



DET KONGELIGE
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Høringsinstansene

Deres ref

Vår ref
201201001-/STD

Dato
08.08.2012

Høring av forslag til endringer i forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer

Vedlagt følger utkast til endringer i forskrift av 10. oktober 2008 nr 1132 om fordeling av tollkvoter for landbruksprodukter (heretter tollkvoteforskriften). Departementets forslag er innarbeidet i de bestemmelsene som foreslås endret.

Departementet foreslår avvikling av distriktskvotene for import av viltkjøtt. En avvikling av disse kvotene nødvendiggjør også endringer i auksjonskvotene for viltkjøtt. Forslaget innebærer samtidig en forenkling av viltkvotene.

Det tas sikte på at forskriften i kraft trer 1. januar 2013, og at kvotene auksjoneres i god tid før dette.

Det bes om at eventuelle høringsinnspill sendes til Landbruks- og matdepartementet **innen 4. november 2012.**

Høringsdokumentene er også lagt ut på departementets hjemmeside:
www.regjeringen.no/nb/dep/lmd/dok/horinger

1. BAKGRUNN

Importkvotene for viltkjøtt er i dag på til sammen 440 tonn. 330 tonn fordeles ved auksjon (her kalt auksjonskvotene), mens 110 tonn fordeles etter søknad til mindre virksomheter i distriktene som har foredling av viltkjøtt som hovedformål (her kalt

distriktskvotene). Kvotene er oppdelt i henholdsvis tre og fire underkvoter.

Tabell 1 Kvoter for viltforedling (distriktskvotene), tonn

Kvote	Kvantum	Type ¹
'Annet vilt'	10	S + UB
Skogsfugl og ryper	10	S + UB
Elg	80	S
Hjort	10	S

Tabell 2 Kvoter for import av vilt (auksjonskvotene), tonn

Kvote	Kvantum	Type ¹
Hjort og 'annet vilt'	200	S + UB
Elg	60	S + UB
Fuglevilt	70	S + UB

Auksjon ble gjennomført som fordelingsmåte for alle kvotene for viltkjøtt fra år 2000.

Ved denne omleggingen ble det samtidig etablert egne importkvoter forbeholdt bedrifter i distriktene som baserte sin virksomhet på import av viltkjøtt for videreforedling. Disse kvotene utgjorde til sammen 110 tonn, jf. tabell 1 over, og de ble fordelt på annen måte enn auksjon.

Det var videre en begrensning mht størrelsen på bedriftene som kunne importere innenfor distriktskvotene, fastsatt til en maksimal gjennomsnittlig årlig omsetning på 40 mill. kroner. I tillegg var et det en forutsetning at kvoteiere under denne ordningen skulle drive foredling og verdiskapning på import av hele og halve slakt. Foredling skulle innebære bearbeiding ut over det å foreta en oppdeling i stykningsdeler for så å selge de samme stykningsdelene ut i konsummarkedet.

Ved etableringen av distriktskvoten i 2001 ble kvoten fordelt til fem bedrifter i den første treårsperioden (fram til og med 2003). I neste treårsperiode 2004-2006 var det også fem bedrifter under ordningen, mens det fra 2007 bare var tre bedrifter som tilfredsstilte kravene. Ved ny tildeling for treårsperioden 1. januar 2010 – 31. desember 2012 var det bare én bedrift som søkte om tildeling.

Kvoten på 110 tonn er i alle år fram til 2010 tildelt i sin helhet til aktuelle søkere, men utnyttelsen av kvoten har vært lav. I den første treårsperioden var utnyttelsen 2/3 av totalt tildelt kvantum, mens utnyttelsen for perioden 2007-2009 var 1/3 av tildelt kvantum. Elgkvoten har vært den klart mest attraktive kvoten og den som har hatt høyest utnyttelse.

¹ S = skrotter (hele og halve), UB = utbeinet

På bakgrunn av den lave importen innenfor distriktskvotene og få interesserte bedrifter mener departementet at ordningen bør avvikles. At de ordinære auksjonskvotene for vilt har en langt lavere pris enn tidligere, åpner for at bedrifter som driver bearbeiding kan være med å konkurrere om kvotene ved en fordeling ved auksjon uten at det påfører disse bedriftene store merutgifter.

2. HOVEDTREKKENE I FORSLAGENE

2.1 Avvikling av distriktskvoten

Som redegjort for under pkt. 1 er det i dag meget liten interesse for distriktskvotene. Kvotene er siden 2001 maksimalt blitt tildelt fem bedrifter og utnyttelsen av kvotene har vært lav og fallende. For inneværende treårsperiode er bare én bedrift tildelt kvote.

Departementets vurdering er at dagens ordning i liten grad bidrar til målsettingen om å styrke foredlingsbedrifter i distriktene. Den bygger heller ikke opp om den politiske målsettingen om å styrke verdiskapningen i distriktene basert på bruk av norske ressurser. Vi vil her vise til at for eksempel hjort er en produksjon der det i dag satses på å bygge opp norsk produksjon for å dekke økende etterspørsel i det norske markedet.

Som nevnt har prisene på auksjonskvotene falt det siste tiåret. Det antas at dette skyldes økt utbud av kjøtt av norsk hjort og elg, og at hjort fra 2008 har blitt importert innenfor auksjonskvoten for "annet vilt".

Departementet foreslår på denne bakgrunn å avvikle distriktskvotene fra 1. januar 2013. For å ivareta eksisterende handel foreslår departementet samtidig en viss utvidelse av auksjonskvotene, jf. pkt. 2.2.

2.2 Endringer i auksjonskvoten

Norge har tre WTO-kvoter for import av til sammen 375 tonn viltkjøtt:

Annet vilt	250 tonn
Elg (med bein)	100 tonn
Hjort (med bein)	25 tonn

Den foreslåtte avviklingen av distriktskvotene innebærer at kvantumene for auksjonskvotene må økes fra 330 tonn.

Departementet foreslår følgende fordeling med virkning fra 1. januar 2013:

Tabell 3 Kvoter for import av vilt fra 1. januar 2013, tonn

Kvote	Kvantum	Hvorav WTO-bundet	Type
'Annet vilt'	250	250	Ingen omregningsfaktor
Elg	100	100	1,42 omregningsfaktor
Hjort	125	25	1,42 omregningsfaktor

For 'annet vilt'-kvoten, jf. også tabell 2, innebærer forslaget at hjort ikke lenger kan importeres innenfor denne kvoten. Samtidig etableres det en egen kvote for hjort på 125 tonn som dekker WTO-forpliktelsen (25 tonn) og som legger til rette for å videreføre betydelige deler av eksisterende handel med hjortekjøtt.

For fuglevilt innebærer forslaget at import av slikt kjøtt kan videreføres innenfor ny "annet vilt" kvote på 250 tonn, men uten et fast definert kvantum. Departementet forventer at denne endringen ikke vil virke begrensende på importen av fuglevilt i forhold til dagens situasjon.

Ved at fuglevilt tas inn i 'annet vilt'-kvoten samtidig som hjort tas ut, vil "annet vilt" kvoten få følgende vareomfang:

- 02.03.1109 – ferske hele/halve skrotter av villsvin
- 02.03.1209 – ferske skinker, bøger og stykker derav, av villsvin
- 02.03.1909 – annet ferskt, av villsvin
- 02.03.2109 – frysste hele/halve skrotter av villsvin
- 02.03.2209 – frysste skinker, bøger og stykker derav, av villsvin
- 02.03.2909 – annet fryst, av villsvin
- 02.08.1000 – kjøtt av kaniner/harer
- 02.08.9030 – kjøtt av skogsfugl og ryper
- 02.08.9094 – kjøtt av struts
- ex. 02.08.9099 – annet kjøtt

Det foreslås videre å etablere en kvote for elgkjøtt på 100 tonn (inkludert bein) som er identisk med forpliktelsene i WTO og som er noe høyere enn den faktiske importen i dag (78 tonn i 2010). Omregningsfaktoren for beinfritt kjøtt på 1,42 videreføres.

For hjortekjøtt settes en egen kvote på 125 tonn (inkludert bein) for å ivareta markedsadgangen som forsvinner ved at hjort ikke lenger inngår i eksisterende kvote for 'annet vilt'. Importen av hjort innenfor kvoten for 'annet vilt' har de siste tre år vært henholdsvis 136, 148 og 176 tonn. Omregningsfaktoren ved import av beinfritt kjøtt settes til 1,42.

Ved å innføre en omregningsfaktor for import av beinfri vare innenfor kvotene for elg og hjort legges det til rette for import av slakt for nedskjæringsvirksomhet i Norge. Dette vil også kunne gi incentiver til økt avtak av norsk vilt til slakting.

Dette innebærer i sum en utvidelse av viltkvotene fra 440 tonn til 475 tonn. Med unntak for hjort vil forslaget medføre noe bedret eller uendret markedsadgang.

Departementets forslag innebærer at alle viltkvoter nå vil bli fordelt ved auksjon.

Alle forslag til endringer er i samsvar med våre WTO-forpliktelser.

3. ENDRINGER I FORSKRIFTEN

Forslaget innebærer følgende endringer av forskrift 10. oktober 2008 nr 1132 om fordeling av tollkvoter for landbruksprodukter:

Kapittel IV. Fordeling av tollkvoter til mindre virksomheter som har foredling av viltkjøtt som hovedformål

Kapittel IV oppheves i sin helhet som følge av forslaget om avvikling av distriktskvotene, jf. pkt 2.1.

Vedlegg 1. Tollkvoter omfattet av forskriften

Følgende kvoter foreslås slettet fra forskriften:

<i>I</i> Produkt	<i>II</i> Tolltariffens varenummer	<i>III</i> Tollsats (kr/kg)	<i>IV</i> Mengde (tonn)	<i>V</i> Kvoteperiode	<i>VI</i> Import-land	<i>VII</i> Fordeling	<i>VIII</i> Avtale	<i>IX</i> Note
Kjøtt av hjort og annet vilt	02.03.1109/.1209/.1909/.2109/.2209/.2909 02.08.9046/.9047/.9048/.9094/ ex.9099	0,60	200	Kalenderåret	WTO	A2	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	
Kjøtt av annet vilt	Ex. 02.08.1000/.9099	Tollfritt	10	Kalenderåret	WTO	V	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	
Kjøtt av skogsfugl og ryper, samt kanin og hare	02.08.1000/.9030/.ex9099	0,60	70	Kalenderåret	WTO	A2	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	
Kjøtt av skogsfugl og ryper	02.08.9030	Tollfritt	10	Kalenderåret	WTO	V	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	
Kjøtt av elg, hele eller	02.08.9043	Tollfritt	80	Kalenderåret	WTO	V	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	

halve skrotter							frihandels-avtaler	
Kjøtt av elg	02.08.9043/.9044/.9045	0,60	60	Kalenderåret	WTO	A2	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	3
Kjøtt av hjort, hele eller halve skrotter	02.08.9046	Tollfritt	10	Kalenderåret	WTO	V	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	

Følgende kvoter foreslås opprettet med virkning fra 1. januar 2013:

I Produkt	II Tolltariffens varennummer	III Tollsats (kr/kg)	IV Mengde (tonn)	V Kvoteperiode	VI Import-land	VII Fordeling	VIII Avtale	IX Note
Kjøtt av annet vilt	02.03.1109/.1209/.1909/.2109/.2209/.2909 02.08.1000/.9030/.9094/ ex.9099	0,60	250	Kalenderåret	WTO	A2	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	
Kjøtt av elg	02.08.9043/.9044/.9045	0,60	100	Kalenderåret	WTO	A2	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	3
Kjøtt av hjort	02.08.9046/.9047/.9048	0,60	125	Kalenderåret	WTO	A2	WTO-avtalen/ frihandels-avtaler	3

4. ADMINISTRATIVE OG ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Tollprovenymessig anses forslaget ikke å ha konsekvenser av betydning. Forslaget vil innebære en viss forenkling av forvaltningen av viltkvotene for landbruksmyndighetene. Samlet sett vurderes ikke forslaget å ha vesentlige administrative og økonomiske konsekvenser.

Med hilsen

Henrik Einevoll (e.f.)
avdelingsdirektør

Siv Tanja V. Durteste
seniorrådgiver