



Intensjonsavtale mellom staten og Larvik kommune om en områdesatsing i bydel Torstrand

1. Formålet med områdesatsinger

Områdesatsinger er langsiktige samarbeid mellom stat og kommune om ekstra innsats i områder med konsentrasjon av levekårsutfordringer. Områdesatsingene skal bidra til å jevne ut sosiale forskjeller ved at flere beboere i områder med særskilte levekårsutfordringer kan bli økonomisk selvstendige gjennom arbeid, og bli aktive deltakere i lokalsamfunn og storsamfunn. Det skal også bidra til varige forbedringer av tjenester, og bedre fysiske og sosiale nærmiljøkvaliteter i levekårsutsatte områder.

2. Bakgrunn

Kommunestyret i Larvik vedtok 10. mai 2023 å opprette et eget programområde for en helhetlig utvikling av området Torstrand, der områdesatsing sees i sammenheng med andre planlagte tiltak for bydelen. Vedtaket omfatter en oppfordring til kommunedirektøren om å se på tilsvarende arbeid i andre kommuner, blant annet når det gjelder medvirkning fra lokalbefolkning og næringsdrivende. I vedtaket påpekes det spesifikt at innbyggerne på Torstrand skal involveres i arbeidet gjennom velforeninger, idrett- og kulturlag. Videre blir trafikkbelastningen i området løftet fram som særlig viktig å prioritere.

Torstrand er en multikulturell bydel, og har en befolkning med stor spredning i alder og sosioøkonomisk/-kulturell status. En vesentlig andel er eldre og/eller aleneboende. I tillegg er det en høy andel familier som lever i vedvarende fattigdom.

Flere ungdommer på Torstrand har aldri vært med i organisert aktivitet, og det har vært tendenser til radikalisering i området. Bydelen er kjent for å ha "stor takhøyde", noe som kan bidra til at byens rusmiljø og andre belastede grupper også finner det trygt å søke tilhold der.

Torstrand er tungt belastet med trafikk ved at både vei og jernbane splitter området. Trafikken går svært tett på bebyggelsen og skaper trafikkfarlige situasjoner for gående og syklende.

I sum har de ulike forholdene medført et uheldig omdømme for bydelen. Det er et mål at områdesatsingen skal styrke bydelens forutsetninger for en positiv utvikling fremover.

Kommuneplanens samfunnsdel 2020-2032 ble vedtatt 13. mai 2020, og underbygger tilnærmingen til områdesatsingen på en rekke punkter.

Med bakgrunn i dette inngår Larvik kommune avtale og Staten v/Kommunal- og distriktsdepartementet en avtale om områdesatsing i fem år fra og med 2024.

3. Innholdet i avtalen mellom staten og Larvik kommune

Hovedmål for områdesatsingen er at Torstrand skal bli en bydel der kommunens satsing på sterk livskraft, økt miljøbevissthet og sunn verdiskaping kommer tydelig til uttrykk, i tråd med visjonen i kommuneplanen.

Områdesatsingen vil ha følgende innsatsområder;

- Levekår og folkehelse
- Byutvikling og nærmiljø
- Styrking av lokaldemokratiet

De ulike innsatsområdene utvikles i samarbeid med relevante aktører og de det gjelder.

Gjennom områdesatsingen skal det jobbes for å redusere sosial ulikhet. I Larvik har vi som mål at alle skal ha mulighet til å mestre hverdagen og realisere sitt potensial. Larvik og det enkelte lokalsamfunn skal preges av livskraft og tro på framtiden.

Områdesatsingen skal bidra til at innbyggerne kan ta gode valg når det kommer til transport, og at kommunen forvalter arealer på best mulig måte for dagens og fremtidens innbyggere.

Medvirkning og samskaping skal ligge til grunn for prosesser, beslutninger og tiltak i områdesatsingen, og bidra til å styrke lokaldemokratiet. Innbyggere, næringsliv, frivillighet og kommunale/offentlige avdelinger, skal sammen skape en felles forståelse av behov, utfordringer, muligheter og løsninger for bydel Torstrand. Helhetsbildet skal romme både den kommunale tjenesteytingen og utviklingen av nærmiljøet og levekårene.

Forventninger til samarbeid

Erfaringer fra arbeidet med områdesatsinger i andre byer viser at denne type sammensatte utfordringer i et område ikke kan løses av en sektor alene, men forutsetter samarbeid på tvers av forvaltningsnivåer og sektorer og mobilisering av ressurser i lokalmiljøet. Partene skal legge til rette for, og medvirke til, slikt samarbeid. Kommunene skal se statlige og kommunale virkemidler i sammenheng, prøve ut nye tiltak og arbeidsformer og legge til rette for mer involvering av frivillig og privat sektor.

Det er et mål at innsatsen skal gi læring som kan danne grunnlag for tjenesteutvikling i kommunen. Erfaringer, innovative arbeidsformer og modeller skal dokumenteres. Larvik kommune skal bidra med formidling av kunnskap og erfaringer fra arbeidet til bydeler og kommuner over hele landet.

Kommunen skal gjennomføre en sluttevaluering av områdesatsingen.

4. Organisering og programbeskrivelse

Larvik kommune skal utarbeide en programbeskrivelse for hele programperioden, med plan for gjennomføring av satsingen. Programbeskrivelsen skal avklare mål, innsatsområder, strategier, organisering, og plan for evaluering. Programbeskrivelsen skal forelegges Kommunal- og distriktsdepartementet. I dialog med departementet avklares hvordan samarbeidet mellom stat og kommune skal organiseres. Programbeskrivelsen skal være ferdig innen utgangen av 2024.

Kommunen skal utarbeide årlige handlingsplaner som framlegges departementet. Sammen med avtale og programbeskrivelse utgjør dette styringsdokumentene for områdesatsingen i Larvik kommune. Handlingsplanene legges også til grunn ved statens vurdering av årlige tilskudd til kommunens områdesatsing.

5. Varighet

Avtalen mellom staten og Larvik kommune om en områdesatsing på Torstrand skal ha en varighet på 5 år, dvs. ut 2028, med mulighet for forlengelse.

6. Økonomi

Konkrete økonomiske rammer til satsingen fra stat og kommune avklares i de ordinære årlige budsjettprosessene i avtaleperioden. Det tas forbehold om bevilgninger over statsbudsjettet. Tilskudd fra Kommunal- og distriktsdepartementet skal ikke brukes til ordinær drift i kommunen, og departementet forutsetter at det geografiske området denne avtalen omfatter, er prioritert i kommunale planer og budsjetter.

Larvik kommune 28. august 2024

for

Erling Sande

kommunal – og distriktsminister

Svein W. Prestbakmo

Birgitte Gulla Løken

Birgitte Gulla Løken
ordfører