



Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2023

Hovedredningssentralen

16. desember 2022

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Utfordringer, muligheter og prioriteringer	3
3.	Mål, styringsparametere og oppdrag for 2023	5
4.	Styring og kontroll i Hovedredningssentralen	9
4.1.	Internkontroll	9
4.2.	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet.....	10
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	10
6.	Styringsdialog og rapportering i 2023	11
6.1.	Styringsdialog 2023.....	11
7.	Budsjettrammen og fullmakter for 2023	12
7.1.	Budsjettrammen.....	12
7.2.	Fullmakter 2023.....	12

1. Innledning

Vi viser til Prop. 1 S (2022–2023) fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) og Innst. 6 S (2022-2023). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak av 15. desember 2022 og presenterer de økonomiske rammene for virksomheten i 2023, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 7 og Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

Regjeringen arbeider for sterke og trygge lokalsamfunn med gode tjenester til innbyggerne.

Tjenestene i justis- og beredskapssektoren skal ha en desentralisert struktur som gir arbeidsplasser og beredskap i hele landet.

For 2023 gjelder disse overordnede målene for justis- og beredskapssektoren:



Det vises til Prop. 1 S (2022-2023) for Justis- og beredskapsdepartementet for nærmere omtale av de overordnede målene.

Tildelingsbrevet tar utgangspunkt i målene som er satt i Prop. 1 S (2022-2023) og hovedutfordringene som er særlig relevante for Hovedredningssentralen.

Alle virksomhetene i justis- og beredskapssektoren skal bidra til å nå det overordnede målet om sterke og trygge lokalsamfunn over hele landet. Hovedredningssentralen skal i tillegg særlig bidra til å nå følgende sektormål:

- Trygghet i samfunnet

De virksomhetsmål, styringsparametere, resultatkrav og oppdrag som fremkommer i dette tildelingsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av Hovedredningssentralen i 2023.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver Hovedredningssentralen skal utføre. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av hovedinstruksen for Hovedredningssentralen, samt øvrig gjeldende regelverk og instruks. Departementet gjør oppmerksom på at Hovedredningssentralen har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer og/eller avvik knyttet til virksomhetens oppgaver og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

2. utfordringer, muligheter og prioriteringer

Norge står overfor et skjerpet trussel- og risikobilde og utfordres av stater med sikkerhetspolitiske ambisjoner som ikke samsvarer med våre nasjonale sikkerhetsinteresser. Invasjonen av Ukraina har ført til store konsekvenser for mange land i verden, og har skapt varige endringer i forholdet mellom Russland og vestlige land. Stormaktsrivalisering og endringer i den sikkerhetspolitiske situasjonen påvirker i stor grad det nasjonale trusselbildet og gir sikkerhetsmessige utfordringer. Norges strategiske plassering og vår rolle som energileverandør gjør at Norge er utsatt for etterretningsvirksomhet.

Hovedredningssentralen opplever utfordringer på flere områder. Et meget stort ansvarsområde for søk- og redning i nordlige havområder, i kombinasjon med minkende sjøis som følge av klimaendringene, økende sivil og militær maritim trafikk, økende turisme, inkludert stadig mer cruisetrafikk med dertil flere potensielle redningsaksjoner, vil være utfordrende også i et langsiktig perspektiv.

En annen utfordring er evnen til å håndtere den store økningen i antall hendelser der det er behov for ledelse og koordinering av redningsaksjoner. Dette fordrer spesiell oppmerksomhet hos virksomhetens ledelse når det gjelder hendelsesutvikling, prioriteringer og ressurs- og økonomistyring. Direktøren for Hovedredningssentralen vil som virksomhetsleder, ha ansvaret for å følge opp en helhetlig tilnærming til samfunnsoppdraget.

Usikkerhet om korona-pandemiens videre utvikling og den sikkerhetspolitiske situasjonen som følge av krigen i Ukraina, tilsier at Hovedredningssentralen framover må ha høy

oppmerksomhet om disse utfordringene og sørge for god beredskap til å opprettholde funksjonsevnen og ivareta samfunnsoppdraget i krisetider.

Det generelle risiko- og trusselbildet er preget av store endringer og økende avhengigheter. Et klima i endring, mer ekstremvær, økt migrasjon, terrortrusler, helseutfordringer, økt sikkerhetspolitisk spenning og teknologiavhengighet i et stadig mer digitalisert samfunn, gir nye utfordringer og oppgaver. Digitaliseringen av samfunnet skaper avhengigheter og sårbarheter som går på tvers av sektorer, ansvarsområder og landegrenser.

Nordområdene er Norges viktigste strategiske satsningsområde. I Hurdalsplattformen legges det vekt på at regjeringen vil jobbe for en ny giv i nordområdepolitikken med vekt på godt og konkret samarbeid med andre stater og særlig fokus på økt aktivitet på land i Norge. Hovedredningssentralen har ansvaret for å lede og koordinere redningsaksjoner i Norges redningsansvarsområde, helt til pol-punktet. Store deler av det nordlige redningsansvarsområdet består av hav som ligger nord for polarsirkelen og som har den største andelen av den totale skipstrafikken i nordlige havområder.

Grunnbemanningen ved Hovedredningssentralen (HRS) styrkes for å imøtekomme behovet for å håndtere det økte antallet hendelser og vil redusere risikoen for at kapasiteten til HRS ikke er tilstrekkelig som følge av flere sammenfallende redningsaksjoner, eller en stor og kompleks hendelse. En økning av grunnbemanningen vil også styrke samvirket i den norske redningstjenesten, både ved å sikre at utviklingen blir forankret i de faktiske behovene til aktørene i redningstjenesten og ved forbedret erfaringsdeling fra hendelser og øvelser.

3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2023

VIRKSOMHETSMÅL 1:	Hovedredningssentralen skal i redningsaksjoner lede og koordinere alle samfunnets ressurser som er egnet og relevante for formålet på en effektiv måte for å redde liv
Rapportering:	Årsrapport
Beskrivelse: HRS skal lede og koordinere land-, sjø- og luftredningsaksjoner direkte fra Hovedredningssentralen eller gjennom oppdrag til underlagte lokale redningssentraler slik at mennesker blir reddet fra død eller skade som følge av akutte ulykkes- eller faresituasjoner. HRS sin evne til å løse sitt kjerneoppdrag er derfor direkte knyttet til kapasitet til å bidra faglig i både håndtering av hendelser og utviklingsarbeid i tjenesten.	

STYRINGSPARAMETER 1:	Utvikling i hendelseshåndtering
Rapportering:	Årsrapport
Beskrivelse: HRS skal utvikle et datasett basert på oppdragsstatistikk og rapporter etter hendelser (SAR-rapport) som gir en god oversikt over aktivitet og utviklingstrekk i redningstjenesten.	

OPPDRAG 1:	Utvikle HRS for å styrke redningstjenesten
Rapportering:	Tertial
Beskrivelse: En styrking av grunnbemanningen sammen med etableringen av en forvaltningsenhet for redningshelikoptertjenesten vil kreve mye av HRS i 2023. Departementet ønsker å holdes orientert om de effekter som følger av endringene og hvordan HRS vil bruke disse nye ressursene for å videreutvikle HRS og redningstjenesten.	

OPPDRAG 2:	HRS skal styrke grunnbemanningen i operasjonsrommene
Rapportering:	1. tertial, 2. tertial og årsrapport
<p>Beskrivelse: En styrking av grunnbemanningen vil imøtekomme behovet for å håndtere det økte antallet hendelser/kompleksiteten i hendelser og vil redusere risikoen for at kapasiteten til HRS ikke er tilstrekkelig som følge av flere sammenfallende redningsaksjoner, eller en stor og kompleks hendelse som ikke lar seg håndtere av kun to redningsledere på vakt. HRS bes legge til rette for at de nye redningslederne så raskt som mulig kan bidra til å understøtte i redningsoperasjoner.</p>	

RAPPORTERINGSKRAV 1:	HRS skal rapportere på hvordan virksomheten arbeider for å oppgradere sentrale ikt-systemer
Rapportering:	1. tertial, 2. tertial og årsrapport

VIRKSOMHETSMÅL 2:	Ivareta og utvikle samvirket mellom aktørene i redningstjenesten
Rapportering:	Årsrapport
<p>Beskrivelse: Redningstjenesten er avhengig av å samvirke med en rekke ressurser som ikke har redningstjeneste som sin primære oppgave. Dersom man ikke i forkant har hatt kontakt med disse og sikret en viss grunnleggende samhandlingskompetanse, øker det risikoen for forsinkelser og komplikasjoner under redningsaksjoner.</p> <p>Erfaringslæring, øvelser, harmonisering av planverk og kontakt med ressursene for å skape tillitt er grunnleggende for en effektiv redningstjeneste og således uløselig knyttet sammen med oppgavene i operasjonsrommet under hendelser. Spesielt viktig er dette for de ressursene som ikke har en statlig struktur som understøtter, slik som frivillige ressurser i redningstjenesten.</p>	

STYRINGSPARAMETER 2:	Utvikling av HRS samordningsrolle i redningstjenesten (mellom hendelsene)
Rapportering:	2. tertial og årsrapport
<p>Beskrivelse: HRS skal starte utvikling av måling av effekter og jobbe systematisk med statistikk. Utvikling av følgende målepunkter skal prioriteres i 2023:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beskrive utvikling i bruk av SAR-varsling, det er et relevant mål fordi dette er en relativ ny praksis som sikrer samhandling mellom 11X-sentraler og HRS og fremmer felles situasjonsbilde og riktig ressurssetting tidlig i hendelser. • Beskrive utvikling i digitale felles løsninger med spesiell vekt på rask utveksling av oppdragskritisk data • Beskrive arbeid med felles normerende dokumenter (planverk, veiledere mv.) som fremmer en mer standardisert oppgaveløsning. 	

OPPDRAG 3:	HRS skal styrke grunnbemanningen slik at samvirket i den norske redningstjenesten blir forbedret.
Rapportering:	1. tertial, 2. tertial og årsrapport
<p>Beskrivelse: En styrking av grunnbemanningen med fagstillinger skal imøtekomme behovet for å sikre at utviklingen blir forankret i de faktiske behovene til aktørene i redningstjenesten og ved forbedret erfaringsdeling fra hendelser og øvelser. Den skal videre legge til rette for erfaringslæring, økt kunnskap, planarbeid, øvelser mv. for å opprettholde og videreutvikle redningstjenestens evne til å samvirke for målrettet innsats.</p>	

OPPDRAG 4:	Evaluere PODs deltagelse i redningsledelsen.
Rapportering:	Årsrapport.
<p>Beskrivelse: POD ble fast medlem av redningsledelsen ved HRS, endret ved forskrift, 12 april 2021 (i kraft 1. mai 2021). Ordningen skal evalueres etter 2 år (i 2023).</p>	

OPPDRAG 5:	HRS skal bistå i innføringen av nye redningshelikoptre
Rapportering:	1. tertial, 2. tertial og årsrapport
<p>Beskrivelse: Sikre hensiktsmessig samvirke og utnyttelse av nye redningshelikoptre. HRS skal sammen med NAWSARH-prosjektet bistå med forberedelser for bruk av de nye redningshelikoptrene. Dette omfatter utvikling av operative konsepter, kommunikasjonssystemer, forberede etablering av fagenhet for forvaltning av nye redningshelikoptre og andre forhold knyttet til HRS' rolle i tilknytning til redningshelikoptrene.</p>	

OPPDRAG 6:	Overføring av forvaltningsansvaret for redningshelikoptrene
Rapportering:	Forslag til plan for implementering av organisering av forvaltningsenheten i HRS sendes JD senest innen 1. mai2023
<p>Beskrivelse: Hovedredningssentralen skal ivareta fag- og budsjettansvaret for redningshelikoptertjenesten fra 1. januar 2024, inkludert gjenværende oppgaver knyttet til anskaffelsen av de nye redningshelikoptrene, jf. supplerende tildelingsbrev nr. 2 2022, datert 27. september 2022.</p> <p>HRS skal etablere et mottaksprosjekt ved HRS og i samarbeid med NAWSARH fremme et forslag til organisering av forvaltningsenheten innenfor rammen av HRS. HRS skal, i samarbeid med NAWSARH, utarbeide et grunnlag for eventuelle drøftinger og forhandlinger som følge av organisasjonsendringen.</p> <p>HRS utarbeider et forslag som er omforent med NAWSARH og involverer eventuelt andre relevante aktører i arbeidet på en hensiktsmessig måte.</p>	

4. Styring og kontroll i Hovedredningssentralen

4.1. Internkontroll

Virksomhetsleders internkontrollansvar er regulert i økonomireglementet § 14 og utdypet i hovedinstruksen til Hovedredningssentralen. For å nå Hovedredningssentralen mål i møte med fremtidige utfordringer, er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. God internkontroll kan sikre at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

Hovedredningssentralen skal ha etablert et forsvarlig system for kjøp av tjenester og bygg- og anleggsarbeider, som sikrer at kravene i forskrift om arbeidsvilkår i offentlige kontrakter må etterleves. Virksomheten må påse at kontrollplikten av lønns- og arbeidsvilkår følges opp, og at det er etablert et system for å dokumentere dette.

OPPDRAK 7:	Oppfølging av tillitsreformen
Rapportering:	Årsrapporten
<p>Regjeringen har satt i gang arbeidet med en tillitsreform i offentlig sektor. Reformen handler om å gi de ansatte tid og tillit til å gi brukerne bedre tjenester. Sentrale virkemidler i gjennomføringen av reformen er forbedret styring og reduserte rapporteringskrav. Departementet ber Hovedredningssentralen vurdere aktuelle tiltak for å ivareta intensjonene bak reformen. Videre ber vi virksomheten vurdere om det er mulig å redusere interne styringssignaler, rapporteringskrav og resultatkrav som binder opp ressurser og innsnevrer handlingsrommet i oppgaveutførelsen. Vurderingene bør gjøres i samarbeid med de ansattes organisasjoner.</p> <p>Vi ber om en kort omtale av gjennomførte tiltak i årsrapporten.</p>	

Særskilte rapporteringskrav om internkontroll	
Rapporteringskrav	HRS skal sørge for at reglene som følger av personvernforordningen (GDPR) følges og at det er et godt system for behandling av personopplysninger i virksomheten
Type rapportering	Årsrapport
Beskrivelse: HRS må etablere et system for å følge reglene i personvernforordningen. Dette kan gjøres i samarbeid og med bistand fra NAWSAHR-prosjektet og DSB.	

4.2. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet skal ha høy prioritet. Hovedredningssentralen skal utarbeide en konkret plan for oppfølging av anbefalte tiltak samt eventuelle feil og mangler som er pekt på. Oppfølgingsplanen vil være tema i styringsdialogen og skal omtales i årsrapporten.

OPPFØLGING AV SAKER FRA RIKSREVISJONEN OG SIVILOMBUDET	
Rapportering:	Rapporteres dersom det er merknader fra Riksrevisjonen og uttalelser fra Sivilombudet som skal følges opp
Beskrivelse: Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten.	

5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

Justis- og beredskapsdepartementet vil ettersende fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen i et supplerende tildelingsbrev når disse foreligger.

6. Styringsdialog og rapportering i 2023

6.1. Styringsdialog 2023

Styringsdialogen mellom Hovedredningsssentralen og JD er innrettet etter risiko- og vesentlighet. Risikoperspektivet skal også integreres i virksomhetens rapportering.

Oversikt over etatsstyringsmøter vil framgå av styringskalenderen 2023.

Måned	Dato	Aktivitet
Februar	15.2	Frist årsrapport og regnskapsrapport 2022
	22.2 kl. 11-15	Strategimøte JD – HRS
	Ultimo	Bestilling RNB 2023
Mars	Medio	Regjeringens første budsjettkonferanse
	22.3	Etatsstyringsmøte 22. mars kl. 10-12. -årsrapport og regnskapsrapport 2021 - rapportering på tildelingsbrev og budsjett 2022
April		HRS gir innspill til rammefordelingsforslaget for 2023
		Virksomheten gir første tekstinnspill til førsteutkast til Prop. 1 S (2023-2024), jf. bestilling fra JD
Mai	4.5	Frist for å sende virksomhets- og regnskapsrapport 1. tertial 2022
	24.5	Etatsstyringsmøte 8. juni kl. 10-12. Virksomhets- og regnskapsrapport for 1. tertial 2022, samt oppdatert risikovurdering
Juni		
Juli	Medio	Foreløpige innspill nysaldering 2022 fra virksomheten
August		Regjeringens profilkonferanse
September		Prop. 1 S (2023-2024) i statsråd
		Oppdatert innspill nysalderingen 2023 fra virksomheten
	20.9	Innsending av virksomhets- og regnskapsrapport for 2. tertial 2023
Oktober		Statsbudsjettet for 2023 legges frem
		HRS oversender budsjettforslag for 2025 til JD
		JD oversender foreløpig til tildelingsbrev for 2024
	25.10	Etatsstyringsmøte 25. oktober kl. 10-12. Virksomhets- og regnskapsrapport for 2. tertial 2023
November		Foreløpig tildelingsbrev fra JD til virksomheten
Desember		Endelig tildelingsbrev for 2023 fra JD til virksomheten
Feb. 2025		Årsrapport og regnskapsrapport 2022

7. Budsjettrammen og fullmakter for 2023

7.1. Budsjettrammen

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 15. desember stilles følgende midler til disposisjon for Hovedredningssentralen i 2023:

Kap. 455		(i 1000 kroner)
Post 01	Driftsutgifter	138 623
21	Spesielle driftsutgifter	29 928
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	6 522
Sum		175 073
Kap. 3455		(i 1000 kroner)
Post 01	0*
Sum		0

* Det blir ikke budsjettet med noe beløp, jf. omtale i Prop. 1 S (2022-2023) under kat. 06.50, kap. 455.

Følgende endringer/nye tiltak er innarbeidet i budsjettrammen for kap. 455 for 2023:

- Bevilgningen er økt med 14 mill. kroner til økt grunnbemanning ved Hovedredningssentralen.

Departementet gjør oppmerksom på følgende i Prop. 1 LS (2022–2023) Skatter, avgifter og toll 2023, pkt. 5.1.4, siste avsnitt: «Det er satt av et sjablonmessig beløp som skal dekke økt arbeidsgiveravgift hos arbeidsgivere i offentlig sektor, se punkt 2.4.17 i Prop. 1 S Gul bok (2022–2023). I Revidert nasjonalbudsjett 2023 vil regjeringen komme tilbake til Stortinget med forslag til konkrete endringer på kapittel og post.»

7.2. Fullmakter 2023

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Gjeldende vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene framgår av R-110 *Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet*. Det vises også til Finansdepartementets veileder for statlig budsjettarbeid (R-0634 B) som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

Nedenfor omtales budsjettfullmakter som delegeres til Hovedredningssentralen (jf. pkt. A), budsjettfullmakter som Hovedredningssentralen må søke Justis- og beredskapsdepartementet om å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle (jf. pkt. B). Departementet kan trekke fullmaktene tilbake dersom de ikke nyttes etter forutsetningene.

A. *Budsjettfullmakter som delegeres til Hovedredningssentralen:*

- Merinntektsfullmakt, jf. Innst. 6 S (2022-2023), romertallsvedtak II
 - o Hovedredningssentralen kan overskride bevilgningen under kap. 455, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3455, post 01.
- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet punkt 2.2.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler (ekskl. husleieavtaler) og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet punkt 2.3. For husleieavtaler gjelder vilkår og prosedyrer som framgår av Kommunal- og distriktsdepartementets *Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor.*

B. *Budsjettfullmakter som Hovedredningssentralen må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle:*

- Fullmakt til overføring av inntil 5 pst. av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til det neste. Hovedredningssentralen sender søknad til JD i forbindelse med regnskapsrapporten per 31. desember.
- Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet punkt 2.5.
- Fullmakt til overskridelse av driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i etterfølgende budsjettår på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet punkt 2.6.