



DET KONGELIGE
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Landbruksdirektoratet
Postboks 8140 Dep
0033 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

14/1558-

19.12.2014

Fastsettelse av endringer i forskrift om administrative tollnedsettelse og i forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer

1. INNLEDNING

Landbruks- og matdepartementet (LMD) har i dag fastsatt endringer i forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer (FAT) og i forskrift 10. oktober 2008 nr. 1132 om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer (tollkvoteforskriften). Det bes om at Landbruksdirektoratet informerer berørte aktører om endringene på en hensiktsmessig måte.

Forskriftsendringene innebærer for det første en ny administrering av tollvernet for hode- og isbergsalat. Disse endringene er beskrevet i departementets høringsbrev 31. oktober 2014.

For det andre har departementet forskriftsfestet to endringer allerede vedtatt i jordbruks- og reindriftsavtalene. Disse endringene er fastsatt med hjemmel i Stortingets vedtak om jordbruksoppgjør for 2013, og har derfor ikke vært på høring, jf. forvaltningsloven § 37 fjerde ledd bokstav c. Det er også foretatt oppdateringer av varenummer i tolltariffen i vedlegg til forskriftene, som en direkte følge av endringer fastsatt i tolltariffen for 2015.

Høringsbrevet av 31. oktober 2014 inneholdt også forslag til et nytt forvaltningssystem for import av kjøtt fra dyr som er slaktet uten bedøvelse med basis i religiøse tradisjoner. Departementet vil komme tilbake til disse forslagene i en egen fastsettelse i 2015.

Departementet vil i det videre redegjøre for forskriftens endelige innhold, med bakgrunn i de innspill som ble mottatt i forbindelse med høringen av forskriftsutkastet.

2. GENERELLE TOLLNEDSETTELSELER FOR HODE- OG ISBERGSALAT

2.1 Bakgrunn

Tollvernet for hode- og isbergsalat justeres gjennom året for å legge til rette for import, når det ikke er norsk vare på markedet. Markedssituasjonen for isbergsalat var tidligere avgjørende for om og når tollene ble satt ned for begge salattypene i perioden 1. mars til og med 30. november. De siste årene har isberg- og hodesalat gradvis fått mer uensartede produksjonsperioder. Dette har ført til at hodesalat har fått en utilsiktet dårlig tollbeskyttelse i oppstarten og avslutningen av sesongen.

2.2 Departementets høringsforslag

For å sikre hodesalat like god tollbeskyttelse som isbergsalat, foreslo departementet å administrere generelle tollnedsettelse for hodesalat og isbergsalat hver for seg. En separat vurdering vil gi et tilpasset tollvern som tar utgangspunkt i de enkelte salaters konkrete beskyttelsesbehov. Etter forslaget skulle det likevel tas hensyn til at hodesalat og isbergsalat er nære substitutter, og ved vurderingen av om det skal gis tollnedsettelse skulle det derfor fortsatt tas hensyn til avsetningsgrunnlaget for begge varianter.

Dette ble foreslått gjennomført ved å fjerne varenumrene for hodesalat under isbergsalat i kolonne 3 til vedlegg 1 i FAT. Dermed vil generelle tollnedsettelse for hodesalat bli vurdert i medhold av FAT § 25 annet ledd i perioden 1. mars til og med 30. november. Tollnedsettelse for isbergsalat skal fortsatt følge reglene i FAT kapittel 2 i denne perioden. For begge salattyper er hovedregelen at tollsatsen ved tollnedsettelse skal settes ned til et nivå som gir importmuligheter til norsk pris når det er norsk vare på markedet.

Det ble videre foreslått å redusere tollbelastningen for både hode- og isbergsalat ved import i perioder uten norsk produksjon. Dette ble foreslått gjennomført ved å fjerne henvisningen¹ til at tollsatsen skal settes med utgangspunkt i gjennomsnittlig målpris. I perioder uten norsk produksjon, innenfor tidsrommet fra 1. mars til og med 30. november, kan tollsatsen i stedet settes til minstesats, jf. FAT §§ 8 og 25 annet ledd. Denne endringen vil gi lavere tollbelastning når det ikke er norskprodusert salat på markedet mellom 1. mars og 30. november.

2.3 Høringen

Høringsbrevet av 31. oktober 2014 ble sendt til 38 høringsinstanser og høringsfristen var satt til 12. desember 2014. Departementet har mottatt til sammen 29 høringsvar, hvorav seks har uttalt seg om forslaget til endringer i tollvernet for salat. Høringsuttalelsene er gjort tilgjengelige på departementets hjemmeside.

Alle høringsinstansene som har uttalt seg om forslaget til endringer i administreringen av tollvernet for hode- og isbergsalat – *Landbruksdirektoratet, Klar. AS, Norsk Landbruks-*

¹ Fotnote 1 til vedlegg 1 i FAT.

samvirke, Gartnerhallen, Norges Frukt- og Grønnsakgrossisters Forbund og Norsk Gartnerforbund – stiller seg positive til forslaget, og mener at det vil innebære en mer smidig forvaltning av tollvernet for salater.

Gartnerhallen viser til at forslaget vil kunne gi en styrket beskyttelse av kategorien salat totalt sett, og bidra til å stimulere til fortsatt satsing på norsk salatproduksjon. *Norges Bondelag* mener at det er fornuftig å splitte opp tollsatsen for hode- og isbergsalat, så lenge dette styrker tollvernet for salat. De stiller seg imidlertid kritisk til at tollsatsene foreslås satt ned til en minimumssats for begge salattypene i perioder uten eller med lite norsk vare, av bekymring for at dette kan føre til en stor prisforskjell mellom salat i og utenfor norsk sesong. Dette vil i så fall kunne føre til mindre salg av norsk salat i sesong, og mer bruk av substitutt i form av andre ikke-norskproduserte salattyper.

Klar. AS frykter at høringsforslaget vil føre til at klassifiseringen av de ulike salattypene i Tolltariffen endres, og dermed også tollsatsen. *Gartnerhallen* fremhever at det innenfor kategorien hodesalat stadig kommer nye varianter, hovedsakelig veksthusproduksjon, og det forutsettes at disse vil bli klassifisert under tollposisjonen 07.05.

Norsk Gartnerforbund uttaler at det er uklart hvilke konsekvenser forslaget vil kunne få for produksjon av hodesalat i veksthus. *Klar. AS* er også bekymret for at tollsatsen for import av hodesalat ikke blir satt ned i perioder uten norsk produksjon av frilandssalat, av hensyn til norsk produksjon av drivhussalat.

2.4 Departementets vurdering

Samtlige høringsinstanser som har uttalt seg om endringene for generelle tollnedsettelse for salat har stilt seg positive til forslaget.

Norges Bondelag er kritisk til å sette tollsatsen til null i perioder uten eller med lite norsk vare, fordi dette vil kunne føre til en stor prisforskjell mellom salat i og utenfor norsk sesong. Departementets registrerer at de andre høringsinstansene ikke gir uttrykk for samme bekymring, men landbruksmyndighetene vil fremover følge med i markedet for å se om endringene kan få slike konsekvenser.

Norsk Gartnerforbund mener det er uklart hvilke konsekvenser forslaget vil kunne få for produksjon av hodesalat i veksthus. *Klar. AS* frykter at beskyttelse av norsk drivhusproduksjon av hodesalater vil medføre en høyere tollbelastning for hodedannende salater utenfor den norske frilandssesongen. Praksis har hittil vært at det ikke har vært tatt hensyn til drivhusproduksjon i vurdering av tollnedsettelse for issalat og annen hodesalat. Landbruksmyndighetene vil følge med på utviklingen i norsk produksjon og salg av salater uavhengig av driftsform, og administrere tollvernet etter dette.

Klar. AS og *Gartnerhallen* reiser også spørsmål rundt klassifisering av salattyper. Dette er spørsmål som må rettes til Tollvesenet, og er ikke tema for denne høringen.

3. ENDRINGER SOM FØLGE AV JORDBRUKS- OG REINDRIFTSAVTALEN OG ENDRINGER I TOLLTARIFFEN

3.1 Tollfritak for råvarer til fôr og ferdigfôr til pelsdyr

Pelsdyrnæringen er konkurranseutsatt, da pels kan importeres tollfritt. Fôr til pelsdyr og råvarer til fôrproduksjon har vært beskyttet av tollvernet, på samme måte som annet fôr til produksjonsdyr. Det har samtidig vært tollfritak for marine råvarer til pelsdyrfôr, samt prisnedskrivning av korn i pelsdyrfôr.

Ved Stortingets behandling av Jordbruksavtalen for 2013/2014 ble tilskuddet til prisnedskrivning av korn i pelsdyrfôr fjernet i sin helhet, jf. Innst. 285 S (2013-2014) punkt 1.5.4. Tilskuddet skal erstattes med individuelle tollnedsettelse for pelsdyrfôr. Gjennom denne endringen får næringen tilgang på råvarer til verdensmarkedspris gjennom tollfritak for import av ferdigfôr og råvarer til pelsdyrfôr.

For å gjennomføre jordbruksavtalen på dette punktet er det nødvendig å endre FAT § 15 første ledd nr. 5. Ordlyden i bestemmelsen er endret til å omfatte både råvarer til pelsdyrfôr og ferdig pelsdyrfôr.

3.2 Endringer i § 23 som følge av ny Reindrifftsavtale

I medhold av FAT § 23 første ledd har Landbruksdirektoratet hjemmel til å fastsette tollkvote med redusert toll for import av reinkjøtt. Det er et vilkår at Landbruksdirektoratet har rådført seg med Reindrifftsens importutvalg før et slikt vedtak fattes.

I Reindrifftsavtalen for driftsåret 2013/2014 punkt 7 ble Importutvalget for reinkjøtt avviklet. Det er nå Markedsutvalget for reinkjøtt som Landbruksdirektoratet skal rådføre med seg før tollkvote og tollsats fastsettes. Reindrifftsavtalen forutsetter også at direktoratet rådfører seg med reinkjøttbransjen, samt har kontakt med departementet.

Departementet har kommet til at det ikke er nødvendig å erstatte henvisningen til Reindrifftsens importutvalg med en ny henvisning som gjenspeiler forutsetningene i Reindrifftsavtalen. Det er ikke behov for å forskriftsfeste hvilke konkrete aktører Landbruksdirektoratet skal kontakte før vedtak fattes. Landbruksdirektoratet har etter forvaltningsloven § 37 en generell plikt til å sørge for at en sak er så godt opplyst som mulig før vedtak fattes. For å få et tilstrekkelig grunnlag for å kunne vurdere behovet for økt import av reinkjøtt, er det naturlig at direktoratet henvender seg til både Markedsutvalget for reinkjøtt og reinkjøttbransjen for øvrig. Departementet mener kravene til saksbehandling som er forutsatt i Reindrifftsavtalen blir godt nok ivaretatt gjennom den generelle utredningsplikten i forvaltningsloven § 37.

Som følge av samme endring, må ordlyden i § 23 fjerde ledd endres fra «Reindrifftsens importutvalg» til «Markedsutvalget for reinkjøtt».

Reindrifftsagronomens oppgaver er nå lagt til fylkesmannen. I § 23 sjette ledd endres derfor «reindrifftsagronomen» til «fylkesmannen».

3.3 Endringer i vedlegg som følge av endrede varenumre i Tolltariffen

Fra 1. januar 2015 endres følgende varenumre i tolltariffen:

Islandshest:

Varenumrene 01.01.2901/2909 endres til 01.01.2902/2908.

Fryst jordbær

Varenumrene 08.11.1001/1009 endres til 08.11.1000.

Vedlegg 6 b til FAT og vedlegg 1 til forskrift om fordeling av tollkvoter for landbruksvarer oppdateres slik at vedlegget viser til de nye varenumrene.

Med hilsen

Henrik Einevoll (e.f.)
avdelingsdirektør

Marianne Barstad
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer