



Fylkesmannen i Møre og Romsdal



Årsrapport 2016

Innholdsliste

Innholdsliste	2
1 Fylkesmannens beretning	4
1.1 Overordnet vurdering av samlede resultater, ressursbruk og måloppnåelse	4
1.2 Overordnet framstilling av de viktigste prioriteringer for året	4
1.3 Sentrale forhold internt og eksternt som har hatt betydning for oppnådde resultater	5
Sted, dato og fylkesmannens signatur	5
2 Introduksjon til embetets hovedtall	6
2.1 Embetet og samfunnsoppdraget	6
2.2 Organisasjon og ledelse	6
2.3 Presentasjon av utvalgte nøkkeltall	7
3 Årets aktiviteter og resultater	11
3.1 Redegjørelse for, analyse og vurdering av oppnådde resultater	11
Hovedmål 1 - Nasjonal politikk skal være kjent og iverksatt i fylket	11
Hovedmål 2 - Statlig virksomhet på regionalt nivå skal være godt samordnet og legge til rette for gode helhetsløsninger	11
Hovedmål 3 - Rettssikkerhet skal være ivaretatt på en enhetlig måte i fylket og på tvers av embetene	
Hovedmål 4 - Fylkesmannen skal ta de initiativ som finnes påkrevd og holde sentrale myndigheter orientert om tilstanden i fylket og effekten av statlig politikk	12
3.1.1 Nasjonal politikk skal være kjent og iverksatt i fylket	13
3.1.1.1 En bærekraftig, trygg og fremtidsrettet samfunnsutvikling og arealbruk	13
3.1.1.2 Informasjon og veiledning er tydelig og målrettet	16
3.1.1.3 Fylkesmannen understøtter kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap	17
3.1.1.4 Økt kunnskap om sosialtjenesteloven	17
3.1.1.5 Øke tilgjengelighet og kapasitet, samt styrke kvalitet og innovasjonsevne i helse- og omsorgssektoren og i folkehelsearbeidet	18
3.1.1.6 Økt kapasitet og kompetanse om psykisk helse og rus, med satsing på bedre forebygging og sammenhengende tjenester	19
3.1.1.7 Økosystemene i fylket har god tilstand og leverer økosystemtjenester	20
3.1.1.8 Ingen arter og naturtyper i fylket er utslettet, og utviklingen til truete arter er i bedring	20
3.1.1.9 Utslipp av helse- og miljøfarlige stoffer er redusert og forurensning skader i så liten grad som mulig helse og miljø	21
3.1.1.10 God økonomiforvaltning i kommunene	22
3.1.1.11 Kommunereform	22
3.1.1.12 Økt verdiskaping i landbruket	22
3.1.1.13 Bærekraftig landbruk	23
3.1.2 Statlig virksomhet på regionalt nivå skal være godt samordnet og legge til rette for gode helhetsløsninger	24
3.1.2.1 Godt tjenestetilbud for barn og unge	24
3.1.2.2 Den offentlige boligsosiale innsatsen skal være helhetlig og effektiv	25
3.1.2.3 Helhetlig og samordnet arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i fylket	25
3.1.2.4 Tilsyn skal være samordnet, målrettet og medvirke til læring og forbedring	25
3.1.2.5 Klimahensyn skal ivaretas i alle sektorer	26
3.1.2.6 Fylkesmannen understøtter nasjonale myndigheters og kommunenes arbeid med flyktningsituasjonen	27
3.1.3 Rettssikkerhet skal være ivaretatt på en enhetlig måte i fylket og på tvers av embetene	28
3.1.3.1 Høy kvalitet i veiledning, kontroll, tilsyn og klagebehandling	28
3.1.3.2 Effektiv og korrekt lov- og tilskuddsforvaltning	30
3.1.3.3 Befolkningen har tillit til tjenestene og får ivaretatt sin rett til forsvarlige og nødvendige tjenester	32
3.1.3.4 Økt rettssikkerhet og rettslikhet for vergetrengende	35

3.1.4 Fylkesmannen skal ta de initiativ som finnes påkrevd og holde sentrale myndigheter orientert om tilstanden i fylket og effekten av statlig politikk	36
3.1.4.1 Økt kvalitet og kompetanse i kommunene	36
3.1.5 Gjennomførte evalueringer	36
3.1.6 Særskilt om oppdrag i tildelingsbrevet og/eller faste oppgaver i Virksomhets- og økonomiinstruks	37
3.2 Særskilte rapporteringskrav fra tildelingsbrevet	37
3.3 Redegjørelse for, analyse og vurdering av ressursbruk	62
3.4 Samlet vurdering av måloppnåelse i forhold til samfunnsoppdraget og regnskapsresultat	62
4 Styring og kontroll i embetet	63
4.1 Redegjørelse for vesentlige forhold ved embetets planlegging, gjennomføring og oppfølging	63
4.1.1 Embetets risikostyring	63
4.1.2 Embetets internkontroll, herunder iverksatte tiltak	63
4.1.3 Bemanning, kapasitet og kompetansesituasjonen i embetet	63
4.1.4 Forvaltning av egne eiendeler (materielle verdier)	63
4.1.5 Oppfølging av eventuelle avdekkaede svakheter/utfordringer, herunder merknader fra Riksrevisjonen og status for arbeidet med informasjonssikkerhet	63
4.2 Rapportering av andre vesentlige forhold knyttet til personalmessige forhold, likestilling, HMS/arbeidsmiljø, diskriminering, ytre miljø og lignende	64
5 Vurdering av framtidsutsikter	65
5.1 Forhold i og utenfor embetet som kan påvirke embetets evne til å løse samfunnsoppdraget på sikt	65
5.2 Konsekvenser for embetets evne til å nå fastsatte mål og resultater på lengre sikt	65
5.3 Andre forhold	65
6 Årsregnskap	66

1 Fylkesmannens beretning

1.1 Overordnet vurdering av samlede resultater, ressursbruk og måloppnåelse

Kommunereformarbeidet har vore eit omfattande prosjekt hos fylkesmannen i fleire år, og innspurten kom i 2016! Alle kommunane i Møre og Romsdal har køyrt prosesser, involvert innbyggjarane og gjort vedtak innan 01.07.2016, slik bestillinga var frå Stortinget. Fylkesmannen er imponert over det arbeidet og det engasjementet som kommunane har lagt ned.

I vårt fylke med 36 kommunar fekk vi 13 positive vedtak om samanslåing. I tillegg kjem 3 kommunar som gjerne vil slå seg saman med nokon, men kor nabokommunane har negative vedtak. Dette gjeld Vanylven, Surnadal og Kristiansund. To kommunar er fortsatt i prosess. Det gjeld Sande og Herøy. Skulle dei gjere positive vedtak får vi heile 18 kommunar i Møre og Romsdal med positive vedtak. Det utgjer 50 %, og er eit av dei beste resultata i landet. Arbeidet med kommunereforma har heller ikkje vore bortkasta for dei kommunane som har fatta vedtak om å stå aleine. Ein har etablert gode samarbeidsrelasjonar med sine naboar, og har mykje å bygge vidare på.

Betre oppvekst er tittelen på vår satsing på barn og unge. Hausten 2015 vart det gjennomført ei stor kartlegging i alle kommunane våre etter modell fra Sjumilssteget i Troms, og i samarbeid med fylkeskommunen. Temaet for kartlegginga var barn og unges oppvekstvilkår og tenestetilbod, med barnekonvensjonen som utgangspunkt. Resultatet vart samla i ein rapport som fekk tittelen Barnebyks, nettopp fordi dette er eit stort steg i rett retning for å få oversikt og betre barn og unge sine oppvekstvilkår.

I 2016 prioriterte Fylkesmannen ressurser til ein **eigen koordinator for flyktningar**. Det har vore særdeles viktig i arbeidet med å koordinere regional stat og kommunane til å bosette og integrere fleire flyktningar.

I september arrangerte fylkesmannen **ein nasjonal fjellskredkonferanse**. (tidl. Åkneskonferansen). Her var det meget god oppslutning frå alle etatar og kommunar som har ei rolle ved eit mogleg fjellskred. Ein kunne også hente ut erfaring for å betre rutinane. Slike øvingar er viktige, og det vil verte nye beredskapsøvingar både i 2017 og 2018.

Målloppnåinga på våre avdelingane er meget god, og det er berre på nokre få område at vi ikkje greier å levere det som er resultatkravet. Årsaka er mest knytta til lengre sjukfråver, til turnover og for få ressursar på område for verjemål. Tilfeldigheita ville det feks slik at både fylkeslegen og ass.fylkelege slutta med berre 3 månaders mellomrom. Det har teke tid å rekruttere inn nye, og dette gav utslag på blant anna lengre sakhandsamingstid.

Ved årsskiftet hadde fylkesmannen i Møre og Romsdal 151 tilsette. Av desse 105 kvinner og 46 menn. Sjukefråverer er nede på 4,48 %. Ein reduksjon frå året før da sjukefråveret låg på 5,72 %.

Rekneskapen for 2016 syner eit overskot på kr 1 458 480. Sjukemeldingar og vakansar gjennom året er hovedsakelig forklaringa til det positive avviket. Med unnatak av arbeidet på verjemål, kor vi mange gonger har meldt inn for knappe rammer ifht oppgaver, så er det godt samsvar mellom måloppnåing og ressursbruk.

1.2 Overordnet framstilling av de viktigste prioriteringar for året

FMMR sin strategiplan for perioden 2014-2018 har søkerlys på følgjande tverrfaglege satsingssområde

- **Betre oppvekst**
 - søkerlys på barn og unge sine oppvekstvilkår; jf. Fylkesmannen si satsing *Betre oppvekst* for aldersgruppa 0 - 20 år,
- **Kommunereforma**
 - medverke til drøftingar med kommunane rundt spørsmål om ny kommunestuktur
- **Samordning av statleg motsegn til kommunale planar**
 - delta i forsøksordning med utvida oppgåver for Fylkesmannen knytt til samordning av motsegner fremma av andre statlege myndigheter

Meir om dei tre satsingane:

Betre oppvekst

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har frå 2012 sett barn og unge på dagsorden gjennom ei særskild satsing på tvers av fagavdelingane. Satsinga «*Betre oppvekst*» rettar søkerlys på barn og unge sine oppvekstvilkår i fylket. Med barn og unge meiner vi alle mellom 0 og 20 år. Arbeidet skal bidra til å sikre heilskaplege og gode oppvekstvilkår og trygge nærmiljø for alle barn. Nasjonalt program for barn og unge kalla «0-24» inngår i vår satsing.

Kommunereform - ny kommunestuktur frå 2020

Stortinget gjorde 18. juni 2014 vedtak om å gjennomføre ei kommunereform. Både kommunane og Fylkesmannen fekk spesifikke oppdrag frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) i arbeidet med gjennomføringa av reforma. KMD har i 2016 forlenga fristen for endeleg vedtak i kommunane til ut 2017.

Kommunane skal gjennomføre prosesser for å vurdere kommunesamslåing, samt gjøre vedtak innan 1. juli 2016 om framtidig kommunestuktur for eigen kommune.

Fylkesmannen skal:

- følge opp prosessane i kommunane og gi tilråding om framtidig kommunestruktur i fylket innan 1. oktober 2016.
- rettleie i høve til dei einskilde kommunesamanslåingane
- medverke til omstilling og utvikling i eit heilskapleg perspektiv med utgangspunkt i den nye kommunestrukturen

Samordning av statleg motsegn knytt til kommunale planar

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har ansvar for eit tre-årig forsøk med samordning av statleg motsegn til kommunale planar. Forsøket starta opp hausten 2013 og omfatta i første fase seks fylke. Forsøksordninga vart frå 01.04.2015 utvida til seks nye fylkesmannsembete - mellom dei FMMR.

Med utgangspunkt i rammene for samordningsforsøket er søkerlyset m.a. retta mot

- Meir effektiv og målretta behandling av plansaker
- Betre samarbeid mellom kommunane og statlege myndigheter
- Styrking av kvaliteten på og gjennomføringa av kommunale planar

Forsøksperioden skulle opphavleg gå til 31.12.2016, men er no vedtatt forlenga med eitt år. På bakgrunn av ei samla evaluering skal det vurderast om ordninga skal gjerast permanent.

Flyktningkoordinator

I tillegg valde vi å opprioritere ressurser, slik at vi fekk ei eiga stilling som flyktningkoordinator i 2016. Det har vore til god hjelp for kommunane i arbeidet med busetting og integrering av flyktningar.

1.3 Sentrale forhold internt og eksternt som har hatt betydning for oppnådde resultater

Prosjekt samordning av statlege motsegner

Møre og Romsdal err med i prosjektet som skal samordne alle statlege motsegner, slik at kommunane berre får eit brev frå staten med motsegner og/eller merknader til sine planer.

I 2016 var det 22 samordna motsegner, det vart gjennomført ei rekke arbeidsmøter i etterkant at motsegnbrevet vart sendt ut. Berre ein gong fikk vi gjennomført dialogmøte før motsegne vart sendt ut. Det er vanskeleg å få dette til pga korte fristar for statsstataane (4 veker). Det er eit mål å komme så tidleg som råd i dialog med kommunane. Sjølv om dette i liten grad let seg gjere, har det vist seg at arbeidsmøter i etterkant av tidsfristen også fungere veldig godt ved at dei fleste konfliktane blir løyst der og ikkje ved mekling eller i KMD.

Sted, dato og fylkesmannens signatur

Molde 28.2.2017

Lodve Solholm

2 Introduksjon til embetets hovedtall

2.1 Embetet og samfunnsoppdraget

Fylkesmannen er statens representant i fylket og har ansvar for å følge opp vedtak, mål og retningslinjer fra Stortinget og regjeringa. Fylkesmannen er dessutan eit viktig bindeledd mellom kommunane og sentrale styremakter.

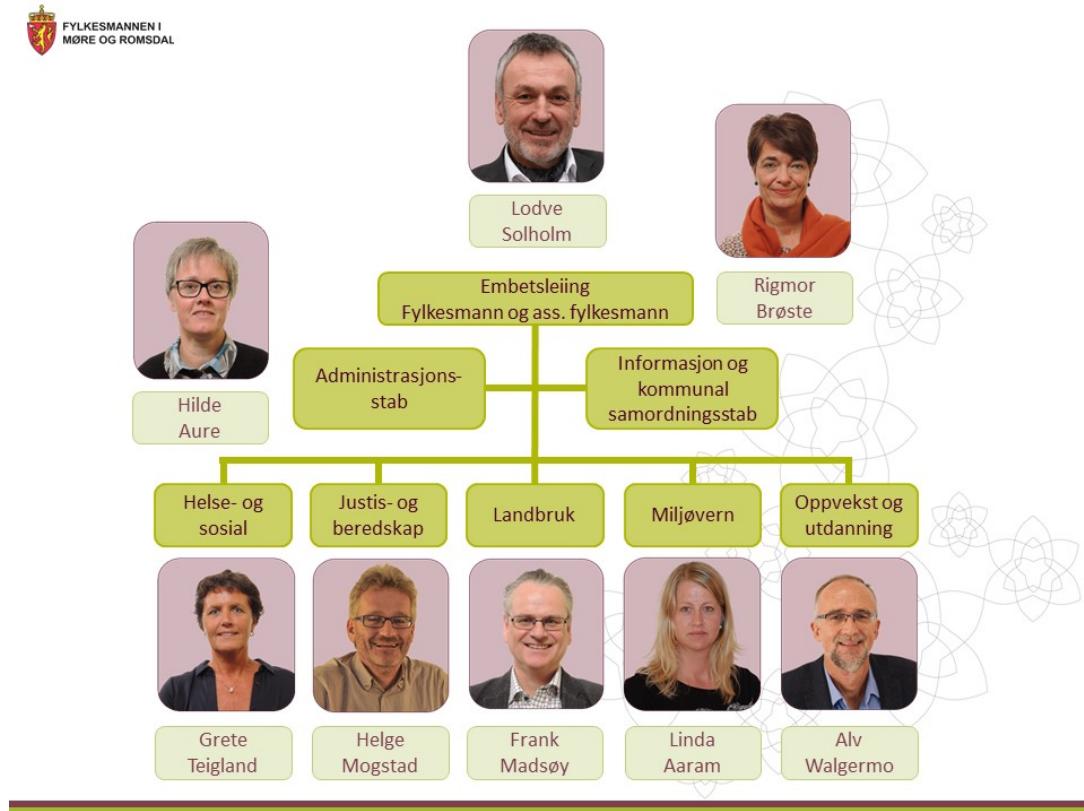
Fylkesmannen utfører ulike forvaltingsoppgåver på vegner av departementa. Fylkesmannen kontrollerer også verksemda i kommunane og er klageinstans for mange kommunale vedtak. Fylkesmannen har derfor fagkunnskap på ei rekke overordna samfunnsmål, samtidig som vi sit på viktig lokalkunnskap.

Fylkesmannen skal dessutan sørge for rettstryggleiken for enkeltinnbyggjarar, verksemder og organisasjonar ved å sjå til at grunnleggjande prinsipp som likebehandling, likeverd, føresielegheit, handlefridom, habilitet og rettferd blir sikra i forvaltinga.

- Fylkesmannen er sektorstyremakt på ei rekje viktige politikkområde. Som sektorstyremakt representerer Fylkesmannen fleire departement og underliggende direktorat og sentrale tilsyn.
- Fylkesmannen er rettstryggleiksstyremakt som klageinstans for kommunale vedtak og som tilsynsstyremakt på sentrale velferdsmål som kommunane forvaltar.
- Fylkesmannen er regional samordningsstyremakt for staten. Fylkesmannen skal blant anna samordne statlege verksemder og arbeidet deira mot kommunane.
- Som regjeringa sin representant i fylket skal Fylkesmannen arbeide på vegner av og ta initiativ som er til beste for fylket.
- Fylkesmannen skal halde sentrale styremakter orienterte om viktige spørsmål i fylket og formidle relevant informasjon til kommunale, fylkeskommunale og statlege organ.

Fylkesmannen har òg oppgåver for Kongehuset. Fylkesmannen er administrativt underlagt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

2.2 Organisasjon og ledelse



Fylkesmannen har kontorsted Molde. Ved årsskiftet hadde fylkesmannen i Møre og Romsdal 151 tilsette. Av disse er to verneområdeforvaltere er lokalisert til hhv. Geiranger og RIndal og tre tilsette på Herje Genbank. Av 151 tilsette er det 105 kvinner og 46 menn. Talet på årsverk er 133.

Sjukefråvere er nede på 4,48 %. Ein reduksjon frå året før da sjukefråveret låg på 5,72%

Embetet er organisert med 5 fagavdelinger, justis- og beredskapsavdelinga, helse- og sosialavdelinga, landbruksavdelinga, miljøvernnavdelinga og oppvekst og utdanningsavdelinga og 2 staber, administrasjonsstab og informasjon, kommunikasjon og samordningsstab. I løpet av 2016 har vi fått ny landbruksdirektør og ny direktør for helse- og sosialavdelinga.

Fra 1.september 2016 vart ansvaret for barnevernet flytta over fra Helse og sosialavdelinga til Oppvekst og utdanningsavdelinga. Dette er førevels eit forsøk ut 2018. Målsettinga om å kunne jobbe enda meir tverrfagleg og samordna til det beste for barn og unge.

Ei midlertidig stilling som koordinator for flyktningar vart oppretta i 2016, og flytta inn i samordningsstaben. Ved årsskiftet er denne stillinga redusert

ned til 20%. Både folkehelse, flyktninger, samordningsprosjektet, betre oppvekst er spesielle tverfaglige prosjekter som alle ligger til stab og rapporterer direkte til embetsleiinga. (ass. fylkesmann)

I 2016 har vi jobba spesielt med medarbeiterutvikling i alle avdelingane. Her har vore samlinga, individuelle testar og gode diskusjoner som ein har teke med attende til jobbkvarden og forbetra samarbeidsklima og rutiner på fleire områder.

2016 var også året kor vi tok i bruk målskjema for heile leiargruppa, og vi har køyrt tertialvise resultatsikringsmøter. Dette fungerte godt inn sammen med nytt styringssystem fra KMD, og for å jobbe enda meir heilskapleg. Vi lot Miljøvernavdelinga vere pilot for å koble fagansvarlege inn på same målsystemet. For 2017 er dette tatt i bruk på leiarnivå og fagansvarlegnivå i heile organisasjonen.

2.3 Presentasjon av utvalgte nøkkeltall

Nedenfor følger ei rekke tabellar med nøkkeltal fra embetet.

I løpet av 2016 er det 18 personer som har sluttet hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal. 12 av disse stillingene vart lyst ut, og nye medarbeidrarar tilsett.

Etter ein OU-prosess, kor nytt organisasjonskart var klart frå 01.01.2014, vart talet på leiarar med personalansvar redusert. Dette for både å profesjonalisere arbeidsgjevaransvaret, samt å gje alternative karrierevegar som kun innheld fag utan personalansvar.

Talet på kvinner og menn med personalansvar er 14 til saman.

7 av kvart kjønn. Prostenvis utgjer dette 4,64 %

Overskotet i embetet for 2016 vart på 1,7% eller kr 1 458.480.

Andel administrasjon av totalt antall årsverk

Betegnelse på rapporteringskrav	Sum, andel administrasjon	Økonomi	Lønn	IKT	Personal	Arkiv	Resepsjon og sentralbord	Antall årsverk totalt
Antall årsverk	100.0 %	1.2	1.1	2.1	2.1	9.6	1.0	17.1

Vi har i tillegg to lærlinger IKT-servicefaget og kontor- og administrasjonsfaget

Administrativ kostnadsdekning

Betegnelse på rapporteringskrav	Tall i 1000 kr.
Administrativ kostnadsdekning	4 206 554

Budsjettavvik

Betegnelse på rapporteringskrav	
Budsjettavvik (kr)	1 458 480.0
Budsjettavvik (%)	1.7 %

Driftsutgifter og lønn

Driftsutgifter	82 823 521.0
Lønn 052501	67 268 561.0
Lønnsandel av driftsutgifter	81.2 %

Husleie

Husleie (tall i 1000 kr)	8 181 801
Husleie (% av driftsutgifter)	10 %

Journalposter

Betegnelse på rapporteringskrav	Journalposter totalt	Antall journalposter i ePhorte	Antall journalposter i vergemåls-ePhorte
Antall journalposter	70 877	41 462	29 415

Det er opprettet en journalpost med flere vedlegg.

Medarbeiderundersøkelsen

Betegnelse på rapporteringskrav	Differanse 2016-2014	Gjennomsnittlig score for 2016	Gjennomsnittlig score for 2014
I vårt embete stimuleres det til læring og samarbeid på tvers av avdelingene	0.2	3.8	3.6
I vårt embete utvikler vi oss faglig ved gjensidig kontakt med andre embeter	0.4	3.9	3.5

Sidan spørsmåla i MU 2014 til MU2016 ikke er like, har vi for 2016 satt inn resultatet fra spm 38 «I vår virksomhet er det tilrettelagt for god samhandling på tvers» på første spm. og resultatet fra spm. «I vårt embete utvikler vi oss faglig gjennom læring og erfaringsutveksling med andre embeter» som spørsmål 2

Regnskapstall sortert på poster

Betegnelse på rapporteringskrav	2016
052501	83 324 603
052521	4 725 386
Post 01 (unntatt 052501)	19 313 437
Post 20-29 (unntatt 052521)	52 581 980
Post 30-39	5 086 607
Post 40-49	0
Post 60-69	121 319 178
Post 70-79	9 751 809
Post 80-89	4 015 000

Aldersfordeling

Totalt antall ansatte pr. 31.12	Antall ansatte under 20 år	Antall ansatte 20 - 29 år	Antall ansatte 30 - 39 år	Antall ansatte 40 - 49 år	Antall ansatte 50 - 59 år	Antall ansatte over 60 år
151	1	8	30	45	38	29

Årsverk og lønnsutgifter

Betegnelse på rapporteringskrav	Rapporteringsåret
Gjennomsnittlig totalt antall årsverk for aktuelt år	133.00
Gjennomsnittlig årsverk for kvinner	91.00
Gjennomsnittlig årsverk for menn	42.00
Gjennomsnittlig årsverk for faste stillinger	118.00
Gjennomsnittlig årsverk for midlertidige stillinger	15.00
Gjennomsnittlig lønnsutgifter per årsverk	50 353.00
Gjennomsnittlig lønnsutgifter per årsverk for kvinner	49 746.00
Gjennomsnittlig lønnsutgifter per årsverk for menn	52 133.00

Turnover

Turnover i prosent	Gjennomsnittlig antall ansatte i rapporteringsåret	Totalt antall ansatte som har sluttet (ekskludert naturlig avgang) i løpet av rapporteringsåret og ble erstattet	Totalt antall ansatte som har sluttet (inkludert naturlig avgang) i løpet av rapporteringsåret
7.50 %	160.00	12.00	18.00

Tilstandsrapportering om likestilling i embetet

Betegnelse på rapporteringskrav:	2015	2016
Sum Antall ansatte	147.00	151.00
Grunnlagstall 1: Antall menn	45.00	46.00
Grunnlagstall 2: Antall kvinner	102.00	105.00
Grunnlagstall 3: Gjennomsnittlig månedslønn for menn	47 103.00	47 600.00
Grunnlagstall 4: Gjennomsnittlig månedslønn for kvinner	41 474.00	43 951.00
Sum antall deltidsansatte	12.00	11.00
Sum prosent andel deltidsansatte	8.16 %	7.28 %
Grunnlagstall 5: Antall menn i deltidsstilling	3.00	3.00
Grunnlagstall 6: Antall kvinner i deltidsstilling	9.00	8.00
Sum antall midlertidige ansatte	11.00	16.00
Sum prosent antall midlertidig ansatte	7.48 %	10.60 %
Grunnlagstall 7: Antall menn i midlertidig stilling	3.00	6.00
Grunnlagstall 8: Antall kvinner i midlertidig stilling	8.00	10.00
Sum personer i foreldrepermisjon	3.00	0.00
Grunnlagstall 9: Antall menn i foreldrepermisjon	0.00	0.00
Grunnlagstall 10: Antall kvinner i foreldrepermisjon	3.00	0.00
Sum totalt sykefravær (legemeldt og egenmeldt)	1 813.00	1 354.00
Sum totalt sykefravær menn (legemeldt og egenmeldt)	218.00	170.00
Sum totalt sykefravær kvinner (legemeldt og egenmeldt)	1 595.00	1 184.00
Sum andel legemeldt sykefravær menn	1.17 %	0.69 %
Sum andel legemeldt sykefravær kvinner	5.02 %	3.44 %
Grunntall 11: Antall legemeldte sykedager for menn	130.00	80.00
Grunntall 12: Avtalte arbeidsdager for menn	11 118.00	11 627.00
Grunntall 13: Antall legemeldte sykedager for kvinner	1 274.00	873.00
Grunntall 14: Avtalte arbeidsdager for kvinner	25 362.00	25 409.00
Sum andel egenmeldt sykefravær menn	0.79 %	0.77 %
Sum andel egenmeldt sykefravær kvinner	1.27 %	1.22 %
Grunntall 15: Antall egenmeldte sykedager for menn	88.00	90.00
Grunntall 16: Antall egenmeldte sykedager for kvinner	321.00	311.00

Tilstandsrapportering om likestilling på leder- og medarbeidernivå

Betegnelse på rapporteringskrav:	2016	2015
Antall ansatte i embetet	151.00	147.00
Antall kvinnelige ansatte	105.00	102.00
Antall mannlige ansatte	46.00	45.00
Antall kvinner med personalansvar	7.00	6.00
Antall menn med personalansvar	7.00	7.00
Sum antall ansatte med personalansvar	14.00	13.00
Andel kvinner med personalansvar	4.64 %	4.08 %
Andel menn med personalansvar	4.64 %	4.76 %
Andel ansatte med personalansvar	9.27 %	8.84 %
Antall ansatte uten personalansvar	137.00	134.00
Antall kvinnelige medarbeidere uten personalansvar	98.00	96.00
Antall mannlige medarbeidere uten personalansvar	39.00	38.00
Andel kvinnelige medarbeidere uten personalansvar	64.90 %	65.31 %
Andel mannlige medarbeidere uten personalansvar	25.83 %	25.85 %
Gjennomsnittlig månedslønn for kvinnelige ledere	64 855.00	61 337.00
Gjennomsnittlig månedslønn for mannlige ledere	66 750.00	67 332.00
Gjennomsnittlig månedslønn for kvinnelige medarbeider	43 951.00	40 178.00
Gjennomsnittlig månedslønn for mannlige medarbeidere	47 600.00	43 275.00

Gjennomsnittlig månedslønn

Betegnelse på rapporteringskrav	Årstall	Prosent menn av alle ansatte pr. 31.12.	Prosent kvinner av alle ansatte pr. 31.12.	Månedslønn menn pr. 31.12	Månedslønn kvinner pr. 31.12	Prosentandel kvinners månedslønn av menns månedslønn pr. 31.12
Totalt i virksomheten	2016	31 %	69 %	47 600	43 951	92
Totalt i virksomheten	2015	31 %	69 %	47 103	41 474	88
Embetsledelse / dir. / adm.sjef	2016	3 %	3 %	78 915	73 427	93
Embetsledelse / dir. / adm.sjef	2015	4 %	2 %	75 436	70 991	94
Seksjonssjef / ass. dir.	2016	3 %	3 %	54 188	58 277	108
Seksjonssjef / ass. dir.	2015	4 %	2 %	56 435	51 683	92
Saksbehandler 1	2016	7 %	30 %	46 999	46 338	99
Saksbeandler 1	2015	8 %	23 %	47 528	45 000	95
Saksbeandler 2	2016	15 %	22 %	43 560	41 242	95
Saksbeandler 2	2015	13 %	30 %	40 912	39 904	98
Kontorstillinger	2016	3 %	10 %	35 489	34 834	98
Kontorstillinger	2015	3 %	11 %	33 210	33 374	100
Fagarb.stillinger	2016	0 %	0 %	0	28 283	Infinity
Fagarb.stillinger	2015	0 %	1 %	0	26 718	Infinity
Lærlinger	2016	0 %	0 %	8 008	8 008	100
Lærlinger	2015	0 %	1 %	0	13 200	Infinity

3 Årets aktiviteter og resultater

3.1 Redegjørelse for, analyse og vurdering av oppnådde resultater

Hovedmål 1 - Nasjonal politikk skal være kjent og iverksatt i fylket

Generelt:

Fylkesmannen har mange møtearenaer i løpet av året kor nasjonal politikk blir formidla. I Møre og Romsdal har vi 3 regionråd. "Fylkesmannens halvtid" er fast programpost på desse møta. Her stiller alltid Fylkesmann eller ass. fylkesmann. I tillegg har ofte direktørane faglege innlegg fra ulike tema i den nasjonal politikken.

Vi arrangerer årleg to rádmannsdagar, kor alle nye rádmenn blir inviterte til fylkesmannen, og kor dei blir tatt med rundt på alle avdelingar og får ei kort innføring i kva oppgaver og rolle Fylkesmannen har i forvaltinga. Dette bidreg i stor grad til at det er lav terskel for å ta kontakt når samarbeidsbehovet er der.

I tillegg kjem alle møteplassane som dei ulike avdelingane arrangerer for kommunane, og andre fellesarenaer:

Oppvekst- og utdanningsavdelinga

Informasjon om nasjonal utdanningspolitikk blir gitt i fagmøter i oktober der kommunenivået er målgruppe etter at St.prp. er lagt fram. Vidare blir den nasjonale politikken konkretisert på møte med regionskontaktene som vi har i nov/des, og følgd vidare opp på dei regionale møta i jan/febr.

Vi har 3-4 møte med regionskontaktane gjennom året der vi får tilbakemelding på dei tiltaka dei gjennomfører.

I tillegg informerer vi om nasjonal politikk på heimesida vår.

Landbruk

Fylkesmannen legg stor vekt på å formidle nasjonale politikk og nasjonale føringer for kommunal landbruksforvaltning. Fylkesmannen samarbeider med næringa om møter og konferansar, og brukar både møteplassane og presse for å formidle nasjonal politikk. Gjennomføring av nasjonal politikk er også eit gjennomgåande tema i forvaltningskontrollane.

Miljøvern

Miljøvernpolitikken blir formidla i dialogen rundt arealforvaltning samt i andre enkelsaker gjennom ulike formar for vedtak og tilsyn. Ein viktig arena for formidling av nasjonal politikk er samlingar for kommunar og med deltaking frå private aktører, med ulike tema innafor arealplan, klima, naturforvaltning, avfalls- og forurensningspolitikken.

Justis og beredskap

Fylkesmannen har fleire faste arenaer for å formidle nasjonal politikk knytt til samfunnstryggleik og beredskap. På våre faste møte i Fylkesberedskapsrådet, og med kommunane tek vi opp aktuelle tema som vert løfta fram i tildelingsbrev, stortingsmeldingar og i styringsdialogen med direktoratet. I tillegg har vi ein tett oppfølging med kommunane gjennom rettleiing og tilsyn med lov om kommunal beredskapsplikt.

Vi følge opp omsyn til førebyggande tryggleik i samfunnsplanlegginga gjennom vår rettleiing og høyringsuttalar til kommunale og regionale planar.

Helse-og sosial

Den årlege omsorgskonferansen, demenskonferansen, "Ringar i vatn" (samling for psykisk helse og rus) er nokre av møteplassane som ein formidlar den nasjonale politikk på. I tillegg kjem 4 årlege møter med leiarane i NAV, opplæring for nye i NAV med fleire. Vi har og gitt mykje rettleiing og innspeil i det kommunale planarbeidet mellom anna på førebyggande helsearbeid og folkehelse.

Hovedmål 2 - Statlig virksomhet på regionalt nivå skal være godt samordnet og legge til rette for gode helhetsløsninger

Fylkesmannen har ansvaret for å samordne regional stat. Prosjektet med samordning av statlege motsegner viser oss at dette ikkje er berre enkelt å få til i praksis. Det handlar mest om knappe tidsrammar. Prosjektet har imidlertid bidratt til at ein må samarbeide betre for å forenkle arbeidet ovanfor kommunane.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har årlege møter med kommunerevisjonen og kontrollutvalssekretariata. Vi har og hatt 2 årlege møtar med til biskopen. Fylkene i Midt Norge har samarbeidd om totalforsvarsmøte ein gong i året. Dette er ein særskilt viktig arena for samordning av beredskap.

Både kommunereformarbeidet og vår satsing på barn og unge har ført til enda betre samordning både internt og eksternt.

Miljø

Innan miljøforvaltninga har vi tett og god samhandling med statlige verksemder regionalt. Dette gjeld både Statens vegvesen, NVE, Fiskeridirektoratet, Mattilsynet, Arbeidstilsynet og SNO. Vi har forskjellige møtepunkt for informasjonsutveksling og rolleavklaring, samt at vi i enkelsaker har rutinar for samordning. I planarbeidet har vi fokus på samarbeid for å tilstrebe omforent statlig politikkformidling ovanfor fylkeskommune, kommunar og andre aktørar som er involvert i plan- og utbyggingssaker. Vi har godt samarbeid med Fylkeskommunen innanfor plan, friluftsliv, fisk, vilt- og vassforvaltning. Tilbakemeldinga fra aktørene viser at det er positivt at staten samordnar og tenker heilskapleg.

Samfunnstryggleik og beredskap

Fylkesmannen har fokus på oppgåva med å ha oversikt over og samordne arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap på regionalt nivå. Vi har i 2016 ferdigstilt FylkesROS. ROS-analysen er utarbeidd i tett samarbeid med Møre og Romsdal fylkeskommune, og med bidrag frå relevante regionale aktørar. Arbeidet med FylkesROS er godt forankra i fylkesberedskapsrådet, og i kommunane. Saman med FylkesROS fjellskred og FylkesROS sjø har vi no eit godt kunnskapsgrunnlag å jobbe vidare med.

Vi har dei siste åra gjort eit større arbeid med dei overordna beredskapsplanane for handtering av store fjellskred, der svært mange aktørar har eit beredskapsansvar frå lokale, til regionale og nasjonale myndigheter. Som ei oppfølging av dette arbeidet arrangerte vi nasjonal fjellskredkonferanse – Åknes 2016 med om lag 200 deltagarar, og med representasjon frå heile landet. Som eit ledd i konferansen gjennomførte vi ei diskusjonsøving – Øving Åknes 2016 for å teste dei nye beredskapsplanverka og auke rolleforståing og samhandling mellom aktørane. Øvinga var nyttig og gav oss god lærings til det vidare arbeidet.

Landbruk

Landbruksavdelinga samarbeider godt med Innovasjon Norge – både direkte og gjennom det regionale partnarskapet. Landbruksavdelinga har etablert ein fast årleg møteplass mellom Mattilsynet og aktuelle avdelingar hos fylkesmannen. Informasjonsflyten mellom Mattilsynet og landbruksavdelinga har blitt langt betre dei siste åra – dette gjeld både informasjon som er relevant for handsaming av produksjonstilskota og saker som er knytt til dyrevelferd, beiting og tap på beite.

Landbruksavdelinga har gode relasjoner med FoU miljøa som arbeider mot grøn sektor. Vi deltar aktivt i planleggingsprosessar, og vi støttar prosjekt med særleg relevans for lokalt landbruk.

Landbruksavdelinga har fått på plass møter med vegvesenet for å diskutere arealbruk og disponering av overskotsmasser i samband med større samferdselsprosjekt.

Helse-og sosial

Helse- og sosialavdelinga har deltatt på årleg møte med Mattilsynet. Fylkesmannen har over fleire år samarbeidd med politi- og vegvesen om trafikktryggleik knytt til behandling av førarkortsaker.

Oppvekst- og utdanningsavdelinga

Vi har samordna oss internt med at barnevern er integrert i Oppvekst- og utdanningsavdelinga og får på den måten meir kunnskap og kompetanse om barnevern til skular og barnehagar.

Betre oppvekst

Fylkesmann i Møre og Romsdalsi satsing på barn og unge er kalla Betre oppvekst. Hovudmål er at barn og unge sin oppvekstvilkår skal vurderas i alle avgjerder og all aktivitet hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal. Vi jobbar kontinuerlig for samordning internt. Samtidig har vi fokus på kommunane sin aktivitet. I 2015-2016 vart tenestetilbodet og oppvekstvilkår kartlagd etter modell frå Sjumilssteget i Troms. Resultata munna ut i ein rapport om fylket kalla BarneByks og ein oppvekstkonferanse "våre barn - felles ansvar" med fokus på tverrfagleg samarbeid og sosiale skilnader.

Hovedmål 3 - Rettsikkerhet skal være ivaretatt på en enhetlig måte i fylket og på tvers av embetene

Oppvekst og utdanningsavdelinga

I tilsyna har Utdanningsdirektoratet ein koordineringslogg t.d. på det felles nasjonale tilsynet som vi har gjennomført no i 2016 der vi får avklart spørsmål som blir sendt inn frå embeta som gjer at vi blir samordna mellom fylka. I tillegg arrangerer Utdanningsdirektoratet koordineringssamlinga for det felles nasjonale tilsynet-

Vi har opprettet ei gruppe av saksbehandlarar for embeta i Region Midt (Nord- og Sør-Trøndelag, Oppland, Hedemark og Møre og Romsdal) der saksbehandlarar vert samla, går gjennom klagesaker for å lære av kvarandre og sikre meir lik behandling.

Justis og- beredskapsavd.

Ordninga med fri rettshjelp er særstakt viktig for rettstryggleiken for svake grupper i samfunnet og personar med dårleg økonomi. Frå 2015 til 2016 har antall henvendingar på området auka med 544. Auka er særleg knytt til asylsaker, arbeidsrett, trygderett og familiereett som ein legg til grunn har samanheng med utviklinga i samfunnet elles. Sakshandsamingsstida for saker etter lov om fri rettshjelp har auka frå 3 til 4-5 veker dei siste åra. Det er viktig for rettstryggleiken til desse gruppene at området vert styrka.

På verjemålsprosjektet nådde vi resultatløfta som var sett for 2016, og rettstryggleiken for dei verjetrengande var ivareteke. Med den økonomiske ramma som er stilt til disposisjon for 2017, er vi ute for at vi ikkje når resultatløfta framover.

Saker etter plan- og bygningslova utgjer ein vesentleg del av vår klagesaksbehandling, og vi har god kompetanse på dette området. Vi får mange spørsmål frå kommunane om forståinga av dette regelverket, og vi rettleiar mykje over telefon. Vi har i 2016 ikkje hatt kapasitet til å drive meir utstrakt rettleiing i form av konferansar, deltaking i ulike nettverk mv. Vi ser likevel at det er eit klart behov for meir rettleiing av kommunane på dette saksområdet.

Landbruk

Fylkesmannen følgjer opp kommunane med rettleiing om regelverk og tilskotsordningar, slik at like saker blir handsama likt i fylket. Vi har god kontakt med overordna organ og med andre embete for å sikre at regelverksforvaltninga er i tråd med nasjonale føringer og praksis i landet elles.

Miljø

Fylkesmannen si deltaking i regionale plannettverk bidrar til meir einskapleg praksis og likt nivå for bruk av motsegn i arealplanar. Elles samarbeider vi med fleire andre fylke innanfor dei tema der vi finn dette relevant. Vi prioritærer brei deltaking på hovudfagsamlingane vår og haust, i regi av Miljødirektoratet. Dette er ein nyttig arena for å kunne diskutere felles utfordringar og med nivellering av praksis på tvers. Dette er også ein arena der den enkelte kan bygge faglege nettverk på tvers.

Helse-og sosial

For å sikre rettstryggleiken på sær sårbarer områder i dei kommunale helse- og omsorgstenestene har vi hatt tilsyn med bruk av tvang og samtykkekompetansevurderingar i sjukeheimar og på tenester til og bruk av tvang mot, personar med utviklingshemming. Det vart avdekt lovbro i alle tilsyna og vi har gitt rettleiing og opplæring i lovverket sæskilt til dei mest utsette kommunane.

Fylkesmannen har stort fokus på rettstryggleik gjennom sakshandsaming på helse-og sosialområdet.

Vi nyttar Statens Helsetilsyn og Helsedirektoratet sine rettleiilar. Vi gir mykje råd og rettleiing til tenestene gjennom handsaming av klagesaker. Fylkesmannen gjer også opplæring i lovforståelse på fleire områder. Forvaltningskompetansen varierer mye mellom kommunene og Fylkesmannen prioritærer å gi opplæring til særleg sårbarer kommuner. Fylkesmannen i Møre og Romsdal deltek i regionale samarbeid for å sikre eins handsaming av tilsyn og klagesaker innan helseområdet og for å lære av kvarandre når det gjeld utviklingsarbeid på tvers av embata.

Hovedmål 4 - Fylkesmannen skal ta de initiativ som finnes påkrevd og holde sentrale myndigheter orientert om tilstanden i fylket og effekten av statlig politikk

Gjennom styrings- og dialogmøter meiner vi at vi held sentrale myndigheter godt orientert om tilstanden i Møre og Romsdal. Det har vore nødvendig å melde om avvik på manglande måloppnåing på nokre område pga ressursmangel. Dette er sendt direkte til aktuelle departement og direktorat.

Justis og beredskapsavdelinga:

Det er ei utfordring å rekruttere tilstrekkeleg med kompetente verjer i fylket. Dette er Justis og beredskapsdept. varsla om ved fleire høve, men det er såpass alvoreig at vi finn grunn til å rapportere særskild om det i årsrapporten:

For å kunne gjere ein god jobb for den verjetrengande, må verjen ha god kjennskap til dei ulike tjenestetilboda som finns i Noreg, og han må være villig til å stå på for den verjetrengande sine rettar. Vidare må ein verje ha god struktur, økonomiforståing og gode evner til samarbeid.

Fylkesmannen ser at det er utfordrande å finne gode verjer som oppfyller desse kriteria. Noko av utfordringa ligg i honoreringa. Arbeidsmengda står ofte ikkje i forhold til betalinga som er fastsatt i lov og forskrift. Verjene prøver å halde timetalet nede slik at verjetrengande ikkje må betale meir enn det som er absolutt naudsynt. **Dette utfordrar rettstryggleiken til den verjetrengande.**

3.1.1 Nasjonal politikk skal være kjent og iverksatt i fylket

3.1.1.1 En bærekraftig, trygg og fremtidsrettet samfunnsutvikling og arealbruk

FMMR har på plansaksområdet hatt fokus på dei områda som er vektlagt i Tidelingsbrevet for 2016. Embetet har etablert faste ordningar og rutinar for plansamordning som ivaretar eit breitt tverrfaglege perspektiv med innspel i høyringssaker frå alle fagavdelingane. Formålet med den interne organiseringa av plansamordninga er å finne gode løysingar i skjeringspunktet mellom nasjonale, regionale og lokale mål og interesser. Klagesaker og byggesaker etter plan- og bygningslova vil i hovudsak vere lagt til Justis- og beredskapsavdelinga. Desse sakene er ikkje del av plansamordninga.

Det er lagt stor vekt på rettleiing og tidleg medverknad i planarbeidet, og aktiv formidling av dei nasjonale forventningane. Nasjonal politikk blir formidla gjennom rettleiing på ulike måtar, m.a. gjennom møte, førehandsfråsegner og høyningsfråsegner. Fylkesmannen har eit tett samarbeid med fylkeskommunen i plansaker. Dette omfattar både samarbeid i enkelsaker, så vel som kontakt og rettleiing gjennom kurs og konferansar, dei regionale plannettverka og regionalt planforum. Gjennom oppfølging med lov om kommunal beredskapsplikt (rettleiing, planlegging, tilsyn og øving) har Fylkesmannen bidratt til at arbeidet med samfunnsttryggleik og beredskap er meir heilskapleg og i større grad tas inn i den overordna samfunnsplanlegginga og arealbruken.

FMMR har frå 01.04.2015 deltatt i den utvida forsøksordninga med statleg samordning av motsegn av kommunale planar. I samband med dette er det laga eigne rutinar og prosedyrar for plansaker som omfattar innspel frå andre statsetatar.

Ved embetet blir det utarbeidd eigen kvartalsvis statistikk og rapportering knytt til plansaksbehandlinga. Kort oppsummert viser oppgåvene knytt til plansamordning i 2016 at:

- aktiviteten på plansida er stor med t.s. 1149 plansaker/ekspedisjonar, fordelt på 479 plansaker og 640 dispensasjonssaker
- det er stor breidde og variasjon i sakene i forhold til både innhald og kompleksitet; dei fleste plansakene har ein klar tverrfagleg karakter og er avhengig av innspel frå ulike fagavdelingar og fagmiljø i embetet
- plansakene og dispensasjonssaker fordeler seg svært ulikt på kommunane; nokre kommunar har vesentleg større aktivitet og fleire saker enn andre
- talet på motsegner i arealplansaker ligg på nivå med tidlegare år; flest motsegner knyter seg til tema *Barn og unge*, samt manglar i samband med *Støyrverderingar* og *ROS-analyse*
- tidleg medverknad og dialog undervegs i planprosessane gjer at konfliktar kan avklarast og løysast tidlegare; færre arealplansaker går til mekling
- kompetanse og kapasitet på planområdet varierer mykje kommunane i mellom; utfordringane i forhold til dette er gjerne størst i dei minste kommunane
- FMMR har eit tett samarbeid med fylkeskommunen på plansaksområdet; dette omfattar både kurs, konferansar, nettverkssamlingar, regionalt

planforum – samt uformell kontakt gjennom den løpende plansaksbehandlinga

- kommuneplanen som styringsverktøy i kommunalt utviklings- og omstillingsarbeid er styrka; fleire kommunar har som ledd i dette fått på plass oppdaterte kommuneplanar med samfunns- og arealdel
- kommunane er godt i gang med sine planstrategiar for perioden 2016 – 2020 der koplingane til kommunereformarbeidet og etablering av nye kommunar har stått sentralt; alle fagavdelingane i embetet bidrar her aktivt med innspel til våre høringsbrev til kommunane
- forsøket med statleg samordning av motsegn til kommunale planar har gitt Fylkesmannen ei utvida rolle i forhold til plansamordning; i 2016 omfatta dette 22 saker der Statens vegvesen åleine var involvert i 17 av desse

Landbruk:

I jordbruket blir det lagt vekt på gode ressursbruk i inn- og utmark, og agronomisk praksis som gjer at utsleppa til luft og vatn blir så små som mulig. Fokus på jordvernet er viktig, og også å halde trykket oppe rundt aktiv drift og driveplikt. Fleire av ordningane i Regionalt miljøprogram, samt SMIL og Tilskot til drenering er innretta for å få god agronomi, lave utslepp og god ressursutnytting.

Resultatmål 3.1.1.1.1

Rapportere på

FM har hatt dialog med og formidlet nasjonale og regionale hensyn til alle kommuner i fylket.

Gjennom kommunebilder i forbindelse med kommunebesøkene formidles nasjonale forventninger til kommunene. Nasjonale og regionale omsyn i plansaker etter plan- og bygningslova har vore formidla til kommunane i ulike samanhengar og på ulike arenaer. Dette omfattar:

- Kontakt, dialog og rettleiing i den løpende plansaksbehandlinga
- Høringsfråsegner i kommunale plansaker
- Høringsfråsegner i samband med ny runde med kommunale planstrategiar for perioden 2016-2020
- Regionalt planforum
- Regionale plannettverkssamlingar
- Regionale kurs og konferansar
- Møte og samlingar knytt til kommunereforma
- Møte med enkeltkommunar; jf. oppstart av kommuneplanrulling, politikaroplæring, rådmannssamlingar
- Planinformasjon på FMMR si heimeside med lenker til aktuelle planfaglege ressursar

Ei generell utfordring for fleire av kommunane i fylket har vore mangel på oppdaterte kommuneplanar. Gjennom førre runde med kommunal planstrategi varsla dei fleste kommunane i fylket oppstart med hovudrulling av sine kommuneplanar i kommunevalperioden (2011 – 2015). Dette omfatta både samfunns- og arealdelen. Status pr. 31.12.2016 viser at dei fleste av kommunane har fått gjort vedtak om nye oppdaterte kommuneplanar, eller er godt i gang med slik rulling. Samla inngår dette som eit viktig verktøy for samfunnsstyring og tenesteproduksjon.

Kommunane har i 2016 arbeidd med utkast til nye kommunale planstrategiar for perioden 2016 – 2020. Av fylket sine 36 kommunar har 29 av desse pr. 31.12.2016 oversendt strategiutkast til høring. Frå embetet si side som høringsinstans har dei kommunale planstrategiane hatt høg prioritet, og i våre høringsfråsegner har det m.a. vore lagt stor vekt på å involvere alle fagavdelingane.

Fleire nabokommunar har i samband med planstrategiarbeidet samarbeidd knytt om felles kunnskapsgrunnlag og utfordringsbilde. Koplingar til utgreiingsarbeidet i samband med kommunereforma er her tydeleg, og vi ser også at det regionale perspektivet gjennom dette har fått auka merksem. Gjennom arbeidet med kommunale planstrategiar har kommunane i sterkegrad retta søkelyset mot ei meir systematisk, tverrsektoriel og langsiktig planleggingstenking. Dette ser vi m.a. i forhold til tema som barn og unge, levekår, folkehelse universell utforming og klima. I arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel ser vi ofte at dette er tema som inngår som gjennomgående perspektiv

Resultatmål 3.1.1.1.2.1

Rapportere på

Prinsippene i de statlige planrettninglinjene er lagt til grunn i alle relevante regionale og kommunale planer.

Prinsippa knytt til dei statlege planrettninglinjene for samordna bustad-, areal- og transportplanlegging er lagt inn som fast sjekkpunkt i alle plansaker.

Temaet har også stått på dagordenen i samband med faglege møte, kurs og konferansar.

Det er utarbeidd standardtekstar på temaet til bruk ved planoppstart.

Resultatmål 3.1.1.1.3.1

Rapportere på

Andel relevante kommunale og regionale planer med tidlig medvirkning: 100%

Fleire av plansakene er både komplekse og konfliktfylte, og krev tett oppfølging i form av møte og synfaringar. Lovverket stiller her store krav til Fylkesmannen både som sektormyndighet og som samordnar. Meir konkret ser vi m.a. her at FMMR i dei siste åra har lagt inn meir ressursar i tidleg kontakt i planprosessar, med oppfølgjande arbeidsmøte og synfaringar for å redusere talet på konfliktar i plansaker.

Embetet har i 2016 fremma motsegn til 79 planar; av dette 69 reguleringsplanar og 10 kommune(del)planar. Talet på motsegner ligg om lag på nivå med tala frå dei siste føregående åra. I høve til det samla talet på plansaker er det likevel relativt få motsegner. Dei fleste motsegneiene er av «teknisk» karakter. Alle motsegnsaker vart løyst undervegs i planprosessen; ingen av desse gikk til mekling i 2016.

Resultatmål 3.1.1.3.2**Rapportere på**

Mekling i planer med uløste innsigelser: 100%

Fylkesmannen har i 2016 gjennomført fire meklingsmøte. Alle sakene omfattar reguleringssplanar. Fylkeskommunen, Statens vegvesen og Kystverket har hatt motsegn i samband med ei eller fleire av desse. Fylkesmannen ikkje har vore part i nokon av meklingssakene. Fylkesmannen har lagt vekt på at konflikter og motsegner i større grad blir løyste undervegs i planprosessen gjennom dialog-/forhandlingsmøte mellom dei involverte partane. Gjennom dette har ein lykkast å finne løysingar utan å ta saka til mekling

Fylkesmannen har i 2016 hatt tre uavklarte motsegnsaker for vidaresending til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Dette omfattar *Kommuneplan for Sandøy* der Kystverket har motsegn til eit utbyggingsområde i hamneområdet i Steinhamn, *Kommuneplan for Sula* der Fylkesmannen har motsegn til punktet om flytebrygger og nauststorleik i planførere segnene, samt sak knytt til *Områderegulering av Sykkylven sentrum* med motsegn frå fylkeskommunen av omsyn til automatisk freda kulturmiljø. Departementet har gjort vedtak i saka med Sandøy kommune; jf. brev av 22.08.2016. Kystverket fekk delvis medhald si motsegn til planen. Sakene med Sula og Sykkylven er for tida til behandling i departementet.

Mekling i planprosesser med uløste innsigelser

Resultatmål	Differanse	Resultat
100 %	0 %	100 %

Resultatmål 3.1.1.4.1**Rapportere på**

Alle planer etter plan- og bygningsloven er vurdert med hensyn til klimaendringer.

•

Ja. Det vurderes om planforslaget ivaretok tilpasning til eit klima i endring, med særleg fokus på meir nedbør og havnivåstiging, i ROS-analyse og i oppfølginga av denne.

Vurdering av konsekvenser av klimaendringer i planer

Er alle planer etter plan og bygningsloven vurdert med hensyn til klimaendringer?
Ja

Resultatmål 3.1.1.5.1**Rapportere på**

Alle planer etter plan- og bygningsloven er vurdert med hensyn til samfunnssikkerhet.

Vi vurderar alle planar med omsyn til samfunnstryggleik og beredskap, om dei har ROS analysar som fangar opp aktuell risiko, og om avdekt risiko blir følt opp i planførere segn.

Vi har laga ein risikosjekk som er tilgjengeleg for alle i vår kartportal www.gislink.no der kjente aktsemeldskart og faresonekart for ulike risikoelement som skredfare, flaumfare osb. kan nyttast for å avdekke risiko for aktuelle planar.

Det er utarbeidd standardtekstar på temaet til bruk ved oppstart av planarbeid.

Vurdering av konsekvenser av samfunnssikkerhet i planer

Er alle planer etter plan og bygningsloven vurdert med hensyn til samfunnssikkerhet?

Ja

Resultatmål 3.1.1.6.1

Rapportere på

Landbrukets og reindriftens arealressurser er ivaretatt i alle planprosesser.

I alle planprosesser og dispensasjonssaker er arealressursane til landbruket eit tema. Dette gjeld både for kommuneplanar og reguleringsplanar. Fylkesmannen trekker fram den nye nasjonale jordvernstrategien, og viser til at jordvernet må vege tyngre i alle saker dersom det nye målet skal vere innanfor rekkevidde.

Resultatmål 3.1.1.6.2

Rapportere på

Redusjon i omdisponering av dyrket mark sammenlignet med 2014.

Fylkesmannen er høyingspart i alle plan- og dispensasjonssaker. Omsynet til landbruk er ei vesentleg interesse i mange saker, og motsegninstituttet og klageadgangen blir nytta når det fattast vedtak der landbruksinteressene ikkje er tilstrekkeleg ivaretatt. Dialog med kommunane er høgt prioritert, og Fylkesmannen stiller fast i planforum for å komme tidleg på banen og informere om jordvernet. Frå 2010 til 2015 var det iflg. KOSTRA omdisponert årleg i gjennomsnitt 408 dekar dyrka jord i Møre og Romsdal. Det krevst såleis ei skjerping av praksisen dersom fylket skal gjere sin del av jobben med å få ned omdisponeringa i tråd med den nasjonale jordvernstrategien.

Kostratal viser at i 2015 vart det omdiponert 403 dekar dyrka jord i Møre og Romsdal (etter både jordlov og plan- og bygningslov). I 2014 utgjorde omdisponeringa 533 dekar. Det er såleis ein tydeleg nedgang frå 2014 til 2015, men ein kan ikkje legge for mykje vekt på enkeltår, men sjå på trenden i utviklinga. KOSTRA-tala for 2016 ligg ikkje føre så tidleg på året.

3.1.1.2 Informasjon og veiledning er tydelig og målrettet

Ut frå resultatmåla under dette delmålet vurderer vi å ha god måloppnåing på dette delmålet.

Vi arbeider kontinuerleg med å bli betre på dette m.a. med systematisk kontakt med representantar for barnehage- og skulesektoren i fylket, såkalla "regionskontaktar". Vi har eigne arenaer der desse får kome med tilbakemeldingar og innspel til korleis vi skal drive informasjon og veiledning.

Resultatmål 3.1.1.2.1.1

Rapportere på

Barnehageeiers og barnehagemyndighets tilfredshet med støtte og veiledning innenfor kompetanseutviklingstiltak, skal ligge på minimum samme nivå som landsgjennomsnittet for 2015.

Som det kjem fram av tabellen får Møre og Romsdal eit score på 4.0 i 2016. Når landsgjennomsnittet var 3.67 i 2015, indikerer dette svært god måloppnåing.

Resultatmålet er vurdert til å vere oppfylt.**Barnehageeiers og barnehagemyndighets tilfredshet med støtte og veiledning innenfor kompetanseutviklingstiltak**

Differanse resultatmål	Resultatmål	Grunnlagstall
0.3	3.7	4.0

Resultatmål 3.1.1.2.1.2

Rapportere på

Skoleeiers tilfredshet med fylkesmannens støtte og veiledning innenfor kompetanseutviklingstiltak, skal ligge på minimum samme nivå som landsgjennomsnittet for 2015.

Som det kjem fram av tabellen, som er tal for landsnivå er det ein nedgang i rapportert tilfredshet frå 2015 til 2016.

Om dette gjeld for Møre og Romsdal har vi då ikkje tal på, men gjennom vår kontakt med skuleigarane opplever vi høg tilfredsheit med veiledning om kompetanseutviklingstiltak. Fylkesmannen har eigne medarbeidarar med ansvar for dei ulike kompetanseutviklingsområda. Avdelinga har opprettat eigen funksjon som koordinator for kompetanse og kvalitetsutvikling. Dette for å få ei heilsakeleg tilnærming til området.

Resultatmålet er vurdert til å vere oppfylt.

Skoleciers tilfredshet med fylkesmannens støtte og veiledning innenfor kompetanseutviklingstiltak

Resultatmål	Differanse resultatmål	Grunnlagstall
58.0 %	- 11.0 %	47.0 %

3.1.1.3 Fylkesmannen understøtter kommunenes arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap

I mai gjennomførte vi den årlege fagsamlinga for kommunale beredskapsmedarbeidrarar, med 29 deltagarar frå 27 kommunar. Tema for samlinga i 2016 var handtering av uønskte hendingar ved skule og barnehage (PLIVO), FylkesROS og heilskapleg ROS i kommunane, DSB-CIM, kommunal atomberedskap og erfarringsdeling mellom kommunane.

I desember arrangerte vi den årlege fagdagen om DSB-CIM for alle kommunane, der praktisk bruk av DSB-CIM er tema.

I oktober gjennomførte vi ei øving for kommunal kriseleiring, som vart tilbuddt alle kommunane i fylket. Øvinga omhandla ei uønska hending på skule. 29 av 36 kommunar deltok, og tilbakemeldingane har vært at øvinga var nytig og at kommunane har hatt godt utbytte. Øvinga inkluderte og trening i å handtere mottak, vidarevarsling og handtering av beredskapsvarsel frå Fylkesmannen, og er lagt opp for å gi god trening i bruk av DSB-CIM i kommunane. I tillegg har vi gjennomført ei enkel varslingsøving for kommunane utanfor kontortid der alle 36 kommunane responderte.

I samband med Nasjonal fjellskredkonferanse vart kriseleiringa i 10 kommunar rundt Storfjorden øvd i ei diskusjonsøving. Representantar frå andre kommunar (frå Rauma og Kåfjord) med tilsvarande utfordringar deltok som kontrollarar hos dei ti kommunane.

Resultatmål 3.1.1.3.1.1

Rapportere på

Gjennomført tilsyn i ¼ av kommunene.

Vi vart ferdige med første runde med tilsyn for alle dei 36 kommunane våren 2016.

Hovudintrykket etter første runde med tilsyn med kommunane sitt beredskapsarbeid er at det er høgt medvitet og god kunnskap om kommunen sine plikter og ansvar ved ekstraordinære hendingar. Med få unntak er også pålagde beredskapsplanar på plass. Vi har likevel mange avvik knytt til at den heilskaplege ROS analysen ikkje oppfyller alle krav i lov og forskrift. 5 av 36 kommunar fekk ingen avvik.

Vi starta opp igjen med ny runde tilsyn hausten 2016. Ein av kommunane bad om, og fekk flytta tilsynet til januar 2017, og vi fekk difor gjennomført eit tilsyn mindre enn planlagt for 2016. Vi har ein plan for å komme gjennom alle dei 36 kommunane i løpet av fireårsperioden.

Tilsyn og veiledning med kommunenes etterlevelse av kommunal beredskapsplikt

Tilsyn og veiledning med kommunenes etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.				
Resultatmål	Differanse resultatmål	Resultat	Totalt antall kommuner i embete	Antall gjennomført tilsyn
25.00 %	- 8.33	16.67 %	36.00	6.00

Vi vart ferdige med første runde med tilsyn for alle dei 36 kommunane våren 2016. Vi starta opp igjen med ny runde tilsyn hausten 2016 med plan. Ein av kommunane bad om, og fekk flytta tilsynet til januar 2017 pga sykdom i leiinga, og vi fekk difor gjennomført eit tilsyn mindre enn planlagt for 2016. Vi har ein plan for å komme gjennom alle dei 36 kommunane i løpet av fireårsperioden.

3.1.1.4 Økt kunnskap om sosialtjenesteloven

Alle NAV kontor i fylket har fått tilbud om 2 dagers innføring sosialtjenesteloven (STL) i september. STL er tema på alle 4 NAV ledermøtene i året. Vi deltar også med STL tema på ny i NAV, del to - veien til arbeid og velferd (1 dag). Vi liste også ut midlar til fagdager i NAV sine 3 tenesteområder, med tema sosiale tenester i NAV. Sjølv lovverket blei i liten grad fokusert. Vi gjev rettleiding til alle som kontaktar oss (hovudsakleg på telefon og e-post).

Resultatmål 3.1.2.1.1.1

Rapportere på

Alle NAV-kontor i fylket skal ha mottatt tilbud om opplæring.

Alle NAV kontor i fylket har fått tilbud om 2 dagars innføring sosialtenestelova (STL) i september. STL er tema på alle 4 NAV ledermøtene i året, vi går igjennom forskjellige §§ kvar gong, og snakker om korleis lova er å forstå. Vi deltar også med STL tema på ny i NAV, del to - veien til arbeid og velferd (1 dag). Vi liste også ut midlar til fagdager i NAV sine 3 tenesteområder, med tema sosiale tenester i NAV. Sjølv lovverket blei i liten grad fokusert. Vi gjev rettleiding til alle som kontaktar oss (hovudsakleg på telefon og e-post).

Opplæringstiltak for NAV

Resultatmål	Differanse resultatmål - resultat	Resultat	Antall NAV-kontor i fylket som har mottatt tilbud om opplæring	Antall NAV-kontor i fylket totalt
100 %	0 %	100 %	30	30

det er færre NAV kontor enn antall kommunar - dette pga interkommunalt samarbeid

3.1.1.5 Øke tilgjengelighet og kapasitet, samt styrke kvalitet og innovasjonsevne i helse- og omsorgssektoren og i folkehelsearbeidet**Helse og omsorg:**

Det har vore arbeidd systematisk med tilgjengelighet, kapasitet, kvalitet og innovasjonsevne mellom anna i møter, konferanser og læringsnettverk. Vi ser også forståing for innovasjon i søknader for kompetanse- og innovasjonstilskot.

Statistikk fra 2015 syner at andel årsverk med relevant utdanning har ei auke i fylket, der ein ligg litt over landsgjennomsnitt.

Sjølv om mange tiltak er sett i verk, er det framleis behov for å styrke kapasitet og kvalitet i demensomsorga og halde fram arbeidet med å kvalifisere og auke delen av personell med relevant fagutdanning i brukarretta tenester.

Folkehelse

Det er 17 av 36 kommunane som har utarbeidd oversiktsarbeid jamfør krava i folkehelselova. Fylkesmannen har gitt vurderingar på folkehelseområdet i alle planstrategiane som fylkesmannen har motteke i 2016. I samarbeid med fylkeskommunen følgjer Fylkesmannen opp kommunar som har kome kort i arbeidet med å etablere et systematisk og langsiktig folkehelsearbeid. Fylkeskommunen skal saman med Folkehelseinstituttet og Helsedirektoratet arrangere fagdag om det systematiske folkehelsearbeidet i februar 2017 som ein del av oppfølginga av kommunar som er kome kort i arbeidet.

Det er gitt tilskot til to kommunar som skal arbeide for å auke deltakinga i FRI-programmet.

Førebyggande helse

Det er gjennomført ei kartlegging av årsverk i helsestasjons- og skolehelsetenesta. Dei siste åra har kommunane fått auka frie inntekter til styrking og vidareutvikling av helsestasjon- og skolehelsetenesta. Totalt sett er ikkje auka i årsverk i samsvar med veksten av midlar. Gjennom kartlegging kom det fram at berre eit fåtal av kommunane har plan for helsestasjons- og skolehelsetenesta.

Det er etablert frisklivssentral i 14 kommunar. Det er utvikla ulike tiltak innan frisklivssentralane, men tiltak innan fysisk aktivitet og kosthald er dei områder som det er særskilt stor aktivitet. I tillegg har fleire kommunar tilbod for barn og unge og deira foreldre innan førebygging av overvekt i samarbeid med helsestasjonstenesta. Det er etablert samarbeid med utviklingssentralen for friskliv i region Midt-Norge for kompetanseauke. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Nord-Trøndelag, Møre og Romsdal, Utviklingssentralen for Midt-Norge og Helse Midt-Norge RHF har arrangert felles regional samling i 2016. Det var fem kommunar som fekk tilskot til etableringa og utvikling av frisklivssentral i 2016.

Smittevern

Gjennomført smittevernkonferanse 17. og 18. oktober 2016. Godkjend som emnekurs for lege, 12 timer. Emna var mellom anna Handlingsplana og retningslinjane for antibiotikaresistens. 73 deltakarar frå kommunehelsetenesta og spesialisthelsetenesta. Legar, leiarar og ansvarlege for smittevern i kommunane. Om lag halvparten av førelesningane blei halde av ansatte ved Folkehelseinstituttet og Antibiotikasenteret for primærmedisin. Dei øvrige frå Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Mattilsynet og kommunehelsetenesta i fylket.

Resultatmål 3.1.3.1.1.1**Rapportere på**

Alle kommuner har utarbeidet lokale helse- og omsorgsplaner som del av det helhetlige kommuneplanarbeidet.

Alle kommunane i fylket har helse- og omsorgsplaner, men fleire av desse er av noko eldre dato. Mange planar manglar tema som til dømes førebygging, rehabilitering og velferdsteknologi. Helse- og sosialavdelinga har gjeve innspel til alle dei 30 planstrategiane som er komme til høyring i embetet i 2016. Gjennom planstrategiane ser vi at fleire kommunar planlegg revisjon av sine helse- og omsorgsplaner. Vi har til samlede kommunar gjeve det klare råd at dei bør utarbeide ein heilskapleg plan for eit samla helse- og omsorgsfelt.

Vi har vidare bedt om at planane for helse- og omsorgsfeltet følger plan- og bygningslova sitt krav på kommuneplanens samfunnsdel, og at Fylkesmannen får helse/omsorgsplanar til gjennomsyn. Vidare har vi bedt kommunane sjå til at planane for helse- og omsorgsfeltet vert sett i samanheng med kommunane sine boligosiale planer og ruspolitiske handlingsplanar.

Resultatmål 3.1.3.1.2.1**Rapportere på**

Alle kommuner har iverksatt tiltak for å bedre kvaliteten på tjenestetilboden til personer med demens.

Alle kommunar i fylket har demensomsorg på dagsordenen. I 2011 hadde 17 kommunar i vårt fylke særskilt tilrettelagte dagaktivitetstilbod for personar med demens. I september 2016 var dette talet auka til 31 kommunar, inkludert dei kommunane som hadde søkt tilskot til nye tilbod. Det inneber ein auke på om lag 40 prosent. Kommunar som ikkje har særskilt tilrettelagte dagaktivitetstilbod, inkluderer personar med demens i anna dagtilbod for eldre. Kartlegginga viser også auke i talet på pårørandeskular og demensteam. Møre og Romsdal har stor aktivitet i demensomsorgas ABC med 3546 deltagere i perioden 2010–2015. Møre og Romsdal er det fylket som har hatt flest deltakarar i dette opplæringsstiltaket og det er framleis høg deltaking i 2016.

Resultatmål 3.1.3.1.3.1

Rapportere på

Alle kommuner har oppnådd en økt andel ansatte med relevant utdanning sammenliknet med 2015.

Kostratall for 2016 er ikke klare. Vi har pr. dato ikke anna oversikt over personellsituasjonen i kommunane, enn oversikt over tildelt tilskot jf. kap.761, post 68.

Fylkesmannen har gitt støtte til kompetansehevende tiltak til:

- 162 personar vidaregåande skule nivå
- 31 personar fagskule utdanning
- 130 personar bachelor utdanning
- 306 personar videreutd. på høgskulenivå
 - 25 av desse er innan psykisk helsearbeid og rus
- 2484 personar har fått internopplæring (ABC-pakkar og kurs o.l.)
- 13 personar har fått arbeidsleiaropplæring BPA
- 11 personar har deltatt på sakshandsamaroplæringer BPA
- 12 personar har deltatt på assistentopplæring BPA

Resultatmål 3.1.3.1.4.1**Rapportere på**

Alle kommuner skal ha deltatt i kompetansehevende program.

Alle kommunar med unntak av 1 har motteke tilskot frå Kompetanseløftet 2020.

3.1.1.6 Økt kapasitet og kompetanse om psykisk helse og rus, med satsing på bedre forebygging og sammenhengende tjenester

Innspel til 30 kommunale planstrategiar og dei ruspolitiske planane som er sendt til fylkesmannen for uttale. Tildelt tilskot innan rusfeltet til 20 kommunar. Gitt tilbod om kompetansehevende tiltak til alle kommunar, i samarbeid med KoRus, NAPHA og spesialisthelsetenesta. Nært samarbeid med KoRus om tilbud til kommunane mellom anna innan BrukerPlan og Ansvarlig alkoholhåndtering. Jobbar tett med folkehelse og bustadsosiale satsinger. Mange små kommunar i fylket er utfordrande for fagkompetanse på rusfeltet. Ein del slit med å få tilsette med spisskompetanse på rus. Ulik satsing på dette området, men eit stigande tal som tar grep og ser rusfeltet i samanheng med andre tilgrensa områder.

Resultatmål 3.1.3.2.1.1**Rapportere på**

Alle kommuner i fylket har tatt i bruk BrukerPlan eller lignende kartleggingsverktøy i sitt planverk.

21 kommuner har kartlagt ut frå BrukarPlan. Fylkesmannen samarbeidar med KoRus om å få fleire kommunar til å ta det i bruk. Mellom anna var det eige tema i kompetansehevende tiltak i 2016 og vert også etterspurt ved tildeling av tilskotmidlar til kommunalt rusrarbeid og ROParbeid i kommunane. KoRus arrangerte fire opplæringsdagar om BrukarPlan der Fylkesmannen også var med.

Resultatmål 3.1.3.2.2.1**Rapportere på**

Alle kommuner i fylket har deltatt i kompetansehevende tiltak på rusfeltet.

Fylkesmannen og KORus har mange kompetansehevende tiltak gjennom året. Den største samlinga, arrangert av Fylkesmannen saman med KoRus, NAPHA og spesialisthelsetenesta er fagsamling for rus og psykisk helsefeltet for både kommunar og spesialisthelsetenesta. 26 av 36 kommunane var med.

Resultatmål 3.1.3.2.3.1**Rapportere på**

Alle kommuner har dokumentert kapasitetsvekst i lokalt rus- og psykisk helsearbeid sammenliknet med 2015.

Vi har kun tal frå IS-24/8 som kan vise ei endring i tal på kapasitet. Viss vi legg faktisk tal på stillinger til grunn er det oppgang i 9 kommunar og nedgang i 5 kommunar (telt i heile stillinger). Vi er usikre på om tala frå IS-24/8 er eit godt utgangspunkt. Det kan sjå ut til at kommunane vurderer stillinger som vert rapportert inn svært forskjellig.

3.1.1.7 Økosystemene i fylket har god tilstand og leverer økosystemjenester

Økosystema i Møre og Romsdal har vore utsatt for menneskeleg påverking over lang tid, der noko av den største trusselen for det biologiske mangfaldet er fragmentering av viktige leveområde. Det er aukande press på areal til ulike formål (vegutbyggingar, bustader, fritidsbustader, næringsutvikling med meir). Samstundes er mange fremmande artar på sterk frammarsj. Dette skaper problem for førekomensten av stadeigne artar og representerer ein stadig aukande trussel for det biologiske mangfaldet. For å unngå framtidig tap av biologisk mangfald, er det nødvendig med eit godt kunnskapsgrunnlag og med overordna og langsiktig planlegging av dei rette tiltaka.

Utarbeiding av fylkesvis kultiveringsplan vart utsett til 2017 pga av at Miljødirektoratet ikkje fikk utarbeida ein mal for korleis dette skulle gjerast slik planen var.

Resultatmål 3.1.4.1.1.1**Rapportere på**

Restaureringsprosjekter skal være igangsatt i henhold til plan 2016-2020 for restaurering av myr og annen våtmark.

Resultatmål 3.1.4.1.2.1**Rapportere på**

Overvåkingsprogram er igangsatt i alle vannregioner.

Vi har hatt fokus på å forbetre kunnskapsgrunnlaget gjennom bruk av overvakingsmidlar i kystnære sjøområder. Det er prioritert midlar til marin kartlegging i 2016. Det er stor utviklingsaktivitet i våre sjøområde innanfor maritim næring, akvakultur, fiskeri og infrastruktur. Naturressursane i sjø er utvilsamt svært store, men vi har mangefull kunnskap om dei. For å sikre bærekraftig utvikling i sjøområda treng vi ei vesentleg styrking av kunnskapsgrunnlag. Fylkesmannen har dei siste åra medfinansiert slik overvåking saman med fylkeskommunen, kommunar, andre statlege etatar og privat næringsliv.

I Drivaregionen vart det satt i gang eit prosjekt med kartlegging av sjøaure og dei fysiske tilhøva i sidebekkar i elvane med gyro i Drivaregionen.

Resultatmål 3.1.4.1.3.1**Rapportere på**

Økt bruk av påleggsmyngheten hjemlet i vannkraftkonsesjoner sammenliknet med 2015.

Fylkesmannen har gitt råd til NVE om at det måtte gjevest pålegg til Eidsdal Kraft om oppfølgande fiskeribiologiske undersøkingar då det er mistanke om at minstevassføringa ovanfor kraftverket har gitt negative verknader for reproduksjonen av laks i Eidsdalselva. Vi deltar også aktivt i oppfølging av krava til kompensasjonstiltak for anadrom fisk i større kraftregulerte vassdrag som Eira, Surna, Bævra og Toåa.

3.1.1.8 Ingen arter og naturtyper i fylket er utryddet, og utviklingen til truete arter er i bedring

Vi har hatt stort aktivitet på aktiv skjøtsel for å bidra til å nå bevaringsmåla for dei ulike verneområda og i utvalgte naturtypar. Det er og satsa mykje på skjøtsel av dei utvalde naturtypane slåttemark og kystlynghei.

Det er gjort eit arbeid på registrering av status for hubro og det er gjennomført tiltak på straumnettet for å berge hubro.

Utviklinga i sjøfuglbestandane er framleis negativ. Hekkeresultatet for teist er det dårlegaste sidan registreringane starta. På Runde er det tilbakegang for krykkje, havhest, lomvi, alke og lunde.

Arbeid med bevaringsplan for Drivaregionen starta opp hausten 2016 og skal vere ferdig i løpet av februar 2017.

Reetableringsarbeidet for laks og sjøaurestammane i Raumaregionen går etter planen.

Resultatmål 3.1.4.2.1.1

Rapportere på

Alle tiltak for truete arter og naturtyper skal være i tråd med forvaltningsmål, faggrunnlag og handlingsplaner.

Arbeid med og forvaltning av truende naturtyper og truende arter, inkludert utvalgte naturtyper og prioriterte arter

Hvilken art / naturtype	Type tiltak	Utdyping av, eller kommentar til, gjennomført tiltak	Der det er handlingsplan/faggrunnlag: Koordinerende FM oppgir hvilke fylker det var oppfølging av HP/FG i 2016?	Hvordan ble midler fra koordinerende FM fordelt til andre fylker?	Sum brukt	Ev. oppdragsnr.
Slåttemark	Skjøtsel	Tilskudd til skjøtsel og utstyr på 141 lokaliteter. (Det ble også gitt tilskudd fra Regionalt miljøprogram til 51 lokaliteter. Til sammen fikk 148 lokaliteter tilskudd)		Annet	2 159 900	
Kystlynghei	Skjøtsel	Tilskudd til skjøtsel og utstyr på 8 lokaliteter. (Det ble også gitt tilskudd fra Regionalt miljøprogram til 15 lokaliteter. Til sammen fikk 19 lokaliteter tilskudd.)		Annet	435 000	
Slåttemyr	Skjøtsel	Tilskudd til skjøtsel på 1 lokalitet		Annet	45 000	
Naturbeitemark	Skjøtsel	Tilskudd til skjøtsel på 1 lokalitet		Annet	40 100	
Slåttemark	Annet	Skjøtselsplaner for 12 lokaliteter		Annet	85 635	
Kystlynghei	Annet	Skjøtselsplaner for 18 lokaliteter		Annet	469 009	
Beitemarkssopper (og irsk myrklegg)	Kartlegging	Kartlegging av 6 trua beitemarkssopper, samt irsk myrklegg. I 2016 ble det gitt tilskudd til kartleggingen gjennom tilskuddsordningen for trua arter. I 2017 er det bedt om handlingsplanmidler.	Hedmark, Møre og Romsdal, Nord-Trøndelag, Oppland, Sør-Trøndelag	Annet	100 000	
Ask	Kartlegging	Registrering og kartfesting av ask i Ålesund kommune. Det ble også gjort en trusselvurdering.		Annet	78 000	
Storflaggermus	Annet	Oppsetting av kasser i Norddal kommune		Annet	16 000	
Krykkje	Annet	Sikring av hekkekoloni i Ålesund kommune		Annet	54 000	
					3 482 644	

3.1.1.9 Utslipp av helse- og miljøfarlige stoffer er redusert og forurensning skader i så liten grad som mulig helse og miljø

Utslepp av helse- og miljøfarlige stoffer er redusert fra dei fleste industriverksemndene som Fylkesmannen følger opp. Gjennom vårt tilsyns- og konsesjonsarbeid prøver vi å prioritere ressursane der vi får mest miljøeffekt. I 2017 gjennomførte vi 102 tilsyn. Vi har auka våre gebyrinntekter frå 2,3 MNOK i 2015 til 2,5 MNOK i 2016. Vi deltok på alle nasjonale tilsynsaksjoner.

Målet kan ikkje seiast å være oppnådd innanfor akvakultur. Her har utslepp av kjemikalier auka i 2016, medan kunnskapsgrunnlaget og vurdering av moglege effektar er mangelfullt.

Målet er heller ikkje nådd når det gjeld bygge- og riveavfall. Manglande oppfølging av regelverket for avfallsplanar og miljøsanering i PBL gjer at farlig avfall ikkje sorterast ut. Noko som forplantar seg vidare til sorterings- og behandlingsanlegga i fylket.

Kommunenes mangel på ressursar, kompetanse og prioritering av sin forureiningsoppgåver gjer også at vi ikkje når målet. Fylkesmannen arrangerte forureiningsseminær for kommunane med fokus på forsøpling i 2017. Vi gjennomførte brevtilsyn på luftforureining i dei tre største bykommunane.

Resultatmål 3.1.4.3.1.1**Rapportere på**

Alle industri- og avfallsvirksomheter driver i tråd med nye krav i industriutslippsdirektivet.

Vi har eit anlegg for treimpregnering som kjem innanfor IED og som foreløpig manglar løyve. Andre anlegg som kjem innanfor har det vore jobba kontinuerlig med og skal etter det vi kjenner til drive innanfor krava, men vi har ikkje fullstendig oversikt innan utgangen av 2016.

Resultatmål 3.1.4.3.2.1**Rapportere på**

Avløpsanleggene skal ha lukket alle avvik som ble påvist i 2015.

Vi gjennomførte kontroll av eit anlegg i 2010 og eit i 2014. Avvika frå disse kontrollane er no lukka. Den tredje tettstaden (to kommunar) som kjem inn under kap. 14 i vårt fylke har foreløpig ikkje vorte kontrollert. Vi har jobba svært tett med alle dei fire aktuelle kommunane, med utarbeiding av

nye utleppsløyver og møter for å ettersjå at dei føljer opp sine framdriftsplana. Mykje arbeid står att før alle driver i tråd med forskrifa.

3.1.1.10 God økonomiforvaltning i kommunene

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har prioritert oppfølging av våre 10 robek kommuner. En tett oppfølging og stram styring gir resultater. For nyinnmeldte kommuner i robek har vi tradisjon for at vi avlegger et besøk i kommunestyrene, og holder innlegg om god økonomistyring og forvaltning, og mulige veier ut av robek.

I tillegg har vi prioritert å ha samling for alle økonomisjfene i 2016 med god oppslutning.

Resultatmål 3.1.5.1.1.1

Rapportere på

Antallet kommuner i ROBEK ved utgangen av 2016 ikke skal overstige antallet ved utgangen av 2015.

Møre og Romsdal hadde 7 kommunar innmeldt i Robek per oktober 2015 og 10 kommunar per oktober i 2016.

Antall kommuner i ROBEK

Kommuner per okt'15	Kommuner per okt'16	Avvik
7.00	10.00	3.00

3.1.1.11 Kommunereform

Kommunereformprosjektet hjå Fylkesmannen i Møre og Romsdal blei avslutta 31.12.2016 i samråd med prosjektplana.

Alle 36 kommunane har delteke i reformarbeidet, og fatta endelige vedtak om framtidig kommunestruktur for sin kommune innan 1. juli 2016. *Nokon av kommunane har vore/er i prosessar også etter 1. juli 2016, og har fatta/skal fatte nye vedtak.*

Fylkesmannen sendte inn si tilråding til KMD innan fristen 1. okt. 2016, og sendte eit tillegg til tilrådinga datert 9. jan. 2017. Fylkesmannen tilrår 7 kommunar i fylket på lang sikt - og i eit kortare tidsperspektiv rår Fylkesmannen til 16 kommunar. Rindal kommune har søkt om overflytting til Trøndelag.

Kommunar med positive gjensidige vedtak (13 kommunar i Møre og Romsdal - samt 3 kommunar i våre nabofylke som til saman utgjer 6 nye kommunar):

- Volda og (Hornindal i Sogn og Fjordane) (Nye Volda kommune)
- Ålesund, Skodje, Sandøy og Ørskog (Nye Ålesund kommune)
- Molde, Nessa og Midsund (Nye Molde kommune)
- Fræna og Eide (namn ikkje bestemt)
- Halsa og (Hemne og 1/3 av Snillfjord i Sør-Trøndelag) (namn ikkje bestemt)
- Norddal og Stordal (namn ikkje bestemt)

Kommunar som er ufrivillig åleine etter vedtak (4 kommunar):

- Kristiansund, Vanylven, Surnadal og Sande

Kommunar som fortsatt er i prosess (2 kommunar):

- Herøy og Sande (endelege vedtak mars 2017)

3.1.1.12 Økt verdiskaping i landbruket

Gjennom landbruksmeldinga for Møre og Romsdal, vedteken i 2012, er det sett mål for utviklinga av landbruket i fylket. Her er det sagt at Møre og Romsdal skal ha eit synleg og berekraftig landbruk over heile fylket. For alle viktige produksjonar er det sett mål om at fylket skal oppretthalde eller auke sin andel av dei viktige produksjonane.

Regionalt bygdeutviklingsprogram styrer retninga på arbeidet med utviklingsarbeid i landbruket og landbrukstilknytta næringer og fylkesmannen har eit nært samarbeid med den regionale partnarskapen i næringsutviklingsarbeidet. Fylkesmannen sine prioriteringar er integrert i fylkesplanen og handlingsprogram for verdiskaping. Gjennom hoppid.no-samarbeidet arbeider heile partnarskapen saman for å gjere det enklare å vere gründer i Møre og Romsdal.

Fylkesmannen medverkar aktivt for å sette opp og gjennomføre utviklingsprosjekt. Vegvalprosjekta gjennom Tine er viktige for å utvikle mjølkeproduksjonen, og prosjektet «Auka produksjon av Sau- og storfekjøb» er viktig for å bygge kollegiale og faglege nettverk. Prosjektet Best på fører i avslutningsfase.

Satsinga på mat og reiseliv har gitt resultat. Vi har mange nytableringar, og koblinga opp mot reiselivet har fått mykje oppmerksamhet. Hausten 2016 har fylkeskommunen i samarbeid med fylkesmannen og andre regionale aktørar starta prosjektet Mat og reiseliv.

Fylkesmannen følgjer opp Inn på tunet tilbydarane, og legg til rette for møteplassar, opplæring og kompetansemegling. Fylkesmannen følgjer også opp nye trendar som urbant landbruk, bynært landbruk og andelslandbruk.

Resultatmål 3.1.6.1.1.1**Rapportere på**

Regionalt bygdeutviklingsprogram er utarbeidet og fulgt opp i tråd med nasjonal politikk.

Regionalt bygdeutviklingsprogram er utarbeidd i nært samarbeid med den regionale partnarskapen og følgt opp gjennom året.

Det er stor etterspurnad etter investeringsmidler og midler til utgreiings- og tilretteleggingstiltak. Gjennom utgreiings- og tilretteleggingsmidla er det støttet mange prosjekt som skal bidra til å støtte utviklinga av både tradisjonelt landbruk og landbruksstilknytta næringer. Eksempel på dette er støtte til Tine sine prosjekt om vegvalsrådgjeving og Nortura si satsing på auka sau- og storfekjøtproduksjon. Innanfor landbruksbaserte næringer er det støttet prosjekt som skal høgde kompetansen og aktiviteten for Inn på tunet-bedrifter, lokalmatbedrifter og reiselivsbedrifter.

Midla vert brukt aktivt for å utvikle samarbeidet mellom aktørane i landbruket.

Resultatmål 3.1.6.1.2.1**Rapportere på**

Tilfredsstillende foryngelse av all hogst innen tre år etter hogst.

Det er plukka ut 133 bestand til foryngelseskontroll i Møre og Romsdal i 2016. Av desse er 5 bestand plukka ut lokalt. Kommunane har kontrollert 132 bestand. Status er sett til *OK* for 69 bestand, og 63 bestand har status *OK, bør følges opp*. Årsaka til at det er så vidt mange bestand som skal følgjast opp skuldast praksis med å vente tre vekstsesongar med planting etter hogst før å unngå skadar av gransnutebille.

Statistikken viser at kontrollen vert gjennomført av kommunane. Sidan så vidt mange bestand skal følgjast opp gir dette eit omfattande oppfølgingsarbeid.

Sjå også resultatmål: 3.1.6.2.1.1.

3.1.1.13 Bærekraftig landbruk

Fylkesmannen har særleg fokusert på miljørett bruk av husdyrgjødsel. Målretta bruk av RMP har ført til at gjødsla blir brukt tidlegare i sesongen, og kommunane får nesten ingen saker om sein spreiing.

Det er i 2016 løvd tilskot til forsking på klimagassutslepp i samband med omgraving av myr; til skriving av rapport om klimatilpassa jordbruk; til fleire møte om jordvern og om klimatilpassa jordbruk, og til eit prosjekt som arbeider med handtering og bruk av overskotsmassar, som kan vere ei kjelde til forureining i jordbruket

Vi har i fleire år hatt problem med balansen mellom planting og hogst.

Resultatmål 3.1.6.2.1.1**Rapportere på**

Andel kommuner som følger opp kontroll med foryngelseskravet: 100 pst i løpet av tre år.

Både Foryngelseskontroll og Resultatkontroll for skogbruk og miljø vert gjennomført i alle kommunar. Vi har og inntrykk av at dei fleste kommunane følger opp saker kor det ikkje er fornya. Men vi er litt undrande til at det ikkje er fleire saker som kjem til oss som klageorgan. Vi har merka oss at motstanden mot å foryne er størst i område med liten skogbrukshistorie og etter drifter med lav driftsnetto kor det sett av lite skogfond.

Det er aukande tal planter som vert sett ut i fylket, men auken er nok ikkje tilsvarande auken i hogst.

Sjå også resultatmål: 3.1.6.1.2.1

Resultatmål 3.1.6.2.1.2**Rapportere på**

Økt planting med tilskudd til tettare planting, og økt gjødsling, sammenlignet med 2015.

Det er planta 428 da meir i 2016 (3582 da) enn i 2015. Dette skuldast nok i hovudsak den markante auken i hogst dei siste åra.

Sum tilskot til tettare planting blei nesten 600 000 kr her i fylket i 2016. Tal utsatte planter pr. dekar har auka med 17 planter frå 2015 til 2016. Dette er eit resultat av den nye ordninga med tilskot til tettare planting og har difor gitt ønska effekt.

Ordninga med gjødsling som klimatiltak har ikkje vore nytta i noko omfang her i fylket.

Resultatmål 3.1.6.2.2.1

Rapportere på

Alle miljøvirkemidlene er forvaltet i tråd med regionalt miljøprogram og nasjonale føringer.

I miljøprogrammet for perioden 2013 – 2016 vart det introdusert tiltak innan miljøtemaet Utslepp til luft; spreieing tidleg i vekstsesongen og bruk av tilførselsslagar. I 2016 gjekk 48 % av budsjettet til tiltaka i dette miljøtemaet. 38 % vart brukt til miljøtema kulturlandskap, 11 % til kulturmiljø og kulturminne og 3 % til biologisk mangfold.

Tiltaka innan utslepp til luft har endra bøndene sin praksis i positiv lei. Kommunane får no nesten ingen søknader om løyve til å spreie husdyrgjødsel om hausten, og gjødsla vert i større grad spreidd når plantane kan bruke den. Evaluering i 2016 viste at desse tiltaka treffer formålet svært godt.

Landbruksavdelinga samarbeider med Miljøvernnavdelinga om 3 av tiltaka, Skjøtsel av slåttemark, Beite av kystlynghei og Tilrettelegging av fuglebiotopar. Dei to første føreset skjøtselsavtale, for å sikre tilstanden. Tilrettelegging av fuglebiotopar føreset individuell avtale med Miljøvernnavdelinga i kvart enkelt tilfelle, og er siktat inn mot bevaring av utryddingstrua fugleartar, som hekkar i jordbrukslandskapet.

Fylkesmannen samarbeider også med fylkeskommunen, ved at miljøprogrammet er kobla til tiltaksplanen for vassdrag. Det vil no bli utført kartlegging av erosjonsrisikoen i fylket, noko som gjev grunnlag for tiltak i miljøtemaet avremning til vatn og vassdrag, utsett/ingen jordarbeiding.

Kommunane gjorde berre 1 avkorting i tilskot etter søknader fra 2015, men har avkortat 7 av søknadene fra 2016. Fylkesmannen har følgd opp dette i forvaltningskontrollane.

Klima- og miljøprogrammet

Under klima- og miljøprogrammet er prioriterte tema i 2016 Klimatilpassing, klimagassutslepp, forureining, naturmangfald og kulturminne i kulturlandskapet. Det er i 2016 løyvd tilskot til forsking på klimagassutslepp i samband med omgraving av myr; til skriving av rapport om klimatilpassa jordbruk; til fleire møte om jordvern og om klimatilpassa jordbruk, og til eit prosjekt som arbeider med handtering og bruk av overskotsmassar, som kan vere ei kjelde til forureining i jordbruket.

SMIL

SMIL-løyvinga til fylket vart fordelt mellom kommunane i brev datert 3. februar 2016, der det vart understreka at tildeling av tilskot skal skje i samsvar med forskrifter og kommunane sine eigne vedtekne strategiar. Kommunane vart også oppmoda om å nytte tilgjengeleg kompetanse i miljøvernnavdelinga og i kulturavdelinga hjå fylkeskommunen i si handsaming av SMIL-søknader.

Det vart løyvd i overkant av 4,5 mill kr til kulturlandskapstiltak og i overkant av 650 000 kr i miljøtiltak i 2016. Kr 615 000 av løyvinga blir overført til 2017.

Mot slutten av 2016 vart det gjennomført ei omfordeling av løyvingar mellom kommunane, slik at uløyvde midlar i enkelte kommunar vart gjort tilgjengelege for andre kommunar, som hadde større etterspørsel enn det dei i utgangspunktet hadde fått løyvd.

Drenering

Fylket hadde i overkant av 4 mill kr til fordeling mellom kommunane i 2016, og desse vart fordelte mellom kommunane i februar 2016. Det har vore ein klår nedgang i etterspørselen etter tilskot til drenering samanlikna med tidlegare år. I tillegg er der ein del prosjekt der drenering ikkje blir gjennomført trass i løyvde tilskot, og tilskota blir inntrekte når arbeidsfristen går ut.

Fylket hadde knapt kr 4,1 million til fordeling i 2016, og kommunane har tildelt kr 2 578 785 i tilskot. Resten blir overført til 2017.

Utvalde kulturlandskap

Av ei løyving på kr 850 000 vart det tildelt kr 846 912 til ulike tiltak i UKL-området *Fjellgardane og seterdalane i Øvre Sunndal*. 63 % av løyvinga gjekk til skjøtsel av areal, inkludert beitebidrag. Det har stor betydning for kulturlandskapet at det blir stimulert til beiting i både inn- og utmark.

Fleire av prosjekta der det er gjeve støtte til restaurering av bygningar, er samfinansierte med kulturminnefondet.

Vi viser elles til særskilt rapportering til Landbruksdirektoratet 16. januar 2017.

Verdsarv – Vestnorsk Fjordlandskap – Geirangerfjorden

I 2016 fekk Møre og Romsdal tildelt kr 1 225 000 frå Landbruksdirektoratet og kr 1 000 000 frå Miljødirektoratet til tiltak i Verdsarvområdet Geirangerfjorden. Av dette vart det tildelt kr 2 033 264 i areal- og beitebidrag, og kr 13 460 i tilskot til gjerde.

Det blir arbeidd mykje med planar om å bygge ein ny fellesfjøs for sau og geit/ammegjeit i Geiranger, då skjøtsel ved beiting er heilt avgjerande for å halde kulturlandskapet i Geiranger ved like. Der er berre tre bonder med beitedyr att i Geiranger i dag. Utfordringar i høve til rasfare og tomtetilhøve gjer det vanskeleg å få bygge driftsbygningar nede i sjølve bygda, og den beste løysinga ser dermed ut til å vere å bygge eit felles bygg lengre oppe i dalen.

Dersom det ikkje lukkast å få bygd ei ny driftsbygning i bygda, vil dyrealtalet raskt kunne nå eit kritisk lågt nivå. Det er opna for at Verdsarvloeyvingane kan nyttast som delfinansiering av ei slik investering. Tidlegare unytta løyvingar til verdsarvområdet på til saman kr 805 300 vil dermed kunne nyttast opp mot dette føremålet, dersom planane om ny fellesfjøs elles let seg fullfinansiere.

3.1.2 Statlig virksomhet på regionalt nivå skal være godt samordnet og legge til rette for gode helhetsløsninger**3.1.2.1 Godt tjenestetilbud for barn og unge**

Fylkesmannen har i samarbeid med Fylkeskommunen gjennomført ei kommunekartlegging av tenester til barn og unge etter modell fra Sjumilssteget for å sjå på tenestetilbodet til barn og unge. Funna i samlerapporten frå kartlegginga, kalla BarneByks, vert brukt som grunnlag for planlegginga for 2017. Vi oppmodar alle kommunane å legge kommunekartlegginga til grunn for vidare planlegging av heilskaplege tenester til barn og unge, spesielt i planarbeidet.

3.1.2.2 Den offentlige boligsosiale innsatsen skal være helhetlig og effektiv

Bustad er tema i mange av våre aktivitetar; ulike konferansar og samlingar, i rapport frå kommunekartlegginga om barn og unges oppvekstvilkår (Barnebyks), på NAV-leiarmøtane, vi har delt frå bustadsosialt prosjekt på NAV-leiarmøte, og STL-lovopplæringa for nye i NAV. Vidare har vi høg fokus på bustad i behandling av klagesaker.

Resultatmål 3.2.1.2.1.1

Rapportere på

Gjennomført minimum to kompetansehevende tiltak for kommunene i fylket om boligsosialt arbeid, f.eks. bolig og integrering av flyktninger, bolig og tjenester til rusmiddelavhengige, helhetlig planlegging, bolig og folkehelse.

I 2016 Fylkesmannen har arrangert fleire samlingar og konferansar der bustad og bustadsosialt arbeid har vært eit av temaene, til dømes på fagsamling for rus/psykiatrifeltet Ringar i Vatn, Migrasjon og helse og Oppvekkskonferansen. Bustad har og vært tema på STL-opplæringa for nye i NAV.

Kommunar med tilskot på bustadsosialt arbeid har delt frå prosjektet på NAV-leiarmøte, der det og har vært informert om digital vegvisar.

Gjennom strategien Bustad for velferd har vi delteke på førebuing av og gjennomføring av læringsnettverka som er koordinert frå Husbanken Midt-Norge.

Vi har til fleire kommunar pekt på at bustad ikkje er nemd i planstrategien, og lagt ved lenke til Bustad for velferd og digital vegvisar.

Fylkesmannens bidrag til at det boligsosiale arbeidet i kommunene er kunnskapsbasert

Resultatmål	Differanse	Grunnlagstall 1
2	5	7

Fagsamling med tema migrasjon og helse (samordning på tvers, , Kommunekartlegging (samordning på tvers/Betre oppvekst ca 22 kommunar), Som fagsamling rus-og psykiatrifeltet Ringar i vatn (ca 26 kommunar deltok, samordning på tvers) Oppvekstkonferansen (samordning på tvers, ca 28 kommunar deltok)Plankonferanse (samordning på tvers) Innlegg fra kommune med boligsosiale tilskuddsmidler på NAV-ledermøte (alle kommuner repr) forberedelse og gjennomføring av nettverk i samarbeid Husbanken Midt - Norge, 4 kommuner fra Møre og Romsdal deltar i dette, direkte boligsosialt

3.1.2.3 Helhetlig og samordnet arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap i fylket

Det årlege møtet i Fylkesberedskapsrådet(FBR) vart gjennomført i november, og hadde mellom anna tema knytt til strukturendringar innanfor politi, forvar og kommunereforma. I tillegg var FylkesROS eit tema. Møtet er ein god arena for å bli kjent med medlemmane sine roller, oppgåver og utfordringar, og er gitt eit viktig bidrag til å utvikle samvirke mellom aktørane både i kvardagen og i krise.

Elles har vi ein låg terskel for å nytte FBR ved hendingar. Under ekstremveret TOR i Januar 2016 hadde vi møte både i forkant av hendinga for å skape felles situasjons forståing, og i etterkant for å gå gjennom handteringen av hendinga. Tilbakemeldingane frå medlemmane er at desse møta er nyttelege, og bidreg til eit godt samvirke mellom aktørane. Det same gjeld krisehandteringen knytt til farene for fjellskred frå Vesle Mannen i Romsdalen, og evakueringa hausten 2016.

Resultatmål 3.2.1.3.1.1

Rapportere på

Det er gjennomført minst en årlig øvelse av kriseorganisasjonen i embetet med grunnlag i ny samfunnssikkerhetsinstruks.

I forbindelse med Nasjonal fjellskredkonferanse - Åknes 2016, var vi med å arrangere ein diskusjonsøving for alle aktørane med beredskapsansvar knytt til risikoen for store fjellskred. Det var 48 ulike aktørar som deltok med 184 deltakrar i øvinga. 10 kommunar var med og øvde eigen kriseleiing, og det var representantar frå kriseleiing i kommunar utsett for tilsvarende risiko i Troms og i Romsdalen med som kontrollarar hos kommunane som vart øvd.

Fylkesmannen si kriseleiing og beredskapsstab deltok i øvinga, og store delar av FBR var også med. Vi arrangerte møte i FBR underveis i øvinga.

3.1.2.4 Tilsyn skal være samordnet, målrettet og medvirke til læring og forbedring

Embetet ivaretar samordning av eigne tilsyn internt gjennom eigen tilsynskalender for kommunarettet tilsyn. Vi har også eit eige tilsynsforum internt kor temaet er samordning og sikring av læring.
 Vi har ikkje samordna det øvrige statlege tilsynet med kommunane, men har oppmoda til bruk av vår tilsynskalender. I tillegg har vi årlege møtar med kontrollutvalssekreteriata som blant anna følger opp kommunane gjennom bestilling av forvaltningsrevisjonar. Her forsøker vi å vere samordna på tema og utval av kommunar.

Samfunnstryggleik: Våre tilsyn er lagt opp i tråd med styringssignal frå direktorat, og har i stor grad fokus på rettleiing. Tilbakemeldingane frå kommunane er at tilsyna er nyttige, og gir god læring.

Resultatmål 3.2.1.4.1.1

Rapportere på

Alle tilsyn hvor det er funnet brudd på lov og forskriftskrav er avsluttet (dvs. praksis er endret) innen en avtalt frist.

Tilsyn etter barnevernlova er avslutta innan fristane som er sett.

Helse-omsorg- og sosial

I alle tilsyna vi hadde i 2016 vart det funne lovbro.

På sosialområdet er fristane ikkje overhalde mellom anna grunna leiarskifte i NAV. Vi har og i nokon grad overvurdert vår eigen kapasitet og klarer heller ikkje sjølv å holde fristar og purre raskt.

Vi har også 5 tilsyn frå før 2016, som ikkje er avslutta og desse blir fulgt opp i tett dialog med kommunaleiinga.

Resultatmål 3.2.1.4.2.1

Rapportere på

Alle tilsyn med folkehelsearbeid fra 2014 der det ble påvist brudd på lovkrav, er fulgt opp og avsluttet innen utgangen av 2016.

I Møre og Romsdal vart det ikkje avdekt lovbro i tilsyn som omhandla folkehelse i 2014.

Avslutning av tilsyn med folkehelsearbeid

Resultatmål	Prosentpoeng	Resultat	Antall tilsyn med folkehelsearbeid fra 2014 der det ble påvist brudd på lovkrav.	Antall tilsyn med folkehelsearbeid fra 2014 der det ble påvist brudd på lovkrav som er avsluttet.
100 %	- 100 %		0	0

I Møre og Romsdal var det ikkje avdekt lovbro i tilsyna som omfatta folkehelse i 2014.

Resultatmål 3.2.1.4.3.1

Rapportere på

Krav til gjennomsnitsscore i spørreundersøkelse: 75 % svarer "FMs tilsynsvirksomhet er godt eller nokså godt samordnet".

Vi viser til supplerande tildelingsbrev 2016 om endring av rapporteringskrav ved at planlagt undersøking ikkje vart gjennomført.

Vi har gitt en egenutvurdering i punkt 3.1.2.4

Resultatmål 3.2.1.4.4.1

Rapportere på

Krav til gjennomsnitsscore i spørreundersøkelse - 75 % svarer at FMs tilsyn "i stor eller nokså stor grad har vært lagt til rette med sikte på læring og forbedring lokalt".

Vi viser til supplerande tildelingsbrev 2016 om endring av rapporteringskrav ved at planlagt undersøking ikkje vart gjennomført.

Vi har gitt ei egenutvurdering i punkt på 3.1.2.4 om læringseffekten av tilsyn.

3.1.2.5 Klimahensyn skal ivaretas i alle sektorer

Fylkesmannen er ein viktig aktør i arbeidet med den regionale delplanen for klima og energi. Her er det sett mål om ein reduksjon i utsleppet av klimagassar på 10 prosent innan 2020. Dei årlege handlingsprogramma til planen viser gjennom tiltak korleis ein skal nå måla om reduksjon.

Fylkesmannen har bidrige til forsking på klimagassutslepp, for eksempel reduksjon av utslepp i samband med omgraving av myr.

Det regionale miljøprogrammet er retta inn på å redusere utsleppa til luft og vatn.

Resultatmål 3.2.1.5.1.1

Rapportere på

FM har hatt dialog med alle kommuner i fylket og formidlet forventninger til klima- og energiplanleggingen.

Klima i planarbeid og behov for klimatilpassingstiltak har og vore tema på plan- og forureiningskonferansane for kommunane.

Vi har bistått Fylkeskommunen i arbeidet med ei spørjeundersøking til kommunane om status for kommunale klima- og energiplanar. Det kom inn svar fra 30 kommunar.

Status for kommunale klima- og energiplanar vart presentert i Fylkesstatistikken for 2016.

Resultatmål 3.2.1.5.2.1

Rapportere på

Vurdering av effekt på klimagassutslipp, samt mål og tiltak for å redusere klimagassutslipp og energibruk, skal finnes igjen i alle relevante planer og enkeltvedtak etter plan- og bygningsloven og annet lovverk.

Klimaomsyn og innspel i høve *statlege planretningslinjer for bustad, areal, og transportplanlegging* blir formidla i plansakene.

Vi er i gang med å få på plass nye og forbetra sjekklister for gjennomgang av kommunale planar når det gjeld areal- og transportplanlegging.

Elles slit vi litt med mangel på ressursar til dette arbeidet. Det er krevjande med mål- og tiltaksstyring på eit område som er så samansatt. Vi finn god støtte i eit tett samarbeid med Fylkeskommunen.

Resultatmål 3.2.1.5.3.1

Rapportere på

FM har hatt dialog med kommuner og formidlet relevant kunnskap og informasjon, blant annet om nasjonale og fylkesvise klimaframskrivinger og den nye nettsiden klimatilpasning.no

Klimaprofil for Møre og Romsdal er gjort kjent for kommunane.

Vi har saman med Fylkeskommunen vore arrangør for eit klimaseminar for kommunane, med spesiell vekt på tilskotsordninga Klimasats. Her vart det lagt vekt å informere om utfordringsbildet og kva som forventast framover og da spesielt innanfor transportsektoren. Det kom inn 16 søknader frå Møre og Romsdal, og der 7 fekk tilskot på til saman 3,4 MNOK.

3.1.2.6 Fylkesmannen understøtter nasjonale myndigheters og kommunenes arbeid med flyktningssituasjonen

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i 2016 prioritert eigen stillingsressurs til området. Dette fortsett også i 2017 i eit noko mindre omfang. Dette har vore eit viktig tiltak for å støtta nasjonale myndigheter med koordinering og informasjonspreiing med kommunane sitt arbeid med busetting av flyktningar.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har på bakgrunn av kommunanes uttalte behov arrangert samlingar og konferansar, og vore ein aktiv støttespelar i prosessane rundt busetting og etablering av opplæringstilbod.

I tillegg til utdanningsdirektoratet si samling om nykomne flyktningar, har Fylkesmannen i Møre og Romsdal arrangert samlingar som omhandlar særskilte utfordringar med migrasjonshelse og introduksjonslova. I tillegg lagt til rette for at god erfaringar med integrering er spreidd mellom kommunane.

Embetet har delteke i samarbeidsmøte med sentral aktørar som IMDI, UDI, RVTS og Bufetat. Samstundes delteke i ulike kommunale fagnettverk for området slik at ein har fanga opp utfordringar kring busetting og integrering. Dette har igjen vore eit viktig grunnlag i Fylkesmannen sin rolle med å være ein viktig aktør i kommunane sitt arbeid med flyktningssituasjonen.

Embetet har oppretta ei eiga ressursgruppe med representantar frå ulike einingar. Her blir fagleiarane og embetsleiringa orientert og oppdatert på status og utfordringar på opplæringsområdet mellom anna helse og verjemål. På denne måten får ein raskt tak i små og store utfordringar og regelbrot, og kan raskt avklare og hjelpe kommunane i sitt arbeid.

I samband med tilstrøyminga av einslege mindrårige som har rett på representant i ventefasen og verje ved busetting, har ein hatt utfordringer knytt til arbeidet med godtgjering og utgiftsdekning.

Dette gjeld særleg i dei tilfella asylintervjuet ikkje var gjennomført før dei kom hit til fylket. Regelverket legg opp til ei deling av godtgjering- og utgiftsdekning mellom embeta, og dette har vore utfordrande å ha oversikt og kontroll over. Ordninga har og ført til at ein i mange høve har nytta midlertidige oppnevningar for representant og verje for å løyse oppgåva, noko som har ført til meirarbeid.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har sett i verk eigne tiltak som informasjonsbrev og kurs for representantane og verjene for denne gruppa.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal vurderer på bakgrunn av dette, at embetet har god måloppnåing på arbeidet med flyktningssituasjonen, men er likevel uroa over at talet på godtgjeringssaker til handsaming for EMA vil vere like stort i 2017 som i 2016, utan at embete er godt gjort med ekstra ressurssar for å løyse oppgåva.

Resultatmål 3.2.1.6.1.1

Rapportere på

Andel flyktninger som er bosatt innen 6 mnd. etter at vedtak om opphold i Norge eller reisetillatelse er gitt: 55 % av IMDis totale bosettingsanmodning til kommunene i fylket. Resterende andel skal være bosatt innen 12 måneder.

IMDI anmoda kommunane i Møre og Romsdal om å busette 1073 flyktningar i 2016. Kommunane har busett totalt 912 personar inkl 78 enslige mindreårige asylsøkjarar.

IMDI gir uttrykk for å være svært tilfreds med kommunane sin innsats på området.

Resultatmål 3.2.1.6.1.2

Rapportere på

Andel enslige mindreårige som er bosatt: 100 % av IMDis totale bosettingsanmodning til kommunene i fylket.

Ved utgangen av 2016 hadde 161 einslege mindreårige opphold ved dei 5 mottaka i Møre og Romsdal. 78 personar vart busett i løpet av 2016. IMDI har gitt uttrykk for stor tilfredsheit med kommunane sin innsats på området da det er godt samsvar mellom IMDI sin oppmodning for busetting og kommunale vedtak.

På bakgrunn i Fylkesmannen sin kontakt med mottaka (5) er det kome til uttrykk store bekymringar rundt helsa til mange av dei unge. Det blir rapportert på auke innan sjølkskading, aggressjon og depressive sjukdommar. Dette knytt til at mange sin oppleving med midlertidig opphold og praksis rundt utvisning ved fylte 18. år. I tillegg er auke på "forsvinninger" frå mottak, spesielt i forkant av oppnådd alder på 18 år.

3.1.3 Rettsikkerhet skal være ivaretatt på en enhetlig måte i fylket og på tvers av embetene

3.1.3.1 Høy kvalitet i veiledning, kontroll, tilsyn og klagebehandling

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har fokus på å ha høy kvalitet i tilsynsarbeid og sakshandsaming. Dette skjer gjennom gode rekrutteringsrutiner og kontinuerlig faglig oppdatering og kompetanseheving av dei tilsette.

På nokre av våre fagområde greidde vi ikkje kravet til alle tilsyna vi skulle ha i 2016. Feks vart berre 29 av 40 planlagte tilsynsbesøk i barneverninstitusjonane er gjennomført. Årsaken er redusert kapasitet i personalgruppa. og kuttet er gjennomført etter risikovurdering. Kvaliteten på tilsyna har ikkje gått ned!

Behandling av enkeltsaker er prioritert og vi har knapt restansar på barnevernsområdet ved årsskiftet.

For klagesaker etter plan. og bygningslova er sakshandsamningstida noko for lang, men vi firer ikkje på kvaliteten. Vi ser at lang "liggetid" for klager på reguleringssplan ikkje støttar opp om målet om effektive og smidige planprosessar. Vi har difor fokus på å redusere saksbehandlingstida. Målet om at 100% av byggesakene skal være handsama innan 12 veker er ei urealistisk målsetting, ettersom det alltid vil være ei eller fleire saker som av ulike grunner får lengre sakshandsamingstid.

Ut frå resultatmåla som går på kor tilfreds sektoren er med Fylkesmannen sitt tilsynsarbeid og klagebehandlinga, vurderer vi å ha god måloppnåing på området.

Resultatmål 3.3.1.1.1.1

Rapportere på

Minimum 2 tilsyn i hvert fylke per år.

2 tilsyn blei varsle i 2016 og dokumentasjon mottatt. Foreløpig tilsynsrapport blei ikkje sendt ut før årsskiftet.

Resultatmål 3.3.1.1.1.2

Rapportere på

Det enkelte embedets omfang av tilsyn skal opprettholdes på samme nivå som i 2015, jf. retningslinjer og aktivitetskrav i VØI.

Etter aktivitetskravet i VØI skulle det gjennomførast tilsyn tilsvarende 52 poeng etter poengsystemet for tilsyn på barnehage- og skuleområdet, med 36 poeng etter opplæringslova og 16 poeng etter barnehagelova.

Det er gjennomført tilsyn tilsvarende 16 poeng etter barnehagelova og 40 poeng etter opplæringslova. Altså 56 poeng og over aktivitetskravet. For alle tilsyna var minst førebels rapport sendt ut i 2016, for dei fleste var status at endeleg rapport var utsendt eller at dei var avslutta.

50% av tilsyna etter opplæringslova var felles nasjonalt tilsyn.

Resultatmålet er vurdert til å vere oppfylt.

Resultatmål 3.3.1.3.1**Rapportere på**

Barnehageeiers, barnehagemyndighets og skoleeiers tilfredshet med fylkesmannens tilsyn skal ligge på minimum samme nivå som landsgjennomsnittet for 2015 [1].

[1] jf. «Spørsmål til Skole-Norge våren 2015, Rapport 19/2015 NIFU»

Tilsyn: 72 prosent av de spurte skoleeierne svarer at de i svært stor grad eller i stor grad opplever virkemiddelet tilsyn som viktig.

I rapporten spørsmål til skole-norge finn ein ikkje spesifikke tal på fylkesnivå for kor tilfreds skuleigar er med fylkesmannen sine tilsyn. Når det gjeld skuleigar si samla vurdering av verkemidla har Møre og Romsdal eit snittscore på 4,0, altså godt over landssnittet på 3,6.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har starta med å be skuleigar- og skuleleiarnivå, i etterkant av gjennomførte tilsyn, svare på spørsmål om tilfredsheit med tilsyna. Så langt har vi oppnådd svært gode score på desse undersøkingane.

På spørsmål om barnehagemyndigheten sin tilfredsheit med Fylkesmannen sine tilsyn får Møre og Romsdal eit score på 3,65. Snittscore for landet er på 3,62. Altså ligg vi omrent på landssnittet.

Resultatmålet er vurdert til å vere oppfylt.

Resultatmål 3.3.1.4.1**Rapportere på**

Barnehageeiers, barnehagemyndighets og skoleeiers tilfredshet med fylkesmannens klagesaksbehandling skal ligge på minimum samme nivå som landsgjennomsnittet for 2015 [1].

[1] jf. «Spørsmål til Skole-Norge våren 2015, Rapport 19/2015 NIFU»

Klagesaksbehandling: 52 prosent av de spurte skoleeierne svarer at de i svært stor grad eller i stor grad opplever virkemiddelet klagesaksbehandling som viktig.

Jf, «Spørsmål til barnehage – Norge høsten 2015», Trøndelag Forskning og Utvikling.

I rapporten spørsmål til skole-norge finn ein ikkje spesifikke tal på fylkesnivå for kor tilfreds skuleigar er med fylkesmannen si klagesaksbehandling. Når det gjeld skuleigar si samla vurdering av verkemidla har Møre og Romsdal eit snittscore på 4,0, altså godt over landssnittet på 3,6.

På spørsmål om kor tilfreds barnehagemyndigheita er med Fylkesmannen si klagesaksbehandling får Møre og Romsdal eit score på 3,0. Snittscore for landet er på 3,19. Altså ligg vi litt under landssnittet.

Resultatmålet er oppfylt for skuleområdet, men ikkje for barnehageområdet.

Resultatmål 3.3.1.5.1**Rapportere på**

Barnehageeiers, barnehagemyndighets og skoleeiers tilfredshet med fylkesmannens veiledning om regelverket skal ligge på minimum samme nivå som landsgjennomsnittet for 2015.

Barnehagemyndigheita si tilfredsheit med veiledning om regelverket etter spm til barnehage-Norge 2016 har score 3,76 for M&R. Landsnittet var 3,75.

I spm. til skole-Norge våren 2016 finn ein tal for ei samla vurdering av tilfredsheit med verkemidla hos Oppv. og utd.avd. hos FM. Her har M&R

score på 4,0, medan landssnittet ligg på 3,6. Det finst også tabell for tilfredsheit med FM som viktig medspelar. M&R sin score er her 4,1 og landssnittet er på 3,8.

Resultatmålet er vurdert til å vere oppfylt.

Resultatmål 3.3.1.1.6.1

Rapportere på

Andel klagesaker som er behandlet innen 12 uker: 100%.

Vi har i 2016 ikkje greidd resultatmålet om at 100% av klagesakene skal vere behandla innan 12 veker. Av dei sakene som har hatt ei saksbehandlingstid på over 12 veker, har 30 saker hatt ei overskridning på ei veke eller mindre, i 38 saker har fristoverskridinga vore på mellom ei og to veker, i 15 av sakene har overskridinga vore på mellom to og tre veker, og for dei resterande sakene har overskridinga vore på over tre veker.

Saksbehandlingstid i antall uker for klager over kommunens vedtak i byggesaker etter plan- og bygningsloven

Resultatmål	Differanse	Oppnådd andel av totalt antall behandlede saker	Totalt antall behandlede saker	Antall behandlede saker innen 12 uker
100 %	- 68 %	32 %	186	59

Resultatmål 3.3.1.1.6.2

Rapportere på

Andel klagesaker der det er gitt utsatt iverksetting etter forvaltningsloven § 42, som er behandlet innen 6 uker: 100%.

Resultatmål nådd.

BOBY - Saksbehandlingstid for klagesaker der det er gitt utsatt iverksetting etter forvaltningsloven § 42

Resultatmål	Differanse	Oppnådd andel av totalt antall behandlede saker	Totalt antall behandlede saker	Antall behandlede saker innen 6 uker
100 %	0 %	100 %	8	8

Resultatmål 3.3.1.1.7.1

Rapportere på

Andel ekspropriasjonssaker i førsteinstans eller som klageinstans på plan- og bygningsrettens område, som er behandlet innen 12 uker: 100%.

Vi har i 2016 behandla ein klagesak på oreigning i medhald av plan-og bygningsloven. Denne klagesaka vart ikkje behandla innan fristen på 12 veker. Fristoverskridinga var på 11 dagar.

3.1.3.2 Effektiv og korrekt lov- og tilskuddsforvaltning

For å oppnå ei effektiv lov- og tilskotsforvaltning har Fylkesmannen gjennomført 20 prosent risikobasert forvaltningskontroll med kommunane i samsvar med kontrollplan. Vi har stort fokus på risikobasert kontroll. Alle avvik er fulgt opp.

Det gjennomført kurs og samlingar for kommunane både på tilskotssida og særlovsområdet. Vi legg stor vekt på veileding også i den daglege kontakten med kommunane.

I den løpende sakshandsaminga kvalitetssikrar juristen på avdelinga at vedtak i klagesaker blir fatta i tråd med forvaltningslova. Vi er elles bevisst på grensegongen mellom effektivitet i forvaltninga og rettstryggleik for den enkelte.

Resultatmål 3.3.1.2.1.1

Rapportere på

Gjennomført kontroll av foretak i henhold til kontrollplan.

Vi har gjennomført 8 av 10 forvaltningskontrollar som satt opp i kontrollplan. Planlagt kontroll i Molde kommune blei avlyst grunna sjukdom og blir gjennomført i 2017. Planlagt kontroll i Norddal kommune blei avlyst grunna ingen innkomne saker i aktuelle ordning som var satt opp for kontroll.

Foretakskontroll av driftsfellesskap på husdyrkonsesjonsområdet blei ikkje gjennomført i samsvar med kontrollplan. Har ikkje hatt ledig kapasitet til å følgje opp saka.

Elles har vi hatt stort fokus på saker som gjeld veteranære reiser. Særleg to saker om tilbakebetaling og avkorting har tatt mykje tid. Desse sakene er ikkje avlutta enda.

Kontroll av foretak i samsvar med kontrollplan

Foretak	Ordninger / omfang	Registrerte avvik	Oppfølging av avvik
A	Veterinære reiser	Store avik i kjørte km.	Avkorting og tilbakebetalingskrav vurderes tilbake i tid. Følges opp videre i 2017.
B	Veterinære reiser	Store avik i kjørte km.	Vedtak om avkorting endelig avgjort av Ldir. Avkorting og tilbakebetalingskrav tilbake i tid er varslet. Følges opp i 2017.
C	Veterinære reiser	Feil i beregning av ventetid.	Etterkontroll. Veiledning.
D	Veterinære reiser	Feil beregning av ventetid.	Etterkontroll. Veiledning.
E	Veterinære reiser	Feil beregning av ventetid. Avik kjørte km.	Etterkontroll. Veiledning.
F	Veterinære reiser	Feil beregning av ventetid og ferjebillett.	Etterkontroll. Veiledning.
G	Veterinære reiser	Feil beregning mva./ferjebillett.	Etterkontroll. Veiledning.
H	Veterinære reiser	Feil beregning av ventetid.	Etterkontroll. Veiledning.
I	Veterinære reiser	Avvik i kjørte km.	Vedtak om avkorting. Delvis medhold i direktoratet.
J og K	Produksjonstilstskudd	Mistanke om driftsfellesskap.	Bedt om innsendning av dokumentasjon. Søknad avslått da dokumentasjon ikke ble sendt inn.

Kontroll av foretak - husdyrkonsesjon

Kontroll av husdyrkonsesjon er utført i samsvar med rundskriv. Det er innhenta opplysninger for 2 foretak utover det som er tilgjengelig i egne systemer. 4 foretak er fulgt opp etter kontroll i 2015. 6 foretak skal følges opp i 2017 etter kontrollen i 2016. Ingen er kontrollerte mtp driftsfellesskap. Ett foretak er ilagt standardisert erstatning på kr 134400, men ikke pga driftsfellesskap. Ett foretak er kontrollert med vedtak om standardisert erstatning er under arbeid.

Resultatmål 3.3.1.2.1.2

Rapportere på

Gjennomført risikobasert forvaltningskontroll av 20 pst. av kommunene.

Vi har gjennomført risikobasert forvaltningskontroll i 8 av 36 kommunar. Det vil si om lag 20 prosent av kommunane.

Gjennomført risikobasert forvaltningskontroll av 20% av kommunene

Kommune	Ordninger / omfang	Registrerte avvik	Oppfølging av avvik
Vanylven kommune	RMP, NMSK. Stedlig kontroll.	Funnet ett avvik: I NMSK ble det ikke vurdert avkorting av tilskudd ved feilopplysninger.	Bedt kommunen legge om praksis. Avvik lukket ved svar fra kommunen.
Haram kommune	Dyr på beite, dyr på utmarksbeite, areal- og kulturlandskap. Stedlig kontroll.	Ingen avvik.	
Giske kommune	Stedlig kontroll. Dyr på beite, dyr på utmarksbeite, areal- og kulturlandskapstilstskudd	Ingen avvik.	
Aukra kommune	Stedlig kontroll. Dyr på beite, dyr på utmarksbeite, spesialisert kjøttfeproduksjon, areal- og kulturlandskapstilstskudd, gårdskartprosessen	Mangler ajourhold av AR5 og gårdskartet	Bedt kommunen legge om praksis. Avvik lukket ved svar fra kommunen.
Sunndal kommune	Stedlig kontroll. Dyr på beite, dyr på utmarksbeite, spesialisert kjøttfeproduksjon, areal- og kulturlandskapstilstskott, gårdskartprosessen	Mangler ajorhold av AR% og gårdskartet	Bedt kommunen legge om praksis. Avvik lukket ved svar fra kommunen.
Smøla kommune	Stedlig kontroll. Dyr på beite, dyr på utmarksbeite, areal- og kulturlandskap, regionalt miljøprogram	Funnet ett avvik under PT: Ikke vurdert avkorting ved feilopplysninger.	Bedt kommunen legge om praksis. Avvik lukkes i 2017.
Nesset kommune	Stedlig kontroll. Dyr på beite, dyr på utmarksbeite, spesialisert kjøttfeproduksjon, areal- og kulturlandskapstilstskott, gårdskartprosessen	Ingen avvik.	
Fræna kommune	Stedlig kontroll. Regionalt miljøtilskot, gårdskartprosessen	Ingen avvik.	

Resultatmål 3.3.1.2.1.3

Rapportere på

Andel avvik avdekket under kontroll som er fulgt opp: 100 %

Vi har fulgt opp alle avvik som gjeld forvaltningskontroll av kommunane. Vi fann avvik i tre av åtte kommunar. Avvika er fulgt opp ved utsending av eit brev kor vi ber kommunen legge om praksis i tråd med dei retningslinjer som gjeld. Vi har mottatt tilbakemelding frå to av tre kommunar som

orienterer om endring i sine rutiner. Siste kommune har svarfist i mars 2017.

Alle avvik avdekt ved foretakskontroll i 2016 er tatt tak i. Nokre saker vil bli avslutta i 2017.

3.1.3.3 Befolkningen har tillit til tjenestene og får ivaretatt sin rett til forsvarlige og nødvendige tjenester

Fylkesmannen brukte dei verkemidla vi hadde tilrådvelde for å medverke til at innbyggjarane fekk oppfylt retten til nødvendige og forsvarlege tenester. Ved svikt i styring og innhald i tenestene og svikt i tildeling til enkeltpersonar blei dette følgd opp inntil manglane var retta.

Resultatmål 3.3.2.1.1.1

Rapportere på

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med kommunale barneverntjenester: 3 per fylke. Dette innebærer 6 revisjoner for FMOA og FMAV (3 per fylke).

Vi har gjennomført følgjande tilsyn med dei kommunale tenestene i 2016:

- Landsomfattande tilsyn:

Systemrevisjon i ein kommune

Eigenutvurderingstilsyn i tre barneverntenester som omfattar 6 kommunar.

- Eigeninitierte tilsyn:

Tilsyn i ein kommune om barns medverknad i eiga sak om hjelpetiltak.

Tilsyn i ein kommune på bakgrunn av alvorlege brot på fristkrava i barnevernlova.

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med kommunale barnevernstjenester

Resultatmål	Differanse	Resultat
3	1	4

Resultatmål 3.3.2.1.2.1

Rapportere på

Andel nye tvangstiltak regulert i godkjente vedtak som er fulgt opp med stedlige tilsyn: 100%.

Det blei gjennomført stedlige tilsyn i ca 33% av nye saker overprøvd i 2016.

Resultatmål 3.3.2.1.2.2

Rapportere på

Antall stedlige tilsyn i hvert embete skal økes sammenlignet med 2015.

Det blei gjennomført 9 stedlige tilsyn i 2016 (3 i 2015).

Stedlige tilsyn etter kap. 9

Resultatmål	Prosentpoeng	Resultat	Sum antall stedlige tilsyn gjennomført i 2015	Sum antall stedlige tilsyn gjennomført i 2016
101 %	199 %	300 %	3	9

Resultatmål 3.3.2.1.3.1

Rapportere på

Fylkesmannen skal ha tatt kontakt med det enkelte barn med tilbud om tilsynssamtale.

Fylkesmannen tilbyr alltid barna i institusjonane samtalar og vi har lagt vekt på å reise på tilsyn på tidspunkt der det er gode sjanser for at dei er til stades. Vi samarbeider nå med Forandringsfabrikken i prosjektet "Godt tilsyn med barnas barnevern". I løpet av 2016 har vi endra rutinane våre for gjennomføring av tilsyna på institusjonane etter innspel frå desse ungdomane: Vi oppsøker nå alltid barna først og tilbyr dei samtalar før vi snakkar med dei tilsette og leiinga på institusjonen. Alle barna som er til stades får altså tilbod om samtale.

Resultatmål 3.3.2.1.3.2

Rapportere på

Fylkesmannen skal ha gjennomført samtale med alle barn som ønsker det.

Viser til p. 3.3.2.1.3.1. Alle barn som er til stades på tilsynsbesøket får altså tilbod om samtale. I følge NESTOR utgjer det 75 % av alle barna i institusjonane. Vi har gjennomført 36 tilsynssamtalar i løpet av året.

Resultatmål 3.3.2.1.4.1**Rapportere på**

Median saksbehandlingstid for tilsynssaker: 5 måneder eller mindre.

Helse og sosialområdet har oppfylt resultatmåla.

Andel tilsynssaker behandlet innen 5 måneder

Saksområde	Resultatmål	Prosentpoeng	Resultat
Helse/omsorg	50 %	34 %	84 %
Sosial	50 %	0 %	50 %

Resultatmål 3.3.2.1.4.2**Rapportere på**

Avslutning av klagesaker: minst 90 prosent innen 3 måneder eller mindre.

93 % av sosialklagesakene er behandla innan 3 månader. Antall klagesaker på sosialområdet har vore stabil gjennom fleire år (unntak 2015 som var noko høgare) Vi ser i flere klagesaker at saker er dårlig opplyst, at vedtak er mangelfullt grunna og at lova er anvendt feil.

Saksbehandlingstid - Avslutning av klagesaker

Saksområde	Resultatmål	Prosentpoeng	Realitetsbehandlet innen 3 md.
Helse/omsorg	90 %	- 2 %	88 %
Sosial	90 %	3 %	93 %

Resultatmål 3.3.2.1.4.3**Rapportere på**

Andel vedtak om bruk av tvang og makt overfor personer med psykisk utviklingshemming som er overprøvd innen 3 måneder: 100%

70% av alle vedtak om bruk av tvang og makt overfor personar med psykisk utviklingshemming blei overprøvd innan 3 månader.

Saksbehandlingstid - Vedtak om bruk av tvang og makt

Resultatmål	Prosentpoeng	Resultat
100 %	- 30 %	70 %

Resultatmål 3.3.2.1.4.4**Rapportere på**

Andel søknader om dispensasjon fra utdanningskrav som er behandlet innen 3 måneder: 100%

Dei fleste søknader om dispensasjon frå utdanningskravet blir handsama samtidig som vedtak blir overprøvd og sakshandsamingstida vil då være tilnærma lik prosentandel som i pkt. 3.3.2.1.4.3. Øvrige søknader blei handsama innan 3 månader.

Resultatmål 3.3.2.1.5.1**Rapportere på**

Andel ajourførte tilsyn (planlagte og gjennomførte) og saker i NESTOR per 31.12, 30.4. og 31.8.: 100%

Pr. 31.12.2016 viser NESTOR at vi gjennomførte 29 av 40 planlagte besøk i barneverninstitusjonane. Det er ei gjennomføring på 72,5 %. Vi gjennomførte alle planlagte tilsyn i kommunane.

Helse- og sosial

Alle tilsyn og saker har vore ajourført til fastsette fristar.

Resultatmål 3.3.2.1.6.2

Rapportere på

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med kommunale helse- og omsorgstjenester: 17.

I Møre og Romsdal hadde vi planlagt 10 tilsyn med kommunal helse- og omsorgstenester. Vi måtte imidlertid gjera ei omprioritering i løpet av året. Resultatet vart 7 tilsyn. Lovpålagte oppgaver som rettighetsklager, enkeltsaker som handlar om tvang og enkeltsaker som handlar om rettane til einskildpersonar, samt saker der konsekvensane for svikt er alvorlege (hendelsesbaserte tilsyn) måtte prioritert foran planlagde systemrevisjonar. Planlagde tilsyn vart ytterligare redusert pga sjukdom og endringar i legestillingane i avdelinga gjennom året.

Ved fleire av tilsyna hadde vi og samtalar med pårørande og brukarar, noko som var ei positiv erfaring men og meir tidkrevande.

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med kommunale helse- og omsorgstjenester

Resultatmål	Differanse	Resultat
17	- 10	7

Resultatmål 3.3.2.1.7.5

Rapportere på

Fordelingen av tilsyn med spesialisthelsetjenesten på hvert embete: 4.

Alle tilsyn med spesialisthelsetenesta er planlagt og gjennomført i regionalt samarbeid mellom Nord- og Sør- Trøndelag og Møre og Romsdal. Tilsyna vert gjennomført av regionale team, og i 2016 vart det gjennomført totalt 10 tilsyn i Helse Midt- Norge - 4 av tilsyna mot Helse Møre og Romsdal HF :

1 eigeninitiert oppfølgingstilsyn med barne- og ungdomspsykiatrisk poliklinikk - Kristiansund sjukehus.

2 landsomfattande tilsyn (LOT)- med akuttmottak SEPSIS - sjukehusa i Molde og Ålesund. Dette tilsynet fortset og i 2017 og har vore svært tid - og ressurskrevende.

1 eigeninitiert tilsyn med ivaretaking av teieplikt og plikt til informasjon og medverknad - Molde sjukehus

Måltaket er oppfylt.

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med spesialisthelsetjenesten

Resultatmål	Differanse	Resultat
4	0	4

Tallene i tabellen viser 4 tilsyn gjennomført med spesialisthelsetjenesten i Møre og Romsdal. Tabellen A7020 i NESTOR viser planlagt antall- 10- tilsyn som er gjennomført med regionale team i Midt Norge.

Resultatmål 3.3.2.1.8.2

Rapportere på

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med sosiale tjenester: 6.

Vi har gjennomført 2 systemrevisjonar på KVP og 1 systemrevisjon på råd og rettleiing/økonomisk stønad (17 - 23 år). Elles har vi jobba (etterarbeid) med 14 eigenvurderingstilsyn (som tel 1/3) som starta opp i 2015.

Vi legg vekt på å gje konkret rettleiing i kommunane sitt arbeid med å lukke avvik og vi har tradisjon for å dele tilsynserfaringar på våre 4 årlege møter med NAV leiarane.

Antall systemrevisjoner eller tilsvarende tilsyn med sosiale tjenester

Resultatmål	Differanse	Resultat
6	- 3	3

Om etterarbeidet etter eigenvurderingstilsyna skal teljast med, blir det $3 + 4,6$

3.1.3.4 Økt rettssikkerhet og rettslikhet for verjetrengende

Rettstryggleik og rettslikheit er betre ivaretatt no enn då overformynderia styrte etter gamal verjemålslov, men det er likevel områder ein må arbeide med. Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ikke kapasitet til å snakke med verjetrengande før verjemål vert oppretta. Det er eit område med stor saksmengde. Tilsette på verjemål må bruke tida si på sakhandsaming. Geografi og budsjett gjer sitt til at ein ikkje kan reise ut og snakke med verjetrengande. Dette vil kunne påvirke rettstryggleiken til verjetrengande. Fylkesmannen har ikkje ressursar til å drive tilsyn med verjane. Spesielt er vi bekymra for at vi ikkje har ressurar til å kontrollere korleis verjene ivaretok dei verjetrengande på det personlege området. Fylkesmannen kontrollerer 15 % av verjerekneskapa. I tillegg kontrollerer vi avsluttande verjereknesskap ved dødsfall og der vi har mistanke om underslag og anna. Lite tilsyn Korleis verjene utfører verjeoppdraget kan svekke rettstryggleiken for dei verjetrengande.

Resultatmål 3.3.3.1.1.1

Rapportere på

Fylkesmannen skal gi alle nye oppnevnte verger og representanter opplæring i form av kurs og/eller individuelle samtaler.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal hadde tilbud om kurs for alminnelege og faste verjer hausten 2016. Kurset var lagt opp som eit grunnkurs og dekte såleis også nye verjer. Kurset vart filma, og det er no lagt ut på fylkesmannen si nettside.

Vidare arrangerte fylkesmannen kurs for faste verjer våren 2016. Første delen av kurset var berekna for nye faste verjer. Namsmannen deltok på del 2, der dei informerte om gjeldsordning.

Når det gjeld representantane så har nokre av desse fått tilbud om å være med på kurs i regi av Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Vidare vart det arrangert kurs i regi av Fylkesmannen i Møre og Romsdal i Fosnavåg, Molde, Halsa, Ulsteinvik og Kristiansund.

Fylkesmannen har vidare nedfelt i sine rutiner at sakshandsamar skal ta kontakt med nye verjer før dei får oppdrag første gong.

Resultatmål 3.3.3.1.1.2

Rapportere på

Alminnelige og faste verger skal ha tilbud om å delta på minst ett kurs/samling for verger i løpet av året.

Sjå rapportering på punkt 3.3.3.1.1

Resultatmål 3.3.3.1.2.1

Rapportere på

Opprett vergemål – 80 % av vedtakene skal være fattet innen 2 måneder.

Resultatmål nådd.

Saksbehandlingstid - Opprett vergemål, andel vedtak fattet innen 2 måneder

Resultat	Resultatmål	Differanse
89 %	80 %	9 %

Resultatmål 3.3.3.1.2.2

Rapportere på

Oppnevning av representant for enslig mindreårig asylsøker – 90 % av vedtakene skal være fattet innen 5 dager.

Fylkesmannen har hatt stor fokus på området. Årsaken til at måla ikkje er nådd er først og fremst måten restansane har vorte registrert i systemet. Fylkesmannen endra rutiner på dette hausten 2016, og tala vart da vesentleg betre.

Saksbehandlingstid - Oppnevning av representant for enslig mindreårig asylsøker, 90% innen 5 dager

Resultat	Resultatmål	Differanse
38 %	90 %	- 52 %

Resultatmål 3.3.3.1.2.3

Rapportere på

Fylkesmannens samtykke til bruk av kapital - gjennomsnittlig saksbehandlingstid ikke over 4 uker.

Resultatmål nådd.

Saksbehandlingstid - Samtykke til bruk av kapital, snitt ikke over 4 uker

Resultat	Resultatmål	Differanse
13	28	15

Resultatmål 3.3.3.1.2.4**Rapportere på**

Godtgjøring og utgiftsdekning til verger og representanter - gjennomsnittlig saksbehandlingstid ikke over 6 uker.

Vi nådde resultatmålet i 2016, og dette skyldes i hovudsak at vi hadde tilstrekkeleg med ressursar i 2016. Vi styrka saksfeltet når saksmengden auka. Den økonomiske ramma for 2017 gjer at vi er bekymra for at vi ikkje når resultatmålet i år.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i 2016 hatt ei merkbar auke i mengden søknadar om godtgjering og utgiftsdekning. I tal utgjer auken i antall saker frå 2015 til 2016, 700 søknader. Auken er knytt til saker for einslege mindreårige (EMA). Fylket har hatt stor tilstøyning og busetting av denne gruppa frå sommaren 2015. Godtgjering og utgiftsdekning til representantar og verjer for einslege mindreårige inneber månadlege eller kvartalsvisse søknadar, og utbetaling frå det offentlege. I tillegg kjem krav om tolkerekningar som skal handsamast og utbetalast. Søknadane har vore mangelfulle og krevjande å handsame. Det er sett i verk tiltak i form av ekstra opplæring av representantar og verjer for EMA i høve godtgjering .Sakhandsamar hjå fylkesmannen har sjølv utarbeidd nyt skjema for godtgjering og utgiftsdekning på området for å auke effektiviteten på området.

Saksbehandlingstid - Godtgjøring og utgiftsdekning til verger og representanter, under 6 uker

Resultat	Resultatmål	Differanse
23	42	19

3.1.4 Fylkesmannen skal ta de initiativ som finnes påkrevd og holde sentrale myndigheter orientert om tilstanden i fylket og effekten av statlig politikk**3.1.4.1 Økt kvalitet og kompetanse i kommunene**

Ut frå resultatmålet under delmålet om økt kvalitet og kompetanse i kommunane meiner vi måloppnåinga er god.

Resultatmål 3.4.1.1.1.1**Rapportere på**

Barnehageeiers, barnehagemyndighets og skoleeiers grad av tilfredshet med fylkesmannen som medspiller for kommunene, skal ligge på minimum samme nivå som landsgjennomsnittet for 2015 [1].

[1] jf. «Spørsmål til Skole-Norge våren 2015», Rapport 19/2015 NIFU 76 % av kommunene svarer at de i svært stor grad eller i stor grad opplever Oppvekst- og utdanningsavdelingen som en viktig medspiller for kommunen for å sikre utvikling, læring og god kvalitet i barnehagen og opplæringen.

Når det gjelder vurderinga av kor viktig Fylkesmannen sitt bidrag til å sikre utvikling og god kvalitet på barnehageområdet er, viser tal frå Spørsmål til barnehage-norge i 2016 eit gjennomsnittscore for Møre og Romsdal på 4,1 (på en skala fra 1 til 5). Tal kommunar som har svart er 17 og variasjonen i tilfredsheit ligg mellom 3 og 5.

Tilfredsheit er blant de høgaste i landet.

Tabell 8.3 om kommunar si oppleveling av Fylkesmannen som ein viktig medspelar i "Spørsmål til Skole-Norge våren 2016" viser snittscore på 4.1 for M&R på ein skala frå 1-5. For landet var scoret på 3.8.

Altså ligg tilfredsheit godt over minimumsnivået.

Resultatmålet er vurdert til å vere oppfylt.**3.1.5 Gjennomførte evalueringer**

Fylkesmannen får gode tilbakemeldingar i ein landsomfattende undersøkelse som Sentio research har gjennomført om Fylkesmennene. Kommunene er spurde om Fylkesmennene si rolle i kommunereformen, samt andre viktige roller og oppgaver som Fylkesmannen har.

3.1.6 Særskilt om oppdrag i tildelingsbrevet og/eller faste oppgaver i Virksomhets- og økonomiinstruks

Fylkesmannen har avvik på punkt 5.3.5.2: "Fylkesmannen skal føre tilsyn med verjene og representantane i sitt område."

Fylkesmannen har ikkje ressursar til å drive målretta tilsyn med verjane. Fylkesmannen håndterer bekymringsmeldingar som kjem inn, men det vert ikkje utført tilsyn utover dette. Lite tilsyn samt minimalt med verjeopplæring kan føre til svekka rettstryggleik for verjetrengande.

Avvik på pkt. 5.3.5.7 "Kontroll av verjerekneskap"

Fylkesmannen har kontrollert 15 % av verjerekneskap for året 2015. Fylkesmannen har ikkje sikra at alle verjerekneskap er komplett levert.

Fylkesmannen foretok ei risikovurdering der ein kom fram til at ein slik kontroll ikkje ga betre rettstryggleik. Underslag vert ikkje oppdaga ved å sikre at alle dokumentkategoriar har komme inn. Underslag vert oppdaga ved at ein faktisk kontrollerer rekneskapa. Fylkesmannen har fulgt opp dei verjene som ikkje leverer noko.

Avvik på 5.3.11.16:

Fylkesmannen sendte i starten av 2016 ut brev til alle kommunar der midlertidig forretning etter delingslova ikkje var fullført, og sette ein frist for kommunane til sjølv å fullføre desse. Vi mottok tilbakemelding frå fleire kommunar, og det er framleis fleire forretningar som ikkje er fullførte. Vi har i 2016 likevel ikkje hatt ressursar til å følgje opp dette vidare.

Avvik på 5.2.9.1: "Kommuneretta samordning"

Fylkesmannen er i kommuneloven § 60 e gitt mandat til å samordne det statlige tilsynet med kommunene. Samordningen skal bidra til at statens tilsyn med kommunene samlet sett er oversiktlig, enhetlig og forutsigbart.

Slik samordning er ikkje gjennomført.

Avvik på 5.3.1.18

Fylkesmannen skal overprøve vedtak etter kapittel 9 i helse- og omsorgstjenestelova om planlagte skadeavvergende tiltak og tiltak for å dekke grunnleggende behov for personer med psykisk utviklingshemming, og behandle søknader om dispensasjon fra utdanningskrav. Overprøving av vedtak og behandling av søknader om dispensasjon skal skje fortløpende og behandlingstiden ikke overstige 3 måneder. Her har saksbehandlingstiden vore overskreden.

Avvik på 3.3.1.1.1.1:

Det skal gjennomførast minimum 2 tilsyn i kvart fylke per år på introduksjonslova. 2 tilsyn blei varsla i 2016 og dokumentasjon mottatt. Foreløpig tilsynsrapport blei ikkje sendt ut før årsskiftet.

3.2 Særskilte rapporteringskrav fra tildelingsbrevet

Rapporteringskrav 7.3.1.1.1

Rapportere på

Kort beskrivelse av aktiviteten på området «Bolig for velferd»

Gjennom strategien Bustad for velferd har Fylkesmannen delteke på førebuing av og gjennomføring av læringsnettverka som er koordinert frå Husbanken Midt-Norge. Fylkesmannen har også delteke på ulike samlingar og konferansar der bustad har vært tema, til dømes lansering av digital rettleier, Housing Firstkonferanse, samling 0-24 satsninga. Vi utlyste og midlar slik at NAV-kontora mellom anna kunne søkje om støtte til å gjennomføre fagdagar innafor Bustad for velferd.

Rapporteringskrav 7.3.1.1.2

Rapportere på

Hvordan har FM bistått i arbeidet med å koordinere og samordne de boligsosiale tilskuddsmidlene ut mot kommunen/NAV-kontor?

I 2016 vart Fylkesmannen i Møre og Romsdal tildelt kr 3 243 715 i tilskotsmidlar til bustadsosialt arbeid som er ei reduksjon frå året før. Dette er fordelt på 8 kommunar. I fleire av prosjekta har det vært jobba med å lage nye fora og rutinar på tvers av ulike etatar i kommunen for å få til bedre samhandling og fokus i boligpolitikken. Fleire har bygd boliger for vanskeligstilte, og nytta Husbanken sine virkemiddel som Startlån og bustønad. Målgruppa er flyktningar, barnefamiliar og ROP-pasientar.

Rapporteringskrav 7.3.1.1.3

Rapportere på

Hvilke kompetansehevende tiltak er gjennomført på det boligsosiale feltet?

Fagsamling med tema migrasjon og helse, Kommunekartlegging, fagsamling rus-og psykiatrisfeltet Ringar i vatn, Oppvekstkonferansen, Innlegg fra kommune med boligsosiale tilskuddsmidler på NAV-ledermøte, forberedelse og gjennomføring av nettverk i samarbeid Husbanken Midt - Norge, 4 kommuner fra Møre og Romsdal deltar i dette, tema på STL-opplæring.

Rapporteringskrav 7.3.1.2.1**Rapportere på**

Beskriv situasjonen for KVP i fylket, i tillegg:

- Får de som har krav på det, tilbud om program?
- Hva kjennetegner kontor som arbeider godt med ordningen?
- Hvilke utfordringer opplever FM at NAV-kontorene har i arbeidet med KVP?
- Hva er de viktigste utfordringene for FM i arbeidet med KVP?

Får de som har krav på det, tilbud om program?

På bakgrunn av KVP tilsyn også i 2016, KVP statistikk fra AV-dir og dialog med NAV tilsette er vårt inntrykk fortsatt at ikke alle med rett til KVP får dette. Vårt inntrykk er at KVP ikke er godt kjent i befolkninga, og derfor kjem det også få søknader. Personar med mulig rett til KVP er avhengig av å bli identifisert av NAV kontoret gjennom ei god og grunngjeve behovs- og arbeidsevnevurdering etter NAV lova sin §14 a. I våre tilsyn fann vi fleire langtidsmottakarar av sosialhjelp som ikke hadde fått denne vurderinga. Fleire av dei som hadde fått § 14 a vurderinga var truleg konkludert i feil eller for lett innsatsområde. Det er ulogisk å bli vurdert til å ha behov for standard- og situasjonsbestemt innsats fra NAV for å kome i arbeid etter fleire år på sosialhjelp. Vi har og inntrykk av at mulege KVP deltakarar heller blir innvilga AAP dersom dei blir vurdert til spesielt tilpassa innsats. Vi slutter oss til NAV rapporten «Fattigdom og levekår i Norge – 2016» sin kapitel 6 som omtalar akkurat denne problemstillinga.

Hva kjennetegner kontor som arbeider godt med ordningen?

Dei har ein NAV leiar som synes KVP er viktig og som har organisert kontoret sitt på ein slik måte at det blir muleg å jobbe med KVP. Vidare har dette kontoret veiledarar som har kompetanse på området. Har dei i tillegg ein rådmann eller kommunalleiar som etterspør korleis det går med KVP og i tillegg legg til rett for KVP arbeidet er det til stor hjelp.

Hvilke utfordringer opplever FM at NAV-kontorene har i arbeidet med KVP?

Vår påstand er at det fortsatt er slik at dei fleste NAV kontor forsøker å innfri krav/behov frå brukarane og følge styringssignalene. Dei fleste krav ovanfrå gjeld statleg område.

Det er viktig med forankring og fokus på dette også frå øvste kommunaleiing. Det som ikke blir etterspurt har ein tendens til å ikke bli prioritert. Vi har inntrykk av at det blir lite tid igjen til KVP arbeidet som i tillegg stiller høge krav til saksbehandling, regelverk og oppfølging av brukar.

Hva er de viktigste utfordringene for FM i arbeidet med KVP?

Først og fremst har vi svart på dette i spm 1. Videre er det ei utfordring at KVP ikke er godt forankra i kommunen si øvste administrative/politiske leiing; at KVP arbeidet ikke blir etterspurt eller målt av dei.

Vi har i fleire år vore aktive i KVP arbeidet iif informasjon og opplæring og hatt det som tema på alle NAV leidarmøter. Samtidig ser vi at KVP kunnskapen forvirrar ute i NAV kontora. Regelverket er litt omstendelig, og delar av forskrifter kan verke slik at personar må skrivast ut av program. Dette gjeld særleg forskrifter om permisjon.

I 2016 lyste vi ut KVP stimuleringsmidlar til alle kommunar i M&R slik at NAV kontor innanfor visse rammer sjølv definerer korleis dei vil forbetre arbeidet med KVP. Dette i samarbeid med NAV fylke.

Vi gjennomførte også systemrevisjon i to NAV kontor og dette gjer at vi i desse kommunane kjem i posisjon til øvste leiing, i akkurat desse kommunane og til å gje veiledning på KVP arbeidet. Erfaringane blir delt på NAV leidarmøte og er grunnlag for opplæring i sosialtenestlova.

Denne delen av rapporten er også sendt i eget dokument til AV-dir slik vi er blitt bedt om.

Rapporteringskrav 7.3.2.1

Rapportere på

Fylkesmannen skal rapportere på gjennomførte tilsyn med kommunenes oppfølging av krisesenterloven.

Ei evaluering av kommunane si oppfølging av krisesenterlova syner at det er utfordringar knytt til tenestetilbodet til voldsutsatte med problem innan rus og/eller psykiatri, tilbodet til personar med nedsett funksjonsevne og tilbodet til menn og deira born. Evalueringa vart gjennomført av Velferdsforskningsinstituttet NOVA, rapport 19/14.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal utførte våren 2016 ei kartlegging, og fekk svar frå 29 av 36 kommunar. Det kjem fram av kartlegginga at alle kommunane stadfester at dei har eit generelt krisesentertilbod til sine innbyggjarar. Ikkje alle svarer at dei har eit tilrettelagt tilbod til personar som har utfordringar med rus og/eller psykisk helse, personar med funksjonshemmning og voldsutsatte menn og deira born.

Alle kommunane har ein samarbeidsavtale med eit krisesenter. 18 kommunar har samarbeid med Krisesenteret for Sunnmøre IKS, der Ålesund er vertskommune. Krisesenteret for Nordmøre IKS har 7 samarbeidskommunar, med Kristiansund som vertskommune. Krisesenter for Molde og omegn IKS har samarbeid med 10 kommunar, med Molde som vertskommune. Rindal kommune har saman med 18 kommunar i regionen samarbeidsavtale med Krisesenteret for Orkdal og omegn, der Orkdal er vertskommune.

Få kommunar med skriftleg rutinar

Kommunane vart spurta om dei hadde rutinar for oppfølging under og etter eit krisesenterophald, og om dei kunne sende inn skriftelege rutinar dersom dei hadde dette. To kommunar svarte at dei hadde skriftelege rutinar på oppfølging og sendte desse inn. 12 kommunar svarar at dei ikkje har rutinar pr. i dag, og to av desse sendte med andre rutinar som «prosedyre på tildeling av psykisk helsetenester» og «felles prosedyre for tiltak ved avdekking av vald i nære relasjonar». Det var 15 kommunar som ikkje nemnde dei skriftelege rutinane i sine tilbakemeldingar.

Kommunane Smøla, Halsa, Tingvoll, Fræna, Nesset, Volda og Hareid har ikkje svart på kartlegginga.

2014

Vi besøkte eit krisesenter for å sjå om verksemda styrte i tråd med krisesenterlova.

2015

Vi besøkte dei to andre krisesentra i vårt fylke for å sjå på det same som i 2014.

2016

I tabellen er vi spurta om antall tilsyn med samarbeidskommuner og vi har her lagt inn antallet på dei kommunane som ga tilbakemelding. Vi meiner dette er ein tilsynsaktivitet sjølv om vi ikkje har besøkt kommunane.

Tilsyn med kommunenes oppfølging av krisesenterloven

Totalt antall kommuner i fylket	36
Antall krisesentertilbod i fylket	3
Antall tilsyn med kommuner som er vertskommuner 2014	1
Antall tilsyn med samarbeidskommuner (som inngår i samarbeid, men ikke er vertskommuner) 2014	0
Antall tilsyn med kommuner som er vertskommuner 2015	2
Antall tilsyn med samarbeidskommuner (som inngår i samarbeid, men ikke er vertskommuner) 2015	0
Antall tilsyn med kommuner som er vertskommuner 2016	3
Antall tilsyn med samarbeidskommuner (som inngår i samarbeid, men ikke er vertskommuner) 2016	26

Rapporteringskrav 7.3.2.2

Rapportere på

Fylkesmannen skal rapportere på status når det gjelder tilbuddet i kommunene til voldsutsatte med problemer knyttet til rus og/eller psykiatri, voldsutsatte med nedsatt funksjonsevne og tilbuddet til voldsutsatte menn.

Sjå 7.3.2.1. og aktivitet i 2016

Rapporteringskrav 7.3.2.3

Rapportere på

Fylkesmannen skal redegjøre for bakgrunnen for og konsekvenser av eventuelle nedleggelse av krisesentrene eller reduksjon i tilbudet.

Ikkje aktuelt i vårt fylke.

Rapporteringskrav 7.3.2.4**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere på erfaringene med gjennomføring av opplæringsprogram og antall deltagere i opplæringstilbudet for ulike faggrupper i å samtale med barn om vold og seksuelle overgrep.

Vi har gjennomført 4 fagdagar i 2015 og 2016 med tils. ca. 500 deltagarar. Dette har vore ei innføring i temaet og det har vore stor interesse for fagdagane. Vi vurderer at dette er store tema som er fagleg utfordrande. Dette krev difor langt meir omfattande opplæring - både teoretisk og knytt til refleksjonar om eigen praksis. Ei vidareføring av opplæringa bør vera tilpassa lokale forhold og samarbeidsstrukturar.

Rapporteringskrav 7.3.2.5**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere på antall behandlede søknader og fattede vedtak etter ekteskapsloven, anerkjennelsesloven og brudvigjingslova i årsrapporten.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i 2016 handsama 939 saker etter ekteskapslova. 503 saker gjeld separasjon og 436 gjeld skilsmisse. Talet på saker til handsaming etter **ekteskapslova** er stabilt. Saksområdet er no heildigitalisert når det gjeld innsending av søknader og antall søknader sendt inn elektronisk aukar.

I 2016 har ein handsama 68 saker etter **anerkjennelseslova**, også dette talet er stabilt. Ein har teke i bruk dataverktøyet DISC fra Nasjonalt Id sentr som hjelpemiddel for å legalisere utenlandske dokument.

Rapporteringskrav 7.3.2.6**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere på antall fattede vedtak etter barnelova i årsrapporten.

Fylkesmannen fatta 2 vedtak etter barnelova § 55 i 2016.

Rapporteringskrav 7.3.2.7**Rapportere på**

Fylkesmannen skal gi en kort omtale av embetets arbeid med veileding og informasjon på familielrettens område, herunder ommekling.

Vi har mottatt nokre førespurnader pr. telefon om regelverket på familieletten sitt område. Mange av spørsmåla omhandlar samvær og fordeling av kostnadar ved samvær, under dette at den eine av foreldra ikkje vil dele på kostnaden. Vi har gitt råd og rettleiing, mellom anna om kravet til mekling, samt vist til informasjonsmateriale utarbeidd av BLD. Det er i stor grad foreldre som kontaktar oss, men vi får òg spørsmål frå advokatar, kommunar og andre offentlege instansar.

Rapporteringskrav 7.3.2.8**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere på antall saker hvor det er gitt ut opplysninger om den adoptertes biologiske opphav i saker hvor fylkesmannen har gitt adopsjonsbevilling.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i 2016 gitt ut opplysninger om den adoptertes biologiske opphav, der fylkesmannen tidligere har gitt bevilling, i 16 saker.

Rapporteringskrav 7.3.2.9

Rapportere på

Fylkesmannen skal rapportere på tilsyn med familievernkontorene.

Det vart ikkje gjennomført tilsyn med familevernkontor i 2016. Planlagt tilsyn våren 2017 (varsle sendt ut).

Tilsyn med familievernkontorene

Totalt antall familievernkontor i fylket	Antall gjennomførte tilsyn i 2016	Antall gjennomførte tilsyn i 2015	Antall gjennomførte tilsyn i 2014
3	0	0	0

Rapporteringskrav 7.3.2.11**Rapportere på**

Fylkesmannen skal gi en kort omtale av embetets arbeid med veiledning og informasjon på universell utforming.

Fylkesmannen gjev kommentarar og rettleiing til alle kommunale planar der det er naudsynt å ta hensyn til universell utforming.

Universell utforming er eit av punkta på våre interne sjekklister i alt planarbeid.

Rapporteringskrav 7.3.2.12**Rapportere på**

Fylkesmannen skal gi en kort omtale av embetets arbeid med å fremme likestilling knyttet til ulike diskrimineringsgrunnlag i aktuell lovgivning.

Ved tilsetting av nye medarbeidarar er likestilling ein viktig faktor for både utforming av annonse, utvelging til intervju og i sluttvurderinga for kven som blir tilsett i stillinga.

Fylkesmannen arrangerer mange konferansar og fagsamlingar gjennom eit år. Liestillingsperspektivet ved val av foredragshaldarar, sammensetting av grupper mm er alltid med.

Rapporteringskrav 7.3.3.1.1**Rapportere på**

Antall årsverk fordelt på ulike personellgrupper og antall personell som har deltatt i kompetansehevende tiltak jf. tidligere års rapporteringar.

Viser til det som er anført under 3.1.3.1.3.1

Rapporteringskrav 7.3.3.1.2**Rapportere på**

Gi en samlet vurdering av utviklingen for kompetanse og årsverk for kommunene i fylket for det tidligere Kompetanseløftet 2015s planperiode.

Vi viser til e-post frå Helsedirektoratet v/ Sigrun Heskestad 9.2.2017. Dette punktet var ei eingangsrapportering som vi har svart på i eigen rapport i 2016.

Rapporteringskrav 7.3.3.2.1**Rapportere på**

Planlagte tilsyn etter forskrift om tilsyn med barneverninstitusjoner skal rapporteres i årsrapport for fylkesmannens tilsyn med barnevernet innen 20. januar 2017, jf. forskrift om tilsyn med barn i barneverninstitusjoner for omsorg og behandling, § 14.

Denne rapporteringa utgår sidan Helsetisynet hentar naudsynte data frå NESTOR.

Rapporteringskrav 7.3.4.1

Rapportere på

FylkesROS og oppfølgingsplan:

- Når ble siste analyse gjennomført?
- Foreligger oppfølgingsplan, i så fall når ble den sist oppdatert?
- Hvilke regionale tiltak har embetet gjennomført for å ivareta fylkesmannens ansvar for samordning i arbeidet med forebygging og beredskap?

FylkesROS for Møre og Romsdal vart ferdigstilt i 2016, og er utarbeida i tett samarbeid med Møre og Romsdal Fylkeskommune, og med bidrag frå relevante regionale aktørar knytt til ulike tema.

I tillegg har vi utarbeidd FylkesROS fjellskred i 2011 og FylkesROS sjø i 2007, som er viktige grunnlagsdokument vi nyttar i vårt arbeid.

Arbeidet med og innhald i FylkesROS er presentert ved oppstart og undervegs i dei årlege møta i FBR, og i fagsamlingar for kommunale beredskapsmedarbeidarar.

FylkesROS og oppfølgingsplan

Når ble siste fylkesROS gjennomført?	Foreligger oppfølgingsplan?	Hvis ja, når ble den sist oppdatert?
2016	Ja	2016

Rapporteringskrav 7.3.4.2**Rapportere på**

Kort beskrivelse av etablerte ordninger for raskt å kunne motta og videreformidle varsel om uønskede hendelser og beredskapsmeldinger.

Hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal er vi en gruppe i beredskapsstaben som mottar alle eposter sendt til vår varslingsadresse. I tillegg har vi ei varslingsliste for telefonvarsling til sentrale personar knytt til krisehandtering og beredskap, som er kjent bland våre samarbeidspartnerar. Vi nyttar DSB-CIM til loggføring av mottak og til vidaredistribuering av varsel, og vi vedlikehald varslingslister til kommunar og medlemmane i Fylkesberedskapsrådet der.

Vi har ingen organisert vaktordning i embetet, og i helger og heilagdagar kan det ta litt tid før nokon responderer på eit varsel. Vi har godtgjering for å halde mobiltelefonabonnement. I tillegg planlegg vi ferieavviklinga slik at vi alltid er representert i arbeidstida. Om vi får varsel som må handterast utanfor kontortid kan dei tilsette skriveovertid for utført arbeid.

Ordninga er basert på velvilje frå dei tilsette i beredskapsstaben til å handtere dei varsla som kjem, og at dei har moglegheit til å handtere varselet (at dei har tilgang på internett). Om vi får varsel på gradert samband er vi avhengig av ein ugradert melding på vanleg varslingskanal for å fange denne opp. Utanfor kontortid er vi avhengig av at nokon av det autoriserte personellet ikkje er i lang avstand til våre lokalar.

Erfaringa vår er at vi handterer mottak og vidareformidling av varsel relativt godt også utanfor kontortid, men ordninga er sårbar.

Dei fleste varsla vi mottok i 2016 var frå NVE og gjalt auka fare for flaum, flaum- og jordskred og snøskred på gult nivå. Direktoratet har ei prøveordning for abonnementsvarsling, og vi håpar denne snart vert sett i operativ drift. Det vil redusere på omfanget av varsel ein god del, og ein kan unngå det som kan oppfattast som støy ute i kommunane.

Rapporteringskrav 7.3.4.3**Rapportere på**

Gjennomført revisjon av beredskapsplan.

Fylkesmannens overordna beredskapsplan er revidert i 2016, og oppdaterast årleg. Vi er i gang med revisjon av den meir operative delen av planen med tiltakskort for handtering av hendingar, og skal ferdigstille arbeidet i 2017.

Gjennomført revisjon av beredskapsplan

Når ble siste revisjon av beredskapsplanen gjennomført?
2016

Rapporteringskrav 7.3.4.4**Rapportere på**

Hovedfunn fra øvelse av kriseorganisasjonen i embetet, og hvordan følges disse opp.

Fylkesmannens kriseleiing, og beredskapsstaben deltok i øving Åknes 2016 - ei diskusjonsøving knytt til eit større fjellskred frå Åknes i Stranda kommune. Ei slik hending vil kreve eit godt samvirke mellom mange aktørar, og samordningsansvaret til Fylkesmannen blir sentralt. Det å sikre god rolleforståing internt og mellom aktørar er eit kontinuerlig arbeid, som må repeterast og øvast jamleg

Evaluatingsrapport frå øvinga er utarbeidd, og vi vil følge opp funna i eigne planar gjennom revisjonen som er i gang.

Hovedfunn fra øvelse i kriseorganisasjonen i embetet, og hvordan disse er fulgt opp

Når ble siste øvelse med embetets kriseorganisasjon sist gjennomført?
2016

Rapporteringskrav 7.3.4.5

Rapportere på

Status revisjon av underliggende planverk i regionen knyttet til nasjonale beredskapstiltak

Embetet deltok på kurs i SBS i regi av Justis- og beredskapsdepartementet.

Arbeidet med SBS har vore tema på fleire fagsamlingar og møte med DSB. Alle embeta har valt å ha ei felles tilnærming til dette arbeidet, m.a. ved å etablere ei arbeidsgruppe som skal sjå på felles formuleringar av regionale beredskapstiltak.

Rapporteringskrav 7.3.5.1

Rapportere på

Opplys hvilke tiltak som er gjennomført i tabellen for prioriterte skipsverft i 2016. Kommentarer til de ulike lokalitetene må legges i den store tekstblokka.

Annен rapportering knytta til økonomi må ved behov gjøres i den store tekstblokka.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal prioriterte i 2016 å gå igjennom innsendte miljørapporatar etter grunnundersøkingar ved skipsverfta og pålegge supplerande undersøkingar der vi såg behov for det.

Tidlegare innsendte rapportar var noko mangelfulle for å kunne gje eit tilstrekkeleg bilde av forureiningssituasjonen på land. Det har vist seg at ein gjennom supplerande undersøkingar ofte avdekker forureining med spreingsfare til sjø som ikkje ble oppdaga ved den første undersøking.

Verksemndene har generelt vore negative til suppleringskrava og det har vært behov for fleire møter for å forklare bakgrunn og behov.

I 2017 vil det ved fleire verft i fylket bli gjennomført miljøtiltak som følge av funn i dei supplerande undersøkingane.

Sjå tabell for status, land og sjø, for samtlige verft i fylket per 15.2.2017.

Prioriterte skipsverft

Navn på prioriterte skipsverft	Undersøkelser	Behov for tiltak	Tiltaksplan land	Tiltak land	Tiltaksplan sjø	Tiltak sjø
Aura (Vard)	Varsel, Pålegg	Sjø			Varsel	
Bolsønes verft	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg		Varsel	
Brattvåg (Vard Group)	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Fiskerstrand verft	Varsel, Pålegg	Sjø			Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg
Fyllingen slipp	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Kristiansund Mekaniske	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
OHI Eiendom AS (tidl. Hjørungavåg verft)	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg		Varsel	
Langsten (Vard Group)	Varsel, Pålegg	Land, Sjø			Varsel	
Larsnes Mek	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Solstrand	Varsel, Pålegg	Sjø	Varsel		Varsel	
Sterkoder AS avd. Dale (tidl. Storvik Mek. Verksted)	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Søviknes (Vard Group)	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Tomren (nedl.) (Vard Group)	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg		Varsel	
Ulstein verft	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg		Varsel	
Umoe Sterkoder, Melkevika	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Vegsund Slip	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg	Varsel, Pålegg	Varsel	
Aas Mek Verksted	Varsel, Pålegg	Sjø	Varsel, Pålegg		Varsel	
Liaaen verft på Kvennaneset	Varsel, Pålegg	Land, Sjø	Varsel, Pålegg		Varsel	

Rapporteringskrav 7.3.6.1.3

Rapportere på

Fylkesmannen skal med samme frist som årsrapporten, sende en egen rapport om sikkerhetstilstanden til KMD. Rapporten skal særskilt redegjøre for oppfølgingen av de eventuelle mangler og avvik som embetet har identifisert ved forrige rapportering. Fylkesmannen må vurdere nivå på sikkerhetsgradering på rapport om sikkerhetstilstand som sendes KMD.

Rapport om sikkerhetstilstanden ble sendt KMD hausten 2016. Rapporten er gradert og innholdet refereres derfor ikke i årsrapporten.

Rapporteringskrav 7.3.6.2.1

Rapportere på

FMAV, FMBU, FMHO, FMMR, FMNO, FMOP, FMRO, FMST, FMTR, FMTE, FMVE som deltar i forsøksordningen om samordning av statlige innsigelser, rapporterer til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om antall planer som er behandlet, antall innsigelser som er fremet, antall innsigelser som ikke er videresendt til kommunene, og antall innsigelser som er avskåret.

Fylkesmannen samordnar berre reguleringsplanar og kommuneplanar med motsegn fra ein statsetat. Det var 22 slike saker i 2016. Det er klart flest motseigner frå Statens vegvesen, men også frå Kystverket, NVE, Avinor og Mattilsynet. Samarbeidet med statsetatane er godt.

Samordning av statlige innsigelser

Betegnelse på rapporteringskrav	Resultat
Antall planer som er behandlet	479
Antall innsigelser som er fremet	22
Antall innsigelser som ikke er videresendt til kommunene	0
Antall innsigelser som er avskåret	0

Rapporteringskrav 7.3.6.3.1

Rapportere på

Det skal rapporteres særskilt om hvilke tiltak fylkesmannen har iverksatt for den enkelte kommune som er registrert i ROBEK og hvilke tiltak som har vært iverksatt for å forhindre kommuner som er i faresonen til å bli registrert i ROBEK. Det skal rapporteres om bruk av skjønnsmidler til ROBEK-kommunene.

Vi ser at mange kommunar i Møre og Romsdal er i ein vanskeleg økonomisk situasjon. Talet på Robek-kommunar gjekk opp frå 5 til 10 i 2016.

Gjennom 2016 hadde vi mange møter med Robek-kommunane. Tema på møta var ofte generelt kommuneøkonomi, men også økonomi knytt opp mot spesielle utfordringar innafor spesifikke fagområde. Dei ulike fagavdelingane internt i embetet blir kopla inn etter behov. Vidare prioriterer vi å gi god og tett oppfølging ved førespurnad på e-post eller telefon frå Robek-kommunane.

Vi har og prioritert å besøke kommunestyret i dei nye Robek-kommunane.

Kvart år skriv vi høringsuttale til budsjettet i alle Robek-kommunar, etter at saka er behandla i formannskapa, og formelt lagt ut til offentleg høyring. Dette har vi fått positive tilbakemeldingar på.

Vi har ikkje hatt kapasitet til å følge opp kommunane med ein gryande ubalanse i like stor grad som Robek-kommunane, men har både formell og uformell kontakt med kommunane i den kategorien av kommunar med ubalanse i økonomien.

Kommunar som følger si forpliktande plan og dekkjer inn underskot i tråd med plana, får kr 500 000 i skjønnsmidlar. I 2016 var det 6 kommunar som fekk skjønnsmidlar.

Vi har fått signal på at 5-6 kommunar vil bli meldt ut av Robek i 2017.

Rapporteringskrav 7.3.6.4.1**Rapportere på**

Spesifikk omtale av arbeid med omstilling og modernisering i kommunene, bruk av skjønnsmidler til formålet og formidling av resultatene.

Alle kommunane vert invitert til å søkje prosjektskjønn. I brevet til kommunane gir vi informasjon om retningslinene for skjønnstildelinga, inkludert eventuelle sentrale satsinger og våre satsingsområder for fylket. Søknadane frå kommunane blir gjennomgått av fagavdelingane for kvalitetssikring og rettleiing og oppfølging.

Prosjekt som vi støtter gjennom prosjektskjønet er av reell utviklingskarakter. Dette er typisk utvikling av nye modellar eller arbeidsmetodar, pilotprosjekt eller andre prosjekt som går ut på nybrotsarbeid. Lakmustesten er at resultatet av prosjektet har overføringsverdi til andre kommunar.

Satsingsområda for 2016 var: "Velferdsteknologi innan omsorgstjenesta", "Betre Oppvekst for barn og unge", "Spesialundervisning og læringsmiljø", "Samfunnstryggleik og beredskap", samt "Ny kommune 2020".

Vi tildelte kr 8 475 000 i skjønnsmidlar til omstilling og fornying i kommunane.

Dei ulike prosjekta har hatt innlegg på fleire av konferansane som fylkesmannen har arrangert. Der har dei formidla resultata frå prosjekta.

Vi håper og at det nye søke og rapporteringssystemet ISORD vil bidra til at det blir enklare å formidle resultatene frå prosjekta.

Rapporteringskrav 7.3.6.5.1**Rapportere på**

Det skal rapporteres om hvilke låneformål og hvilket låneomfang som godkjennes, og i hvilken grad fylkesmannen har nektet godkjenning av lån.

Vi godkjente 15 lån til Robek-kommunar. 5 av disse var startlån, 2 likviditetslån og 8 investeringslån. Vi godkjente ikkje nyt lån til brannstasjon i Stranda kommune pga lang tid i Robek.

Totalt omfang lånesøknad var på kr 1 039 481 580 og av dette vart kr 1 026 481 580 godkjent.

Tilsyn med kommunenes lånesøknader - formål og omfang

Type søknad	Sum	Godkjent	Ikke godkjent	Ikke behandlet
Antall lånesøknader	15	14	1	0
Omfang lånesøknader	0			

Godkjente investeringslån til Robek-kommunar, samt startlån. Har og godkjent ein anleggsbidragsavtale til Kristiansund kommune. Godkjente ikkje nyt lån til brannstasjon i Stranda kommune pga lang tid i Robek.

Rapporteringskrav 7.3.6.5.2

Rapportere på

Antall og omfang av godkjente garantier, samt antall garantier som ikke ble godkjent.

Vi fekk inn 16 søknader om kommunale garantiar i 2016. Alle 16 vart godkjente. Det vart godkjent 4 søknader om simpel kausjon og 12 søknader om sjølvskuldmarkausjon.

Totalt omsøkt beløp til garantiformål var på til saman 51,7 millionar kroner.

Godkjente garantier etter økonomibestemmelsene i kommuneloven

Saksområde	Sum	Godkjent	Ikke godkjent	Ikke behandlet
Antall garantisøknader	16	16	0	0
Omfang garantisøknader	51 720 000	51 720 000	0	0

Omfang rapportert i totalt antall kroner.

Rapportingskrav 7.3.6.1**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere på hvordan veiledingsarbeidet har blitt utført.

Rettleiing om økonomireglane i kommunelova kapittel 8 og 9 med tilhøyrande forskrifter, blir gitt skriftleg i samband med kommunane sine budsjett og økonomiplan, samt rekneskap.

Vi arrangerer konferansar knytt til kommuneproposisjonen og statsbudsjettet i lag med KS. Tema er naturleg nok det overordna innhaldet i framlegga, men det er også knytt opp mot meir spesifikke tema.

Vi har mykje rettleiing utanom dei faste postane nemnt ovanfor. Denne rettleiinga går per brev, telefon og e-post. Dette gjeld rettleiing der kommunane henvender seg til oss, men ikkje minst der vi må ta initiativ ovanfor kommunane. Ofte gjeld dette mindre saker, men ikkje desto mindre ressurskrevande i form av tidsbruk. Det er vanskeleg å planlegge for slik tidsbruk, og i periodar er rettleiingsbehovet frå kommunane omfattande, og større enn det vi har moglegheit til å prioritere om vi skal ivareta andre oppgåver og oppdrag.

Vi har dialog med kommunerevisjonen, gjerne uformelt via telefon eller møter. Sakene her kan vere om både revisjonen av rekneskapen og forvaltningsrevisjon, og om forståinga av lovverk og grad av reaksjon i dei ulike sakene.

Gjennom oppdragsporteføljen møter vi også andre aktørar enn kommunane.

Vi har hatt mange møter med kommunar gjennom 2016. Det er møter der kommunane treng råd og rettleiing, samt ønskjer å diskutere sin eigen situasjon. Andre møter til dømes knytt til skjønnstildelinga, inntektssystemet, kommunale garantiar, kommunereforma, Robek og den økonomiske utviklinga til kommunen med meir.

Vi arrangerer også årleg ein fagdag for økonomisjfane i fylket. Dette har vi fått god tilbakemelding på.

Rapportingskrav 7.3.6.2**Rapportere på**

Kort om fordelingen av skjønnsmidler, herunder rapportering i ISORD.

På bakgrunn av den fylkesvise skjønnsramma deler vi skjønnsramma i tre hovedkategorier; ordinært skjønn, prosjektskjønn og tilbakeholdt skjønn.

Tildelingsprosessen for ordinært skjønn starter i juni. Da sender vi ut invitasjon til alle kommunane i fylket om å kome med innspel til skjønnsfordelinga. Om lag 2/3 av kommunane har dei siste åra kome med innspel.

For å kome fram til tildelinga, er det naudsynt å trekke på heile embetet sin kompetanse og kommunekunnskap. Innspele frå kommunane vert systematisert og sendt til fagavdelingane for kvalitetssikring.

Vi ser at somme kommunar har store utgifter som ikkje vert fanga opp av inntektssystemet. Det er i første rekke utgifter til barnevern, språkdeling, ressurskrevande tenestemottakarar osv. Skjønnsmidlane er eir viktig verktøy for at kommunane skal ha like mogleheter til å yte gode tenester.

I 2016 handsama vi over 50 søknader om tilskot til prosjekt. Vi tildelte om lag 8,5 mill kroner til 23 prosjekt. Talet på søknader og omfanget av søknadane tyder på prosjektskjønnet er sett på som eit viktig bidrag i innovasjons- og utviklingsarbeidet i kommunane. Underveisrapportering på prosjekta blir gjort i ISORD i 2017, så det har vi ikkje noko erfaring med enda.

Vi held tilbake skjønn til fordeling gjennom året. I løpet av året tildeler vi skjønn knytt til ressurskrevjande tenestemottakarar etter at vi har fått nye og oppdaterte tal frå Helsedirektoratet. Ein del av det tilbakeheldte skjønnet går til innovasjons- og utviklingsprosjekt.

Vi held igjen 500 000 kroner til kvar Robek-kommune som vert utbetalt avhengig av kommunen sitt arbeid med forpliktande plan og budsjettbalanse.

Rapporteringskrav 7.3.6.7.1

Rapportere på

En kort beskrivelse dersom enkelte fagområder framstår som særlig problematiske å samordne i embetets samordningsarbeid.

Vi opplever ikke at Fylkesmannens samordningsrolle knytt til samfunnstryggleik og beredskap er problematisk, men ser at det kunne vore nyttig om rolla vår også vart gjort betre kjent for andre aktørar med ansvar og mynde innafor samfunnstryggleik og beredskap. Ei forankring gjennom sektorane sine instruksar og styringsdokument som beskriv gjensidig ansvar for informasjonsdeling og samvirke mellom dei regionale aktørene.

Samordning av statlege tilsyn er nemd tidlegare i rapporten som eit område kor vi ikke er gode nok.

Samordning av regional stat er ikke problematisk på anna måte enn at fylkesmannen ikke har hatt nok ressursar til å følgje opp dette dei siste åra opp i mot andre viktige prioriteringar.

Rapporteringskrav 7.3.6.8.1

Rapportere på

Det skal gis rapportering i tabell som skal viser:

- Antall saker om lovlighekontroll etter klage som det er truffet vedtak i for året, hvor mange avgjørelser som er opprettholdt og hvor mange som er kjent ulovlige
- Antall lovlighekontroller som er foretatt etter initiativ av fylkesmannen, hvor mange avgjørelser som er opprettholdt og hvor mange som er kjent ulovlige
- Hvor mange av sakene totalt (uten å skille mellom saker etter klage og på eget initiativ) som hadde henholdsvis habilitet eller lukking av møte blant vurderingstemaene.
- Det skal gis en kortfattet omtale i årsrapporten av hvor mange klager fylkesmannen har mottatt etter kommuneloven § 60d fjerde ledd, hvilke kommunalrettslige tema de (særlig) veileder kommunene om samt bruk av interkommunalt samarbeid i fylket, med særlig vekt på bruk av vertskommunemodellen.

Fylkesmannen har totalt behandla 3 lovlegkontollar. Av desse er det 1 sak som handlar om habilitet og 1 sak om lukking av møte. Rettleiing til kommunane har i hovudsak vore retta mot spørsmål om habilitet, lukking av møte, innbyggarforslag og lokale folkerøystringar.

Kommunalrettslig lovlighekontroll etter klage og eget initiativ

Type lovlighekontroll	Vedtak opprettholdt	Ulovlig vedtak	Sum
Etter klage	2	0	2
På eget initiativ	1	0	1

Anmodninger om lovlighekontroll som ikke er tatt til følge: 4

Rapporteringskrav 7.3.6.9.1

Rapportere på

Fylkesmennene skal i årsrapporten oppgi hvor mange klager på avslag om begjæringer om innsyn de har behandlet, jf. offentleglova § 32 og forvaltningsloven § 28 annet ledd, samt hvor mange tilfeller klager har fått helt eller delvis medhold i klager etter offentleglova § 32.

Vi har i 2016 behandla sju klagesaker etter offentleglova. I seks av desse sakene fekk klagar heilt eller delvis medhald i klagen.

Rapporteringskrav 7.3.6.10.1

Rapportere på

Embetet rapporterer hvor mange tilsyn det har gjennomført.

Forklaring:

- Det bes om ett tall for alle tilsyn hjemlet i opplæringsloven, barnehageloven, helse- og omsorgstjenesteloven mv.
- Det rapporteres samlet for kommunene og fylkeskommunen(e)
- Antall tilsyn det skal rapporteres på, omfatter planlagte tilsyn (som landsomfattende/nasjonale tilsyn) og hendelsesbaserte tilsyn uavhengig av tilsynsmetodikk og hvor ressurskrevende tilsynet var.
- Antall tilsyn det skal rapporteres på, omfatter ikke forundersøkelser, sjølvmeldingstilsyn og dokumentgjennomganger uten oppmøte (fysisk eller videokonferanse) på tjenestestedet eller i kommunen/fylkeskommunen.
- Det bes ikke om tall for avvik eller pålegg.
- Det bes ikke om verbalrapportering om samordningsarbeidet.

Talet på tilsyn som er gjennomført hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal i 2016:

Helse og sosial: 14

Justis og beredskap: 6

Oppvekst og utdanning: 19

Miljøvern: 101

Landbruk: *Landbruksavdelinga driv ikkje med tilsyn - men med kontroll hjemla i økonomireglementet for staten.*

Landbruk Forvaltningskontroller : 8

Landbruk : Foretakskontroller : 11 (husdyrkonsesjon ikkje medrekna)

Sum tilsyn hos FMMR i 2016 (Landbruk ikkje medrekna): 140

Rapporteringskrav 7.3.6.11.1**Rapportere på**

Fylkesmannen skal føre en oversikt over behandlede plansaker, omfang av innSIGELSER, klager fremmet av fylkesmannen og meklinger.

FMMR har i 2016 behandla til saman 479 plansaker og 640 dispensasjonssaker.

Kommuneplanar og kommunedelplanar: Til saman 40 planar/ekspedisjonar; av desse 10 planar med motsegn.

Reguleringsplanar: Til saman 414 planar/ekspedisjonar; av desse 69 planar med motsegn. Flest motsegner omfattar flg. tema: Barn og unge, mangelfull ROS-analyse, mangelfull støyvurdering.

Andre plansaker omfattar : Regionale planar (2 saker) og Kommunale planstrategiar (24 saker)

Klager: Til saman 17 klager knytt til dispensasjonssaker. Meklingar: Til saman 4 meklingsmøte. FMMR har ikkje vore part i nokon av desse. Meklingane omfattar motsegn frå MR fylkeskommune (2 saker), Statens vegvesen(2) og Kystverket (1)

Rapporteringskrav 7.3.6.12.1**Rapportere på**

Fylkesmannen skal i årsrapporten for 2016 rapportere hvor mange saker som ikke ble avgjort innen 12 uker, hvor stor overskridelsen var, hvor mange saker det ble avtalt lengre frist enn angitt i forskriften jf. [tbl. § 21-8 andre ledd](#), hvor mange "særlege tilfeller" klageinstansen selv forlenget fristen i, og hvor mange saker der fristen ble forlenget på grunn av barmarksundersøkelse.

Sjå merknad under pkt. 3.3.1.1.6.1

Rapportering om saker etter plan- og bygningsloven

Hvor mange saker som ikke ble avgjort innen 12 uker	127
Hvor stor overskridelsen var i sakene som ikke ble avgjort innen 12 uker	27
Hvor mange saker det ble avtalt lengre frist enn angitt i forskriften jf. tbl. § 21-8 andre ledd	0
Hvor mange "særlege tilfeller" klageinstansen selv forlenget fristen i	0
Hvor mange saker der fristen ble forlenget på grunn av barmarksundersøkelse	0

Rapporteringskrav 7.3.7.1.1

Rapportere på

Kort beskrivelse av aktiviteten på området, herunder oversikt over:

- Tros- og livssynssamfunn som mottar tilskudd og antall medlemmer det er gitt tilskudd for
- Trossamfunn som er slettet hos fylkesmannen
- Nye registrerte/uregistrerte trossamfunn og nye livssynssamfunn
- Ev. tilsyn med trossamfunn og forstander.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har no 37 registrerte trus- og livssynssamfunn. Av desse er 28 klassifisert som registrerte og 9 klassifisert som uregistrerte. Tilsaman mottek **5647** medlemmar statstilskot.

I 2016 er det registrert eit nytt trussamfunn og ein har ikkje sletta nokon.

Det er ikkje ført tilsyn med noko trussamfunn eller forstandar.

Rapporteringskrav 7.3.7.2.1**Rapportere på**

Oversikt over antall saker i hver kategori og utfallet i disse sakene.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i 2016 handsama **68** søknader om løyve til spreieing av oske. Av desse er heile 63 innvilga og berre 5 er avslagne. Dei fleste søknadane gjeld førehandsløyver og er difor ikkje utfordrande då ein kan ha ein dialog med søker om val av stad for spreieing av oske.

Nyhende på området er bruk av nedsenkbar oppløyseleg oskeurne, noko som og gjer det lettare å imøtekomme søknader i nokre av fjordane i Møre og Romsdal.

Rapporteringskrav 7.3.7.3.1**Rapportere på**

Oversikt over antall saker i hver kategori og utfallet i disse sakene.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har i 2016 handsama 8 søknader om dispensasjon frå lov om heilagdagar og heilagdagsfred. Av desse er 5 søknader imøtekommen i samband med arrangement, og 3 søknader er avslagne.

Ein har ikkje handsama saker om godkjenning av forskrift for typisk turiststad.

Rapporteringskrav 7.3.8.1**Rapportere på**

Rapportering av tilsyn etter barnehageloven og opplæringsloven (jf. metodehåndbok og egen mal for rapportering). Fylkesmannen skal beskrive hvilke risikovurderinger som ligg til grunn for valg av tema og tilsynsobjekt. Med risikovurdering mener vi hvilke kilder, hva kildene viser og hvilke vurderinger og konklusjoner fylkesmannen har utledet fra dette.

Når det gjeld tilsyn med elevane sitt utbytte av opplæringa, valde vi ut to kommunar som ikkje har vore med i satsinga *Vurdering for læring*. Ein del av dette tilsynet omhandlar spørsmål som er sentrale i denne satsinga. Kommunar som vart valt ut til forvaltnings tilsyn, var kommunar som Fylkesmannen hadde kjennskap til gjennom klagebehandling, oppmodingar om tilsyn frå andre og anna direkte kontakt med tilsette i kommunane. For å finne kommunar til tilsyn med skolebasert vurdering, såg vi på resultat frå nasjonale prøver, eksamen og elevundersøkinga over fleire år. Vi brukte også resultata frå elevundersøkinga for å finne aktuelle kommunar for tilsyn med psykososialt miljø. Vi fann skolar som hadde høge mobbetal over fleire år. Vi vurderte det slik at små, isolerte kommunar har ein høgare risiko enn større kommunar, og valde derfor ut desse. Vi byggja også valet vårt på tidlegare erfaringar med kommunane, t.d. mange lovbroter i tidlegare tilsyn. På barnehageområdet har vi ikkje hatt klare indikatorar for å velje ut kommunar. Vi valde ut kommunar som hadde både kommunale og ikkje-kommunale barnehagar, kommunar der vi var usikre på den barnehagefaglege kompetansen og ein kommune som hadde mange lovbroter sist vi var på tilsyn.

Rapportering på FNT – forvaltningskompetanse

		Kontrollspørsmål																					
Kommune	Skole	Åpnet	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
Sykylven	Ullavitk	04.03.2016	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Ørsta	Vikemarka	03.02.2016	1	1	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	

Gjennomførte tilsyn - Barnehage

Kommune / Barnehage	Tema for tilsyn	Andre tema	Kategori tilsyn	Status tilsyn	Tal varsel	Tal regelverksbrot	Tal pålegg
Averøy kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)		1	Endelig rapport	0	0	0
Averøy kommune	Kommunen som godkjenningsmyndighet		1	Endelig rapport	2	0	0
Averøy kommune	Fokusområde: Meldeplikt til barneverntjenesten		1	Endelig rapport	0	0	0
Averøy kommune	Fokusområde: Politiattest		1	Endelig rapport	0	0	0
Giske kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)		1	Foreløpig rapport	1	1	0
Giske kommune	Kommunen som godkjenningsmyndighet		1	Foreløpig rapport	2	0	0
Giske kommune	Fokusområde: Meldeplikt til barneverntjenesten		1	Foreløpig rapport	0	0	0
Giske kommune	Fokusområde: Politiattest		1	Foreløpig rapport	0	0	0
Ørskog kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)		1	Foreløpig rapport	1	0	0
Ørskog kommune	Kommunen som godkjenningsmyndighet		1	Foreløpig rapport	1	0	0
Ørskog kommune	Fokusområde: Meldeplikt til barneverntjenesten		1	Foreløpig rapport	0	0	0
Ørskog kommune	Fokusområde: Politiattest		1	Foreløpig rapport	0	0	0
Fræna kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)		1	Foreløpig rapport	6	0	0
Fræna kommune	Kommunen som godkjenningsmyndighet		1	Foreløpig rapport	3	0	0
Fræna kommune	Fokusområde: Meldeplikt til barneverntjenesten		1	Foreløpig rapport	0	0	0
Fræna kommune	Fokusområde: Politiattest		1	Foreløpig rapport	0	0	0
			16		16	1	0

Gjennomførte tilsyn - Opplæring

Kommune	Skole	Tilsynsvariant	Tema for tilsyn	Andre tema	Kategori tilsyn	Status tilsyn	Tal varsel	Tal regelverksbrot	Tal pålegg
Sykylven	Ullavik	FNT	Forvaltningskompetanse		2	Endelig rapport	7	7	0
Ørsta	Vikemarka	FNT	Forvaltningskompetanse		2	Endelig rapport	8	8	0
Sande	Gursken	FNT	Elevenes utbytte av opplæringen		4	Endelig rapport	10	4	0
Aukra	Gossen	FNT	Elevenes utbytte av opplæringen		4	Endelig rapport	3	3	0
Møre og Romsdal fylkeskommune	Molde videregående skole	FNT	Elevenes utbytte av opplæringen		4	Foreløpig rapport	3	0	0
Haram	Vatne	FNT	Skolebasert vurdering		2	Endelig rapport	1	1	0
Midsund	Midsund	FNT	Skolebasert vurdering		2	Endelig rapport	2	2	0
Sandøy	Harøy	Egeninitiert	Psykososialt miljø		3	Endelig rapport	9	9	0
Smøla	Nordsmøla	Egeninitiert	Psykososialt miljø		3	Foreløpig rapport	18	0	0
Ulstein	Ulstein	Egeninitiert	Annet	Hendelsesbasert - rett til opplæring på nærskolen (EMA)	2	Foreløpig rapport	6	0	0
Møre og Romsdal fylkeskommune	Barnevernbarns skolegang (Eide u.skole)	Egeninitiert	Annet	Hendelsesbasert - samarbeid opplæring/barnevern (elev X)	4	Endelig rapport	14	0	0
Møre og Romsdal fylkeskommune	Barnevernbarns skolegang (Eide u.skole)	Egeninitiert	Annet	Hendelsesbasert - samarbeid opplæring/barnevern (elev Y)	4	Endelig rapport	14	0	0
Hareid	Hareid u.skole	Egeninitiert	Annet	Hendelsesbasert - fritak, spes.ped, psykososialt miljø	4	Endelig rapport	7	0	0
					40		102	34	0

Status tilsyn varslet i 2015, minimum foreløpig tilsynsrapport i 2016

Kommune	Skole	Tilsynsvariant	Tema for tilsyn	Andre tema	Kategori tilsyn	Status tilsyn	Tal varsel	Tal regelverksbrot	Tal pålegg
Sande	Gursken	FNT	Elevens utbytte av opplæringen		4	Endelig rapport	10	4	0
Aukra	Gossen	FNT	Elevens utbytte av opplæringen		4	Endelig rapport	3	3	0
Møre og Romsdal fylkeskommune	Molde videregående skole	FNT	Elevens utbytte av opplæringen		4	Foreløpig i rapport	3	0	0
Sykylven	Ullavik	FNT	Forvaltningskompetanse		2	Endelig rapport	7	7	0
Ørsta	Vikemarka	FNT	Forvaltningskompetanse		2	Endelig rapport	8	8	0
Haram	Vatne	FNT	Skolebasert vurdering		2	Endelig rapport	1	1	0
Midsund	Midsund	FNT	Skolebasert vurdering		2	Endelig rapport	2	2	0
Sandøy	Harøy	Egeninitiert	Psykososialt miljø		3	Endelig rapport	9	9	0
Smøla	Nordsmøla	Egeninitiert	Psykososialt miljø		3	Foreløpig i rapport	18	0	0
Ulstein	Ulstein	Egeninitiert	Annet	Hendingsbasert - rett til opplæring - nærskolen (EMA)	2	Endelig rapport	0	6	0
Møre og Romsdal fylkeskommune	Barnevernbarns skolegang - Eide u.skole	Egeninitiert	Annet	Hendingsbasert - samarbeid opplæring/barnevern - elev X	4	Endelig rapport	14	0	0
Møre og Romsdal fylkeskommune	Barnevernbarns skolegang - Eide u.skole	Egeninitiert	Annet	Hendingsbasert - samarbeid opplæring/barnevern - elev Y	4	Endelig rapport	14	0	0
Hareid	Hareid	Egeninitiert	Annet	Hendingsbasert - fritak, spes.ped, psykososialt miljø	4	Endelig rapport	7	0	0
					40		96	40	0

Rapportering på FNT – skolebasert vurdering

Kontrollspørsmål									
Kommune	Skole	Åpnet	1	2	3	4	5		
Haram	Vatne	20.04.2016	1	0	0	0	0		
Midsund	Midsund	09.03.2016	0	0	1	1	0		

Rapportering på FNT – skolens arbeid med elevenes utbytte av opplæringen

		Kontrollspørsmål																						
Kommune	Skole	Åpnet	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Sande	Gursken	09.02.2016	0	0	1	0	0	0	1	0	0	1	1	1	0	0	0	1	1	0	1	1	1	
Aukra	Gossen	09.02.2016	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	
Møre og Romsdal fylkeskommune	Molde videregående skole	23.08.2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0	

Status tilsyn varslet i 2015, minimum foreløpig tilsynsrapport i 2016 (Barnehage)

Kommune / Barnehage	Tema for tilsyn	Andre tema	Kategori tilsyn	Status tilsyn	Tal varsel	Tal regelverksbrot	Tal pålegg
Averøy kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)	Godkjennin, politiattest, opplysningsplikt, ped.bem.	4	Endelig rapport	2	0	0
Giske kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)	Godkjennin, politiattest, opplysningsplikt, bed.bem.	4	Foreløpig i rapport	3	1	0
Ørskog kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)	Godkjennin, politiattest, opplysningsplikt, ped.bem.	4	Foreløpig i rapport	2	0	0
Fræna kommune	Kommunens virkemiddelbruk (tilsyn og veiledning)	Godkjennin, politiattest, opplysningsplikt, ped.bem.	4	Foreløpig i rapport	9	0	0
			16		16	1	0

Rapporteringskrav 7.3.8.2**Rapportere på**

Fylkesmannen skal gi en egenvurdering av i hvilken grad embetet har gjennomført en koordinert innsats mot kommuner og fylkeskommunen, særlig der det er avdekket mangelfullt samordnet tjenestetilbud for utsatte barn og unge. Vurder også hvilke tiltak som har vært mest effektive for å fremme samarbeid og samordning i og mellom kommuner og fylkeskommunen, tjenester og institusjoner som arbeider for og med utsatte barn og unge og deres familier.

Gjennom samarbeid med barnevernsområdet hos FM er det avdekkta mangelfull skolegang for barn og unge i såkalla einetiltak. I eit samarbeid mellom barnvernsmedarbeidarar og skolemedarbeidarar hos FM er det utvikla og gjennomført tilsyn knytta til einetiltak. Å vareta skolegangen for desse barn/ unge krev god samordning mellom skolen/ kommunen institusjonen ligg i og fylkeskommunen, som har ansvar for skolegang etter oppl. § 13-2. Vidare ei samordning mellom institusjon, Bufetat og det kommunale barnevernet.

Tilsynet avdekkta manglande oppfølging og samordning for fleire, og har ført til endringar i rutinar både hos fylkeskommunen, kommune/ skole og i institusjon. Tiltaket vurderer vi som effektivt.

Det er gjennomført informasjon og veiledning om skoleveilederen for barnevernsbarn på tverrfagleg oppvekstkonferanse i regi av Fylkesmannen hausten 2016.

I samband med satsinga Betre oppvekst er det gjennomført ei karlegging av barn og unge sine oppvekstvilkår blant alle kommunane i fylket. Kartlegginga er oppsummert i ein eigen rapport, *Barnebyks*. Dette tiltaket er gjennomført i samarbeid med fylkeskommunen, og forankra i ein eigen samarbeidsavtale mellom Fylkesmannen og fylkeskommunen.

Samorganisering av dei som jobbar med barnevern med barnehage og skole i same avdeling er eit anna tiltak som er gjennomført i 2016.

Fylkesmannen legg vekt på å ha felles samlingar med barnehage og skulesektoren.

Både veiledning og tilsyn er vurdert som effektive verkemiddel, men på ulikt grunnlag. Der vi gjennom risikovurdering har mistanke om for därlege tenester er tilsyn mest effektivt. Veiledning når fleire.

Rapporteringskrav 7.3.8.3**Rapportere på**

Fylkesmannen skal redegjøre for den gjennomførte egenevalueringen av kompetanse til å løse oppgavene på regelverksområdet innenfor barnehage og grunnopplæringen. I egenevalueringen skal det gjøres rede for styrker og utfordringer, samt tiltak som er iverksatt for å sikre god kvalitet i klage-, tilsyns- og veiledningsarbeidet.

Generelt:

Fylkesmannen si evaluering av eigen kompetanse for å løyse oppgåvene på regelverksområdet innanfor barnehage og grunnopplæringa tilseier av denne gjennomgående er god.

Stryker:

Avdelinga har to juristar med høvesvis 7 og 3 års fartstid i avdelinga. Desse har hovudansvar for ulike regelverksområde, men skal likevel kunne arbeide med fleire lovområde. Klagehandsaming blir også gjort av tilsette med pedagogisk bakgrunn, og vi har tilsette med bakgrunn frå leiarstillingar både på skule-, barnehage- og kommunenivå. Fleire av pedagogane har tilleggsutdanning i forvaltningsrett. Til å handsame klager på økonomisk likeverdig behandling av barnehagar som ikkje er kommunale, har vi ein person med kommunaløkonomisk bakgrunn, lang erfaring med sakshandsaming på området og god forvaltningskompetanse.

Hovudansvar for klage på standpunkt-karakterar er lagt til medarbeidar som har kompetanse på elevvurdering. I perioden for slik klagesakshandsaming har ein eit team til å bistå i arbeidet.

Det er gjennomgående dei same personane som gjennomfører både klagehandsaminga og tilsynsarbeidet.

Det er etablert ein funksjon som koordinator for klage og tilsyn for å sikre god samanheng og oversikt over området.

Utfordringar:

- Lang sakshandsamingstid for enkelte klagesaker
- Ulike malar for klagesaker
- Variasjon i grad av «klart språk» både i klagesaker og tilsynsrapportar
- Sårbarheit ved sjukefråvær

Tiltak:

- Koordinator for klage og tilsyn fordeler klagesaker
- Koordinator for klage og tilsyn rapporterer med jamne mellomrom til avdelingsleiainga om sakshandsamingstid og status for klagesaker.
- Eige internt forum for klagesakshandsaming
- Eige internt forum for tilsynsverksemda
- Utvikla felles malar for dei ulike klagesakstypane (§ 5-1, § 9a-3, § 7-1 , etc.)
- Delegering av godkjenning av klagesaker til koordinator med tilbakemeldingsrutiner til leiringa
- Det same for tilsynsrapportar
- Samarbeid med andre avdelingar

Rapporteringskrav 7.3.8.4**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere i eget skjema om antall klager, type klager og resultatet av behandlingen.

Vi viser til utfylte skjema.

Klage i grunnskolen (opplæringsloven med forskrifter)

Type klage	Sum	Medhold / Delvis medhold	Ikke medhold	Opphevet	Avvist
Spesialundervisning, § 5-1	5	2	2	1	0
Skyss, § 7-1	8	4	4	0	0
Skoleplassering, § 8-1	8	0	8	0	0
Fysisk skolemiljø, § 9a-2	1	0	0	1	0
Psykososialt skolemiljø, § 9a-3	7	2	4	1	0
Spesialundervisning for voksne, § 4A-2	2	1	1	0	0
Permisjon fra opplæringen, § 2-11	3	0	2	1	0
Fremskutt skolestart, § 2-1 tredje ledd	1	0	1	0	0
Standpunkt i fag	54	0	22	32	0
Standpunkt i orden og oppførsel	2	2	0	0	0
Sum	91	11	44	36	0

Vi har nedgang i klagesaker på spesialundervisning. I 2014 behandla vi 20 klager. 11 av klagene kom frå den same kommunen. I 2015 behandla vi 18 klager. Vi har også nedgang i klagesaker på skyss. I 2014 behandla vi 15 klager, og i 2015 behandla vi 17 klager. Vi har økning i talet på klager på psykososialt miljø. I 2014 behandla vi 1 klage, og i 2015 behandla vi 5 klager. Tidlegare år har vi behandla fleire klager.

Klagebehandling - Barnehage (barnehageloven med forskrifter)

Type klage	Sum	Medhold / Delvis medhold	Ikke medhold	Opphevet	Avvist
Barnehageloven § 10	0				
Barnehageloven § 16	0				
Forskrift om familiebarnehager § 7	0				
Forskrift om foreldrebetaling § 5	0				
Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd	6	0	1	5	0
Forskrift om midlertidig og varig dispensasjon og unntak frå utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder § 4	0				
Forskrift om pedagogisk bemanning § 3	0				
Forskrift om regnskapsplikt for godkjente ikke-kommunale barnehager § 6	0				
	6	0	1	5	0

Klagebehandling - Frittstående grunnskoler (friskoleloven med forskrifter)

Type klage	Sum	Medhold / Delvis medhold	Ikke medhold	Opphevet	Avvist
	0	0	0	0	0

Klagebehandling - Frittstående videregående skoler (friskoleloven med forskrifter)

Type klage	Sum	Medhold / Delvis medhold	Ikke medhold	Opphevet	Avvist
Inntak, § 3-1	1	0	1	0	0
	1	0	1	0	0

Klagebehandling - Spesialpedagogisk hjelp til barn under opplæringspliktig alder (opplæringsloven)

Type klage	Sum	Medhold / Delvis medhold	Ikke medhold	Opphevret	Avvist
Spesialpedagogisk hjelp, § 5-7	1	0	0	1	0
	1	0	0	1	0

Vi har nedgang i klagesaker på spesialpedagogisk hjelp. I 2014 behandla vi 18 klager. Det høge talet kan vi forklare med at 12 av klagene kom fra den same kommunen (praksisendring). I 2015 behandla vi 6 klagesaker.

Klagebehandling - Vidaregående skoler (opplæringsloven med forskrifter)

Type klage	Sum	Medhold / Delvis medhold	Ikke medhold	Opphevret	Avvist
Rett til ett/to ekstra år i vgo, § 3-1 femte ledd	1	1	0	0	0
Psykososialt skolemiljø, § 9a-3	1	0	0	0	1
Inntak, § 3-1 sjette ledd	1	0	1	0	0
Spesialundervisning, § 5-1	2	0	2	0	0
	5	1	3	0	1

Rapporteringskrav 7.3.8.5**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere på antall og type saker hvor klager henvender seg på nytt til fylkesmannen hvor skoleeier /barnehageeier /barnehagemyndigheten ikke har fulgt opp vedtaket.

Vi har fra 2016 ikke eksempel på at klagar har henvendt seg til Fylkesmannen på nytt.

Rapporteringskrav 7.3.8.6**Rapportere på**

Fylkesmannen skal rapportere i eget skjema på tiltak innenfor kompetanse og rekruttering på barnehageområdet.

Fylkesmannen har handsama planar og søknader om kompetansemidlar frå kommunane. Midlane er fordelt og tildelt barnehagebaserte kompetansetiltak. Kompetansetiltaka er i tråd med nasjonalt prioriterte område i kompetansestrategien Kompetanse for framtidas barnehage 2014 - 2020. Tiltaka omfattar både kommunale og ikkje-kommunale barnehagar, og omfattar også tiltak/aktivitetar som stimulerer samarbeid mellom barnehage og skule. Fleire av kompetanseplanane inneholder tiltak retta mot tidleg innsats og ein god start for dei yngste barna. Det er igangsett nettverk for spesialpedagogar i kommunane for å betre kapasiteten knytt til arbeid med barn med særskilte behov. Det er vidare arbeidd med kompetanse- og rekrutteringsutfordringar i ulike nettverk/samarbeidsgrupper, herunder også utfordringar knytt til likestilling. Samarbeid med kompetansemiljø og UH-sektoren i ulike utviklingsarbeid er vidareført. Det er frå Fylkesmannen si side arbeidd med å utvikle kompetanse til å drive barnehagebasert kompetanseutvikling. Utfordringar knytt til implementering har vore prioritert tema i 2016.

Kompetansetiltak tabell 1

Kompetansetiltak	Midler brukt	Antall deltakere totalt	Antall deltagere fra kommunale barnehager	Antall deltagere fra ikke- kommunale barnehager
Fagbrev i barne- og ungdomsarbeiderfaget	340 800	18	11	7
Kompetansehevingsstudier for assistenter og barne- og ungdomsarbeidere	580 000	65	29	36
Kompetanseutviklingstiltak for samisk				

Ikkje alle tiltak er ferdige/avslutta, difor kan tal deltarar vere noko mangefullt rapportert frå kommunane.

Kompetansetiltak tabell 2

	Kompetanseidler til kommuner og barnehager
Midler brukt	4 150 964
Antall barnehagemyndigheter som har fått midler	36
Antall kommunale barnehager som deltar i tiltak	157
Antal ikke-kommunale barnehager som deltar i tiltak	132
Antall barnehager deltatt på tema: pedagogisk ledelse	247
Antall barnehager deltatt på tema: språkmiljø	188
Antall barnehager deltatt på tema: realfag	63
Antall barnehager deltatt på tema: barn med særslitte behov	177
Antall barnehager deltatt på tema: læringsmiljø	240
Antall barnehager deltatt på tema: danning og kulturelt mangfold	119
Antall barnehager deltatt på tema: annet	17

Vi manglar rapport på bruken av kompetanseidler med tal frå 4 kommunar pr i dag 20.02. til trass for gjentatte purringar pr i dag. Fristen var 31.01.17. Desse kommunane er difor kun representert med tal på kommunale og ikke-kommunale barnehagar og ikkje med i oversikt på tema.

Kompetansetiltak tabell 3

	Midler brukt
Regionale rekrutteringsnettverk og fagsamlinger	0

Det er ikkje brukt midlar på post 0231.21.21082 Fagsamlinger og arbeid overfor FM. Nettverksarbeid for rekruttering er ivaretatt gjennom faste samarbeidsorgan mellom aktørane (Samarbeidsrådet for kompetanse og kvalitet og Møte med regionskontaktane). Rekrutteringsarbeid og fagsamlingar er finansiert over andre budsjettpostar.

Kompetansetiltak tabell 4 - Hordaland

	Kompetanseidler til ikke-kommunale barnehageeiere
Midler søkt	
Antall barnehageeiere som har søkt midler	
Antall barnehageeiere som har fått midler	
Antall fylker som har deltatt	
Antall kommuner som har deltatt	
Antall barnehager som har deltatt	
Antall barnehager deltatt på tema: pedagogisk ledelse	
Antall barnehager deltatt på tema: språkmiljø	
Antall barnehager deltatt på tema: realfag	
Antall barnehager deltatt på tema: barn med særslitte behov	
Antall barnehager deltatt på tema: læringsmiljø	
Antall barnehager deltatt på tema: danning og kulturelt mangfold	
Antall barnehager deltatt på tema: annet	

Blir fylt ut av Hordaland

Rapporteringskrav 7.3.8.7**Rapportere på**

Fylkesmannen skal gi en kort skriftlig kvalitativ vurdering av arbeidet med kompetanseutvikling i fylket. Dette gjelder både for strategi for etter- og videreutdanning og for strategi for etter- og videreutdanning for ansatte i PPT.

Fylkesmannen tek utgangspunkt i strategien – Kompetanse for kvalitet og byggjer vurderingane våre på følgjande:

Andel av lærararane i fylket som ikkje oppfyller krava for tilsetting var hausten 2016 på 6,5 %-

1925 lærarar i Møre og Romsdal underviser i fag uten nødvendig formell «2025-kompetanse»

SSB/Kostra: 14,8 % av lærarane i Møre og Romsdal i 2015 var over 60 år

Med det som utgangspunkt kan ein anslå at ca. 25 % av dei 1925 lærarane utan nødvendig fagkompetanse pensjonerer seg før 2025 (og deltek heller ikkje på vidareutdanning...)

I så fall vil likevel ca. 1500 lærarar i grunnskulen ha bruk for vidareutdanning i desse tre reiskapsfaga fram til 2025 – forutsett at nye lærarar som kjem inn har nødvendig kompetanse.

Det betyr eit behov på ca. 190 lærarar pr år i 8 år framover.

Status i forhold til startegien var i 2016 slik:

- 517 lærarar søkte på tilbod gjennom KFK

• 251 søknadar (48,5%) blei avslått av skuleeigar!

• 6 søknadar blei ikkje behandla av skuleeigar

• 2 søknadar blei trekt

• 38 søknadar blei avslått av UDIR

- 220 søknadar blei innvilga av UDIR

• 24 av søknadane kjem frå Fylkeskommunen

• Ca. 40 søknadar gjeld ikkje dei tre reiskapsfaga

• Konklusjon: ca. 160 lærarar i grunnskulen får tilbod innanfor fag m/kompetansekrav i år.

Utfordringane framover kan oppsummerast slik:

- Det ser ut som om vi ikkje vidareuttannar nok lærarar til å fylle behovet fram til 2025.
- Vi har ikkje oversikt over om vidareutdanning utanfor KFK vil kompensere noko for behovet.
- Kommunane bør avslå færre søknader...
- Vi må heller ikkje gløyme andre fag/kompetansebehov i skulen.
- Vi treng også fleire kvalifiserte lærarar - med godkjent tilsettingskompetanse.

Regionale tilbod. Når det gjeld regionale tilbod om vidareutdanning, så vart fylkesmennene i 8 fylke spesielt bedt av Udir om å innta ein aktiv og koordinerande rolle i oppretting av slike tilbod skuleåret 2017/2018.

FM i Møre og Romsdal har tatt kontakt med alle 4 regionane om dette.

Kunnskapsnett Romsdal har no signert samarbeidsavtale med NTNU om oppstart av vidareutdanning Norsk 1 skuleåret 2017/18 for min. 20 studentar lagt til Molde.

Sunnmøre Regionråd er i ferd med å inngå liknande avtale med NTNU om engelsk vidareutdanning lagt til Ålesund.

Dei to regionane har også intensjon om å samarbeide om utveksling av studentar.

Strategi for etter- og vidareutdanning PPT

I Møre og Romsdal benytta 10 PPT-tilsette seg av viderutdanningstilbodet i strategien i 2015/16. Tilsvarande tal for 2016/17 er 4.

Fylkesmannen har delt ut etterdanningsmidler som er gjort tilgjengelig, og ha prioritert i tråd med føringar lagt for strategien.

Leiarforumet for PPT i fylket melder om god deltaking i leiarutdanningen i strategien. Kvaliteten på etter- og vidareutdanningstilboda er vurdert som gode og relevante.

Ein grunn til at det er vanskelig å benytte seg av vidareutdanningstilboda for PPT-tilsette er utfordringar med å skaffe vikar. Behovet er stort og ein trenger stor fleksibilitet i korleis midlane blir nytta, og med opning for lokale løysingar.

Rapporteringskrav 7.3.8.8

Rapportere på

Fylkesmannen skal gjøre rede for i hvor stor grad de kommuner med lav kvalitet og kompetanse på barnehage- og grunnopplæringsområdet som er følgt opp, har økt sin kvalitet og kompetanse, og videre hvilke virkemidler og tiltak som har hatt god effekt.

Vi har valt ut nokre kommunar som har lav kvalitet på skuleområdet utfrå ein del kriterie. Nokre kommunar har fått tilbod om støtte frå nasjonalt Veilederkorps, mens andre har vi rettleia. Vi har gjennomført tilsyn på den eine kommunen, og brukt god tid til rettleiing både i forkant og etterkant av tilsynet. Ved sida av møte, har vi opna for at dei skal kunne ta kontakt når dei ser behovet for det.

På grunn av mykje utskifting av personalet (rektor, skulefagleg ansvarleg på kommunenivå og rådmann) har det vore vanskeleg å få kontinuitet i rettleiing, og det gjer at dei ikkje har brukt oss så mykje sjølv om behovet har vore stort.

Vi har utarbeidd eit spørjeskjema etter tilsynet der skulane/kommunane skal svare på kva nytte dei har av tilsynet. Vi får nytige innspel på vår atferd som det er nytig for oss å ta med oss i det vidare arbeidet.

Det er veldig greit å gjennomføre eit tilsyn i forkant slik at ein har eit konkret utgangspunkt for rettleiing. Vi ser at effekten er svært avhengig av at der er stabilt personalet i kommunen. Med stadig utskifting av personalet er det vanskeleg fordi ansvaret blir heile tida overlatt til andre.

Rapporteringskrav 7.3.8.9

Rapportere på

Fylkesmannen skal gi tilbakemelding på kontroll av foreløpig rapport fra BASIL av antall minoritetsspråklige barn i barnehage – tall per 15.12

Utgår!

Rapporteringskrav 7.3.9.1

Rapportere på

Rapporter på antall årsverk i fylkesmannens landbruksavdeling per 31.12.2016, og antall årsverk i landbruksforvaltningen i kommunene per 31.12.2016, samt antall enheter/landbrukskontor i kommunene i fylket.

Årsverk i landbruksavdelinga: 16,6 per 31.12.16. Ein stilling er vakant, person tilsett med start 1.2.17.

2 personar har redusert stilling, begge 80% grunna omsorg for barn. Når vakant stilling er på plass og vi ikkje har permisjonar er vi 18 årsverk på landbruksavdelinga.

Landbrukskontor:26. Tal på årsverk 48,55

Rapporteringskrav 7.3.9.2

Rapportere på

Rapporter på bruk av midler over kap. 1144 post 77 Regionale og lokale tiltak i landbruket til kommunerettet arbeid, inkludert en regnskapsmessig fremstilling.

Samling for Hoppid kontakter (Kommunale etablererveiledere)	30 000
Forvaltningssamling, jordbruk kommunar	23 400
Forvaltningssamling skogbruk Kommunar	50 631
Skoddag kommunar	6 075
Treseminar	7 710
Forvaltningssamling jordbruk Kommunar	53 072
Sum utgifter	170 888

Fylkesmannen har lagt til rette for fleire samlingar der kommunane har fått informasjon om landbruksoppdraget. Samlingene gir aktuell informasjon knyttet til jordbruksavtale, PT, RMP osv. men og faglig påfyll innen ulike regelverk innen jord- og skogbruk. Hoppid er entreprenørskap rettleiinga i Møre og Romsdal, denne er eit samarbeid mellom fylkesmannen, fylkeskommunen og Innovasjon Norge. Etablerarar innan t.d. tilleggsnæringer i landbruk får hjelp frå Hoppid.

Rapporteringskrav 7.3.9.3

Rapportere på

Gi en kort beskrivelse av arbeidet med saker etter naturmangfoldloven, verneplaner, energisaker og konsekvensutredninger som berører landbruk.

I den forløpende saksbehandlinga der Fylkesmannen er høyingsinstans, gjerast det i dei sakene der det er aktuelt, vurderingar etter naturmangfoldloven, verneplanar, energisaker og KU som berører landbruk.

Rapporteringskrav 7.3.9.4

Rapportere på

Rapporter på omfanget av skogbruksplanlegging med miljøregistreringer

Skogbruksplanlegging med MiS-registrering er gjennomført i Sunndal kommune i 2016. Av eit planareal på 78 000 daa er det levert planer på ca. 68 000 daa. Utvalde livsmiljø utgjer 4 399 daa. Totale kostnader for takstprosjektet blei kr 1 560 000. Endeleg tilskotsutbetaling er ikkje gjennomført.

I 5 andre kommunar er det sett i gong skogbruksplanlegging kor planane skal leverast i år.

Vestnes kommune har etablert eit forprosjekt.

Under siste revisjon av PEFC-skogstandard blei det ikkje sett krav om kartfesting av nøkkelbiotoper i skogreisingsstrøk ved hogst av gran. Det har gjort det vanskeleg å få sett i gong nye prosjekt.

Rapporteringskrav 7.3.9.5

Rapportere på

Beskriv kort arbeidet med klimatiltak innenfor landbrukssektoren, og gi en vurdering av måloppnåelse for miljøvirkemidlene.

I regionalt miljøprogram går ca 48 % av budsjettet til tiltak innan miljøtema utslepp til luft. Dette er tiltak som har dreia gardbrukarane si handtering og bruk av husdyrgjødsel veldig klart i meir miljørett retning. I 2016 vart det gitt tilskot til ca 138000 dekar, der husdyrgjødsela vart spreidd tidleg i vekstsesongen. Dessutan vart det brukt tilførselsslangar på ca 21000 dekar. Tiltaka fører til mindre utslepp til luft, betre utnytting av gjødsla, mindre jordpakking, færre køyreskader og mindre luktplager i lokalmiljøet.

Fylkesmannen samarbeider med fylkeskommunen om tiltaksplanen for vassdrag, der tiltak for å redusere avrenning til vatn og vassdrag i miljøprogrammet er kobla til tiltaksplanen for vassdrag. Det vil no bli gjennomført kartlegging av erosjonsrisikoen i fylket, som gir grunnlag for tiltak i miljøprogrammet.

Fylkesmannen er ein viktig aktør i arbeidet med å gjennomføre regional delplan for klima og miljø, vedteke av fylkestinget i 2015. Kvart år i planperioden vert det utarbeidd eit handlingsprogram der det går fram kva tiltak som skal gjennomførast for å nå dei måla som er sette. Det vert rapportert på tiltaka kvart år.

Eksempel på klimatiltak i planen:

- Etablere prosjekt for gardsvarmeanlegg/ flisfyringsanlegg: 3-årig prosjekt er oppretta – «Auka bruk av gardsvarme» der målet er å etablere fleire gardsvarmeanlegg.
- Auke bruk av tre i driftsbygningar gjennom å etablere tilskottsordning: Tilskottsordning med ei maks ramme på kr 50.000 er innført.
- Vidareføre og synleggjere tilbod om kompetansebygging for meir bruk av tre i offentlege og private bygningar: Kompetanseprogram for auka bruk av tre i kommunale bygg blir oppretta for perioden 2017 - 2018.

Auke CO.-binding i skog: Stimulere til meir bruk av støtteordninga til tett planting og gjødsling av skog: Jf. pkt. 3.1.6.2.1.2

Fylkesmannen har gjeve støtte til mellom anna desse tiltaka frå klima- og miljøprogrammet i 2016:

- Forsking på klimagassutslepp etter omgraving av myr
- Rapport om klimatilpassa jordbruk
- Møte om jordvern og om klimatilpassa jordbruk

Rapporteringskrav 7.3.9.6

Rapportere på

Forvaltning av inntekts- og velferdspolitiske tiltak og kontroll:

Tilskot til avløsing ved sjukdom og fødsel mv.

Endringane etter nytt regelverk frå og med 2015 har gjort ordninga lettare å behandle for kommunane slik vi ser det. Vi har hatt ein grundig gjennomgang av regelverket og praktisk rettleiing i utfylling av skjema i høve kommunenesamling. Det har og blitt brukt mykje tid på førespurnader frå dei minste kommunane med mindre kompetanse grunna lav saks mengde. Totalt sett har dette ført til færre feil og mindre bruk av tid på opprettningar. Vårt inntrykk er at sakshandsamarane er tryggare i sitt arbeid, og ser på dei nye blankettane som eit godt arbeidsverktøy.

Sakshandsaminga blir oppfatta som noko krevjande, ikkje grunna regelverket, men i mengde sakspapir i sjølve sakshandsaminga og utfordringar i arbeidet med å innhent dokumentasjon.

Tidlegpensjon for jordbrukarar

Kontroll av data frå Skattedirektoratet TPO pr. 1. juli 2016.

Av totalt 70 mottakarar av tidlegpensjon i fylket vart det sendt ut brev til 33 stk. der dei vart beden om å gjere greie for dei enkelte postane i likninga. Kontrollen tok lengre tid enn ein først såg føre seg då ikkje alle gav tilbakemelding innan fristen. Nokre unnlæt å svare, andre missoppfatta kva form for dokumentasjon vi etterspurde.

Resultatet av kontrollen var funn hos to mottakarar, der ein avdekkja mottak av andre ytingar det ikkje let seg gjere å kombinere med tidlegpensjon.

Fylkesmannen opplevde kontrollen som tidkrevjande og vanskeleg å gjennomføre. Det hadde vore ønskjeleg med talmateriale direkte frå NAV. Likevel ser ein at ein slik kontroll kan ha ei preventiv verknad i form av at ein som mottakar blir meir bevisst på regelverket.

Rapporteringskrav 7.3.9.7**Rapportere på**

Gi en oversikt over gjennomførte kontroller og hvordan avvik er fulgt opp, og gi en vurdering av kontrollresultatene. Ressurser avsatt til kontroll skal oppgis, fordelt på årsverk og antall personer.

I 2016 blei det gjennomført stedlig forvaltningskontroll i 8 kommunar. Vi fann avvik i tre av desse. To av avvika gjaldt ajourhald av gardskartet og AR5, og eitt gjaldt manglande vurdering av avkorting ved feilopplysningar i søknad om produksjontilskot. Alle avvika er fulgt opp med brev kor vi ber kommunen legge om praksis i tråd med gjeldande retningsliner. To av kommunane har lukka sine avvik, medan ein kommune har svarfrist i mars 2017.

Under ordninga veterinære reiser har vi trekt ut fleire foretak til kontroll. Det blei fatta vedtak om avkorting i tre av desse sakene. I to av sakene blei det i tillegg vurdert krav om avkorting og tilbakebetaling tilbake i tid. Desse to sakene er ikkje avslutta enda.

Under ordninga produksjonstilskot var det satt opp eitt foretak i kontrollplan kor vi hadde mistanke om ulovleg driftsfelleskap. Det blei fatta vedtak om avslag på søknaden om tilskot då foretaket ikkje sendte inn den dokumentasjonen FM bad om.

I 2016 blei det satt av 1,5 årsverk til kontrollarbeid, fordelt på 8 personar.

Rapporteringskrav 7.3.9.8**Rapportere på**

Utarbeid oversikt over og gi en vurdering av klager og dispensasjonsøknader behandlet av fylkesmannen for samtlige tilskuddsordninger på landbruksområdet der kommunen er førsteinstans.

I forhold til antall saker i ordningene er det få klager og dispensasjonssøknader. Vi får tilsendt sakspapirer og vedtak fra kommunane, og vi kontrollerer at vedtakene er forsvarlige før vi utbetaler.

Avløsing ved sykdom og fødsel mv.

Klager - medhold	Klager - delvis medhold	Klager - avslag	Dispensasjoner - innvilgelse	Dispensasjoner - avslag
0	0	0	8	3

Produksjonstilskudd og tilskudd til avløsing ved ferie og fritid

Klager - medhold	Klager - delvis medhold	Klager - avslag	Dispensasjoner - innvilgelse	Dispensasjoner - avslag
2	0	9	9	3

Regionale miljøtilskudd

Klager - medhold	Klager - delvis medhold	Klager - avslag	Dispensasjoner - innvilgelse	Dispensasjoner - avslag
0	0	0	0	1

Eg har ikkje godkjent tabellen - jf diskusjonen med Per Eldar for eit par dagar sidan.

Ressurser avsatt til kontroll skal oppgis, fordelt på årsverk og antall personer

Antall personer	8.0
Antall årsverk	1.5

SMIL

Klager - medhold	Klager - delvis medhold	Klager - avslag	Dispensasjoner - innvilgelse	Dispensasjoner - avslag
0	0	0	0	0

Ingen klager på SMIL- vedtak i 2016

Tidligpensjon for jordbrukere

Klager - medhold	Klager - delvis medhold	Klager - avslag	Dispensasjoner - innvilgelse	Dispensasjoner - avslag
0	0	0	0	0

Øvrige tilskudsordninger

Klager - medhold	Klager - delvis medhold	Klager - avslag	Dispensasjoner - innvilgelse	Dispensasjoner - avslag

Rapporteringskrav 7.3.9.9

Rapportere på	
Gi en oversikt over	
<ul style="list-style-type: none"> • Antall mottatte redegjørelser fra kommunen for avkorting av tilskudd (kopi av brev som er sendt søker), samt antall kommuner som har sendt dette. • Antall mottatte redegjørelser fra kommunene i saker hvor det ikke avkortes selv om det er avdekket avvik som ville medført merutbetaling (begrunnelse skal sendes FM i PT-4100B), samt antall kommuner som har sendt dette. 	

Landbruksdirektoratet sender etter kvar søknadsomgang ut rapport der dei føretak det er konstatert avvik mellom omsøkt og det kommunen har godkjent blir lista opp samt føretak der det er "varsle" av ymse slag etter sentral (maskinell) kontroll. Kommunane rapporterer til fylkesmannen om det skal vere reaksjon i form av avkorting av tilskotet eller ikkje.

Ikkje alle "feil" fører til avkorting, og det kan vere årsaker til at det har oppstått "feil" som ikkje skuldast søkeren. Det kan t.d. vere arealjusteringar som blir gjort etter søkerstidspunkt, eller at kontrollgrunnlaget er blitt korrigert underveis i behandlingsperioden. Det kan også vere at søkeren er stoppa frå sentral utbetaling, og at avkortinga derfor blir tatt med på den manuelle utbetalinga.

Avkortning av tilskudd

	Antall mottatte redegjørelser	Antall kommuner som har sendt redegjørelse
Redegjørelse fra kommunen for avkorting av tilskudd (kopi av brev som er sendt til søker)	112	26
Redegjørelse fra kommunen i saker hvor det ikke avkortes selv om det er avdekket avvik som ville medført merutbetaling (begrunnelse i PT4100B)	70	26

Rapporteringskrav 7.3.9.10

Rapportere på	
Innenfor regionalt kartsamarbeid og arealressurskart skal det gis en oversikt over:	
<ul style="list-style-type: none"> • Hvilke tiltak som er gjennomført for å ivareta landbruksinteressene i det regionale kartsamarbeidet. • Eventuelle kommuner i fylket som ikke har ajourført AR5 og sendt nye jordregisterfiler til Landbruksregisteret (Lreg). • Eventuelle utfordringer kommunene har med ajourføring av arealressurskart (AR5). 	

Fylkesmannen si landbruksavdeling deltek i Norge Digitalt samarbeidet, i utvalet for basis geodata og kjem med innspeil til geodataplanen for fylket. Vi kontrollerar at kostnadsnormen blir overhalde i med tanke på landbruket sin partsandel i geovekstprosjekt, samt at det vert teke vare på landbruket sine behov i dei ulike prosjekta. Det gjeld spesielt AR5 og aktuelle område for skogbruksplanlegging.

Kartsamarbeid

Rapporteringskrav	Kort redegjørelse (stikkord)
a. Hvilke tiltak er gjennomført for å ivareta landbruksinteressene i det regionale kartsamarbeidet.	2 dagers forvaltingssamling november 2016 med kommunane som målgruppe. Gjennomgående tema, ajourhald av AR5, landbruksregister og bruk av kart som grunnlag for utmåling av arealbaserte tilskot. 100 % oppmøte. NIBIO, Landbruksdirektoratet og FMMR hadde programpostar.
b. Eventuelle kommuner som ikke har ajourført AR5 og sendt nye jordregisterfiler til Landbruksregisteret (Lreg).	13 av 36 ikkje levert kontinuerleg ajourhald. 17 av 36 ikkje lagt jordregister i Lreg i 2016.
c. Eventuelle utfordringer kommunene har med ajourføring av arealressurskart (AR5)	Knapt med kompetanse og kapasitet i kart-/oppmålingspersonale og digitalisering i kommunane. Vansklig å oppnå forståing i kommunen for at ajourhald av AR5 er viktig. Mange feil i eigedomsgrenser. Grunneigar vegrar seg for å rette opp, fordi det er kostbart å måle opp.

3.3 Redegjørelse for, analyse og vurdering av ressursbruk

Fylkesmannen meiner at ressursbruka har vore effektiv i 2016, både i forhold til kva embetet har brukte ressurser på og korleis ressursene er brukt.

På grunn av ABE reforma (dei siste års kutt i driftsramma), har embetet måtte ta ned driften si etter dette. I praksis har det betydd at ledige stillingar ikkje blir lyst ut, men tatt med som ein del av innsparing. Dette får naturlegvis konsekvensar da fylkesmannen er ein kompetansearbeidsplass. Saker må vurderast og håndsamast av dyktige fagfolk. Noko kan ein effektivisera gjennom betre arbeidsprosessar og gode datasystem. Likevel må den viktigaste jobben gjerast manuelt.

Noko av differansen mellom 2015 og 2016 har si forklaring i langtidssjukefråver. Utover dette har fylkesmannen ingen særskilde avvik å melde om ut i frå ressursbruka i 2016.

Ressursrapportering

Departement	Kapittel 0525, 2016	Fagdep. 2016	Kapittel 0525, 2015	Fagdep. 2015
Arbeids- og sosialdepartementet	1 325	1 655	1 383	1 688
Barne- og likestillingsdepartementet	1 453	1 013	2 477	715
Helse- og omsorgsdepartementet	12 162	2 860	10 518	3 222
Justis- og beredskapsdepartementet	4 318	10 617	3 802	8 674
Klima- og miljødepartementet	10 587	5 404	9 309	5 727
Kommunal- og moderniseringsdepartementet	34 137	1 722	34 335	1 401
Kunnskapsdepartementet	7 106	2 123	6 526	2 364
Landbruks- og matdepartementet	11 696	0	11 578	0
Andre	39	0	3	0
Sum	82 823	25 394	79 931	23 791

3.4 Samlet vurdering av måloppnåelse i forhold til samfunnssoppdraget og regnskapsresultat

Fylkesmannen i Møre og Romsdal meiner at vi løysar samfunnssoppdraget på ein rimeleg god måte innafor våre gitte økonomiske rammer.

Midlertid vil vi peike på at dei siste åra med rammekutt som følge av Avbyråkratiserings- og effektivitetsreformen (ABE-reform) skapar nokre utfordringar iht. prioritering i oppgaveløsing, da oppdragsmengda til embetet er minst like stor som tidlegare.

For embetet sitt regnskapsresultat viser vi til årsregnskapet i kapittel 6.

Rekneskapen viser eit mindreforbruk som i hovudsak er knytt til vakansar som følgje av uavklarte sjukefråvarer og tidspunkt for tiltredelse i ledige stillingar. I 2016 har vi likevel hatt større aktivitet då vi ikkje har hatt investeringar med kontorombrygging mm som dei tre føregåande åra.

4 Styring og kontroll i embetet

4.1 Redegjørelse for vesentlige forhold ved embetets planlegging, gjennomføring og oppfølging

Strategisk og heilskapleg styring skjer på følgjande måte hos Fylkesmannen i Møre og Romsdal:

Leiargruppa har **eit årshjul** som syner hva skal skje i løpet av året.

I tillegg vert det utarbeidd årlege møteplanar for leiringa, slik at dette er kjent i organisasjonen.

Fylkesmannen si **stratgiske plan** justerast kvart år, og har ei hovudrullering kvart 4. år.

Alle avdelingane kører **VP-samlinger**, kor ein planlegg virksomheita for komande år på bakgrunn av VØI og tildelingsbrev fra KMD.

I 2016 innførte vi **målskjema** som styringsverktøy. Dette som ein direkte oppføljar til nytt styringssystem frå sentralt hald.

Direktørane er gjensidig forplikta til å følge opp sine eigne utvalde mål, samt bidra inn til at dei andre når måla sine. På denne måten jobbar vi meir heilskapleg i leiargruppa.

Leiargruppa har **3 resultatsikringsmøter** i året. (Oftast i samband med leiarsamlingar) Avdelingsdirektørane har resultatsiktningsmøter med sine fagkoordinatorar. I tillegg kjem medarbeidarsamtalane.

Embetsleiinga arrangerer **4 leiarsamlinger kvart år**. På av desse er det berre direktørane og administrasjonssjefen som møter. På dei andre to samlingane inviteres og ass. direktørar med. I tillegg har vi arrangert eigne samlingar for fagkoordinatorane. Motivasjon og utvikling er viktige stikkord for desse samlingane.

Vi vil også nemne vår årlege medarbeiderdag som viktig for gjennomføring og motivasjon.

Medråderetten blir ivaretakne gjennom 6 faste møter i året, samt på alle andre arenaer kor tillitsvalde skal delta.

4.1.1 Embetets risikostyring

Riskostyringa ved embetet, skal vere eit hjelpemiddel for å avdekke og vurdere risikofaktorer som er til hinder for måloppnåing i forhold til fylkesmannens strategi og embetsoppdrag. Risikostyringen skal òg vere ein del av embetsleiinga sitt grunnlag for dialog mellom embetsleiinga og den einskilde avdeling og stab.

Riskostyring er eit kontinuerleg arbeid gjennom året:

Første risikovurdering i årshjulet er knytt til foreløpig tildelingsbrev.

Etter dette vil strategisk leiargruppe gjere risikovurderinger i samband med arbeidet med vp-arbeidet, budsjettfordeling og embetet sin strategiske plan. (fokus både på mål, strategiske utfordringer og vesentlege endringar) Vi har tatt i bruk målskjema som eit verkty i denne prosessen.

Dette vert vidare fulgt opp i ved at kvar avdeling risikoutsett vesentlege mål i samband med utarbeiding av sine verksemdsplasser.

Kontinuerleg risikovurderinger er knytt til både regnskapsrapporteringane frå avdelingane og kontinuerleg drift i avdelingane. Kritiske område bringes inn frå direktørane til embetsleiinga. Vi har kvartalsvise resultatsikringsmøter i leiargruppa.

Dokumenteres i referat og vedtak (eks. revidering av budsjett)

4.1.2 Embetets internkontroll, herunder iverksatte tiltak

I 2016 tok vi i bruk Risk Manager som system for vår internkontroll på informasjonssikkerhet og HMS. Dette betyr at vårt manuelle avvikssystem no er erstatta med eit elektronisk løysing som også ivaretar ei anonym varsling.

Vi vedtok også å flytte våre manuelle kvalitetssystem til Risk Manager, og dette arbeidet vart starta i 2016, og vil bli sluttført for alle avdelingane i 2017.

4.1.3 Bemannning, kapasitet og kompetansesituasjonen i embetet

Generelt er bemanninga i embetet tilstrekkeleg, men vi er sårbar dersom vi får sjukefravær.

Det er krevende at vergeområdet er underfinansiert, slik at vi ikkje har tilstrekkeleg bemanning, både i forhold til saksbehandling, men også i forhold til at verger må vente på ver gegodtgjering og at tekniske løysingar fører til stort manuelt arbeid (regnskap).

Fylkeslege - ikkje lukkas med å rekruttere ny fylkeslege i 2016, men har hatt tilfredstillende midlertidige løysingar. Ny fylkeslege er tilsett frå 20.02.2017.

4.1.4 Forvaltning av egne eiendeler (materielle verdier)

Embetet fører oversikt over eget datautstyr og inventar. Fagavdelingene har oversikt over eige utstyr for bruk i arbeid utanfor embetet. Her vil vi trekke fram Herje Genbank som Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ansvar for.

4.1.5 Oppfølging av eventuelle avdekkede svakheter/utfordringer, herunder merknader fra Riksrevisjonen og status for arbeidet med

informasjonssikkerhet

Har berre mindre merknader frå Riksrevisjonen, som vi har løyst.

Har hatt etterlevingsrevisjon på tilskuddsforvaltning på følgende område i 2016:

1. Tilskudd til barn og unge som søker opphold i Norge, kapittel 225 post 64 (Kunnskapsdepartementet (KD))
2. Kommunalt kompetanse- og innovasjonstilskudd, kapittel 761 post 68 (Helse- og omsorgsdepartementet (HOD))
3. Tilskudd til rovviltiltak, kapittel 1420 post 73 (Klima- og miljødepartementet (KLD))

Status for informasjonssikkerhetsarbeidet:

-Tatt i bruk Risk Manager til vårt ISMS system og avvikshandtering knytt til dette.

-Har også i år gjennomført Sikkerhetsmåned med opplæring av alle tilsette i informasjonssikkerhet.

4.2 Rapportering av andre vesentlige forhold knyttet til personalmessige forhold, likestilling, HMS/arbeidsmiljø, diskriminering, ytre miljø og lignende

5 Vurdering av framtidsutsikter

5.1 Forhold i og utenfor embedet som kan påvirke embedets evne til å løse samfunn oppdraget på sikt

Næringa i Møre og Romsdal er eksportretta og det gjer oss sårbar for internasjonale konjunkturar.

Arbeidsløysa i Møre og Romsdal har vore lågare enn i resten av landet. Likevel er det einskilde kommunar som har fått merke dette arbeidsløysa meir enn andre.

Gjennom arbeidet med kommunereformen har embede hatt ein gjennomgang av bærekrafta til alle kommunane i Møre og Romsdal. Halvparten av våre 36 kommunar er under 5000 innbyggjarar, og det er krevjande for dei å ha tilstrekkeleg med fagkompetanse på alle nivå. Fylkesmannen ser at desse kommunane er sårbar og heilt avhengige av interkommunale samarbeid. Fleire av småkommunane rundt Molde og Ålesund har vedteke kommunenesmaslåing. Det er bra, men fortsatt er det mange kommunar som er sårbar i Møre og Romsdal. Eit eksempel er arbeidet med kommunale planar, kor mangel på kunnskap gjer at planane ofte ikkje fyller formelle krav. Vidare gjeld det for eksempel krav til formell kompetanse i arbeide med spesielt sårbare grupper.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har hatt ei auke i saker, også når vi ser bort frå verjemålsområdet. Dette kan vere som følge av ei utvikling mot eit rettighetssamfunn eller vere knytt til manglande kompetanse i våre kommunar.

Samtidig har embedet hatt ein nedgang i ressurser for å løyse oppgåvene. For å kunne halde produktiviteten på same nivå som tidlegare må embedet kompensere for vekst i oppgåvene ved å effektivisere ved å digitalisere og fornye oppgåveløysinga og gjere tøffare prioriteringar.

5.2 Konsekvenser for embedets evne til å nå fastsatte mål og resultater på lengre sikt

Verjemål

Saksmengda er aukande for kvart år innanfor dei ulike saksområda på verjemål. Det er også ein aukande tendens i retning av at mange einskildsaker er meir arbeidskrevjande - jf. stor aktivitet fra bl.a. pårørende (rettighetssamfunnet) knytt til den verjetrengande.

Det er ei utfordring å halde fastsatt tid for sakshandsaming innafor dei prioriterte saksområdene. At FMMR sitt budsjett for 2017 på vergemål er redusert med 2,3 millioner gjer oss ytterlegare utfordringar. Dette vil kunne få betydning for vår fremtidige evne til å løyse oppdraget som lokal vergemålsmyndighet, slika t rettsikkerheita blir ivaretaken på ein god måte for den einskilde.

5.3 Andre forhold

Det er mange store og ressurskrevjande samferdselprosjekt i Møre og Romsdal som krev regional koordinering. Det er ekstra krevjande å finne gode trasear (alternativ) og løysingar i vår geografi i dei prosjekta der vegane skal dimensjoneraast for meir enn 90 km/h. Det er store masseoverskudd i alle dei store prosjekta på grunn av lange strekningar med tunnell, og det er utfordrande å finne gode og relevante utnyttingsformål for massane. Samordningsforsøket på plan har gjort det enklare å komme i tidleg dialog om utfordringar som skal løysast i slike samansette prosjekt.

6 Årsregnskap

[Årsregnskap Møre og Romsdal.pdf](#)

Leiingskommentar årsrekneskapen 2016

Formål

Fylkesmannen er Kongens og regjeringa sin representant i fylket og skal arbeide for at vedtak, mål og retningslinjer frå Stortinget og regjeringa vert fulgt opp. Fylkesmannen sitt ansvar er fastsatt i Instruks for Fylkesmenn, gitt ved kgl. Res. 7.8.1981, endra ved kgl. Res. 10.11.1988 og 6.7.1999.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal er eit ordinært statleg forvaltningsorgan og er direkte underlagt Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Embetet fører regnskap etter kontantprinsippet. I tillegg til ordinær tildeling (kap. 0525) frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet får Fylkesmannen i Møre og Romsdal ei rekke belastningsfullmakter (fag- og prosjektmidler) frå fleire fagdepartement, direktorat og tilsyn.

Bekrefteelse

Eg bekrefter at årsrekneskapen er avgjort jfr Reglement for økonomistyring i staten og Virksomhets- og økonomiinstruks for Fylkesmannen, fastsatt av KMD 27.06.2014, og rundskriv R-115 frå Finansdepartementet.

Årsrekneskapen gir eit dekkjande bilde av Fylkesmannen i Møre og Romsdal sine tildelingar og av rekneskapsførte utgifter og inntekter.

Vurdering av vesentlege forhold

Driftstildelingene og tilhørende regnskapstall, er synliggjort i bevilningsrapporten på utgiftskapittel 0525 og inntektskapittel 3525, og oppsummert i note B. Her fremkommer at mindreforbruk på kap/post 052501 utgjør kr 1 458 479 og på kap/post 052521 kr 599 001.

Dette mindreforbruket skuldas noko uforutsette forseinkingar ved tilsettingar, sjukefråvèr samt ekstratildelinger seint på året. Også på eksterntfinansierte prosjekter kap/post 0525.21. har Fylkesmannen i Møre og Romsdal eit mindreforbruk i 2016, dette skuldas fleirårige prosjekt.

Artskontorrapporteringa viser summen av dei ordningane som fylkesmannen utbetaler på i tillegg til eige driftskapittel. Rapporten viser noko endringar i utgifter og inntekter frå førre år.

Vi har ei auke i lønnsutgifter utover generell lønnsstigning frå 2015 til 2016, denne auka skuldas at prosjektfinansiert stilling frå HOD er lagt inn i ordinær tildeling.

Det er ei auke i tilskotsforvaltninga og andre overføringer frå staten frå 2015 til 2016, sjå note 7.

Våre inntekter er knytt til administrative kostnadsdekking av prosjektfinansierte oppdrag samt inntekter på kurs.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal har ikkje gjeld utover skyldig skattetrekk.

Uteståande med statskassa utgjorde per 31.12.16 kr. 537 941. Oppstillinga av artskontorrapporteringa viser kva eigedelar og gjeld det utestående er samansett av.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og stadfestar årsrekneskapen vår. Årsrekneskapen er ikkje ferdig revidert per no, men revisjonsrapporten er forventa å vere klar i 2. kvartal 2017. Revisjonsrapporten er unntatt frå innsyn fram til Stortinget har motteke Dokument 1 frå Riksrevisjonen.

Molde 28.02.2017

Lodve Solholm (sign)

Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for Fylkesmannen i Møre og Romsdal er utarbeidet og avgjort etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av november 2016 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilningsrapporteringen og artscontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret
- c) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp
- d) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet

Oppstillingene av bevilnings- og artscontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Fylkesmannen i Møre og Romsdal er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkludert i kolonnen for samlet tildeling, men bokføres og rapporteres ikke til statsregnskapet fra virksomheten selv. Avgitte belastningsfullmakter bokføres og rapporteres av virksomheten som har mottatt belastningsfullmakten og vises derfor ikke i kolonnen for regnskap. De avgitte fullmaktene framkommer i note B til bevilningsoppstillingen.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artscontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter			
Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
0525.01	1 705 000	82 577 000	84 282 000
0525.21	905 000	0	905 000
xxxxxx			0
xxxxxx			0

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
0525.01		957 397	0	957 397	501 082			1 458 479	4 214 100	1 458 479
0525.21	Kan overføres	-3 820 386	0	-3 820 386	4 419 387			599 001	[5% av årets tildeling i note A]	599 001

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mottatte belastningsfullmakter

Stikkordet «kan overføres»

Stikkordet «kan benyttes under»

Stikkordet «overslagsbevilgning»

Avgitte belastningsfullmakter (utgiftsført av andre)

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter

Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjettår

Innsparing i regnskapsåret som følge av bruk av fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjettår

Romertallsvedtak

Mulig overførbart beløp

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Oppstilling av artskontorrapporteringen 31.12.2016

	Note	2016	2015
Driftsinntekter rapportert til bevilningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	1 017 820	1 272 905
Salgs- og leieinnbetalinger	1	3 902 648	4 461 523
Andre innbetalinger	1	0	0
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		4 920 468	5 734 428
Driftsutgifter rapportert til bevilningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	93 743 753	88 773 332
Andre utbetalinger til drift	3	44 925 328	43 087 671
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		138 669 081	131 861 003
Netto rapporterte driftsutgifter		133 748 612	126 126 576
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	-3 015
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	-3 015
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	1 586 551	4 639 267
Utbetaling til kjøp av aksjer	5,8B	0	950
Utbetaling av finansutgifter	4	1 800	2 188
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		1 588 351	4 642 405
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		1 588 351	4 645 420
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	6	345 974	130 859
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		345 974	130 859
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	7	159 860 568	130 042 290
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		159 860 568	130 042 290
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler *			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		189 384	186 696
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		11 482 334	10 914 320
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		4 828 896	4 612 678
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		-6 842 822	-6 488 338
Netto rapportert til bevilningsregnskapet		288 008 736	254 195 089

Oversikt over mellomværende med statskassen **

	2016	2015
Eiendeler og gjeld		
Fordringer	86 070	117 803
Kasse	0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank	0	0
Skyldig skattetrekk	-4 073 800	-3 605 381
Skyldige offentlige avgifter	0	0
Annен gjeld	-53 160	-16 321
Sum mellomværende med statskassen	8	-4 040 890
* Andre ev. inntekter/utgifter rapportert på felleskapitler spesifiseres på egne linjer ved behov.		
** Spesifiser og legg til linjer ved behov.		

Kontrollsum:

288 008 736

288 008 736

0

Virksomhet A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Note 1 Innbetalinger fra drift

	31.12.2016	31.12.2015
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Tilskudd fra statlige virksomheter	1 017 820	1 272 905
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1 017 820	1 272 905
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Inntekter fra salg av oppdrag, avgiftfri	3 401 567	3 122 077
Inntekter av oppdrag, utenfor avgiftsområdet	0	-30 000
Tilfeldige inntekter	501 082	1 369 446
Sum salgs- og leieinnbetalinger	3 902 648	4 461 523
<i>Andre innbetalinger</i>		
Sum andre innbetalinger	0	0
Sum innbetalinger fra drift	4 920 468	5 734 428

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal**Note 2 Utbetalinger til lønn**

	31.12.2016	31.12.2015
Lønn	78 059 660	76 302 967
Arbeidsgiveravgift	11 482 334	10 914 320
Pensjonsutgifter*	0	0
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-2 232 220	-3 756 267
Andre ytelser	6 433 979	5 312 312
Sum utbetalinger til lønn	93 743 753	88 773 332
<i>* Denne linjen benyttes av virksomheter som innbetaler pensjonspremie til SPK.</i>		
Antall årsverk:	133	139

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal**Note 3 Andre utbetalinger til drift**

	31.12.2016	31.12.2015
Husleie	4 767 159	4 689 169
Vedlikehold egne bygg og anlegg	15 058	18 916
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	434 739	818 363
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	3 680 375	4 681 112
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	389 311	253 477
Mindre utstyrssanskaffelser	429 009	618 263
Leie av maskiner, inventar og lignende	697 962	717 339
Kjøp av fremmede tjenester	17 518 149	14 509 492
Reiser og diett	5 937 699	5 649 083
Øvrige driftsutgifter	11 055 867	11 132 458
Sum andre utbetalinger til drift	44 925 328	43 087 671

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2016	31.12.2015
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	-3 015
Valutagevinst	0	0
Annен finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	-3 015

	13.12.2016	31.12.2015
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	1 800	2 188
Valutatap	0	0
Annен finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	1 800	2 188

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal**Note 5 Utbetaling til investeringer og kjøp av aksjer**

	31.12.2016	31.12.2015
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	48 404	26 890
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Beredskapsanskaffelser	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	120 455
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	1 538 147	4 491 922
Sum utbetaling til investeringer	1 586 551	4 639 267

	13.12.2016	31.12.2015
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	950
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	950

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Note 6 Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten

	31.12.2016	31.12.2015
Tilfeldige og andre inntekter.	345 974	130 859
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	345 974	130 859

Virksomhet: A6 - Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Note 7 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2016	31.12.2015
Tilskudd til kommuner	139 713 093	111 229 327
Tilskudd til fylkeskommuner	2 189 980	4 115 155
Tilskudd til private	6 080 126	5 468 017
Tilskudd til organisasjoner	6 607 369	4 402 991
Tilskudd til statsforvaltningen	5 270 000	4 826 800
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	159 860 568	130 042 290

Note 8 Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen.**Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen**

	31.12.2016 Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen	31.12.2016 Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	950	0	950
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	950	0	950
Omløpsmidler			
Kundefordringer	76 550	0	76 550
Andre fordringer	86 070	86 070	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
<i>Sum</i>	162 620	86 070	76 550
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	0	0	0
Skyldig skattetrekk	-4 073 800	-4 073 800	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	-53 160	-53 160	0
<i>Sum</i>	-4 126 960	-4 126 960	0
Sum	-3 963 390	-4 040 890	77 500

* Virksomheter som eier finansielle anleggsmidler i form av investeringer i aksjer og selskapsandeler fyller også ut note 8 B

Del B Spesifisering av investeringer i aksjer og selskapsandeler

	Ervervsdato	Antall aksjer	Eierandel	Stemmeandel	Årets resultat i selskapet	Balanseført egenkapital i	Balanseført verdi i
						selskapet	regnskap*
<i>Aksjer</i>							
Selskap 1							
Selskap 2							
Selskap 3							
Balanseført verdi 13.12.2016							0

* Investeringer i aksjer er bokført til anskaffelseskost. Balanseført verdi er den samme i både virksomhetens kontospesifikasjon og kapitalregnskapet.

Aksjer og andeler gjelder andel i Molde Boligbyggelag