



Finansdepartementet

# Utfordringer i finanspolitikken og konsekvenser for kommunesektoren

Per Mathis Kongsrud

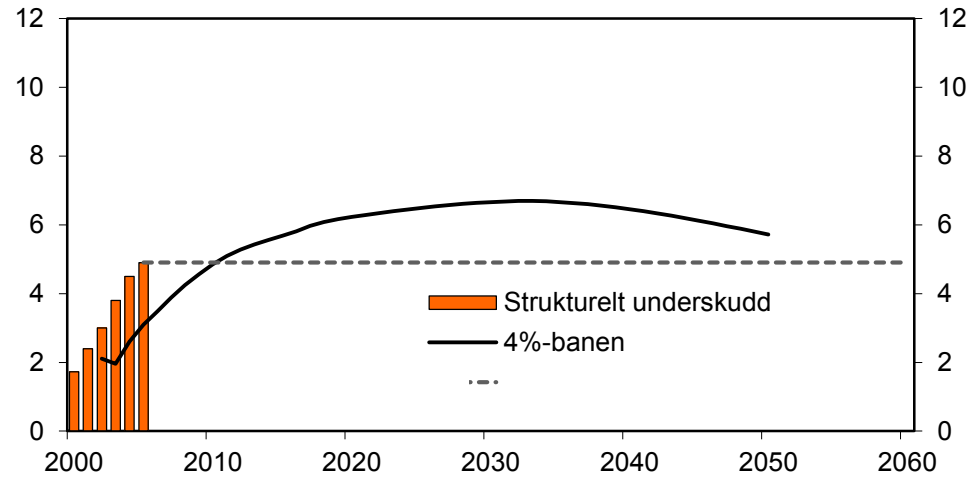
Torsdag 10. desember



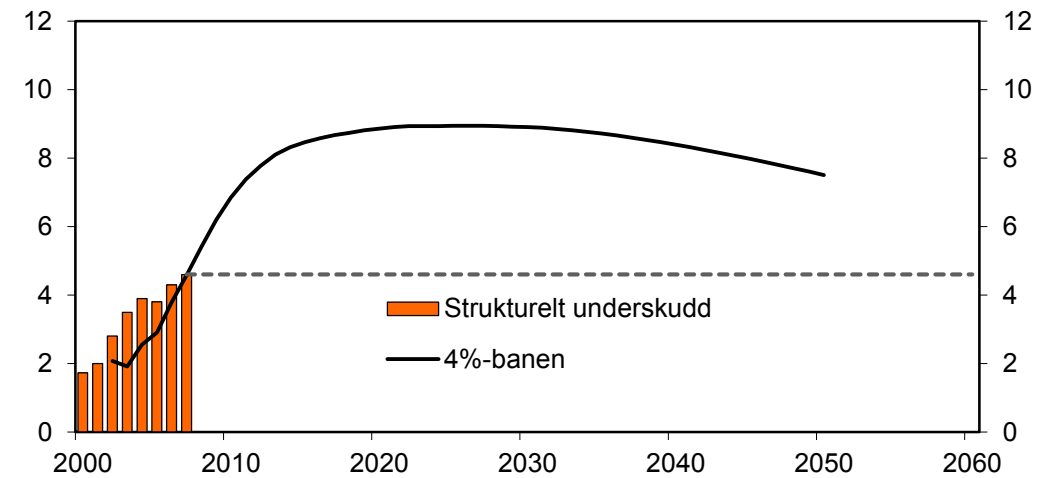
# Skiftende utsikter for finanspolitikken

Forventet fondsavkastning og bruk av oljeinntekter  
Prosent av trend-BNP for Fastlands-Norge

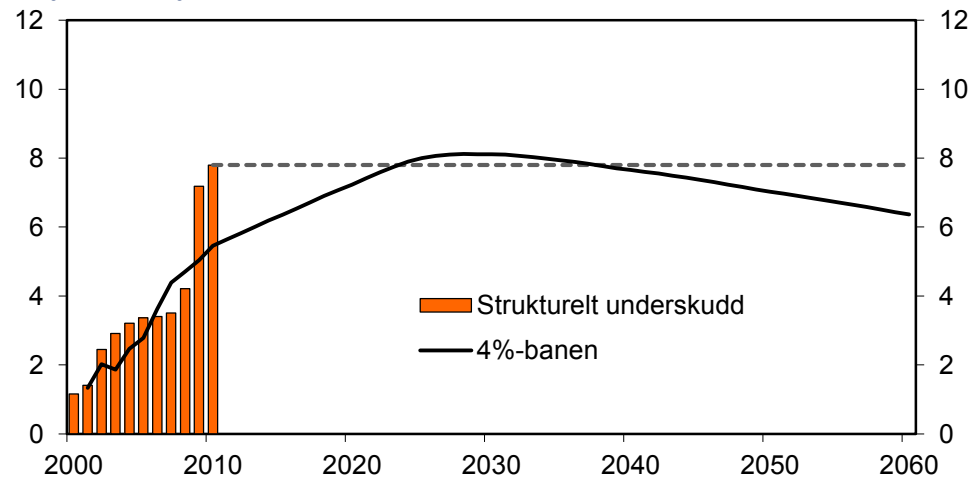
Nasjonalbudsjettet 2005



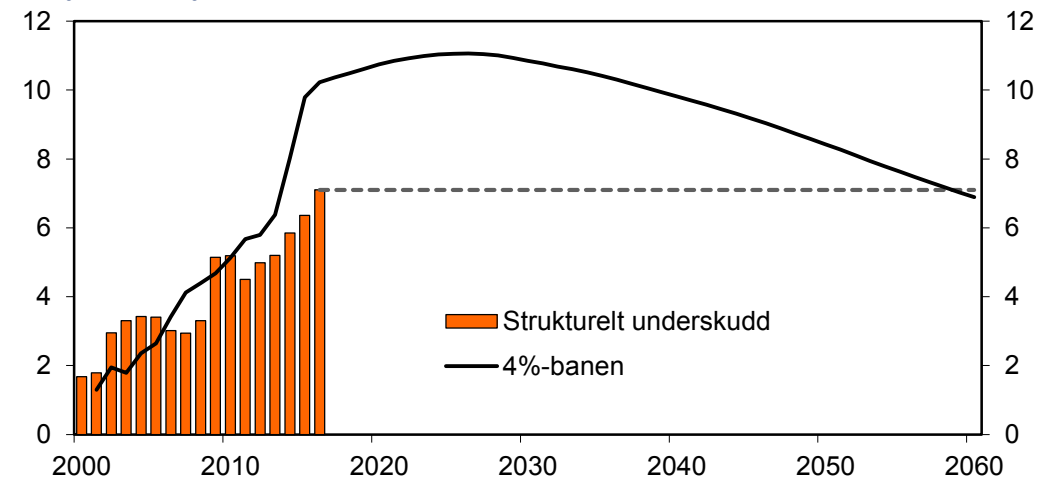
Nasjonalbudsjettet 2007



Nasjonalbudsjettet 2010

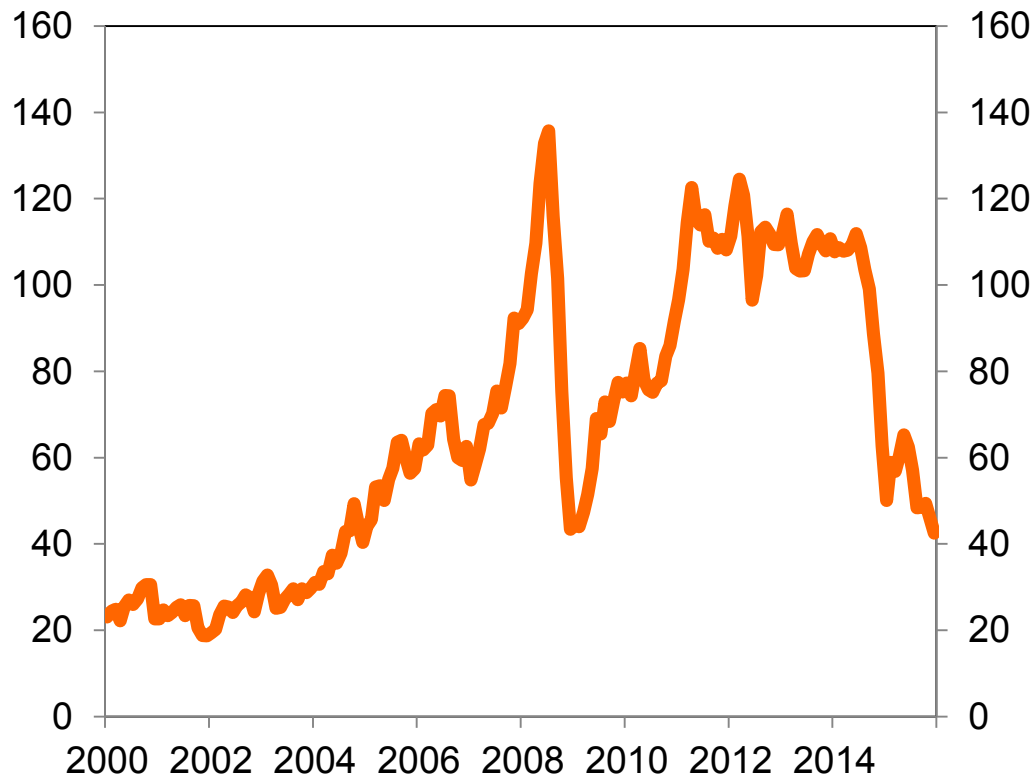


Nasjonalbudsjettet 2016

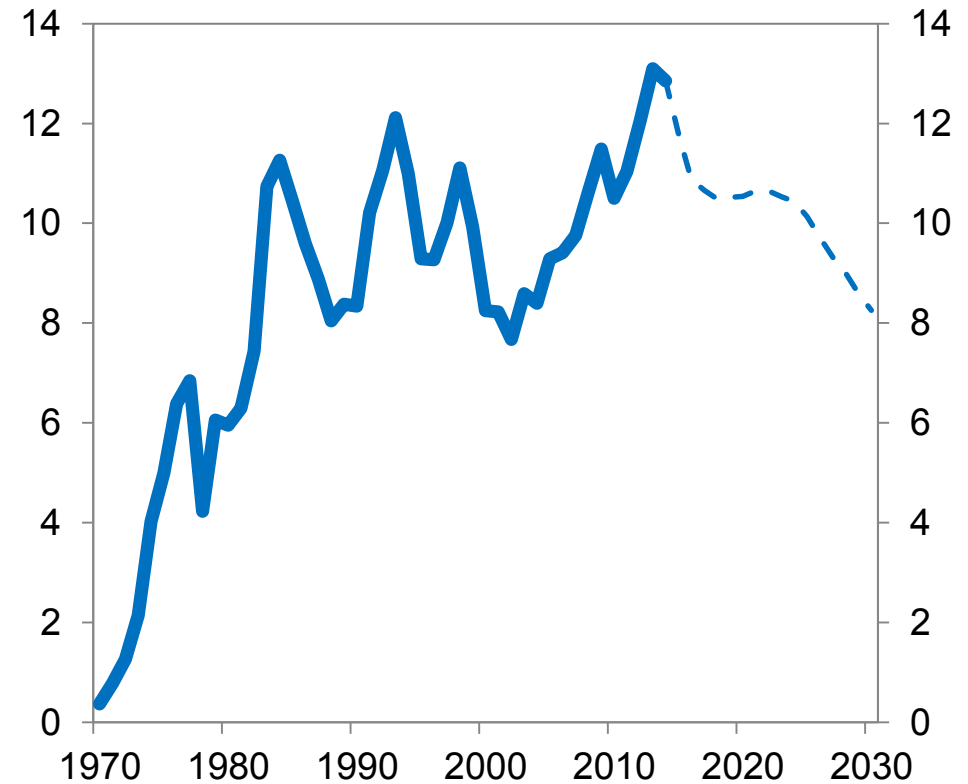


# Norsk økonomi står overfor omstillinger

Råoljepris (Brent)  
USD per fat. Månedsgjennomsnitt



Etterspørsel fra petroleumssektoren i prosent av  
BNP for Fastlands-Norge



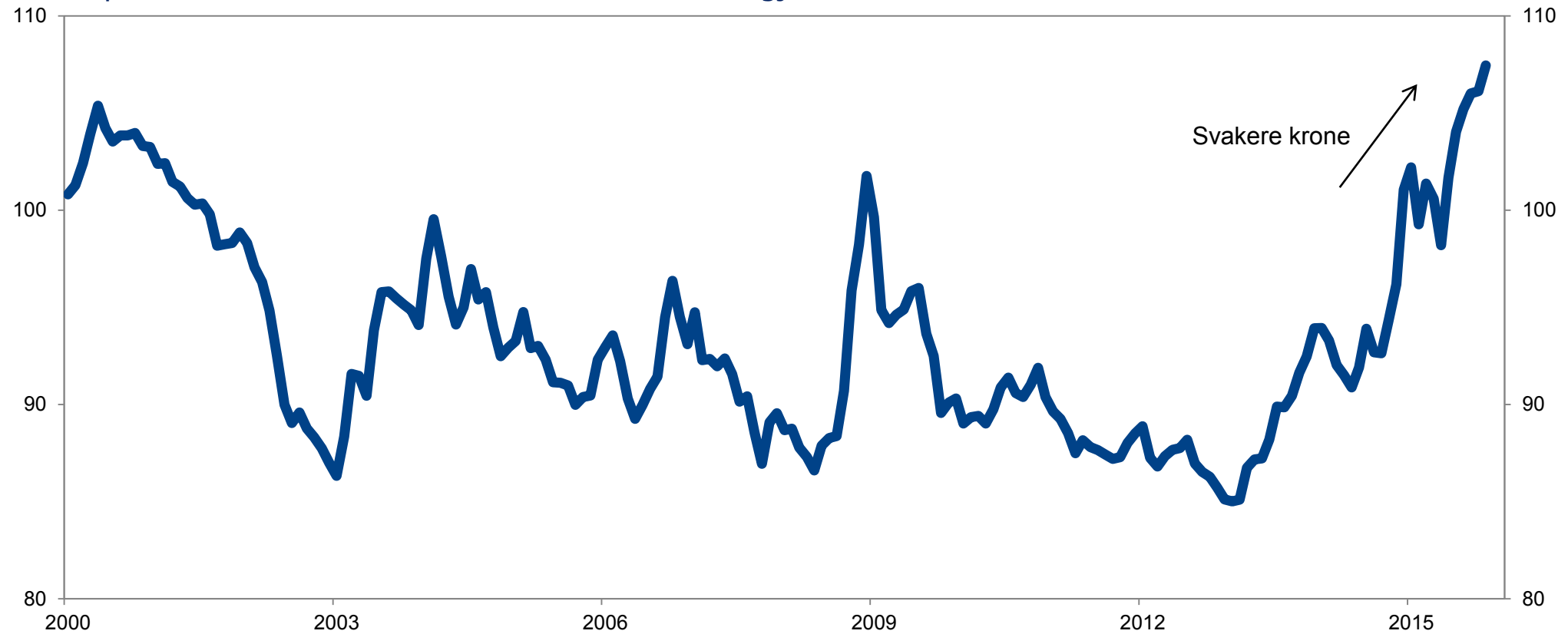
Kilder: Macrobond, ICE, Statistisk sentralbyrå og Finansdepartementet.



# Kronekursen er en viktig støtdemper

**Norske kroner målt mot et veid gjennomsnitt av utenlandske valutaer.**

Importveid kronekursindeks 1995=100. Månedsgjennomsnitt

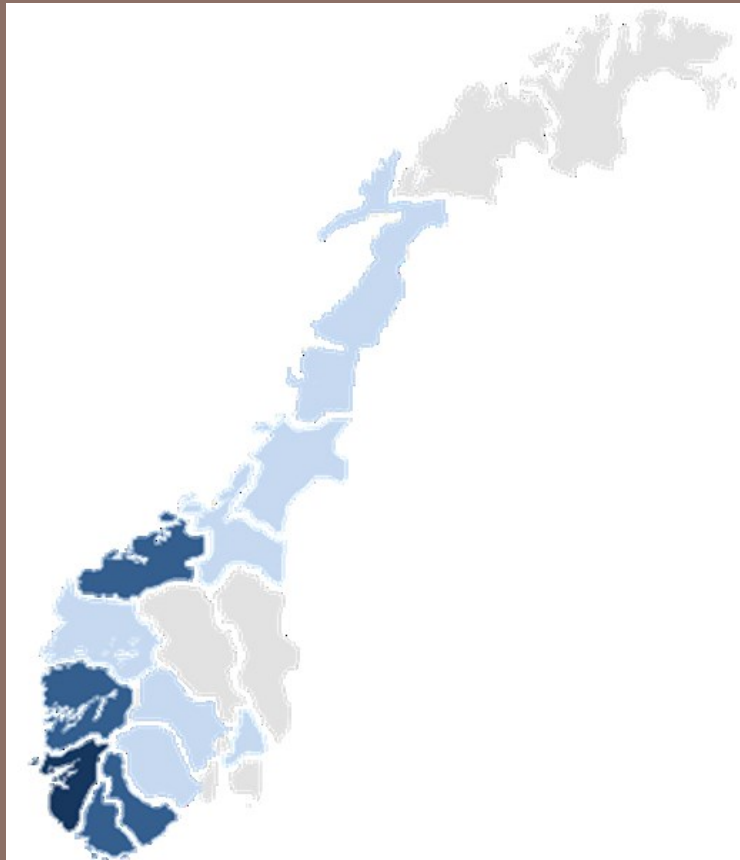


Kilde: Macrobond.



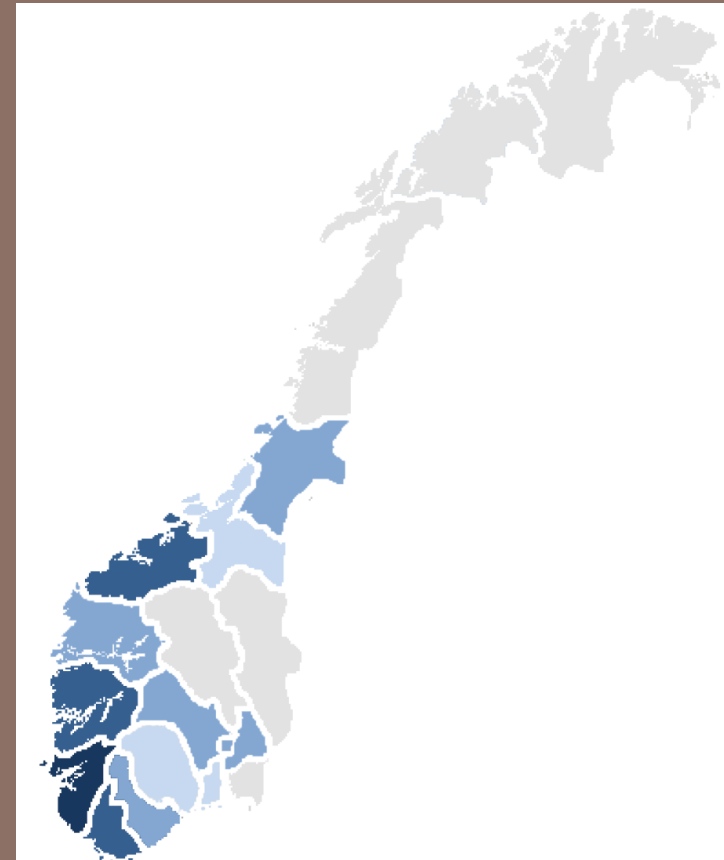
## Endring i registrert ledighet det siste året

November



## Sysselsatte i oljerettet virksomhet

2014



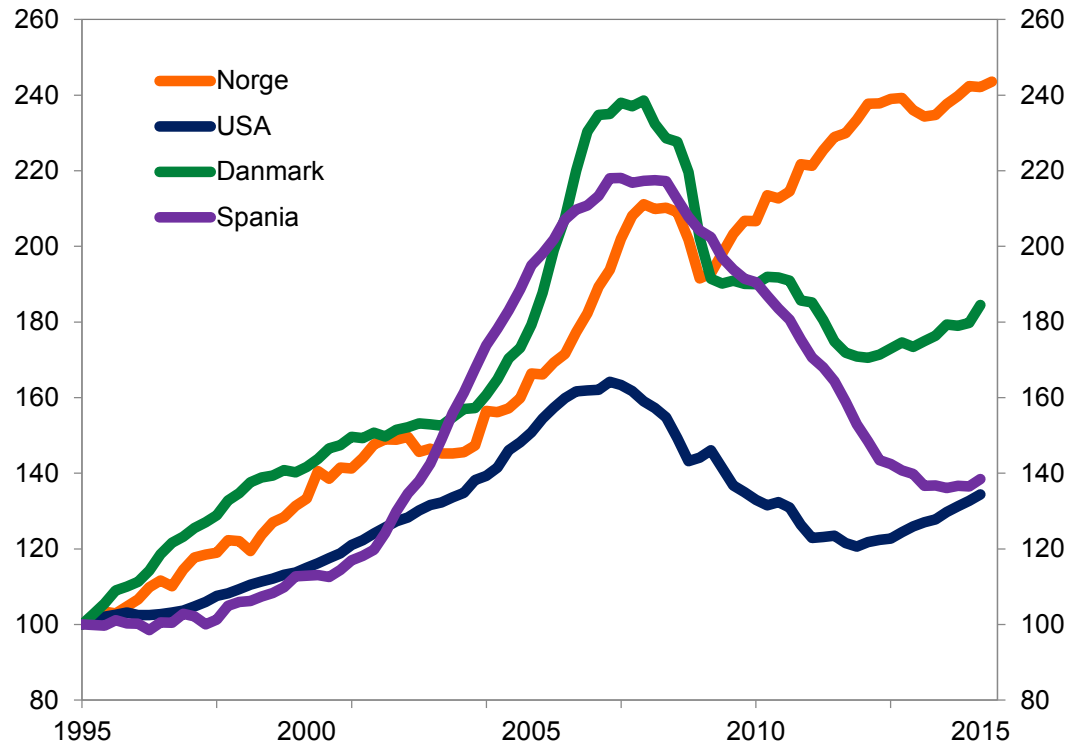
Kilder: IRIS, Arbeids- og velferdsdirektoratet og Finansdepartementet.



# Regionale forskjeller i boligprisutvikling

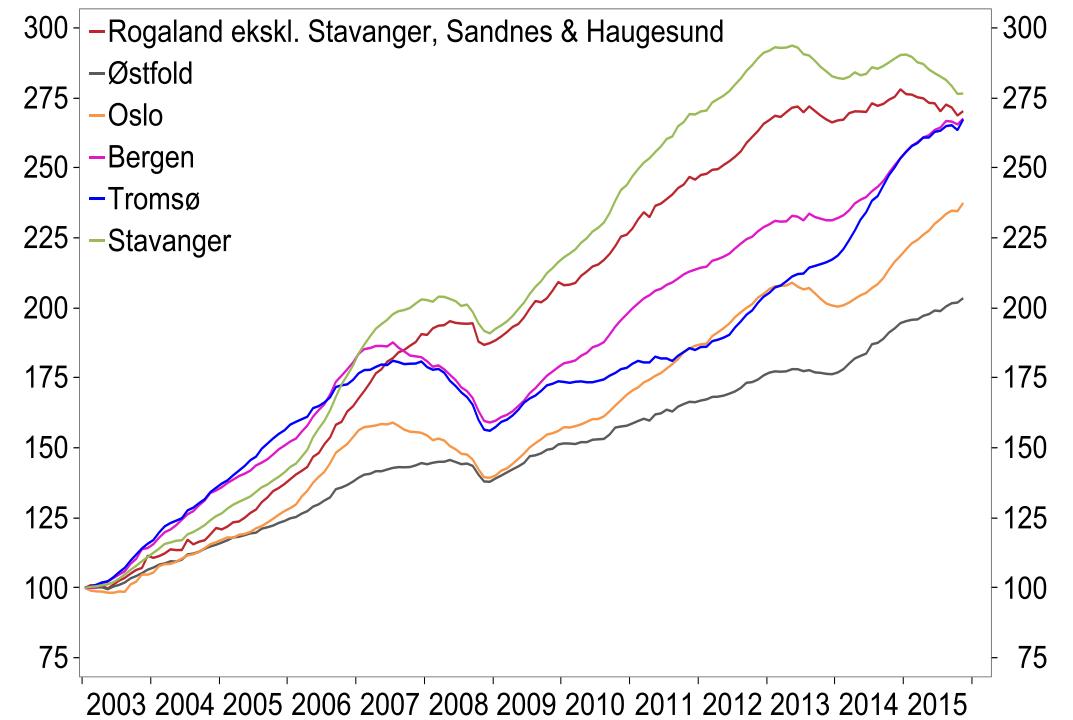
## Reelle boligpriser i utvalgte land

Indeks 1. kvartal 1995=100. Sesongjustert



## Nominelle boligpriser

Indeks. Januar 2003 = 100. Sesongjustert



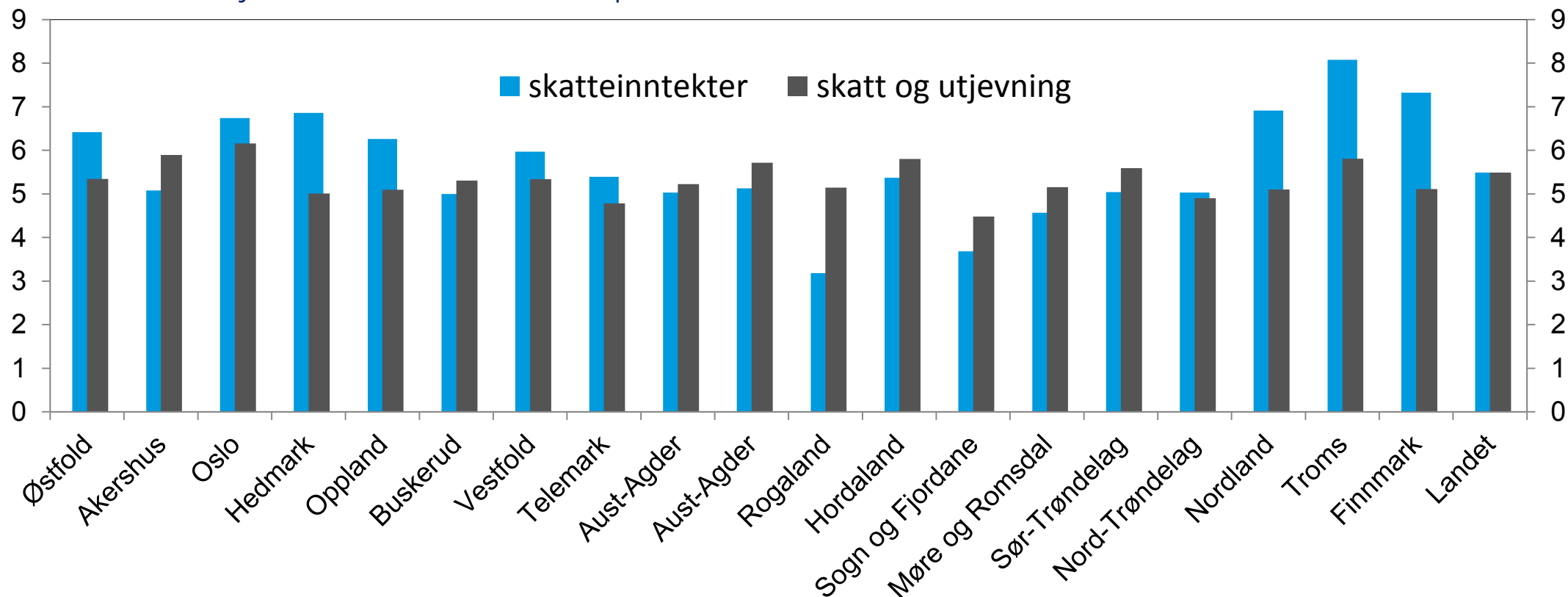
Kilder: Federal Reserve Bank of Dallas, Eiendom Norge, Eiendomsverdi AS, FINN, Statistisk sentralbyrå og Finansdepartementet



# Regionale forskjeller i skatteinntektene

## Skatteinntektene i kommuner og fylkeskommuner.

Prosentvis vekst i jan.-nov. 2015 fra med samme perioden året før



# Makroøkonomiske anslag er usikre

## Vekst i BNP for Fastlands-Norge.

Faktisk utvikling og anslag i referansebanen med usikkerhetsvifte. 2000 – 2017



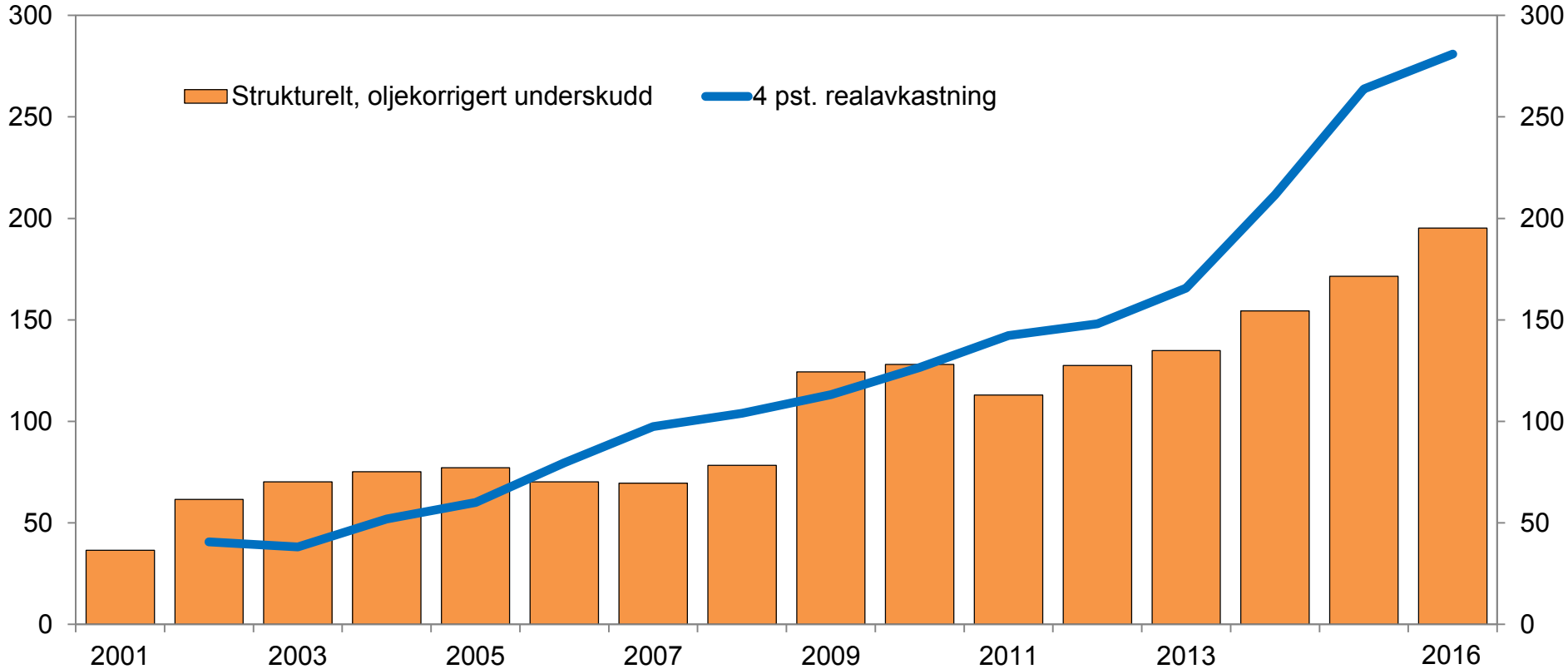
Kilde: Finansdepartementet





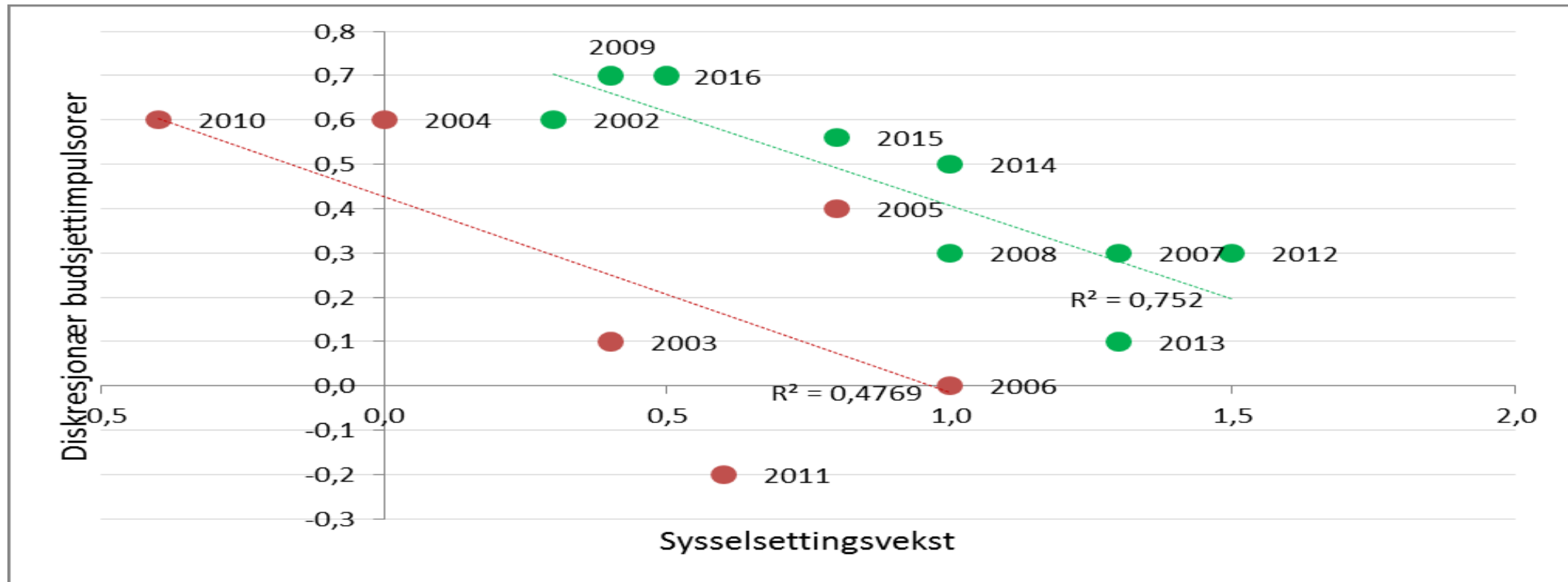
# Budsjettpolitikken for 2016

Milliarder 2016-kroner

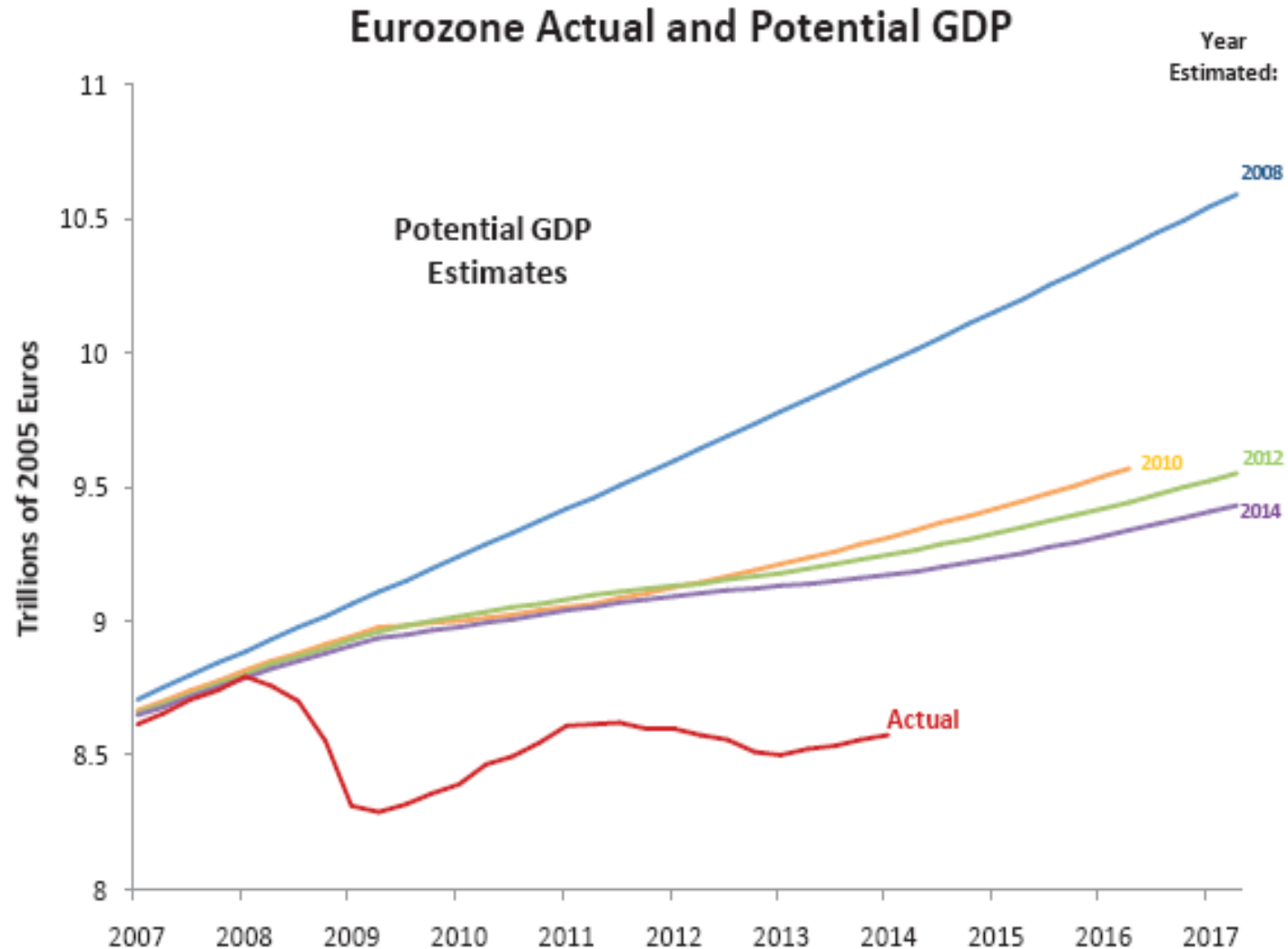


# Innretningen av finanspolitikken

Anslag i budsjettfremleggene for de enkelte år



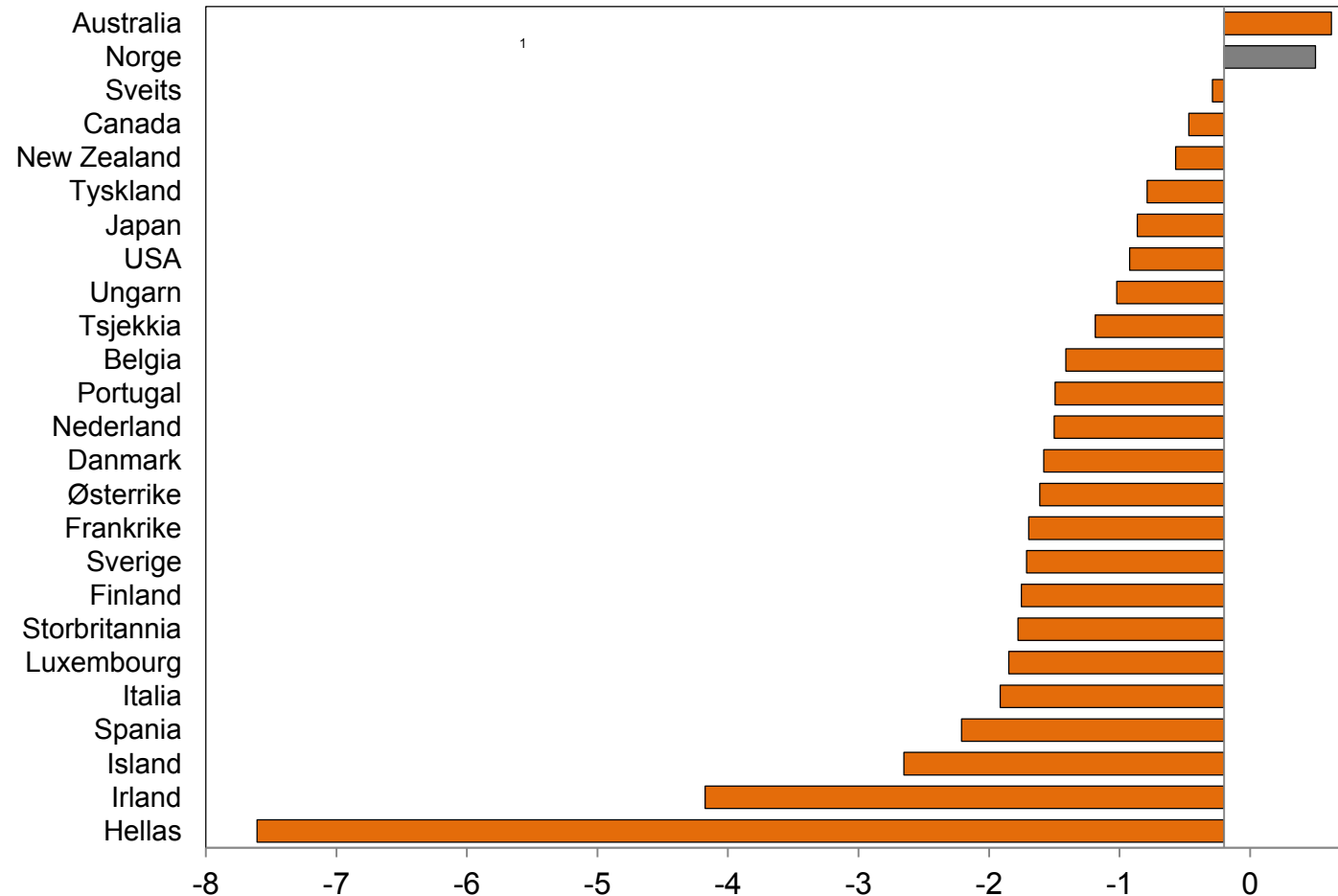
# Potensiell og faktisk BNP i Euroområdet



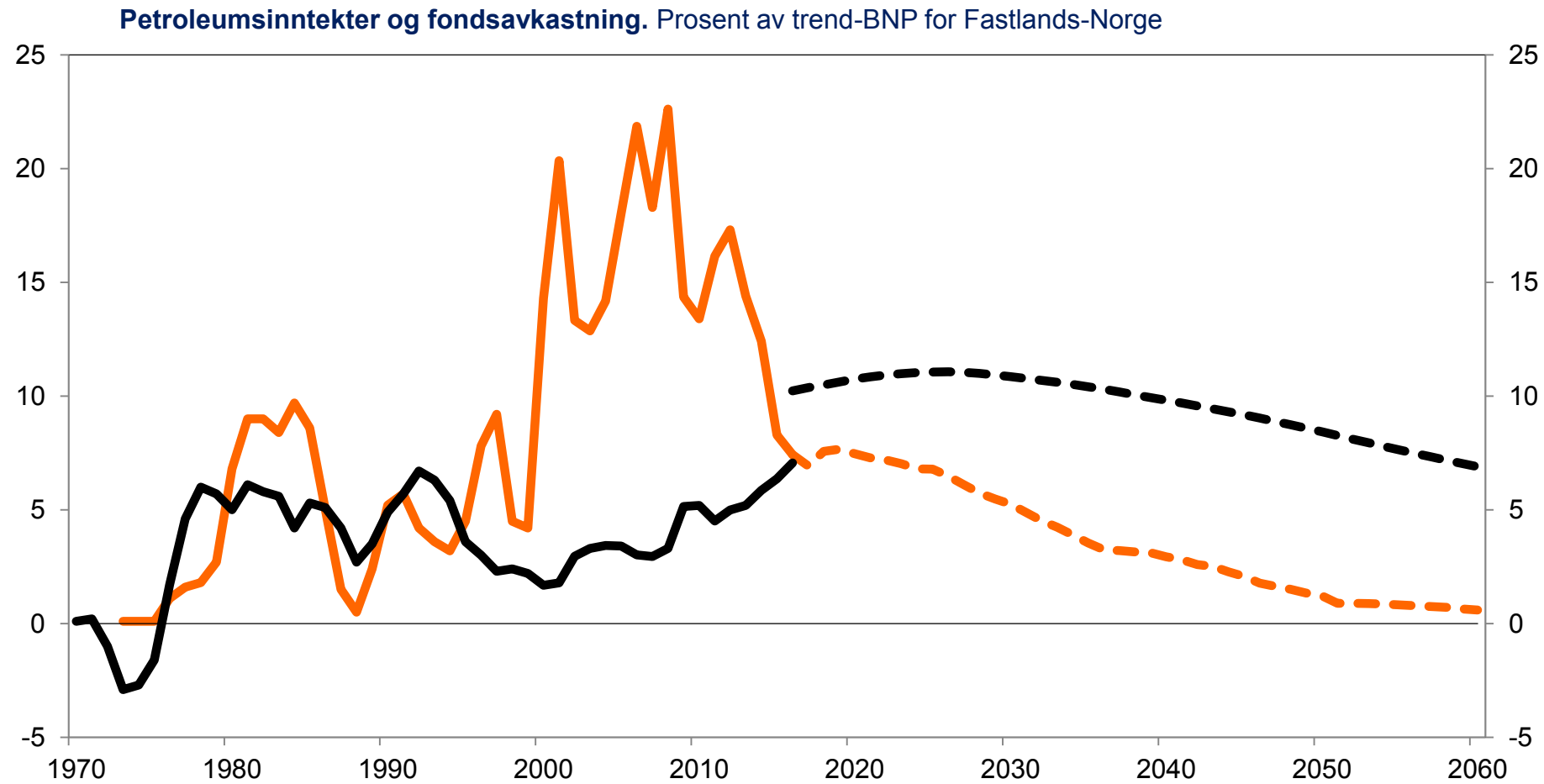
# Usikkerhet: Revisjoner i strukturell budsjettbalanse

Endringer i anslag for strukturell budsjettbalanse for 2007 siden juni 2008.

Prosent av trend-BNP



# Rammeverket skiller bruken av oljeinntekter fra opptjeningen



# Fondsmekanismen - Fondet integrert med statsbudsjettet

Avkastning på fondet



Olje-  
inntekter



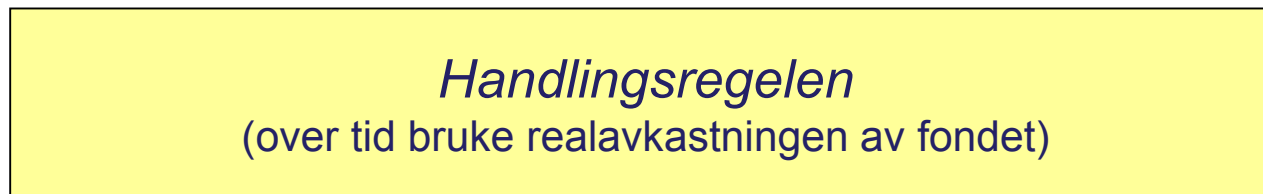
Overføring for å dekke  
olje-korrigert  
underskudd

Inntekter



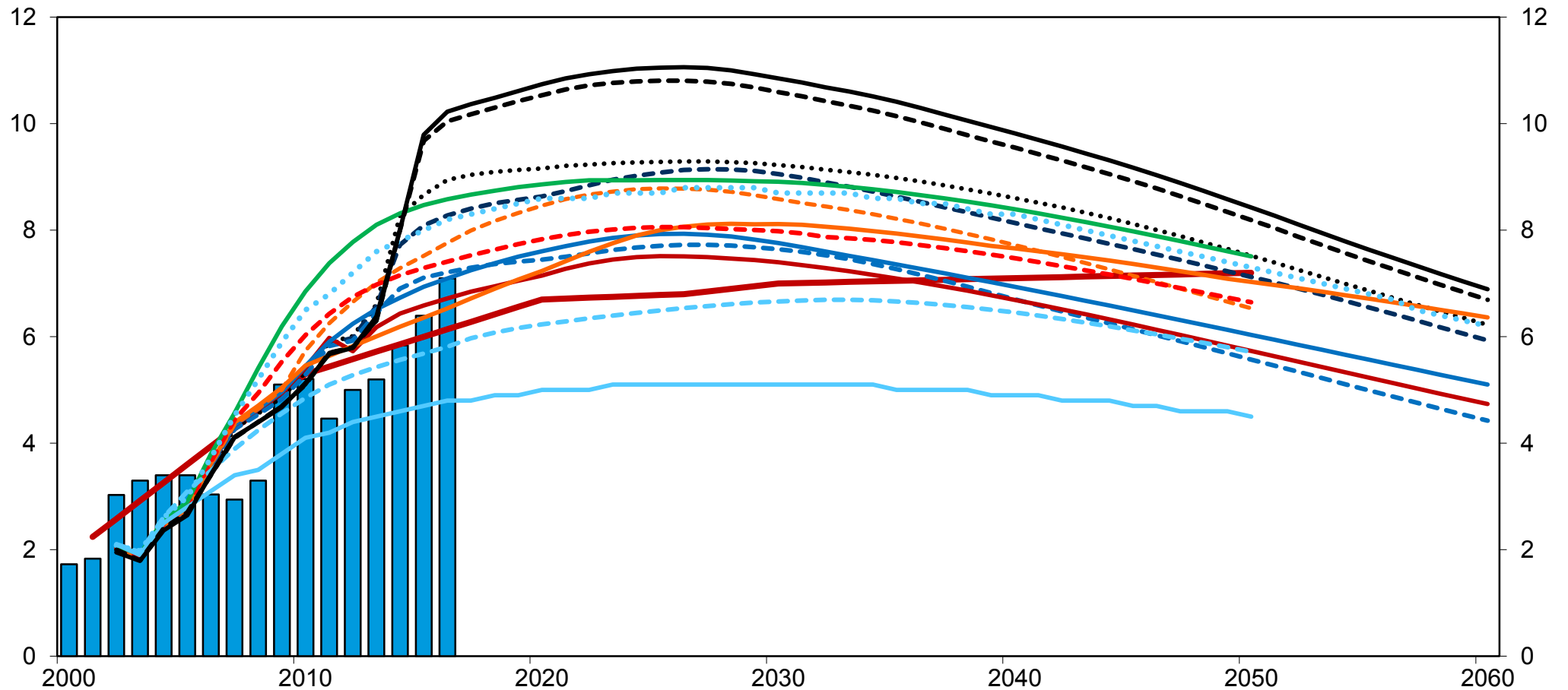
Utgifter

- konsum
- investeringer  
(infrastruktur,  
humankapital)



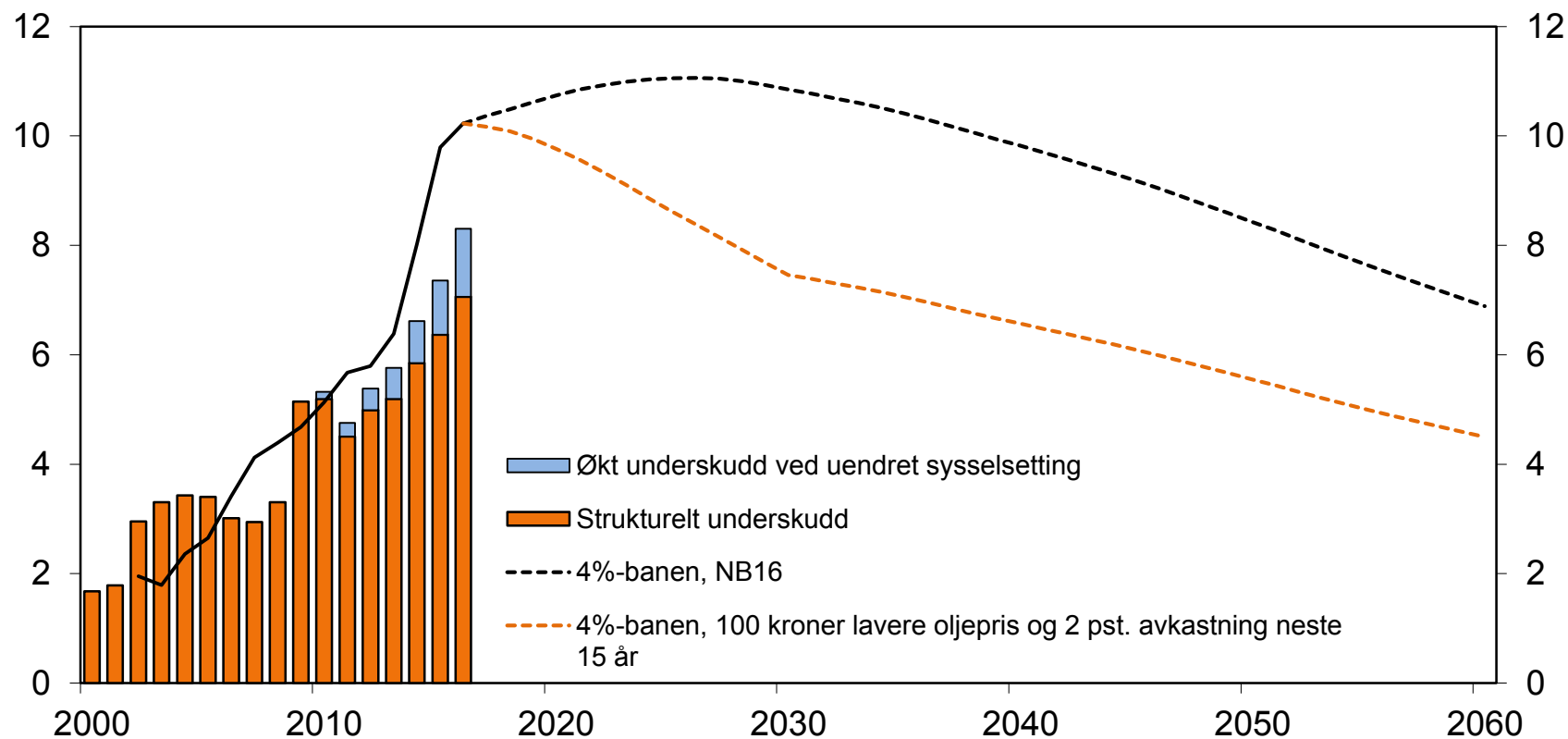
# Usikkerhet: Revisjoner i 4-prosentbanen

Forventet realavkastning i statens pensjonsfond utland. Anslag gitt i ulike budsjettokumenter  
Prosent av trend-BNP for fastlands-Norge



# Handlingsrommet i budsjettpolitikken ved flere negative hendelser

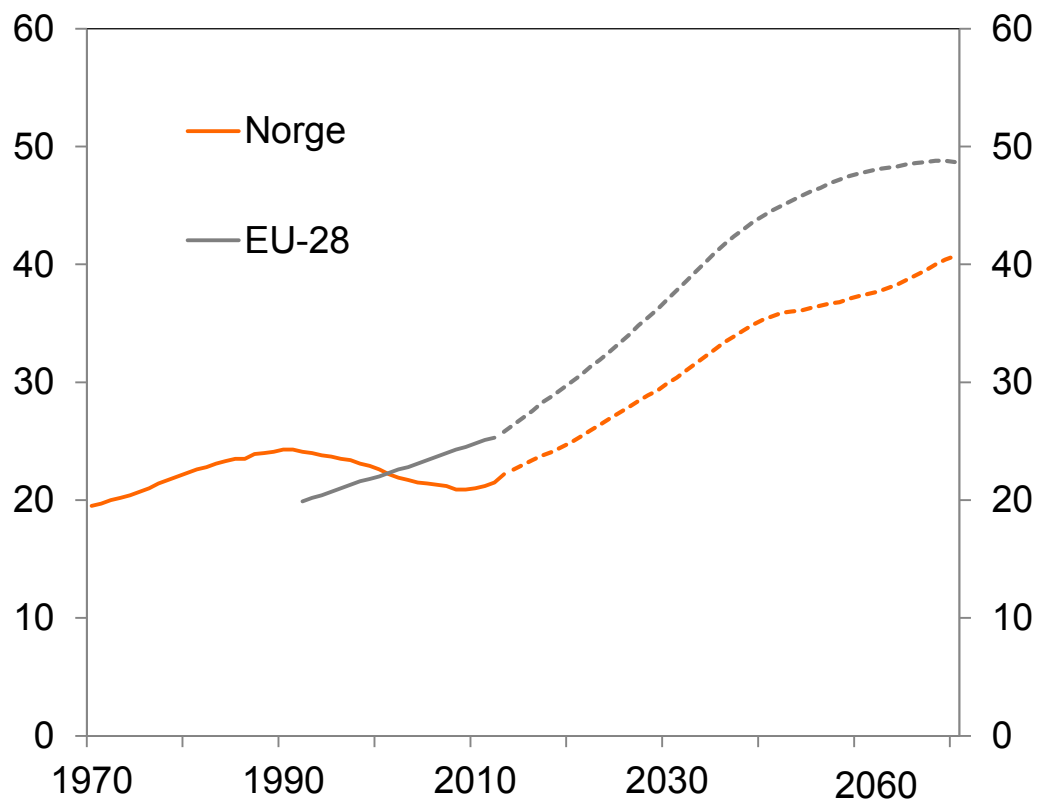
Konsekvenser av lavere framtidig realavkastning, lavere oljepris og økt underskudd



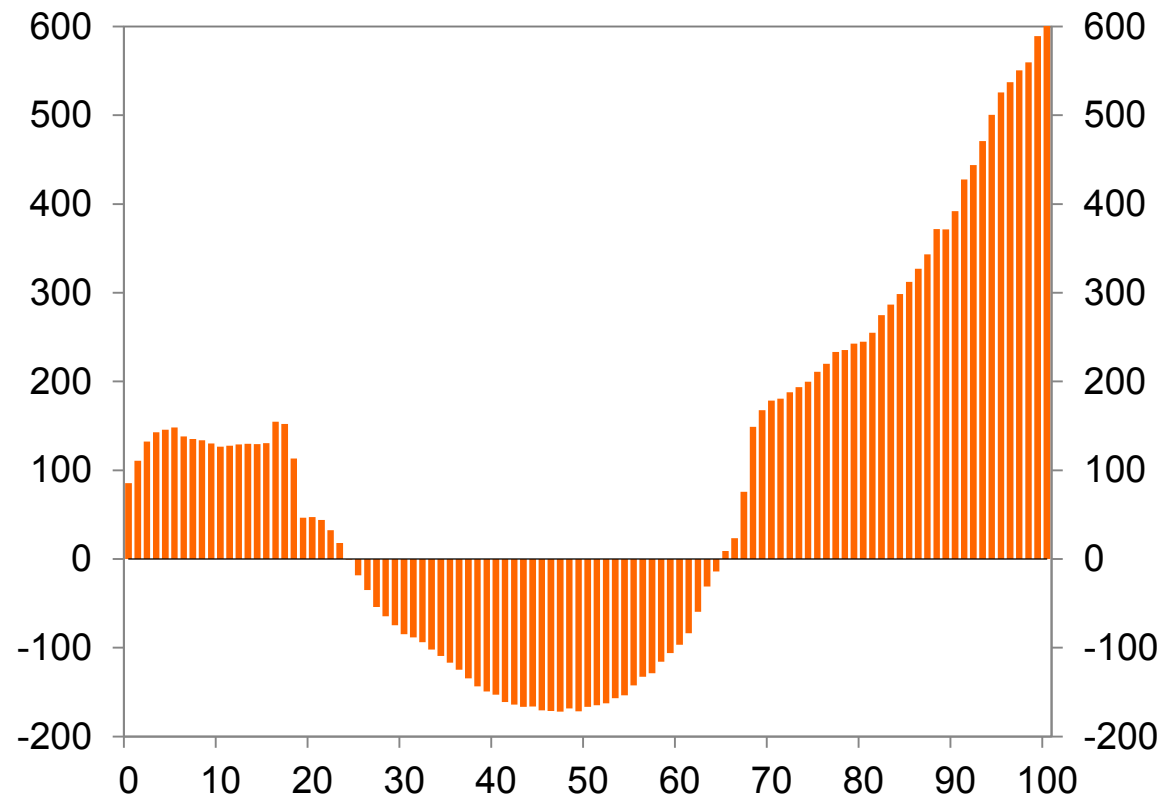


# Økt levealder legger press på offentlige budsjetter

Antall eldre (67 år og over) i forhold til antall personer i yrkesaktiv alder (20–66 år). Prosent



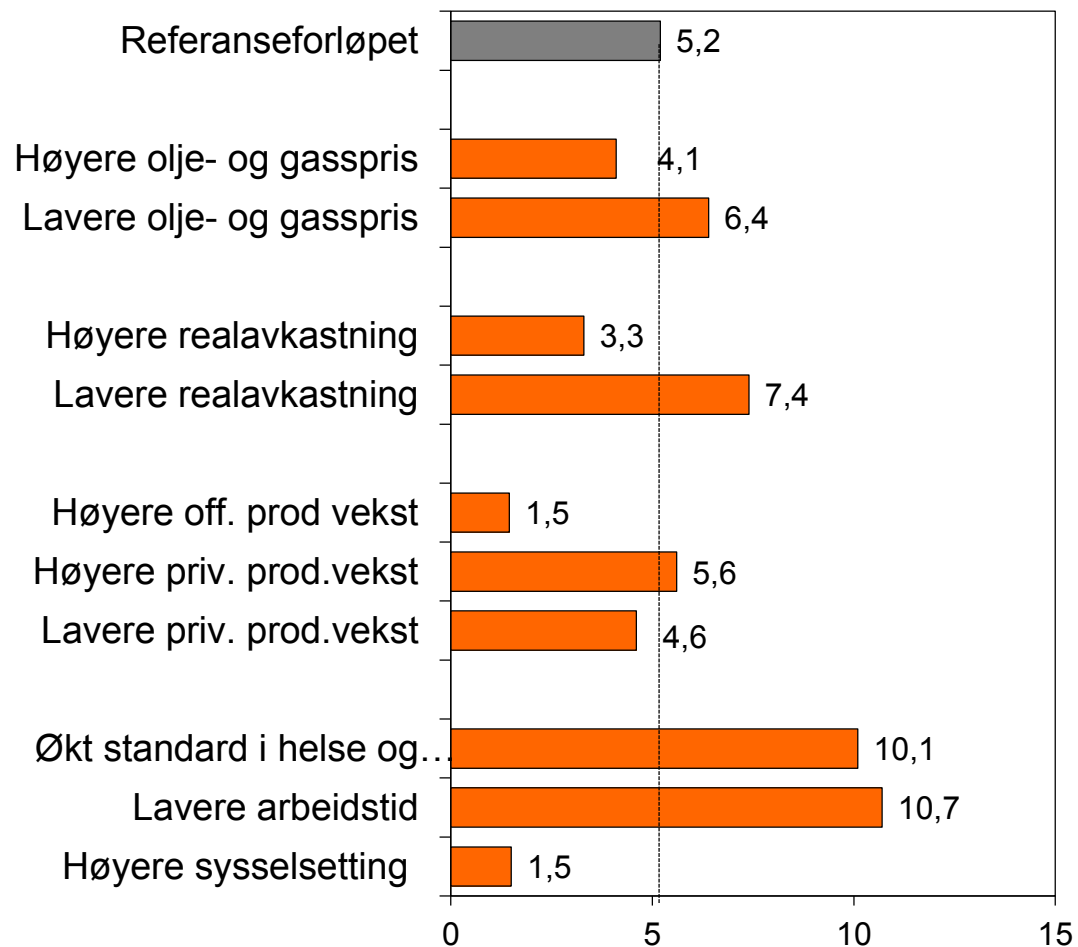
Netto overføringer etter alder i 2010.  
1 000 kroner



Kilde: NB16



# Et langsiktig inndekningsbehov i offentlige finanser



**Olje- og gasspris:** 100 2015-kroner lavere/høyere oljepris per fat. Gasspriser endres tilsvarende.

**Realavkastning:** 1 prosentenheter lavere/høyere realavkastning i Statens pensjonsfond utland. Uttaket fra fondet justeres tilsvarende.

**Produktivitetsvekst:**  $\frac{1}{4}$  prosentenheter lavere/høyere årlig produktivitetsvekst i privat sektor.  $\frac{1}{4}$  prosentenheter høyere produktivitet i offentlig sektor.

**Økt standard:**  $\frac{1}{2}$  pst. årlig vekst i ressursinnsatsen per bruker innenfor helse og omsorg.

**Lavere arbeidstid:** Gjennomsnittlig arbeidstid per sysselsatt avtar med 0,3 pst. per år fra 2016.

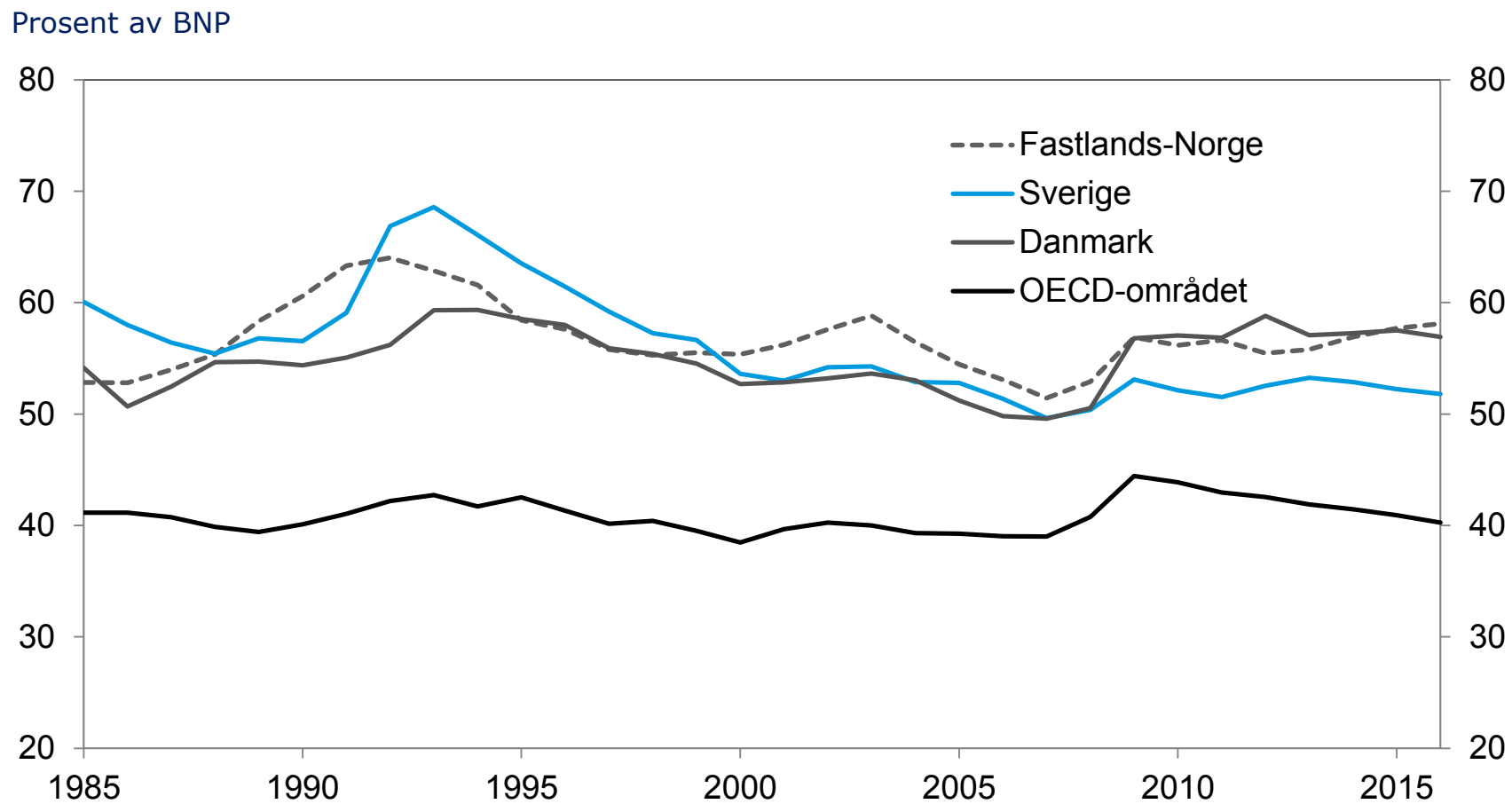
**Høyere sysselsetting:** Utførte timeverk i 2060 øker med 8 pst. sammenliknet med nivået i referanseforløpet.

Kilde: NB16



Finansdepartementet

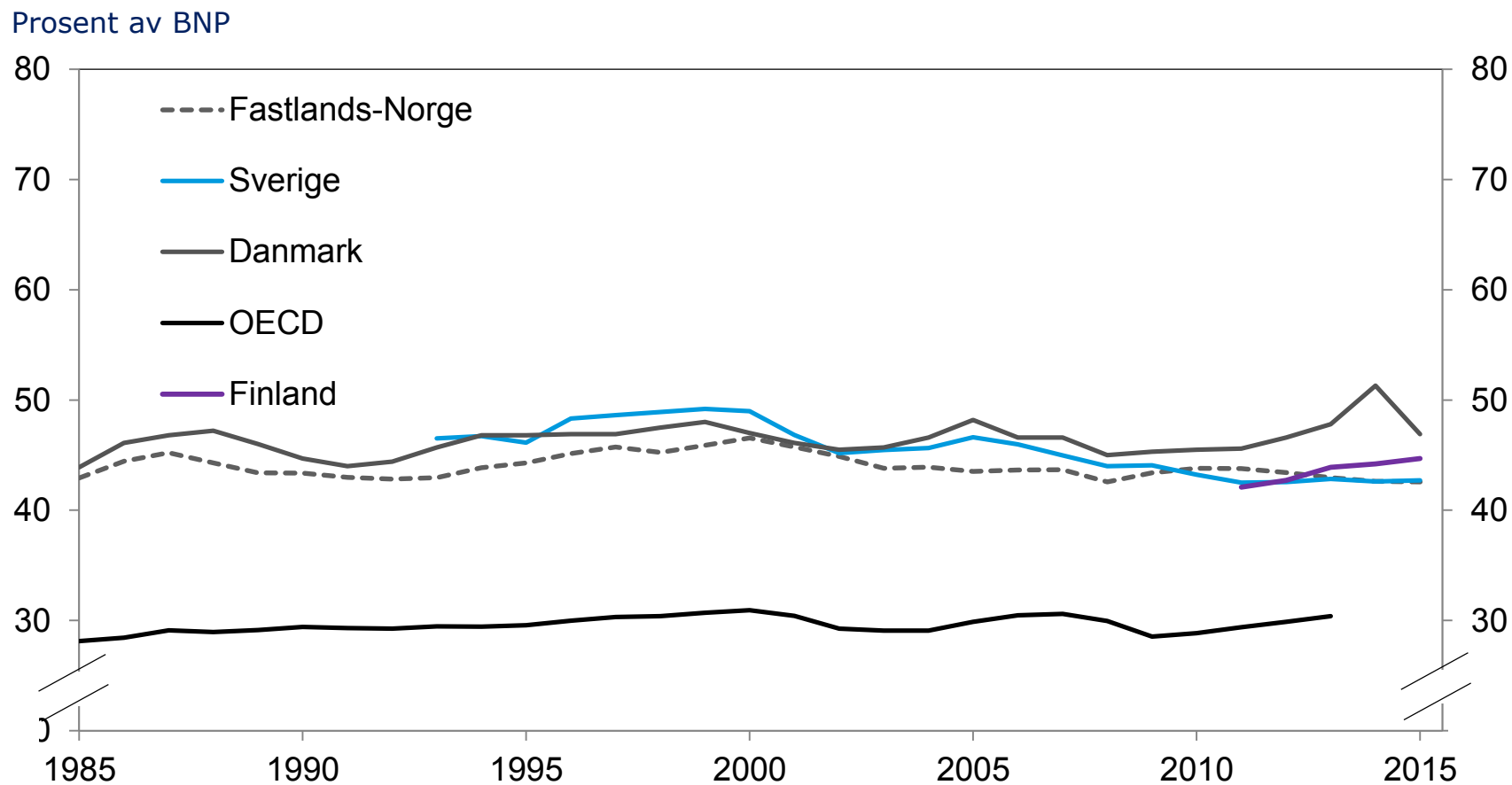
# Vi har allerede et høyt utgiftsnivå i offentlig forvaltning



Kilder: OECD og Revidert nasjonalbudsjett 2015



# Og et forholdsvis høyt skatte- og avgiftsnivå

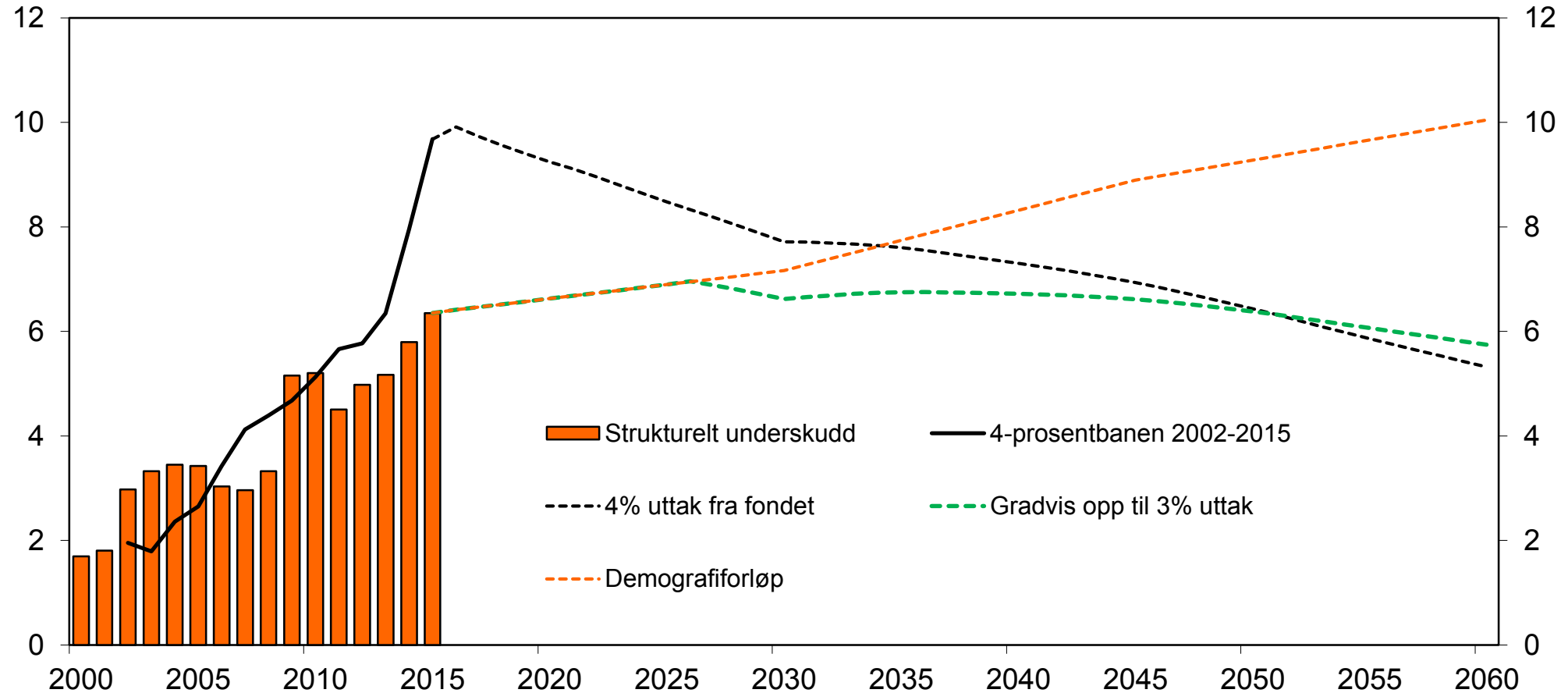


Kilder: OECD og Revidert nasjonalbudsjett 2015



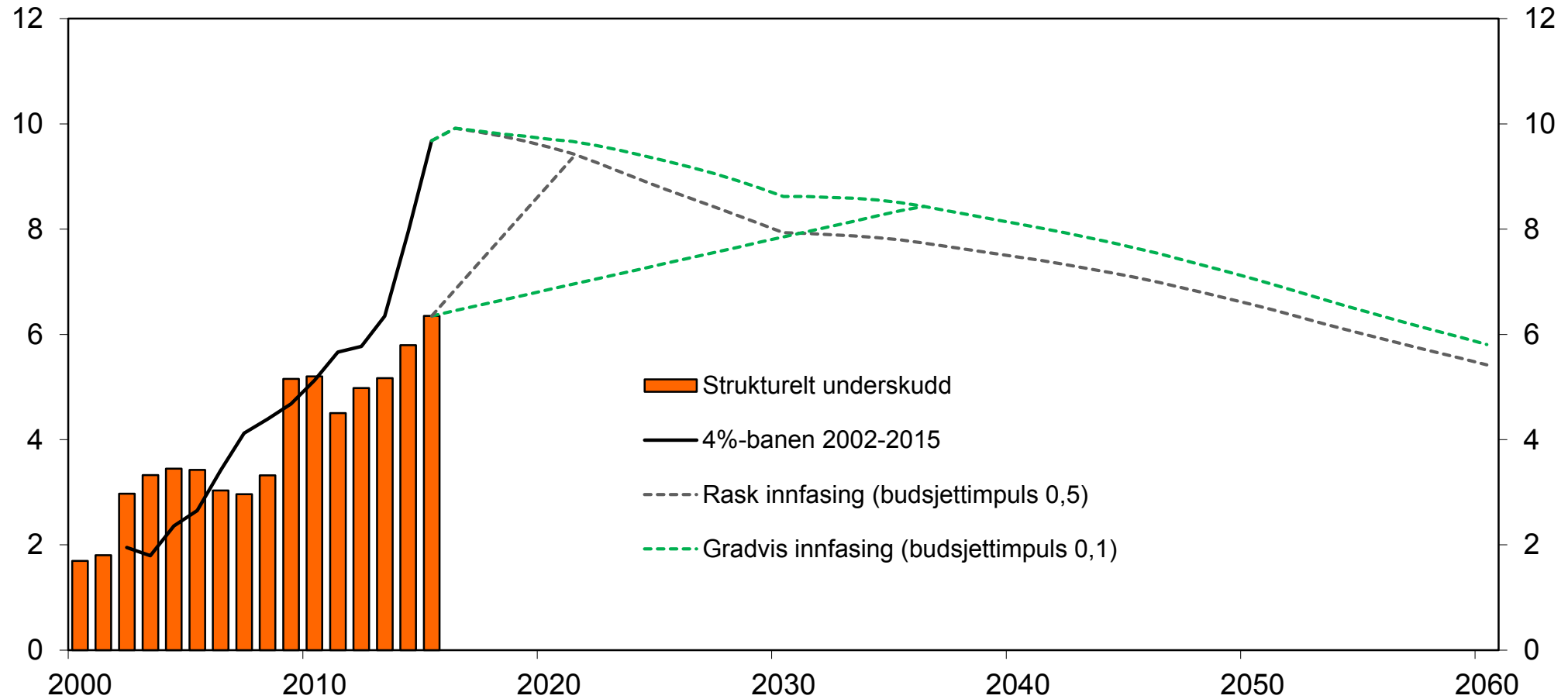
# Thøgersen-utvalget: Begrense uttaket fra fondet

Forventet fondsavkastning og bruk av oljeinntekter  
Prosent av trend-BNP for Fastlands-Norge



# Thøgersen-utvalget: Gradvis innfasing

Forventet fondsavkastning og bruk av oljeinntekter  
Prosent av trend-BNP for Fastlands-Norge



# Oppsummering

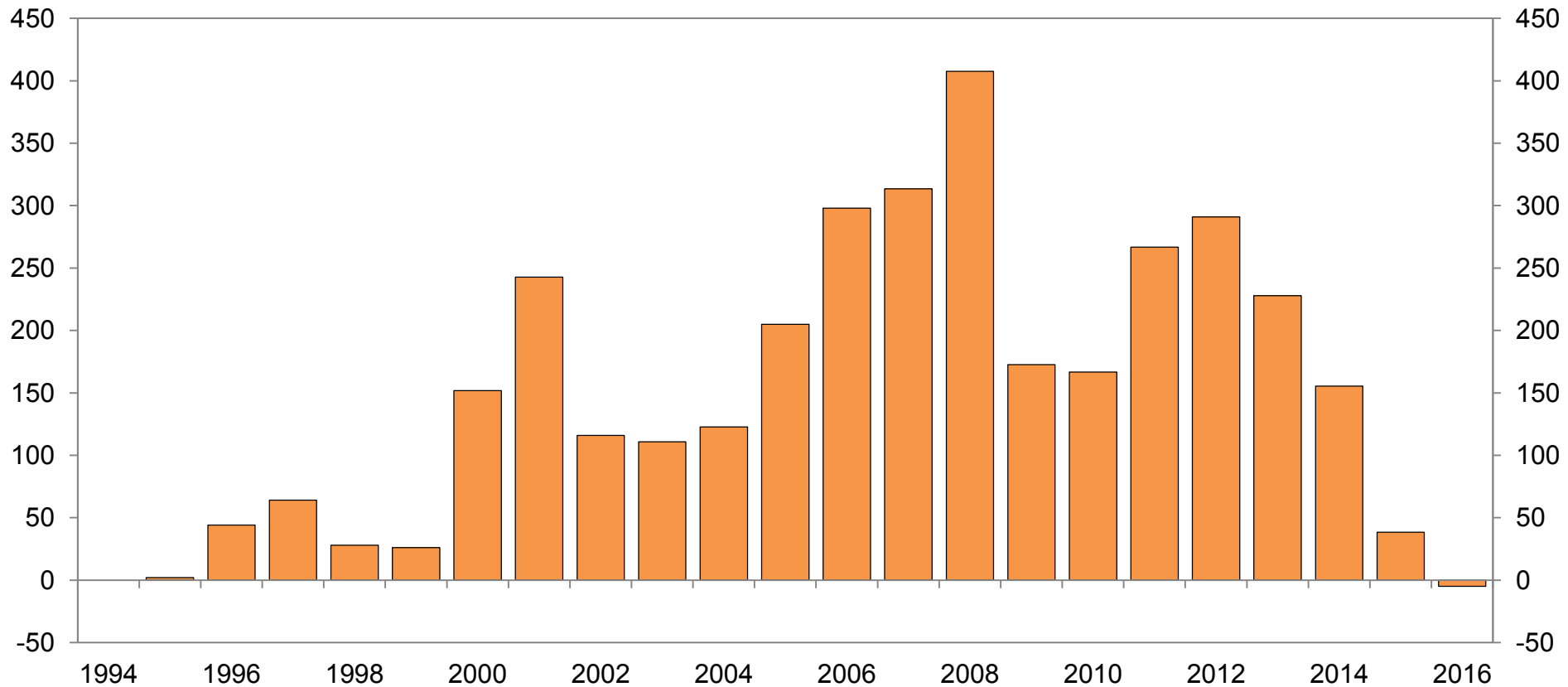
- Handlingsrommet i finanspolitikken er usikkert, og begrenset
  - Kommuneopplegget må innpasses innenfor en stram ramme
- Bærekraften i velferdsordningene forutsetter
  - Høy sysselsetting
  - En effektiv offentlig forvaltning
- Oljeinntektene må ikke bli en unnskyldning for å la være å gjennomføre nødvendige reformer





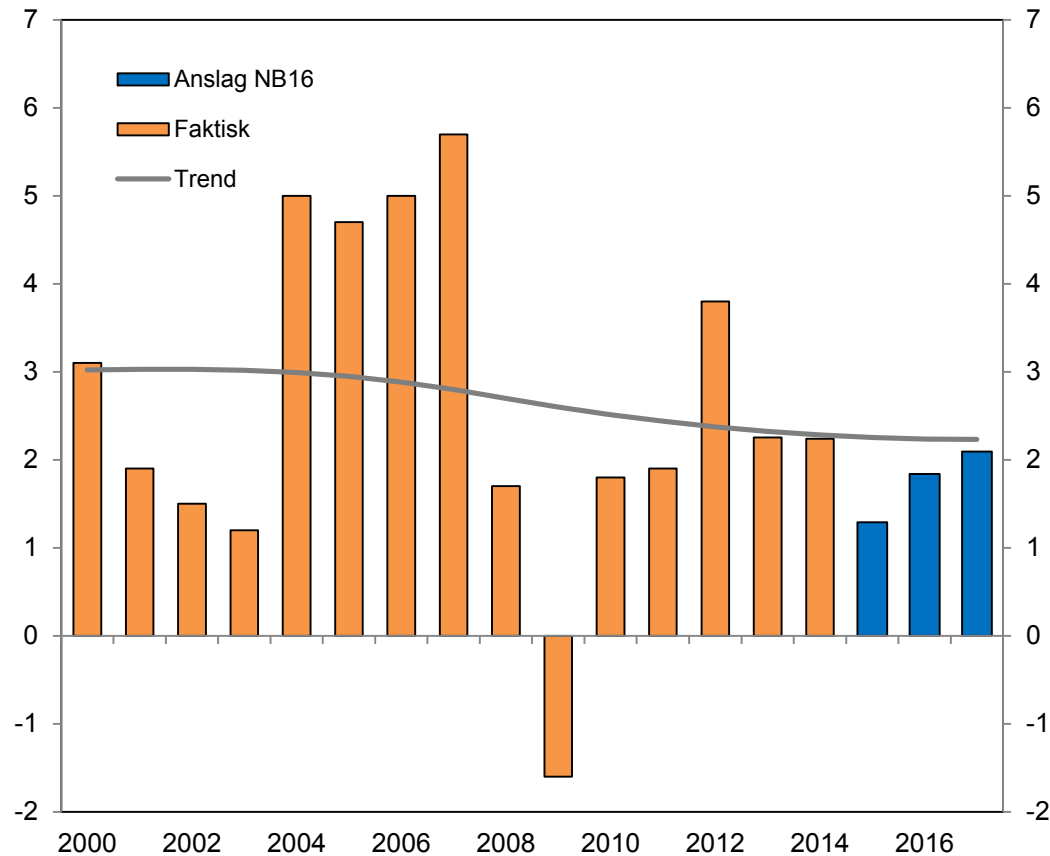
# Overføring til Statens pensjonsfond utland (netto)

Milliarder 2016-kroner

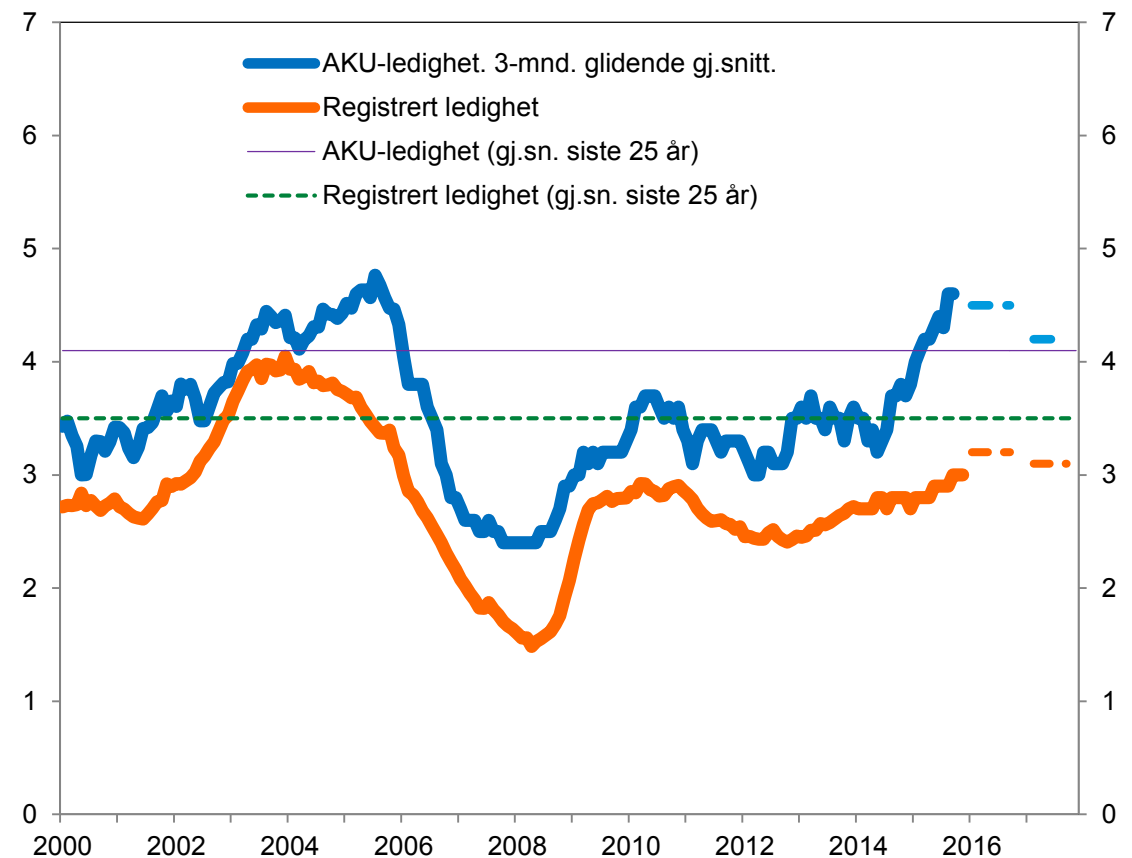


# Veksten anslås å ta seg litt opp framover

**Vekst i BNP for Fastlands-Norge**  
Prosent



**Arbeidsledighet**  
Prosent av arbeidsstyrken. Sesongjusterte tall



Kilder: Statistisk sentralbyrå, Arbeids- og velferdsdirektoratet og Finansdepartementet



# Uventede hendelser inntreffer stadig vekkt

