

Skatteetaten
Postboks 9200 Grønland
0134 OSLO

Deres ref

Vår ref
20/6692

Dato
07.04.2021

Statsbudsjettet 2021 - Skatteetaten - Supplerende tildelingsbrev nr. 1

Bakgrunn

I Folkeregisteret registreres personer med fødselsnummer eller d-nummer, jf. folkeregisterloven § 2-1.

Det følger av folkeregisterloven og -forskriften hvem som kan få tildelt fødselsnummer og d-nummer. Fødselsnummer gis til alle som blir født i Norge, til alle som bosetter seg i Norge (over seks måneder) og til norske statsborgere født eller bosatt i utlandet som trenger fødselsnummer for å få et norsk pass. D-nummer tildeles utenlandske personer som har et midlertidig eller kortvarig opphold i Norge eller av andre grunner trenger et identifikasjonsnummer her.

Dagens situasjon

Det er utenlandske personer med tilknytning til Norge som ikke kvalifiserer for fødselsnummer eller d-nummer.

Helsemyndighetene har i håndteringen av testing og smittesporing under koronapandemien avdekket et behov for å utstede en entydig personidentifikator til utenlandske statsborgere som ikke kan få d-nummer eller fødselsnummer. Å utvide d-nummer-ordningen til å omfatte kortsiktige formål innen en sektor er vurdert til ikke å være i tråd med personvernreglene. I helsesektoren utredes det om sektoren på sikt skal ta i bruk nasjonale hjelpenumre, for personer som ikke kan få fødsels- eller d-nummer. Ifølge helsesektoren er det nå under koronapandemien ukentlig behov for 5-6000 personidentifikatorer til personer som ikke kan få fødselsnummer eller d-nummer. Etterspørselen under pandemien er tidsavgrenset, men andre myndigheter har også uttrykt behov for en nasjonal personidentifikator utover d-nummer og fødselsnummer.

Samfunnets behov for en personidentifikator utover fødselsnummer og d-nummer er av

strategisk betydning for Folkeregistermyndigheten. Mulige alternativer i dag er egne sektorbaserte løsninger eller en ny tredje personidentifikator i Folkeregisteret.

Dersom nasjonalt hjelpenummer innføres i helsesektoren, kan det påvirke Folkeregisterets autoritet og rolle i identitetsforvaltningen og rollene mellom de ulike personidentifikatorene. Samtidig må personopplysningsloven og GDPRs rammer ivaretas. En annen personidentifikator må heller ikke forveksles med d-nummer eller fødselsnummer, slik at den gir økt risiko for id-kriminalitet og arbeidslivskriminalitet.

Oppdrag

Skatteetaten gis i oppdrag å gjennomføre en tverrsektoriell utredning (på overordnet nivå) av samfunnets behov for en tredje type personidentifikator og skissere hvordan et eventuelt behov kan løses. Utredningen skal følge utredningsinstruksens punkt 2-1.

Utredningen skal bl.a.

- kartlegge hvilke persongrupper og myndigheter som har behov for en personidentifikator, men som ikke omfattes av dagens regelverk for fødselsnummer og d-nummer.
- kartlegge praksis på området i nordiske land.
- gi en overordnet beskrivelse av mulige løsninger, herunder behov for systemendringer, lovendringer og foreløpige kostnadsestimater
- skissere en overordnet plan for hvordan løsningen eventuelt kan realiseres (herunder utredning/forprosjekt, lovendringer, utvikling)
- kartlegge hvilke konsekvenser personopplysningsloven og GDPR gir for valg av løsning.

Skatteetaten skal involvere relevante myndigheter i oppdraget. Frist for oppdraget er 15. oktober 2021.

Med hilsen

Øystein Schönberg-Grevbo e.f.
ekspedisjonssjef

Espen Nord Eidene
fagsjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi: Riksrevisjonen