



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Norges forskningsråd
Postboks 2700 St. Hanshaugen
0131 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
19/5164 - HKH

Dato
30.01.2020

TILDELINGSBREV TIL NORGES FORSKNINGSRÅD FOR 2020

1. INNLEDNING

Justis- og beredskapsdepartementet viser til Prop. 1 S (2019-2020), Innst. 6 S (2019-2020) og Innst. 16 S (2019-2020), samt saldert budsjett for 2020. På bakgrunn av dette tildeles Norges forskningsråd 56 193 000 kroner over kap. 400 post 50 og 2 300 000 kroner over kap. 400 post 23, totalt 58 493 000 kroner. Dette tildelingsbrevet utfyller de styringssignaler og krav som ligger i Prop. 1 S (2019-2020) og spesifiserer Justis- og beredskapsdepartementets sektorpolitiske prioriteringer for forskning og utvikling (FoU). Justis- og beredskapsdepartementet viser for øvrig til tildelingsbrev til Norges forskningsråd fra Kunnskapsdepartementet som etatsstyrende departement.

2. MÅL, STRATEGISKE OMRÅDER OG STYRINGSINFORMASJON FOR NORGES FORSKNINGSRÅD

Det vises til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev til Forskningsrådet for nærmere omtale av regjeringens overordnede forskningspolitiske strategier og ambisjoner, samt hvilke mål, strategiske områder og styringsinformasjon Kunnskapsdepartementet har fastsatt for Norges forskningsråd for 2020. Følgende mål er fastsatt for Norges forskningsråd:

1. Økt vitenskapelig kvalitet
2. Økt verdiskaping i næringslivet
3. Møte store samfunnsutfordringer
4. Et velfungerende forskningssystem
5. God rådgivning

2.1 Sektorpolitiske prioriteringer fra Justis- og beredskapsdepartementet

Den overordnede målsettingen med Justis- og beredskapsdepartementets tildeling til

Forskningsrådet er at midlene skal bidra til langsiktig kunnskapsoppbygging på departementets prioriterte områder. Justis- og beredskapsdepartementets tildeling retter seg i hovedsak mot følgende mål og strategiske områder:

- **Mål:** Møte store samfunnsutfordringer
Strategisk område: Samfunnssikkerhet og samhørighet i en globalisert verden
Strategisk område: Fornyelse i offentlig sektor og bedre og mer effektive velferds-, helse- og omsorgstjenester
- **Mål:** Et velfungerende forskningssystem
Strategisk område: Økt deltakelse i Horisont 2020
- **Mål:** God rådgivning
Strategisk område: Relevante og velbegrunnede forskningspolitiske råd til departementene

Justis- og beredskapssektoren har et bredt ansvarsområde og står overfor store samfunnsutfordringer. Sentrale samfunnseffekt mål for sektoren er å redusere sårbarheten i samfunnet, forebygge og håndtere alvorlige hendelser og kriser, redusere alvorlig kriminalitet og å motta færre asylsøkere uten beskyttelsesbehov. Justis- og beredskapsdepartementet (JD) er særlig opptatt av at bevilgningen til programmene til Forskningsrådet skal sikre langsiktig kunnskapsoppbygging innenfor departementets prioriterte satsingsområder:

1. *Samfunnssikkerhet og beredskap:* Styrket læring, analyse og forskning om samfunnssikkerhet og beredskap, digital sikkerhet og rask teknologiutvikling, IKT-utvikling i politiet og IKT-sikkerhetssatsinger.
2. *Migrasjon:* Forskning som grunnlag for styring og kontroll med migrasjon til Norge, samt kunnskap om konsekvenser og effekter av denne for Norge.
3. *Straffesakskjeden og forebygging av kriminalitet:* Sikre en straffesakskjede som er basert på kunnskap, fra forebygging av kriminalitet, etterforskning, straffesaksbehandling, iretteføring, straffegjennomføring og tilbakeføring.
4. *Regelverk og rettsvitenskapelig forskning:* Sikre kunnskap om hvordan regler skapes, forstås, anvendes og virker.

2.2 Styringsinformasjon

Det vises til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev punkt 3 som omtaler styringsinformasjon som er felles for alle departementene.

3. BUDSJETTILDELINGER OG FULLMAKTER FOR 2020

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og styringssignalene gitt i dette tildelingsbrevet, tildeler Justis- og beredskapsdepartementet Norges forskningsråd **56 193 000 kroner** over kap. 400 post 50. Dette er en nominell økning på 13,6 mill. kroner fra 2019.

Økningen skal brukes til å styrke forskningen på digital sikkerhet og teknologiutvikling, samt konsekvensene av den digitale utviklingen innenfor en rekke felt, både tekniske, regulatoriske, juridiske, organisasjonsmessige og kulturelle. Økende digitalisering fører til endringer i samfunnets risikobilde. Sårbarheten øker blant annet på grunn av kompleksiteten i IKT-systemer. Befolkningen, næringslivet og forvaltningen må ha tillit til at de digitale tjenestene i samfunnet fungerer, og at de ikke har en ukjent, innebygd

risiko. Bakgrunnen for styrkingen er regjeringens opptrappingsplan *Teknologiløft* i Langtidsplanen for forskning og høyere utdanning. For nærmere omtale av regjeringens forslag til oppfølging av langtidsplanen i 2020 og den samlede FoU-innsatsen, se del III, kap. 5 i Prop. 1 S (2019-2020) for Kunnskapsdepartementet.

Justis- og beredskapsdepartementet tildeler Norges forskningsråd **2 300 000 kroner** over kap. 400 post 23 til finansiering av to doktorgradsstipendiater innenfor brannforskning, over en periode på tre år (2018-2020). Den samlede rammen for prosjektet er begrenset oppad til 6,7 mill. kroner. Målet er at stipendiatstillingene skal bidra til en utvidelse av eksisterende kunnskap og til undervisnings- og forskningskompetanse innenfor fagområdet.

Midlene som stilles til disposisjon for Forskningsrådet skal utnyttes effektivt og målrettet. Forskningsrådet får fullmakt til å omfordele midler mellom programmer og virkemidler innenfor bevilgningen på en post, så lenge man sikrer måloppnåelse på lengre sikt. Grunner til omdisponeringer kan være forsinkelser i programstart eller dårlig søkning ved en bestemt utlysning. Avvik fra spesifikke føringer i tildelingsbrevet skal alltid tas opp med bevilgende departement. Behov for vesentlige omdisponeringer skal også tas opp med departementet.

Fordelingen av bevilgningen på programmene i Forskningsrådet fremgår av tabellen nedenfor:

Program	Portefølje	Kap	Post	Beløp 2020
IKTPLUSS	<i>Muliggjørende teknologier</i>	400	50	19 943 000
SAMRISK II	<i>Demokrati, styring og fornyelse</i>	400	50	27 250 000
Program for velferd, arbeid og migrasjon (VAM 2)	<i>Velferd, kultur og samfunn</i>	400	50	3 000 000
UTENRIKS/Europa i endring	<i>Global utvikling</i>	400	50	3 500 000
Norglobal 2	<i>Global utvikling</i>	400	50	2 500 000
Stipendiatstillinger – brannforskning		400	23	2 300 000
Totalt				58 493 000

Midlene utbetales til Norges forskningsråd to ganger i året (tentativt januar og august).

3.1 Kunnskapsoppbygging innenfor programmene

Nedenfor redegjøres det kort for hvilken forskning og kunnskapsoppbygging departementet legger vekt på innenfor det enkelte forskningsprogram. JD er opptatt av at den juridiske forskningen styrkes innenfor alle programmene. Midlene skal benyttes i tråd med programplanene.

IKTPLUSS

Prioriteringen i programmet om "Et trygt informasjonssamfunn" er sentral for JD. Departementet vektlegger særlig kunnskapsbygging innenfor følgende forskningsområder: digital sikkerhet, sikkerhet i komplekse infrastrukturer, personvern fremmende teknologier, digital etterforskning og datakriminalitet samt kryptografi og sikkerhetsmekanismer. En styrking av programmet skal bidra til å sikre nasjonal spesialistkompetanse innenfor digital sikkerhet og bidra til at det utvikles teknologi som er i stand til å sikre samfunnets verdier og andre sentrale funksjoner.

SAMRISK II

Et viktig utgangspunkt for programmet er JDs samordningsansvar på området. JD vektlegger at programmet skal bidra til kunnskap om trusler mot samfunnets evne til å opprettholde viktige samfunnsfunksjoner og ivaretagelse av liv og helse under ulike former for kriser og påkjenninger. Forskningen skal bidra til å identifisere risikoer, trusler og sårbarheter, innenfor og på tvers av kritiske samfunnsfunksjoner og ved bruk av digitalisering og teknologiutvikling. Forskningen skal også bidra til å øke kunnskapen om hvordan digitalisering skaper større sårbarhet og utfordringer for viktige demokratiske verdier.

Forskningen skal finansiere tverrfaglig og tverrsektoriell forskning, skape samspillsarenaer og være langsiktig og kunnskapsbyggende. Forskningen skal også bidra med relevant kunnskap til politikkutforming og innovasjon i samfunnssikkerhetsarbeidet. Problemstillinger knyttet til trygg og tillitvekkende bruk av informasjonsteknologi og sosiale medier, kunnskapsbasert risikovurdering og risikostyring, robuste samfunnsfunksjoner ved en økende grad av digital styring og kontroll og en oppdatert og sikker teknologibruk for beredskapsaktører og for krisehåndtering, er hovedinteresser for JD. Et godt fokus på formidling og kontakt med brukerne er av stor betydning, slik at kunnskapen blir gjort tilgjengelig og kan tas i bruk i morgendagens samfunnssikkerhetsarbeid.

Program for velferd, arbeidsliv og migrasjon (VAM 2)

JD vektlegger at programmet skal bidra til å få frem et kunnskapsgrunnlag for en bærekraftig innvandringspolitikk, for blant annet å kunne vurdere fremtidsrettede endringer i asyl- og flyktningsystemet. Det er videre viktig å se bærekraftig innvandring også i et internasjonalt perspektiv og styrke fokuset på hele migrasjonsskjeden fra opprinnelsesland til Norge. Forskningen skal fortrinnsvis være komparativ og tverrfaglig, hvor både humaniora (kultur) og samfunnsvitenskapelige perspektiver vektlegges.

UTENRIKS/Europa i endring

Justis- og beredskapsdepartementet er opptatt av programmets fokus på drivkrefter, utviklingstrekk og utfordringer i Europa. Forskningen skal belyse EU-regelverk og internasjonale avtalers virkning på norsk rett på sentrale temaområder som digitalisering, teknologiutvikling og migrasjon. På migrasjonsfeltet skal det også legges særlig vekt på forskning/innovasjon i forbindelse med EUs arbeid med å fornye asyl- og flyktningspolitikken, herunder utformingen av den eksterne dimensjonen av migrasjonspolitikken og samarbeidet med utviklingssiden. For å kunne frembringe kunnskap om EUs økonomiske, politiske, rettslige, sosiale og kulturelle utvikling og integrasjon legges det også vekt på at prosjektene skal være fler- og/eller tverrfaglige.

Norglobal 2

JD ønsker at programmet bidrar til å utforme en kunnskaps- og politikktviklingsplattform som i større grad harmoniserer utviklings- og migrasjonspolitikken og bidrar til å styrke det interdepartementale samarbeidet. JD vektlegger at programmet skal styrke forskning på drivkrefter til og virkninger av migrasjon/utvandring fra fattige opprinnelsesland til rike land.

4. FELLES POST FOR VIRKSOMHETSKOSTNADER

Virksomhetskostnadene over kap. 285 post 55 skal dekke alle kostnader til drift av Forskningsrådets virksomhet, dvs. alle kostnader som ikke er FoU-midler som skal fordeles videre. Unntaket er nasjonale fag-, tema- og institusjonsevalueringer som fortsatt vil bli finansiert gjennom FoU midlene fra det enkelte departement.

Finansiering av forskning og overordnet forskningspolitisk og sektorpolitisk rådgivning skal være de oppgavene som fortsatt skal ha høyest prioritet, jf. Forskningsrådets vedtekter. Justis- og beredskapsdepartementet viser til Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev som etatsstyrer for nærmere beskrivelse av hvilke tjenester som Forskningsrådet skal ivareta for departementene innenfor rammen av midlene på posten for virksomhetskostnader.

5. RAPPORTERING

Justis- og beredskapsdepartementet ber om at sektoransvaret legges til grunn for rapporteringen. Sektoransvaret er utdypet i pkt. 2.1 i dette tildelingsbrevet. Rapporteringen på bruk av midlene skal skje i tråd med struktur og forventninger til innhold i årsrapport for de departementsvise rapportene.

6. PLANLAGTE STYRINGSMØTER

Departementet vil avholde to årlige styringsmøter med Forskningsrådet i 2020, ett om våren og ett om høsten. Departementet vil komme tilbake til møtetidspunkt og dagsorden for møtene på et senere tidspunkt.

Med hilsen

Thor Arne Aass
ekspedisjonssjef

Maren Malthe-Sørensen
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur