



Finansdepartementet

# Statsbudsjettet 2024

*Trygg økonomisk styring i en urolig tid*



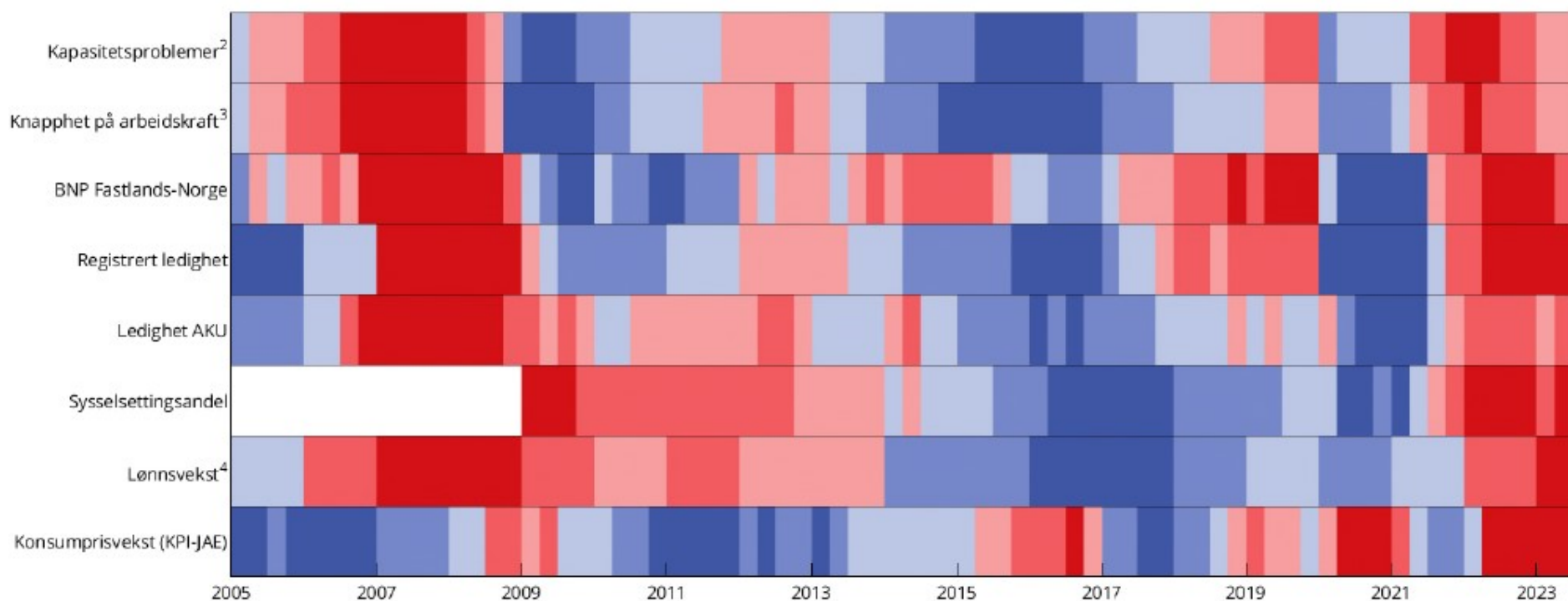


Finansdepartementet

# Økonomiske utsikter

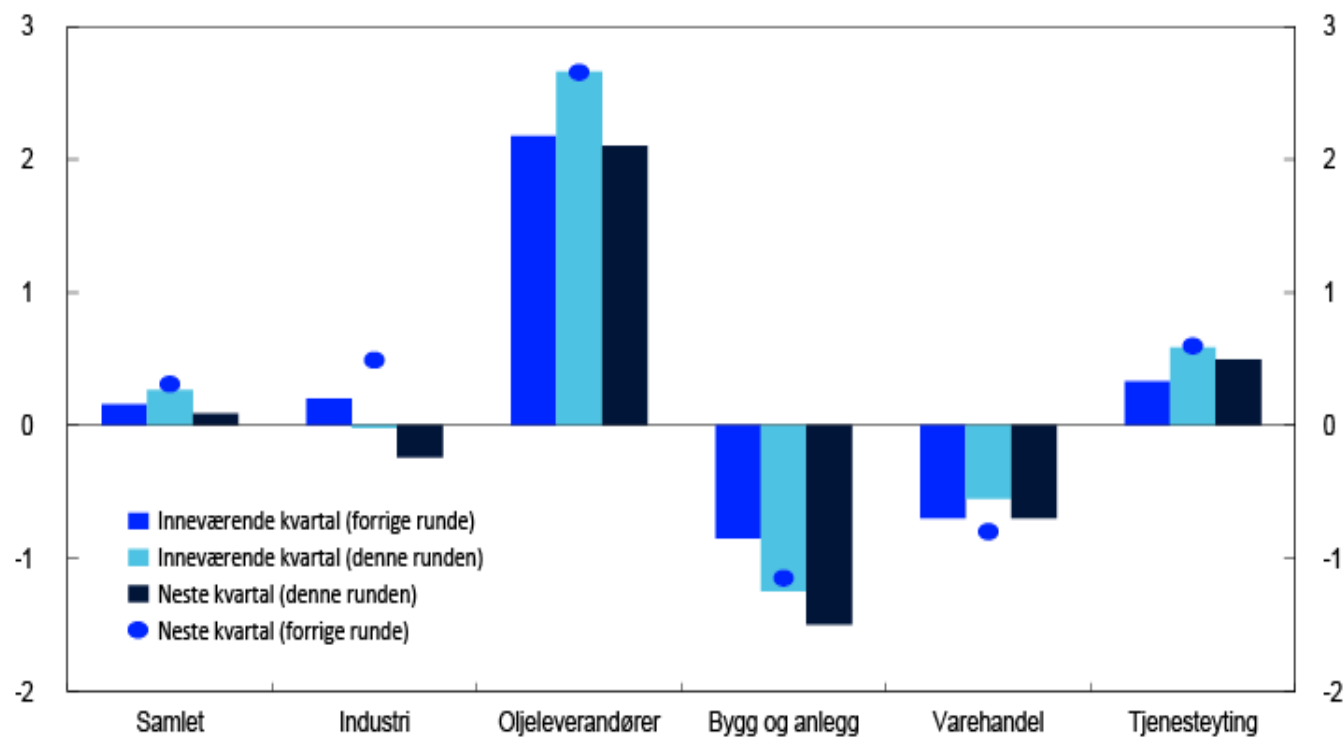
# Høy kapasitetsutnyttelse i norsk økonomi

Utvalgte indikatorer for kapasitetsutnyttelsen i norsk økonomi. 1. kv. 2005–2. kv. 2023



# Store næringsvise forskjeller

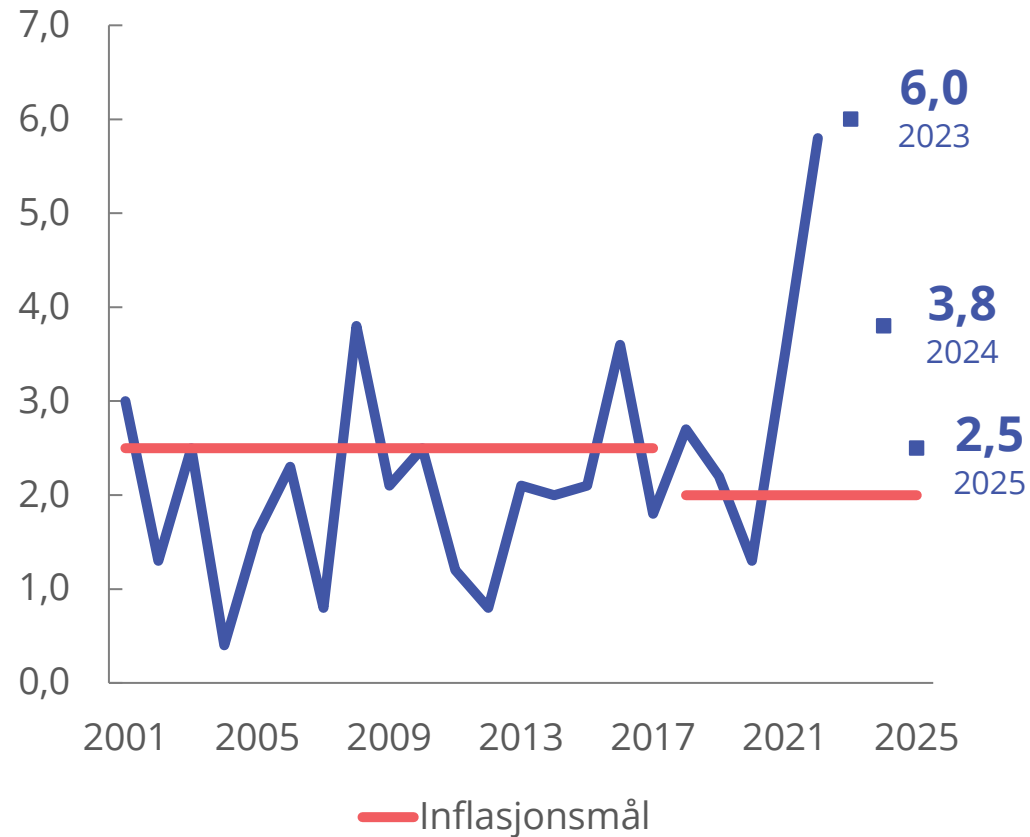
Produksjonsvekst. Annualisert. Prosent. Sesongjustert



# Utsikter til myk landing

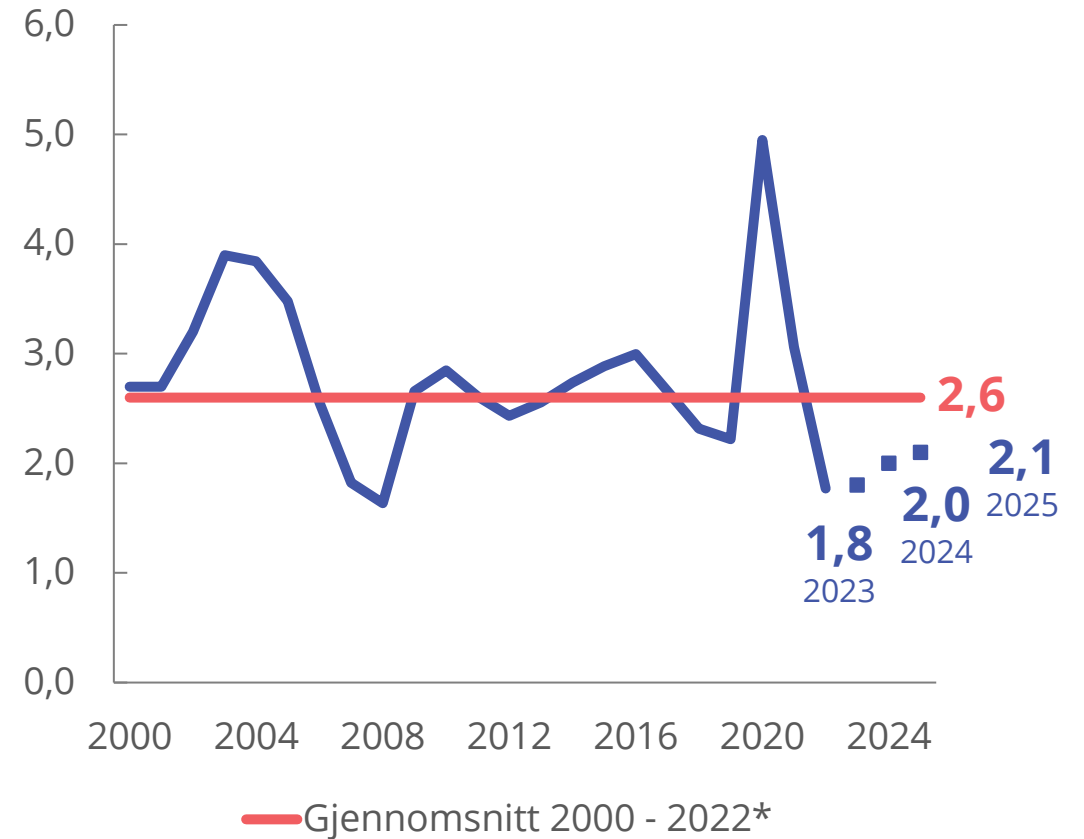
## Utsikter til lavere inflasjon

Konsumpriser. Prosentvis endring fra foregående år  
Anslag for 2023, 2024 og 2025



## Ledigheten holder seg lav

Registrert helt ledige i prosent av arbeidsstyrken  
Anslag for 2023, 2024 og 2025



\* 2020 og 2021 er utelatt fra gjennomsnittet

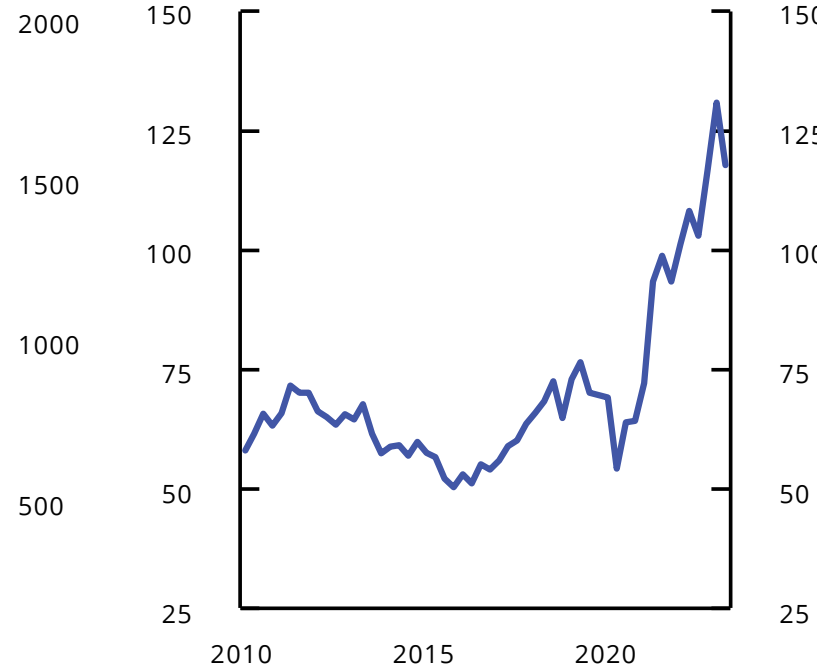


# Høy etterspørsel etter arbeidskraft

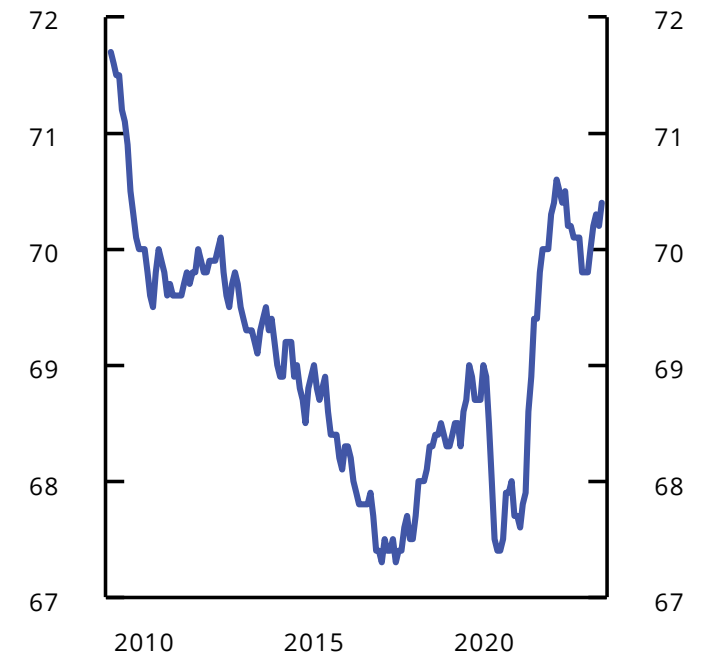
Tilgang på nye arbeidssøkere per virkedag. Sesongjustert



Beholdning av ledige stillinger. 1000 personer. Sesongjustert



Syssestingsandel (15-74 år).  
Tremåneders glidende snitt. Sesongjustert

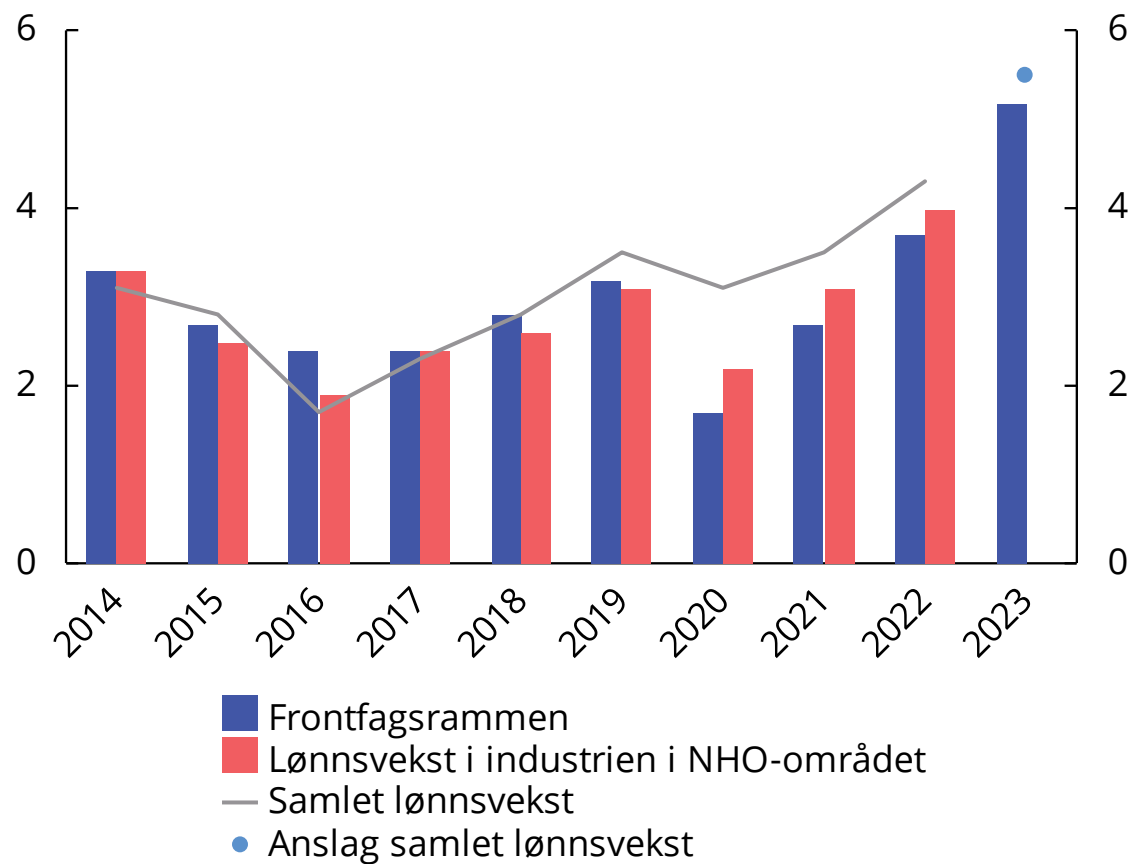


Kilder: SSB, Nav og Finansdepartementet.

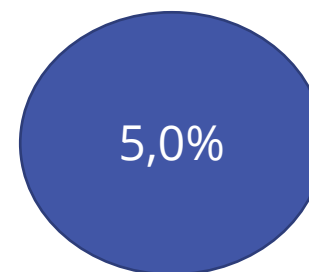


# Høy lønnsvekst

Årslønn. Prosentvis endring fra foregående år

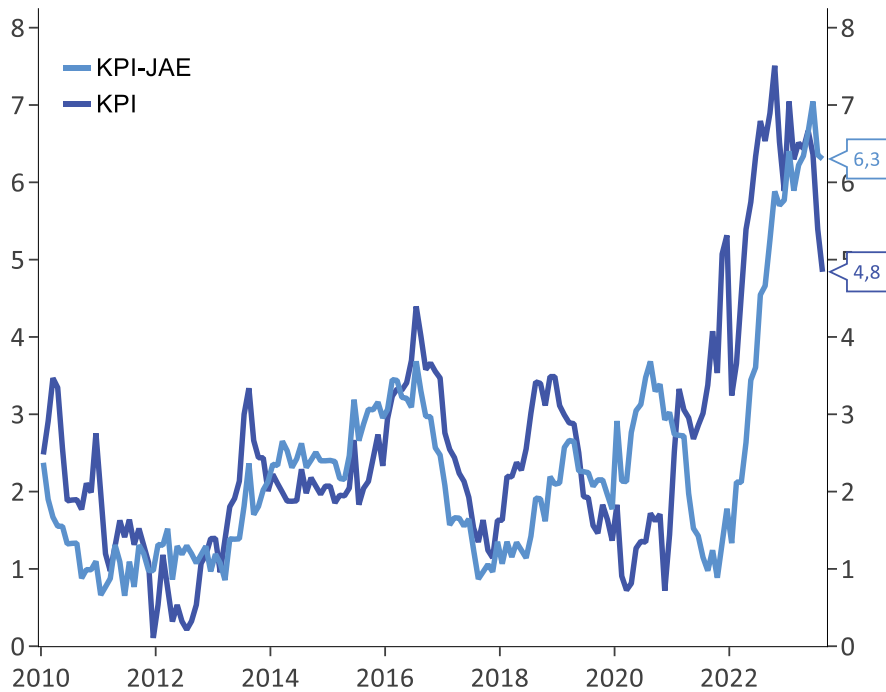


Partenes forventninger til lønnsvekst neste år

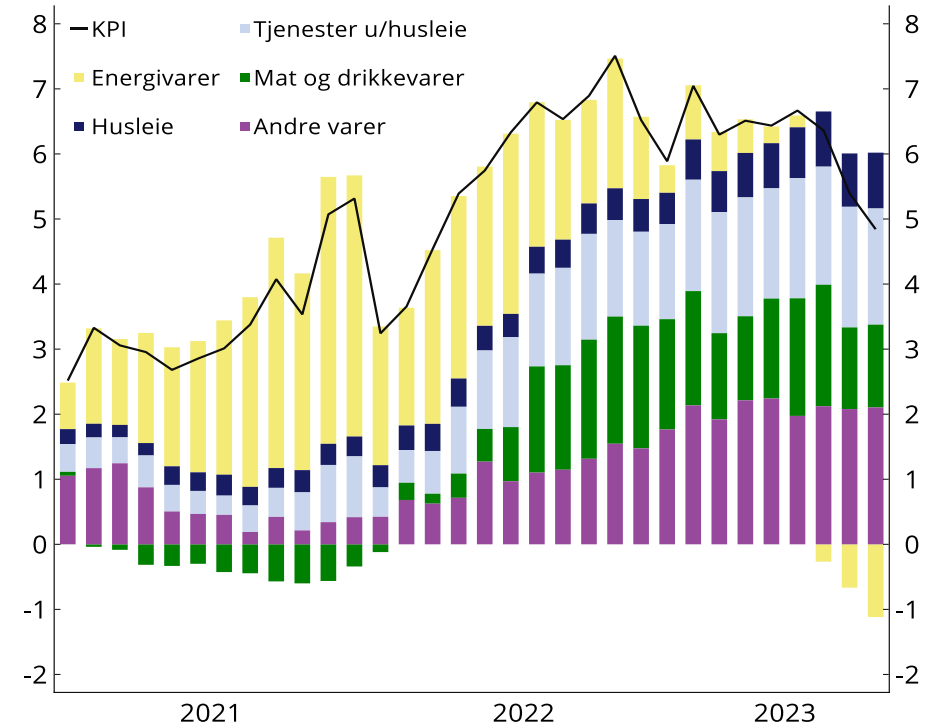


# Høy prisvekst

Tolv månedersvekst i prosent



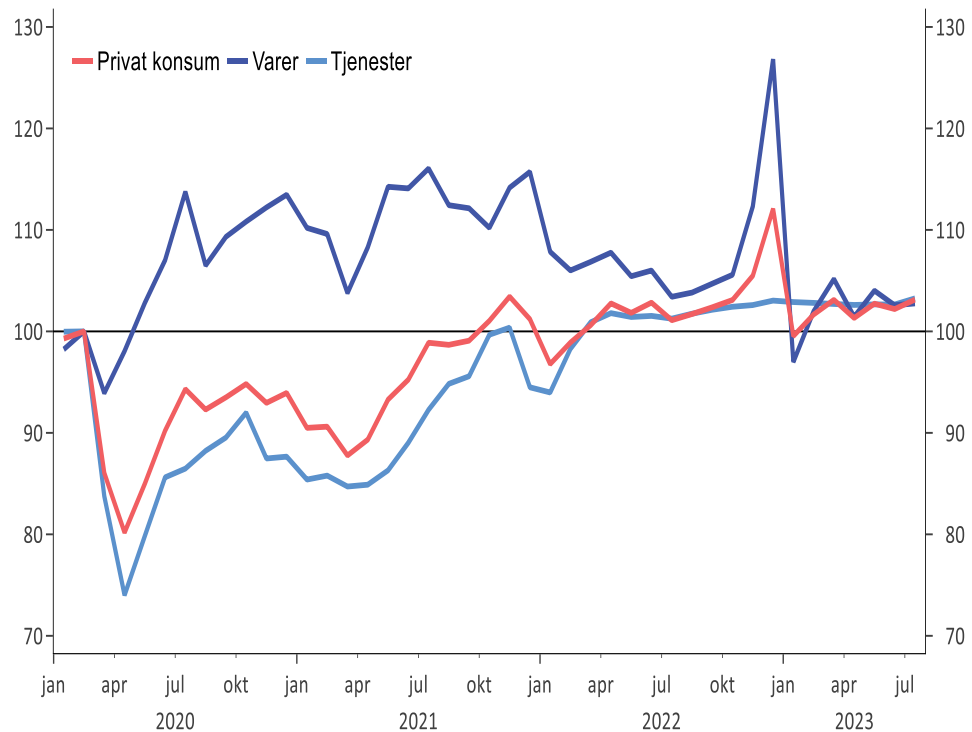
Bidrag til inflasjon



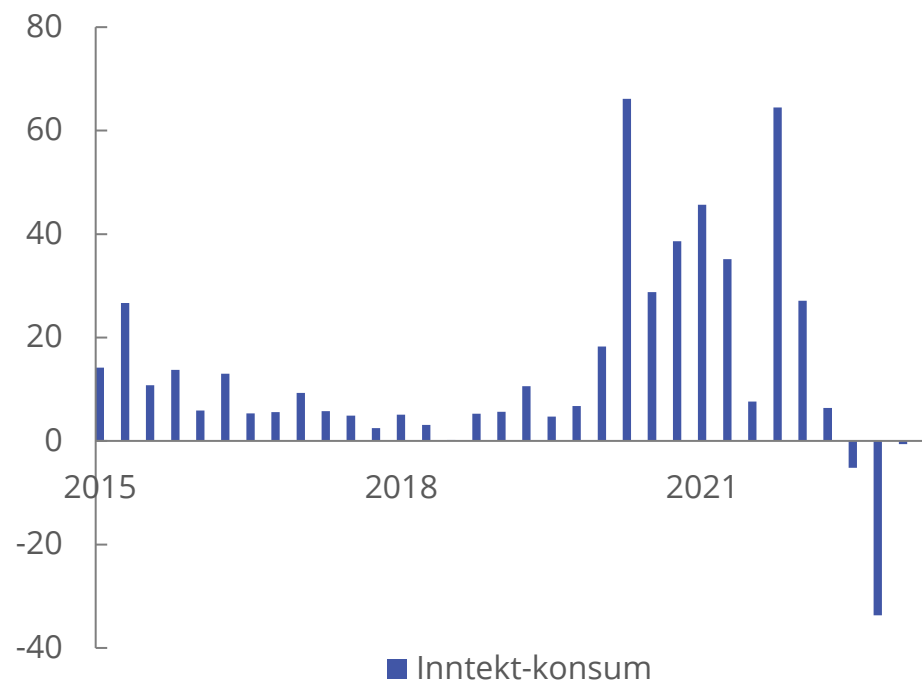


# Hvor lenge vil forbruket holde seg oppe?

Privat konsum. Indeks. Faste priser.  
Sesongjustert. Februar 2020=100

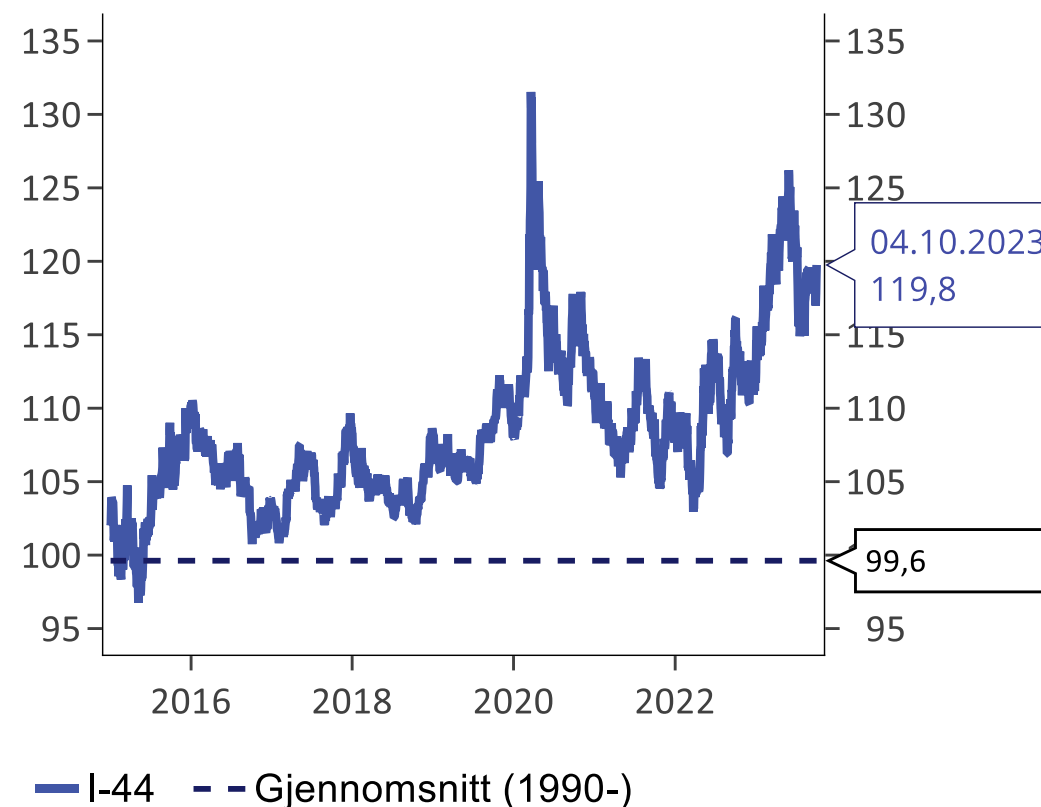


Husholdningenes inntekt fratrukket konsum.  
Mrd. kr. Sesongjustert



# Usikkerhet

- Husholdningenes tilpasning
- Kronekursen
- Utviklingen internasjonalt
- Risikoen for et brått tilbakeslag er redusert siden i fjor





Finansdepartementet

# Budsjettpolitikken

# Et budsjett for trygg økonomisk styring



Lavere prisvekst må til for å sikre folk en trygg økonomisk hverdag



Da kan ikke finanspolitikken motarbeide pengepolitikken



Vi skal stille opp for dem som rammes hardest av den høye prisstigningen

# Hva mener vi med «å spille på lag»?

## Ved moderate konjunkturutslag

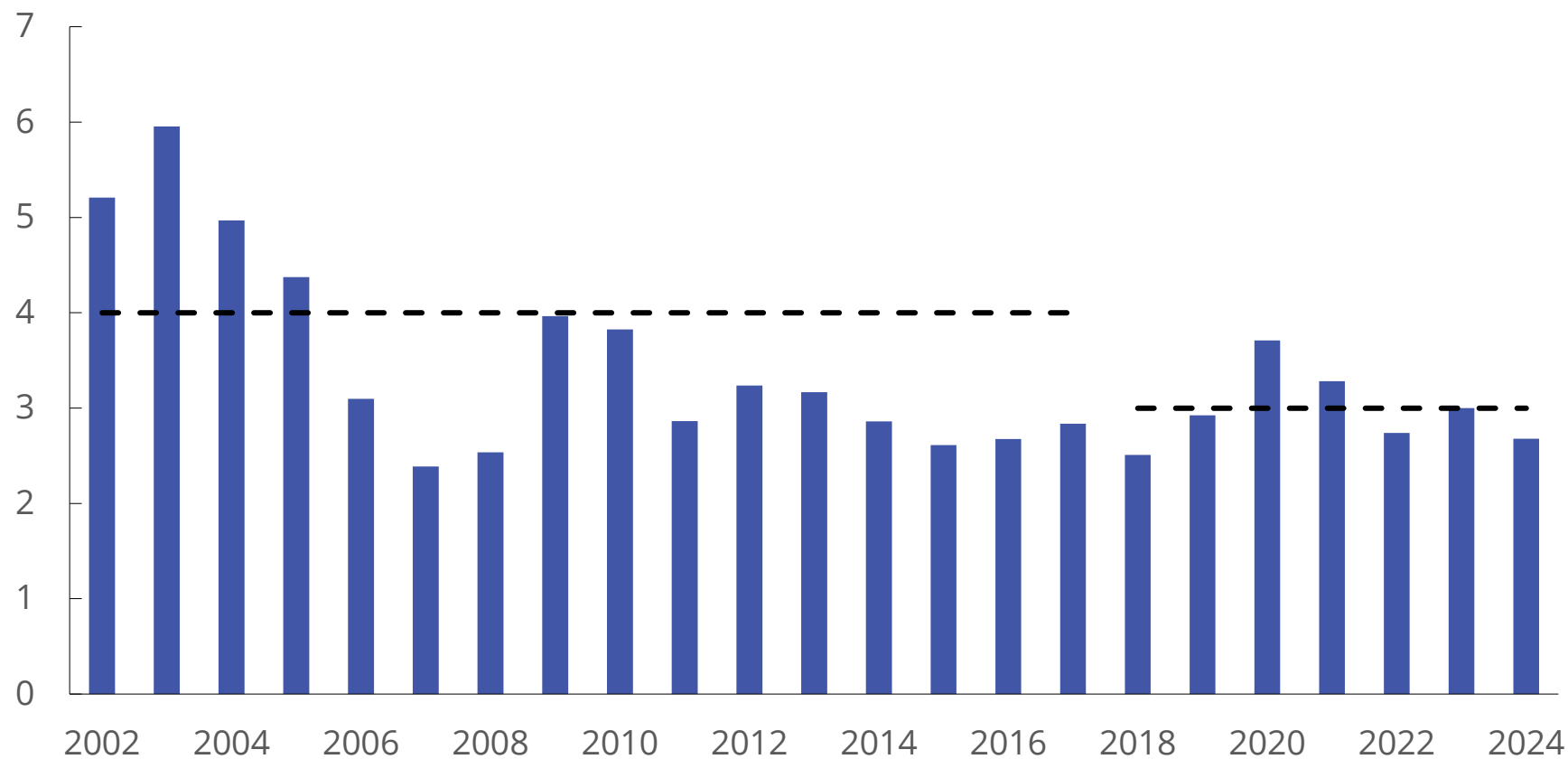
- Pengepolitikken best egnet til føre aktiv stabiliseringspolitikk
- For store ulemper knyttet til aktiv bruk av flere finanspolitiske instrumenter

## Ved større konjunkturutslag

- Pengepolitikken kan være beskranket (begge veier)
- Ekstra kostbart hvis situasjonen får vedvare
- Da bør finanspolitikken supplere pengepolitikken

# Bruken av fondsmidler er godt under 3 pst.

Prosent av fondskapitalen



Fonds-  
uttak  
**2,7%**

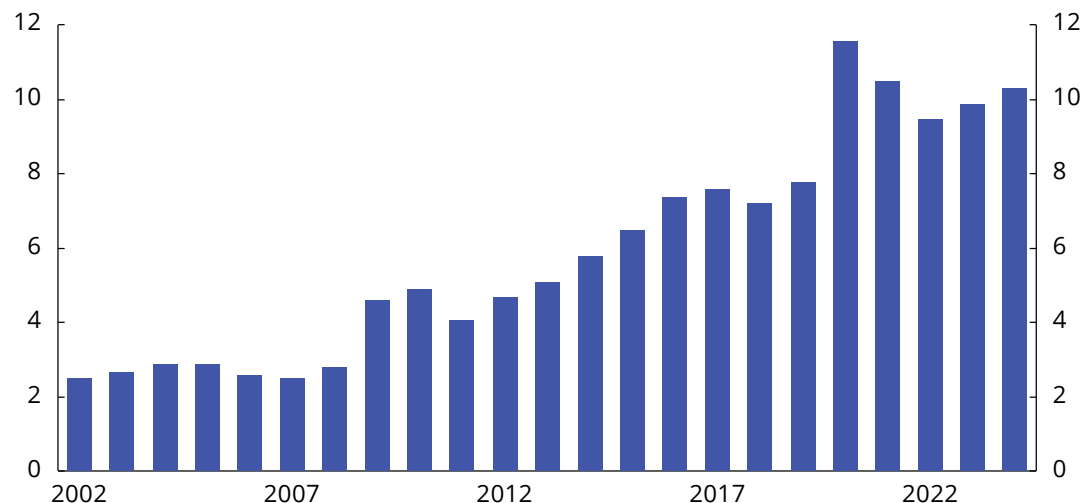
Budsjett-  
impuls  
**0,4%**

Effekt  
på økonomien  
**0,0-  
0,1%**

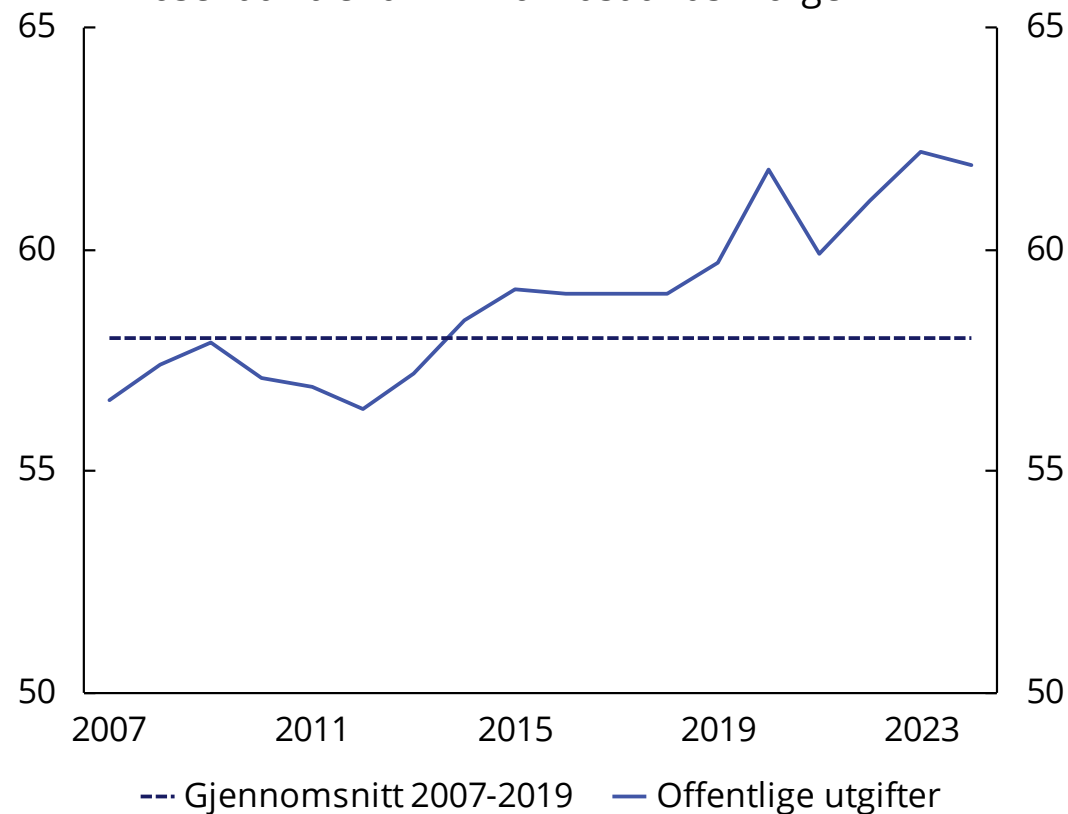


# Økt bruk av fondsmidler, litt lavere utgiftsandel

**Strukturelt oljekorrigert underskudd**  
Prosent av trend-BNP for Fastlands-Norge



**Utgifter i offentlig forvaltning**  
Prosent av trend-BNP for Fastlands-Norge

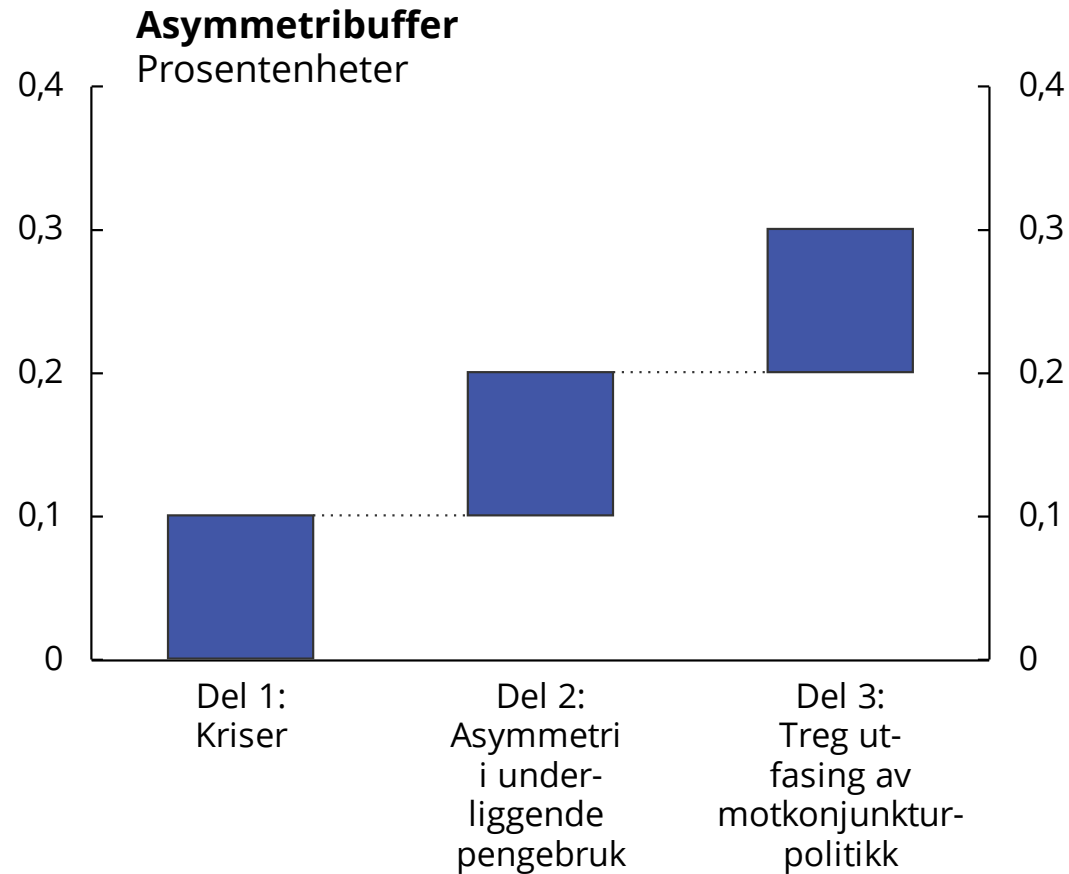


# Budsjetteffektberegningene fra KVARTS og NORA

	Virksomheter på fastlands-BNP i pst.			
	2022	2023	2024	2025
Budsjettopplegget for 2022	0,3-0,5	0,1-0,3	0,1-0,3	0,0-0,2
Budsjettopplegget for 2023		0,3	0,2-0,4	0,2-0,5
Budsjettopplegget for 2024			0,0-0,1	0,0-0,1
2022–2024 samlet	0,3-0,5	0,4-0,6	0,4-0,6	0,3-0,7



# Hvor langt under 3 pst. bør vi ligge i normale tider?



- 1) Kriser er i sin natur asymmetriske  
– *matches ikke av tilsvarende oppturer*
- 2) Asymmetrisk tilpasning til endret fondsverdi  
– *vanskeligere å redusere enn å øke oljepengebruken*
- 3) Treg utfasing av motkonjunkturpolitikk  
– *tar lenger tid å få underskuddet ned etter en krise enn å øke det når krisen oppstår*



# Statsbudsjettet 2024 - noen kommentarer



# Inflasjon i sentrum - men hva med produktivitet?

---

«*Fortsatt høy prisstigning er nå den største utfordringen i den økonomiske politikken*»

- **Jeg er fullstendig uenig!!**
  - Produktivitet er utfordring nummer 1! (og 2 og 3...)
    - ... i den vide forstand - produktivitet per innbygger i arbeidsdyktig alder
- I tillegg: Inflasjon er *sentralbankens* hovedjobb
- Finanspolitikken hovedjobb er effektive velferdstjenester og politisk ønsket omfordeling til lavest mulig kostnad
  - Legge til rette for produktivitet
  - Unngå unødvendig høye skattekiler

# Inflasjon i sentrum - men hva med produktivitet?

---

«Fortsatt høy prisstigning er nå den største utfordringen i den økonomiske politikken»

- **Jeg er fullstendig uenig!!**
  - Produktivitet er utfordring nummer 1! (og 2 og 3...)
    - ... i den vide forstand - produktivitet per innbygger i arbeidsdyktig alder
- Hvis man er så opptatt av inflasjon, hvorfor ikke fokusere mer på effektivitet?
  - Få ned marginalkostnader, så bekjemper du inflasjon
  - Eksempel: Arbeidsgiveravgiften
    - Skuffende at den er bevart
    - Utfasingen er minimal når du inflasjonsjustererer (innslag på 850 istedenfor 790)

# Oljepakken og grønn næringsstøtte i budsjettet

---

## Hvor ser man effektene av oljepakken fra 2020 i budsjettet?

- Dette er et genuint spørsmål
- Bakgrunn: Oljekorrigerende av budsjettunderskuddet justerer vekk provenyeffekter fra endring i oljeskatt - prinsipielt uheldig fordi hele poenget med korrigerende er å synliggjøre den aktive/diskresjonære finanspolitikken

## Hva planlegges egentlig av grønn og eksportorientert næringsstøtte?

- En del rare setninger om å subsidiere for å skape lønnsomhet - men jeg klarte ikke å finne hvor dyrt dette blir
  - Dette er økonomisk tullball, derfor jeg blir litt bekymret
- Hvor mye skal man bruke på å subsidiere eksport?
- Hvor mye skal man bruke på grønne næringsstøttinger?

# Synliggjøring av statens avtrykk i norsk økonomi

---

## Kan man i større grad synliggjøre statens avtrykk i norsk økonomi?

- Standardtallene «budsjettimpuls» og «% SOKB» er i realiteten svært abstrakte størrelser
  - Krever trendberegninger og strukturkorrigeringer
  - Få skjønner virkelig hva dette er
- Forslag (mye er i dokumentene allerede, men ca ingen i avisen får dem med seg):
  - **Offentlige utgifters andel av BNP**
    - 62% i 2024, ifølge budsjettet - et svært informativt tall!?!
  - **Offentlig sysselsetting** som andel av arbeidsstyrken
  - **Gjennomsnittlig skatterate** (skatteinntekter delt på BNP etc)
  - Andel av offentlige utgifter som er «rettigheter» - irreversible
  - Hva tilsvrer **oljepengebruken i form av underskudd på handelsbalansen**

# Budsjettet 2024

- Finans opptatt av at budsjettet skal bidra til å motvirke svingninger i økonomien
- Budsjettimpuls på 0.4
- Pga sammensetningen av inntekter/utgifter argumenterer Finans for at budsjettet virker relativt nøytralt på økonomien
- Dermed kan pengebruken *i et konjunkturperspektiv* virke rimelig fornuftig gitt relativt svak vekst i økonomien men høy inflasjon. (komme tilbake til langsiktige perspektiv ved neste Perspektivmelding)

# Oljepengebruk

- 2.7 prosent av fondet.
  - I tråd med asymmetri-buffer (kan endre seg hvis fondet faller i verdi)
- Bør utvalget se mer på utformingen av asymmetri-bufferen?
  - 1 Ivaretar en slik buffer hensynet bak utvalgets kontantstrøm-forslag?
  - 2 se mer på beregningene bak 2.7
  - 3 tenke på hvor mye ekstra reserver vi bør ha (i kr/i forhold til str på økonomien)?
- Stor usikkerhet rundt fremtidige sjokk: hvordan er vår evne til å omstille økonomien?
  - utdanning
  - innvandring/hva slags
  - produktivitetsvekst
  - det grønne skiftet (næringspolitikk)
  - utforming av stønader
  - utforming av skatter



# Skattesystemet

*Hurdalsplattformen legger vekt på å føre en forutsigbar og ansvarlig skattepolitikk overfor næringslivet*

Midlertidige skatteøkninger vedtatt i 2023-budsjettet:

- Høyprisbidraget
  - *For å omfordele mer av de ekstraordinært høye inntektene fra kraftproduksjon i deler av landet ble det innført et høyprisbidrag på vannkraft og vindkraft i 2023-budsjettet*
  - Avvikle høyprisbidraget fra 1. okt 2023.
- Ekstra arbeidsgiveravgift
  - *Et situasjonstilpasset tiltak som følge av et stramt arbeidsmarked og ekstraordinært store utgifter i 2023-budsjettet*
  - Innslagspunktet økes fra 750 000 til 850 000.
  - Anslått provenytap 1,8 mrd påløpt (gjenstår vel 6 mrd)

# Skattesystemet: grunnrenteskatt

## Grunnrenteskatt på vindkraft fom. inntektsår 2024

- *Regjeringen mener tiden er inne for å innføre grunnrenteskatt på landbasert vindkraft. Det er bedre å innføre grunnrenteskatt nå, med romslige overgangsordninger for anlegg som allerede er bygd ut, fremfor å vente til et senere tidspunkt etter at næringen er blitt mer moden og det kan bli mer krevende å innføre grunnrenteskatt (viser videre til Sakteutvalgets utredning NOU 2022:20)*
- Effektiv skattesats på 35%.

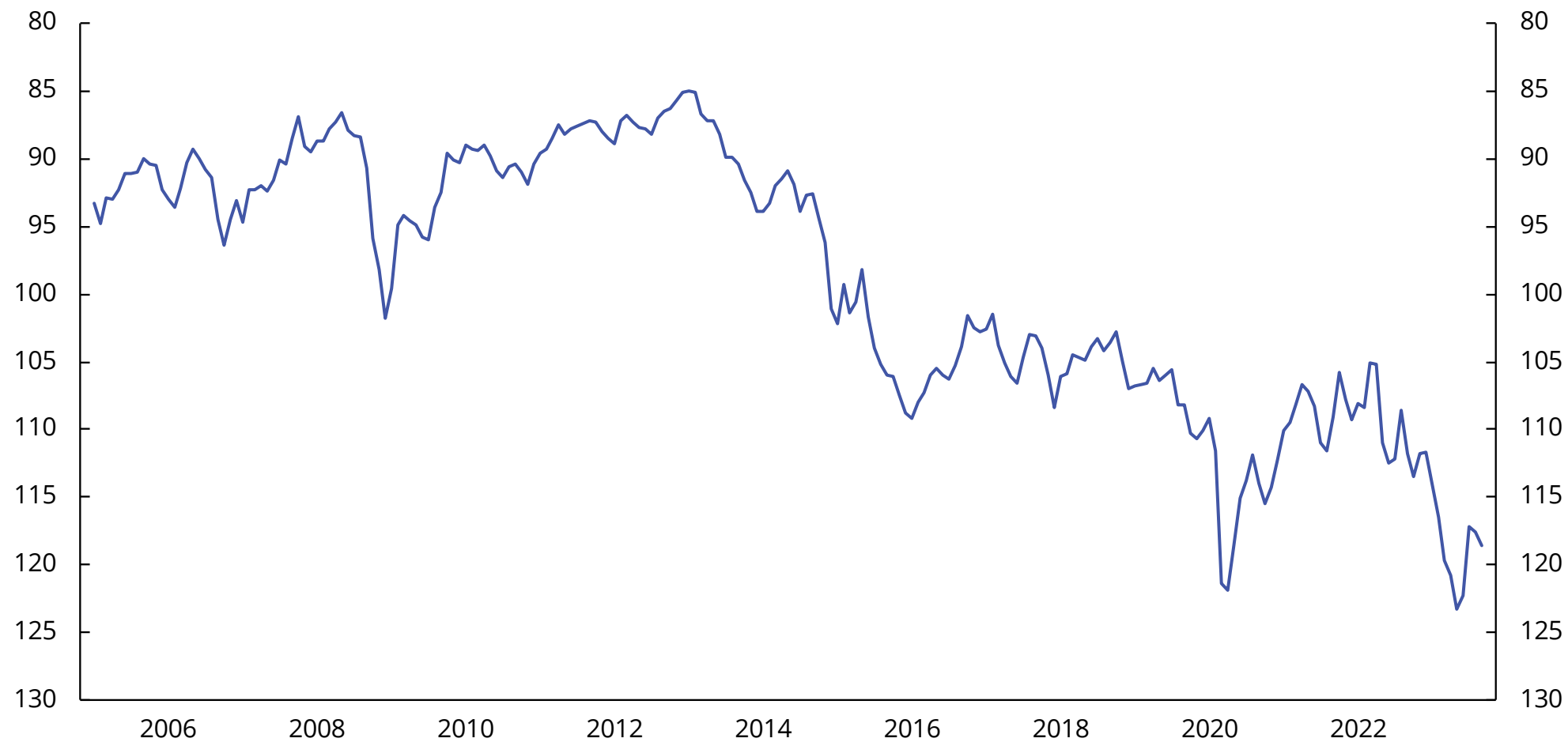
Skattesatsen på havbruk satt ned fra 35 til 25. Vannkraft 45%, petroleum 72%.



Finansdepartementet

# Virkninger av svakere kronkurs på norsk økonomi

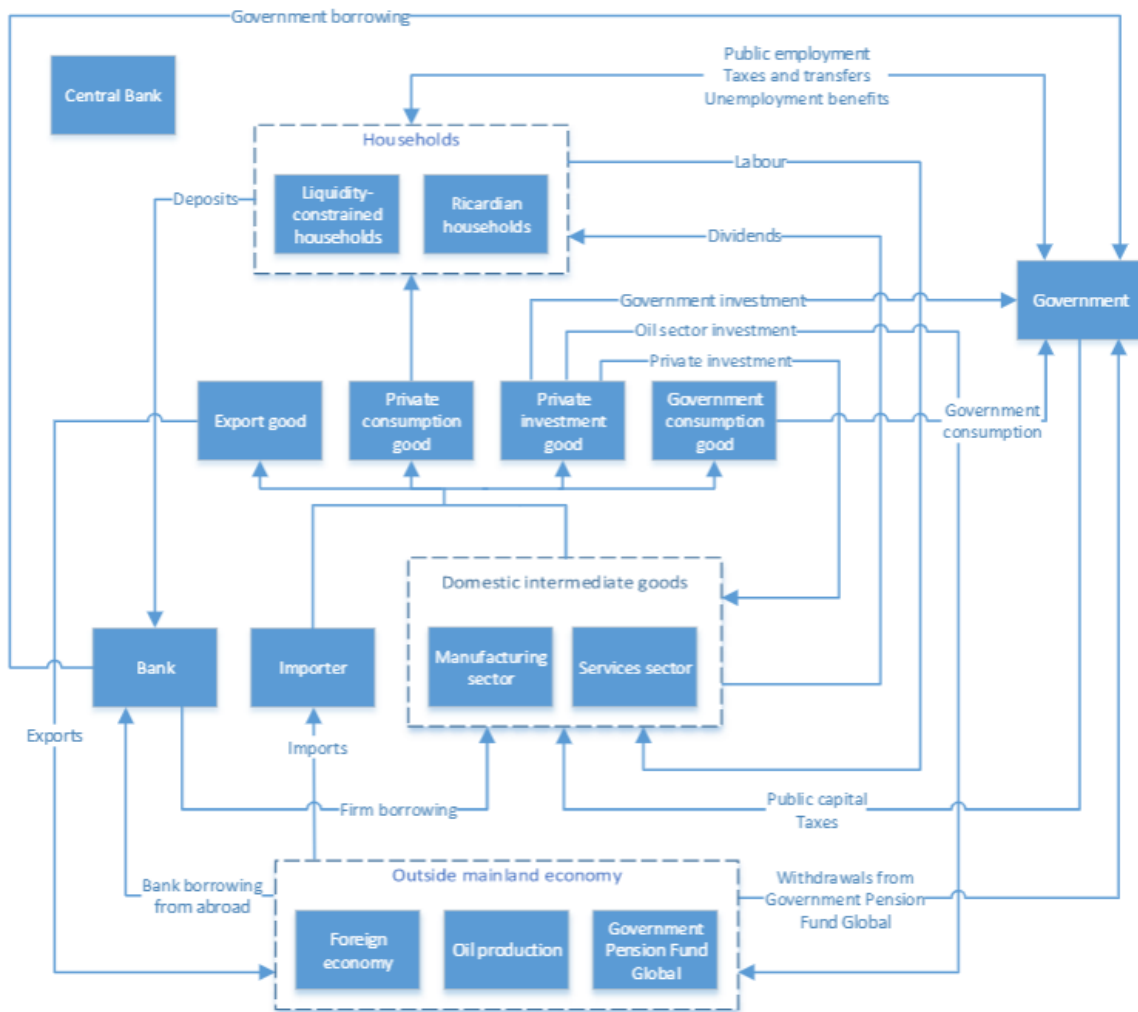
# Importveid valutakursindeks



# Øvelse i NB24: Kronekurs sjokk i NORA

- To-delt motivasjon
  - Makrofortellingen: hva gjør svakere krone med norsk økonomi
  - Statsfinansene: svak krone løfter verdien av SPU i norske kroner, men hva mer?

# Et overblikk over NORA



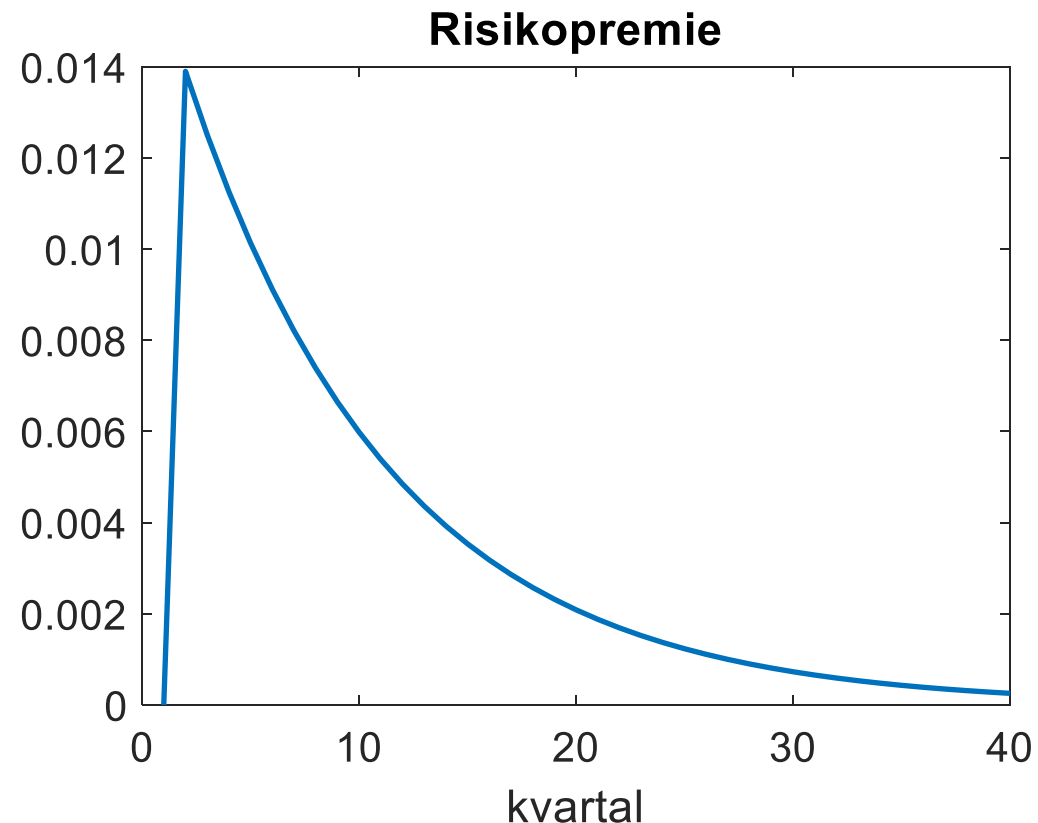
- NORA beskriver den norske fastlandsøkonomien
  - Koblinger med «utlandet» gjennom eksport/import, oljeinvesteringer, lån fra utenlandske banker, og bruk av oljepenger
- To typer husholdninger for å overkomme «ricardiansk ekvivalens»
- Bedriftssektoren delt inn i en konkurranseutsatt (K) og en skjermet (S) sektor
- Bedrifter bruker innsatsvarer fra K- og S-sektor og importerte varer til å produsere fire varer
- Bedrifter finansierer sine investeringer med gjeld og egenkapital
- Staten krever inn skatter og bruker oljepenger for å finansiere offentlige utgifter, herunder offentlig sysselsetting
- Sentralbanken setter renten

# Lønnsdannelsen er basert på frontfagsmodellen

- Lønnsdannelsen er modellert som en Nash-forhandlinger mellom partene:
- Fagforeningenes pay-off:
  - Øker med reallønn (før skatt)
  - Godtar lavere lønn ved høy ledighet
- Arbeidsgiveres pay-off:
  - Øker med profitten i k-sektor
  - Profitten målt i kroner øker med valutasvekkelse

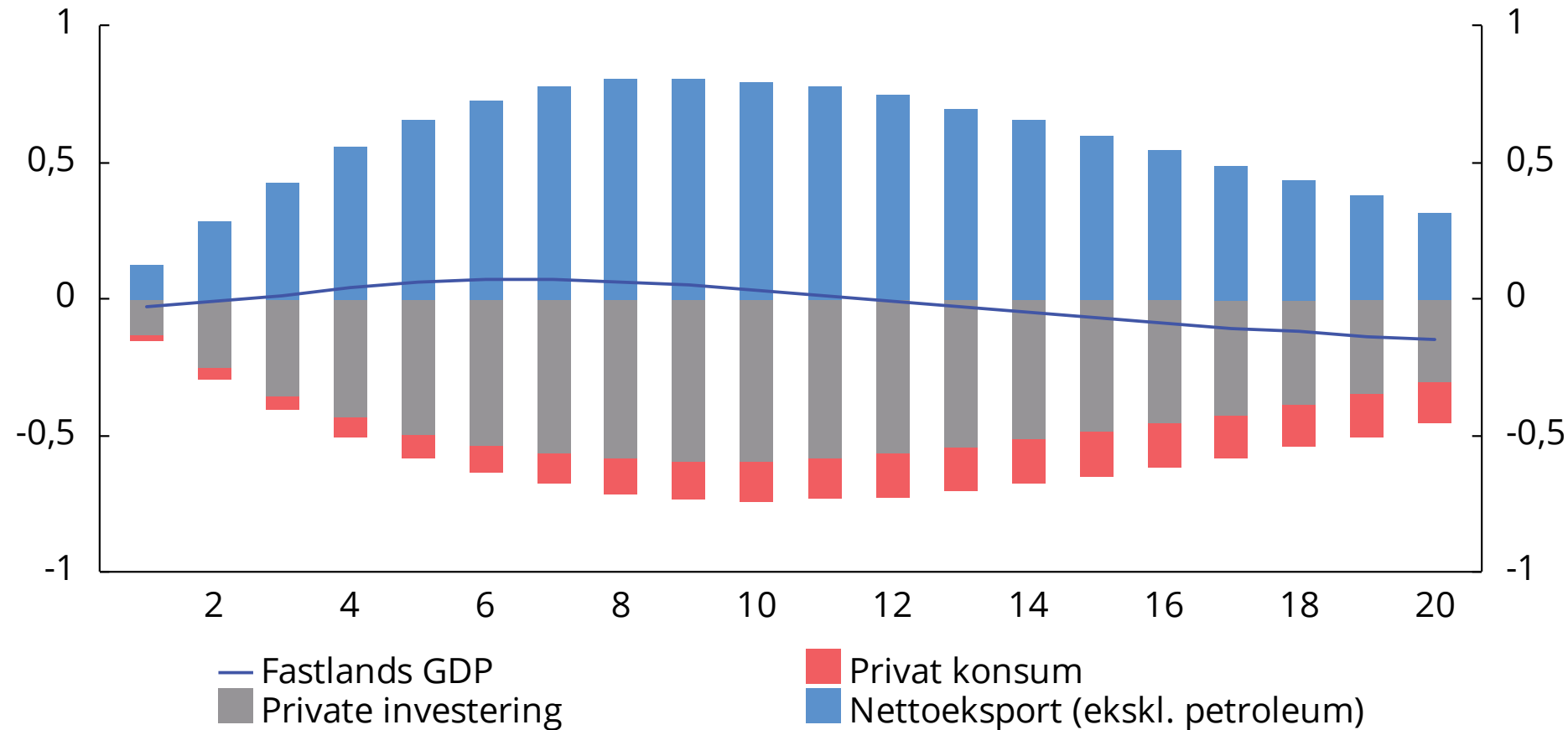
# Risikopremiesjokk i NORA

- I NORA bestemmes valutakursen av udekket renteparitet
- Utviklingen i valutakursen avhenger av realrentedifferansen og risikopremien
- For å skape en kronesvekkelse sjokker vi risikopremien

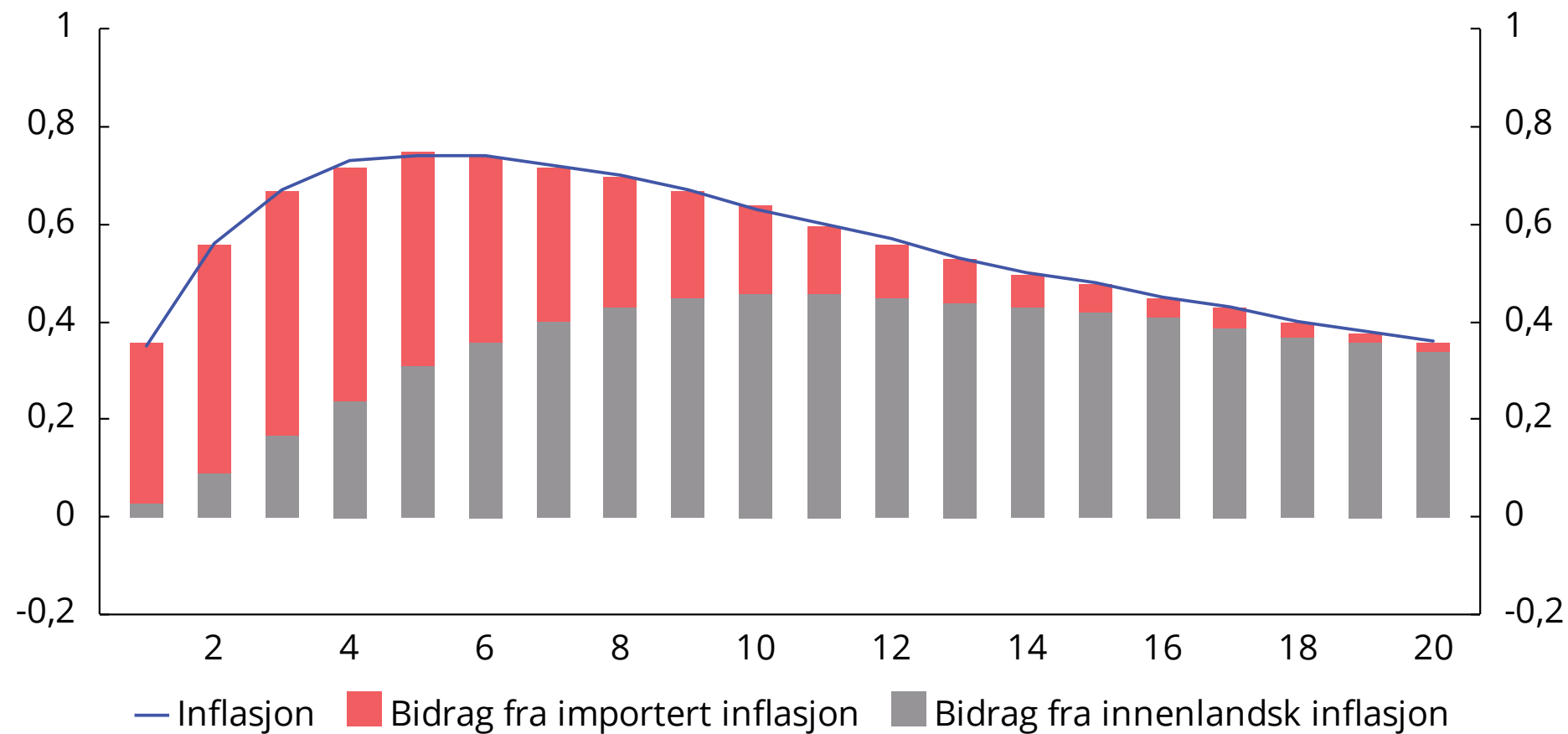




# Nær nøytral effekt på BNP, men store sammensetningseffekter

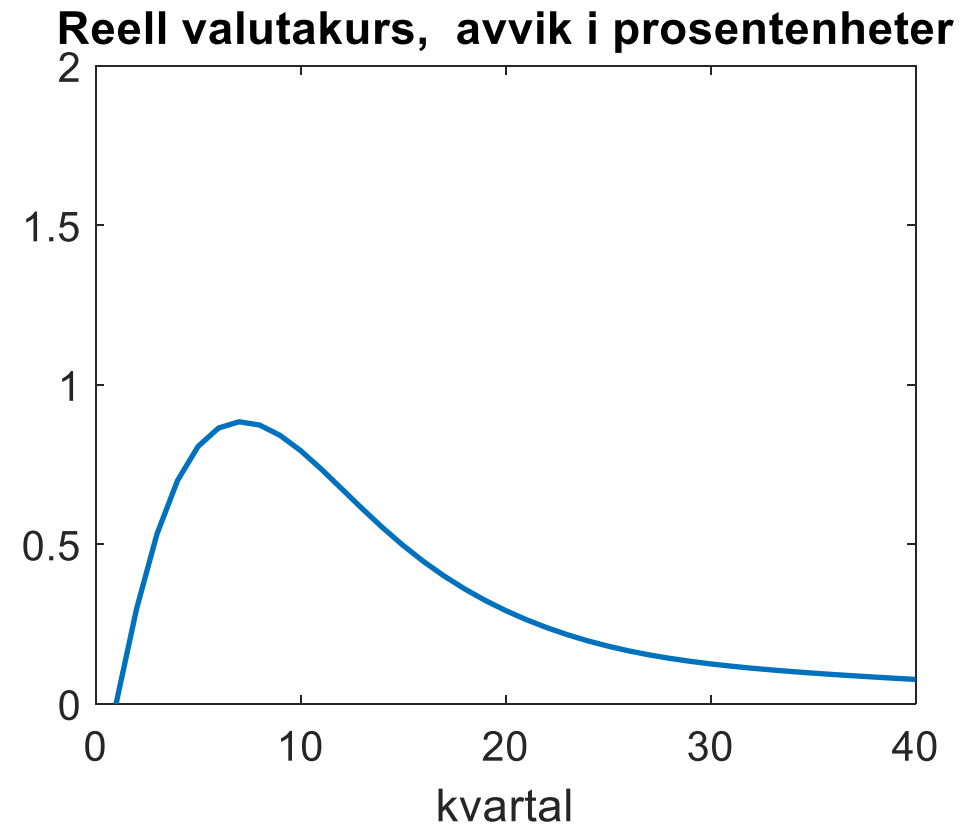
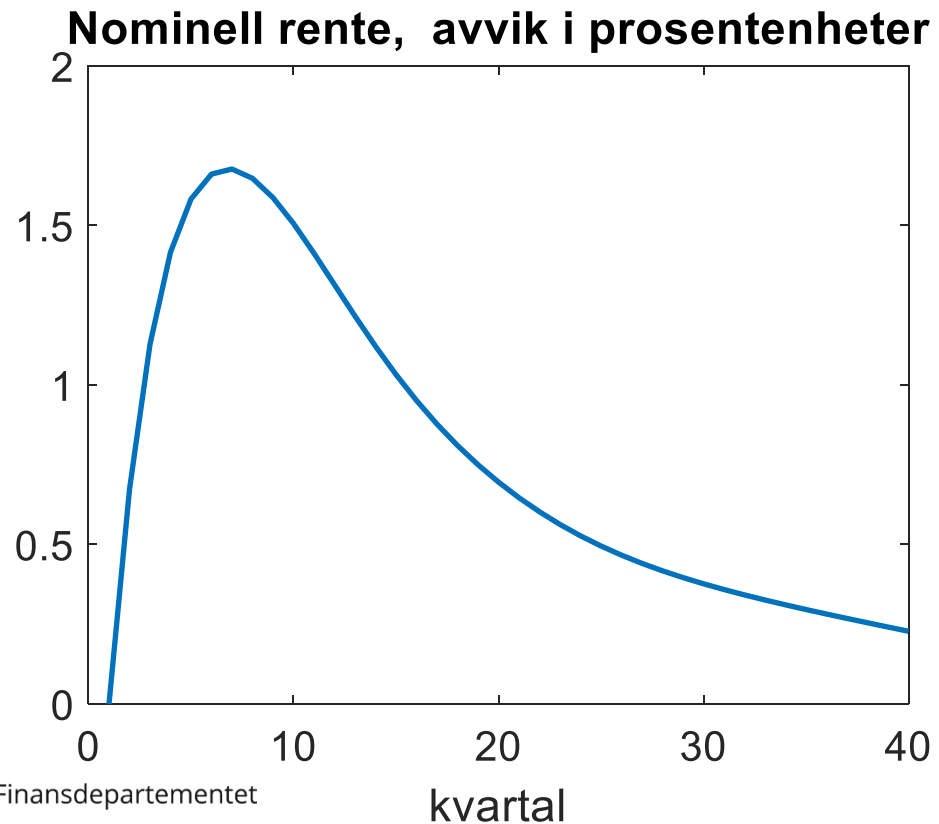


# Svakere krone løfter prisveksten

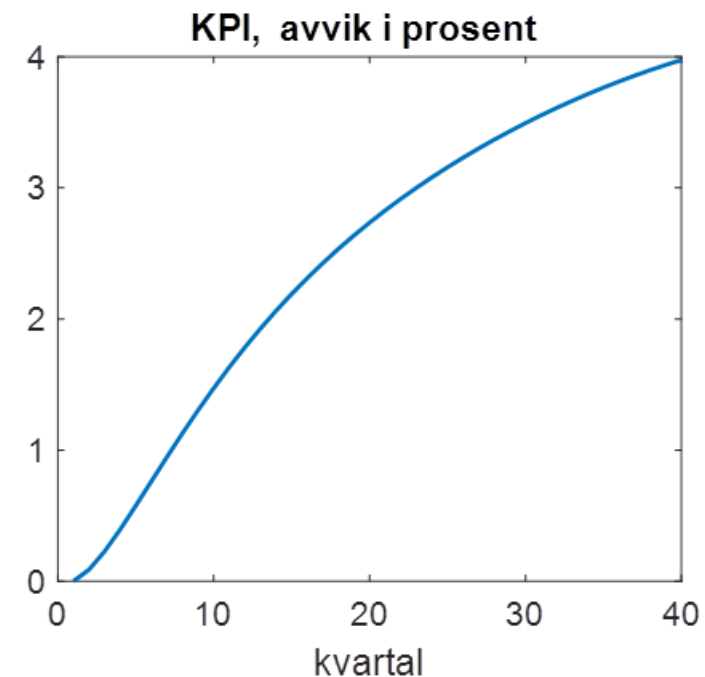
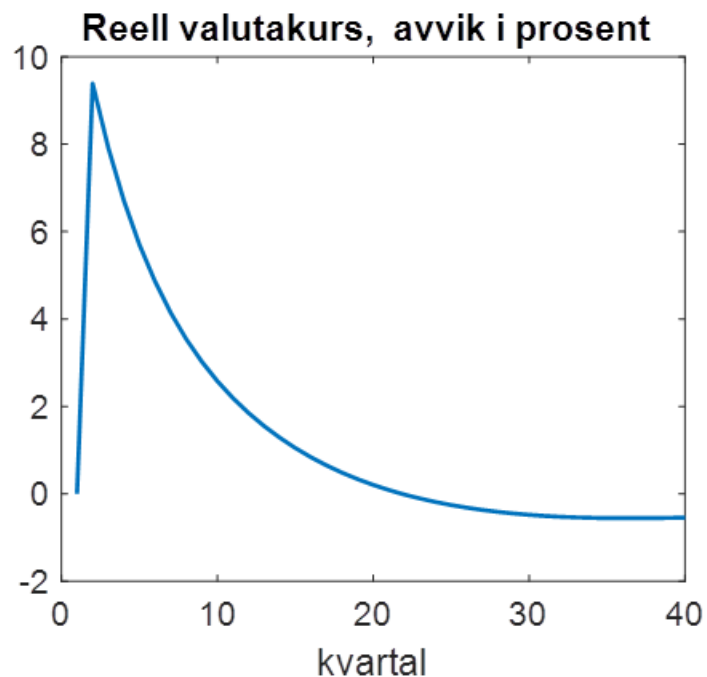
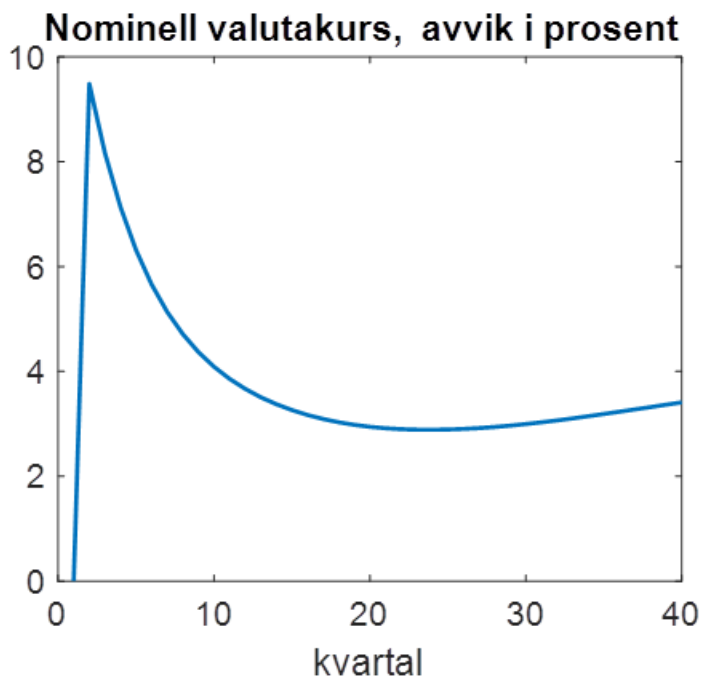


# Renterespons

- Renten settes etter en Taylor-regel og avhenger av forventet inflasjon, lønnsvekst, produksjonsgap, og realvalutakurs
- Kalibrert for å ligne renteresponsen i Norges Banks NEMO-modell



# På lang sikt virker sjokket nøytralt



# Virkning på statsfinansene

Bidrag til endring i budsjettbalanse og forventet fondsavkastning  
Prosent av trend i nominelt fastlands-BNP

	År	Vedvarende kronesvekkelse			
		1	2	3	10
Inntektssiden (A)		0,5	0,4	0,1	0,1
Utgiftssiden (B)		0	0,1	0	0
Nettoeffekt på budsjettet av endringer i priser og lønninger mv. (A-B)		0,5	0,3	0	0
Forventet fondsavkastning		0,5	0,4	0,2	0



# Nasjonalbudsjettet 2024: Virkningen av svakere krone på norsk økonomi

Kommentar ved Karsten Gerdrup (NB)

# Sammenligning av NEMO og NORA

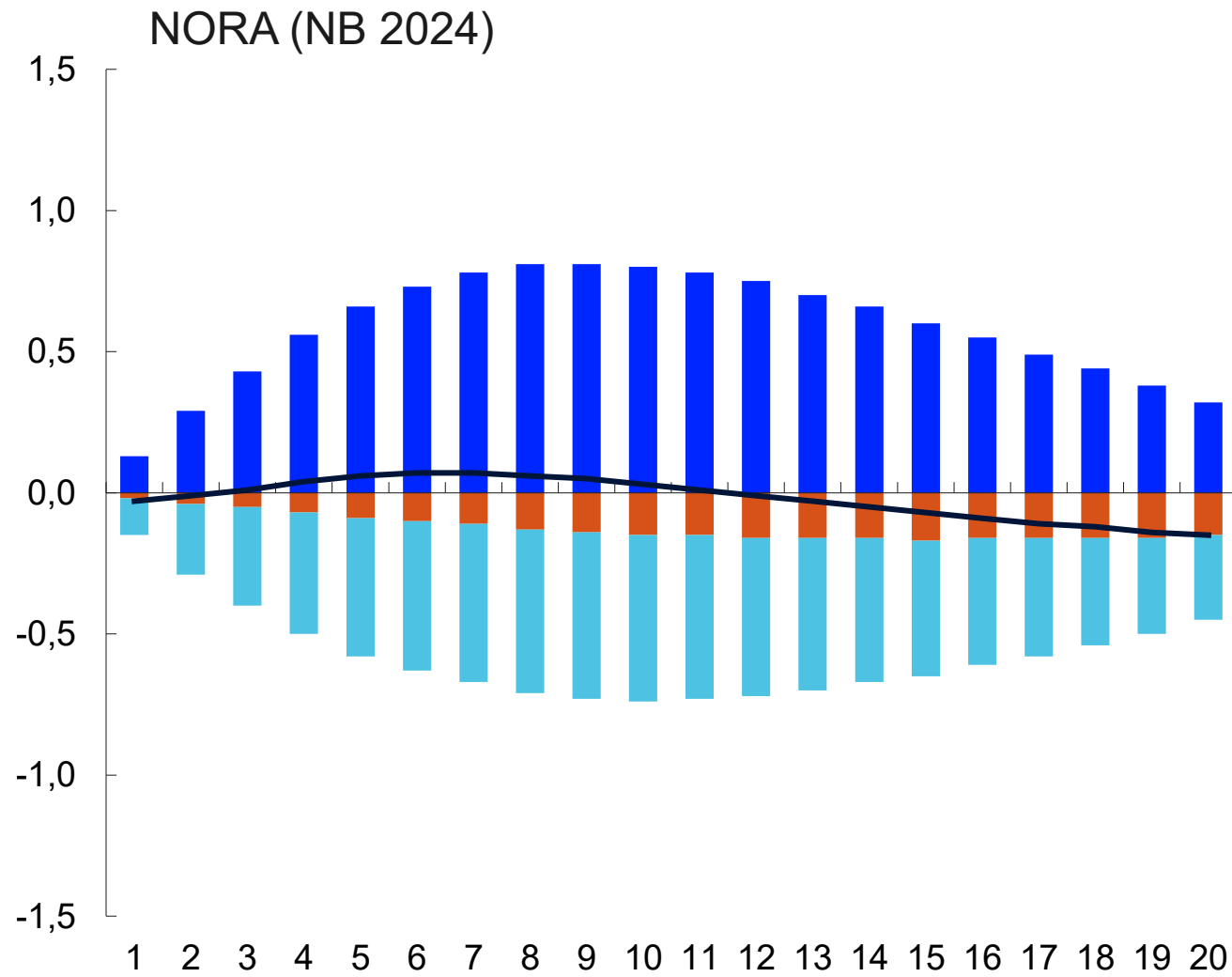
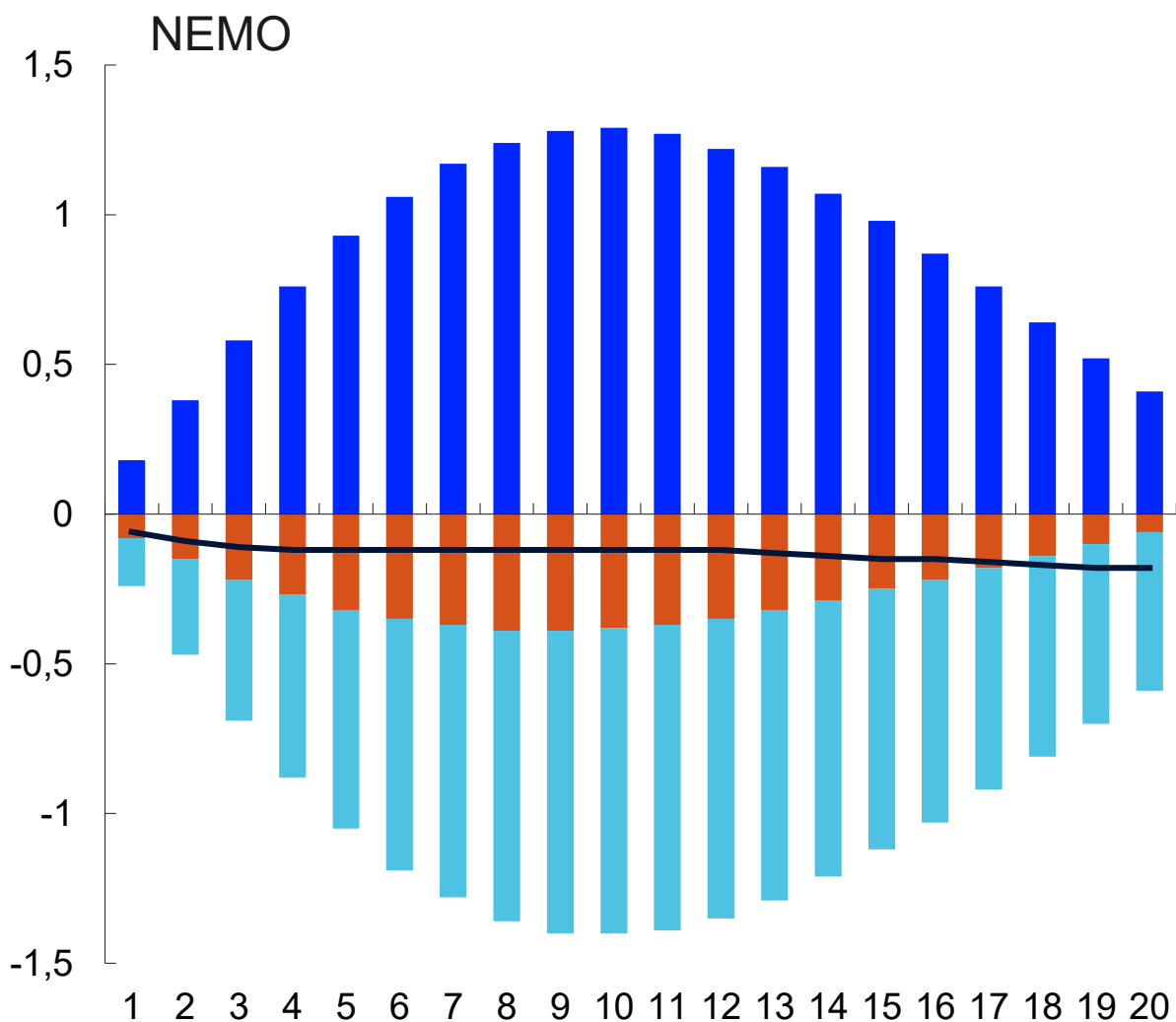
- Tar utgangspunkt i estimert versjon av NEMO: [Navigating with NEMO \(norges-bank.no\)](https://www.norges-bank.no)
  - I praksis vil vi kryssjekke alle anslag i PPR-prosessene med alternative modeller og skjønn. Det betyr at vi kan legge inn «ekstra» sjokk i NEMO hvis vi mener at gjennomslaget fra valutakurs til norsk økonomi kan være annerledes.
- Øvelsen innebærer et mer persistent risikopremiesjokk enn tallfestet i NEMO (og NORA?)
- Kort oppsummert:
  - Noe sterkere og mer persistent inflasjonsrespons i NORA
  - Svakere utvikling i realøkonomien i NEMO (og mer blandet)
  - Negativ reallønnsutvikling i NEMO



# Virkning på fastlands-BNP av kronesvekkelse

Kvartaler. Prosent

Kilder: Finansdepartementet  
og Norges Bank



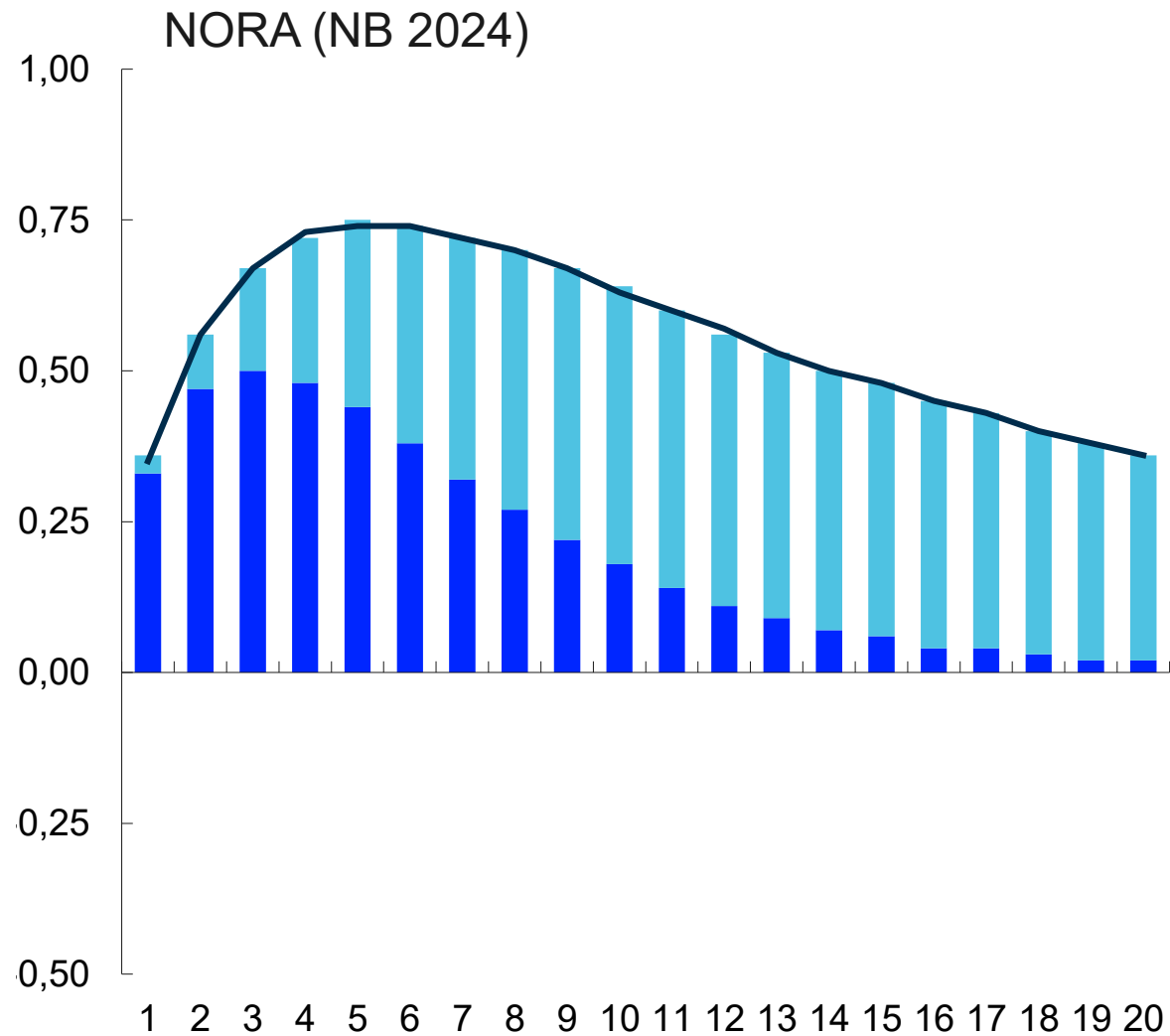
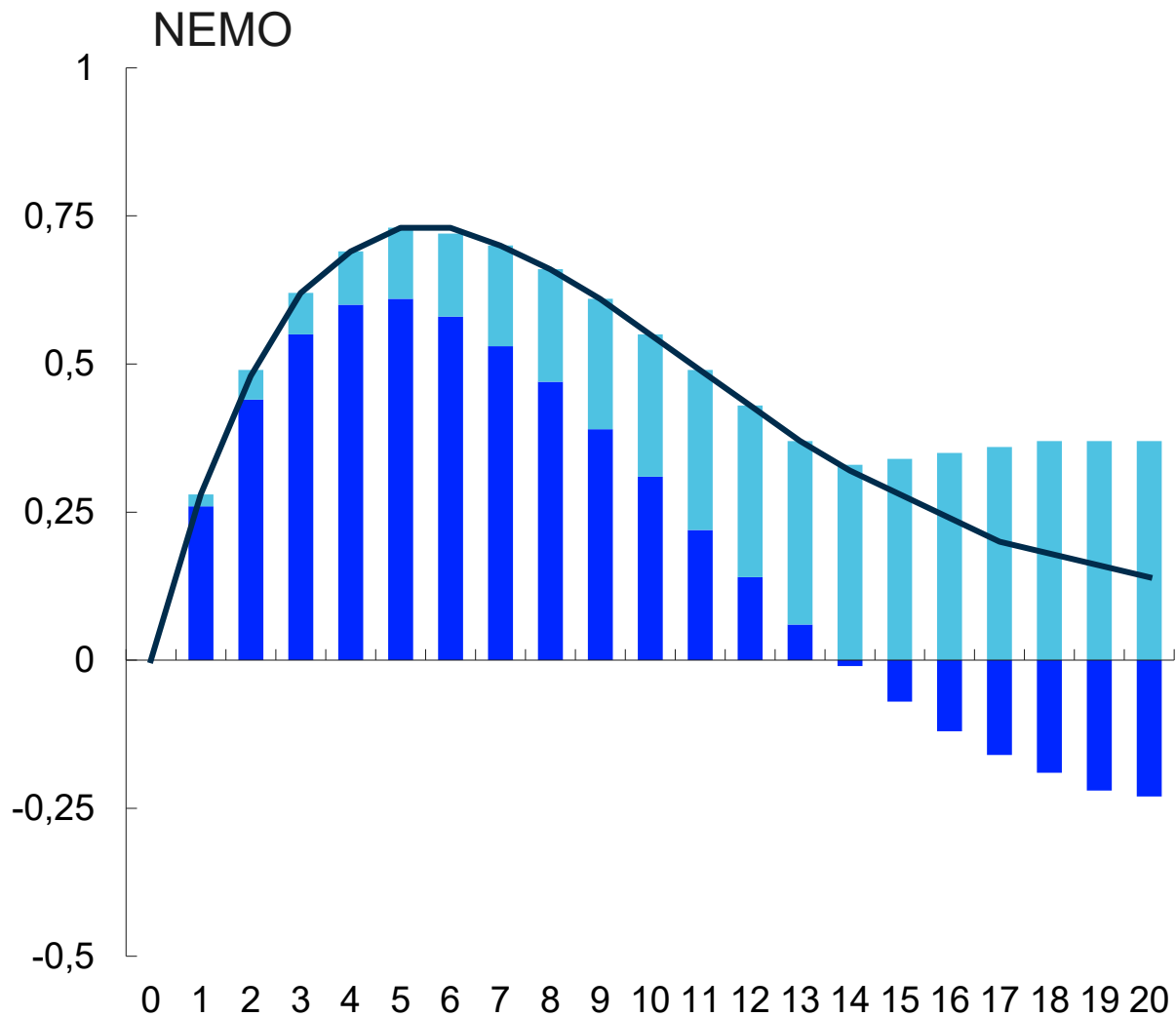
Nettoeksport (ekskl. petroleum) Privat forbruk Private investeringer Fastlands-BNP



# Virkning på konsumprisveksten av kronesvekkelse

Kilder: Finansdepartementet og Norges Bank

Kvartaler. Prosent



Bidrag fra importert inflasjon Bidrag fra innenlandsk inflasjon Inflasjon

# Effekten av svakere kronkurs på makroøkonomiske variabler

Prosentvis avvik fra referansebanen. NEMO. (NORA i parentes)

År	1	2	3	10
Nominell valutakurs	8,2 (6,2)	4,9 (5,2)	3,4 (3,9)	1,9 (3,4)
Reell valutakurs	7,9 (5,9)	3,9 (4,3)	1,8 (2,2)	-0,8 (-0,5)
BNP Fastlands-Norge, volum	-0,1 (0,0)	-0,1 (0,1)	-0,1 (0,0)	-0,1 (-0,1)
Prisnivå (KPI)	0,3 (0,6)	1,0 (1,3)	1,6 (1,9)	2,7 (4,0)
Pengemarkedsrente, nominell	1,2 (1,0)	1,8 (1,6)	1,5 (1,4)	0,0 (0,2)
Inflasjon (vekst i KPI)	0,3 (0,5)	0,7 (0,7)	0,6 (0,6)	0,1 (0,2)
Pengemarkedsrente, reell	0,6 (0,5)	1,2 (0,9)	1,0 (0,7)	-0,1 (0,1)
<b>Reallønn</b>	<b>-0,3 (0,3)</b>	<b>-0,9 (0,3)</b>	<b>-1,1 (0,1)</b>	<b>0,5 (-0,2)</b>





Finansdepartementet

# Statsbudsjettet 2024 - Skatte- og avgiftsopplegget

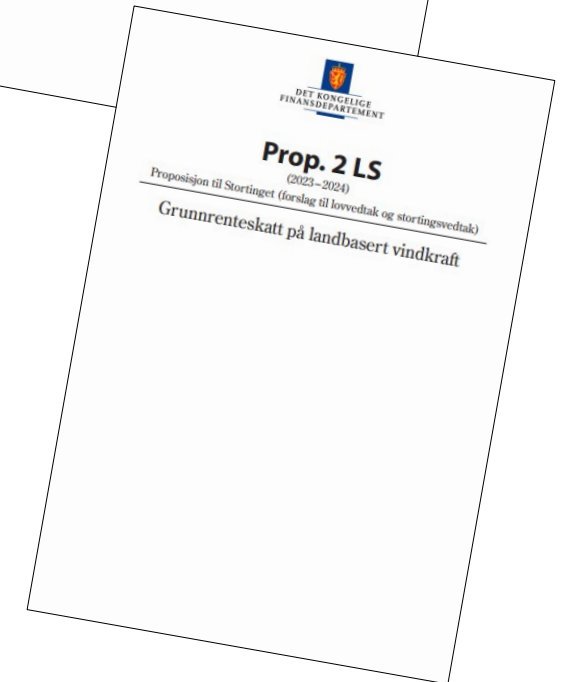
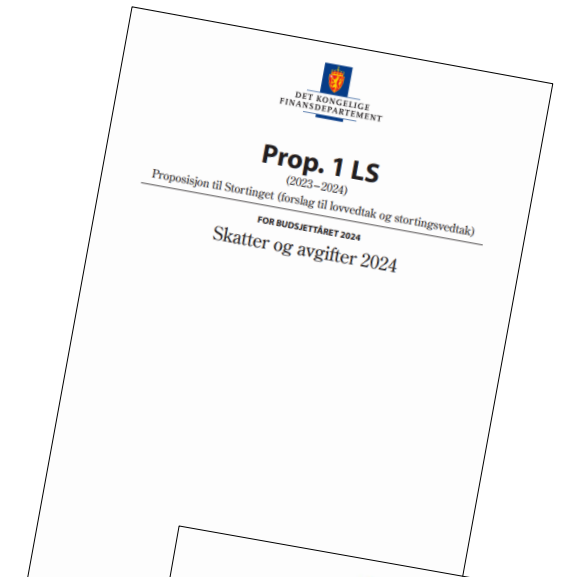
Presentasjon for «Rådgivende utvalg for finanspolitiske analyser»

Andreas Tveitereid, Skatteøkonomisk avdeling, Finansdepartementet

Oslo, 10. oktober 2023

# Oppsummering

- Avvikle eller fase ut midlertidige skatteskjerpelser
- Innføre grunnrenteskatt vindkraft
- Tilbakeføre økte klimaavgifter
- Begrenset personskatteopplegg
- Verdsetting næringsseiendom – justert verdsetting
- Omtalesaker - saker under arbeid



# Overblikk

- Skatte- og avgiftslettelser 2024-budsjettet: 6 mrd. kroner
- Skatte- og avgiftsskjerper Støre (med dette forslaget): ~37 mrd. kroner
- Skatte- og avgiftslettelser Solberg: ~43 mrd. 2024-kroner
  
- Maksimal effektiv marginalsatt uendret
- Indeksering av referansesystemene:  
Anslag for lønn (4,9 pst.), pris (3,8 pst.) og pensjon (4,8 pst.) og formuesvekst.

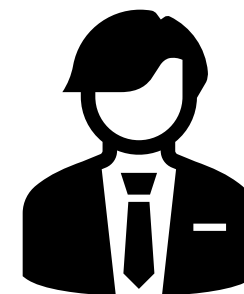
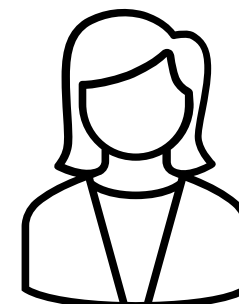
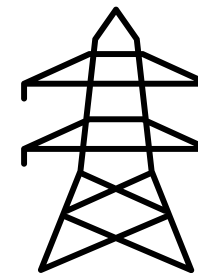
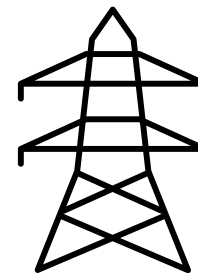
Metoder for indeksering OECD-tema – forskjeller mellom land

<https://www.oecd.org/tax/taxing-wages-20725124.htm>



# Midlertidige og situasjonstilpassede 2023-saker

- Høyprisbidraget fjernes fra 1. oktober 2023
- Ekstra arbeidsgiveravgift – starte utfasing
  - Innslagspunkt 750 000 -> 850 000 kroner
  - Ingen løfter om tidspunkt for fjerning/ytterligere utfasing



# Avvikler høyprisbidraget fra 1. oktober 2023



Illustrasjonsbilde av Hunderfossen kraftverk

- Ilagt vann- og vindkraftproduzentenes ekstraordinære inntekter (23 pst. av oppnådd pris over 70 øre/kWh)
- Inntekter på nesten 8 mrd. kroner
- Regjeringen har vært tydelig på at høyprisbidraget var midlertidig:  
-> «fjernes senest innen utgangen av 2024»

# Grunnrenteskatt på landbasert vindkraft fra 2024



Illustrasjonsbilde av Smøla vindkraftverk

- Forventer grunnrente i vindkraftnæringen over tid
- Forslag ble sendt på høring desember 2022
- Grunnrenteskatt med 35 pst. effektiv sats innføres fra 2024
- Romslige overgangsordninger for eksisterende anlegg
- Nøytral grunnrenteskatt gir forutsigbare rammebetingelser
- Produksjonsavgiften økes fra 2,0 til 2,3 øre/kWh  
-> tilfaller vertskommunene
- Forventer lavt proveny fra grunnrenteskatten på kort sikt



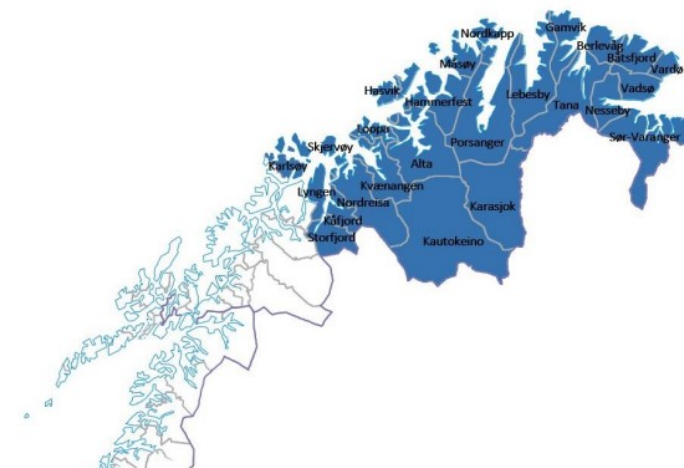
# Plan for å nå klimaforpliktelsene

- Fortsetter lineær opptrapping av CO<sub>2</sub>-avgiften til **2 000 kroner i 2030**  
(2020-verdi, tilsvarer om lag 2 300 kroner i 2023)
- Tilbakeføring husholdningene
  - Trafikkforsikringsavgift ned 400 kroner
  - Veibruksavgift reduseres
- 5,8 mrd. kroner til Enova (+ 405 mill. kroner)
- Grønt industriløft
- Energieffektivisering, havvind og raskere konsesjonsbehandling



# Inntektsskatt for personer

- Moderate endringer i utjevnerende retning
  - Knepp nedover på marginals-katten for de med lave og middels inntekter
  - Redusert trygdeavgift
  - Økt trinnskatt
- Enkeltsaker som tydeliggjør politikk
  - Finnmarksfradraget økes nesten 50 pst.
  - Sjøfolkfradraget – flere får fradrag
  - Arbeidere på brakker – skattefrie kost 400 kroner
  - Langtransportsjåfører – skattefrie kost 400 kroner



Kilde: Vista Analyse

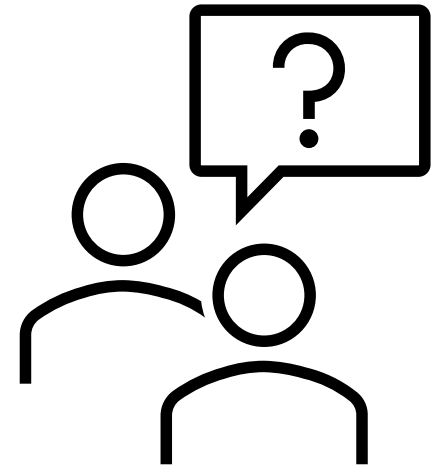


# Formuesskatt næringseiendom

- Nåverdimetode basert på faktiske eller anslåtte netto utleieinntekter
- Kalkulasjonsrenten økes med 1 pst.enhet (risikotillegget i diskonteringsrenta)
- Ikke for næringseiendom i Oslo, Bergen, Trondheim og Stavanger
  
- Følger opp [NTNU-rapport](#)
  - 75 pst. av eiendommene får for høy verdi
  - Eiendommer utenfor byene særlig overvurdert
  
- «På sikt vurdere om det er rom for en mer treffsikker sjablong»

# Omtalesaker (utvalg)

- Arbeidsfradrag for unge – utrede begrenset forsøksordning
- Pilar 2 – egen proposisjon H2024
- Konsum i selskap – 2025?
- Turistskatt – kommer tilbake senere
- Engangsavgift tunge kjøretøy – utredes videre





Finansdepartementet

# Statsbudsjettet 2024 - utgiftssiden

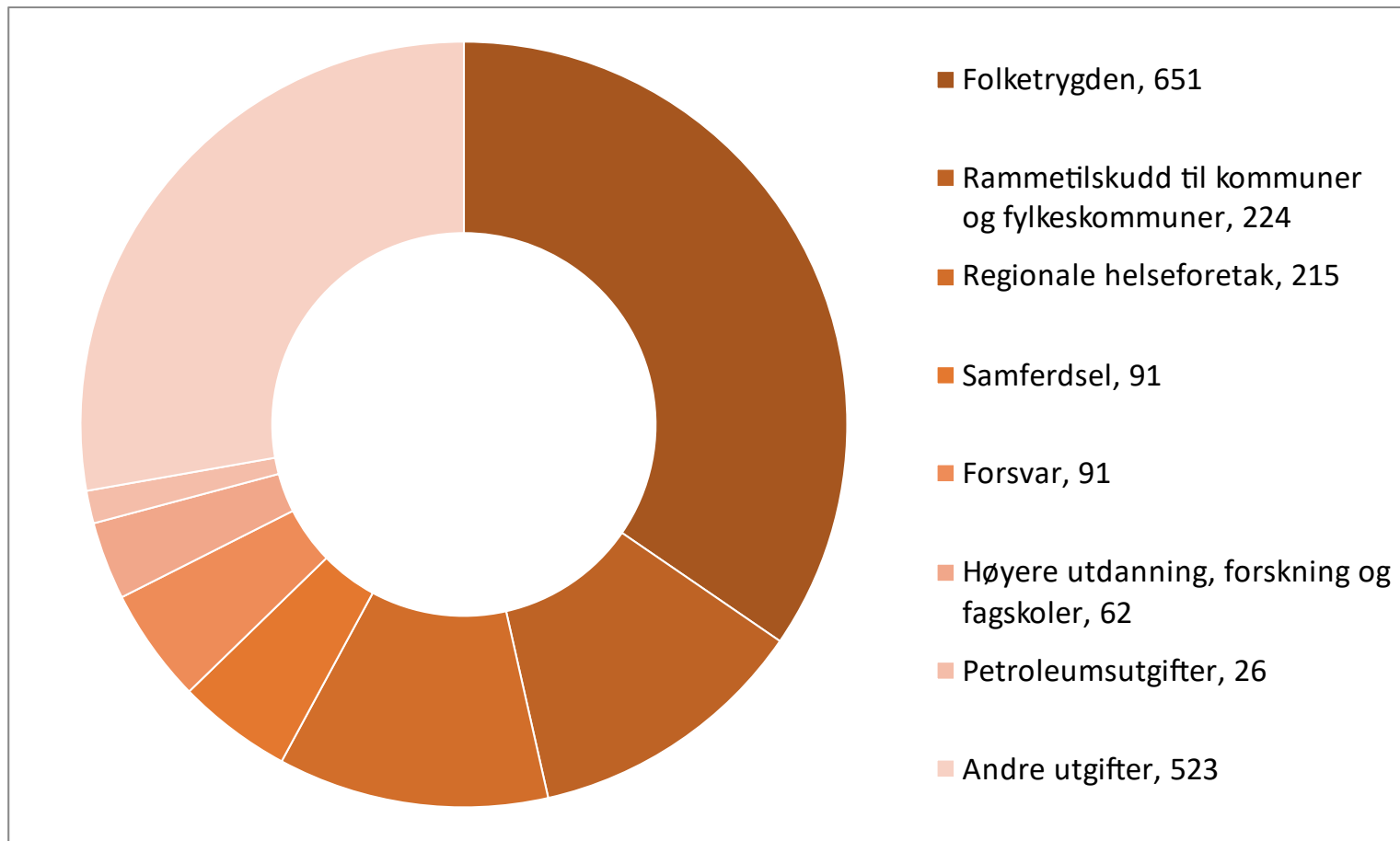
Trond Høyde

10. oktober 2023



**2024**

**1882 mrd. kroner**

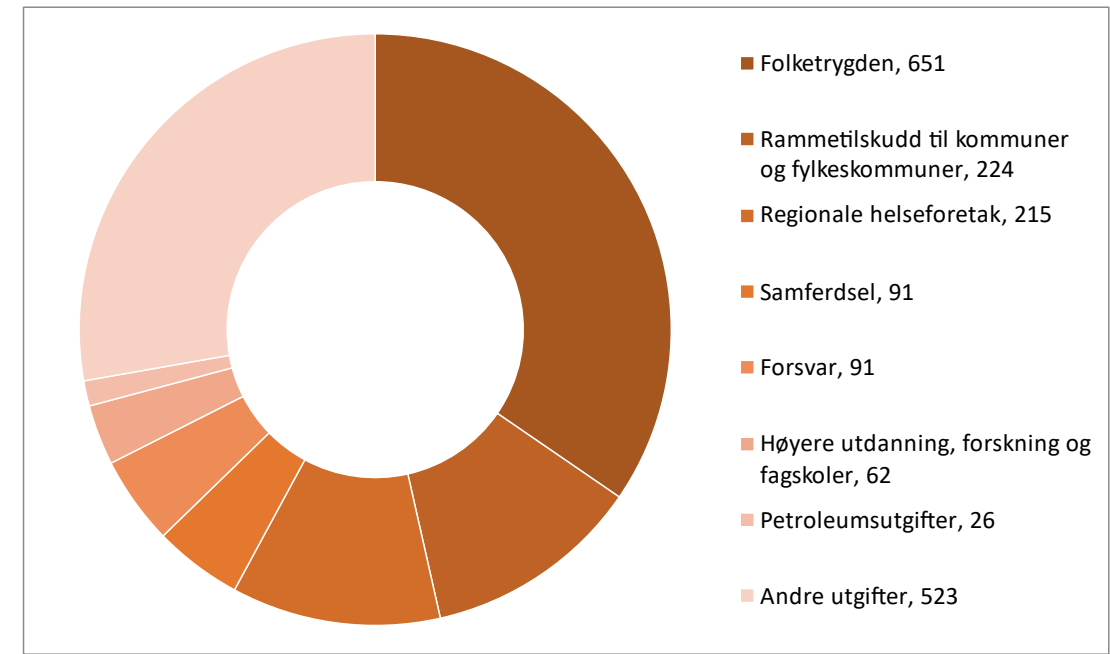
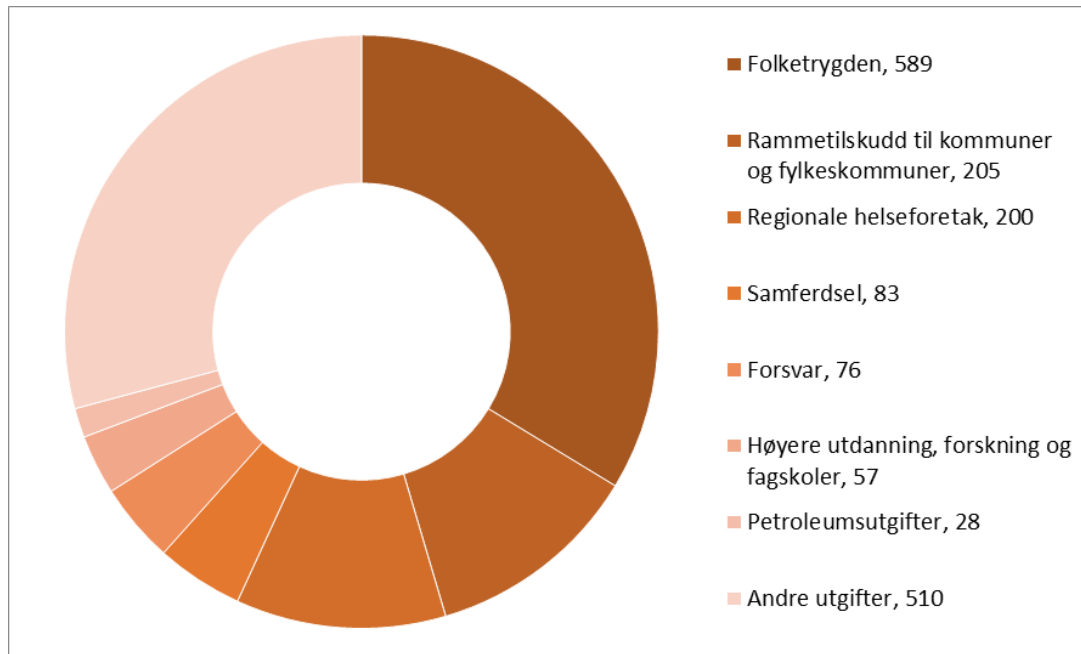


Utgiftene på statsbudsjettet, utenom lånetransaksjoner. Milliarder kroner. Kilde Finansdepartementet



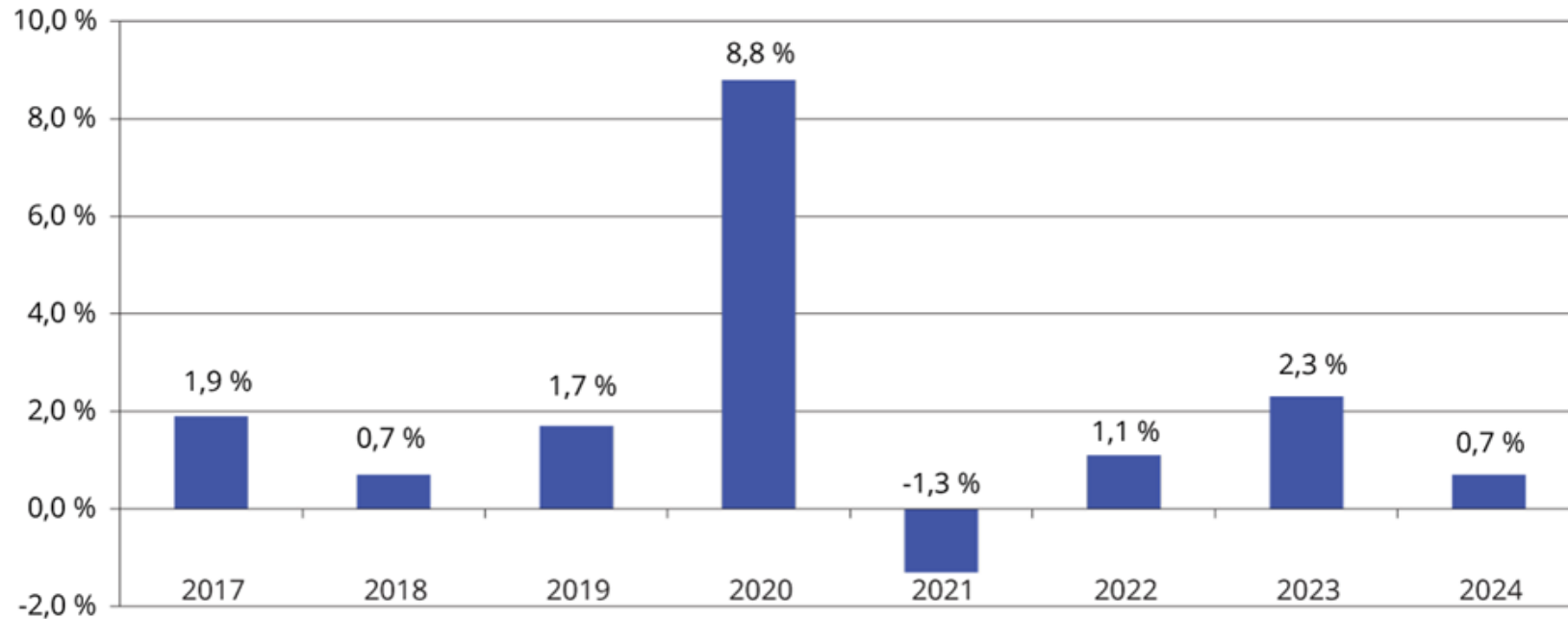
## 2023 – 1 748 mrd. kroner

## 2024 – 1 882 mrd. kroner



Utgiftene på statsbudsjettet, utenom lånetransaksjoner. Milliarder kroner. Kilde Finansdepartementet

# Realvekst

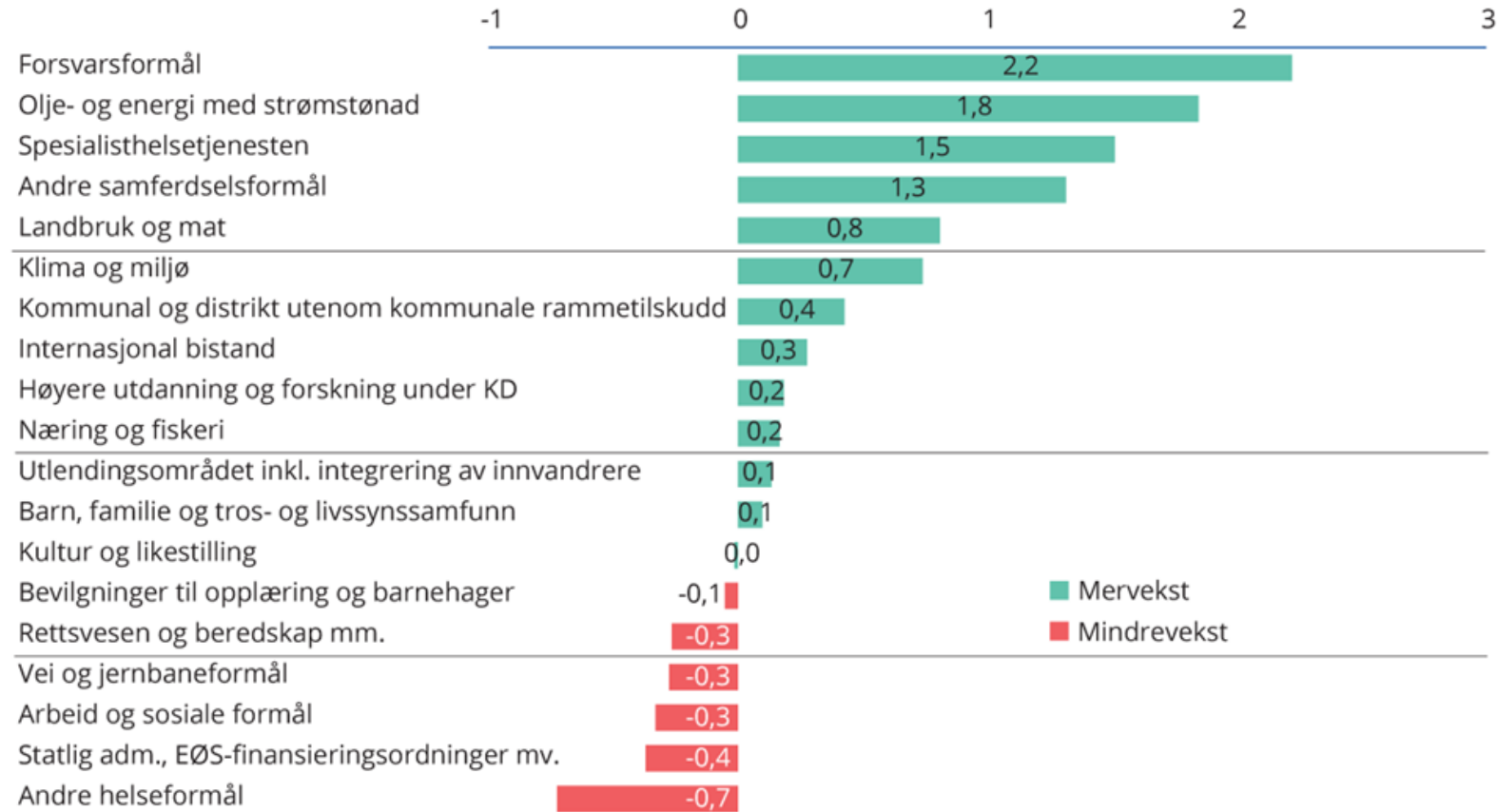


Reell, underliggende utgiftsvekst på statsbudsjettet. Prosentvis vekst. Kilde: Finansdepartementet, Gul bok 2024





# Utvikling i statsbudsjettets utgifter i forhold til BNP-veksten



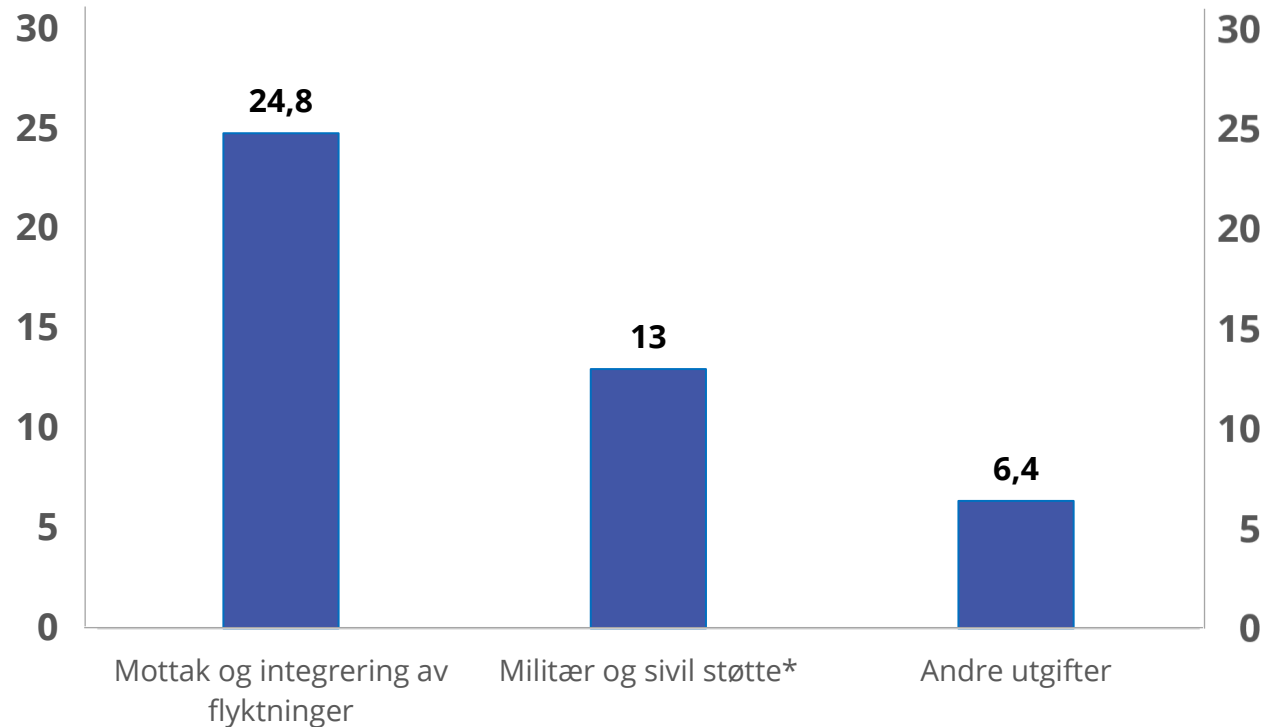
Årlig gjennomsnittlig vekst i statsbudsjettet fra 2017 til 2024 målt mot utviklingen i BNP Fastlands-Norge. Mrd. 2024-kroner. Kilde: Finansdepartementet, Gul bok 2024



# Store prioriteringer på utgiftssiden i 2024

- Sykehus: **2,5 mrd.** (vekst på 1,8 pst., mot 1,5 pst. i demografi)
- Kommune: **6,4 mrd.** (demografi er 5,9)
- Nansen (tilsv. som 2023): **7,5 mrd.** bistand + **7,5 mrd.** militær
- Forsvar: **3,6 mrd.** kroner til LTP og utover LTP
- Flyruter: **1,9 mrd.** kroner
- Jordbruksavtalen: **2,9 mrd.** kroner
- Strømstønad, timesoppløsning: **2 mrd.** kroner (totalt 10 mrd. kroner)
- Makspris barnehager: **1,5 mrd.** kroner
- + politi, barnevern, stønader, arbeidsmarkedstiltak, leger, veiprosjekter, omsorgsboliger, Enova, ...

## Ukraina-relaterte utgifter fordelt på område



*Samlet inkludert styrking av Forsvaret: 44,1 mrd. kroner.  
(Tilsvarende om lag nivået i 2023.)*

# Innstramminger

- CO<sub>2</sub>-kompensasjon (se neste plansje)
- Jernbane
- Kvoteflyktninger
- Nominelle videreføringer (kontantstøtte, grunnstønad, engangsstønad, barnetrygd, integreringstilskudd)
- +++

# CO<sub>2</sub>-kompensasjonsordningen

*Egenandelen øker fra 200 til 375 kroner*

