



DET KONGELIGE  
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

21/1979-

23. august 2021

## Høringsbrev: EU-EØS. Forslag til forordning om bærekraftig drivstoff til luftfart (RefuelEU Aviation)

### Innledning

Europakommisjonen la 14. juli fram et forslag til forordning om bærekraftig drivstoff til luftfart (RefuelEU Aviation). Forslaget fra Kommisjonen, som er et av mange regelverksinitiativ i "klar for 55" ("fit for 55")-pakken, vil nå bli drøftet i Rådet og Europaparlamentet frem mot et endelig vedtak. Det kan bli justeringer i det materielle innholdet i løpet av denne prosessen.

Hele forslaget finnes ved å følge lenken under:

[Forslaget til forordning om bærekraftig drivstoff til luftfarten 14. juli 2021 på EU-kommisjonens hjemmesider](#)

[Vi gjør oppmerksom på at EU-kommisjonen har lagt ut forslaget til forordning på høring på sine nettsider, med frist 22. september.](#)

Samferdsdeparterementet ber om høringsinstansenes kommentarer til Kommisjonens forslag, samt innspill til hvordan norske myndigheter skal arbeide med forslaget. Klima- og miljødeparterementet, Finansdeparterementet og Olje- og energideparterementet har ansvar for å sende ut andre deler av "Fit for 55" pakken på egne høringer. Det gjøres oppmerksom på at det ikke er avklart hvilket departement som skal ha ansvar for å implementere nasjonalt det foreslåtte regelverket i RefuelEU Aviation, eller hva som skal være nasjonal hjemmel for regelverket.

Fristen for høringsinnspill er 17. september 2021.

Postadresse  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.sd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 904

Avdeling  
Avdeling for luftfart,  
post og kjøp

Saksbehandler  
Anne Marit Heiaas  
22 24 81 49

Den korte fristen er satt for å kunne bruke svare i departementets påvirkningsarbeid. Bl.a. avholdes et uformelt EU-transportministermøte 21.-23. september.

### **Kort om forslaget**

"RefuelEU Aviation" er et forslag til nytt regelverk om bærekraftig drivstoff (Sustainable Aviation Fuels (SAF)) i luftfarten. Kommisjonen begrunner forslaget som nødvendig for å nå det forsterkede klimamålet i EU om 55 prosent utslippsreduksjoner innen 2030, vedtatt i Mobilitetsstrategien fra desember 2020. Mobilitetsstrategien er igjen tydelig forankret i EUs grønne giv (European Green Deal), og inneholder ikke minst målet om 90% reduksjon i klimagassutslippene fra transportsektoren innen 2050. Satsning på bærekraftig biodrivstoff i luftfarten skal samvirke med andre klimatiltak som teknologisk utvikling (herunder nye fly og mer drivstoffeffektive motorer), kortere flyruter og økonomiske virkemidler (EU ETS, ICAO CORSIA). Forslaget til forordning er i samsvar med fornybardirektivet (RED II), samt flere andre eksisterende EU-regelverk som gjelder luftfarten. Forslaget er merket EØS-relevant.

Forslaget til forordning tar sikte på å sikre like konkurransevilkår for aktørene (flyselskap, flyplasser og de som produserer og omsetter flydrivstoff) i det indre luftfartsmarkedet. Enhetlige og robuste regler i sektoren skal sikre konkurransedyktighet og unngå markedsforstyrrelser, mens et felleseuropeisk krav for bruk av bærekraftig drivstoff til luftfart introduseres.

Forslaget inneholder blant annet et konkret omsetningskrav for bærekraftig biodrivstoff til luftfart, som skal gjelde fra 2025 og økes gradvis frem mot 2050. Det foreslås en overgangsperiode på fem år (2025-2029) for å gi rimelig tid for flydrivstoffleverandører, EU-flyplasser og flyselskap til å foreta nødvendige investeringer innen teknologi og logistikk. Jetfly er allerede sertifisert for bruk av bærekraftig biodrivstoff, men bruken er fortsatt minimal – særlig på grunn av høye produksjonskostnader. Et omsetningskrav på EU-nivå skal bidra til å øke markedsetterspørselen, som igjen vil hjelpe til å øke produksjonskapasiteten og redusere produksjonskostnadene over tid.

Hovedinnholdet i forslaget, kort oppsummert, er blant annet:

- Omsetningskrav for bruk av biodrivstoff til luftfart i EU skal starte på 2% 1. januar 2025, og økes gradvis til 5% i 2030 og 63% innen 2050. Det fastsettes også et underkrav for syntetiske flydrivstoff. (Alle steg i omsetningskravet er beskrevet under "Annex 1 (Volume Shares)" i forslaget fra Kommisjonen.)
- Kvalifiserte drivstoff er bærekraftige flydrivstoff produsert fra råstoff oppført i del A og B i vedlegg IX til direktiv (EU) 2018/2001, samt syntetiske flydrivstoff. Førstegenerasjons biodrivstoff, som produseres spesielt av dyrket biomasse (ofte matvareavlinger) regnes ikke som bærekraftig.
- Kravet vil gjelde alle større flyplasser innad i EU og flyselskaper som driver kommersiell lufttransport av passasjerer eller gods over et bestemt nivå. (Article 3 i forslaget til forordning inneholder definisjoner av aktører som faller under kravet).
- Grunnet særegenheter i luftfartsnæringen er det nødvendig med et harmonisert regelverk, forordningen vil derfor erstatte eventuelle krav på nasjonalt og/eller

regionalt nivå for å skape like konkurransevilkår i hele EU. Det er ikke avklart hvordan dette vil påvirke det nasjonale omsetningskravet for biodrivstoff til luftfart i Norge, som trådte i kraft fra 1. januar 2020.

- Brudd på forordningen vil sanksjoneres. I tillegg til en økonomisk sanksjon som bestemmes av medlemsstatene, kreves det at aktøren leverer det tilsvarende tapte volumet i neste rapporteringsperiode. Alle bøtene som samles inn, skal overføres som et bidrag til InvestEU Green Transition Investment Facility. (Article 11 i forslaget til forordning beskriver sanksjonsprosessen mer i detalj).

Side 19 til 25 av forslaget beskriver selve regelverkforslaget.

Kommisjonen har også foretatt en konsekvensvurdering (Impact assessment). Denne er vedlagt sammen med forslaget til forordning.

Lenker til mer bakgrunnsinformasjon:

[Pressemelding fra Samferdselsdepartementet](#)

[Informasjon fra EU-kommisjonen om "Fit-for 55"-pakken](#)

### **Høringsprosessen**

Eventuelle spørsmål om prosess kan rettes til Samferdselsdepartementet ved Avdeling for luftfart, post og kjøp, Seksjon for regulatoriske og internasjonale saker, seniorrådgiver Karl Koefoed på telefon 22 24 82 37 eller førstekonsulent Anne Marit Heiaas på telefon 22 24 81 49.

Høringssvar sendes elektronisk ved bruk av den digitale løsningen for høringssvar (funksjonen "Send inn høringssvar" på denne nettsiden). Ved særskilte behov for innsending på annen måte, kan høringssvar unntaksvis sendes Samferdselsdepartementet på e-post til postmottak@sd.dep.no, eller alternativt til Samferdselsdepartementets postadresse. Også andre enn de som står på høringslisten kan komme med innspill.

Med hilsen

Øyvind Ek (e.f.)  
avdelingsdirektør

Anne Marit Heiaas  
førstekonsulent

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

## Adresseliste

A/S Norske Shell  
AGA AS  
AirBP  
Airlift AS  
Airwing AS  
Alexela Sløvåg AS  
Arbeids- og sosialdepartementet  
Gullknapp Arendal lufthavn  
Artic Aviation AS  
Avfall Norge  
Aviation Fuelling Services Norway (AFSN)  
Avinor AS  
BABCOCK SCANDINAVIAN AIRAMBULANCE AS  
Bellona  
Biokraft  
Bioteknologinemnda  
Biozin  
Board of Airlines Representatives in Norway - BARIN  
Borregaard  
Bristow Norway AS  
Brønnøysundregistrene  
Bunker Oil  
CHC HELIKOPTER SERVICE AS  
CICERO Senter for klimaforskning  
Circle K  
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap  
Drivkraft Norge  
Eco-1 Bioenergi AS  
Ecopro  
Ecoxy AS  
Energigass Norge  
Energigården AS  
Enova SF  
Esso Norge AS  
European Helicopter Center AS  
Norway EAA - Chapter 573  
Finansdepartementet  
Fjellfly AS  
Flymedisinsk institutt  
Flyr AS  
Flytanking AS  
Fonnafly Helify AS  
Forsvaret Vernepliktsverket

Forsvarsbygg  
Forsvarsdepartementet  
Forum for utvikling og miljø  
Framtiden i våre hender  
Gardermoen Fuelling Services AS  
Greenpeace Norden  
Heliscan AS  
Heli-Team AS  
Helitrans AS  
IATA Nordic & Baltic Countries  
Justis- og beredskapsdepartementet  
Klima- og miljødepartementet  
Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
Konkurransetilsynet  
Landbruks- og matdepartementet  
Landsorganisasjonen i Norge  
Lindum  
Logistikk- og transportindustriens landsforening  
Luffartstilsynet  
Luftforsvarets utdannings- og kompetansesenter  
Lufthavndrift AS  
Lufttransport AS  
Mabanaft Energy Scandinavia AS  
MIDTNORSK HELIKOPTERSERVICE AS  
Miljødirektoratet  
Måløy Havneservice  
Nasjonal kommunikasjonsmyndighet  
Natur og Ungdom  
Naturvernforbundet  
Neste  
NHO Luftfart  
NORD HELIKOPTER AS  
Norges Bondelag  
Norges Luftsportforbund  
Norges miljø- og biovitenskapelige universitet  
Norges Miljøvernforbund  
Norges Skogeierforbund  
Norges vassdrags- og energidirektorat  
Norsk Allmennflyforening - AOPA Norway  
Norsk Bioenergiforening  
Norsk bonde- og småbrukarlag  
Norsk Flygelederforening  
Norsk Flygerforbund  
Norsk Flyoperatør Forbund

Norsk Flytekniker Organisasjon  
Norsk Helikopter AS  
Norsk Helikopteransattes Forbund  
Norsk Industri  
Norsk Institutt for Luftforskning  
Norsk Kabinforening  
Norsk Luftambulans AS  
NORSK LUFTAMBULANSE AS  
Norsk Luftsportstilsyn  
Norske Flyspeditørers Forening  
Norske Shell  
Norwegian Air Shuttle ASA  
Notodden Lufthavn AS  
Parat Luftfart  
PEGASUS HELICOPTER AS  
Regelrådet  
Regnskogfondet  
Rygge Sivile Lufthavn AS  
Scandinavian Airlines Norge AS  
Skattedirektoratet  
Skien Lufthavn AS  
SkyNRG  
Smart Fuel AS  
Stafo Luftfart  
Statens havarikommisjon  
Statistisk sentralbyrå  
Statkraft SF  
Stord lufthavn AS  
Sundt Air AS  
Sunnhordland Lufthavn AS  
Svea flyplass  
Sysselmannen på Svalbard  
Toll- og avgiftsdirektoratet  
TORP Sandefjord Lufthavn AS  
Transportøkonomisk institutt  
TWMA Norge AS  
UAS Norway  
Uno-X  
Utenriksdepartementet  
Verdens Naturfond. WWF Norge  
VESAR  
Widerøes Flyveselskap AS  
Zero Emission Resource Organisation