



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

# Prop. 77 S

(2012–2013)

Proposisjon til Stortinget (forslag til stortingsvedtak)

## Endringer i statsbudsjettet for 2013 under Justis- og beredskapsdepartementet (Tiltak for å styrke samfunnssikkerheten og politiberedskapen) jf. Meld. St. 21 (2012–2013)

*Tilråding fra Justis- og beredskapsdepartementet 20. mars 2013,  
godkjent i statsråd samme dag.  
(Regjeringa Stoltenberg II)*

### 1 Innledning

En grunnleggende oppgave for myndighetene er å beskytte befolkningen. NOU 2012: 14 Rapport fra 22. juli-kommisjonen viser at store deler av landets beredskap ikke fungerte 22. juli 2011, og anbefaler til sammen 31 tiltak for å bedre beredskapen. Ifølge kommisjonen sviktet bl.a. myndighetenes evne til å beskytte menneskene på Utøya. Angrepet på regjeringskvartalet kunne vært forhindre gjennom effektiv iverksettelse av allerede vedtatte sikkerhetstiltak, og flere sikrings- og beredskapstiltak for å vanskeliggjøre nye angrep og redusere skadevirkningene burde ha vært iverksatt. Det vises også til Meld. St. 29 (2011–2012) Samfunnssikkerhet, hvor Regjeringen bl.a. redegjør for ulike tiltak som bidrar til å styrke arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

Regjeringen har i Meld. St. 21 (2012–2013) gitt sin vurdering av anbefalingene fra kommisjonen og Stortingets vedtak ved behandlingen av innstillingen fra Den særskilte komité om redegjørelse

fra justisministeren og forsvarsministeren i Stortingets møte 10. november 2011, jf. Innst. 207 S (2011–2012). Regjeringen har videre fremlagt en overordnet strategi for å forebygge og håndtere terrorangrep.

Politianalysen skal danne grunnlaget for en langsiktig plan for norsk politi. Analysen skal leveres som en offentlig utredning (NOU) juni 2013. Regjeringen vil i forbindelse med statsbudsjettet for 2014 legge frem forslag til videre utvikling av norsk politi. Regjeringen vil i den forbindelse også vurdere endringer i distriktsstruktur. Den desentraliserte og publikumsnære førstelinjetjenesten i politiet forsterkes vesentlig.

I denne proposisjonen fremmer Regjeringen forslag om tiltak som Regjeringen mener kan og bør gjennomføres raskt for å styrke samfunnssikkerheten generelt og politiberedskapen spesielt. Tiltakene utløser et netto bevilgningsbehov i 2013 på til sammen 109 mill. kroner.

## 2 Forslag til bevilgningsendringer

### Kap. 440 Politidirektoratet – politi- og lensmannsetaten

*Post 01 Driftsutgifter, kan nyttes under kap. 441, post 01*

Bevilgningen dekker driftsutgifter ved Politidirektoratet, politidistriktene (utenom Oslo politidistrikt), politireserven og politiets særorganer (utenom Politihøgskolen).

#### *Styrking av grunnberedskapen i politiet*

Politiet er en sentral aktør i det sivile samfunnets beredskap mot ulykker, naturkatastrofer og terroranslag. Den viktigste beredskapen består i at politiet er tilgjengelig med riktig kapasitet når det trengs. I akutfasen vil de tilgjengelige ressursene i hovedsak være den ordinære politistyrken. En god grunnberedskap tilsier derfor nærhet til hendelsen og god kompetanse for de som først er på stedet.

Politiets innsatspersonell er delt inn i kategorier, IP1, IP2, IP3 og IP4, etter kompetanse og den årlige treningen de skal gjennomføre i henhold til fagplaner fra Politihøgskolen. Personell i kategori 1-4 utgjør samlet om lag 5 500 tjenestepersoner:

- I kategori 1 inngår personell fra Beredskaps-troppen.
- I kategori 2 inngår personell som har livvakt-tjeneste som hovedoppgave.
- I kategori 3 inngår personell i politidistriktenes utrykningsenheter (UEH), som årlig gjennomfører 103 timers opplæring med etterfølgende godkjenningsprosedyre.
- I kategori 4 inngår personell som årlig gjennomfører 40 timers utdanning og godkjenningsprøve for tjenestevåpen.

For å styrke grunnberedskapen i politiet foreslås det å øke antall personell i kategori IP3 fra 800 til 1200, ved å utdanne 200 ekstra i 2013 og ytterligere 200 i 2014. Forslaget skal bedre tilgjengeligheten til personell med særskilt tilleggskompetanse for bl.a. skarpe oppdrag i politidistriktene. For å sikre økt trening i «skyting pågår» mv., vil Regjeringen øke antall treningstimer for IP4 personell fra dagens 40 til 48 timer.

22. juli-kommisjonen fremhever at det er viktig at alle operasjonssentraler har en slik robusthet at de til enhver tid kan lede aksjoner av en viss størrelse. Operasjonssentralen leder bl.a. politidistriktets operative tjeneste ved å fordele oppdrag på de patruljene som er til disposisjon. Operasjonssen-

tralen betjener også politiets nødnummer (112). I lys av operasjonssentralens sentrale rolle som styrings- og ledelselement, har POD i disponeringskrivet for 2013 gitt pålegg om minimumsbe-manning ved operasjonssentralene på to personer. Regjeringen vil legge til rette for en minimumsbe-manning på to personer ved de minste distriktene og tre ved de mellomstore distriktene.

Det foreslås på denne bakgrunn å øke bevilgningen under kap. 440, post 01 med 54,3 mill. kroner i 2013.

#### *Nasjonal politioperativ sentral*

22. juli-kommisjonen anbefaler at det bør etable-res en nasjonal politioperativ sentral som en skalerbar del av operasjonssentralen i Oslo, for å muliggjøre en koordinert samhandling ved hendelser som finner sted i flere distrikter eller overskrider kapasiteten til det enkelte distrikt. Regje-ringen vil iverksette planlegging med sikte på å etablere en nasjonal politioperativ sentral.

Det foreslås på denne bakgrunn å øke bevilgningen under kap. 440, post 01 med 5 mill. kroner til videre planlegging i 2013.

#### *System for masseinnkalling av personell i politiet*

Terrorangrepene 22. juli 2011 viste at de berørte politidistriktene ikke var i stand til å varsle andre politidistrikter om hendelsene på en effektiv måte. Utvikling av nytt riksalarmsystem skal være på plass april 2013.

Politiet erfarte også at rutinen for å hurtig-innkalle personell til tjeneste var svært tungvinte. I forbindelse med utvikling av nytt riksalarms-system er også et system for masseinnkalling av mannskaper under utvikling og innføring. Det foreslås derfor å øke bevilgningen under kap. 440, post 01 med 5,5 mill. kroner i 2013.

#### *Bærbare enheter - Mobilitet*

Mobilitet er et nytt verktøy for mobil systemtilgang som nylig er satt i drift i politiet. Tjenesten gir personell som er ute på oppdrag tilgang til en rekke av politiets IT-systemer på mobile enheter.

Det er behov for å anskaffe flere mobile enheter slik at løsningen kan tas i bruk på en bredere basis i politidistriktene. Dette vil bidra til å effektivisere politiets operative oppgaveutførelse for eksempel i forbindelse med politikontroller og etterforskningsoppdrag, og avlaste operasjonssentralene ved at de vil bruke mindre tid på å bistå patruljene med informasjon. Samtidig kan infor-

masjon raskt sendes inn til operasjonssentralene for videre oppfølging, enten i forebyggende eller etterforskende øyemed.

Det foreslås på denne bakgrunn å øke bevilgningen under kap. 440, post 01 med 10 mill. kroner i 2013.

#### *Politiets sikkerhetstjeneste (PST) - IKT*

Både 22. juli-kommisjonens rapport og Traavik-utvalget har pekt på behovet for bedre informasjonshåndtering og kommunikasjonsløsninger hos PST. PST har utviklet en overordnet IKT-strategi for perioden 2013-2017 som viser behov for en rekke IKT-tiltak fremover for å effektivisere oppgaveløsningen. Det er bl.a. behov for mer robuste og tilgjengelige løsninger for gradert informasjonsutveksling mellom PST og andre virksomheter. I tillegg er det behov for tre nye årsverk med IKT-kompetanse og eksternt bistand til forprosjektering av nye IKT-løsninger.

Det foreslås på denne bakgrunn å øke bevilgningen under kap. 440, post 01 med 11,5 mill. kroner i 2013.

#### *Oppsummering*

Regjeringen foreslår å øke bevilgningen under kap. 440, post 01 med til sammen 86,3 mill. kroner i 2013.

### **Kap. 442 Politihøgskolen**

#### *Post 01 Driftsutgifter*

Bevilgningen på posten dekker lønnsutgifter og andre driftsutgifter ved Politihøgskolen.

Etablering av en minimumsbemanning på to polititjenestemenn ved operasjonssentralene ved de minste politidistriktene og tre ved de mellomstore distriktene, medfører behov for økt kapasitet ved Politihøgskolen, jf. omtale under kap. 440 Politidirektoratet – politi- og lensmannsetaten. Det foreslås derfor å øke bevilgningen under kap. 442, post 01 med 3 mill. kroner i 2013.

### **Kap. 451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap**

#### *Post 01 Driftsutgifter*

Bevilgningen skal dekke alle ordinære driftsutgifter og investeringer for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB).

22. juli-kommisjonen peker på viktigheten av følgende i sin anbefaling nr. 5: «Det må etableres gradert samband og rutiner for rask informasjonsflyt til, fra og mellom departementene og deres underliggende etater, også under kriser».

Det er nødvendig å etablere en høygradert kommunikasjonsløsning i departementene, samt hos eksisterende brukere, herunder hos fylkesmennene. Dette vil sikre at Fylkesmannen ivaretar sitt ansvar for krisehåndtering ved hendelser i fred, krise og krig.

På bakgrunn av ovennevnte foreslås det å øke bevilgningen under kap. 451, post 01 med 12 mill. kroner i 2013 til investeringer i gradert samband for departementene og Fylkesmannen. Driftsutgiftene dekkes innenfor rammen av det enkelte departement eller fylkesmann.

### **Kap. 455 Redningstjenesten**

#### *Post 71 Tilskudd til frivillige organisasjoner i redningstjenesten*

Bevilgningen på posten dekker tilskudd til de frivillige organisasjonene i redningstjenesten som representeres av paraplyorganisasjonen FORF (Frivillige organisasjoners redningsfaglige forum).

Stortinget har besluttet at frivillige organisasjoner skal bli brukere av Nødnett på et senere tidspunkt, jf. Innst. 371 S (2010–2011). De frivillige spiller en sentral og integrert rolle i redningstjenesten og er naturlige brukere av Nødnett. I mange sammenhenger er de frivillige den eneste tilgjengelige ressursen i akuttfasen.

Inndekning av kostnader til drift og brukerbetaling foreslås bevilget som økt tilskudd til de frivillige, som så faktureres i tråd med etablert brukerbetalingsordning.

Det foreslås at bevilgningen under kap. 455, post 71 økes med 3,5 mill. kroner, jf. omtale under kap. 456, post 01 og 45, samt kap. 3456, post 01 og post 02.

### **Kap. 456 Direktoratet for nødkommunikasjon**

Nødnett muliggjør en trygg og sikker kommunikasjon mellom ulike aktører involvert i en hendelse, fra den strategiske sentrale ledelsen, ned gjennom den regionale ledelsen på fylkesnivå, kommuner og etater og ut til de operative enhetene som håndterer krisen. Flere brukere tilknyttet et felles, robust kommunikasjonsnett vil gi nye muligheter for informasjonsdeling og økt sam-

handling på tvers av geografiske og organisatoriske grenser. Mange brukere i Nødnett vil også bidra til økt samfunnsnytte og medføre at driftskostnadene kan fordeles på flere, noe som på sikt vil kunne gi lavere driftskostnader for den enkelte bruker. Arbeidet med etablering av beslutningskriterier for valg av hvilke nye brukergrupper utover de frivillige som bør prioriteres pågår, og vil bli presentert for Stortinget på et senere tidspunkt.

De frivillige kommuniserer i dag med nødetatene på ulike måter og med andre løsninger enn Nødnett. Når Nødnett gradvis tas i bruk av nødetatene brann, helse og politi, blir de frivilliges muligheter til direkte kontakt med nødetatene svekket. Dette kan medføre en svekket redningstjeneste og behov for økt ressursbruk i nødetatene. Reduserte kommunikasjonsmuligheter vil også kunne ramme publikum og nødstedte ved at viktig tid i redningsaksjoner går tapt, noe som igjen vil kunne medføre økt fare for liv og helse.

Det foreslås derfor at de frivillige organisasjonene i redningstjenesten blir brukere av Nødnett, og at staten dekker førstegangsinvesteringen i brukerutstyr og kostnadene knyttet til drift av løsningene samt abonnementsavgiften. For hele landet utgjør investeringsbehovet 30,2 mill. kroner. Når Nødnett er landsdekkende vil kostnader til drift og brukerbetaling for de frivillige organisasjoner i redningstjenesten utgjøre 21,5 mill. kroner årlig.

#### *Post 01 Driftsutgifter*

Bevilgningen på posten dekker statens kostnader forbundet med drift av Direktoratet for nødkommunikasjon (DNK) og statens forpliktelser som følge av utbygging og drift av Nødnett.

Som følge av implementering av frivillige i Nødnett, foreslås det å øke bevilgningen under kap. 456, post 01 med 0,2 mill. kroner i 2013.

#### *Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres*

Bevilgningen dekker statens kostnader forbundet med investeringer i radionett, utstyr til nødetatenes kommunikasjonsentraler og terminaler i 2013 knyttet til utbygging av trinn 2 av Nødnett.

Som følge av implementering av frivillige i Nødnett, foreslås det å øke bevilgningen under kap. 456, post 45 med 5 mill. kroner i 2013 til investering og installering av radioterminaler samt klargjøring av disse.

### **Kap. 3456 Direktoratet for nødkommunikasjon**

#### *Post 01 Brukerbetaling*

Inntektene på posten består av brukerbetaling fra nødetatene for tilgang til Nødnett. Som følge av implementering av frivillige i Nødnett, foreslås det å øke bevilgningen under kap. 3456, post 01 med 3,3 mill. kroner i 2013.

#### *Post 02 Variable refusjoner*

Posten består bl.a. av refusjoner fra brukere for kostnader de selv har initiert. Som følge av implementering av frivillige i Nødnett, foreslås det å øke bevilgningen under kap. 3456, post 02 med 0,2 mill. kroner.

### **Kap. 1733 Luftforsvaret**

Regjeringen vil etablere militær helikopterberedskap i Nord-Norge som på anmodning også skal kunne bistå politiet med transportkapasitet innenfor rammen av alminnelig bistand iht bistandsinstruksen. Beredskapen etableres med to Bell 412 helikoptre med utgangspunkt i Bardufoss. Det må imidlertid påregnes perioder der helikoptrene tas av beredskap for å kunne gjennomføre høyere prioriterte militære oppdrag, samt nødvendig øving og trening. For eksempel vil deler av helikopterstyrken i perioder inngå i NATOs reaksjonsstyrker, og dersom disse blir aktivisert, vil det ikke være mulig å samtidig opprettholde nasjonal beredskap i Nord-Norge.

#### *Post 01 Driftsutgifter*

Bevilgningen under kap. 1733, post 01 foreslås økt med 2,52 mill. kroner i 2013 til å etablere militær helikopterberedskap med to Bell 412 helikoptre i Nord-Norge, som på anmodning også kan yte alminnelig bistand til politiet. Beredskapen etableres med reaksjonstid tilsvarende dagens beredskap på Rygge. Kapasiteten begrenses til å omfatte transportstøtte til politiet innenfor rammen av alminnelig bistand og inkluderer dermed ikke kapasitet til håndhevelsesbistand. En slik kapabilitet vil kunne bistå med forflytning av politistyrker og dermed muliggjøre en kraftsamling og hurtigere innsetting av politiressurser i regionen.

Endringer i statsbudsjettet for 2013 under Justis- og beredskapsdepartementet (Tiltak for å styrke samfunnssikkerheten og politiberedskapen) jf. Meld. St. 21 (2012–2013)

Justis- og beredskapsdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringer i statsbudsjettet for 2013 under Justis- og beredskapsdepartementet (Tiltak for å styrke samfunnssikkerheten og politiberedskapen) jf. Meld. St. 21 (2012–2013).

---

Vi **HARALD**, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om endringer i statsbudsjettet for 2013 under Justis- og beredskapsdepartementet (Tiltak for å styrke samfunnssikkerheten og politiberedskapen) jf. Meld. St. 21 (2012–2013) i samsvar med et vedlagt forslag.

---

**Forslag**

**til vedtak om endringer i statsbudsjettet for 2013 under**  
**Justis- og beredskapsdepartementet**  
**(Tiltak for å styrke samfunnssikkerheten og politiberedskapen)**  
**jf. Meld. St. 21 (2012–2013)**

## I

I statsbudsjettet for 2013 gjøres følgende endringer:

## Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
440		Politidirektoratet - politi- og lensmannsetaten	
	01	Driftsutgifter, <i>kan nyttes under kap. 441 post 01</i> , forhøyes med ..... fra kr 10 368 936 000 til kr 10 455 236 000	86 300 000
442		Politihøgskolen	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr 545 688 000 til kr 548 688 000	3 000 000
451		Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr 635 041 000 til kr 647 041 000	12 000 000
455		Redningstjenesten	
	71	Tilskudd til frivillige organisasjoner i redningstjenesten, forhøyes med ..... fra kr 19 610 000 til kr 23 110 000	3 500 000
456		Direktoratet for nødkommunikasjon	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr 339 746 000 til kr 339 946 000	200 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> , forhøyes med ..... fra kr 895 137 000 til kr 900 137 000	5 000 000
1733		Luftforsvaret	
	01	Driftsutgifter, forhøyes med ..... fra kr 4 298 998 000 til kr 4 301 518 000	2 520 000

## Inntekter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
3456		Direktoratet for nødkommunikasjon	
	01	Brukerbetaling, forhøyes med ..... fra kr 75 709 000 til kr 79 009 000	3 300 000
	02	Variable refusjoner, forhøyes med ..... fra kr 14 000 000 til kr 14 200 000	200 000

---

---



Tykk: AS O. Fredr. Aimesen. Mats 2013

241491