

Klima- og miljødepartementet

Oslo, 15. september 2020

[postmottak@kld.dep.no](mailto:postmottak@kld.dep.no)

## **Innspill til regjeringens strategi for sirkulær økonomi**

### **Bakgrunn**

Norsk Biokullnettverk består av medlemmer som representerer aktører fra hele verdikjeden til biokull i Norge på tvers av sektorer. I Norge har vi alle forutsetninger på plass for å utnytte potensialet for utslippsreduksjoner, verdiskapning og innovasjon knyttet til både produksjon og anvendelse av biokull.

Biokull er et viktig bidrag som både kan redusere utslipp fra flere sektorer, fange karbon og styrke overgangen til et sirkulært samfunn. Biokull kan løse flere av dagens avfallsproblemer og skape løsninger på dagens og framtidige klimautfordringer.

Norsk Biokullnettverks innspill til arbeidet på nasjonal strategi for sirkulær økonomi består av følgende hovedpunkter:

- I den kommende strategien bør sirkulær økonomi og bioøkonomi sees i sammenheng hvor bærekraft i sin helhet er målet.
- Strategien for sirkulær økonomi må ta høyde for konsekvenser knyttet til økt konkurranse om fornybar biomasse i den sirkulære omstillingen.
- Det er behov for en sektorovergripende gjennomgang av gjeldende regelverk og flaskehalser for sirkulær næringsutvikling i og mellom ulike sektorer.

### **Bioøkonomi en vesentlig del av sirkulær økonomien**

Delrapportene utarbeidet av Deloitte danner kunnskapsgrunnlaget for regjeringens kommende nasjonale strategi for sirkulær økonomi, det er derfor en stor svakhet at rapportene ikke ser sirkulær økonomi og bioøkonomi i sammenheng.

Sentralt i overgangen fra lineær- til sirkulær økonomien ligger økt anvendelse av fornybare ressurser og utnyttelse av avfall som ressurs. Det er en klar kobling mellom sirkulær- og bioøkonomi, og disse må sees i sammenheng for å ivareta bærekraftperspektivet i den sirkulære omstillingen. I Norge har vi stor tilgang på fornybare ressurser og biologiske avfall-, side- og reststrømmer som i liten eller ingen grad utnyttes i dag. Det ligger et stort sektorovergripende potensial i økte utnyttelse og verdiskapning knyttet til disse ressursene.

For å ivareta bioøkonomien i et sirkulært perspektiv er det fordelaktig å se sirkulær økonomien i sin helhet med bakgrunn i to ulike sykluser råstoff kan følge: en biologisk og en teknisk syklus slik som illustrert av blant annet Ellen MacArthur Foundation. I et sirkulært kretsløp vil side-, rest- og avfallsstrømmer fra en krets/sector være innsatsfaktor og råstoff for en annen krets/sector. Det er derfor svært viktig at den endelige strategien tar høyde for sektorovergripende virkemidler og tilrettelegger for tversektorielle samarbeid og synergier.

For at Norge skal bli ledende i sirkulær utvikling og omstilling er det nødvendig med målrettet utnyttelse av tilgjengelige ressurser.

### **Biomasse- en konkurranseutsatt ressurs**

Et aktivt land- og skogbruk som bidrar til økt karbonopptak og er et viktig klimatiltak, i vil i tillegg bidra økt produksjon av fornybar biomasse som kan erstatte materialer og energi fra fossilt opphav. Eksempelvis anslår Proses21<sup>1</sup> at biomasseforbruket innenfor norsk prosessindustri alene kan stige til et årlig virkesforbruk på opptil 20 millioner fm<sup>3</sup>.

I overgangen til sirkulær økonomien vil det ikke være rom for bruk av fossile og petroleumsbaserte produkter, og disse produktene vil i økende grad erstattes av fornybar biomasse. Biomasse er en til dels begrenset ressurs og det er en svakhet at rapportene ikke tar hensyn til problemstillinger tilknyttet biomassetilgang. Den nasjonale strategien for sirkulær økonomi bør legge til rette for økt anvendelse og gjenbruk av tilgjengelig biomasse og ressursstrømmer på tvers av sektorer.

Strategien for sirkulær økonomi må ta høyde for økt etterspørsel og begrenset tilgang på biomasse i en sirkulær omstilling. Det er derfor viktig å se bioøkonomien i sammenheng med sirkulær økonomi og i så måte ivareta bærekraft i alle ledd i og på tvers av sektorer.

### **Oppdatering av gjeldende lovverk**

Kunnskapsgrunnlaget er i stor grad basert på næringsaktørenes innspill og det mangler en selvstendig kritisk analyse av hvordan gjeldende regelverk skaper barrierer i og mellom ulike sektorer.

Dagens regelverk begrenser i flere tilfeller anvendelse og utnyttelse av sekundære råstoffer og bør derfor oppdateres. Et eksempel er hvordan gjødselverforskriften begrenser anvendelse av biogjødsel fra biogassanlegg til jordbruksformål.

Strategien for sirkulær økonomi må gjennomgå dagens lov- og regelverk for å identifisere barrierer for sirkulær omstilling.

### **Alexandra Rassat**

Prosjektleder Norsk Biokullnettverk

---

<sup>1</sup> [Proses21- Biobasert prosessindustri](#)