjartilskot i 2019.

I 2019 var innbyggjartilskotet før omfordeling 24 710 kroner per innbyggjar. Det er nytta innbyggjartal per 1.1.2019.

Kolonne 11 – Korrigert rammetilskot 2019

Kolonne 11 viser korrigert rammetilskot for 2019. Kolonnen er lik kolonne 1 minus kolonnane 2–5, pluss kolonnane 6–10. Kolonnen er grunnlaget for berekning av absolutt korrigert vekst frå 2019 til 2020.

Kolonne 12 – Rammetilskot 2020 (før INGAR)

Kolonne 12 viser rammetilskot til kommunane i 2020, eksklusive ufordelte skjønsmidlar, før utrekning av inntektsgarantiordninga (jf. sum av tabell 1-k, kol. 2-7 og tabell 2-k, kol. 4).

Kolonne 13 – Skjønstilskot 2020

Kolonne 13 viser skjønsmidlar fordelt av fylkesmannen (jf. tabell 1-k, kol. 7). Kolonnen inneheld ikkje ufordelte skjønsmidlar o.a. Skjønstilskot inngår ikkje i utrekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2020 i berekninga av INGAR.

Kolonne 14 – Saker med særskild fordeling 2020

Kolonne 14 viser fordelinga av ti einskilde saker med særskild fordeling. Saker som ligg i tabell C-k skal ikkje inngå i utrekninga av inntektsgarantiordninga, og rammetilskotet for 2020 må korrigerast for dette. Fordelinga i kolonne 14 er dokumentert i tabell C-k.

Kolonne 15 – Veksttilskot 2020

Kolonne 15 viser veksttilskotet i 2020 (jf. tabell 1-k, kol. 5). Veksttilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2020 før utrekninga av ordninga.

Kolonne 16 – Regionsentertilskot 2020

Kolonne 16 viser regionsentertilskotet i 2020. Tilskotet er dokumentert i tabell 1-k. Regionsentertilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2020 før utrekninga av ordninga.

Kolonne 17 – Inndelingstilskot 2020

Kolonne 17 viser inndelingstilskotet i 2020. Tilskotet er ein del av saker med særskild fordeling (kolonne 14), som blir haldne utanfor utrekninga av inntektsgarantiordninga. Inndelingstilskotet skal imidlertid inngå i grunnlaget for ordninga, og blir difor lagt til i berekninga av inntektsgarantiordninga, etter at saker med særskild fordeling er trekte frå.

Kolonne 18 – Korrigert rammetilskot 2020

Kolonne 18 viser rammetilskotet til kommunane i 2020, korrigert for skjønstilskot i 2020, saker med særskild fordeling i 2020, veksttilskot i 2020, regionsentertilskot i 2020 og inndelingstilskot i 2020. Kolonnen er lik kolonne 12 minus kolonnane 13–16, pluss kolonne 17.

Kolonne 19 – Absolutt korrigert vekst 2019–2020 (i 1 000 kr)

Kolonne 19 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2019 til 2020. Veksten er vist i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 18 minus kolonne 11.

Kolonne 20 – Absolutt korrigert vekst 2019–2020 (kr per innb.)

Kolonne 20 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2019 til 2020. Veksten er vist i kroner per innbyggjar, og er berekna med utgangspunkt i innbyggjartal per 1. juli 2019. Gjennomsnittleg vekst på landsbasis er 669 kroner per innbyggjar. Det gjev ei vekstgrense for å få tilskot gjennom inntektsgarantiordninga i 2020 på 269 kroner per innbyggjar ($669 - 400 = 269$).

Kolonne 21 – Inntektsgarantiordning før finansiering (kr per innb.)

Kolonne 21 viser inntektsgarantiordninga for 2020 i kroner per innbyggjar, før finansiering av sjølve ordninga. Kommunar som har ein vekst i rammetilskotet (absolutt korrigert vekst) som er lågare enn 269 kroner per innbyggjar blir kompensert opp til denne vekstgrensa.

Kolonne 22 – Inntektsgarantiordning 2020 (kr per innb.)

Kolonne 22 viser nettoeffekten av inntektsgarantiordninga i kroner per innbyggjar, altså INGAR inkludert finansiering. Sidan INGAR er ei omfordelingsordning, er alle kommunane med på å finansiere ordninga med eit likt beløp per innbyggjar. I 2020 er finansieringa 54 kroner per innbyggjar

Kolonne 23 – Inntektsgarantiordning 2020 (i 1000 kr)

Kolonne 23 viser inntektsgarantiordninga i 2020 i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 22 multiplisert med innbyggjartal per 1. juli 2019 (sjå tabell F-k, kolonne 2). Talet på inntektsgarantiordninga blir nytta vidare i tabell 2-k, kolonne 5.