



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Statens vegvesen Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep
0033 OSLO

Deres ref
2014/048844-047

Vår ref
14/7271-11

Dato
10.09.2015

E10 Hålogalandsvegen - fastsettelse av planprogram

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til Vegdirektoratets brev av 22. juni 2015, vedlagt forslag til fastsatt planprogram for E10 Hålogalandsveien. Som planmyndighet for statlig arealplan skal Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsette planprogrammet med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-9 tredje ledd og tilhørende forskrift om konsekvensutredninger § 6 femte ledd.

Bakgrunn

Saken gjelder planlegging av strekningen E10/rv83/rv 85 Evenes – Sortland (Hålogalandsveien). Prosjektet går gjennom syv kommuner i Nordland og Troms fylker, og utgjør en samlet strekning på omlag 160 km.

Store deler av riksvegene i prosjektområdet har i dag dårlig vegstandard og stigninger. Dette fører til økt reisetid og kostnader og lite forutsigbar transport. Oppgradering av standard, eliminering av stigninger, redusert reisetid, innkorting av transportavstander og reduksjon av avstandskostnader har vært utløsende for prosjektet.

Konseptvalgutredningen for prosjektet ble behandlet av den forrige regjeringen. Konseptvalgbeslutningen innebar at konseptene 2 (omlegging av veien og utvidelse av eksisterende trase) og 3 (ny kryssing av Tjeldsundet) skal legges til grunn for planleggingen. Samtidig ble det forutsatt at aktuelle traseer for K3 ikke skal gå gjennom

verneområder, og at K3 først kan være aktuell når K2 er ferdig bygget. I brev av 26. mars 2013 fikk Vegdirektoratet i oppdrag å følge opp saken i samarbeid med lokale myndigheter. Planprosessen som nå gjennomføres gjelder konsept 2.

Bruk av statlig plan

Etter anmodning fra Samferdselsdepartementet besluttet Kommunal- og moderniseringsdepartementet i brev av 22. desember 2014 at det skal benyttes statlig plan for den videre planleggingen av E10 Hålogalandsveien. Bruk av statlig plan innebærer at Kommunal- og moderniseringsdepartementet overtar kommunenes rolle som planmyndighet, og det er dermed departementet som både fastsetter planprogrammet og vedtar den endelige planen.

De berørte kommunene har stilt seg positive til bruk av statlig plan.

Formålet med planprogrammet

Planarbeidet omfattes av regelverket om konsekvensutredninger. Det skal derfor utarbeides et planprogram som grunnlag for det videre planarbeidet. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med planarbeidet, behovet for utredninger og undersøkelser, hvilke alternativer som vil bli utredet og hvordan planprosessen skal gjennomføres, blant annet med hensyn til medvirkning.

Det har i denne saken også vært et mål at en gjennom arbeidet med planprogrammet skal få avklart hvilken trase som skal legges til grunn for videre planlegging. Vanligvis skjer dette gjennom forutgående kommunedelplan, men i denne saken har samferdselsmyndighetene ønsket at planleggingen kan starte rett på reguleringsplan. En slik fremgangsmåte er anbefalt fordi KVU-beslutningen i detaljert grad har fastsatt korridoren for prosjektet (omlegging av vegen og utvidelse av eksisterende trase), og at en ekstra planleggingsrunde med kommunedelplaner med utredning av alternative traseer anses som unødvendig. Å starte rett på reguleringsplan antas å kunne gi en vesentlig raskere planprosess.

Som en støtte for arbeidet med å avklare trase er det utarbeidet en omfattende silingsrapport hvor et stort antall trasealternativer er beskrevet og vurdert. Silingsrapporten har ligget ved planprogrammet ved høring og offentlig ettersyn.

Høring og offentlig ettersyn av planprogrammet

Planprogrammet var på høring og offentlig ettersyn i perioden 23. januar - 6. mars 2015. Statens vegvesen gjennomførte i løpet av høringsperioden en rekke høringsmøter og

andre medvirkningstiltak. Gjennom høringen kom det inn mange konkrete innspill til både trasevalg, utredningsprogram og til det videre planarbeidet.

Berørte kommuner og sektormyndigheter stiller seg i hovedsak positive til planarbeidet. Innspill dreier seg i stor grad om konkrete fagutredninger og avbøtende tiltak, men det er også ønsker om videre utredning av flere trasealternativer. Flere kommuner trekker frem gang- og sykkelveger som viktige tiltak for å bedre fremkommelighet og sikkerhet for myke trafikanter. Dette er etter høringen synliggjort i planprogrammet.

Enkelte høringsparter har uttrykt ønske om forsert realisering av konsept 3 (ny kryssing av Tjeldsund). Konseptvalgbeslutningen forutsetter imidlertid at det ikke er aktuelt å realisere K3 før K2 er ferdig bygget. Denne beslutningen ligger fortsatt til grunn for planarbeidet. Statens vegvesen vil imidlertid i løpet av 2016 eller 2017 sette i gang et forprosjekt for K3.

Reindriftsinteresser vil på deler av strekningen bli særlig berørt av planarbeidet. Statens vegvesen har derfor planlagt egne utrednings- og medvirkningstiltak for å ivareta hensynet til reindriften. Det er også utarbeidet en egen reindriftsfaglig utredning som vil bli lagt til grunn for det videre arbeidet.

Etter vegvesenets vurdering gir konseptvalgutredningen og foreløpige utredninger og undersøkelser, samt innkomne merknader til planprogrammet og silingsrapporten, et tilstrekkelig grunnlag til å anbefale trase for videre regulering. På én delstrekning i Evenes kommune vurderes kunnskapsgrunnlaget foreløpig å være for svakt til å anbefale trase, og her foreslås det å utrede og regulere to alternativer.

For å avbøte risikoen som ligger i å avgrense videre planlegging til ett trasealternativ, har Statens vegvesen foretatt en betydelig utvidelse av undersøkelsesområdet langs traseen. Dette vil gi større rom for justering av traseen underveis i planprosessen, hvis dette skulle bli nødvendig for å unngå eller redusere konflikter.

Departementets vurdering

Kommunal- og moderniseringsdepartementet legger stor vekt på betydningen av god medvirkning i planprosesser som gjennomføres som statlig plan. Det er positivt at flere av høringsinstansene fremhever et godt samarbeid med vegvesenet, og forslag til fastsatt planprogram synes i stor grad å ha ivaretatt innkomne innspill i høringsrunden.

Departementet legger til grunn at det gode samarbeidet som er etablert mellom Statens vegvesen og berørte parter videreføres i planprosessen. Tidlig deltagelse er viktig for å oppnå en effektiv og smidig planprosess, og godt samarbeid kan bidra til å forebygge konflikter og oppnå bedre løsninger. I saker som gjennomføres som statlig plan er det særlig viktig med god involvering av de berørte kommunene. I denne konkrete saken er det også viktig med et særlig fokus på reindriftens interesser. Departementet forutsetter at den gode dialogen med Sametinget og reinbeitedistriktene videreføres, og at det gjennomføres konsultasjoner i den grad det følger av *Prosedyrer for konsultasjoner mellom statlige myndigheter og Sametinget*.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet mener at vegvesenets forslag til fastsatt planprogram gir et godt grunnlag for det videre plan- og utredningsarbeidet. Utredningsarbeidet vil følge krav og metodikk gitt i Forskrift om konsekvensutredninger av 1. januar 2015 og Statens vegvesens håndbok V712 "Konsekvensanalyser". Utredningsarbeidet vil være tilpasset den konkrete saken. I dialog med Statens vegvesen har departementet foretatt noen endringer i programmet for å synliggjøre utredningsbehov og medvirkningstiltak.

Fastsetting av planprogrammet innebærer i denne saken at det også tas stilling til hvilken trase det skal utarbeides reguleringsforslag for, uten at det først utarbeides kommunedelplan. Dette vil gi mulighet for en vesentlig forkorting av planleggingstiden, i tråd med regjeringens mål. Vegvesenets grep med å utvide undersøkelsesområdet langs traseen bør etter departementets vurdering gi tilstrekkelig mulighet for trasejusteringer dersom dette viser seg å bli nødvendig.

Departementet legger til grunn at Statens vegvesen på bakgrunn av fastsatt planprogram varsler oppstart av reguleringsarbeidet, og at de som har uttalt seg til i høringsrunden gjøres kjent med fastsatt planprogram.

Konklusjon

Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsetter planprogram for E10 Hålogalandsvegen, datert 10. september 2015, med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-9 tredje ledd og tilhørende forskrift om konsekvensutredninger § 6 femte ledd.

Med hilsen



Jan Tore Sanner

Samferdselsdepartementet
Sametinget
Evenes kommune
Harstad kommune
Kvæfjord kommune
Lødingen kommune
Skånland kommune
Sortland kommune
Tjeldsund kommune
Nordland fylkeskommune
Troms fylkeskommune
Fylkesmannen i Troms
Fylkesmannen i Nordland