



Fylkesnemndene for
barnevern og sosiale saker



2021

ÅRSRAPPORT
ÅRSREGNSKAP

Fylkesnemndene er domstolsliknende og uavhengige statlige organ, som avgjør nærmere bestemte saker etter barnevernloven, helse- og omsorgstjenesteloven og smittevernloven.



Innhold

1. LEDERS BERETNING	5
2. INTRODUKSJON AV VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL	8
2.1 Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker	8
2.2 Nøkkeltall 2021	9
3. ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER	11
3.1 Resultater 2021	12
3.2 Oppdrag	15
3.3 Ressursbruk	16
3.4 Samlet vurdering av prioriteringer, ressursbruk, resultater og måloppnåelse	18
4. STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN	20
4.1 Administrativt	20
4.2 Annen rapportering	22
4.3 Vesentlige forhold for styring og kontroll i virksomheten	22
5. VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER	25
6. ÅRSREGNSKAP	27
6.1 Kommentarer til årsregnskapet	27
6.2 Prinsippnote til årsregnskapet	29
6.3 Bevilgningsrapportering 2021	31
6.4 Artskontorrapportering 2021	34

VEDLEGG:

1. Saksbehandlingstid i saker etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven
2. Omfanget av medhold for offentlig part i klagesaker over akuttvedtak jf. barnevernloven § 7-23 og helse- og omsorgstjenesteloven § 10-5
3. Antall saker med pålegg om hjelpetiltak fordelt på nemnd og på type tiltak
4. Samtaleprosess
5. Overprøving av saker i domstolene – antall saker som bringes inn for domstolene og utfallet av disse
6. Barns medvirkning, herunder bruk av talsperson, barns direkte uttalelse til nemnda
7. Saker hvor barn er innvilget partsrettigheter
8. Samværsutmåling: Omfang av samvær
 - a. Mellom barn og foreldre
 - b. Samlet etter § 4-19 tredje ledd og § 4-19 fjerde ledd
9. Vedtak om endring av samvær etter § 4-19 femte ledd, herunder om det er barneverntjenesten eller foreldre som krever saken gjenopptatt
10. Atferdsplasseringer, oversikt over hvilket plasseringsalternativ etter bvl § 4-24
11. Tolk: Antall saker i 2021 hvor det er benyttet tolk og antall tolker i gjennomsnitt per sak
12. Oversikt over forsknings- og utviklingsprosjekter hvor det innhentes data fra fylkesnemndene

1. Leders beretning

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker behandler tvangssaker etter barnevernloven, helse- og omsorgstjenesteloven og smittevernloven. Fylkesnemndene skal sikre høy rettssikkerhet og likeverdig saksbehandling av høy kvalitet. Nemndene skal fatte riktig avgjørelse til rett tid, og saksbehandlingen skal være uavhengig og ivareta partenes rettssikkerhet.

Tvangssaker er svært inngripende for de barn, familier og enkeltpersoner som er involvert. Vi som jobber i fylkesnemndene skal derfor leve opp til våre verdier *tillit, åpenhet og respekt* i våre møter med menneskene som sakene gjelder og i alt vårt øvrige arbeid.

I 2021 er det arbeidet aktivt med å videreføre den positive utviklingen vi har kunnet vise til de senere år. For å sikre kvaliteten i nemndenes arbeid har det også i 2021 vært gjennomført et omfattende arbeid med å videreutvikle kompetansen i virksomheten. Opplæring og kompetanseutvikling har i hovedsak vært gjennomført digitalt. Sentralenheten har utarbeidet et modulbasert opplæringsprogram for nyansatte nemndledere og saksbehandlere. Som en del av opplæringen i samtaleprosess for nemndledere er det utdannet en gruppe med veiledere i samtaleprosess.

Koronapandemien fortsatte gjennom hele 2021, men rammet ulikt gjennom året i de forskjellige deler av landet og i de enkelte kommunene. Nemndene har fått stor erfaring med praktisk gjennomføring av saksbehandlingen for å kunne ivareta både smittevernhensyn og barnevernlovens krav om en betryggende, rask og tillitsskapende saksbehandling. Den midlertidige koronaloven åpner for fjernmøter og større grad av skriftlig saksbehandling når det er nødvendig og ubetenkelig. Loven har vært avgjørende for nemndene i deres saksbehandling under pandemien. Det var derfor svært viktig at loven ble forlenget etter at den i en periode mot slutten av året hadde opphørt.

Vår statistikk viser at sakene som nemndene har fått inn i de fleste tilfeller er behandlet innen rimelig tid, noe som er av stor



Pernille Pettersen Smith, direktør

betydning for dem det gjelder. Både gjennomsnittlig saksbehandlingstid for hovedsaker etter barnevernloven og forskjellen i saksbehandlingstid mellom nemndene er redusert sammenlignet med 2020.

Samtidig ser vi at nemndene mottar færre saker enn tidligere år. Vi er ikke kjent med årsakene til nedgangen i innkomne saker, men antar at det er et sammensatt bilde. Saksnedgangen har redusert sakskostnadene, noe som de siste årene har gitt oss muligheten både til en nødvendig satsing på kompetanseutvikling og gjennomføring av nødvendig digital utvikling i samsvar med målene om digitalisering og effektivisering i staten.

Digitaliseringen har vært sentral for de resultatene som er oppnådd. Fylkesnemndenes egenutviklede saksbehandlingssystem, ProSak, bidrar nå sterkt til en papirløs saksbehandling. Utvikling av en saksportal for elektronisk kommunikasjon og dokumentutveksling med advokater og andre aktører er ferdigstilt. Ved overprøving av våre saker er det utarbeidet rutiner for sikker elektronisk oversending av dokumenter til domstolene.

Barnevernssektoren har gjennomgått store endringer de senere årene. Ny kunnskap og utvikling, og praksis i Høyesterett og Den europeiske menneskerettighetsdomstol

(EMD) har også gitt nye krav til saksbehandlingen i fylkesnemndene. Omfanget og kompleksiteten av sakene er blitt mye større etter EMD-sakene, og det har blitt flere prosessuelle spørsmål.

Statistikk fra vårt saksbehandlingssystem indikerer at ny praksis innarbeides i nemndene i samsvar med avgjørelser fra Høyesterett og EMD. Det gis mer utfyllende begrunnelser, og begrunnelsene reflekterer vurderingene som er gjort for å komme fram til samværshyppighet, og arbeid for gjenforening/tilbakeføring. Den europeiske menneskerettighetskonvensjonen (EMK) artikkel 8 sikrer retten til respekt for familieliv.

Alle barnevernstiltak skal gjennomføres med en målsetting om at foreldre og barn skal kunne gjenforenes så snart som mulig. Alle tungtveiende momenter må være trukket frem og vurdert, og motstridende argumenter må være veid mot hverandre på en balansert måte. Bare der det foreligger spesielle og sterke grunner, kan formålet om gjenforening oppgis og samværet på det grunnlag begrenses, eller falle helt bort. Hvert barn og hver sak er unik, og det må alltid gjøres en konkret vurdering i hver enkelt sak til barnets beste.

Hvert enkelt barn skal ha mulighet til å bli hørt i sin egen sak, og barns medvirkning er grunnleggende for alt arbeid i barnevernssektoren. I fylkesnemndene skal en tilrettelegge for at de barna som selv ønsker å snakke med nemnda gis mulighet til det, og at de som ønsker å benytte en talsperson kan gjøre det. Enkelte barn ønsker av ulike grunner ikke å bli hørt, og det må også respekteres. Det har de siste årene vært en svært stor økning i antall barn som snakker direkte med nemnda og det gjøres et godt arbeid for å tilrettelegge for barnesamtaler på gode måter.

Barns medvirkning reiser mange spørsmål og det er derfor positivt at flere både nasjonale og internasjonale forskningsprosjekter behandler dette viktige området. En nemndleder arbeider for tiden med en PhD om barns medvirkning i fylkesnemndene, i samarbeid med Universitetet i Bergen med støtte fra Norges Forskningsråd.

Stortingets lovvedtak sommeren 2020 om å gjøre samtaleprosess til et fast tilbud i alle landets nemnder har hatt stor betydning for arbeidet i virksomheten. Samtaleprosess er en dialogbasert prosessform med elementer av megling, som skal være et alternativ til den tradisjonelle behandlingsformen med forhandlingsmøte. Det er frivillig å delta i samtaleprosess. Målet er at partene i fellesskap skal bli klokere på hva som er barnets beste. Barnet kan også tas med inn i dialogen eller medvirke på andre måter. Ved at partene opplever å bli forstått, vil det være enklere for partene å forstå hverandres perspektiv og dermed legge et bedre grunnlag for videre samhandling mellom foreldre og barnevern. Nemnda som nøytral tredjepart tilrettelegger for en samtale mellom partene, slik at de selv kan komme frem til midlertidige eller permanente løsninger. Samtaleprosess ble benyttet i ca. 40 prosent av hovedsakene i 2021 og et stort antall saker løses før det fattes tvangsvedtak. En må være forberedt på at en samtaleprosess kan gå over lang tid, med flere samtalemøter, og at saken derfor ikke blir avklart like raskt som etter den tradisjonelle formen.

Gjennom åpenhet ønsker vi å gi befolkningen og samfunnet større innsikt og kjennskap til arbeidet i fylkesnemndene. Nemndene anonymiserer vedtak og ved årsskiftet var det nesten 3000 anonymiserte vedtak fra fylkesnemndene tilgjengelig på Lovdata. Når koronapandemien nå ser ut til å bli mindre alvorlig kan journalister igjen få observere i både forhandlingsmøter og samtaleprosess. Deretter kan de under strenge forutsetninger omtale prosessen uten at partene er identifisert.

Hele barnevernssektoren har mulighet til å følge en del av arbeidet med kompetanseutvikling i fylkesnemndene gjennom den årlige konferansen i Bergen som er åpen for alle. I 2021 var temaene «Gjenforening av foreldre og barn etter omsorgsovertakelse» og «2 år etter Strand Lobben-dommen. Har norsk barnevern tatt konsekvensene av dommene i EMD?» Konferansen ble gjennomført med både fysisk og digital deltagelse, og samlet i underkant av 500 deltagere totalt. Konferansen har foredragsholdere med høy kompetanse som

bidrar med oppdatert forskning og kunnskap fra ulike faggrupper innen barnevernsektoren. Dette fører etter mitt syn til brede og interessante diskusjoner, og bidrar til åpenhet om nemndenes arbeid.

Jeg opplever et sterkt engasjement som har blitt til en viktig drivkraft i det endringsarbeidet som vi nå står sammen i. Vi er midt i et felles kompetanseløft for hele sektoren. Alle saker som mottas i Fylkesnemndene er begjæringer om tvang og våre nemnder går alltid inn for å ta riktig avgjørelse til rett tid gjennom rettsikker og uavhengig behandling av tvangssakene basert på tillit, åpenhet og respekt.

Oslo 11. mars 2022



Pernille Pettersen Smith
Direktør
Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker

2. Introduksjon av virksomheten og hovedtall

2.1 Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er et statlig uavhengig domstollignende forvaltningsorgan som treffer vedtak om bruk av tvang etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven.

Fylkesnemndene fatter blant annet vedtak om omsorgsovertakelse av barn, adopsjon og tvangsplassering av ungdommer med atferdsvansker på institusjon. Etter helse- og omsorgstjenesteloven treffer fylkesnemndene vedtak om tvang overfor rusmiddelavhengige.

Fylkesnemndene foretar legalitetskontroll av kommunenes akuttvedtak etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven og behandler private parters klager over vedtakene.

Fylkesnemndene behandler i tillegg klager over kommunenes vedtak om bruk av tvang overfor personer med psykisk utviklingshemning.

Fylkesnemndene er nasjonal smittevernnemnd, og treffer vedtak om tvang etter smittevernloven. Fylkesnemnda i Oslo og Viken er utpekt som smittevernnemnd.

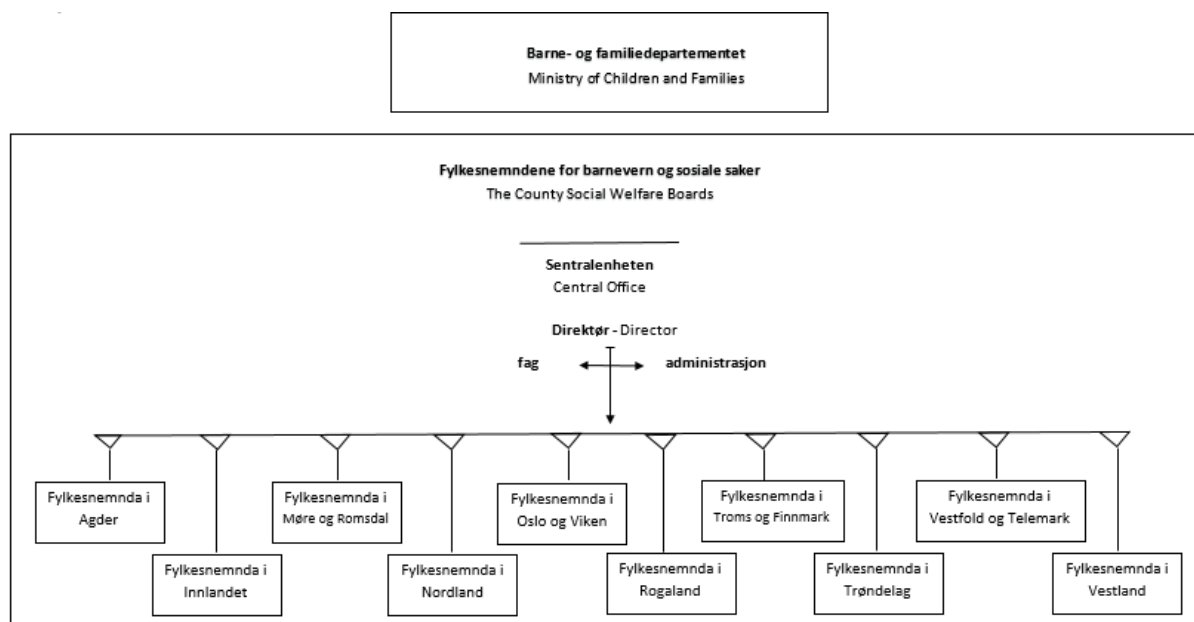
Nemnda behandler saker etter smittevernloven fra alle landets kommuner.

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er underlagt Barne- og familiedepartementet. Virksomheten består av 13 enheter; ti nemnder fordelt på 12 kontorsteder og Sentralenheten. Hver fylkesnemnd har et geografisk virkeområde som dekker ett eller to fylker. I 2021 hadde fylkesnemndene 142 ansatte, fordelt på 130,8 avtalte årsverk og 121,4 utførte årsverk.

Fylkesnemndene er ledet av direktør Pernille Pettersen Smith, som har ansvar for den faglige og administrative ledelsen av virksomheten.

Fylkesnemndene skal sikre at rettssikkerheten til partene og barna som sakene gjelder, blir ivarettatt, og at saksbehandlingen er likeverdig og av høy kvalitet. Saksbehandlingen skal være betryggende, rask og tillitsskapende, jf. barnevernloven § 7-3. Sentralenheten skal legge til rette for at fylkesnemndene når dette målet.

Figur 2.1 Organisasjonskart



2.2 Nøkkeltall 2021

Saker til behandling

Fylkesnemndene mottok 3367 saker til behandling i 2021. Av disse var 1920 hovedsaker og 445 klager over akuttvedtak. Fylkesnemndene mottok i tillegg 1002 akuttvedtak for legalitetskontroll.

Noe over 92 % av de innkomne sakene gjaldt begjæring om tvangstiltak etter barnevernloven, mens 7,8 % var saker etter helse- og omsorgstjenesteloven, og 0,1 % etter smittevernloven.

Fylkesnemndene mottok 12 % færre saker til behandling i 2021, sammenliknet med 2020. Nedgangen fordeler seg noenlunde jevnt mellom hovedsaker, klagesaker og akuttvedtak. I enkelte sakstyper har det vært en betydelig saksnedgang, herunder adopsjonssaker.

Barns medvirkning

978 barn har hatt partsstatus i saker som fylkesnemndene behandlet i 2021. Av disse var 785 barn over 15 år, mens 193 var yngre enn 15 år.

Fylkesnemndene har i 2021 hatt samtaler med 448 barn i forbindelse med behandlingen av sakene etter barnevernloven. Til sammenligning har barn formidlet sin mening om saken gjennom talsperson 509 ganger,

gjennom sin prosessfullmektig 314 ganger og gjennom sakkyndig 75 ganger.

Saksbehandlingen

Fylkesnemndene fattet vedtak i 1436 hovedsaker i 2021. Av disse ble 681 vedtak fattet etter muntlig behandling i forhandlingsmøte og 755 vedtak etter skriftlig behandling. 2021 er det første året der fylkesnemndene fattet flere vedtak etter skriftlig behandling enn etter muntlig behandling.

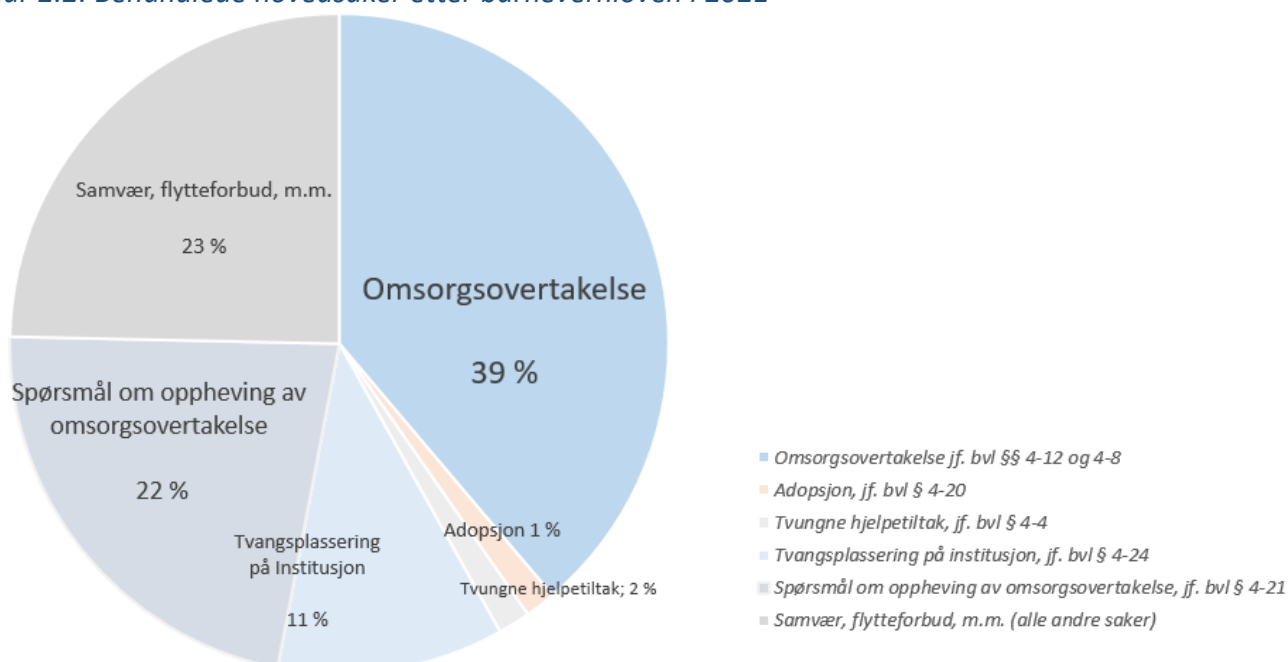
I sakene som ble avgjort med vedtak i 2021, ble samtaleprosess benyttet i 611 saker. I løpet av året gjennomførte fylkesnemndene 1469 samtalemøter.

Fylkesnemndene behandlet i tillegg 984 akuttvedtak og 266 klager over akuttvedtak. I løpet av saksbehandlingen ble 526 saker trukket før det ble fattet vedtak.

Hovedsaker etter barnevernloven utgjorde 92,7 % av hovedsakene som ble behandlet i 2021. Figur 2.2 viser hvordan hovedsakene etter barnevernloven fordelte seg etter ulike lovbestemmelser. Saker om omsorgsovertakelse utgjør den største andelen av hovedsakene.

I 2021 fattet fylkesnemndene vedtak om omsorgsovertakelse i 516 saker. Sakene omhandlet 651 unike barn.

Figur 2.2: Behandlede hovedsaker etter barnevernloven i 2021



Offentlig part fikk medhold i 87 % av saker som gjaldt begjæring om omsorgsovertakelse. En begjæring om omsorgsovertakelse kan være hjemlet i flere av barnevernlovens bestemmelser. Ett barn kan derfor være registrert med én eller flere bestemmelser om omsorgsovertakelse i samme sak, for eksempel § 4-12 a og d.

Saksbehandlingstid

I 2020 hadde fylkesnemndene en økning i saksbehandlingstid som i stor grad hadde sammenheng med utbruddet av covid-19.

Den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden for hovedsaker etter barnevernloven med muntlig behandling gikk ned fra 57 dager i 2020 til 53 dager i 2021. Hovedsaker med skriftlig behandling hadde en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 38 dager i 2021, som er en nedgang fra 46 dager i 2020.

Det er noen forskjeller i saksbehandlingstiden mellom nemndene. I 2021 var differansen mellom nemnda med høyest og nemnda med lavest saksbehandlingstid for muntlig behandling, 22 dager. For skriftlig behandling var differansen 16 dager. For både muntlig og skriftlig behandling er dette en nedgang i forskjeller fra 2020.

Den midlertidige koronaloven, samt tiltak utført i nemndene, har bidratt til mer effektiv og forsvarlig saksbehandling i samtlige nemnder.

Kompetanseutvikling

I 2021 har Sentralenheten utarbeidet opplæringsprogram for nyansatte nemndledere og saksbehandlere. Som en del av opplæringen i samtaleprosess for

nemndledere, er det utdannet en gruppe med veiledere i samtaleprosess. Veilederne skal også kunne gi nemndene gruppeveiledning i samtaleprosess. En konferanse om erfaringsutveksling i samtaleprosess som var planlagt i desember, måtte utsettes på grunn av smittesituasjonen.

Smittevern hensyn har også gjort at fagmøter for nemndledere og saksbehandlere har vært gjennomført digitalt. Nemndlederne har hatt månedlige møter med tema knyttet til saksbehandlingen materielt, prosessuelt og praktisk. Digitaliseringen av saksbehandlingen har gjort det nødvendig å ha flere fagmøter også for saksbehandlerne.

Publisering av vedtak

Ved årsskiftet 2021/2022 var det 309 vedtak som var anonymisert og sendt til Lovdata for publisering. I 2021 ble ca. 18 % av vedtak i hovedsaker og klager over midlertidige vedtak sendt til Lovdata for publisering.

Ressursbruk

Fylkesnemndene fikk en samlet bevilgning på 251,15 millioner kroner i 2021 på kapittel 0853 post 01. Av de bevilgede midler ble 96 % av driftsmidlene benyttet i budsjettåret. Hovedårsaken til mindreforbruket skyldes noe lavere sakskostnader enn forventet, en forskyvning av kostnader knyttet til IKT-prosjekter og lavere kostnader til reise og opphold grunnet covid-19.

Lønnskostnadene i fylkesnemndene var i 2021 135,9 millioner kroner. Lønnskostnadene utgjorde 56 % av driftsregnskapet. Gjennomsnittlig lønnskostnad per årsverk var 1,120 millioner kroner, inkludert arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader.

Tabell 2.1 – Nøkkeltall for 2021 regnskapet, norske kroner

Nøkkeltall fra årsregnskapet 2020-2019	2021	2020
Antall ansatte	142	148
Antall avtalte årsverk	130,8	131,3
Antall avtalte årsverk eks. lange fravær	120,9	120*
Antall utførte årsverk	121	121*
Samlet tildeling post 01-99	251 153 000	246 848 000
Utnyttelsesgrad post 01-29	96,05%	92,7%
Driftsutgifter	241 226 358	228 845 951
Lønnsandel av driftsutgifter	56,35%	56,3 %
Lønnsutgifter per årsverk	1 120 456	1 063 042*

*Korrigert som følge av endring i tellemåte årsverk og lange fravær i 2021

3. Årets aktiviteter og resultater

Departementet har i tildelingsbrevet for 2021 gitt fylkesnemndene mål- og resultatkrav knyttet til både saksbehandling og øvrig drift.

Nedenfor blir det redegjort for resultater, måloppnåelse, ressursbruk og oppnådde effekter.

Saksbehandlingen i fylkesnemnda

Fylkesnemndene mottar saker fra landets kommuner med begjæring om tvangstiltak etter barnevernloven eller helse- og omsorgstjenesteloven. Sakene behandles etter alminnelige prosessregler og kalles hovedsaker.

Nemndene foretar også legalitetskontroll av akuttvedtak fattet i kommunene og er klageinstans for private parter klage over akuttvedtak.

Parter i saker i fylkesnemnda har rett på å få dekket advokatutgiftene i forbindelse med saken.

Hovedsakene

Når fylkesnemnda mottar begjæring om tiltak, starter saksforberedelsen. Partene, som regel foreldre og eventuelt barn med partsstatus, får oppnevnt advokat og gis mulighet til å gi tilsvaret til kommunens begjæring. Nemndleder har ofte et planmøte med advokatene, der det blant annet avklares prosessform og hvordan barnet skal medvirke.

Fylkesnemnda beslutter deretter hvilken prosessform som skal brukes for å avgjøre saken. Barn som ikke har partsstatus, får tilbud om å si sin mening om saken og kan formidle det direkte til nemnda eller gjennom en talsperson.

Dersom partene samtykker til det og nemndleder mener saken er egnet for det, kan nemndleder beslutte at saken skal behandles i samtaleprosess. Dette er en behandlingsform hvor nemndleder inviterer partene i saken til en samtale før forhandlingsmøte eller skriftlig behandling. Formålet med samtalen er blant annet å øke

forståelsen og bedre kommunikasjonen mellom partene, og å undersøke om partene kan bli enige om en løsning til barnets beste.

I samtaleprosess kan partene inngå avtaler om midlertidige ordninger, for eksempel for å prøve ut tiltak knyttet til bedring av samværs kvaliteten eller andre tiltak som kan bidra til gjenforening mellom foreldre og barn. Noen saker blir trukket av kommunen etter at saken har vært behandlet i samtaleprosess. Andre saker ender med at partene legger ned felles forslag til vedtak.

I en stor andel av hovedsakene avholdes forhandlingsmøte med muntlige forhandlinger. Forhandlingsmøtene følger de prosessuelle reglene for rettsmøter. Partene møter med sine advokater og får anledning til å føre relevante og nødvendige bevis for sin sak, samt imøtegå hverandres synspunkter.

Fylkesnemnda kan velge å behandle hovedsaker helt eller delvis skriftlig dersom partene er enig i det, og det anses som forsvarlig. I saker som gjelder endring av vedtak som fylkesnemnda har fattet tidligere, kan fylkesnemnda i noen tilfeller velge å behandle sakene skriftlig, selv om partene ikke ønsker det, om det anses som forsvarlig.

Vedtakene i hovedsakene kan bringes inn for tingretten, både av den private part og kommunen, etter reglene i tvisteloven.

Akuttvedtak og klage på akuttvedtak

Kommunene fatter akuttvedtak både etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven. Vedtakene sendes til fylkesnemnda som foretar en legalitetskontroll, det vil si kontrollerer om vedtaket er i samsvar med lovens vilkår. Dersom fylkesnemnda godkjenner vedtaket, kan private parter klage vedtaket inn for fylkesnemnda. Disse sakene omtales som klagesaker.

Også vedtakene i klager over akuttvedtak kan bringes inn for tingretten.

3.1 Resultater 2021

I tildelingsbrevet for 2021 er fylkesnemndene gitt to styringsparametere: saksbehandlingstid og kvalitet på saksbehandling.

Nedenfor beskrives hvordan det er arbeidet med styringsparameterne og måloppnåelse for resultatkravene med bakgrunn i sakstilgang.

3.1.1 Saksgrunnlag

I 2021 mottok nemndene 3367 saker, hvorav 1920 hovedsaker, 1002 akuttvedtak og 445 klager over akuttvedtak. Sammenlignet med 2020 var det 12 % færre saker i 2021, se tabell 3.1. Reduksjonen fordeler seg på alle sakstyper. Tabell 3.2 viser hvordan de innkomne sakene fordeler seg etter kategoriene hovedsak, akuttvedtak og klage på akuttvedtak.

For den enkelte fylkesnemnd vil sammensetningen av sakstypene ha betydning for hvor ressurskrevende saksbehandlingen til enhver tid er. Legalitetskontroll av et akuttvedtak er lite arbeidskrevende. En reduksjon i antallet akuttvedtak har derfor liten betydning for ressursbruken. Til sammenligning kan et enkelt forhandlingsmøte vare i to til tre dager. Hovedsakene, med saksforberedelse og forhandlingsmøte eller skriftlig behandling, utgjør den største arbeidsmengden.

Alle barn har rett til å si sin mening om saken selv om de ikke er part i saken. I saker som behandles i samtaleprosess eller hvor det gjennomføres en sakkyndig utredning, kan det være nødvendig å ha flere samtaler med barnet i samme sak.

Innføringen av samtaleprosess har medført en betydelig endring av måten hovedsakene behandles på. Nemndlederne gjennomfører nå i langt større grad planmøter med prosessfullmektigene i saksforberedelsen, blant annet for å legge til rette for god dialog i samtalemøtet og for barns medvirkning. Det anbefales også å tilby ungdom som er part, et formøte før samtalemøte.

Fordi partene har anledning til å inngå avtaler om midlertidige ordninger, kan samtaleprosess gå over relativt lang tid. Det

kan være flere samtalemøter i samme sak før det besluttes hvordan saken skal behandles videre. Noen saker trekkes i løpet av samtaleprosessen, noen saker ender med at saken behandles skriftlig av nemndleder alene, mens andre må behandles i forhandlingsmøte.

Tabell 3.3 gir en oversikt over saker som er behandlet i nemndene i 2021.

Nemndene har i 2021 avgjort flere saker etter skriftlig behandling enn etter muntlig behandling med forhandlingsmøte. Antallet saker som behandles med samtaleprosess har økt sammenlignet med 2020 til tross for saksnedgang. Antallet gjennomførte samtaleprosessmøter har økt betydelig.

Tabell 3.1: Mottatte saker, per nemnd

Nemnd	2021	2020	Endring	Endring %
Agder	168	174	-6	-3 %
Innlandet	242	292	-50	-17 %
Møre og Romsdal	124	133	-9	-7 %
Nordland	209	208	1	0 %
Oslo og Viken, Drammen	191	304	-113	-37 %
Oslo og Viken, Moss	272	273	-1	0 %
Oslo og Viken, Oslo	645	714	-69	-10 %
Rogaland	304	417	-113	-27 %
Troms og Finnmark	230	254	-24	-9 %
Trøndelag	361	294	67	23 %
Vestfold og Telemark	252	341	-89	-26 %
Vestland	369	416	-47	-11 %
Sum	3367	3820	-453	-12 %

Tabell 3.2: Mottatte saker etter kategori

Type sak	2021	2020	Endring	Endring i %
Hovedsak	1920	2189	-269	-12 %
Akutt sak	1002	1148	-146	-13 %
Klage på akuttvedtak	445	483	-38	-8 %
Totalt	3367	3820	-453	-12 %

Tabell 3.3: Behandlede saker

Sakstype	2021	2020	Endring	Endring %
Hovedsak muntlig	681	816	-135	-17 %
Hovedsak skriftlig	755	768	-13	-2 %
Totalt, hovedsaker med vedtak	1436	1584	-148	-9 %
Legalitetskontroll av akuttvedtak	984	1126	-142	-13 %
Klagebehandling av akuttvedtak	266	289	-23	-8 %
Saksavslutning: trukket, hevet, avvist	676	756	-80	-11 %
Saker med samtaleprosess	614	346	268	77 %
Antall samtalemøter	1468	970	498	51 %
Vedtak til rettslig overprøving	531	652	-121	-19 %

3.1.2 Styringsparameter 1: Saksbehandlingstid

Resultatkrav 1a: Lav saksbehandlingstid i barnevernssaker med forhandlingsmøte og med skriftlig behandling

Saksbehandlingstiden for behandling av hovedsaker, akuttvedtak og klager over akuttvedtak måles etter de ulike kravene til saksbehandlingstid som er gitt i barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven.

I saker med forhandlingsmøte skal møtet holdes snarest, og hvis mulig innen fire uker, fra nemnda mottok saken, jf. barnevernloven § 7-4. Vedtak skal treffes senest to uker etter at forhandlingsmøtet ble avsluttet, jf. barnevernloven § 7-19. For saker som behandles helt eller delvis skriftlig, er det ikke satt krav til saksbehandlingstid i barnevernloven.

Akuttvedtak som sendes inn til fylkesnemnda for legalitetskontroll, skal som utgangspunkt behandles innen 48 timer. Når nemnda behandler klage over akuttvedtak, skal nemnda gjennomføre klagemøtet og fatte vedtak innen syv dager etter at nemnda mottok klagen.

I 2021 var den gjennomsnittlige saksbehandlingstiden for alle hovedsaker i fylkesnemndene med muntlig og skriftlig behandling henholdsvis 53 dager og 38 dager, jf. figur 3.1 og vedlegg 1.

For saker etter barnevernloven, er saksbehandlingstiden noe høyere enn saksbehandlingstiden som også inkluderer saker etter helse- og omsorgstjenesteloven. Saker etter barnevernloven med muntlig behandling hadde en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 55 dager, mens saker med skriftlig behandling hadde en gjennomsnittlig saksbehandlingstid på 38 dager. Dette er en reduksjon i saksbehandlingstid sammenlignet med 2020, da saksbehandlingstiden var henholdsvis 62 og 46 dager. Tiden som partene bruker til samtaleprosess er trukket fra i saksbehandlingstiden. For oversikt over saksbehandlingstid, se vedlegg 1.

Pandemien har preget virksomheten også i 2021. Den midlertidige koronaloven har gjort det mulig å gjennomføre forhandlingsmøter, samtalemøter og møter i klagesaker raskt og på en forsvarlig måte, selv om aktørene ikke alltid har hatt mulighet for å treffe hverandre fysisk. Fylkesnemndene har likevel ikke helt klart å oppfylle barnevernlovens utgangspunkt om at forhandlingsmøte skal gjennomføres innen fire uker hvis mulig etter mottak. Ved vurdering av måloppnåelsen, må det tas høyde for at det i mange saker ikke er mulig å gjennomføre en forsvarlig saksforberedelse på så kort tid, blant annet fordi partene skal gis mulighet til å imøtegå hverandres synspunkt og barn skal gis mulighet for å si sin mening om saken. Betyggende og rettssikker saksbehandling som fører til gode avgjørelser for barn, ungdom og familier, er grunnleggende og skal sikres.

Resultatkrav 1b: Mindre forskjeller i gjennomsnittlig saksbehandlingstid mellom fylkesnemndene i barnevernssaker med forhandlingsmøte og med skriftlig behandling

Forskjellen i nemndenes saksbehandlingstid er redusert med åtte dager i 2021, sammenlignet med 2020. Nemnda med høyest saksbehandlingstid for saker med muntlig behandling hadde i 2021 gjennomsnittlig 70 dager, mens nemnda med lavest saksbehandlingstid hadde gjennomsnittlig 48 dagers behandlingstid.

Ulike ordninger, som for eksempel den interne sakshjelpen, bidrar til å utjevne forskjellene. Sakshjelpen er en ordning der nemndene kan bistå hverandre etter behov og kapasitet. I 2021 ble 58 saker behandlet gjennom sakshjelpen. Et annet tiltak som benyttes er å overføre saker fra enkelte kommuner til en annen nemnd.

Forskjellen mellom høyest og lavest saksbehandlingstid i 2020 var 30 dager.

3.1.3 Styringsparameter 2: Kvalitet på saksbehandling

Resultatkrav 2a: 20 % av alle nemndsvedtak publiseres på Lovdata i 2021

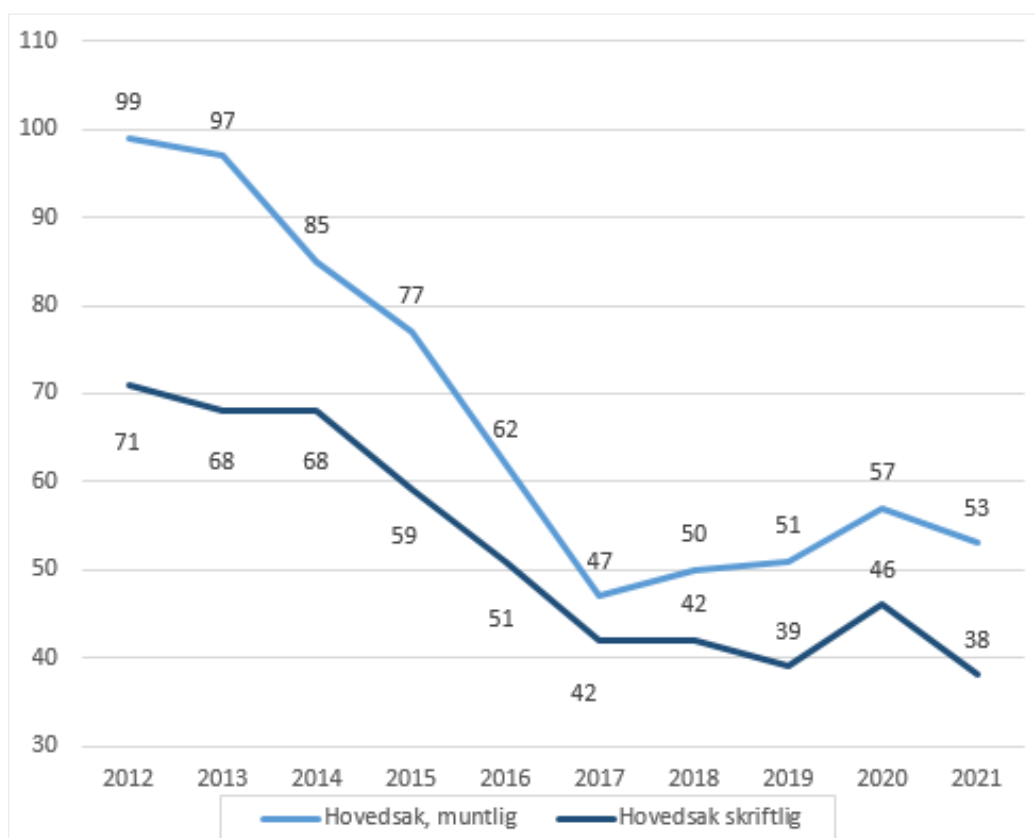
Fylkesnemndene fatter inngripende vedtak som berører enkeltindivider og familier. Sakene er underlagt taushetsplikt og møtene holdes for lukkede dører. For å sikre åpenhet og legitimitet om arbeidet og prosessene i fylkesnemndene er det viktig at anonymiserte vedtak blir gjort tilgjengelige for offentligheten, så langt det er mulig uten å bryte taushetsplikten.

I 2021 ble det sendt 309 anonymiserte vedtak for publisering på Lovdata. Dette utgjør 18 % av alle hovedsaker og klagesaker med vedtak.

I 2020 var andelen anonymiserte vedtak 15 %.

Flere nemnder oppfyller målsettingen om 20 % anonymisering. Anonymisering av vedtak er tidkrevende, og i perioder med høy

Figur 3.1: Gjennomsnittlig saksbehandlingstid 2012-2021, antall dager



aktivitet i saksbehandlingen kan anonymisering av vedtak bli utsatt.

Per 31.12.2021 var det totalt 2981 anonymiserte vedtak fra fylkesnemndene tilgjengelig på Lovdata.

Resultatkrav 2b: Sørge for relevante kompetansetiltak

I 2021 har Sentralenheten innført et modulbasert opplæringsprogram for nyansatte nemndledere. Modulene har tema som barnevernrett, forvaltningsrett, barns utvikling og omsorgsbehov, samtaleprosess, nemndlederrollen og barns medvirkning, og skal gjennomføres det første arbeidsåret. Den nyansatte får i tillegg en kollega som mentor.

I 2021 ble det også opprettet en gruppe av veiledere, som skal gi nye nemndledere en grunnopplæring i samtaleprosess. Veilederne skal også kunne gi nemndene gruppeveiledning i samtaleprosess.

I løpet av året er det gjennomført en rekke digitale fagmøter for nemndledere og saksbehandlere. Temaene for disse møtene har blant annet vært midlertidig koronalo, EMDs avgjørelser i barnevernssaker, minoritetsfamilier i samtaleprosess, Haagkonvensjonen 1996, salærfastsettelse, digitalisering av saksbehandlingen, erfaringsutveksling i samtaleprosess og klart språk i vedtaksskriving.

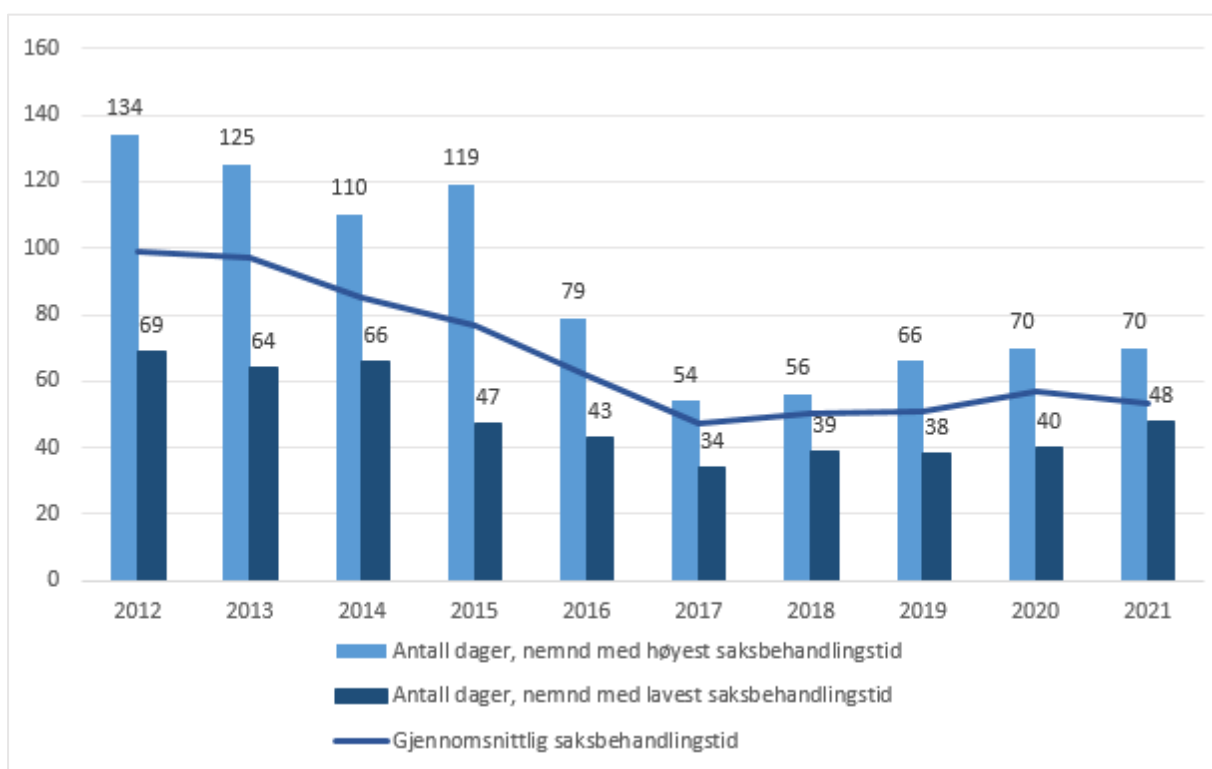
Sentralenheten har arrangert digitale møter for erfaringsutveksling om samtaleprosess mellom nemndene. Det er også gitt digitale kurs til sakkyndige i samtaleprosess. Den planlagte erfaringskonferansen for nemndledere som skulle avholdes på Gardemoen i desember, måtte utsettes. Målet er at konferansen skal gjennomføres i 2022.

Fylkesnemndene bistår og har bistått forsknings- og utviklingsprosjekter med datauttrekk, og/eller annen faglig rådgivning og støtte. Det vises til vedlegg 12 for oversikt over aktuelle forsknings- og utviklingsprosjekter og type bistand.

3.2 Oppdrag

I tildelingsbrevet for 2021 ble det i tillegg til mål og resultatkrav gitt oppdrag. I tillegg til oppdrag som er gitt for 2021 fortsetter vi arbeidet med noen oppdrag fra tidligere år.

Figur 3.2: Saksbehandlingstid 2012-2021; gjennomsnitt, høyest og lavest saksbehandlingstid



Under følger en gjennomgang av hvordan oppdragene er utført, eller hva status for arbeid med oppdragene er.

3.2.1 Oppdrag 2021

3.2.1.1 Oppdrag 1: Videreutvikle registrering av barnevernsstatistikk med Bufdir

Bufdir og Sentralenheten har hatt flere møter om statistikk i 2021

Bufdir har også fått en gjennomgang av ProSak og eksisterende registreringspunkter for å få en forståelse av muligheter og begrensninger for hvilken statistikk vi kan hente ut.

Vi har etter disse møtene blitt enige om og utviklet følgende nye registreringspunkter i ProSak for å kunne levere ønsket statistikk:

- Endring av samvær, herunder om det er offentlig eller privat part som krever endring
- Omsorgsovertakelse av barn, herunder om omsorgsovertakelsen startet med akuttvedtak og om partene hadde likelydende forslag til vedtak

Disse registreringspunktene vil vi kunne rapportere på i 1. tertial 2022.

3.2.1.2 Oppdrag 2: Utarbeide felles retningslinjer for å informere parter, prosessfullmektiger og sakkyndige om samtaleprosess

Parter, advokater og sakkyndige informeres om samtaleprosess av nemnda i den enkelte sak. Informasjon om samtaleprosess tilrettelagt for barn, foreldre, advokater og barneverntjenesten, er lagt ut på fylkesnemndenes nettsider.

Sentralenheten har laget en veileder for samtaleprosess og en veileder for fastsettelse av salær i samtaleprosess, for internt bruk.

3.2.2 Oppdrag som fortsetter fra tidligere år

3.2.2.1 Bidra til Prop. L om ny barnvernslov i arbeidet med utarbeidelse av forskrifter, og oppgaver i forbindelse med implementering av ny barnevernlov i nemndene
Sentralenheten og fylkesnemndenes

ressursgruppe har blant annet bidratt med innspill til departementets arbeid med forskrift om samtaleprosess og forskrift om barns medvirkning.

3.2.2.1 Utvikle sikker digital kommunikasjon med innbyggere

Det egenutviklede saksbehandlingssystemet ProSak ble lansert i 2016. Utviklingen av systemet har pågått over flere år, blant annet for å nå målet om sikker digital kommunikasjon med aktørene.

ProSak har nå blitt et fullelektronisk saksbehandlingssystem, med sikker elektronisk håndtering og utveksling av dokumenter mellom fylkesnemndene og de ulike eksterne aktørene som møter i fylkesnemndene. Utviklingen som har blitt gjort samsvarer med målene om digitalisering og effektivisering i staten.

Utviklingen av en saksportal for elektronisk kommunikasjon og dokumentutveksling med advokater er langt på vei ferdigstilt. Vi har også ferdigstilt tilpasset tilgang til Saksportalen for utvalgsmedlemmer og talspersoner. Det gjenstår to større utviklingsoppgaver, digitalisering av salæroppgaver og tilpasset tilgang til Saksportalen for sakkyndige. Begge utviklingsløpene er påbegynt og forventes ferdig i løpet av 2022.

For sikker oversending av dokumenter til domstolene ved overprøving av våre saker, har vi utviklet og tatt i bruk Løsning i ProSak og i samarbeid med Domstolsadministrasjonen utarbeidet rutiner for oversending.

3.3 Ressursbruk

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker tildeles midler over statsbudsjettets kapittel 0853. I 2021 har virksomheten disponert midler til ordinær drift på post 01.

Videre har fylkesnemndene fullmakt til å belaste Justis- og beredskapsdepartementets kapittel 0470 post 01 til fri sakførsel, som dekker salæret til advokater for partene som møter i sak i fylkesnemnda. Utover dette har fylkesnemnda disponert en merinntektsfullmakt på kapittel 3853, post 01 på kroner 881 000 NOK for dekning av

kostnader til eksterne deltakere på konferanse om barnevern arrangert av fylkesnemndene, og for mottatt støtte fra Forskningsrådet.

Det er viktig at en størst mulig andel av bevilgningen blir benyttet til å nå målene om betryggende, rask og tillitsskapende saksbehandling. I praksis betyr dette lønn til ansatte, sakskostnader, kompetansehevingstiltak og driftskostnader. Midlene skal brukes på en mest mulig effektiv og formålstjenlig måte.

3.3.1 Kapittel 0853 post 01 - Drift av virksomheten

Det er bevilget kr 251 153 000 til drift av virksomheten i 2021. Totalt er driftsposten belastet med kr 241 226 358. Forbruket tilsvarer 96 % av bevilgningen. Se tabell 3.5.

Bevilgningen til drift blir i all hovedsak benyttet til å dekke faste kostnader. Andelen som er brukt til å dekke lønnskostnader, leie av lokaler og annen fast drift i 2021 er i overkant av 83 %. De resterende 17 % av bevilgningen til drift er benyttet til å dekke sakskostnader som ikke omfattes av rettshjelploven. Dette omfatter honorar og reisekostnader for fagkyndige medlemmer, alminnelige medlemmer, sakkyndige i samtaleprosess og talspersoner.

Det er en budsjettmessig risiko knyttet til utviklingen av sakskostnader, som følge av usikkerhet knyttet til saksinngangen for det enkelte år – fylkesnemndene har hatt en nedgang på mer enn 40 % i inntømte saker siden 2014. Nedgangen fra 2020 til 2021 har alene vært på 12 %. Utover den konkrete saksmengden er kostnadene ved en sak et resultat av de vurderingene nemndleder gjør i den enkelte fylkesnemndssak, jf. barnevernloven kapittel 7, samt antall behandlede saker.

Barnevernloven § 7-5 bestemmer at fylkesnemnda i den enkelte sak vanligvis skal bestå av nemndleder, et fagkyndig medlem og et alminnelig medlem. Det totale forbruket av sakskostnader er vanskelig å budsjettere nøyaktig, siden det påvirkes av antall saker og forhandlings- og samtalemøters varighet. For eksempel vurderer nemndleder i den enkelte

sak hva som er forsvarlig lengde av ett forhandlingsmøte og om det skal være utvidet nemnd. Utvidet nemnd består av nemndleder, to fagkyndige og to alminnelige medlemmer, og blir sjelden benyttet.

I 2021 har fylkesnemndene hatt lavere aktivitet knyttet til reiser, kurs og opphold enn budsjettert grunnet covid-19, samt en forskyvning av planlagte IKT-prosjekter knyttet til digitalisering av møterom, nye internett- og intranettsider. Samlet ble forbruket 7-8 mill. kroner lavere enn forventet. Det ble i tillegg noe lavere sakskostnader enn forventet, 40,3 mill. kroner mot budsjetterte 43 mill. kroner.

3.3.2 Fri rettshjelp

Fylkesnemndene belaster Justis- og beredskapsdepartementets kapittel 0470 post 01 til fri sakførsel, jf. belastningsfullmakt. I 2021 er kap. 470, post 01 belastet med totalt kr 131 540 057 Av dette beløpet er 99 % utgifter knyttet til bruk av advokater. De resterende 1 % består av utgifter til tolker og partsutgifter.

Forbruket på denne posten er omtrent det samme som i 2020, det vil si en nedgang på 1 % til tross for en nedgang i antall inntømte saker på 12 %. Årsaken til det stabile forbruket er primært en økning i antall møter med samtaleprosess på 51 %, sekundært en økning i de offentlige salærsatsene på 2,4 %.

Utgiftene til salær fordeler seg slik i 2021, ref. tabell 3.7 nedenfor:

- 46 % av kostnadene gjelder saker som er behandlet med forhandlingsmøte. Av disse er 31 % honorert etter stykkpris, og 69 % er honorert etter medgått tid.
- 23 % av kostnadene gjelder saker som er behandlet med forenklet/skriftlig behandling.
- 6 % av kostnadene gjelder klagesaker.
- 13 % av kostnadene gjelder samtalemøter.
- 12 % av kostnadene gjelder saker som er trukket og annet.

3.4 Samlet vurdering av prioriteringer, ressursbruk, resultater og måloppnåelse

Den samlede måloppnåelsen og ressursbruken for 2021 vurderes som god sett i lys av koronasituasjonen og hvordan denne har påvirket saksbehandlingen og driften av virksomheten for øvrig. Det er arbeidet aktivt for måloppnåelse innenfor prioriterte områder; særskilt knyttet til saksbehandlingstid og utjevning mellom nemndene, opplærings- og kompetansetiltak, informasjon og åpenhet om fylkesnemndenes arbeid, innføring av samtaleprosess og digital videreutvikling.

For å oppnå gode resultater er det satt inn ulike tiltak. Sentralenheten gjennomfører månedlig analyse for å følge utviklingen i saksbehandlingstid tett, og for å kunne sette inn målrettede tiltak ovenfor nemndene.

Målet om redusert saksbehandlingstid og utjevning av forskjeller i saksbehandlingstid mellom nemndene har også i 2021 vært et prioritert område. Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for saker med forhandlingsmøte er redusert sammenlignet med 2020, og vurderes å være på et akseptabelt nivå. Saksbehandlingstiden må ses i sammenheng med krav til rettssikkerhet i fylkesnemndas saksbehandling, nødvendige smitteverntiltak, og en helhetsvurdering av virksomhetens samlede aktivitet.

Det er daglig leder som er ansvarlig for

nemndenes drift, men Sentralenheten har, i tett dialog med nemndene, arbeidet aktivt med å justere og styre ressursfordelingen mellom nemndene for å redusere og utjevne saksbehandlingstid. Ressursene har blant annet blitt styrt med bakgrunn i nemndenes saksinngang og andre forhold som for eksempel vakanser og sykemeldinger.

I noen tilfeller er det, for å oppnå tilfredsstillende resultater, besluttet å la stillingshjemler være vakante for å midlertidig flytte ressurser. Midlertidig overføring av saker fra enkelte kommuner til en annen nemnd har også vært benyttet som tiltak. Gode resultater er avhengig av styring og tett oppfølging for å forebygge at det oppstår situasjoner som kan påvirke resultatene negativt.

Rettsikkerheten i fylkesnemndene vurderes å være tilfredsstillende, og sikres med høy og riktig kompetanse. Kompetansearbeidet er en prioritert del av virksomheten og dette arbeidet ledes av egen fagsjef i fylkesnemndene. I 2021 har fylkesnemndene fortsatt med oppfølgingen av ny rettspraksis fra EMD og Høyesterett på barnevernrettens område. Videre er det arbeidet med utvikling og kvalitetssikring av samtaleprosess som behandlingsform og realisering av barns rett til medvirkning i saker som angår dem. Det vektlegges at de ulike gruppene av ansatte får opplæring og faglig oppdatering på relevante områder.

Tabell 3.4: Oversikt 2021

Kapittel-post	Budsjettramme 2021	Forbruk 2021	Lineær forbruksprosent	Rest
Kap 0853-01	251 153 000	241 226 358	96,0%	9 926 642
Kap 3853, merinntektsfullmakt	881 000	530 290	60,2%	350 710
Kap 0470-01, belastningsfullmakt		131 540 057		

Tabell 3.5: Kap. 0853 post 01 drift 2021

0853-01	Budsjett 2021	Regnskap 2021	Lineær forbruksprosent	Rest
Driftskostnader nemndene	169 600 000	169 341 652	99,8 %	258 348
Sakskostnader	43 000 000	40 297 325	93,7 %	2 702 675
Sentrale kostnader	38 553 000	31 587 381	81,9 %	6 965 619
Totalt	251 153 000	241 226 358	96,0 %	9 926 642

Tabell 3.6: Fri rettshjelp

Kapittel 0470 post 01*	Forbruk 2021	Forbruk 2020	Endring	Endring i prosent
Advokater, salær	121 388 051	120 078 445	1 309 606	1 %
Fraværsgodtgjørelse advokater	4 727 999	5 459 143	-731 144	-13 %
Reiseutgifter advokater	3 568 480	4 458 525	-890 045	-20 %
Reiseutgifter tolker	53 116	61 883	-8 767	-14 %
Tolker	999 453	1 084 136	-84 683	-8 %
Fraværsgodtgjørelse tolker	94 403	163 780	-69 376	-42 %
Andre salærutgifter	96 792	124 042	-27 250	-22 %
Partsutgifter	611 761	812 724	-200 963	-25 %
Sum	131 540 057	132 242 677	-702 621	-1 %

Tabell 3.7: Fordeling av utgifter til salær

Fordeling salær advokater	Forbruk 2021	Andel %
Forhandlingsmøte - stykkpris	17 475 036	14 %
Forhandlingsmøte - medgått tid	38 054 534	31 %
Sum forhandlingsmøte	55 529 570	46 %
Klagesak	7 636 110	6 %
Skriftlig/forenklet behandling	27 979 792	23 %
Samtalemøte	16 256 016	13 %
Trukket og andre grunner	13 986 563	12 %
Totalt	121 388 051	100 %

4. Styring og kontroll i virksomheten

Direktøren leder og samordner arbeidet i nemndene, hjemlet i det årlige tildelingsbrevet og instruks for økonomi- og virksomhetsstyringen fra Barne- og familiedepartementet. Direktøren har ansvar for den faglige og administrative ledelsen av fylkesnemndene samt tilfredsstillende intern styring og kontroll.

Det er fastsatt felles rutiner og retningslinjer som gjelder for hele virksomheten. Disse gjelder både med hensyn til saksbehandling og administrativt arbeid, og blir gjennomgått og revidert fortløpende.

Direktøren har fullmakt til å opprette og inndra stillinger, og er ansettende myndighet for hele virksomheten. Fullmakt til å inngå leiekontrakter er også gitt direktøren. Direktøren har gjennom disponeringsbrevene til nemndene delegert fullmakter som gjelder den daglige driften av nemndene.

Økonomistyringen i fylkesnemndene følger regelverk og bestemmelser for økonomistyring i staten. Det er etablert rutiner for internkontroll som sikrer at regelverket blir fulgt, og sikrer at det blir gitt en pålitelig og nøyaktig regnskapsrapportering.

4.1 Administrativt

I tildelingsbrevet er det oppgitt ulike administrative forhold som det skal rapporteres om for 2021. Nedenfor følger rapportering.

4.1.1 Regjeringens fellesføringer

Regjeringens fellesføringer i tildelingsbrevet for 2021 gjelder inkluderingsdugnaden i rekrutteringsarbeidet og FNs bærekraftsmål.

4.1.1.1 Inkluderingsdugnaden

I 2021 fortsatte fylkesnemndene arbeidet for å innfri målet om at minimum fem prosent av nyansettelser i staten skal være personer med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en. Fylkesnemndene har endret utlysningstekstene slik at de er mer

inkluderende overfor målgruppen til inkluderingsdugnaden. I alle utlyste stillingsannonser er det tatt inn informasjon

om at personer med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en oppfordres til å søke.

I 2021 var det totalt 15 stillingsutlysninger som var omfattet av inkluderingsdugnaden. Søkere som har oppgitt at de har hatt nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en har blitt vurdert likt som andre søkere. Virksomhetens ledere er anmodet om å være seg bevisst mulighetene for å rekruttere personer som faller inn under ovennevnte kategori.

Fylkesnemndene er videre opptatt av å fremme mangfold og inkludering av personer med utenlandsk bakgrunn. Det tilrettelegges for dette bl.a. gjennom personalpolitikken og rekrutteringsrutiner.

Virksomheten stiller seg også disponibel for å samarbeide med andre statlige virksomheter og utdanningsinstitusjoner, med målsetting om å gi flere personer mulighet til arbeidspraksis og praktikantopphold.

4.1.1.2 FNs bærekraftsmål

FNs 17 bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.

Bærekraftsmål 3, God helse og livskvalitet. Dette målet henger sammen med sosiale forhold som trygge oppvekstvilkår, helsefremmende barnehager og skoler, trygge nærmiljø og gode forhold i arbeidslivet. Trygge oppvekstvilkår er et område der fylkesnemndene bidrar gjennom sin virksomhet. Høy rettssikkerhet og likeverdig saksbehandling er med på å sikre trygge oppvekstvilkår som er en viktig forutsetning for å oppnå FNs bærekraftsmål om god helse og livskvalitet.

Bærekraftsmål 4: God utdanning. Dette målet innebærer å sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme muligheter for livslang læring for alle.

Fylkesnemndene kan påvirke dette målet gjennom sin virksomhet knyttet til barnets beste, herunder vedtak som sikrer barns muligheter til utdanning i en trygg kontekst.

FNs 15 andre bærekraftsmål er ikke direkte knyttet til fylkesnemndas samfunnsoppdrag.

4.1.2 Digitalisering

Fylkesnemndene arbeider med å til enhver tid å etterleve gjeldende krav og føringer til digital sikkerhet, informasjonssikkerhet og personvern.

Fylkesnemndene har i 2021 rapportert fire digitaliseringsprosjekter til departementets nye portal for digitaliseringsprosjekter:

- Digitalisering av møterom
- Ny hjemmeside
- Videreutvikling av ProSak med saksportal
- Digitalisering arkiv

Fylkesnemndene iverksatte i 2021 prosjekt digitalisering av møterom og papirløse møter. Overordnet mål for prosjektet er fulldigitalisering i alle fylkesnemndas møterom samt tilrettelegging for papirløse møter. Prosjektgruppen er ledet av Sentralenheten med representanter fra nemndledere fra ulike nemnder. Prosjektet planlegger en trinnvis utrulling i nemndene, blant annet på grunn av budsjettmessige hensyn. Målet er at alle nemndene får installert 1-2 saler for gjennomføring av forhandlingsmøte i løpet av 2022-2023. Fylkesnemndene har i 2021 videreutviklet bruk av fjernmøteteknologi (Microsoft Teams) for å gjennomføre saker med hjemmel i midlertidig koronalov under pandemien. Nemndene benytter i stor grad mulighetene som er gitt med den midlertidige koronaloven, og benytter fjernmøter, helt eller delvis, og en kombinasjon av skriftlig og muntlig saksbehandling i stor utstrekning. Dette har vært en viktig årsak for å kunne beholde lave saksbehandlingstider.

Fylkesnemndene startet i 2021 arbeidet med å utarbeide nye hjemmesider. Prosjektet

forventes ferdigstilt i løpet av sommeren 2022.

4.1.3 Samfunnssikkerhet og beredskap

Sentralenheten og nemndene oppdaterte sine risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) og tilhørende beredskapsplaner i 2020 og 2021.

Fylkesnemndene har gjennomført to sikkerhetsmøter i 2021 med sikkerhetsansvarlige i alle nemndene. Det er ikke gjennomført beredskapsøvelse i 2021, jf. BFDs frafall av krav om gjennomføring av øvelse på grunn av pandemien.

I 2021 oppgraderte Fylkesnemndene sine lisenser for kontorstøtte fra Office 365 til Microsoft 365 E3. Denne lisensen medfører en heving av både brukervennlighet og sikkerhet for fylkesnemnda, spesielt sikkerhet innenfor skybaserte applikasjoner og phishing.

På grunn av økt generell samfunnsmessig risiko for angrep på fylkesnemndas IKT-systemer startet Sentralenheten i 2021 planleggingen av et omfattende nett- og modulbasert opplæringsprogram for alle ansatte. Opplæringsprogrammet starter 1. kvartal 2022 og vil bestå av korte opplæringsbolker fordelt over flere måneder.

4.1.4 Effektiviseringsfremmende tiltak

I 2021 har vi jobbet videre med å digitalisere flest mulige arbeidsprosesser i fylkesnemnda. Både oppgaver knyttet til saksbehandlingen i nemndene og administrative prosesser. Dette har gjort oss mer fleksible og langt bedre rustet til å håndtere sakene våre også under unormale forhold som nå under pandemien.

I saksbehandlingssystemet ProSak og saksportalen har det vært gjennomført flere versjonsendringer med effektiviseringer i 2021. De viktigste endringene her har vært:

ProSak:

- Funksjonalitet for å opprette dokumentutdrag

- Konvertering av alle dokumenter til PDF
- Tilpasset ProSak og tatt i bruk nytt folkeregister
- Tilpasninger for digitalisering av salær

Saksportalen:

- Gikk over fra Pilot til full drift med tilgang for alle advokater
- Tilgang for delegat for prosessfullmektig
- Tilpasset tilgang for utvalgsmedlemmer
- Tilpasset tilgang for talspersoner
- Elektronisk forkynnelse i portalen

Digitalisering av saksbehandlingen gir resultater i form av mer effektive arbeidsprosesser samt kostnadsbesparinger. I 2021 startet arbeidet med DFØ og Visma for å kunne digitalisere salærbehandlingen til advokater. Fylkesnemndene estimerer at dette blir fullført i løpet av 1. halvår 2022, noe som vil gi til dels store besparelser for nemndene i arbeidet med salæroppgavene.

I 2021 startet arbeidet med å etablere et digitalt årshjul i fylkesnemndene. Årshjulet vil bli implementert 1. kvartal 2022, og vil medføre en vesentlig effektivisering av virksomhetsstyringen. Dette på grunn av bedre oversikt over fylkesnemndas aktiviteter, møter, kompetansetiltak og rapporteringsfrister, blant annet til departementet. Årshjulet vil bli gjort tilgjengelig for alle ansatte på Intranett.

Digitaliseringen av arkiv vil både for 2021 og 2022 bety et redusert behov for dupliserende papir- og elektronisk lagring av arkivdokumenter, samt avhjelpe behovet for utvidelse og oppgradering av virksomhetens fysiske arkivlokaler. Gevinster vil være både at det ikke er nødvendig å utvide og utbedre arkivlokaler, noe fylkesnemndene har fått pålegg om, samt at vi kan klargjøre for digital avlevering av arkivverdige materiale. Prosjektet vil strekke seg over flere år framover.

4.2 Annen rapportering

4.2.1 Personalforvaltning

4.2.1.1 Oppfølging av IA-avtalen

Fylkesnemndene har en ambisjon om å bidra til å nå det nasjonalt fastsatte målet i IA-avtalen om å redusere sykefraværet med 10 % innen 2023.

Fylkesnemndene har som IA-virksomhet fokus på følgende områder:

- Redusere sykefraværet
- Økt mangfold
- Tilrettelegge for ansatte i alle livsfaser, herunder avgangsalder
- Ansette flere personer med redusert funksjonsevne
- Styrke det psykososiale arbeidsmiljøet

Sykefraværstatistikk:

Det samlede sykefraværet for alle nemndene og Sentralenheten var på 4,09 % i 2021. Sykefraværet har holdt seg relativt stabilt gjennom flere år, men prosenten fra 2021 er en nedgang fra året før. Det jobbes målrettet for å redusere nivået.

Det er daglig leder i den enkelte nemnd som har ansvar for oppfølging av sykemeldte i sin nemnd. Sentralenheten har det overordnede ansvaret og sørger for at gjeldende regler og retningslinjer blir fulgt, samt informasjonsformidling, rådgivning og opplæring.

4.2.2 Aktivitets- og redegjørelsesplikter – oppfølging av likestillings- og diskrimineringsloven

Fylkesnemndene har gjennom flere år hatt en ujevn kjønnsbalanse med overvekt av kvinnelige ansatte. Kvinneandelen er på 72 % av den totale bemanningen. Størst forskjell er det blant ansatte i saksbehandler- og administrasjonsstillinger; 86 % kvinner og 14 % menn. Når det kommer til stillingskategorien nemndledere er fordelingen jevnere, med 62 % kvinner og 38 % menn.

4.3 Vesentlige forhold for styring og kontroll i virksomheten

I 2021 er det ikke iverksatt eller gjort vesentlige endringer i opplegget for styring og kontroll i virksomheten. Det er heller ikke avdekket vesentlig styringssvikt, feil eller

mangler.

NL = nemndledere og SB = saksbehandlere

4.3.1 Revisjon

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker blir årlig revidert av Riksrevisjonen. Riksrevisjonen har i 2021 og 2022 gjennomført ordinær revisjon for 2021, ved å revidere årsregnskap for 2021 og kontrollert et utvalg disposisjoner som ligger til grunn for årsregnskapet. Riksrevisjonen hadde i den forbindelse ingen merknader.

Revisjonsberetningen for 2020-regnskapet er publisert på fylkesnemndenes hjemmeside. Beretningen for 2021 publiseres når denne foreligger, innen mai 2022.

4.3.2 Personalmessige forhold

Pr. 31.12.21 hadde fylkesnemndene 132 ansatte inkludert ansatte i faste og midlertidige stillinger. Fordelt på stillingsgruppene var det 74 nemndledere og daglige ledere, 44 saksbehandlere og 14 ansatte i Sentralenheten.

Tabell 4.1 viser en samlet oversikt over antall årsverk per 31.12.2021. Tabellen er laget med bakgrunn i definisjonen til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD): Ett årsverk er en person i 100 % stilling i et helt år.

Tabell 4.1: Utførte årsverk 2021

Avdeling	NL	SB	Totalt
Agder	5,0	2,5	7,5
Innlandet	4,8	2,9	7,7
Møre og Romsdal	3,1	2,0	5,1
Nordland	4,5	2,0	6,5
Oslo og Viken, Drammen	6,5	4,2	10,7
Oslo og Viken, Moss	4,7	3,0	7,7
Oslo og Viken, Oslo	11,1	6,9	18,0
Rogaland	6,2	3,7	9,9
Troms og Finnmark	4,3	2,4	6,7
Trøndelag	4,6	2,6	7,2
Vestfold og Telemark	5,3	2,9	8,2
Vestland	7,8	5,0	12,8
Sentralenheten		13,4	13,4
Totalt antall årsverk	67,9	53,5	121,4

Tilrettelegge for ansatte i alle livsfaser - avgangsalder

I 2021 hadde fylkesnemndene en turnover på 13,01 %*. Det er et mål å stimulere eldre arbeidstakere til å stå lenger i arbeid. I 2021 var 40,1 % av bemanningen ansatte i aldersgruppen var 55 til 70 år. Vi har tro på at muligheten til livslang læring har stor betydning for hvor lenge folk arbeider, og kompetanseutvikling er høyt prioritert i vår virksomhet.

**Turnover defineres som følger av Statens personalhåndbok: når en arbeidstaker sier opp og slutter i sin stilling i virksomheten, og stillingen arbeidstakeren forlater blir besatt av ny arbeidstaker.*

4.3.3 Kompetanseheving

I 2021 har Sentralenheten utarbeidet et systematisk opplegg for opplæring og informasjon for ansatte, gjennom bruk av opplæringsmoduler for nyansatte, fagmøter, veiledere og retningslinjer for saksbehandlingen. Kompetansetiltakene har vært rettet mot samtaleprosess, barns medvirkning, EMD og digitalisering av saksbehandlingen.

For å øke aktørenes kompetanse om samtaleprosess, er det også gjennomført digital opplæring av advokater, barneverntjenester og sakkyndige i samtaleprosess.

4.3.4 Ansattmedvirkning

4.3.4.1 Arbeidsmiljøutvalget

Det ble avholdt 4 møter for Arbeidsmiljøutvalget (AMU) i 2021. Utvalget deltar i planleggingen av verne- og miljøarbeidet, og følger utviklingen av spørsmål som angår arbeidstakernes helse, miljø og sikkerhet.

Det har vært fokus på både det psykososiale arbeidsmiljøet og det fysiske arbeidsmiljøet, både med hensyn til smittevern og bruk av hjemmekontor.

4.3.4.2 Samarbeid mellom arbeidsgiver og tillitsvalgte

De hovedtillitsvalgte og arbeidsgiver møtes jevnlig for samarbeidsmøter, og det ble gjennomført 4 slike møter i 2021. Formålet er informasjonsflyt, drøftinger og forhandlinger av spørsmål som har betydning for virksomheten.

4.3.4.3 Organisasjonsutvikling

Videre utvikling av fylkesnemndene skal være en kontinuerlig prosess basert på vår visjon, misjon og våre verdier som ble besluttet høsten 2021: Riktig avgjørelse til rett tid (visjon) gjennom rettssikker og uavhengig behandling av tvangssaker (misjon), basert på tillit, åpenhet og respekt (verdier).

Fokus på vår organisasjonskultur er en viktig del av organisasjonsutviklingen (OU). Fjorårets prosess videreføres i 2022 med hensikt å implementere og anvende verdiene i vårt daglige virke, og ytterligere bevisstgjøre oss om vår misjon, visjon og verdier.

4.3.5 Varslingsrutiner

Det er utarbeidet en varslingsrutine som er tilgjengelig for alle ansatte, og beskriver de ansattes rett og plikt til å varsle, fremgangsmåte for å varsle om det oppstår kritikkverdige forhold, og arbeidsgivers framgangsmåte i håndtering av varsler. Rutinen er publisert og tilgjengelig på intranett.

5. Vurdering av framtidsutsikter

Ny barnevernslov får stor betydning for fylkesnemndenes arbeid de kommende årene. Den nye barnevernsloven er fra lovgivers side vedtatt med formål om å få en mer tilgjengelig lov som er bedre tilpasset dagens samfunn. Den skal bidra til bedre barnevernsfaglig arbeid, styrke barns og foreldres rettssikkerhet og bidra til økt vekt på forebygging og tidlig innsats. Loven trer i kraft 1. januar 2023. En synlig følge av loven er at navnet Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker endres til Barneverns- og helsenemndene. Det nye navnet reduserer muligheten for sammenblandinger med institusjoner på fylkesnivå, og viser tydeligere at virksomheten er et uavhengig statlig organ.

Arbeidet med implementeringen av den nye barnevernsloven vil være ressurskrevende for virksomheten i 2022, og innebærer både faglige og tekniske tilpasninger.

Fra 2015 har vi sett en stor interesse fra Den europeiske menneskerettighetsdomstol (EMD) når det gjelder spørsmål knyttet til norske barnevernssaker. Dommene som har kommet fra EMD er sammen med nyere avgjørelser fra Høyesteretts storkammer bestemmende for vårt arbeid i fylkesnemndene. I de tre storkammersakene fra mars 2020 prøvet Høyesterett norsk barnevernlovgivning og praksis opp mot de retningslinjer som er trukket opp i EMDs storkammerdom *Strand Lobben med flere mot Norge* og senere kammeravgjørelser. Selv om det ikke ble konstatert at norsk lovgivning bryter med Den europeiske menneskerettighetskonvensjon (EMK) eller praksis fra EMD, kom en enstemmig Høyesterett til at praksis i norsk barneverntjeneste, fylkesnemndene og domstolene måtte justeres på en rekke områder. Høyesterett har senere i avdeling og ankeutvalget behandlet flere barnevernssaker som tar utgangspunkt i storkammeravgjørelsene fra 2020, og som har bidratt til ytterligere avklaring av innholdet i Norges folkerettslige forpliktelser etter EMK artikkel 8. Inntrykket er at fylkesnemndene på en god måte følger opp de rammene og retningslinjene som kan utledes av

Høyesteretts avgjørelser.

Kontinuerlig kompetanseutvikling og faglig oppdatering er avgjørende for å kunne opprettholde nødvendig kvalitet i saksbehandlingen. Saksbehandlingen er gjennomgående blitt mer komplisert med et mer omfattende rettskildemateriale de siste årene. Sakene blir også mer omfattende prosessuelt og samtidig skal behovet for enhetlig behandling i alle nemnder ivaretas.

Saksnedgang de siste årene har gitt oss muligheten til å sette inn viktige og nødvendige ressurser til kompetanseutvikling. Samtidig blir det viktig å ta inn resultatene i de forsknings- og utviklingsprosjektene vi deltar i. Dersom antall saker igjen øker, kan det bli en utfordring å opprettholde bred satsning på kompetanseutvikling.

Samtaleprosess spiller en stadig større rolle i nemndenes arbeid. 2021 var første år der alle nemnder kunne tilby samtaleprosess som behandlingsform etter Stortingets lovvedtak sommeren 2020. Innføringen av samtaleprosess har betydd at svært mye av arbeidet som legges ned i nemndene er endret. Målet med samtaleprosess er å forbedre partenes kommunikasjon og forståelse gjennom strukturerte samtaler for å komme frem til hva som er til barnets beste. En løsning som bygger på enighet og gjensidig forståelse mellom partene kan bidra til stabilitet og forutsigbarhet i omsorgen. Vi mener samtaleprosess svarer på mye av den kritikken som i mange år har vært rettet mot saksbehandling og prosess på barnevernsfeltet. Det er gjennomført en omfattende opplæring i meklings-teknikk og -teori for samtlige nemndledere i landet. Nemndene har i tillegg lagt ned et stort arbeid i å lære opp sakkyndige, advokater for offentlig og privat part og barnevernledere i kommunene. Selv om arbeidsformen er tid- og ressurskrevende ser vi at den ofte er meget godt egnet for barnevernssaker. Innføring av en ny behandlingsform som samtaleprosess er, innebærer at det fremover blir viktig med erfaringsutveksling og tiltak som sikrer en beste felles praksis og likeartet behandling av

høy kvalitet på tvers av alle nemnder. Viktig i dette arbeidet er det også at Barne- og familiedepartementet har informert om at det vil bli gitt forskrifter om samtaleprosess i løpet av 2022. Samtidig vil denne dialogiske prosessformen være i stadig utvikling fremover.

For det videre arbeidet i alle våre saker med å ivareta barns rett til medvirkning etter barnevernloven og konvensjonen om barns rettigheter ser vi frem til både å få oppdatert veileder som vår ressursgruppe arbeider frem og nye forskrifter fra Barne- og familiedepartementet. Arbeidet med å heve kompetansen når det gjelder gjennomføring av samtaler med barn er i tillegg høyt prioritert.

Fylkesnemndene legger stor vekt på åpenhet og innsyn om vårt arbeid. Det er behov for å gi samfunnet kunnskap om at begjæringer om bruk av tvang behandles i en upartisk og uavhengig prosess. Vi ønsker derfor å bidra til mer informasjon og større åpenhet om fylkesnemndenes samfunnsoppdrag og saksbehandling.

Koronapandemien har preget arbeidet på mange måter de to siste årene. Vi vet ikke i hvor stor grad også 2022 blir preget av smitteverntiltak. Uansett vil vi ta mange av de

digitale løsningene med oss videre.

Digitaliseringen har kommet langt i fylkesnemndene. Ved utvikling av en saksportal for elektronisk kommunikasjon og dokumentutveksling med advokater og andre aktører nå er ferdigstilt, er fylkesnemndenes saksbehandling fulldigital. Vi er i gang med et omfattende arbeid med digitalisering av våre 60 møterom der implementeringen mest sannsynlig vil måtte strekke seg over noen år.

I arbeidet med å løse samfunnsoppdraget i en tid i endring, er det sentrale for oss å sikre enkeltpersoners, barns og foreldres rettssikkerhet. Dette gjøres gjennom kompetanseutvikling og ikke minst i saksbehandlingen der det gjøres en konkret vurdering i hver enkelt sak og for hvert enkelt barn. I vår kontinuerlige organisasjonsutvikling har vi i fellesskap fastsatt fylkesnemndenes visjon, misjon og verdier som et fundament for alt vi står overfor i tiden fremover:

«Riktig avgjørelse til rett tid gjennom rettssikker og uavhengig behandling av tvangssaker, basert på tillit, åpenhet og respekt.»

6. Årsregnskap

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er en bruttobudsjettert virksomhet som fører regnskap etter kontantprinsippet for statlige virksomheter.

Virksomheten består av 13 enheter, ti nemnder fordelt på 12 kontorsteder og Sentralenheten. Det avgis et samlet regnskap for virksomheten.

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten med tilhørende rundskriv fra Finansdepartementet og krav fra overordnet departement. Årsregnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og av regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. All vesentlig informasjon framgår av årsregnskapet.

Regnskapet revideres av Riksrevisjonen.

6.1 Kommentarer til årsregnskapet

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker disponerte i 2021 en samlet tildeling på kapittel 0853 post 01 for driftsutgifter på kr 251 153 000. I tillegg har virksomheten i 2021 fått belastningsfullmakter fra Justis- og beredskapsdepartementet på kapittel 0470 post 01 fri sakførsel.

6.1.1. Kapittel 0853 post 01 – drift

Det ble bevilget kr 251 153 000 til drift av virksomheten i 2021¹. Totalt er driftsposten belastet med kr 241 226 358. Registrerte merinntekter på kapittel 3853 er på kr 530 290 knyttet til deltakeravgift fra eksterne i forbindelse med konferanse om barnevern arrangert av fylkesnemndene. En sammenstilling av utgifter og inntekter gir et mindreforbruk på kr 9 926 642², som tilsvarer 4 % av samlet bevilgning.

Bevilgningen til drift blir i all hovedsak benyttet til å dekke faste kostnader. Andelen som er brukt til å dekke lønnskostnader, leie av lokaler og annen fast drift i 2021 er på

83 %. De resterende 17 % av bevilgningen er benyttet til å dekke sakskostnader som ikke

omfattes av Lov om fri rettshjelp. Sakskostnader omfatter honorar og reisekostnader for fagkyndige medlemmer, alminnelige medlemmer og talspersoner.

Årsaken til mindreforbruket på post 01 i 2021 skyldes i hovedsak tre faktorer; lavere sakskostnader enn forventet, forskyvning av IKT kostnader og lavere kostnader til reise, kurs og opphold som følge av covid-19.

6.1.1.1 Sakskostnader

Det er stor usikkerhet knyttet til forbruk av sakskostnader for det enkelte år. Bruken av midler til fri sakførsel i fylkesnemnda er også påvirket av faktorer som ikke kan instrueres, herunder antall saker som behandles, prosessform, lengden på møtene i nemnda og antall advokater involvert i hver enkelt sak.

Barnevernloven § 7-5 bestemmer at fylkesnemnda i den enkelte sak skal bestå av nemndleder, et fagkyndig medlem, og et alminnelig medlem. Det totale forbruket av sakskostnader er vanskelig å budsjettere nøyaktig, siden det påvirkes av antall forhandlingsmøter, samtalemøter, klagesaker og møtenes varighet. Kostnaden er vanskelig å planlegge, og er i tillegg en konsekvens av de vurderingene nemndleder gjør i den enkelte fylkesnemndssak, jf. barnevernloven kapittel 7. For eksempel vurderer nemndleder i den enkelte sak hva som er forsvarlig lengde av ett forhandlingsmøte - bruk av tolk, og om det skal være utvidet nemnd, påvirker også møtenes lengde.

Nemndene kan ikke instrueres til å styre sakskostnadene da den enkelte nemnd er uavhengighet og skal ivareta kvalitetskravene i barnevernloven.

6.1.1.2 IT-kostnader

Kostnader til utvikling av ny internettside, nytt

¹ Jf. bevilgningsrapporteringen, note A

² Jf. bevilgningsrapporteringen, note B

intranett og digitalisering av møterom ble forskjøvet og har medført en forskyvning av disse kostnadene.

6.1.1.3 Reise, kurs og opphold

Omfanget av reiser, kurs og opphold ble kraftig redusert som følge av koronapandemien.

6.1.3 Belastningsfullmakter

I 2021 fikk fylkesnemndene belastningsfullmakt fra Justis- og beredskapsdepartementet for å belaste kapittel 0470 post 01 for fri rettshjelp.

6.1.4 Resultat

Årsregnskapet for 2021 gir et bilde av en virksomhet som har klart å ivareta samfunnsoppdraget og aktivitetsnivå på tross av koronapandemien.

På post 01 er det et mindreforbruk på 4 % av bevilgningen, som hovedsakelig skyldes lavere sakskostnader enn forventet, forskyvning av IKT kostnader og lavere kostnader til reise, kurs og opphold som følge av covid-19.

Avviket mellom budsjett og regnskap vurderes som akseptabelt og tilpasset virksomhetens faktiske aktivitetsnivå for året.

Oslo, 11. mars 2022



Pernille Pettersen Smith
Direktør
Fylkesnemndene for barnevern og sosiale

6.2 Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "*Netto rapportert til bevilgningsregnskapet*" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen. Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen *Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen* bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen *Spesifisering av bokført avregning med statskassen*. Noter viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifisering av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifisering og leverandørspesifisering. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

6.3 Bevilgningsrapportering 2021

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling*	Regnskap 2021	Merutgift (-) og mindreutgift
0853	Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker	01	Driftsutgifter	A,B	251 153 000	241 226 358	9 926 642
0470	Fri rettshjelp	01	Driftsutgifter	B	0	131 540 057	
1633	Nettoordning for mva i staten	01	mva	B	0	39 952 965	
<i>Sum utgiftsført</i>					<i>251 153 000</i>	<i>412 719 380</i>	
Inntektskapitte 1	Kapittelnavn	Post	Posttekst		Samlet tildeling*	Regnskap 2021	Merinntekt og mindreinntekt(-)
3853	Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker	01	Driftinntekter	B	0	530 290	530 290
5309	Tilfeldige inntekter	29	Ymse		0	173 314	
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift		0	19 998 030	
<i>Sum inntektsført</i>					<i>0</i>	<i>20 701 634</i>	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet						392 017 746	
Kapitalkontoer							
60092901	Norges Bank KK /innbetalinger					3 657 514	
60092902	Norges Bank KK/utbetalinger					-393 832 133	
708058	Endring i mellomværende med statskassen					-1 843 127	
<i>Sum rapportert</i>						<i>0</i>	
Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12)					31.12.2021	31.12.2020	Endring
708058	Mellomværende med statskassen				-8 312 770	-6 469 643	-1 843 127

Note A: Forklaring av samlet tildeling utgifter 2021

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
0853-01	11 759 000	239 394 000	251 153 000
Spesifikasjon:			
	Beløp	Merknad	
Tildelingsbrev 2021	235 314 000		
Tillegg nr 2	11 759 000	Overføring fra 2020	
Tillegg nr 3	4 080 000	Lønnskompensasjon	
Sum	251 153 000		

Note B: Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindreutgift	Merutgift(-)/ mindreutgift etter belastnings-fullmakter	Merinntekter/ mindreinntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
0853-01		9 926 642	9 926 642	530 290	10 456 932	11 969 700	10 456 932
<p>*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.</p>							

Overførbart til neste år

Underforbruket og merinntektene på kap.post 0853-01 kr 10,457 mill. kan overføres til neste års budsjett da det totale beløpet er under 5 % av årets bevilgninger.

Merinntektsfullmakt

I brev av 1. juni 2021, har Barne- og likestillingsdepartementet gitt fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker, fullmakt til å overskride bevilgningen på kap 0853 post 01 med inntil kr 881 000,- mot tilsvarende inntekter under kap 3853 post 01.

Mottatte belastningsfullmakter

I brev av 2. februar 2021, har Justis- og beredskapsdepartementet gitt fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker, fullmakt til å belaste kap 0470 post 01 etter reglene i lov om fri rettshjelp.

Nettoføringsordning

I R-116, har Finansdepartementet gitt alle virksomheter som er innenfor nettoføringsordning, fullmakt til å utgiftsføre betalt merverdiavgift på kap 1633 post 01.

6.4 Artskontorrapportering 2021

		2021	2020
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Salgs- og leieinnbetalinger	1	530 290	206 700
<i>Sum innbetalinger fra drift</i>		530 290	206 700
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	169 424 959	157 964 954
Andre utbetalinger til drift	3	67 985 462	69 404 462
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		237 410 421	227 369 416
Netto rapporterte driftsutgifter		236 880 131	227 162 716
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
		0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	4	3 823 852	1 049 195
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		3 823 852	1 049 195
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		3 823 852	1 049 195
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
		0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	5	131 532 142	132 235 171
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		131 532 142	132 235 171
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler *			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		173 314	171 700
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		19 998 030	18 673 971
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		39 952 965	39 395 018
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		19 781 621	20 549 347
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		392 017 746	380 996 429
Oversikt over mellomværende med statskassen **			
		2021	2020
Fordringer på ansatte		0	5 878
Skyldig skattetrekk og andre trekk		-8 095 448	-6 475 521
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m)		9 920	0
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger		-227 242	0
Sum mellomværende med statskassen	6	-8 312 770	-6 469 643

Note 1: Innbetalinger fra drift

	31.12.2021	31.12.2020
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Salgsinntekt tjenester, utenfor avgiftsområdet*	530 290	206 700
Sum salgs- og leieinnbetalinger	530 290	206 700
<i>Andre innbetalinger</i>		
Sum andre innbetalinger	0	0
Sum innbetalinger fra drift	530 290	206 700

*** Salgsinntekt tjenester, utenfor avgiftsområdet**

Inntektene på kr 530 290 er fra innbetalinger av egenandeler for deltakelse Bergenskonferansen 2021.

Note 2: Utbetalinger til lønn

	31.12.2021	31.12.2020
Lønn	106 132 761	102 941 397
Arbeidsgiveravgift	19 998 030	18 673 971
Pensjonsutgifter*	12 461 892	12 040 198
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-2 670 215	-4 921 151
Andre ytelser **	33 502 491	29 230 539
Sum utbetalinger til lønn	169 424 959	157 964 954
Antall utførte årsverk ***:	121	121

*** Nærmere om pensjonskostnader**

Pensjoner kostnadsføres i resultatregnskapet basert på faktisk påløpt premie for regnskapsåret. Premiesats for 2021 og 2020 er 11,7 prosent.

**** Andre ytelser**

Andre ytelser inkluderer blant annet utbetaling av honorar til eksterne (sakskostnader):

Honorar for fagkyndige og alminnelige nemndsmedlemmer, sakkyndige i samtaleprosess og talsperson for barn. Til tross for saksnedgang på 12 % øker sakskostnadene med ca. 15 %. Årsaken til dette er primært en økning i antall møter med samtaleprosess på 51 %, sekundært en økning i de offentlige salærsatsene på 2,4 %.

Note 3: Andre utbetalinger til drift

	31.12.2021	31.12.2020
Husleie	32 103 545	31 099 740
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	81 102	326 257
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	10 729 166	10 386 006
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	103 456	28 581
Mindre utstyrsanskaffelser	2 132 457	1 885 367
Leie av maskiner, inventar og lignende	3 256 794	2 614 582
Kjøp av konsulenttenester	8 050 158	10 162 692
Kjøp av andre fremmede tenester	2 964 595	3 071 142
Reiser og diett *	3 917 329	4 834 158
Øvrige driftsutgifter	4 646 860	4 995 936
Sum andre utbetalinger til drift	67 985 462	69 404 462

*** Reise og diett:**

På grunn av covid-19 pandemien, har det vært en ytterligere nedgang i reiser i 2021 i forhold til 2020. Reiseutgifter i 2021 er unormalt lavt.

Note 4: Utbetalinger til investeringer og kjøp av aksjer

	31.12.2021	31.12.2020
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende *	3 823 852	1 049 195
Sum utbetaling til investeringer	3 823 852	1 049 195

*** Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende**

I 2021 har Sentralenheten og nemndene foretatt diverse investeringer knyttet til inventar og IKT-utstyr.

Note 5: Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2021	31.12.2020
Fri rettshjelp	131 532 142	132 235 171
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	131 532 142	132 235 171

Fri rettshjelp

Til tross for en saksnedgang på 12 % er sakskostnadene for fri rettshjelp omtrent det samme som for 2020. Årsaken til dette er primært en økning i antall møter med samtaleprosess på 51 %, sekundært en økning i de offentlige salærsatsene på 2,4 %. Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er gitt fullmakt til å belaste kapittel 470, post 01 for Driftsutgifter etter reglene i lov om fri rettshjelp og salærforskriften.

Om kobling mellom post 01 og artskonto 87XX

Fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker er bevilget fullmakt til å belaste Justisdepartementets kap. 0470 post 01 for fri rettshjelp. Belastningsfullmakten er tildelt på 01 post for driftsutgifter, men for fylkesnemndene er dette en gjennomstrømningspost som ikke påvirker omfanget av virksomheten. Det vurderes ikke å gi et rettviseende bilde av virksomhetens faktiske drift og omfang å føre disse utgiftene som driftsutgifter i artskontorapporteringen. Midlene føres derfor på kontoserie 87xx som normalt kobles til post 70-89 for tilskuddsforvaltning. Etter avklaring med DFØ og Barne- og familiedepartementet er virksomheten gitt fullmakt til å selv vurdere den klassifiseringen av disse utgiftene som gir det mest rettviseende bildet for lesere av regnskapet.

Denne praksisen har vært benyttet over flere år, og presiseringen ovenfor endrer derfor ikke sammenligningstallene mot tidligere års rapportering.

Note 6: Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2021 Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen	31.12.2021 Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
<i>Sum</i>	0	0	0
Omløpsmidler			
<i>Sum</i>	0	0	0
Langsiktig gjeld			
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-6 863 557	0	-6 863 557
Skyldig skattetrekk	-8 095 448	-8 095 448	0
Annen kortsiktig gjeld	-217 322	-217 322	0
<i>Sum</i>	-15 176 326	-8 312 770	-6 863 557
Sum	-15 176 326	-8 312 770	-6 863 557

Vedlegg 1: Saksbehandlingstid

Forklaringer til hvordan saksbehandlingstid er regnet ut.

Det regnes kun saksbehandlingstid for saker hvor det er fattet vedtak, ikke saker som blir trukket før eller underveis i behandlingen.

Saker med forhandlingsmøte (muntlig behandling)

Krav til saksbehandlingstiden i saker med forhandlingsmøte er gitt i barnevernloven § 7-14. Forhandlingsmøte skal holdes snarest, og hvis mulig innen fire uker etter at fylkesnemnda mottar saken. Saksbehandlingstiden måles derfor fra fylkesnemnda mottar saken til første dag i forhandlingsmøte.

Saker med skriftlig behandling

Det er ikke oppgitt tidskrav til behandling av saker med skriftlig (forenklet) behandling i barnevernloven. Saksbehandlingstiden som oppgis er derfor tiden fra fylkesnemnda mottar saken til vedtak er fattet.

Fratrekk i saksbehandlingstiden

Det er praksis at saksbehandlingstiden stoppes i saker hvor utfallet eller videre behandling av saken er avhengig av forhold som ligger utenfor nemnda. En ønsker å gi et sammenlignbart bilde av *nemndenes* gjennomsnittlige saksbehandlingstid.

Stopp i saksbehandlingstid benyttes i følgende tilfeller:

- Sakkyndig utredning
- Nemnda må avvente avgjørelse fra tingretten som er relevant for saken
- Sykdom hos parter
- Avklaring av jurisdiksjon

Saksbehandlingstiden stoppes av disse årsakene i ca. 5 % av sakene.

I tillegg stoppes saksbehandlingstiden i saker etter barnevernloven dersom saker behandles med samtaleprosess. Dette ble praksis fra forsøksprosjektet med samtaleprosess startet i fem av 12 nemnder i 2016, for å kunne presentere en sammenlignbar oversikt over saksbehandlingstiden for alle nemndene og måle resultatet opp mot kravet i barnevernloven. En annen faktor var hensynet til at kravet om lavest mulig saksbehandlingstid ikke skulle påvirke omfanget saker med samtaleprosess, det vil si at samtaleprosess ikke skulle bli valgt fordi det ville påvirke saksbehandlingstiden negativt.

I 2021 ble det fattet vedtak i 611 saker hvor samtaleprosess var benyttet, 277 saker etter muntlig behandling i forhandlingsmøte og 334 saker etter skriftlig behandling. For tid brukt i samtaleprosess ble det gjennomsnittlig trukket fra 116 dager i saksbehandlingstiden per sak med muntlig behandling, og 147 dager per sak med skriftlig behandling.

Den gjennomsnittlige saksbehandlingen for saker etter barnevernloven med samtaleprosess med muntlig behandling i forhandlingsmøte var i 2021 47 dager etter ulike fratrekk. Uten ulike fratrekk ville saksbehandlingstiden vært 174 dager.

For saker med skriftlig behandling var gjennomsnittlig saksbehandlingstid etter fratrekk 35 dager. Uten ulike fratrekk var gjennomsnittlig saksbehandlingstid 191 dager.

Saksbehandlingstid (med fratrekk):

Alle saker	Hovedsak, muntlig		Endring	Hovedsak, skriftlig		Endring
	2021	2020		2021	2020	
Agder	51	40	11	37	38	-1
Innlandet	48	43	5	44	49	-5
Møre og Romsdal	49	41	8	46	47	-1
Nordland	51	49	2	43	47	-4
Oslo og Viken, Drammen	70	63	7	37	63	-26
Oslo og Viken, Moss	50	69	-19	35	46	-11
Oslo og Viken, Oslo	48	70	-22	42	56	-14
Rogaland	63	54	9	35	47	-12
Troms og Finnmark	51	58	-7	37	45	-8
Trøndelag	48	45	3	36	39	-3
Vestfold og Telemark	57	60	-3	44	45	-1
Vestland	48	52	-4	30	34	-4
Gjennomsnitt	53	57	-4	38	46	-8

Hovedsaker barnevernloven	Hovedsak muntlig		Endring	Hovedsak, skriftlig		Endring
	2021	2020		2021	2020	
Agder	57	49	8	37	38	-1
Innlandet	48	44	4	44	49	-5
Møre og Romsdal	51	46	5	46	47	-1
Nordland	57	51	6	43	47	-4
Oslo og Viken, Drammen	70	66	4	37	63	-26
Oslo og Viken, Moss	52	73	-21	35	46	-11
Oslo og Viken, Oslo	49	74	-25	42	56	-14
Rogaland	70	63	7	35	47	-12
Troms og Finnmark	54	62	-8	37	45	-8
Trøndelag	53	55	-2	36	39	-3
Vestfold og Telemark	59	64	-5	44	45	-1
Vestland	53	55	-2	30	34	-4
Gjennomsnitt	55	62	-7	38	46	-8

Hovedsaker helse- og omsorgstjenesteloven	Hovedsak muntlig		Endring	Hovedsak, skriftlig		Endring
	2021	2020		2021	2020	
Agder	11	11	0	8	9	-1
Innlandet	23	21	2	21	24	-3
Møre og Romsdal	25	20	5	18	22	-4
Nordland	18	19	-1	21	22	-1
Oslo og Viken, Drammen	28	35	-7	17	24	-7
Oslo og Viken, Moss	12	15	-3	14	14	0
Oslo og Viken, Oslo	14	13	1	14	15	-1
Rogaland	12	13	-1	8	13	-5
Troms og Finnmark	16	14	2	12		12
Trøndelag	11	13	-2	13	13	0
Vestfold og Telemark	16	17	-1	16	17	-1
Vestland	19	20	-1	17	17	0
Gjennomsnitt	16	16	0	15	16	-1

Saksbehandlingstid saker etter barnevernloven* . Saker behandlet muntlig. Antall saker behandlet innenfor tidsintervallene.										
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker	Saker i grunnlaget
Agder	3	7	5	10	1	5	3	2	2	38
Innlandet	3	8	17	13	3	7	1	1	2	55
Møre og Romsdal	1	5	7	5	3	1	2	0	1	25
Nordland	0	3	4	8	5	4	1	2	0	27
Oslo og Viken, Drammen	0	6	8	6	7	3	4	2	9	45
Oslo og Viken, Moss	1	5	17	20	11	0	4	1	2	61
Oslo og Viken, Oslo	13	14	51	21	13	11	5	6	5	139
Rogaland	0	4	7	13	16	5	3	2	9	59
Troms og Finnmark	2	5	4	3	10	5	1	0	1	31
Trøndelag	3	6	9	4	10	5	5	1	0	43
Vestfold og Telemark	1	2	18	12	12	5	3	1	5	59
Vestland	8	3	6	12	7	8	2	2	1	49
Fylkesnemndene totalt	35	68	153	127	98	59	34	20	37	631

Saksbehandlingstid saker etter barnevernloven . Saker behandlet muntlig. Andel saker behandlet innenfor tidsintervallene.									
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker
Agder	7,9 %	18,4 %	13,2 %	26,3 %	2,6 %	13,2 %	7,9 %	5,3 %	5,3 %
Innlandet	5,5 %	14,5 %	30,9 %	23,6 %	5,5 %	12,7 %	1,8 %	1,8 %	3,6 %
Møre og Romsdal	4,0 %	20,0 %	28,0 %	20,0 %	12,0 %	4,0 %	8,0 %		4,0 %
Nordland		11,1 %	14,8 %	29,6 %	18,5 %	14,8 %	3,7 %	7,4 %	
Oslo og Viken, Drammen		13,3 %	17,8 %	13,3 %	15,6 %	6,7 %	8,9 %	4,4 %	20,0 %
Oslo og Viken, Moss	1,6 %	8,2 %	27,9 %	32,8 %	18,0 %		6,6 %	1,6 %	3,3 %
Oslo og Viken, Oslo	9,4 %	10,1 %	36,7 %	15,1 %	9,4 %	7,9 %	3,6 %	4,3 %	3,6 %
Rogaland		6,8 %	11,9 %	22,0 %	27,1 %	8,5 %	5,1 %	3,4 %	15,3 %
Troms og Finnmark	6,5 %	16,1 %	12,9 %	9,7 %	32,3 %	16,1 %	3,2 %		3,2 %
Trøndelag	7,0 %	14,0 %	20,9 %	9,3 %	23,3 %	11,6 %	11,6 %	2,3 %	
Vestfold og Telemark	1,7 %	3,4 %	30,5 %	20,3 %	20,3 %	8,5 %	5,1 %	1,7 %	8,5 %
Vestland	16,3 %	6,1 %	12,2 %	24,5 %	14,3 %	16,3 %	4,1 %	4,1 %	2,0 %
Fylkesnemndene totalt	5,5 %	10,8 %	24,2 %	20,1 %	15,5 %	9,4 %	5,4 %	3,2 %	5,9 %

*Jf barnevernloven § 7-14

Fra dato:

01.01.2021

Til dato:

31.12.2021

Saksbehandlingstid saker etter barnevernloven* . Saker behandlet skriftlig. Antall saker behandlet innenfor tidsintervallene.										
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker	Saker i grunnlaget
Agder	2	15	5	5	1	2	1	0	1	32
Innlandet	3	6	11	7	8	3	2	0	0	40
Møre og Romsdal	5	6	4	1	2	5	1	0	1	25
Nordland	6	12	13	11	6	3	2	0	2	55
Oslo og Viken, Drammen	9	14	18	4	3	2	2	1	1	54
Oslo og Viken, Moss	11	18	9	8	3	1	0	2	2	54
Oslo og Viken, Oslo	19	17	19	21	8	8	2	3	3	100
Rogaland	11	25	14	9	9	4	1	1	0	74
Troms og Finnmark	7	13	10	10	9	2	0	0	0	51
Trøndelag	12	17	18	6	10	2	2	0	0	67
Vestfold og Telemark	3	9	12	15	3	5	1	0	1	49
Vestland	33	26	19	10	3	3	1	2	1	98
Fylkesnemndene totalt	121	178	152	107	65	40	15	9	12	699

Saksbehandlingstid saker etter barnevernloven . Saker behandlet skriftlig. Andel saker behandlet innenfor tidsintervallene.									
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker
Agder	6,3 %	46,9 %	15,6 %	15,6 %	3,1 %	6,3 %	3,1 %		3,1 %
Innlandet	7,5 %	15,0 %	27,5 %	17,5 %	20,0 %	7,5 %	5,0 %		
Møre og Romsdal	20,0 %	24,0 %	16,0 %	4,0 %	8,0 %	20,0 %	4,0 %		4,0 %
Nordland	10,9 %	21,8 %	23,6 %	20,0 %	10,9 %	5,5 %	3,6 %		3,6 %
Oslo og Viken, Drammen	16,7 %	25,9 %	33,3 %	7,4 %	5,6 %	3,7 %	3,7 %	1,9 %	1,9 %
Oslo og Viken, Moss	20,4 %	33,3 %	16,7 %	14,8 %	5,6 %	1,9 %		3,7 %	3,7 %
Oslo og Viken, Oslo	19,0 %	17,0 %	19,0 %	21,0 %	8,0 %	8,0 %	2,0 %	3,0 %	3,0 %
Rogaland	14,9 %	33,8 %	18,9 %	12,2 %	12,2 %	5,4 %	1,4 %	1,4 %	
Troms og Finnmark	13,7 %	25,5 %	19,6 %	19,6 %	17,6 %	3,9 %			
Trøndelag	17,9 %	25,4 %	26,9 %	9,0 %	14,9 %	3,0 %	3,0 %		
Vestfold og Telemark	6,1 %	18,4 %	24,5 %	30,6 %	6,1 %	10,2 %	2,0 %		2,0 %
Vestland	33,7 %	26,5 %	19,4 %	10,2 %	3,1 %	3,1 %	1,0 %	2,0 %	1,0 %
Fylkesnemndene totalt	17,3 %	25,5 %	21,7 %	15,3 %	9,3 %	5,7 %	2,1 %	1,3 %	1,7 %

*Jf barnevernloven §§ 7-14 og 7-19

Fra dato:

01.01.2021

Til dato:

31.12.2021

Saksbehandlingstid saker etter helse- og omsorgstjl.*. Saker behandlet muntlig. Antall saker behandlet innenfor tidsintervallene.										
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker	Saker i grunnlaget
Agder	4	2	0	0	0	0	0	0	0	6
Innlandet	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
Møre og Romsdal	0	2	0	1	0	0	0	0	0	3
Nordland	2	2	0	0	0	0	0	0	0	4
Oslo og Viken, Drammen	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Oslo og Viken, Moss	2	1	0	0	0	0	0	0	0	3
Oslo og Viken, Oslo	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
Rogaland	5	3	0	0	0	0	0	0	0	8
Troms og Finnmark	1	2	0	0	0	0	0	0	0	3
Trøndelag	4	2	0	0	0	0	0	0	0	6
Vestfold og Telemark	2	1	0	0	0	0	0	0	0	3
Vestland	2	4	2	0	0	0	0	0	0	8
Fylkesnemndene totalt	23	20	3	1	1	0	0	0	0	48

Saksbehandlingstid saker etter helse- og omsorgstjl. Saker behandlet muntlig. Andel saker behandlet innenfor tidsintervallene.									
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker
Agder	66,7 %	33,3 %							
Innlandet			100,0 %						
Møre og Romsdal		66,7 %							
Nordland	50,0 %	50,0 %							
Oslo og Viken, Drammen									
Oslo og Viken, Moss	66,7 %	33,3 %							
Oslo og Viken, Oslo	50,0 %	50,0 %							
Rogaland	62,5 %	37,5 %							
Troms og Finnmark	33,3 %	66,7 %							
Trøndelag	66,7 %	33,3 %							
Vestfold og Telemark	66,7 %	33,3 %							
Vestland	25,0 %	50,0 %	25,0 %						
Fylkesnemndene totalt	47,9 %	41,7 %	6,3 %	2,1 %	2,1 %				

*Jf helse- og omsorgstjenesteloven § 9-11, 10-2 og 10-3

Fra dato: 01.01.2021

Til dato: 31.12.2021

Saksbehandlingstid saker etter helse- og omsorgstj. *. Saker behandlet skriftlig. Antall saker behandlet innenfor tidsintervallene.										
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker	Saker i grunnlaget
Agder	7	0	0	0	0	0	0	0	0	7
Innlandet	3	3	2	0	0	0	0	0	0	8
Møre og Romsdal	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Nordland	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2
Oslo og Viken, Drammen	1	2	0	0	0	0	0	0	0	3
Oslo og Viken, Moss	3	1	0	0	0	0	0	0	0	4
Oslo og Viken, Oslo	5	4	0	0	0	0	0	0	0	9
Rogaland	4	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Troms og Finnmark	1	1	0	0	0	0	0	0	0	2
Trøndelag	3	1	0	0	0	0	0	0	0	4
Vestfold og Telemark	5	2	1	0	0	0	0	0	0	8
Vestland	3	1	1	0	0	0	0	0	0	5
Fylkesnemndene totalt	35	18	4	0	0	0	0	0	0	57

Saksbehandlingstid saker etter barnevernloven . Saker behandlet skriftlig. Andel saker behandlet innenfor tidsintervallene.									
	Mindre enn 2 uker	Mellom 2 og 4 uker	Mellom 4 og 6 uker	Mellom 6 og 8 uker	Mellom 8 og 10 uker	Mellom 10 og 12 uker	Mellom 12 og 14 uker	Mellom 14 og 16 uker	Mer enn 16 uker
Agder	100,0 %								
Innlandet	37,5 %	37,5 %	25,0 %						
Møre og Romsdal		100,0 %							
Nordland		100,0 %							
Oslo og Viken, Drammen	33,3 %	66,7 %							
Oslo og Viken, Moss	75,0 %	25,0 %							
Oslo og Viken, Oslo	55,6 %	44,4 %							
Rogaland	100,0 %								
Troms og Finnmark	50,0 %	50,0 %							
Trøndelag	75,0 %	25,0 %							
Vestfold og Telemark	62,5 %	25,0 %							
Vestland	60,0 %	20,0 %							
Fylkesnemndene totalt	61,4 %	31,6 %	7,0 %						

*Jf helse- og omsorgstjenesteloven § 9-11, 10-2 og 10-3

Fra dato: 01.01.2021

Til dato: 31.12.2021

Legalitetskontroll av akuttvedtak*. Antall saker behandlet totalt og andel saker behandlet innenfor 48 timer		
	Antall saker	Andel behandlet innenfor 48 timer
Agder	40	100 %
Innlandet	67	100 %
Møre og Romsdal	36	100 %
Nordland	51	98 %
Oslo og Viken, Drammen	60	98 %
Oslo og Viken, Moss	67	99 %
Oslo og Viken, Oslo	210	100 %
Rogaland	86	100 %
Troms og Finnmark	59	97 %
Trøndelag	120	98 %
Vestfold og Telemark	80	100 %
Vestland	108	100 %
Fylkesnemndene totalt	984	99 %

*Jf barnevernloven § 7-22

Fra dato: 01.01.2021

Til dato: 31.12.2021

Klagebehandling av akuttvedtak*. Antall saker behandlet innenfor tidsintervallene				
	Mindre enn 1 uke	Mellom 1 og 2 uker	Over 2 uker	Saker i grunnlaget
Agder	8	0	0	8
Innlandet	16	1	0	17
Møre og Romsdal	3	1	0	4
Nordland	11	2	0	13
Oslo og Viken, Drammen	13	1	0	14
Oslo og Viken, Moss	22	3	1	25
Oslo og Viken, Oslo	54	9	0	63
Rogaland	20	0	0	20
Troms og Finnmark	23	0	0	23
Trøndelag	29	1	0	30
Vestfold og Telemark	17	1	0	18
Vestland	31	0	0	31
Fylkesnemndene totalt	247	19	1	266

Klagebehandling av akuttvedtak. Andel saker behandlet innenfor tidsintervallene			
	Mindre enn 1 uke	Mellom 1 og 2 uker	Over 2 uker
Agder	100,0 %		
Innlandet	94,1 %	5,9 %	
Møre og Romsdal	75,0 %	25,0 %	
Nordland	84,6 %	15,4 %	
Oslo og Viken, Drammen	92,9 %	7,1 %	
Oslo og Viken, Moss	88,0 %		4,0 %
Oslo og Viken, Oslo	85,7 %	14,3 %	
Rogaland	100,0 %		
Troms og Finnmark	100,0 %		
Trøndelag	96,7 %	3,3 %	
Vestfold og Telemark	94,4 %	5,6 %	
Vestland	100,0 %		
Fylkesnemndene totalt	92,9 %	7,1 %	0,4 %

*Jf barnevernloven § 7-23

Fra dato: 01.01.2021

Til dato: 31.12.2021

Vedlegg 2:

Omfanget av medhold for offentlig part i klagesaker over akuttvedtak, jf. barnevernloven § 7-23 og helse- og omsorgstjenesteloven § 10-5, 2020

Klagesaker, avgjort	2021	
	Antall saker	Medholdsprosent hovedparagraf offentlig part
Nemnd		
Agder	8	100 %
Innlandet	17	92 %
Møre og Romsdal	4	100 %
Nordland	13	80 %
Oslo og Viken, Drammen	14	71 %
Oslo og Viken, Moss	25	100 %
Oslo og Viken, Oslo	63	85 %
Rogaland	20	73 %
Troms og Finnmark	23	82 %
Trøndelag	30	90 %
Vestfold og Telemark	18	68 %
Vestland	31	85 %
Sum	266	84 %

Vedlegg 3:**Antall saker med pålegg om hjelpetiltak etter barnevernloven § 4-4****A: Antall saker om pålegg om hjelpetiltak fordelt på den enkelte nemnd, 2021**

Nemnd	Bvl § 4-4: Antall saker mottatt i 2021	Saker med vedtak	Saker avsluttet uten vedtak (trukket, avvist, hevet)	Av sakene i forrige kolonne, antall saker trukket med enighet om hjelpetiltak
Agder	3	2	3	1
Innlandet	5	4	2	1
Møre og Romsdal	2	0	0	
Nordland	3	1	2	1
Oslo og Viken, Drammen	3	3	3	2
Oslo og Viken, Moss	3	2	1	
Oslo og Viken, Oslo	14	2	12	9
Rogaland	2	1	2	
Troms og Finnmark	3	3	0	
Trøndelag	10	4	6	4
Vestfold og Telemark	1	0	1	1
Vestland	3	0	2	2
Sum	52	22	34	21

B: Antall saker om pålegg om hjelpetiltak fordelt på type tiltak, 2021

Type tiltak BVL § 4-4	Antall paragrafer med vedtak i 2020*	Saker trukket pga enighet fordelt på paragraf*
Kompenserende tiltak (Besøkshjem mv)	3	3
Kontrolltiltak (tilsyn mv)	3	3
Omsorgsendrende tiltak (senter for foreldre og barn)	6	8
Omsorgsendrende tiltak (foreldreveiledning)	11	8
Strukturendrende hjelpetiltak (MST; PMTO mv.)	4	0
Totalt	27	22

*ett vedtak kan omhandle flere bestemmelser

Vedlegg 4: Antall saker med samtaleprosess

A: Antall saker med samtaleprosess i 2021

Nemnd	Antall avholdte samtalemøter	Avgjorte saker (med vedtak)	Saker i prosess per 31.12.2021
Agder	52	15	21
Innlandet	93	36	28
Møre og Romsdal	59	18	24
Nordland	70	31	19
Oslo og Viken, Drammen	93	32	28
Oslo og Viken, Moss	107	73	30
Oslo og Viken, Oslo	215	110	31
Rogaland	183	53	43
Troms og Finnmark	69	33	11
Trøndelag	185	70	49
Vestfold og Telemark	64	29	17
Vestland	279	111	70
Sum	1469	611	371

B: Utfall av saker med samtaleprosess i 2021

Nemnd	Antall saker trukket	Avgjort etter muntlig behandling	Avgjort etter skriftlig behandling	Totalt
Agder	11	10	5	26
Innlandet	20	23	13	56
Møre og Romsdal	7	9	9	25
Nordland	13	13	18	44
Oslo og Viken, Drammen	22	19	13	54
Oslo og Viken, Moss	14	35	38	87
Oslo og Viken, Oslo	48	56	54	158
Rogaland	27	22	31	80
Troms og Finnmark	20	11	22	53
Trøndelag	38	27	43	108
Vestfold og Telemark	10	16	13	39
Vestland	51	36	75	162
Totalt	281	277	334	892
Prosentvis fordeling	32 %	31 %	37 %	100 %

Vedlegg 5:

Antall saker som bringes inn for domstolene og utfallet av disse

388 av sakene avgjort i fylkesnemnda i 2021 ble sendt til overprøving. Gjelder alle saker, både etter barnevernloven og helse- og omsorgstjenesteloven.

Utfall av hovedparagraf i dommer mottatt i 2021*

Instans	Prosesstype	Stadfestet	Omgjøring	Hevet	Tilbakevist til ny behandling	Avvist	Nektet fremmet	Totalt
Tingretten	Hovedsak	22	11	36				69
	Klage på akuttvedtak	8	1	31				40
Lagmannsretten	Hovedsak	1	1	3			8	13
	Klage på akuttvedtak							0
Høyesterett	Hovedsak			1				1
	Klage på akuttvedtak							0

* Mottatte dommer i fylkesnemndene per 31.12.2021. Tiden overprøvingen tar i domstolene gjør at langt fra alle dommer mottas samme år som saken bringes inn for domstolene. Tallet på mottatte dommer er lavere enn antall saker sendt til overprøving.

Registrert overprøvningsresultat er av hovedparagraf i sakene og tilsvarer ikke antall overprøvede saker. Hvis kun tilleggskrav får utfall i dommen (for eksempel endring av samvær i en omsorgsovertakelse) vil det ikke telle i denne rapporten.

Vedlegg 6: Barns medvirkning i hovedsaker

Rapporten er basert på manuelle registreringer fra nemndleder i hver enkelt sak i 2021.
Registreringene gjelder 1487 unike barn

	0-2 år			3-6 år				7-11 år					12-14 år			15-18 år				Total
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
Er barnet hørt?																				
Nei	66	39	43	39	40	59	28	6	7	8	8	12	6	11	5	2	3			382
Ja					1	8	39	73	72	74	87	105	110	121	124	150	150	102		1216
Barn som er hørt (svar ja)																				1216
Over 7 år						1	12	71	69	73	87	103	108	110	72	2	1			709
Part i saken												2	2	11	56	148	149	102		470
Under 7 år, men i stand til å danne seg egne synspunkter					1	7	27	2												37
Barn som ikke er hørt (svar nei)																				382
Barnet er under 7 år og ikke i stand til å danne seg egne synspunkter	66	39	43	39	40	57	25													309
Nei, barnet ønsket ikke å uttale seg							3	2	3	6	5	12	6	9	5	2	3			56
Nei, dette er ikke vurdert å være til barnets beste						2	1	4	4	2	2			2						17
Vedtaket inneholder ikke nærmere opplysninger om høring av barnet																				
Annet																				
Hvordan er barnet hørt?																				1216
Talsperson						7	24	57	46	43	55	47	60	51	29	1				426
Prosessfullmektig for barnet												2	1	6	29	92	95	64		295
Forklaring direkte for nemnda							3	6	13	24	22	34	33	42	58	50	51	33		376
Annen måte					1		5	2	1	2	2	6	6	11	3	2	3	1		45
Sakkyndig						1	5	7	11	5	8	15	10	7	3	1				74

Vedlegg 7: Barn med partsstatus, 2021

Registreringer fra saksbehandlingsystemet (ikke manuelle). Hoved- og klagesaker.

2021 - alle saker	0-7 år	7-15 år	Over 15 år	Totalt
Antall barn med partsstatus	0	193	785	978
Antall barn med talsperson	68	536	0	604
Antall barn uten partsstatus eller talsperson	717	727	5	1449
Totalt	785	1456	790	3031

Vedlegg 8: Samværsutmåling 2021

a) Samværsutmåling mellom barn og foreldre

Førstegangsutmåling av samvær

Mor	2021		2020	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
0 samvær	14	3 %	14	5 %
1-3 ganger årlig	12	3 %	11	4 %
4-6 ganger årlig	101	22 %	107	35 %
7-10 ganger årlig	61	13 %	73	24 %
En gang per måned	157	35 %	18	6 %
To ganger per måned	56	12 %	43	14 %
En gang i uken	16	4 %	11	4 %
Mer enn en gang i uken	11	2 %	11	4 %
Ikke fastsatt	24	5 %	18	6 %
Sum	452	1	306	1

Far	2021		2020	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
0 samvær	14	4 %	12	4 %
1-3 ganger årlig	37	12 %	41	14 %
4-6 ganger årlig	102	32 %	95	31 %
7-10 ganger årlig	31	10 %	42	14 %
En gang per måned	95	30 %	79	26 %
To ganger per måned	16	5 %	9	3 %
En gang i uken	10	3 %	4	1 %
Mer enn en gang i uken	4	1 %	5	2 %
Ikke fastsatt	11	3 %	16	5 %
Sum	320	100 %	303	100 %

Begge foreldre felles	2021		2020	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
0 samvær	2	2 %	5	4 %
1-3 ganger årlig	6	6 %	2	2 %
4-6 ganger årlig	9	9 %	26	20 %
7-10 ganger årlig	13	13 %	14	11 %
En gang per måned	38	39 %	58	45 %
To ganger per måned	14	14 %	12	9 %
En gang i uken	2	2 %	0	0 %
Mer enn en gang i uken	3	3 %	3	2 %
Ikke fastsatt	10	10 %	10	8 %
Sum	97	100 %	130	100 %

b) § 4-19 tredje ledd og § 4-19 fjerde ledd, 2021

Førstegangsutmåling av samvær

Andre enn foreldrene	2021		2020	
	Antall	Fordeling	Antall	Fordeling
0 samvær	3	75 %	2	40 %
1-3 ganger årlig		0 %		0 %
4-6 ganger årlig	1	25 %	2	40 %
7-10 ganger årlig		0 %		0 %
En gang per måned		0 %	1	20 %
To ganger per måned		0 %		0 %
En gang i uken		0 %		0 %
Mer enn en gang i uken		0 %		0 %
Ikke fastsatt		0 %		0 %
Sum	4	100 %	5	100 %

Vedlegg 9:

Samvær etter §4-19 femte ledd, herunder om det er barneverntjenesten eller foreldre som krever saken gjenopptatt.

Dette er et nytt registreringspunkt for å kunne se hvem som krever endring av samvær som ble innført sommeren 2021. Vi ser at resultatet av registreringen er for dårlig til at det er mulig å rapportere på. Vi har innskjerpet registreringen og forventer å kunne rapportere på dette punktet 1. tertialrapport 2022.

MONICA

Vedlegg 10:**Atferdsplasseringer, oversikt over hvilket alternativ etter bvl § 4-24 som barn plasseres etter**

Fordelt på paragrafer, en sak kan omhandle flere bestemmelser

Avgjorte saker etter bvl § 4-24 2. ledd	Antall saker	Kriminalitet	Rusmisbruk	Annen måte	Sum
Agder	7		2	5	7
Innlandet	12		4	8	12
Møre og Romsdal	8		2	6	8
Nordland	8		2	6	8
Oslo og Viken, Drammen	7		2	6	8
Oslo og Viken, Moss	7	1	1	7	9
Oslo og Viken, Oslo	21		4	17	21
Rogaland	23		13	12	25
Troms og Finnmark	7		3	4	7
Trøndelag	17	5	8	13	26
Vestfold og Telemark	12	1	4	7	12
Vestland	14		1	13	14
Sum	143	7	46	104	157

*Tabellen er resultatet av manuell registrering i saksbehandlingssystemet. Registreringen kan være ufullstendig.

Vedlegg 11:**Tolk: Antall saker i 2021 hvor det er benyttet tolk og antall tolker i hver sak**

	Antall møter med tolk	Antall tolker	Gjennomsnitt antall tolker per sak
Agder	16	21	1,3
Innlandet	36	46	1,3
Møre og Romsdal	16	25	1,6
Nordland	19	30	1,6
Oslo og Viken, Drammen	40	55	1,4
Oslo og Viken, Moss	60	86	1,4
Oslo og Viken, Oslo	195	286	1,5
Rogaland	49	67	1,4
Troms og Finnmark	41	52	1,3
Trøndelag	53	76	1,4
Vestfold og Telemark	27	35	1,3
Vestland	78	94	1,2
Sum	630	873	1,4

Vedlegg 12: Oversikt over forsknings- og utviklingsprosjekter hvor det innhentes data fra fylkesnemndene

Institusjon	Prosjektnavn	Type bistand/data	Innsamlingsperiode	Omfang/tidsangivelse	Status
UiB offentlig sektor PhD	Barns medvirkning i saker som behandles av fylkesnemndene	1.Statistikk, kvantitative data om fylkesnemndspraksis - uttrekk fra ProSak. 2. Kvalitative data om fylkesnemndspraksis - spørreundersøkelse og eventuelt observasjon.	1: 03.01.2022-29.12.2023 og 2: 01.09.2021-31.08.2022		Pågående
Bufdir via Proba analyse	Evaluering av ordning med tillits-og talsperson	1. Intervjuer nemndledere. 2. Gjennomgang av nemndvedtak og talspersonrapporter. 3. Analyse av datauttrekk fra ProSak.	Høst 2020-		Avsluttet
Bufdir via Frisch-senteret	Barn, unge og familier i barnevernet- En longitudinell registerstudie	Datauttrekk fra saksbehandlingssystem	2020-2021		Avsluttet
IMDi via Proba analyse	Evaluering tolkeautorisasjon	Intervjuer av nemndledere	Høst 2020-	Ett intervju per landsdel	Avsluttet
Bufdir via NTNU Samfunnsforskning	Virkninger av hjelpetiltak i barnevernet	Intervjuer og statistikk	Høst 2020 - Vår 2021	Intervju av 12 nemndledere	Avsluttet
UiB	BARNFY - etablering av database for fylkesnemndsvedtak	Overføring av vedtak fra fylkesnemndas arkiv til prosjektets database	Høst 2021-	Ca 3500 vedtak	Pågående
UiB med flere	PARTICIPATION	Statistikk, spørreundersøkelser, deltagelse i ekspertgruppe	2021-2025		Pågående
Bufdir via OsloMet	Undersøkelse av samværspraksis før og etter barnevernssakene i EMD	Datauttrekk fra saksbehandlingssystem	2021		Pågående
Høgskolen i Østfold	Rettslige beslutningsprosesser til barns beste	Intervjuer av nemndledere	Høst 2021		Avsluttet
Universitetet i Sørøst-Norge	Flyttinger i barnevernet	Deltagelse i referansegruppe	2021-2023	To møter i året, én fast deltager fra fylkesnemndene	Pågående
UiO med flere	In the best interest of the child: Improving Expert's evaluations as evidence for decision-making in the legal system.	Deltagelse i referansegruppe	Høst 2022-	To deltagere fra fylkesnemndene	Pågående
Regjeringsoppnevnt utvalg	Barnevernsutvalget	Deltagelse i referansegruppe	2021-2023	Én deltager fra fylkesnemndene	Pågående



fylkesnemndene.no